



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 April 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Одиннадцатая сессия
Женева, 2–13 мая 2011 года

Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека
Сомали*

* The present document has been reproduced as received. Its content does not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и подготовка доклада	1–7	3
II. Общий обзор и нормативная и институциональная основа в области прав человека	8–47	4
A. Общий обзор	8–26	4
B. Правовые рамки защиты прав человека	27–39	7
1. Переходная федеральная хартия (ПФХ)	27–28	7
2. Судебные органы	29	7
3. Законодательная власть	30–34	7
4. Процесс разработки Конституции	35–39	8
C. Международные и региональные договоры по правам человека ...	40–47	9
1. Права человека	40–42	9
2. Международное гуманитарное право	43	10
3. Региональные нормативные документы	44–47	10
III. Поощрение и защита прав человека	48–72	11
A. Гражданские и политические права	48–57	11
1. Право на жизнь, личную свободу и безопасность	48–50	11
2. Смертная казнь	51	11
3. Калечение женских половых органов	52–53	11
4. Свобода печати и выражения мнений	54–57	12
B. Экономические, социальные и культурные права	58–72	12
1. Право на питание	58–59	12
2. Право на здоровье	60–62	13
3. Право на образование	63–66	13
4. Права инвалидов	67–68	13
5. Внутренне перемещенные лица	69–70	14
6. Меньшинства	71	14
7. Привлечение внимания общественности к вопросам прав человека	72	14
IV. Международное гуманитарное право	73–80	14
V. Дети-солдаты	81–85	15
VI. Совершенные в прошлом зверства, правосудие и примирение	86–89	16
VII. Проблемы и трудности	90–91	17
VIII. Приоритеты, инициативы и обязательства	92	17
IX. Техническая поддержка и требования	93–94	18

I. Методология и подготовка доклада

1. Настоящий доклад для универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен Переходным федеральным правительством (ПФП) Сомалийской Республики в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи, принятой 15 марта 2006 года, а также с общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (решение 6/102 Совета по правам человека от 27 сентября 2007 года).

2. По итогам рабочего совещания по универсальному периодическому обзору, состоявшегося в Джибути 15–17 февраля 2011 года по инициативе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) в сотрудничестве с Республикой Джибути и Италией, ПФП под руководством заместителя Премьер-министра и Министра по вопросам планирования и международного сотрудничества, профессора Абдивели Мохамеда Али учредило целевую группу по УПО, в состав которой вошли представители канцелярии Премьер-министра; Министерств внутренних дел; юстиции; по делам женщин и семейного благосостояния; по делам религии; здравоохранения; образования; социальных дел и труда; по делам молодежи, спорта и культуры; а также обороны. Из состава этой целевой группы была выделена техническая группа для подготовки настоящего доклада.

3. Д-р Омар Абдулле Аласов, независимый эксперт по Сомали и консультант по вопросам прав человека, оказывал значительную поддержку этой группе в ее работе, которую финансировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в связи с ограниченными возможностями и отсутствием необходимого опыта у ПФП в этой области.

4. 6 марта 2010 года целевая группа по УПО провела в Могадишо консультации с организациями гражданского общества, работающими в области прав человека. Несмотря на большое стремление ПФП расширить масштабы консультаций и привлечь к составлению настоящего доклада другие заинтересованные стороны, включая региональные административные органы Сомалиленда и Пунтленда, сделать этого не удалось из-за нехватки времени и материально-технических трудностей, а также, в случае Сомалиленда, из-за нежелания участвовать в этой работе.

5. Правительство Сомали хотело бы выразить глубокую признательность независимому эксперту по вопросу о положении в области прав человека в Сомали д-ру Шамсулу Бари за его беспристрастность и неустанные усилия по укреплению и поощрению прав человека в Сомали.

6. ПФП приветствует результаты миссии, осуществленной в Сомали Представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) профессором Вальтером Келиной. ПФП также приветствует визит в Сомали Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах г-жи Радхики Кумарасвами.

7. Настоящий доклад был бы не возможен без активного участия посла Сомалийской Республики Его Превосходительства г-на Юсуфа Мохамеда Исмаила Бари-Бари. Правительство хотело бы выразить ему глубокую благодарность за

его усердную работу, выдающуюся самоотверженность и исключительную приверженность служению стране.

II. Общая информация и нормативная и институциональная правозащитная структура

A. Общая информация

8. Понимание ситуации в Сомали и того политического тупика, в котором оно находится вот уже более двух десятилетий, является предпосылкой для любого серьезного обсуждения ситуации в области прав человека в Сомали и тех проблем, с которыми оно сталкивается.

9. Сомали занимает стратегическое положение в Восточной Африке: на востоке оно омывается Индийским океаном и имеет общие границы с Кенией, Эфиопией, Джибути и Йеменской Республикой. Территория Сомали составляет около 637 657 км². Помимо связей с другими африканскими странами Сомали имеет тесные исторические узы с арабским миром; численность населения страны в 2010 году, по оценкам Бюро переписей США, составила 10 112 453 человека. Хотя общество Сомали в целом считается однородным с культурной, языковой и религиозной точек зрения, в нем все же проживают этнические и иные меньшинства, численность которых определить невозможно из-за отсутствия соответствующих статистических данных.

10. Сомали обрело независимость 1 июля 1960 года, получив название Сомалийская Республика после объединения двух регионов: протектората Британский Сомалиленд и находившейся под властью Италии Подопечной территории Сомали. Став независимым, Сомали было провозглашено конституционной демократией с действующим биллем о правах и гражданским правительством, основанным на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

11. В период 1960–1969 годов в Сомали действовало избранное демократическим путем гражданское правительство. За 1960–1968 годы в Сомали сменилось два демократических правительства. Почивший президент Сомалийской Республики Аден Абдулла Осман 10 июня 1967 года стал первым африканским лидером, мирно передавшим власть избранному демократическим путем преемнику. Второй президент Сомалийской Республики, Его Превосходительство д-р Абдирашид Али Шермарк, был убит 15 октября 1969 года.

12. Демократический процесс был приостановлен в 1969 году, когда генерал-майор Мухамед Сиад Барре захватил власть в результате военного переворота 21 октября 1969 года и установил социалистический политический режим под военным управлением, который пал 21 год спустя, в 1991 году.

13. В первые годы военного режима осуществлялась позитивная и прогрессивная политика, благодаря которой в обществе произошел ряд перемен. Были построены государственные объекты инфраструктуры, такие как школы, больницы, дороги, а после закрепления письменности сомалийского языка на национальном уровне осуществлялись кампании по борьбе с неграмотностью в городских и сельских районах. Кроме того, был успешно проведен ряд правовых реформ и улучшено положение женщин и меньшинств. Вместе с тем в годы военного правления нередко происходили серьезные нарушения прав человека

и международного гуманитарного права, которые затрагивали членов оппозиционных кланов.

14. Ущемление основных прав человека и преследования по признаку клановой принадлежности создали в стране крайне неблагоприятную обстановку, которая предопределила неизбежность вооруженного конфликта. Кульминацией военного режима стала гражданская война, охватившая всю страну и в конечном итоге приведшая к распаду государства в январе 1991 года. С тех пор в Сомали ведутся затяжные гражданские войны различных масштабов и интенсивности, характеризующиеся жестокостью по отношению к гражданскому населению.

15. Центральные органы государственной власти распались, что привело к возникновению клановых органов самоуправления, которые контролировали отдельные территории и часто вступали из-за них в столкновения. В 1991 году на северо-западе Сомали было создано государство Сомалиленд, а в 1998 году на северо-востоке была учреждена автономная федеральная национальная администрация Пунтленд. Сомалиленд объявил о своем стремлении отделиться, однако остальная часть Сомали, включая некоторые районы Сомалиленда и Пунтленда, не согласна на отделение и выступает за единство, целостность и суверенитет Сомали.

16. В течение последних двух десятилетий Сомали как единое государство считается несостоятельным; системы предоставления базовых услуг и система управления потерпели полный крах, включая систему правовых институтов (полиции, судов и пенитенциарных учреждений). В действительности положение в области прав человека является гораздо более сложным и разноплановым.

17. В Сомалиленде и Пунтленде отмечается определенная стабильность, позволившая достичь некоторого прогресса в деле реализации прав человека. Это в значительной степени связано с тем, что местные кланы пользуются влиянием уважаемых традиционных лидеров в качестве посредников в процессе примирения, в то время как в южных и центральных районах полевые командиры используют авторитет старейшин кланов, для того чтобы удержать власть.

18. По этой причине продолжающийся вооруженный конфликт привел к полному уничтожению объектов и инфраструктуры в южном и центральном Сомали. В результате этого поступательное движение, начатое после обретения независимости и направленное на создание единого национального государства, прекратилось, принцип верховенства права потерпел крах, и населению пришлось вернуться к традиционной системе и искать защиты в своих кланах.

19. В то же время традиционные структуры и институты, которые на протяжении многих поколений существовали благодаря родственным связям, бракам и социальным кодексам поведения так называемым "хеир" (или нормам обычного права Сомали) и обеспечивали социальное единство, оказались подорванными вследствие введения современной централизованной системы управления. Поэтому, когда современные государственные институты распались, традиционные институты уже не могли вновь взять на себя функции, которые они выполняли раньше.

20. Подобная ситуация говорит о необходимости воссоздания всей государственной системы, без которой защита прав человека и человеческого достоинства невозможна. Дело в том, что защита прав человека тесно взаимосвязана с принципом верховенства права, обеспечивающим формирование прозрачной и подотчетной системы управления и социальных институтов страны, системы образования, общественных учреждений, полиции, вооруженных сил, су-

дебной системы и исправительных учреждений. Осуществление надлежащего и прочного процесса государственного строительства имеет ключевое значение для обеспечения мира. В связи с этим основной задачей, стоящей перед правительством Сомали, является согласование традиционного уклада и современного государственного строя, одним из стержневых элементов которого в свою очередь является гармонизация подлинного исламского закона шариата, обычного права Сомали и современного права.

21. С 1991 года было предпринято несколько попыток восстановить стабильность и центральную власть, но ни одна из них не увенчалась успехом. В 2004 году Сомали согласовало Переходную федеральную хартию (ПФХ), которая явилась итогом мирных переговоров, проходивших в Кении в 2002–2004 годы и организованных Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР). После своего перемещения в Сомали в 2005 году ПФП столкнулось с сопротивлением со стороны вооруженных групп.

22. 29 декабря 2008 года ушел в отставку президент Абдуллахи Юсуф, избранный в Кении 10 октября 2004 года. Вслед за этим на переговорах, проведенных между Переходным федеральным правительством и Альянсом за новое освобождение Сомали и организованных при участии Организации Объединенных Наций, число мест в Переходном федеральном парламенте, в котором изначально насчитывалось 275 парламентариев (по 61 месту для представителей основных четырех кланов Сомали и 31 место для представителей меньшинств), было увеличено до 550, и 200 дополнительных мест было отдано представителям оппозиционного Альянса за новое освобождение Сомали. Его Превосходительство г-н Шейх Шариф Шейх Ахмед был избран президентом Переходного федерального правительства Сомали.

23. Ситуация в Сомали не вписывается в рамки общего подхода универсального периодического обзора (УПО), поскольку в процессе УПО обычно оценивается положение в области прав человека в государстве, находящемся в нормальной ситуации. В Сомали же ситуация иная. Ежедневно ПФП приходится заниматься случаями нарушений прав человека, к которым оно непричастно. Это происходит потому, что ПФП пока не контролирует районы, где происходят такие нарушения, а сами нарушители делают все возможное, чтобы сорвать любые попытки создания органов центральной власти.

24. Возможности ПФП в области защиты граждан, особенно в районах, находящихся вне зоны его прямого влияния, сильно ограничены. Так, например, население, проживающее на территориях, контролируемых группировкой "Аш-Шабааб", сталкивается с грубыми нарушениями прав человека, включая казни без надлежащего судебного разбирательства и внесудебные казни, пытки и другие бесчеловечные и унижающие достоинство виды наказания, такие как отсечение конечностей и порка.

25. В районах, находящихся под контролем правительства, ПФП стремится выполнять свои обязательства, но при этом сталкивается с серьезными трудностями из-за непрекращающихся бомбардировок и нападений террористов-смертников из числа повстанцев. В связи с этим в настоящем докладе речь пойдет о проблемах, стоящих перед ПФП, его усилиях по их решению, а также сферах, где необходима поддержка со стороны международного сообщества.

26. В целом важной областью, в которой, по мнению правительства, оно может выполнить некоторые общие требования по УПО, является изложение правовых рамок защиты прав человека.

В. Правовые рамки защиты прав человека

1. Переходная федеральная хартия (ПФХ)

27. Глава 5 ПФХ, разработанная на мирной конференции, которая состоялась в 2002–2004 годах при участии Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) и при содействии Кении, предусматривает защиту основных прав и свобод народа Сомали. Статья 14 гласит, что Сомалийская Республика признает и применяет все международные конвенции и договоры о правах человека, участником которых она является¹.

28. ПФХ гарантирует право на беспрепятственное проживание, труд и передвижение в любой части страны; на организацию, создание или участие в них любых политических, трудовых, профессиональных или социальных структур в соответствии с законом; на участие в выборах всех лиц, достигших 18 лет; и право претендовать на любую вакантную должность². Одновременно она запрещает вмешательство в передачу сообщений личного характера³ и гарантирует, в частности, равенство перед законом⁴; право на жизнь, личную свободу и неприкосновенность⁵; права, связанные с проведением судебных процессов⁶, трудом⁷; право на собрания и свободу проведения забастовок⁸; свободу информации и средств массовой коммуникации⁹; право на формирование политических партий¹⁰; а также право на создание общественных организаций¹¹, политическое убежище¹², образование¹³, защиту семьи¹⁴ и социальное обеспечение¹⁵.

2. Судебные органы

29. Глава 9 ПФХ определяет сферу действия и полномочия федеральных судебных органов. Она признает независимость судебных органов при выполнении ими своих функций и принцип разделения властей на законодательную и исполнительную. Представители судебных органов подчиняются только закону¹⁶. Руководить политикой судебных органов и отправлением правосудия поручено Совету магистратуры¹⁷.

3. Законодательная власть

30. Законодательной властью наделен Переходный федеральный парламент (ПФП), который состоит из 550 членов, представляющих кланы Сомали. В сфере прав человека в Парламенте созданы, в частности, следующие комиссии: федеральная конституционная комиссия; национальная комиссия по примирению; национальная комиссия по восстановлению и регистрации государственной и личной собственности; комиссия по вопросам разоружения и демобилизации; комиссия по экономическому восстановлению; комиссия по урегулированию земельных и имущественных споров; национальная комиссия по вопросам переселения; а также комиссия Сомали по Олимпийским играм.

31. Статья 71 ПФХ гласит, что Хартия имеет юридическую силу до окончательного вступления в силу Национальной федеральной конституции и что Конституция Сомали 1960 года и другие национальные законы применяются в отношении всех вопросов, не охватываемых Хартией, при условии, что они не противоречат ее положениям.

32. Хотя все эти институты уже созданы, они еще очень слабы и не функционируют в полном объеме в связи с продолжающимся конфликтом. Правительство предпринимает шаги по восстановлению государственных институтов, своего потенциала, системы управления и инфраструктуры. К примеру, оно значи-

тельно увеличило объем поступлений в бюджет и учредило целевую группу по борьбе с коррупцией.

33. Оно расширило систему предоставления государственных услуг, в том числе укрепило государственную безопасность, создало новые современные службы здравоохранения, построило школы, провело освещение на дорогах и организовало сбор мусора. Начальники, обвиненные в коррупции, были уволены из органов безопасности.

34. Организация Объединенных Наций также оказывает техническую помощь и финансовую поддержку некоторым министерствам ПФП, включая Министерство финансов, общественных работ, внутренних дел, а также администрацию Бенадира. Учреждения Организации Объединенных Наций также участвуют в физическом восстановлении и оснащении Министерства юстиции и Министерства финансов.

4. Процесс разработки Конституции

35. Статья 71 (7) ПФХ предусматривает разработку новой Федеральной конституции в течение двух с половиной лет после учреждения Независимой федеральной конституционной комиссии (НФКК) и ее принятия на всенародном референдуме в последние годы переходного периода. Эта Федеральная конституция должна опираться на ПФХ и гарантировать достижение федерализма в те же сроки.

36. Сомали начала процесс разработки Конституции в чрезвычайно сложных условиях. Правительство осознает, что страна срочно нуждается в демократической конституции, основанной на ценностях Ислама.

37. Перед НФКК, учрежденной в июне 2006 года, была поставлена непростая задача – разработать для Сомали конституцию. Комиссия завершила свою работу 30 июня 2010 года, опубликовав Консультационный проект конституции (КПК), однако у нее не было возможности провести консультации с населением до издания КПК, как это требуется. В этой связи КПК не был представлен в качестве окончательного проекта, предназначенного для общенационального рассмотрения.

38. Несмотря на то, что международное сообщество выделило на эту работу значительные финансовые средства, в КПК сохраняется множество пробелов. В нее не включены такие важные для переходного процесса элементы, как федерализм, система управления, структура государства и расстановка политических сил после окончания переходного периода. Правительство всецело привержено процессу разработки Конституции. Тем не менее для достижения успеха в данном процессе первостепенное значение имеет участие народа Сомали.

39. Находясь на финальной стадии разработки Конституции, правительство преисполнено решимости гарантировать закрепление в ней всех основных принципов прав человека.

С. Международные и региональные договоры о правах человека

1. Права человека

40. Сомали подписало следующие международные договоры о правах человека:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней от 1967 года.

41. В мае 2002 года Сомали подписало Конвенцию о правах ребенка, а в сентябре 2005 года – Факультативный протокол к ней, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

42. Кроме того, Сомали ратифицировало следующие конвенции Международной организации труда:

- Конвенцию о дискриминации в области труда и занятий;
- Конвенцию о медицинском освидетельствовании подростков на борту судов;
- Конвенцию о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве;
- Конвенцию о равноправии в области возмещения при несчастных случаях;
- Конвенцию о трудовых договорах моряков;
- Конвенцию о репатриации моряков;
- Конвенцию о принудительном труде;
- Конвенцию о применении труда женщин на подземных работах;
- Конвенцию о вербовке трудящихся из коренного населения;
- Конвенцию о трудовых договорах трудящихся коренного населения;
- Конвенцию об уголовных санкциях для трудящихся коренного населения;
- Конвенцию о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти;
- Конвенцию об охране заработной платы;
- Конвенцию об упразднении принудительного труда.

2. Международное гуманитарное право

43. Сомали является также стороной четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, а именно:

- Женевской конвенции (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
- Женевской конвенции (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море. Женева, 12 августа 1949 года;
- Женевской конвенции (III) об обращении с военнопленными;
- Женевской конвенции (IV) о защите гражданского населения во время войны.

3. Региональные договоры

44. Сомали является государством – участником Африканской хартии прав человека и народов. Оно также связано другими обязательствами в области прав человека в рамках Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР).

45. Становясь участником международных договоров, правительство соглашается взять на себя юридические обязательства по таким договорам. Правительство осознает, что народ Сомали более двух десятилетий страдал от нарушений прав человека и международного гуманитарного права. Правительство хотело бы торжественно обещать народу Сомали и всему международному сообществу, что, когда Сомали возродится в качестве полноценного и дееспособного государства, оно вновь создаст прочные основы защиты прав человека и международного гуманитарного права.

46. С целью укрепления защиты прав человека всего населения, находящегося под его юрисдикцией, правительство предлагает ратифицировать не только подписанные им договоры, но и следующие международные инструменты:

- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенцию о правах инвалидов;
- Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и три дополняющие ее протокола, направленные на предупреждение и пресечение торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее; против незаконного ввоза мигрантов; а также против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и боеприпасов;
- Конвенцию о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней;
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) от 8 июня 1977 года;

- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) от 8 июня 1977 года;

47. Правительство испрашивает у международного сообщества помощи в осуществлении мер, необходимых для ратификации вышеуказанных конвенций.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Гражданские и политические права

1. Права на жизнь, личную свободу и безопасность

48. В статье 16 ПФХ признается право на жизнь и предусматривается, что ни один человек не может быть лишен своей жизни. Право на жизнь тем не менее зачастую нарушается в результате совершения умышленных и неизбирательных нападений, приводящих к жертвам среди гражданского населения, а также организации группировкой "Аш-Шабааб" взрывов и атак смертников. Хотя ПФХ признает основополагающий характер права на жизнь, затяжной внутренний вооруженный конфликт разрушил государственные структуры и органы безопасности, серьезно затруднив выполнение государством своего обязательства по защите права своих граждан на жизнь.

49. Правительству срочно требуются дополнительные силы, направление которых было санкционировано резолюцией 1964 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, единогласно принятой 22 декабря 2010 года. ПФП срочно требуется отряд инженерных войск для создания и охраны гуманитарных коридоров, предоставления населению основных услуг и создания в Сомали нового отряда гражданской и экологической защиты гражданского населения на национальном и субнациональном уровнях.

50. Несмотря на такую невыносимую ситуацию, правительство стремится принять все необходимые меры для обеспечения права своих граждан на жизнь. Помня о том, что ему требуется поддержка других сторон, ПФП находится в постоянном контакте с АМИСОМ и ее военным контингентом с целью сведения к минимуму побочного ущерба.

2. Смертная казнь

51. В Сомали все еще официально применяется смертная казнь. ПФП не хочет, чтобы подобный вид наказания увеличивал количество смертей. Правительство рассматривает возможность введения моратория на смертную казнь.

3. Калечение женских половых органов (КЖПО)

52. В последние годы во многих странах наблюдается тенденция к запрету этой пагубной практики. В Уголовном кодексе Сомали предусматривается наказание за причинение "боли", "тяжких и особо тяжких телесных повреждений", и ислам также запрещает эту порочную практику. Тем не менее, практика КЖПО в Сомали широко распространена, и этой опасной операции подвергаются почти все женщины и девочки. Поскольку данная практика получила широкое распространение в обществе и многие лица живут за счет производства подобных операций, правительству надлежит найти для этих лиц новые источники дохода.

53. ПФП намерено полностью искоренить эту пагубную практику. Оно готово внести в уголовный кодекс конкретные поправки, запрещающие данную практику. Мы обращаемся к международному сообществу с просьбой поделиться с нами примерами наилучшей практики, которую можно было бы применить в нашей ситуации.

4. Свобода печати и выражения мнений

54. Статья 20 ПФХ гарантирует свободу печати и независимость средств массовой информации, а также право каждого человека свободно выражать свое мнение в любой форме при учете ограничений, предусмотренных законом для целей защиты нравственности и государственной безопасности.

55. Правительство осознает важность свободной и независимой прессы в деле поощрения стабильного общества, мира и соблюдения прав человека. ПФП осознает опасности и проблемы, с которыми журналисты сталкиваются при осуществлении своей профессиональной деятельности на территории всей страны. Оно дало четкие указания своим силам безопасности обеспечивать защиту журналистов, что в сложившейся обстановке происходит не всегда.

56. Правительство, тем не менее, стремится усилить защиту и безопасность журналистов в рамках своих усилий по укреплению процессов отправления правосудия и деятельности полицейских и судебных органов. Оно намерено пересмотреть законопроект о СМИ в целях приведения его в соответствие с международными стандартами, а также создать обстановку, способствующую свободе выражения.

57. С 1991 года средства массовой информации, в особенности радиостанции, внесли значительный вклад в открытие широкого доступа населения к информации. Кроме того, они стали связующим звеном между сомалийцами, живущими в стране и за ее пределами.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на питание

58. В Сомали ситуация с продовольствием всегда была нелегкой, и недавняя засуха ее только усугубила. Нехватка воды в большинстве районов Сомали угрожает жизни миллионов людей. Нехватка продовольствия заставляет людей искать средства к жизни в переполненных лагерях ВПЛ. Но поскольку в этих лагерях и так не хватает еды, те беспомощные лица, которые остаются за их пределами, не могут получить требуемой помощи. Еще тяжелее ситуация обстоит в областях, находящихся под контролем группировки "Аш-Шабааб", которая отказывает испытывающим нужду людям в доступе к продовольственной помощи. Содействие в распространении продовольственной помощи в подконтрольных "Аш-Шабааб" областях имеет ключевое значение.

59. Единственным способом улучшить эту ситуацию является полное прекращение конфликта. Для того чтобы права населения были защищены и все его потребности удовлетворены, правительству требуется помощь в прекращении конфликта.

2. Право на здоровье

60. Доступ к медицинскому обслуживанию в Сомали гарантирован в соответствии со статьей 26 ПФХ. Правительство несет обязательство охранять и обеспечивать здоровье населения. За организацию деятельности медицинских служб и их управление отвечает Министерство здравоохранения. К достигнутым к настоящему моменту успехам правительства можно отнести открытие в Могадишо больницы Мартини, санитарно-эпидемиологической службы в международном аэропорте Адан-Адде и центров первой помощи в больницах Дигфер и Саидка. Кроме того, правительство доставляет медицинские препараты в больницы, центры по охране здоровья матери и ребенка и медпункты в Галмудуге и Пунтленде.

61. Вместе с тем эти усилия слишком малы по сравнению с нуждами людей, живущих за пределами подконтрольных правительству районов.

62. Продолжающееся насилие отрицательным образом влияет на жизнь и здоровье граждан, увеличивая их потребности в области здравоохранения, при этом медицинские ресурсы полностью отсутствуют. Система здравоохранения Сомали сталкивается с колоссальными трудностями, в том числе с нехваткой профессиональных медицинских работников и финансирования медицинских служб.

3. Право на образование

63. В соответствии с ПФХ образование признается в качестве основного права всех граждан Сомали¹⁸, и все граждане имеют право на получение бесплатного начального и среднего образования¹⁹. ПФХ требует от правительства рассматривать в качестве приоритетной задачи не только поощрение, развитие и распространение государственного образования²⁰, но и расширение системы образования на всю страну²¹.

64. 24 марта 2011 года правительство впервые с 1991 года открыло в Могадишо бесплатную начальную и среднюю школу. Открытие первой бесплатной школы было организовано правительством в рамках осуществления своего обязательства по улучшению социально-экономического положения населения, которое было принято в период ста первых дней нахождения правительства у власти.

65. Тем не менее продолжительный вооруженный конфликт в Сомали привел к тому, что целое поколение молодежи не получило формального образования. У них отсутствуют возможности зарабатывать на жизнь, в результате чего некоторые молодые люди присоединяются к экстремистским группировкам. Ситуация может измениться только в том случае, если конфликт будет завершен и правительство распространит свое влияние на районы, в настоящее время находящиеся вне его контроля.

66. Хотя предоставление образования – ключевой элемент для развития Сомали – по-прежнему является одним из важнейших направлений деятельности ПФП, разрушение школ и нехватка квалифицированных преподавателей и ресурсов остаются серьезной проблемой.

4. Права инвалидов

67. В соответствии со статьей 26 ПФХ правительство обязано обеспечивать социальную защиту инвалидов. Продолжающийся конфликт привел к тому, что в Сомали появилось множество людей с физическими или психическими не-

достатками. Большинство из них, если не все, сталкиваются в жизни с серьезными проблемами. Например, люди с физическими недостатками в основном просят милостыню, а психически больные люди либо содержатся дома в связанном состоянии, либо заключены в тюрьмы.

68. Правительство не в состоянии оказать какую-либо реальную помощь своим гражданам-инвалидам для улучшения их положения в связи с отсутствием необходимых финансовых средств. Тем не менее оно готово предпринять необходимые шаги, в том числе принять законодательные, административные и иные меры. Правительство намерено ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов.

5. Внутренне перемещенные лица

69. Война в Сомали привела к появлению беспрецедентно большого числа внутренне перемещенных лиц. По оценкам, в стране на данный момент насчитывается 1,5 миллиона ВПЛ. С учетом всех других проблем в стране положению ВПЛ не уделяется должного внимания.

70. Хотя у властей Пунтленда есть свои проблемы, они принимают огромное число ВПЛ. Международному сообществу следует оказать помощь администрации Пунтленда.

6. Меньшинства

71. На протяжении всей истории меньшинства в Сомали всегда страдали от дискриминации. Они и так находятся в трудном положении, а в условиях конфликта их страдания усугубляются. Правительство осознает свои обязательства по отношению к меньшинствам и в свое время займется улучшением их положения.

7. Осведомленность общественности о правах человека

72. Правительство привержено идее обеспечения всеобщей осведомленности о правах человека. С этой целью правительство будет предпринимать необходимые шаги, включая подготовку специалистов, обеспечение образования в области прав человека и проведение информационно-просветительских кампаний для повышения осведомленности граждан о правах человека.

IV. Международное гуманитарное право

73. Правительство Сомали, которое является государством – участником Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, связано нормами международного гуманитарного права (МГП), применимыми к конфликтам немеждународного характера. По отношению к конфликту в Сомали действуют нормы МГП, предусмотренные как в праве международных договоров, так и в обычном МГПО.

74. Что касается права международных договоров, то конфликт в Сомали регламентируется статьей 3 Общих положений Женевских конвенций от 1949 года, требующих гуманного обращения и обеспечения минимальных процессуальных гарантий в отношении вооруженных групп, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях или которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине; и Дополнительным протоколом II к Женевским конвенциям (ДП II).

75. Сомали не ратифицировало ДП II, и поэтому в качестве права международных договоров он напрямую не применим к ситуации в Сомали. Правительство осознает, что многие положения ДП II представляют собой нормы обычного МГП, и, таким образом, имеют отношение к ситуации в Сомали. К таким положениям относятся статья 4, предоставляющая гарантии лицам, не принимающим непосредственного участия в военных действиях; статья 5, предписывающая гуманное обращение в отношении лиц, свобода которых была ограничена; а также статья 6, регламентирующая правила осуществления судебного преследования; все эти нормы отражены в статье 3 Общих положений Женевских конвенций.

76. Кроме того, правительственные силы обязаны соблюдать нормы обычного МГП, касающиеся запрещенных методов и средств ведения войны, включая принцип избирательности, запрещение преднамеренных и неизбирательных нападений на гражданских лиц, запрещение нападений на гражданские объекты, принцип соразмерности, принцип соблюдения мер предосторожности при нападении, принцип соблюдения мер предосторожности в отношении последствий нападения, запрещение отказывать в праве на пощаду, запрещение грабежа, вероломства и использования голода в качестве способа ведения войны.

77. ПФП осознает, что в Сомали в ходе вооруженного конфликта с участием вооруженных экстремистских группировок были нарушены нормы МГП. Правительство принимает все меры для обеспечения того, чтобы подобные нарушения не происходили, а нормы МГП соблюдались.

78. Африканский союз также принял меры для того, чтобы его войска соблюдали нормы МГП. Тем не менее правительство мало что может сделать в районах, находящихся под контролем группировки "Аш-Шабааб". Силы "Аш-Шабааб" допускают серьезные нарушения МГП, в том числе проводят умышленные и неизбирательные артиллерийские обстрелы гражданских районов.

79. Правительство обязано "соблюдать" нормы МГП и "обеспечивать их соблюдение". В связи с этим оно предлагает включить изучение этих норм в программы подготовки военнослужащих своих вооруженных сил и сотрудников сил безопасности на всех уровнях.

80. Для более строгого соблюдения норм МГП правительству требуется помощь юридических экспертов в этой области для организации системы подготовки и консультирования военнослужащих своих вооруженных сил. Кроме того, правительству необходимо содействие в реформировании своих военно-уголовных кодексов: Военно-уголовного кодекса военного времени (Codice Penale Militare di Guerra) и Военно-уголовного кодекса мирного времени (Codice Penale Militare di Pace), оба из которых были разработаны до Женевских конвенций 1949 года и поэтому являются неполными.

V. Дети-солдаты

81. Боевые действия в Сомали характеризуются широкомасштабным и систематическим использованием детей в качестве солдат. Правительство осознает свои международные обязательства, запрещающие использование детей в военных действиях. Поэтому оно принципиально отказывается от вербовки и запрещает вербовку детей в свои службы безопасности, стремясь искоренить практику использования детей на военной службе в Сомали.

82. После встречи со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах Радхикой Кумарасвами, состоявшейся 3 ноября 2010 года, Премьер-министр Мохамед Абдуллахи Мохамед назначил в свою Канцелярию Государственного министра г-жу Захру Мохамед Али Самантар в качестве координатора по вопросам защиты детей и прав человека и издал строгие правила, запрещающие вербовку детей в ряды вооруженных сил.

83. Правительство привержено осуществлению всеобъемлющей политики, направленной на предупреждение использования детей в качестве солдат. Тем не менее в районах, находящихся под контролем "Аш-Шабааб", дети в настоящее время насильно вербуются в боевые отряды. Это происходит потому, что экстремисты начинают проигрывать войну. Правительство сотрудничает с традиционными и религиозными лидерами в поисках путей решения этой проблемы.

84. Следует, однако, отметить, что некоторые дети добровольно присоединяются к группировке "Аш-Шабааб" по целому ряду причин. Нищета и борьба за выживание, в особенности среди детей, осиротевших в результате войны, толкают их на то, чтобы пополнять ряды "Аш-Шабааб". Родители также позволяют своим детям вступать в отряды "Аш-Шабааб" из-за нищеты и отсутствия средств к существованию.

85. Остановить эту практику можно единственным способом: предоставить детям другие возможности, такие как доступ к образованию, профессиональной подготовке и возможности заниматься другими видами приносящей доход деятельности.

VI. Совершенные в прошлом злодеяния, правосудие и примирение

86. Гражданская война в Сомали стала разрушительной как по количеству человеческих жертв, так и с точки зрения материального ущерба. В ходе нее происходили серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Принимая это во внимание, правительство осознает, что решение вопросов, связанных с совершенными в прошлом злодеяниями, с обеспечением правосудия и примирения, является не только политической, но и общественной необходимостью. Правительство предпринимает важные шаги на пути к построению стабильного Сомали, действуя при этом в обстановке, когда обстрелы со стороны экстремистских элементов и совершаемые террористами-смертниками взрывы являются повседневной реальностью.

87. Правительство учредило Министерство, занимающееся разработкой национальной федеральной конституции и вопросами примирения, а также, согласно пункту b) статьи 68 ПФХ, – Национальную комиссию по примирению, которой поручено проведение консультаций с общественностью и предложение стратегии по устранению последствий совершенных в прошлом нарушений и обеспечению процесса примирения.

88. Правительство сталкивается с множеством проблем, включая отсутствие безопасности и разрушение всей системы верховенства права, но при этом следует отметить, что в Сомали существует богатая культура применения норм "хеир", традиционного механизма разрешения конфликтов.

89. Споры и конфликты традиционно разрешались при помощи сомалийской практики "хеир" при участии наиболее уважаемых традиционных и религиозных лидеров. ПФП предпринимает шаги в этом же направлении и глубоко убеждено, что это – единственный путь к достижению прочного мира и стабильности.

VII. Проблемы и трудности

90. В настоящее время Сомали сталкивается с серьезными и сложными проблемами, включая нищету, засухи, отсутствие безопасности, усугубляемыми нехваткой полноценных государственных институтов, в том числе органов правопорядка (полиции, судебной и пенитенциарной системы). Из всего множества проблем следует выделить основные:

- ВПЛ и беженцы;
- отсутствие безопасности;
- слабость государственных институтов;
- коррупция;
- нищета и безработица;
- критическое состояние центров содержания под стражей;
- отсутствие исправительных центров для несовершеннолетних;
- дети-солдаты (и "перебежчики");
- неустойчивость гражданского общества;
- низкий потенциал правоохранительной системы страны.

91. Правительство укрепляет свои позиции в Могадишо и южных районах центрального Сомали, тесня группировку "Аш-Шабааб". В освобожденных районах правительство надеется начать оказание населению государственных услуг первой необходимости.

VIII. Приоритеты, инициативы и обязательства

92. Для решения вышеуказанных проблем и трудностей правительство начало осуществление необходимых мер в следующих областях:

- здравоохранение;
- образование;
- водные ресурсы;
- правоохранительные учреждения;
- полиция;
- судебные органы;
- тюремные службы;
- обеспечение правозащитного подхода в качестве основы для построения нового Сомали;
- план действий в области прав человека;

- надлежащая подготовка сотрудников сомалийских служб безопасности в области прав человека и международного гуманитарного права;
- информационно-просветительская кампания в области прав человека;
- предоставление базовых социальных услуг в качестве задачи первоочередной важности;
- ПФП стремится создать жизнеспособное и прочное государство на основе широкого политического диалога со всеми национальными заинтересованными сторонами;
- ПФП привержено идее восстановления эффективных, действенных и подотчетных механизмов власти, которые будут служить народу Сомали и содействовать миру, справедливости и примирению;
- ПФП намерено поощрять и защищать права человека, и мы надеемся, что мир, в частности все братские и дружественные страны, нас поддерживают;
- ПФП рассматривает процесс УПО в качестве важного поворотного пункта в деле переориентации наших коллективных усилий на решение колоссальных проблем в области прав человека, с которыми сталкивается Сомали.

IX. Техническая поддержка и требования

93. Правительство проинформировано обо всех рекомендациях независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали. Вместе с тем в связи с вышеперечисленными проблемами и трудностями необходимо проведение на национальном и субнациональном уровне совместной международной миссии по оценке с участием правительства Сомали для оценки потребностей страны в технической помощи и в области наращивания потенциала в следующих областях:

- законодательные органы;
- судебные органы;
- правоохранительная деятельность;
- образование;
- кампании по повышению информированности населения и подготовка специалистов в области прав человека и гуманитарного права;
- внутренне перемещенные лица;
- меньшинства и инвалиды.

94. Медленный процесс принятия решений в Организации Объединенных Наций привел к тому, что необходимый прогресс так и не был достигнут, несмотря на четыре важные резолюции Совета по правам человека и итоги инновационного автономного интерактивного диалога по Сомали, проведенного в Женеве 29 сентября 2010 года. УВКПЧ должен удостовериться в том, что устранены все помехи на пути к осуществлению различных выдвигавшихся им в прошлом предложений относительно предоставления Сомали помощи в области прав человека. Переходное федеральное правительство Сомали обращается к братским, дружественным и всем другим странам, готовым оказать ему по-

мощь, с призывом обеспечивать своевременное и эффективное двустороннее сотрудничество в интересах поощрения и защиты прав человека в Сомали, действуя в рамках правового поля резолюций, принятых на основе консенсуса беспрецедентного уровня Советом по правам человека Организации Объединенных Наций.

Примечания

- ¹ Article 14, para. 1.
- ² Ibid. para. 2.
- ³ Ibid. para. 3.
- ⁴ Article 15.
- ⁵ Article 16.
- ⁶ Article 17.
- ⁷ Article 18.
- ⁸ Article 19.
- ⁹ Article 20.
- ¹⁰ Article 21.
- ¹¹ Article 22.
- ¹² Article 23.
- ¹³ Article 24.
- ¹⁴ Article 25.
- ¹⁵ Article 26.
- ¹⁶ Article 55.
- ¹⁷ Article 63, para. 1.
- ¹⁸ Article 24 1).
- ¹⁹ Ibid. 2).
- ²⁰ Ibid. 3).
- ²¹ Ibid. 4).