

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 February 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Шестнадцатая сессия**

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

**Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о насилии
в отношении детей Марты Сантуш Паиш***

Резюме

Второй доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 65/197 Генеральной Ассамблеи.

В своем докладе Специальный представитель опирается на исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) и развивает концептуальные основы и приоритетные области, определенные в ее первоначальном докладе (A/HRC/13/46).

В докладе содержится обзор приоритетных областей мандата Специального представителя и уделяется особое внимание ключевым инициативам, продвигаемым Специальным представителем в целях институционализации структур регионального управления и укрепления стратегических альянсов с ключевыми партнерами на международном, региональном и национальном уровнях. Несмотря на растущую приверженность делу борьбы с насилием в отношении детей во всех регионах, это явление по-прежнему серьезно сказывается на жизни миллионов детей. В этой связи в докладе определяются актуальные области, которым Специальный представитель будет уделять особое внимание в 2011 году: а) содействие всеобщей ратификации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка; б) проведение глобального обследования для оценки прогресса в деле предупреждения насилия и реагирования на него; и с) борьба с насилием в контексте образования и отправления правосудия.

* Представляется с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Мандат и стратегические приоритеты	1–4	3
II. Стратегическая программа работы по выполнению рекомендаций, сформулированных в исследовании Организации Объединенных Наций	5–27	4
A. Национальная всеобъемлющая стратегия	6–13	4
B. Правовой запрет на все формы насилия в отношении детей	14–22	6
C. Исследования и консолидированная система данных для использования информации в целях предупреждения насилия и реагирования на него.....	23–27	9
III. Стратегические партнерства и институционализация структур регионального управления в целях ускорения прогресса.....	28–76	10
A. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций...	29–40	10
B. Сотрудничество с договорными органами и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека.....	41–43	14
C. Сотрудничество с межправительственными и региональными организациями и учреждениями.....	44–65	15
D. Сотрудничество с гражданским обществом, включая детей и молодежь.....	66–76	20
IV. Обеспечение твердой поддержки	77–80	23
V. Перспективы на будущее	81–99	23
A. Содействие всеобщей ратификации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка.....	86	24
B. Глобальное обследование для оценки прогресса в деле предупреждения и ликвидации всех форм насилия в отношении детей.....	87–88	25
C. Особое внимание к насилию в сфере образования и областях, связанных с правосудием	89–99	25

I. Мандат и стратегические приоритеты

1. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей действует в качестве независимого глобального защитника высокого уровня по содействию предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей. Ее мандат определяется исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и содержащимися в нем стратегическими рекомендациями (A/61/299) и направлен на содействие защите детей от насилия как одной из важнейших правозащитных задач. Конвенция о правах ребенка и Факультативные протоколы к ней, наряду с другими международными документами по правам человека, обеспечивают прочную нормативную базу для предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении детей. По этой причине Специальный представитель содействует всеобщей ратификации основных договоров по правам человека.

2. Специальный представитель выступает посредником и инициатором действий во всех регионах и в различных секторах и условиях, в которых может происходить насилие в отношении детей. Она сотрудничает с широким кругом стратегических партнеров как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, и занимается мобилизацией усилий и политической поддержки для сохранения положительной динамики в этой сфере, привлечения более широкого внимания к пагубным последствиям насилия для детей, содействия изменению моделей поведения и общественным преобразованиям и достижения неуклонного прогресса в этой области.

3. Специальный представитель применяет взаимодополняющие стратегии, включающие поддержку информационно-пропагандистской деятельности по вопросам защиты детей от насилия; участие в работе стратегических совещаний на международном, региональном и национальном уровнях в целях ускорения прогресса в этой области, выявления передовой практики и содействия взаимообогащающему обмену опытом в различных регионах, секторах и условиях; организацию выездных миссий; проведение тематических исследований и подготовку докладов.

4. Как разъяснялось в предыдущих докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее¹, Специальный представитель уделяет первоочередное внимание следующим вопросам:

- a) продвижение стратегической программы работы на основе рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций;
- b) упрочение ключевых партнерств для достижения прогресса в деятельности по итогам исследования; а также
- c) обеспечение твердой поддержки, в том числе стабильного финансирования работы по содействию прогрессу в деле предупреждения насилия и защиты детей от всех форм насилия.

¹ A/HRC/13/46 и A/65/262.

II. Стратегическая программа работы по выполнению рекомендаций, сформулированных в исследовании Организации Объединенных Наций

5. В рекомендациях исследования Организации Объединенных Наций содержится программная основа для ускорения и отслеживания прогресса в деятельности по предупреждению насилия и борьбы с ним. Учитывая их крайне безотлагательный характер, в исследовании были определены цели с установленными для них сроками в отношении трех рекомендаций. По этой причине это также те области, которым Специальный докладчик уделяет особое внимание, а именно:

- a) разработка в каждом государстве национальной всеобъемлющей стратегии по предупреждению всех форм насилия и принятию ответных мер;
- b) введение однозначного правового запрета на все формы насилия в отношении детей во всех условиях; и
- c) содействие созданию национальной системы сбора, анализа и распространения данных, а также программы исследований, посвященных насилию в отношении детей.

A. Национальная всеобъемлющая стратегия

6. Национальная стратегия является ключевым условием эффективных действий по предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей. Она помогает выработать концепцию и обеспечить долгосрочную и твердую приверженность делу построения безопасного общества, в котором дети растут в условиях свободы от насилия. Предусматривая стратегические и привязанные к конкретным срокам задачи и опираясь на надежные данные и исследования, она служит "дорожной картой" для мобилизации действий, ресурсов и поддержки в целях ускорения и отслеживания прогресса и содействия процессу устойчивых изменений. Действенная стратегия должна отвечать важнейшим требованиям, в том числе повсеместно учитываться в национальной повестке дня по вопросам политики и развития, не восприниматься как разработанная задним числом и не игнорироваться при принятии ключевых политических и бюджетных решений; подкрепляться достаточными людскими и финансовыми ресурсами и оцениваться на регулярной основе. Кроме того, она должна координироваться координатором высокого ранга на уровне руководства деятельностью по вопросам детей, наделенным полномочиями разрабатывать мероприятия в самых различных правительственных ведомствах совместно с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

7. Насилие в отношении детей оказывает воздействие на все права детей и требует действенного вмешательства на всех уровнях государственного управления и участия всех профильных министерств, в том числе министерств здравоохранения, образования и по социальным вопросам, по гендерным вопросам, юстиции, миграции и внутренних дел, планирования, экономики и финансов.

8. С точки зрения общих рамок деятельности по итогам исследования Организации Объединенных Наций и сотрудничества со Специальным представителем последние месяцы ознаменовались принятием межправительственными и региональными организациями важных обязательств и продвижением стратегических инициатив, подкрепляющих разработку и осуществление национальных стратегий по защите детей от насилия. В некоторых случаях были также согла-

сованы привязанные к конкретным срокам цели, призванные обеспечить развитие этого процесса. Об этом красноречиво свидетельствуют масштабные региональные инициативы² и политические решения, в том числе принятые Южноазиатской инициативой по прекращению насилия в отношении детей, Организацией Исламская конференция (ОИК) и Советом Европы.

9. В 2010 году правительства стран Южной Азии учредили Южноазиатскую инициативу по прекращению насилия в отношении детей³ и приняли стратегический план на 2010–2015 годы в целях координации усилий, гармонизации норм ежегодного отслеживания прогресса. Одной из стратегических задач является разработка во всех государствах "всеобъемлющей национальной стратегии, политики или плана действий по борьбе с насилием в отношении детей, интегрированных в процесс национального планирования и имеющих реалистичные, привязанные к конкретным срокам задачи, обеспеченные достаточными ресурсами и выполняемых при координации и мониторинге со стороны ключевого учреждения, обладающего людским и финансовым потенциалом для вовлечения различных секторов".

10. В Каирской декларации 2009 года, принятой государствами – членами ОИК, содержалась рекомендация принимать все надлежащие законодательные, социальные и другие меры для эффективного выполнения рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций, а также конкретный призыв к каждому государству назначить "координатора высокого уровня с целью согласования всех действий по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении детей и содействия разработке обеспеченной ресурсами национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении детей с привлечением гражданского общества, в том числе детей и молодежи".

11. В 2009 году Комитет министров Совета Европы принял Программные руководящие принципы по вопросу комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия, направленные на защиту прав детей и предупреждение и пресечение всех форм насилия в их отношении, призвав государства-члены содействовать широкому распространению данных Руководящих принципов и их осуществлению посредством национального законодательства, политики и практики. Согласно Руководящим принципам интегрированная национальная стратегия представляет собой многогранные и систематические рамки, которые полностью интегрированы в национальную политику, имеют конкретные сроки выполнения, характеризуются реалистичными задачами, осуществляются при координации и мониторинге со стороны единого учреждения, подкрепляются достаточными людскими и финансовыми ресурсами и основаны на научных знаниях⁴.

² Национальное планирование в целях защиты прав детей, в том числе защиты от насилия, стало предметом пристального внимания также XX Панамериканского конгресса по вопросам детей (Перу, сентябрь 2009 года); Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка на его тематическом заседании 2010 года по проблеме насилия в отношении детей (пятнадцатая сессия, март 2010 года); и заседания высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг в интересах прав детей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проведенного в ноябре 2010 года в Пекине.

³ Она продолжает работу Южноазиатского форума за прекращение насилия в отношении детей, учрежденного в 2005 году в Исламабаде участниками региональных консультаций для Южной Азии по вопросу о насилии в отношении детей.

⁴ В целях активизации осуществления Руководящих принципов и содействия взаимообогащающему обмену опытом Совет организует консультативные совещания с экспертами, примером которых служит совещание в Вене, организованное австрийским правительством в мае 2010 года.

12. Во все большем числе стран предпринимаются значительные усилия по разработке национальной повестки дня по борьбе с насилием в отношении детей. В некоторых случаях выработка стратегии подкреплялась широким процессом сотрудничества, в котором принимали участие правительственные ведомства, организации гражданского общества, научные круги и молодежь. В ряде других случаев государства приняли национальные планы действий и назначили координирующие органы высокого уровня для надзора за осуществлением Конвенции о правах ребенка, в которой отдельное внимание уделяется проблеме насилия в отношении детей.

13. Эти важные шаги нельзя не приветствовать, однако остается еще многое сделать для того, чтобы проблема насилия в отношении детей заняла видное место в общественной полемике, политической повестке дня и бюджетных решениях, а ее решению способствовал принципиальный сдвиг в восприятии этого явления обществом.

В. Правовой запрет на все формы насилия в отношении детей

14. Законодательство является одним из ключевых компонентов любой всеобъемлющей национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении детей. Оно является выражением политической приверженности страны делу предупреждения насилия и защиты достоинства и физической неприкосновенности детей. Оно обеспечивает защиту потерпевших и свидетелей, делает возможным представление жалоб, исправление положения и оказание помощи, реабилитацию и возвращение в общество; кроме того, оно поощряет позитивные методы обеспечения дисциплины и воспитание детей с использованием ненасильственных средств.

15. В последнее время еще три страны приняли законодательство, запрещающее насилие в отношении детей:

а) **Кения.** Новая Конституция страны вступила в силу в августе 2010 года. Статья 29 запрещает любые формы насилия со стороны как государственных, так и частных субъектов. Этот запрет является обязательным для всех государственных органов и всех лиц. Статья 53 предусматривает, что каждый ребенок имеет право на защиту от надругательств, отсутствия заботы, пагубных видов культурной практики, всех форм насилия, бесчеловечного обращения и наказания, а также опасного труда или труда в целях эксплуатации;

б) **Польша.** Статьей 2 Закона "О предупреждении насилия в семье" 2010 года вносятся изменения в Семейный кодекс 1964 года и вводится запрет на все виды телесных наказаний при воспитании детей: лицам, осуществляющим родительский, общий или альтернативный уход за несовершеннолетним, запрещается применять телесные наказания, причинять психологические страдания и использовать любые другие формы унижения ребенка. Данная важная поправка развивает положения польской Конституции 1997 года, запрещающие телесные наказания;

с) **Тунис.** В июле 2010 года парламент принял закон № 2010-40, вносящий изменения в статью 319 Уголовного кодекса и запрещающий использовать любые формы телесных наказаний при воспитании детей.

16. По всему миру набирают темпы реформы законодательства, направленные на защиту детей от насилия. Когда было завершено исследование Организации Объединенных Наций, только 16 стран имели законодательство, запрещающее насилие во всех условиях, в том числе телесные наказания в домашней обстановке. К настоящему времени такой всеобъемлющий правовой запрет ввели у себя 29 стран. Во всех регионах осуществляются инициативы по изменению законодательства в целях достижения полного запрета; а в нескольких странах рассматривается новое законодательство, призванное запретить насилие в конкретных условиях. В некоторых случаях для более эффективного соблюдения законодательства создана система мониторинга. В странах, где сохранению пагубной практики способствуют глубоко укоренившиеся традиции⁵, законодательный процесс создал возможности для привлечения общинных и религиозных лидеров, парламентариев, профессиональных ассоциаций, научных учреждений и низовых организаций, а также затрагиваемых общин к работе по содействию изменениям изнутри и объединению усилий по предупреждению.

17. В обязательствах, принятых в последнее время на региональном уровне, подчеркивается важность введения в действие и контроля исполнения законов для охраны прав детей на свободу от насилия. Эта область, в частности, была определена в качестве приоритетной Южноазиатской инициативой по прекращению насилия в отношении детей и Советом Европы, а также в принятой государствами – членами ОИК Каирской декларации (см. пункты 8–11 выше).

18. Аналогичным образом в Пекинской декларации о сотрудничестве Юг–Юг в интересах прав детей, принятой в ноябре 2010 года правительствами Азиатско-Тихоокеанского региона, была подчеркнута необходимость решения проблем в области защиты детей на основе законов, которые имеют целью охрану детей от возможного вреда и запрещение всех форм насилия в отношении детей. На четвертой Конференции арабских государств на высшем уровне по правам ребенка, проведенной в Марракеше в декабре 2010 года, была выражена решимость обеспечивать соблюдение законодательства и принимать законы для защиты детей от всех форм насилия, эксплуатации, отсутствия заботы и жестокого обращения.

19. Как отмечалось в предыдущих докладах, не меньшее значение данному аспекту придавали Панамериканский конгресс по вопросам детей, Иbero-американская конференция министров и органов власти, ответственных за положение детей, и Африканский комитет экспертов по правам и благосостоянию ребенка. Ему отводилось центральное место в работе других стратегических партнеров, в том числе парламентариев и религиозных лидеров (см. вставку ниже) и национальных независимых правозащитных учреждений⁶.

⁵ В частности, калечащие операции на женских половых органах, ранние браки и обвинение детей в колдовстве.

⁶ См. документы с изложением позиции Европейской сети уполномоченных по правам детей по вопросу о насилии в отношении детей по адресу <http://www.crin.org/enoc/papers/index.asp>.

Обязательство искоренить насилие в отношении детей, Международный исполнительный комитет организации "Религии за мир", ноябрь 2010 года

"Мы выступаем за принятие национальных стратегий и законодательства, предусматривающих запрещение насилия в отношении детей в сочетании с выделением бюджетных средств для финансирования стратегий предупреждения, а также защиту, реабилитацию и возвращение к нормальной жизни детей-жертв. Мы настоятельно призываем правительства создать надлежащие механизмы для действенного осуществления этих законов. Мы также рассчитываем получить заверения в том, что у религиозных общин имеются возможности официально участвовать в работе этих механизмов. Наши религиозные общины готовы выступать наблюдателями за процессом осуществления, используя возможности национальных и международных органов в целях обеспечения подотчетности".

Парламентская ассамблея Совета Европы выступает за совершенствование законодательства, чтобы защитить детей от сексуальных домогательств

В поддержку начатой в ноябре 2010 года кампании Совета Европы по прекращению сексуального насилия в отношении детей Ассамблея учредила сеть "парламентариев-координаторов", призванных обеспечивать взаимодействие с национальными парламентами каждого государства-члена, разработала пособие для парламентариев и призвала совершенствовать законодательство по защите детей, распространять передовую практику и организовывать мероприятия по повышению осведомленности по всей Европе.

20. Как свидетельствуют эти изменения, реформирование законодательства является той областью, в которой наметился прогресс. Тем не менее ощущается срочная потребность в энергичных усилиях. Во-первых, необходимо на глобальном уровне активизировать усилия с целью введения всеобъемлющего запрета, так как по закону от всех форм насилия в любых условиях защищены менее 5% детей. Правительства нескольких стран взяли на себя обязательства принять законодательство, устанавливающее такой всеобъемлющий запрет⁷; при выполнении этих обязательств общее число государств, установивших запрет, составит не менее 50 и будет охвачено приблизительно 15% численности детей по всему миру.

21. Во-вторых, в странах, где принят полный правовой запрет, требуются дальнейшие усилия по сокращению разрыва между законодательством и практикой. Законодательство должно повсеместно соблюдаться в работе учреждений и предопределять подготовку и этические стандарты специалистов, работающих с детьми и для детей. Осуществление законов должно подкрепляться инициативами по повышению осведомленности и социальной мобилизации общественности в целом и в особенности детей. Кроме того, нужно добиваться создания легкодоступных, рассчитанных на детей, конфиденциальных и независимых механизмов консультирования и представления заявлений для реагирования на случаи насилия. Именно в этой области прогресс является настоятельной необходимостью как для того, чтобы обеспечить детей-жертв действенными средствами правовой защиты, так и для преодоления трудностей, вызванных замалчиванием и социальной приемлемостью насилия и нежеланием

⁷ Обязательства ввести всеобъемлющий запрет взяли на себя, по меньшей мере, 23 государства, и в ряде национальных парламентов рассматриваются соответствующие законопроекты.

специалистов, работающих с детьми и в их интересах, реагировать на такие случаи или сообщать о них в соответствующие органы и учреждения.

22. При условии выполнения обязательств, заявленных странами во всех регионах, и учета передовой практики и извлеченных уроков, принятие законов и обеспечение их соблюдения является той областью, в которой прогресс представляется вполне достижимым. В целях дальнейшего укрепления этой тенденции Специальный докладчик в 2011 году совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) организует консультативное совещание экспертов в этой области.

С. Исследования и консолидированная система данных для использования информации в целях предупреждения насилия и реагирования на него

23. Поскольку насилие в отношении детей широко рассматривается как социальное табу, приемлемая практика или необходимая форма обеспечения дисциплины, о нем сообщается редко; к тому же способность официальной статистики зафиксировать подлинные масштабы этого явления во всех его формах по-прежнему остается ограниченной. В результате имеющаяся информация скудна и носит лишь поверхностный характер.

24. Отсутствие надежных данных подрывает национальное планирование, препятствует эффективному формулированию политики и мобилизации ресурсов и ограничивает возможности для предупреждения и пресечения насилия в отношении детей в рамках адресных мероприятий.

25. Это та область, в которой требуется срочное принятие мер и которой Специальный представитель уделяет приоритетное внимание. Существующие базы данных о положении детей служат основой для дальнейшей работы, однако они нуждаются в интеграции, выходящей за рамки секторов и отдельных дисциплин и способствующей целостному рассмотрению вопросов, связанных с детьми. Необходимо ликвидировать пробелы в сфере защиты детей и расширить инструментарий и показатели мониторинга с охватом мальчиков и девочек всех возрастов и во всех условиях, а также для выявления детей, находящихся в наибольшей опасности. Кроме того, в рамках этих усилий необходимо учитывать мнения и представления детей и использовать их опыт, а также динамичную и развивающуюся роль. Это имеет решающее значение для понимания скрытого облика насилия и для эффективного устранения его коренных причин.

26. В ходе шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Специальный представитель провела тематическое обсуждение вопроса о роли данных и исследований в преодолении скрытого характера насилия, повышении осведомленности о его серьезном воздействии на детей и содействии разработке основанного на объективных данных законодательства, политики и мер для предупреждения и пресечения насилия, а также защиты детей-жертв. Обсуждение было организовано совместно с УВКПЧ и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и поддержано правительствами Швеции и Бразилии. Встреча послужила важной платформой для осмысления стратегических уроков, вынесенных из национального опыта, и обнародования предварительных выводов доклада ЮНИСЕФ "Дисциплинарная практика в отношении детей в семье – фактические данные по ряду стран с низкими и средними доходами".

27. Насилие во всех его формах сказывается на жизни миллионов детей во всем мире. Однако, как показывает опыт множества успешных инициатив в самых разных регионах, оно не является неизбежным. Насилие можно предупредить и эффективно устранять. Имея стратегическую национальную программу, сильное и эффективное законодательство, достоверные данные и фактический материал для понимания факторов риска и информационного обеспечения политических решений, мир без насилия может быть построен. Поэтому эти области будут и впредь иметь приоритетное значение для Специального представителя.

III. Стратегические партнерства и институционализация структур регионального управления в целях ускорения прогресса

28. Специальный представитель сохраняет приверженность делу дальнейшего укрепления стратегических альянсов по защите детей от всех форм насилия с ключевыми партнерами внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций. В этой связи были созданы важные механизмы институционального сотрудничества в поддержку ее мандата. К числу этих механизмов относятся Межучрежденческая рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей, Консультативный совет неправительственных организаций для последующей деятельности по итогам исследования Организации Объединенных Наций, а также структуры регионального управления, учрежденные для содействия выполнению рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций.

A. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций

29. Специальный представитель придает очень большое значение поощрению более тесного объединения усилий с партнерами по Организации Объединенных Наций. Это сотрудничество играло решающую роль в деле повышения осведомленности и укрепления глобальной поддержки в вопросах защиты детей от насилия, способствовало учету этой темы в деятельности Организации Объединенных Наций, а также организации дискуссий по программным вопросам в рамках тематических обсуждений стратегических вопросов с участием ключевых партнеров по важнейшим направлениям работы. Об этом красноречиво свидетельствуют параллельные мероприятия, проведенные Специальным представителем в ходе шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе посвященные объединению усилий по сбору данных и проведению исследований по вопросу о насилии в отношении детей и воздействии насилия на детей младшего возраста.

30. Отношения тесного и плодотворного сотрудничества сложились со Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, с которой проводятся регулярные встречи в целях обмена информацией и обсуждения областей взаимоподдерживающего сотрудничества, в том числе по содействию совместным инициативам и миссиям. Оба Специальных представителя организовали торжественное мероприятие, чтобы отметить десятую годовщину принятия Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка и провозгласить глобальную кампанию, нацеленную на их всеобщую ратификацию к 2012 году.

31. Кампания за всеобщую ратификацию факультативных протоколов была провозглашена совместно с Генеральным секретарем в Центральном учреждении и проводится в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, УВКПЧ и Комитетом по правам ребенка, а также Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. В контексте своего мандата, в ходе этой двухлетней кампании Специальный представитель уделяет особое внимание обеспечению глобального присоединения к Протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. По состоянию на 15 декабря 2010 года этот протокол действовал в 142 странах, и свыше 80% тех, кто еще его не ратифицировал, являются участниками Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1999 года (№ 182) об искоренении наихудших форм детского труда, договора, содержащего юридические обязательства по борьбе с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией детей. Несколько из оставшихся стран также официально обязались ратифицировать Протокол, в том числе в связи с проведением универсального периодического обзора Советом по правам человека.

32. Продвижение целей кампании является предметом неизменной заботы Специального представителя в ходе глобальной информационно-пропагандистской работы и выездных миссий. Кампания получила широкую поддержку со стороны государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Цель обеспечения всеобщей ратификации была учтена в программной повестке дня инициатив высокого уровня Организации Объединенных Наций, включая Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми⁸ и План действий, принятый по обеспечению ликвидации наихудших форм детского труда к 2016 году, принятый 11 мая 2010 года Гаагской глобальной конференцией по вопросам детского труда. Кроме того, за объявлением о начале кампании последовало присоединение к Протоколу все большего числа государств. Усилия по наращиванию прогресса в этой сфере будут прилагаться и в 2011 году.

33. Свое сотрудничество с органами системы Организации Объединенных Наций Специальный представитель строит на основе существующих межучрежденческих механизмов, в частности Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с насилием в отношении детей, ключевыми членами которой являются МОТ, УВКПЧ, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Рабочая группа представляет собой важнейший форум для проведения консультаций, содействия разработке политики и повсеместного учета вопросов, связанных с насилием в отношении детей, в повестке дня системы Организации Объединенных Наций.

34. Защита детей от насилия – одно из ключевых направлений мандата ЮНИСЕФ. В этой связи с Фондом поддерживается тесное сотрудничество в Центральном учреждении и в регионах в целях содействия выполнению рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций и повсеместному учету вопросов защиты детей от насилия в национальных повестках дня. Одной из важнейших составляющих этого процесса являются дальнейшие действия по итогам третьего Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей и подростков. В этой связи Специальный представитель приняла участие в обзорном совещании Организационного комитета, проведенном в Бангкоке в октябре 2010 года. На совещании, организованном при участии ЮНИСЕФ, прави-

⁸ Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи; приложение, пункт 4 Глобального плана действий.

тельств Бразилии и Таиланда, международной организации ЭКПАТ, других организаций гражданского общества и представителей молодежи из региона Меконга, была подчеркнута настоятельная необходимость ускорить прогресс в деле осуществления обнародованного в Рио-де-Жанейро призыва к действиям и выполнять привязанные к конкретным срокам задачи, которые были поставлены Конгрессом, в общих рамках деятельности по итогам исследования и мандата Специального представителя.

35. Сотрудничество с ЮНИСЕФ имело важнейшее значение для укрепления национальных систем защиты ребенка, предупреждения и устранения насилия в раннем детстве⁹ и объединения усилий по сбору данных и проведению исследований по вопросу о насилии в отношении детей. В своем докладе "Дисциплинарная практика в отношении детей в семье" ЮНИСЕФ представил новые свидетельства широкого распространения и социальной приемлемости психологической агрессии и физических наказаний. В докладе демонстрируется, что в большинстве стран ненасильственная дисциплинарная практика встречается чаще, чем дисциплинарное воздействие с применением насилия, и большинство ухаживающих за детьми лиц не считают необходимым прибегать к таким насильственным методам воспитания; кроме того, в тех случаях, когда поощряется позитивное родительское поведение, имеются возможности для более позитивного дисциплинарного воздействия и для предупреждения насилия. Предварительные выводы доклада были представлены на тематическом обсуждении, организованном Специальным представителем в ходе шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

36. УВКПЧ играет решающую роль в укреплении правозащитных основ процесса осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании. В партнерстве со Специальным представителем УВКПЧ проводит стратегические консультации по приоритетным для обеих сторон вопросам, к числу которых относится проведенное в сентябре 2010 года совещание по вопросу о рассчитанных на детей механизмах консультирования, представления жалоб и заявлений, а также предстоящее совещание по реформированию законодательства, намеченное на 2011 год. УВКПЧ играет важнейшую роль в укреплении сотрудничества с правозащитными договорными органами, в частности Комитетом по правам ребенка, и со специальными процедурами Совета по правам человека, в особенности Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии¹⁰ и со Специальным докладчиком по вопросу о праве на образование. УВКПЧ содействует проведению встреч Специального представителя с Рабочей группой по вопросу о насилии в отношении детей, национальными независимыми учреждениями по поощрению и защите прав человека и партнерами, представляющими гражданское общество, в том числе Консультативным советом НПО и Группой НПО по Конвенции о правах ребенка.

37. Ценная роль механизмов консультирования, представления жалоб и заявлений для защиты детей от насилия стала предметом пристального внимания в ходе организованного на тринадцатой сессии Совета по правам человека тематического обсуждения, посвященного защите детей от сексуального насилия, в котором приняла участие Специальный представитель по вопросу о насилии в

⁹ Тема осуществления прав ребенка в раннем детстве была в центре внимания Третьего комитета на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ См. A/HRC/12/47.

отношении детей. В своей резолюции 13/20 Совет решительно осудил все формы сексуального насилия и надругательств над детьми и настоятельно призвал государства создавать безопасные, конфиденциальные и рассчитанные на детей механизмы консультирования, представления жалоб и заявлений в целях реагирования на случаи насилия; он также предложил Специальному представителю и Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии представить совместный доклад на эту тему. В рамках подготовки доклада Специальный представитель в сентябре 2010 года совместно с УВКПЧ организовала консультативное совещание с экспертами. Руководствуясь соответствующими международными стандартами и обязательствами в области прав человека, участники совещания рекомендовали разрабатывать такие механизмы во всех странах в качестве ключевого компонента полноценной национальной системы защиты, призвав установить четко обозначенный мандат и выделить достаточный кадровый потенциал и ресурсы, позволяющие предоставлять рассчитанные на детей консультации и своевременную помощь нуждающимся в этом детям, а также поддерживать надежные меры защиты, которые пользовались бы доверием у детей и предусматривали бы оказание консультативной помощи и поддержки этичным, безопасным и конфиденциальным образом.

38. ВОЗ продолжает играть роль важнейшего партнера в процессе последующей деятельности по итогам исследования. Предупреждение насилия и формирование убедительной доказательной базы, две приоритетные рекомендации исследования, занимают видное место в повестке дня ВТО, о чем свидетельствует ее работа по предупреждению сексуального насилия в отношении девочек, подготовка новых расчетных данных о распространенности жестокого обращения с детьми и его воздействии на их здоровье, а также содействие проведению национальных обследований в этой области. В 2011 году сотрудничество в этих областях будет продолжено, при этом особое внимание будет уделяться сбору и анализу данных о насилии в отношении детей дома и в обществе.

39. Специальный представитель продолжила укреплять свое сотрудничество с МОТ в вопросах защиты детей от насилия на рабочем месте и в других областях деятельности, связанных с трудом. В мае 2010 года Специальный представитель приняла участие в Гаагской глобальной конференции по вопросам детского труда (см. пункт 32 выше), которая ознаменовала собой десятую годовщину вступления в силу Конвенции МОТ № 182 и приняла План действий по обеспечению их ликвидации к 2016 году (см. вставку ниже). Эта конференция стала форумом высокого уровня, на котором Специальный представитель ратовала за защиту детей от насилия и надругательств и выразила поддержку глобальной кампании за ратификацию Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка.

План действий по обеспечению ликвидации наихудших форм детского труда к 2016 году

План действий служит стратегической повесткой дня по устранению наихудших форм детского труда, весьма часто связанных с насилием в отношении детей. В нем содержится призыв к всеобщей ратификации международных стандартов, нацеленных на защиту детей от насилия, надругательств и эксплуатации, а именно Конвенции МОТ № 182 и Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. В нем поощряются усилия по защите свободы детей от насилия, в том числе от торговли, детской проституции и порнографии; и в нем особо выделяются три области, имеющие первоочередное значение для мандата Специального представителя: осуществление всеобъемлющих, хорошо скоординированных и обеспеченных ресурсами национальных планов действий; развитие законодательства, направленного на борьбу со всеми формами насилия, в том числе в ситуациях, связанных с трудовой деятельностью; и объединение усилий по сбору данных и проведению исследований в целях преодоления заговора молчания вокруг таких нарушений прав ребенка и отслеживания прогресса в осуществлении задач. В случае действенного объединения этих взаимодополняющих усилий и выполнения вновь заявленных правительствами обязательств по ускорению прогресса в этих областях существуют несомненные возможности для укрепления защиты детей от насилия и предупреждения его возникновения в ситуациях, связанных с трудовой деятельностью.

40. Еще одной сферой, представляющей совместный интерес, является разработка новых стандартов МОТ в целях обеспечения достойного труда домашних работников. Специальный представитель продолжает поддерживать этот процесс, создающий возможности для укрепления защиты детей от эксплуатации при работе в качестве домашней прислуги и от любых связанных с этим форм насилия. Дети, работающие домашней прислужкой, и в первую очередь девочки, весьма уязвимы перед лицом насилия. Работая в частных домашних хозяйствах, нередко вдали от родного дома, в условиях минимальной защиты или социальной поддержки при их полном отсутствии, они подвергаются угрозам в виде ненормированного рабочего дня, выполнения опасных видов работы, социальной стигматизации и дискриминации и физического и психологического насилия, а также сексуальных надругательств.

В. Сотрудничество с договорными органами и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека

41. Тесное сотрудничество с органами и механизмами в области прав человека остается принципиальным условием следования интегрированному подходу к защите детей от насилия и получения максимальной отдачи от объединения усилий в рамках различных мандатов в общем контексте осуществления стандартов и обязательств в области прав детей.

42. Особое значение имеет сотрудничество Специального представителя с Комитетом по правам ребенка. Исследование Организации Объединенных Наций было подготовлено по просьбе Комитета и является логическим продолжением его работы по осуществлению Конвенции о правах ребенка. Комитет уделяет особое внимание вопросу о насилии в отношении детей в ходе тематических обсуждений, в замечаниях общего порядка и при рассмотрении докладов

государств-участников. В настоящее время все заключительные замечания содержат специальный раздел, посвященный последующей деятельности по итогам исследования и сотрудничеству со Специальным представителем. Такое стратегическое сотрудничество является особенно плодотворным для продвижения работы в актуальных для обеих сторон направлениях, включая кампанию за всеобщую ратификацию Факультативных протоколов к Конвенции, содействие информационно-пропагандистской деятельности и реформированию законодательства в целях борьбы со всеми формами насилия в отношении детей, а также разработку рассчитанных на детей механизмов консультирования, представления жалоб и заявлений для реагирования на случаи насилия. Замечание общего порядка Комитета по статье 19 Конвенции¹¹ отражает еще одно важнейшее измерение этого стратегического сотрудничества.

43. Сотрудничество со специальными процедурами Совета по правам человека является не менее значимым для поощрения обмена полезной информацией, выявления передовой практики и взаимообогащающего обмена опытом и позволяет продвигать взаимодополняющие мероприятия по предупреждению насилия и борьбе с ним. В этой связи особую актуальность имеет сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, в том числе в подготовке по поручению Совета совместного доклада о рассчитанных на детей механизмах консультирования, представления жалоб и заявлений¹².

С. Сотрудничество с межправительственными и региональными организациями и учреждениями

44. Сотрудничество с региональными партнерами является краеугольным камнем стратегии Специального представителя по объединению усилий, направленных на осуществление рекомендаций исследования на национальном и межнациональном уровнях. В целях активизации этого процесса и институционализации ключевых альянсов Специальный представитель приняла участие в работе стратегических региональных совещаний высокого уровня; поддержала важные инициативы, связанные с информационно-пропагандистской деятельностью и налаживанием политического диалога, и содействовала укреплению партнерств с региональными учреждениями и организациями, а также с региональными механизмами, созданными для поддержки последующей деятельности по итогам исследования Организации Объединенных Наций.

45. В этой области достигнут значительный прогресс. Во-первых, были приняты важные политические обязательства по проблеме насилия в отношении детей. Благодаря этому защита детей от насилия заняла центральное место, в частности, в Каирской декларации 2009 года (см. пункт 10 выше), декларации, принятой в Буэнос-Айресе двенадцатой Иbero-американской конференцией министров и органов власти, ответственных за положение детей, Южноазиатской инициативе по прекращению насилия в отношении детей, Пекинской декларации о сотрудничестве Юг–Юг в интересах прав детей, Марракешской декларации, принятой четвертой Конференцией арабских государств на высшем уровне по правам ребенка, Стратегии Совета Европы на 2009–2011 годы "Преобразование Европы в интересах детей и при их участии", а также в Руководящих принципах Европейского союза по поощрению и защите прав ребенка и его стратегии практических действий по борьбе с насилием в отношении детей.

¹¹ CRC/C/GC/13.

¹² A/HRC/16/56.

46. Во-вторых, повышается уровень институционализации структур регионального управления и региональных инициатив по продвижению и мониторингу последующей деятельности в целях выполнения рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций. Ключевую роль в продвижении этой повестки дня играют ведущие региональные учреждения, в том числе Подкомитет Лиги арабских государств (ЛАГ) по вопросу о насилии в отношении детей, Совет управляющих Южноазиатской инициативы по прекращению насилия в отношении детей, Платформа по правам детей Совета Европы, Латиноамериканское и Карибское отделение Глобального движения в интересах детей, Комиссия Африканского союза по социальным вопросам и Африканский комитет экспертов по правам и благополучию ребенка.

1. Африканский союз и Африканский комитет по правам и благополучию ребенка

47. Проведенные в 2009 году совещания с уполномоченным Африканского союза по социальным вопросам и председателем Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка открыли новые возможности для устойчивого институционального сотрудничества, включая выявление положительных инициатив по всему региону, поддержку законодательных реформ и консолидацию национальных информационных систем и баз данных о насилии в отношении детей¹³. Эта основа для сотрудничества была дополнительно укреплена в 2010 году в ходе проведенного Африканским комитетом совместно со Специальным представителем тематического обсуждения вопроса о насилии в отношении детей. На встрече были согласованы стратегические последующие меры, предусматривающие активизацию информационно-пропагандистской работы в целях защиты детей от насилия и поощрения позитивных альтернатив насильственным мерам воспитания; поддержку реформ в области законодательства и политики в целях запрещения всех форм насилия; подготовку доклада по Африке на данную тему; и включение вопроса о защите детей от всех форм насилия в повестку дня будущей встречи глав государств и правительств африканских стран.

2. Организация американских государств и ее специализированные органы по правам ребенка, Иbero-американское сообщество и Латиноамериканское и Карибское отделение Глобального движения в интересах детей

48. На основе значимых итогов обсуждений, состоявшихся на XX Панамериканском конгрессе по вопросам детей¹⁴, были предприняты важные шаги по укреплению региональных партнерств с Организацией американских государств (ОАГ) и Иbero-американским сообществом.

49. В рамках ОАГ осуществлялось стратегическое сотрудничество с Межамериканским институтом по положению детей и Докладчиком по вопросу о правах ребенка Межамериканской комиссии по правам человека, в сотрудничестве с которым готовится совместный доклад по вопросу о насилии в учреждениях по уходу и исправительных учреждениях.

50. Состоявшаяся в июне 2010 года в Буэнос-Айресе двенадцатая Иbero-американская конференция министров, ответственных за положение детей и подростков, стала важной платформой для укрепления защиты детей от наси-

¹³ См. также A/65/262, пункты 111–113.

¹⁴ Там же, пункты 89–93.

лия. На конференции, в которой приняла участие Специальный представитель, обсуждалась роль образования в поощрении социальной интеграции детей. В Буэнос-Айресской декларации было рекомендовано разрабатывать эффективное законодательство и стратегии в целях борьбы с насилием в отношении детей в соответствии с рекомендациями исследования. Было отмечено также, что вопрос о насилии в отношении детей имеет первостепенную важность для будущих встреч министров.

51. Совместно с Латиноамериканским и Карибским отделением Глобального движения в интересах детей был также согласован стратегический план действий по борьбе с насилием в отношении детей на 2010–2012 годы. Данная совместная стратегия предусматривает организацию трех субрегиональных встреч высокого уровня в Южной Америке, странах Карибского бассейна и Центральной Америке; и разработку аналитического обзора национальных инициатив по выполнению рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций. Эти инициативы открывают возможности для укрепления сотрудничества с правительствами стран региона и будут способствовать мобилизации поддержки в целях принятия правового запрета всех форм насилия в отношении детей, разработки всеобъемлющей национальной стратегии и объединения усилий по проведению исследований и сбору данных в этой области.

3. Лига арабских государств и ее Руководящий комитет по борьбе с насилием в отношении детей

52. Специальный представитель продолжала укреплять свое сотрудничество с Лигой арабских государств (ЛАГ) и ее Руководящим комитетом по борьбе с насилием в отношении детей. Комитет был учрежден в целях координации усилий и отслеживания прогресса в деле осуществления рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций и выступал за проведение всеобъемлющего регионального исследования, призванного отразить ход работы на национальном уровне в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении детей и выявить области, в которых возможно дальнейшее укрепление последующих действий на национальном уровне. Одной из таких областей было реформирование законодательства, и в целях углубления в регионе прогресса в деле введения национального правового запрета всех форм насилия было проведено техническое рабочее совещание.

53. Исследование ЛАГ служит надежной основой для проведения реформ в сфере законодательства и политики и для оказания поддержки институциональным инициативам по проблеме насилия в отношении детей. Предварительные выводы исследования были оглашены в ходе встречи высокого уровня, организованной в июне 2010 года правительством Ливана, и впоследствии представлены на четвертой Конференции арабских государств высокого уровня по правам ребенка, организованной правительством Марокко в декабре 2010 года. Данные выводы были также учтены в Марракешской декларации, принятой на данном мероприятии. В Декларации содержится призыв к выполнению рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве со Специальным представителем и ЮНИСЕФ и отмечаются ключевые актуальные направления, в том числе разработка национальных стратегий по борьбе с насилием в отношении детей; создание национального механизма для последующих действий и представления докладов; принятие законодательства по защите детей от насилия, отсутствия заботы, жестокого обращения и эксплуатации; оказание услуг в целях поддержки жертв; а также меры, направленные на борьбу с безнаказанностью.

4. Южноазиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей

54. Специальный представитель наладила тесное институциональное сотрудничество с Южноазиатской инициативой по прекращению насилия в отношении детей, приняв участие в первом заседании ее Совета управляющих, а также в техническом рабочем совещании по реформированию законодательства, оба из которых были проведены в Катманду в ноябре 2010 года. Эти встречи стали форумом для осмысления важных изменений и сохраняющихся трудностей на национальном уровне и были ориентированы на укрепление регионального сотрудничества по вопросам искоренения насилия в отношении детей. Они позволили также рассмотреть возможности для установления правового запрета на все формы насилия в отношении детей.

55. Инициатива была учреждена в 2010 году как механизм, позволяющий направлять процесс осуществления на национальном уровне рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций. В ее стратегическом плане на 2010–2015 годы предусмотрены привязанные к конкретным срокам целевые показатели, призванные помочь периодическому отслеживанию достигнутого прогресса. Данный процесс осуществляется под наблюдением Совета управляющих в составе национальных координаторов, представляющих правительства восьми стран региона и наделенных основными обязанностями по координации на национальном уровне, двух представителей от организаций гражданского общества и двух представителей от Региональной сети по обеспечению участия детей¹⁵. Проходящий в настоящее время процесс, направленный на институционализацию сотрудничества с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии, создаст возможности для дальнейшего укрепления защиты детей от насилия в регионе.

56. Сотрудничество Специального представителя с Южноазиатской инициативой послужило стратегическим поводом для укрепления взаимодействия по проблеме насилия в отношении детей с ключевыми партнерами в Южной Азии, включая Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии, национальные правительства, учреждения Организации Объединенных Наций, международные и национальные организации гражданского общества, а также общинные организации и защитников интересов детей. Оно также послужило важной платформой для совместного рассмотрения с депутатами Учредительного собрания в Непале результатов ведущейся деятельности по закреплению в новой Конституции прав ребенка и принципов защиты детей от насилия.

5. Азиатско-Тихоокеанский регион, включая Межправительственную комиссию по правам человека и Комиссию по поощрению и защите прав женщин Ассоциации государств Юго-Восточной Азии

57. Специальный представитель приняла участие в совещании высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг в интересах прав детей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, проведенном в Пекине в ноябре 2010 года. Совещание, в котором участвовали правительства стран региона, представители учреждений Организации Объединенных Наций и ключевых организаций и учреждений, сыграло стратегическую роль как форум для обмена опытом, накопленным

¹⁵ Южноазиатская координационная группа по прекращению насилия в отношении детей и женщин, в состав которой входят представители учреждений Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций, участвует в работе Совета управляющих через своего председателя.

на национальном уровне, и осмысления передовой практики и извлеченных уроков в целях укрепления реализации прав детей.

58. Защита детей от насилия была в центре внимания этой встречи на высоком уровне, и в принятой ее участниками Пекинской декларации содержится призыв руководствоваться систематическим подходом к решению вопросов защиты детей на основе законов и мер политики, защищающих детей от возможного вреда и запрещающих все формы насилия в отношении детей. В ней также выражается приверженность делу укрепления обеспеченных надлежащими ресурсами национальных систем и механизмов обеспечения защиты и благополучия детей, в том числе предупреждения насилия, внедрения своевременных и достаточных мер реагирования и уменьшения воздействия проблем, связанных с защитой, на детей и их родителей. Кроме того, предусматривается процесс последующих действий, и в Индии в 2013 году будет проведена встреча министров.

59. Специальный представитель также разработала широкомасштабную платформу для сотрудничества с Межправительственной комиссией Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по правам человека и недавно учрежденной Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав детей и женщин. Эти учреждения играют важнейшую роль в поощрении и защите прав человека в регионе АСЕАН, в том числе путем повышения осведомленности общественности; пересмотра законодательства, политики и практики; объединения данных и проведения исследований; а также обмена опытом и передовой практикой в целях наращивания защиты прав детей. Данное партнерство открывает реальные возможности для дальнейшего расширения процесса осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, в странах-членах АСЕАН, и для поддержки изменений в других регионах. Это те цели, достижению которых будет и впредь содействовать Специальный представитель.

6. Совет Европы

60. Специальный представитель продолжила свое крайне плодотворное сотрудничество с Советом Европы. Как отмечалось выше, вопросы насилия в отношении детей являются ключевой приоритетной областью для Совета как европейского форума для выполнения рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, и сотрудничества со Специальным представителем.

61. В целях углубления процесса осуществления Программных руководящих принципов Совета по вопросу комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия (см. пункт 11 выше) правительством Австрии в Вене было организовано совещание по последующей деятельности. Совещание обеспечило своевременную возможность для обзора опыта государств-членов, осмысления уроков, извлеченных на национальном и межнациональном уровнях, и ознакомления с инициативами, предпринимаемыми в других регионах мира.

62. 17 ноября 2010 года Комитет министров Совета принял Руководящие принципы функционирования правосудия, учитывающего интересы детей, направленные на обеспечение доступа детей к такой системе правосудия, которая учитывает возрастные особенности и отличается оперативностью, добросовестностью и уважением к правам ребенка, а также на защиту затрагиваемых лиц от вреда, запугиваний и вторичной виктимизации. Руководящие принципы устанавливают важные стандарты, которые следует учитывать при выработке механизмов консультирования, представления заявлений и жалоб в отношении

случаев насилия. Они служат ключевым ориентиром для кампании Совета по прекращению сексуального насилия в отношении детей, начатой совместно со Специальным представителем в конце ноября 2010 года. Кампания имеет целью повышение уровня осведомленности и предоставление родителям и детям информации и рекомендаций по предупреждению сексуального насилия в отношении детей и подаче заявлений по поводу таких случаев.

7. Европейский союз

63. Специальный представитель также продолжила сотрудничество с Европейским союзом¹⁶ с целью содействовать подготовке разрабатываемой Комиссией Стратегии ЕС в области прав ребенка и дальнейшему осуществлению европейских Руководящих принципов поощрения и защиты прав ребенка 2007 года и стратегии ЕС по борьбе с насилием в отношении детей.

64. В ноябре 2010 года Специальный представитель встретила заместителя председателя Европейской комиссии г-жой Вивиан Рединг. Встреча послужила стратегически важным поводом рассмотреть актуальные вопросы, представляющие совместный интерес, в том числе о включении принципов защиты детей от насилия в готовящуюся Стратегию в области прав ребенка, о консолидации законодательства и других мерах, направленных на защиту девочек от пагубной практики и охрану прав детей, ставших жертвами случаев насилия.

65. Помимо этого, Специальный представитель провела важные встречи с высокопоставленными представителями Комиссии и Совета и депутатами Европейского парламента, чтобы обсудить возможности для сотрудничества в деле усиления защиты детей от насилия во внутренней и внешней деятельности Европейского союза. В рамках партнерства, развиваемого с Агентством ЕС по основным правам, Специальный представитель участвовала в конференции "Обеспечение правосудия и защиты для всех детей", организованной в Брюсселе 7 и 8 декабря 2010 года совместно с Бельгией как председателем Европейского союза. На встрече, в которой участвовали представители широких кругов государственных должностных лиц, ученых и экспертов по правам человека, межправительственных структур и гражданского общества, было уделено пристальное внимание предупреждению насилия и поощрению этических и учитывающих интересы ребенка подходов к консультированию и поддержке детей, пострадавших от случаев насилия.

D. Сотрудничество с гражданским обществом, включая детей и молодежь

66. Сотрудничество с гражданским обществом играло решающую роль в содействии осуществлению рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций, в том числе путем участия его представителей в региональных процессах принятия последующих мер и в обсуждениях экспертов по ключевым аспектам этой повестки дня. Этому процессу во многом способствовало учреждение Консультативного совета НПО и его усилия по информированию, пропаганде и мобилизации общества совместно с партнерами на международном, региональном и национальном уровнях.

¹⁶ См. также A/65/262, пункты 117–120.

67. Периодические встречи Специального представителя с Консультативным советом НПО служили для нее источником информации об инициативах гражданского общества по осуществлению рекомендаций исследования, позволяя ей анализировать положение в стратегических областях, в которых может быть достигнут дальнейший прогресс, и выявлять возможности для расширения сотрудничества. Это взаимодействие было особенно плодотворным для активизации глобальной кампании за всеобщую ратификацию факультативных протоколов в Конвенции о правах ребенка, содействия реформам законодательства в целях запрещения всех форм насилия в отношении детей, поощрения рассчитанных на детей механизмов консультирования, представления заявлений и жалоб; пропаганды искоренения практики вынесения негуманных приговоров и расширения участия детей в предупреждении насилия и мерах реагирования на него.

68. Кроме того, регулярно проводились встречи с группой НПО по Конвенции о правах ребенка и ее рабочей группой по вопросу о детях и насилии, призванные содействовать повсеместному учету рекомендаций исследования в работе правозащитных органов и механизмов и углублению понимания масштабов насилия в конкретных условиях, в том числе в сфере образования, ухода и защиты и в работе исправительных учреждений.

69. Активно велось и сотрудничество с гражданском обществом на региональном и национальном уровнях. Эти организации играют незаменимую роль, выступая в поддержку повышения осведомленности и мобилизации общества на защиту детей от насилия. Объединение усилий существующих сетей, в работе которых нередко участвуют представители общинных организаций, а иногда и детских организаций, позволило углубить понимание новых и уже распространенных форм насилия и социально приемлемой практики и осмыслить пути содействия их действенному и окончательному прекращению при участии затрагиваемых общин.

70. Существенно расширилось сотрудничество с Международной организацией помощи детям, в том числе благодаря участию Специального представителя в ее Международных консультациях, проходивших в Мадриде в октябре 2010 года. Телефонные службы помощи детям, существующие более чем в 120 странах, играют колоссальную роль в защите детей от насилия, давая им возможность доверительно, напрямую и анонимно сообщать о своих проблемах и нередко выполняя роль первого способа обращения в систему защиты ребенка. Насилие является основной причиной, по которой дети обращаются в службы помощи по всему миру. Соответственно, эти учреждения также служат важнейшим источником информации по вопросам, связанным с насилием.

Сотрудничество с молодежью

71. Участие детей в процессе выполнения рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций по-прежнему являлось одним из ключевых аспектов мандата Специального представителя. Поэтому с детьми и молодежью проводились регулярные встречи, в том числе в рамках региональных инициатив и выездных миссий.

72. Во всех регионах насилие является одной из основных проблем, с которыми сталкиваются дети. В ряде случаев оно было признано проблемой, вызывающей наибольшую озабоченность¹⁷. Дети свидетельствуют о широком рас-

¹⁷ В частности, на Панамериканском конгрессе по вопросам детей, состоявшемся в 2009 году в Перу, а также в числе важнейших выводов обследования, проведенного в

пространении насилия, в том числе отсутствия заботы, жестокого обращения и сексуальных надругательств в школе и дома; они выражают опасения и беспокойство по поводу недостатка информации о том, что делать и куда обращаться, если имело место насилие; и они испытывают глубокое разочарование, когда их страдания и травмы встречают безразличие и бездействие.

73. Вместе с тем, дети проявляют удивительную стойкость, став подлинными проводниками изменений. Посредством школьных диспутов и общественных мероприятий, радиопрограмм и уличных спектаклей, мультфильмов, сетевых журналов и социальных сетей они помогают повышать уровень осведомленности среди других детей и их родителей о насилии и его пагубных и далеко идущих последствиях; они укрепляют солидарность с пострадавшими детьми и их поддержку; и вселяют в них уверенность, необходимую для того, чтобы сообщать о случаях насилия и добиваться скорейших и долгосрочных решений.

74. Твердая приверженность молодежи и занимаемая ею активная позиция имели важнейшее значение для прекращения замалчивания проблемы насилия, привлечения общественного внимания и активизации действий и полемики. Еще большему укреплению ее авторитета и влияния способствовало постепенное развитие национальных и региональных сетей детских организаций, участвующих в информационно-пропагандистской работе в защиту детей от насилия. Как отмечается в других разделах настоящего доклада, инициативы и сети, возглавляемые детьми, также нередко имеют своих представителей в региональных структурах управления, созданных для осуществления последующей деятельности по итогам исследования.

75. Показательным примером этого служит Западноафриканский молодежный форум по проблеме насилия в отношении детей. В сентябре 2010 года Форум провел важную встречу в Аккре, в которой приняла участие Специальный представитель. Благодаря участию молодежи из различных стран региона встреча послужила крайне успешной платформой для обмена опытом, осмысления наиболее значимых факторов, препятствующих прогрессу, и поводом вновь заявить об общем стремлении к поощрению изменений и укреплению сотрудничества в деле предупреждения и искоренения насилия¹⁸. Дискуссии с детьми стали незаменимой возможностью узнать напрямую об их опыте и мнениях о насилии, получить информацию о значимых инициативах, осуществляемых в регионе, и обсудить перспективы расширения участия детей в последующей деятельности по итогам исследования Организации Объединенных Наций.

76. Вновь провозгласив свою решимость "сказать "нет" насилию в отношении детей", Молодежный форум представил ряд важных рекомендаций, в том числе о центральной роли просвещения в деле предупреждения насилия и содействия отходу от культурной практики, способствующей сохранению насилия; о необходимости обеспечить действенную правовую защиту от насилия для борьбы с безнаказанностью и наказания виновных; о настоятельной потребности в жестком законодательстве, запрещающем все формы насилия и побуждающем детей активно сообщать о случаях насилия, где бы они не происхо-

Европейском союзе среди молодежи из его государств-членов (Экспресс-барометр Европейской комиссии, 2009 год).

¹⁸ Форум был организован организацией "Международный план" в сотрудничестве со шведским отделением организации "Спасите детей" и при поддержке ЮНИСЕФ, "Экшнэйд", Международной организации по перспективам мирового развития, организации ЭКПАТ и нидерландского отделения организации "Дети войны".

дили. Участники также просили Специального представителя обратиться к Организации Объединенных Наций и всем лидерам и правительствам с настоятельным призывом подтвердить свою приверженность и оказывать поддержку каждой кампании по прекращению всех форм насилия в отношении детей.

IV. Обеспечение твердой поддержки

77. Обеспечение надежной поддержки и предсказуемого финансирования является обязательным условием содействия прогрессу в осуществлении этой повестки дня и остается важнейшим фактором, позволяющим действенно и независимо выполнять мандат Специального представителя.

78. В соответствии с резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи деятельность в рамках мандата Специального представителя финансируется за счет добровольных взносов. В этой связи Генеральная Ассамблея призвала заинтересованные государства и институты, учреждения и подразделения Организации Объединенных Наций, региональные структуры и структуры гражданского общества, а также частный сектор предоставлять необходимую поддержку, в том числе финансовые взносы. Кроме того, Ассамблея предусмотрела оценку мандата спустя три года после его учреждения, в том числе с точки зрения финансирования.

79. ЮНИСЕФ оказывает мандату административную поддержку и создала целевой счет для получения, хранения, распределения и выплаты финансовых взносов, предоставляемых для финансирования работы Канцелярии Специального представителя, в том числе покрытия расходов на персонал.

80. Первоначальные взносы, полученные к декабрю 2010 года, имели важнейшее значение для активизации и расширения деятельности по итогам исследования Организации Объединенных Наций и обеспечения необходимой поддержки работы Канцелярии. Вместе с тем, потребность в дополнительном финансировании остается, с тем чтобы дать возможность Специальному представителю и далее эффективно выполнять свои обязанности глобального независимого защитника, выступающего за предупреждение насилия и защиту детей от всех форм насилия; углублять прогресс в приоритетных областях, определенных в ее повестке дня, в том числе посредством проведения стратегических совещаний экспертов, информационно-пропагандистской деятельности и инициатив в области исследований; а также укреплять важнейшие альянсы и содействовать дальнейшей институционализации региональных структур управления в подкрепление этого процесса. Твердая поддержка со стороны стратегических партнеров будет важнейшим условием достижения этих ключевых целей.

V. Перспективы на будущее

81. Основная направленность мандата Специального представителя заключается в ускорении прогресса в деле выполнения рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций и защиты детей от насилия. В целях поступательного углубления этого процесса и достижения долгосрочных изменений в определенных мандатом приоритетных областях центральное внимание в ходе первого года действия мандата уделялось активизации сетей, вовлеченных в подготовку исследования, формированию новых альянсов и дальнейшему укреп-

плению стратегических партнерств и, в особенности, институционализации региональных структур управления по борьбе с насилием в отношении детей.

82. Этот первый год мандата знаменовался значительными событиями. К их числу относятся законодательные и политические меры, принятые на национальном уровне в целях защиты детей от насилия, стратегические инициативы учреждений Организации Объединенных Наций по включению вопроса о насилии в отношении детей в свои программы и заметные шаги, предпринятые региональными организациями и политическими группами, а также организациями гражданского общества, по институционализации процесса осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании.

83. В самых различных регионах насилие в отношении детей становится предметом растущей озабоченности и внимания, что во многих случаях сопровождается широким процессом мобилизации общества, незаменимую роль в котором играют сами дети. Однако при этом насилие по-прежнему сказывается на жизни миллионов детей. Имея скрытый и социально приемлемый характер и до сих пор нередко воспринимаемое как необходимая форма обеспечения дисциплины, насилие по-прежнему окружено атмосферой пассивности и безразличия и сопровождается нечастой подачей заявлений и разрозненными и краткосрочными мерами вмешательства; в результате ему редко уделяется внимание кроме как среди второстепенных вопросов политической повестки дня. В такой двойственной ситуации детям бывает не под силу справляться со страхом, психологическими травмами, отчуждением и беспомощностью.

84. Очевидно, что острота проблемы защиты свободы детей от насилия не уменьшилась, в связи с чем требуется ускорить уже набранные темпы прогресса. Таким образом, второй год действия мандата сыграет решающую роль в деле мобилизации твердой и последовательной поддержки усилий по решению сохраняющихся проблем и ускорения глобального прогресса на пути к миру, свободному от насилия.

85. С этой целью и в общих рамках приоритетов своего мандата Специальный представитель в 2011 году будет уделять особое внимание перечисленным ниже вопросам:

A. Содействие всеобщей ратификации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка

86. На 2011 год приходится середина глобальной кампании за всеобщую ратификацию Факультативных протоколов. Таким образом, он имеет решающее значение для укрепления информационно-пропагандистской работы и политического диалога в целях обеспечения более строгого соблюдения этих договоров и объединения усилий по их эффективному осуществлению. С воодушевлением отмечая широкую поддержку, выраженную глобальной кампанией, в основе которой лежат важные обязательства, принятые международным сообществом, Специальный представитель продолжит активно добиваться достижения этих целей.

В. Глобальное обследование для оценки прогресса в деле предупреждения и ликвидации всех форм насилия в отношении детей

87. В 2011 году истекает половина срока действия мандата Специального представителя и исполняется пять лет с момента рассмотрения исследования Организации Объединенных Наций Генеральной Ассамблеей. В связи с этим появляется стратегический повод выработать общее представление о достигнутом прогрессе, осмыслить передовую практику и факторы успеха и придать импульс усилиям по преодолению сохраняющихся проблем и поощрению принципиального сдвига в подходах к защите детей от насилия.

88. Учитывая это, Специальный представитель проведет глобальное обследование для изучения и оценки прогресса в деле осуществления рекомендаций исследования. Обследование будет проводиться в тесном сотрудничестве с партнерами, в том числе государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и учреждениями, а также организациями гражданского общества и детскими организациями, и будет опираться на потенциал соответствующих инициатив, а также региональных и глобальных процессов, включая процесс универсального периодического обзора в Совете по правам человека, процесс представления докладов Комитету по правам человека и последующие мероприятия по итогам Всемирного конгресса по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков.

С. Особое внимание к насилию в сфере образования и областях, связанных с правосудием

89. Как было отмечено в исследовании и подтверждено в ходе миссий Специального представителя во всех регионах, насилие в отношении детей не знает географических, культурных или экономических границ; оно затрагивает мальчиков и девочек в любом возрасте и возникает во всех ситуациях, причем даже тогда, когда для детей предусмотрены особый уход и защита.

90. Посредством глобальных инициатив по информированию и пропаганде, повышению осведомленности и поощрению политического диалога Специальный представитель продолжит энергично содействовать осуществлению рекомендаций исследования, в частности, укрепляя прогресс в трех стратегических областях, имеющих для нее особую актуальность. В этих общих рамках особое внимание в ближайшее время будет уделено предупреждению и устранению насилия в отношении детей в двух конкретных сферах, а именно в образовании и отправлении правосудия.

1. Насилие и сфера образования

91. Во многих странах все больший размах приобретают инициативы, направленные на предупреждение и ликвидацию насилия в отношении детей в сфере образования. В числе важнейших составляющих этого важного процесса преобразований можно отметить кампании по созданию в школах обстановки, свободной от страха, и искоренению конкретных форм насилия, в том числе запугивания, издевательств в киберпространстве и гендерного насилия; проверки в школах и обсуждения с участием самых различных сторон, направленные на выработку этических норм и поощрение рассчитанных на детей механизмов консультирования, представления заявлений, посредничества и помощи жертвам; данные и исследования в целях анализа коренных причин насилия и под-

держки детей, которым угрожает опасность; а также реформы законодательства в целях запрещения всех форм насилия в сфере образования.

92. Школы располагают уникальными возможностями для пресечения проявлений насилия и формирования навыков общения, ведения переговоров и содействия мирному урегулированию конфликтов. Образование обладает не имеющим аналогов потенциалом по созданию позитивной среды для изменения установок, попустительствующих насилию, и формирования привычки к ненасильственному поведению. Этого можно добиваться во всех возрастах, особенно в раннем детстве. Кроме того, обстановка, свободная от насилия в любых его формах, играет важную роль в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности, по обеспечению всеобщего начального образования для всех детей и искоренению гендерного неравенства в системе образования.

93. К сожалению, этот уникальный потенциал резко контрастирует с реальностью повседневной жизни миллионов детей. Как в самих учебных заведениях, так и за их пределами девочки и мальчики по-прежнему подвергаются насилию, в том числе словесным оскорблениям, физической агрессии, а в некоторых случаях и сексуальным надругательствам. Кроме того, порой они становятся жертвами группового насилия и нападений.

94. Насилие оказывает травмирующее воздействие на потерпевших детей, но помимо воздействия на непосредственно пострадавших оно вселяет страх и неуверенность в других учеников, мешая учебе и общему благополучию. Это создает обстановку тревоги и беспокойства в семьях, из-за которой родители иногда боятся пускать детей в школу, особенно девочек, и разрешают им бросать учебу, чтобы избежать дальнейшего насилия и вреда.

95. Руководствуясь этими важнейшими соображениями, Специальный представитель в 2011 году в сотрудничестве с ключевыми партнерами организует консультативное совещание экспертов по предупреждению и искоренению насилия в сфере образования.

2. Насилие и отправление правосудия

96. Защита детей от насилия в системе правосудия будет еще одной темой, получающей особое внимание. Как подчеркивалось на двенадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и как подтверждается многочисленными инициативами, развиваемыми в самых различных регионах, эта та сфера, в которой требуются решительные шаги по сокращению разрыва между международными правозащитными нормами и действительностью на местах и имеются широкие возможности для использования ценного опыта, накопленного в различных регионах мира, который включает создание ориентированных на детей процедур и механизмов отправления правосудия, поощрение разработки материалов, учитывающих особенности детей, создание независимых механизмов мониторинга для защиты прав детей, и объединение данных в целях информационного обеспечения разработки законов, мер политики и программ.

97. Важнейшую роль в деле предупреждения и пресечения случаев насилия в отношении детей играет система правосудия, основанная на уважении прав ребенка. Вместе с тем дети, пострадавшие от насилия, в том числе в результате торговли или эксплуатации, по-прежнему слишком часто подвергаются уголовному преследованию и лишены той защиты, которая им полагается как детям. Маргинализованные дети, в том числе живущие в условиях бедности, а также

мигранты и просители убежища, сталкиваются с опасностью физического, психологического и сексуального насилия, получают отказ в доступе к юридической помощи и помещаются под стражу вместо предоставления надлежащих мер ухода. Тысячи детей подвергаются лишению свободы, которое нередко рассматривается в качестве первой, а не крайней меры. Насилие, в том числе пытки и унижающее обращение, применяется как форма контроля, обеспечения дисциплины и наказания; в некоторых странах приговор может предполагать избивание палками, порку, забрасывание камнями или ампутацию конечностей, а также смертную казнь и пожизненное тюремное заключение.

98. Положение таких детей по-прежнему сопряжено со стигматизацией. О детях, лишенных свободы, и причинах, приведших к их заключению под стражу, имеется лишь скудная информация; независимые механизмы мониторинга для обеспечения их защиты и рассмотрения их жалоб имеются лишь в редких случаях. Информация, подаваемая в погоне за сенсацией, в сочетании с превратным представлением о растущей преступности среди несовершеннолетних подогревает в обществе стремление применять уголовные наказания в отношении детей и подростков, вводить все более низкий возраст наступления уголовной ответственности и ужесточать меры, связанные с лишением свободы. В результате формируется культура терпимости к насилию в отношении детей, и борьба против безнаказанности за акты насилия в отношении детей затрудняется в связи с новыми проблемами. Таковы важнейшие вопросы, вызывающие озабоченность Специального представителя, которыми она будет заниматься в контексте своего мандата, миссий и поддерживаемых ею региональных инициатив.

99. Специальный представитель надеется на продолжение тесного сотрудничества с государствами-членами и всеми другими заинтересованными сторонами в целях объединения усилий по осуществлению рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, и достижения свободы детей от насилия во всех его формах.