



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十一届会议

2011年5月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(c)段汇编的材料概述

索马里*

本报告为 26 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料¹的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。

* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围

1. 和平与人权网络(和人网)建议索马里批准该国尚未成为缔约国的那些国际文书，并将这些文书融入整顿和重建进程。²
2. 制止对儿童的所有体罚全球倡议社(制止体罚儿童倡议社)说，索马里签署但未批准《儿童权利公约》。³ Al Karama 人权组织建议批准《儿童权利公约》。⁴ 世界基督教团结会(基督会)促请索马里以创建相应国内立法的举措，展现对批准《儿童权利公约》的承诺。⁵
3. 基督会促请索马里签署和批准《消除一切形式种族歧视国际公约》。⁶

B. 宪法和法律框架

4. 和人网建议，过渡联邦政府(过渡政府)承诺(1)按《过渡联邦宪章》和‘旧’宪法所作的保证，恪守国际人权和人道主义法，以及索马里身为缔约国的各项区域和国际人权文书；⁷ 和(2)编纂新宪法，将保护和促进所有索马里的人权，并奠定立足于民主体制和社会公正，为所有人包括少数民族，创建新索马里的基础。⁸
5. 索马里家庭社说，索马里全国必须拥有一部不分年龄、性别、宗教或部族归属，保护所有人权利的宪法。索马里家庭社还称，议会、立法和司法三大部门关系之间的相互制衡原则，是建立坚实国家和进步民族的核心所在。⁹
6. 索马里全国记者联盟说，过渡政府 2007 年 12 月的审议应最终敲定对《传媒法》，使之符合国际标准。“索马里兰”应审议其传媒法议案，而“邦特兰”则不要制订钳制传媒的法律。¹⁰
7. 遭威吓者协会说，索马里某些地区严格推行伊斯兰教法，令许多方面担心是否尊重基本人权的问题。¹¹

C. 体制和人权结构

8. 联合来文 1 称，“索马里兰”虽建立了一个人权委员会，但其使命却一直不明确，而且该委员会不受政治影响的独立程度有限。¹²

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

9. 基督会促请索马里向人权理事会的特别程序，尤其向宗教或信仰自由问题特别报告员发出长期邀请。¹³

2. 与人权事务高级专员办事处的合作

10. 人权观察社建议，过渡政府邀请联合国人权事务高级专员扩增监督和报告侵犯人权行为问题的工作人员数量。¹⁴

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

11. 联合来文 1 称，“索马里兰”境内的残疾人仍是最受排斥的人群。他们无法获得包容性的教育及资讯，无法搭乘公共交通和进出公共建筑。¹⁵

2. 生命权、人身自由和安全权

12. 大赦国际称，所有冲突方显然都未采取避免滥杀滥伤平民百姓的谨防措施，犯下了违背国际人道主义法规定的冲突方义务。大赦国际指称，各武装反对派继续从平民百姓居住和往来频繁的摩加迪沙地区发动袭击，而非索特派团部队，甚至过渡政府军队往往被指责朝袭击者方向发射迫击炮弹，并动用其它各类炮火进行回击。¹⁶ 联合来文 2 对向人口密集地区进行肆意炮击表示了关切。¹⁷ 大赦国际建议，过渡政府(1) 公开下令其安全部队，及所有政府的附属民兵和武装一律不得发动非法的袭击行动，包括发动针对平民百姓，以及针对那些虽属合法的军事打击目标，然而却会对平民百姓或其目标带来重大危害的袭击行动；和(2) 寻求国际援助，以确保所有过渡政府的安全部队，包括军队指挥官们都受过严格的军事行动规则培训，遵照国际人权和人道主义法原则和国际最佳做法的标准履行其职责。¹⁸ 非洲权利监察机构建议，过渡政府应加大工作力度，防止摩加迪沙平民百姓的伤亡，而且不应仅仅视平民百姓为附带的伤害。¹⁹

13. 同样，人权观察社建议，过渡政府(1) 颁布明确无误的公开命令，并采取一切必要的步骤，确保政府的安全部队和附属民兵遵守国际人道主义法和人权法；和(2) 停止向摩加迪沙居民区域发射迫击炮，除非采取了措施确保发射迫击炮遵循了国际人道主义法所列的明确区别和相称度的原则。²⁰

14. 索马里兰全境人权委员会称，2008 年，在“索马里兰”境内举行的公众示威游行期间，警方真枪实弹地向示威人群开火，结果两人饮弹死亡，数人遭枪

伤。²¹ 在另两次示威游行期间，示威者们遭到枪击，结果，三人中弹丧命，许多人被射伤。²²

15. 大赦国际还称，交火对提供医疗和人道主义援助造成了严峻的后果。不安全和肆意施暴的局面令人道主义行动和基础结构均面临着风险。²³

16. 基层妇女组织联合会(妇组联合会)说，过渡政府在其控制地区设有许多秘密羁押人的拘留所，有些人之所以遭拘押，目的就是为了索取赎金。²⁴ 联合来文 2 称，警察队伍深陷施行敲诈、酷刑和其他各种虐待等劣行的泥潭之中，而有罪不咎一直是终止上述这些非法乱纪局面的唯一最大障碍。²⁵ 妇组联合会还说，在过渡政府控制的区域内，警方在执行警务行动期间发生的无数起违法滥杀事件中仍摆脱不了牵连关系。²⁶ 联合来文 2 称，“邦特兰”的民间和政治派别对手遭到军方的酷刑迫害。²⁷

17. 联合来文 1 说，有报告称“索马里兰”境内一些儿童因一些小事情，诸如不听父母的话等情况遭拘留，与一些顽固的罪犯关押在一起，致使儿童面临虐待、蒙受人身和心理创伤的风险。“索马里兰”几乎所有的警察所和地方监狱都设有分开关押少年罪犯的囚室。²⁸

18. 朱巴兰援助和发展组织说，朱巴兰必须就这种传统上根深蒂固的家庭暴力问题，对人民展开教育。²⁹

19. KAALO 说，关于“索马里兰”境内涉及性和性别的暴力问题，当局资助并推行了官员，包括警察、律师、法官和医务人员、社会工作者、移徙事务人员和教师都必须接受的培训方案，传授(1) 如何辩明家庭和社区内侵害妇女和女孩暴力的行为；(2) 如何处置受害者并确保受害者的安全；和(3) 如何有效收集、维护和向法庭提交证据。³⁰

20. 联合来文 1 称，至于“索马里兰”基于性和性别的暴力问题，在一些遭排斥社区内是惯常发生的现象，强奸实属司空见惯。³¹ 法律无法有效保护遭强奸的受害者，而且这类事往往通过传统机制予以解决，有时造成受害者被迫与强奸恶魔成婚。³²

21. Al Karama 人权组织称，索马里仍利用强奸作为一种战争手段。警察犯强奸行为的数量虽减少了，但各武装集团采用强奸作为惩罚或威胁对手的手段却依然如故。对这些强奸事件极少有人进行追究。强奸受害者无处可投诉。³³ Al Karama 人权组织建议，索马里遵循联合国安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议，以战争罪追究强奸行为。³⁴

22. 拯救索马里妇女和儿童组织(拯救妇孺组织)说，“与战争相关的强奸”四处泛滥，而在国内流离失所者收容营内的女性尤其易遭强奸，因为民兵和土匪强奸妇女和女孩的事件时常发生。³⁵

23. 联合来文 4 称，从事“放牧”的妇女和女孩在主要索马里南部，易遭受民兵团伙和武装匪帮的强奸。³⁶

24. 拯救妇孺组织说，虽说在部族的附属问题上，女性基本上不持什么立场，但她们依然是与部族相关问题的报复和袭击行动的目标。³⁷
25. 朱巴兰援助和发展组织说，朱巴兰许多父母违背自己的意愿，被迫将不到婚龄的女儿嫁给“圣战勇士”。不肯屈从这样的婚姻会遭杀身之灾。³⁸ 联合来文 4 也叙述了这种情况。³⁹
26. 联合来文 1 称，女性生殖器割礼是根深蒂固的传统习俗。⁴⁰ 妇组联合会说，这种习俗割礼猖獗，基于性别的暴力是隐秘不宣的日常问题。⁴¹ 基督会说，4-8 岁的幼稚女孩即被施以“阴部扣锁术”，以确保女孩们婚前的贞节。⁴² 拯救妇孺组织说，许多女孩因通常在无麻醉情况下施行的“扣锁术”造成的惊悸和痛疼，以及术后感染和大量失血而丧生。⁴³
27. 联合来文 1 说，有报告称“索马里兰”人口贩运出现增长。此方面的各种挑战包括没有禁止人口贩运的法律和警察可运用的资源有限。⁴⁴
28. 联合来文 4 称，儿童兵征募行动猖獗。⁴⁵ 遭威吓者协会称，国内流离失所者的困境，人道主义危机和日趋加深的贫困便利了民兵和正规部队征募儿童兵。⁴⁶
29. 拯救妇孺组织说，各方正在征募、培训和利用儿童从事武装冲突。虽然极少征募女童，然而，却是社会普遍不可接受的做法，但有文献记载女童为各个武装反对团体从事辅助工作，尤其是煮饭和清洗等。女童还运送引信，从事后勤工作和从事情报收集工作。⁴⁷
30. 非洲权利监察机构说，具有确凿的证据证明，各交战派别广泛征募儿童兵，而且过渡政府被控征募儿童兵，其中许多儿童兵公开参与了摩加迪沙的战斗。⁴⁸ 拯救妇孺组织建议，停止征募儿童兵。⁴⁹ 大赦国际建议，过渡政府建立有效公正的甄别程序，确保过渡政府武装部队和警察不征募未满 18 岁者入伍。⁵⁰ 人权观察社建议，过渡政府实施严格的甄别工作，并采取其他正面措施，确保政府武装力量不征募儿童入伍。人权观察社还呼吁清退所有先前征募的儿童兵。⁵¹
31. 联合来文 1 说，“索马里兰”有许多街头谋生的儿童，往往为了生计进行乞讨，有时甚至从事犯罪行为。有些儿童几乎，甚至根本就与其家人失去了联系，在不得不在无成年人帮助的情况下度日。联合来文 1 说，“索马里兰”境内的孤儿人数递增，而且根本就没有收容这些孤儿的养育院机构。⁵² 目前，唯有设在哈尔格萨的一个孤儿收养院在运作，但该收养院的条件颇差。⁵³
32. 制止体罚儿童倡议社说，根据(1962 年)《刑法》第 439 条，家庭⁵⁴ 和校内⁵⁵ 实施体罚系属合法。刑法体制虽并无将体罚列为徒刑的规定，但按照索马里伊斯兰教法，体罚是合法的。⁵⁶ 在替代性照料情况下可合法地实施体罚。⁵⁷ “索马里兰”规定家庭⁵⁸ 和校内⁵⁹ 以及在替代性照料情况下实施体罚为不法之举。⁶⁰

3. 司法，包括有罪不罚问题和法治

33. Al Karama 人权组织说，索马里实际上没有司法制度，既无有效的国家执政机构，也无追究犯罪行为的履职法院。为此，对犯罪的刑事追究就出现了两个极端的现象，要么按违反国际法进行追究，要么就根本无视极端罪恶昭彰的罪行。Al Karama 人权组织建议，依照联合国安全理事会第 1325 号决议，设立一个履职的司法制度。⁶¹

34. 索马里全国记者联合会称，在索马里中南部无履职的司法制度。法庭适用的是伊斯兰教法，其裁决背离了《公民权利和政治权利国际公约》第十四条的规定。⁶² 联合来文 2 称，这些法庭根本不尊重应有的程序，甚至无视伊斯兰教法的程序。⁶³ 索马里全国记者联合会说，“邦特兰”的司法制度无独立性，裁决基本由当局事先确定。⁶⁴ 索马里全国记者联合会建议，尤其要加强独立司法体制内的司法制度，全面落实《公民权利和政治权利国际公约》第十四条规定的保障。⁶⁵ 联合来文 1 称，“索马里兰”境内的妇女被剥夺了诉诸司法结案的权利，而男性则通过传统制度解决冲突。⁶⁶

35. Iniskoy 促进和平与民主制组织称，索马里人民在有罪不罚的情境下，遭受到最残忍和最有辱人权的侵犯行为之害。其中许多罪行可定性为战争罪和危害人类罪，因为这些均是普遍泛滥和蓄意性质的罪行。⁶⁷ 和人网建议，粗暴侵犯人权的行为必须予以公开和认真的彻查，将各个罪犯送上审判台。⁶⁸

36. 大赦国际称，索马里依旧对一些严重侵犯人权行为，有些甚至构成了战争罪的行为不予以刑事追究。对于过去二十多年武装冲突期间犯下的侵犯人权行为，没有追究过任何人的责任。⁶⁹ 大赦国际还称，过渡政府在依据 2008 年《吉布提和平协议》，履行伸张司法与实现和解的承诺方面毫无进展。⁷⁰ 大赦国际建议，过渡政府(1) 支持建立一个独立公正的调查委员会或类似的机制，调查和查清冲突期间侵犯国际人权和人道主义法的情况；⁷¹ (2) 在有待完成独立和有效调查期间，暂停任何被合理怀疑严重违反国际法和国际人权法的武装部队成员的职责；⁷² 和(3) 确保对所有严重侵犯国际人道主义法和人权法的行为进行及时、独立和公正的调查，并将责任者绳之以法，予以公正的审判，但不适用死刑。⁷³ 人权观察社还建议，过渡政府确保及时、公正和透明地调查所有侵犯人道主义法的可信指控，并且对严重侵权者，不论官衔高低，一律予以追究。⁷⁴

37. 联合来文 4 称国际社会应组建一个国际调查委员会，调查侵犯人权法和人道主义法的报告；查明被控的责任者；列出今后可能需要再深入调查的一些最严重的罪行；并提出关于创建伸张正义和追究责任，包括提起刑事诉讼等相关机制的建议。⁷⁵ 人权观察社建议，过渡政府请求联合国秘书长建立起一个这样的调查委员会，且一旦调查委员会成立之后，即与之全面的合作。⁷⁶

38. 人权观察社建议，过渡政府考虑执行一项为丧失生命、受伤和遭受资产损失的平民百姓支付切实赔偿的制度。赔偿制度不应只限于违反战争法的赔偿，还应包括因非索特派团部队行动造成的损害给予的抚慰金或慰藉金。这不应被视为

可替代，为确保非索特派团军事人员遵循国际人道主义法行事进行培训及其他措施的制度。⁷⁷

4. 隐私权

39. 联合来文 5 称，索马里仍对同性成年人之间同意的性活动实行刑事制裁。⁷⁸ 联合来文 5 建议，索马里废除所有可对成年人间相互同意的性活动，实施刑事追究的条款，以使所有法律均符合索马里的国际人权义务。⁷⁹

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

40. 开放机构称，2009 年 5 月 10 日，过渡政府批准全国实行伊斯兰教法。⁸⁰ 开放机构具体建议：(1) 宪法采纳国际人权标准，包括宗教和信仰自由；⁸¹ (2) 保护少数基督教信徒及其他宗教少数；和(3) 创建容忍和尊重各类宗教的氛围。⁸²

41. 联合来文 2 称，言论自由被削弱，而那些抨击伊斯兰武装集团的人都因遭到威胁、暴力和恫吓缄口沉默。⁸³ 索马里全国记者联合会称，在朱巴兰，凡表示某个伊斯兰集团的裁定违背了伊斯兰教法的牧士，通常会遭到拘禁。⁸⁴

42. 索马里言论中心称，记者们遭到来自过渡政府增强的压力，旨在实现政府对独立新闻的钳制。在过渡政府掌控下的地区，当局虽负有确保尊重言论自由权的责任，但却依然犯有抑制言论自由的行径。⁸⁵ 联合来文 3 称，安全部队闯入电台内骚扰和威胁记者。⁸⁶ 索马里言论中心称，“邦特兰”当局以种种限制和严厉的制裁手段，牢牢控制着传媒。记者，其他一些传媒专业人员、知识分子、社区领导人和一般公民，只要表达自己的意见，往往就会遭到任意逮捕、虐待及其它违背宪法规定权利行为的迫害。⁸⁷ 索马里言论中心称，“索马里兰”当局还牢牢控制着新闻，记者们经常遭威胁、逮捕或其它方式的钳制。⁸⁸

43. 索马里全国记者联合会称，杀害记者和对传媒的另一些袭扰手法都是出于政治动因，意图抹杀言论自由，遏制公众的知情权，并强迫传媒从业人员实施新闻自检制度。⁸⁹ 索马里全国记者联合会建议，首要的是铲除钳制言论自由及其他违反人权行为不受惩罚的风气，特别要铲除执法人员和武装部队的抑制言论和侵权行为。索马里全国记者联合会还说，由于民兵们被说服记者是“间谍”，因此，记者们被理所当然地视为打击目标。⁹⁰

44. 非洲权利监察机构和联合来文 3 称，2010 年，传媒遭到暴力和恫吓，若干名记者被杀害。⁹¹ 联合来文 3 称，一些记者已逃避到周边邻国。⁹² 大赦国际称，冲突各方蓄意阻止记者进行报道，和向公众提供资讯。⁹³ 大赦国际建议：(1) 及时有效地公正调查杀害索马里所有社会行为者和记者的事件，并调查对他们的所有威胁行为；和(2) 尊重和保护言论自由，并终止过渡政府当局和各个与政府相关的武装集团一切威胁言论自由，包括威胁记者和传媒宣传口的行为。⁹⁴

45. 联合来文 1 称，在“索马里兰”境内的记者遭到任意逮捕，和短期羁押。⁹⁵ 索马里兰全境人权委员会称，索马里兰发生了若干起出于政治动因羁押传媒从业人员和查封报刊和一家电视台，以及禁止开设一家无线电广播电台的事件。⁹⁶

46. 索马里兰全境人权委员会称，有时因当局指示所有旅馆业主不得向库尔米耶党人出租会议厅，致使反对派库尔米耶党无法举行会议。⁹⁷

47. 联合来文 1 称，由于夫权文化习俗，“索马里兰”境内的妇女被排斥在社会决策进程之外。以部族体系为最高终级奠定的索马里兰文化和习俗，是遏制妇女行使其政治参与权的壁垒。⁹⁸ 联合来文 1 称，在索马里兰只有男性才有权在领导层的阶梯上攀升，作出政治和公共生活的决策。⁹⁹

48. 索马里兰全境人权委员会称，2008 年，“索马里兰”境内几位著名政治人士因行使其政治权遭到若干个月的拘禁。这几位政治人士组建了一个在思想意识上与执政党相悖的政治社团。前几年有人遭到过同样情况的拘禁。¹⁰⁰

6. 工作权和公正良好工作条件权

49. 索马里家庭社说，“邦特兰”的失业率高。¹⁰¹ 因此，青年人无所事事，易卷入诸如海盗之类的非法活动。索马里家庭社说，政府应实施一些赋予青年人实权的政策，尤其是不区分性别和所属部族，提供平等的就业机会。¹⁰²

50. 索马里家庭社称，“邦特兰”现有的就业机会是一些极具竞争性的职位，由于当地人的教育水平太低，无法达到就任大部分职位的必备条件。¹⁰³ 索马里家庭社建议(1) 所有的学校和教师培训中心与地方非政府组织、国际非政府组织、政府部门和私营商业部门安排在职实习机会；和(2) 采取要求所有各部门都让新毕业生有机会得到工作体验的方式，可减少失业率。¹⁰⁴

51. 联合来文 1 称，伊斯兰法、正规法和习惯法均禁止童工。¹⁰⁵ 然而，由于诸如贫困、流浪和忽视等因素，数千名儿童为了生存在蒙受剥削的条件下打工。有些儿童从事有危害性的工作。¹⁰⁶

7. 社会保障权和适足生活水准权

52. 大赦国际称，人道主义事务人员的行动也受到阻碍。¹⁰⁷ 大赦国际建议过渡政府各个援助机构安全、及时和不受阻碍的支助政府控制区域内那些需要援助的国内流离失所者和平民百姓。¹⁰⁸ 遭威吓者协会称，由于日趋加剧的不安全和武装冲突、部族之间争斗、人口流离失所、疾病、粮食无保障和生活每况愈下的局面，人道主义状况持续地恶化。冲突和针对人道主义组织的袭击造成了粮食援助的中断，限制了援助受冲突危害民众的人道主义通道。¹⁰⁹

53. Iniskoy 促进和平与民主制组织称，索马里境内营养不良状况严重。¹¹⁰ 联合国和合作伙伴机构携手配合力争改善人道主义通道，但不安全局势和针对救济人员的袭击行动，阻碍了为受危害民众提供的应急援助。¹¹¹

54. 妇组联合会称，摩加迪沙各所医院缺医少药，无法为冲突受害者提供所需的医药和心理救助。¹¹² 由于卫生工作人员既无能力，也无知识和技能，即使在政府开设的医院或保健单位，妇女也无法获得急救诊治。¹¹³ 拯救妇孺组织称，索马里是世界上孕产妇死亡率和患病率最高的国家之一，¹¹⁴ 每五名儿童中有一名营养不良。¹¹⁵ 索马里全境人权委员会还称，“索马里兰”儿童营养不良是普遍常见现象。¹¹⁶

55. 拯救妇孺组织称，母亲和婴儿营养欠缺症是极普遍的现象，而且诸如霍乱之类的传染病的蔓延一直在加剧。当母亲无法将其子女送到诊所进行治疗或接种疫苗，她们往往面临着婴儿的高死亡率。孕妇往往不去产前诊所会诊，因她们缺乏基本的卫生教育，而且也因为难以往往仅有的几家诊所，导致了生产期间的综合并发症。¹¹⁷

56. 索马里家庭社称，“邦特兰”到任何保健设施就诊可谓特权。¹¹⁸ 索马里家庭社称，保健设施极为罕见，医院条件极次：没有现代医疗设备、医用品供应短缺、医治人员和教员未经充分培训，而且可获得的医药和药品有限。¹¹⁹

57. 索马里家庭社称，“邦特兰”全年只有 24%的人口可获得安全饮用水，仅 2%游牧社区获得受保护源的用水。¹²⁰

8. 受教育权和参加社会文化生活权

58. 联合来文 1 称，“索马里兰”没有立法和政策规定免费和义务小学教育，同样也无统一的教学课程或普通资格认证或证书。¹²¹

59. 索马里全境人权委员会称，“索马里兰”不推行义务教育，因此，贫困家庭的儿童往往失学。公立学校的教育是免费的，但校长每月向每名学生征收 1.5 美元的名义学费，以增补极低的教师薪酬。许多家庭认为这笔名义学费太昂贵，因此，不送孩子入学就读。¹²² 索马里全境人权委员会建议制订一项全境行动计划推行小学免费义务教育。¹²³

60. 索马里家庭社称，“邦特兰”由家长团体或穆斯林组织支付或解决教育经费，包括教师的薪酬问题。¹²⁴ 2015 年为实现千年发展目标，在消除所有各级教育的性别差距方面争取的进展缓慢。¹²⁵

61. 非洲女性教育学家论坛(女教育家论坛)称，由于诸如因校内大部分教员为男性，缺乏可效仿的榜样；教育经费低和没有为教育女孩拨出的资金；由于方方面面的因素，包括贫困女孩必须在家帮工补充收入；由于每月的学费远远超出了许多家庭所能承受的范围，造成送女孩上学的直接和隐形开支；大部分学校的设备无法充分兼顾女生的需求，导致的不利学习环境；索马里社会传统上偏向男孩，认为女孩该呆在家里，帮助承担家务等，“邦特兰”教育体制中的女孩和妇女入学就读率极低。¹²⁶

62. 索马里家庭社称，“邦特兰”十所中学的在校生有 2,500 名，其中女生仅占初中总招生名额的 20%。在校生中年龄在 15 至 18 岁之间的男生占 10%，而 15

至 18 岁之间的女生仅为 5%。59%的人口生活在游牧区，但仅 1%的人入学就读。中学教员仅 150 名，90%以上为男性。¹²⁷

63. 遭威吓者协会称，在一些严格奉行伊斯兰教法的区域，学校被竭力劝告不使用联合国捐赠的“非穆斯林”教课书。¹²⁸

9. 少数群体

64. 索马里兰全境人权委员会称，“索马里兰”境内的一些少数人群体被视为低劣“种姓”群体，只能从事最无人愿意干和报酬最低的工作。他们居住在低于水准之下的住所里。少数人群体的儿童上不了学，因为他们的家长支付不起名义学费，而且少数人群体的儿童担心在校内受欺负。¹²⁹

65. 索马里少数人权和援助论坛(索少权援论坛)称，索马里中央政府垮台之后，该国分裂成了几个区域，各自被大的部族所控制。部族保护成为维护个人及其资产的唯一途径，但少数人群体则无法诉诸大部族的保护，因此，少数人即遭受到各类侵犯人权形式的侵害。¹³⁰ 索少权援论坛称，少数人群体被剥夺了公正。“索马里兰”和“邦特兰”的司法体制腐败，排斥少数人群体和贫困的人们。¹³¹

66. 少数群体权利国际(少数权利国际)称，少数人群体蒙受着社会隔离、经济贫困和政治操纵之害。少数人群体往往被排斥在主流政府职位之外，极少几名在政府内的任职者无代表少数族群的实权。¹³² 少数权利国际称，必须重新评估和更换掉，基于部族的权力分摊制，即所谓计算代表比例的‘4.5 公式’，一种歧视性的比例模式，据此，各个少数人群体的组合被视为仅够半个大部族的资格。¹³³ 少数权利国际建议，(1) 索马里未来的宪法必须按国际人权标准，具体确定少数民族享有平等和不受歧视的权利；和(2) 增强少数人对公共生活的参与，包括他们在公务部门、地方政府机构、司法机关、警察和安全部队的代表比例。¹³⁴

67. 少数权利国际称，少数人若要提出遭受犯罪行为之害，或被控犯罪或遭逮捕的申诉，几乎无法伸张正义。往往属于大部族的警察通常会拒绝调查少数人提出的申诉，极不可能调查对强奸行为的指控。法庭无视对被告权利的保障，包括被告获得法律代理、上诉的权利和面对死刑提出要求宽恕的请求。适用习惯法，少数人也无法赢得公正。¹³⁵ 少数权利国际建议保障少数人群体成员可平等地诉诸司法。¹³⁶

10. 国内流离失所者

68. 大赦国际称，索马里境内的武装冲突和与侵犯人权相关的行为依然在造成大规模的流离失所现象。¹³⁷ “索马里兰”和“邦特兰”境内收容了从索马里南部和中部出逃的数以万计的国内流离失所者。“索马里兰”和“邦特兰”的国内流离失所者得不到卫生服务和教育，并且易遭到驱逐。¹³⁸ 妇组联合会称，国内流离失所者得不到一些基本的必需，诸如：食物、饮水、住所和医疗保健，以及心理支持服务等。¹³⁹

69. 非洲权利监察机构建议，“邦特兰”和“索马里兰”必须停止将国内流离失所者驱逐回冲突区域。¹⁴⁰

70. 遭威吓者协会称，日益恶化的局势已经迫使许多援助机构撤离。目前，在靠近索马里首都，摩加迪沙的阿夫戈耶走廊里，极少几个援助机构支助 400,000 多国内流离失所者。染上麻疹、疟疾、呼吸道感染疾病和百日咳的患者人数不断上升。各医院缺乏充分的药品、发电机用燃料和为营养不良儿童的母亲提供的食物。¹⁴¹

71. 联合来文 1 称，“索马里兰”哈尔格萨至少开设了六个流离失所者安置点。¹⁴² 这些安置点过度拥挤，没有充分的食物、卫生保健、教育、住所或工作。¹⁴³

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

72. 人权观察社建议，过渡政府确保非洲联盟索马里特派团(非索特派团)人员得到国际人道主义法方面的相关培训。¹⁴⁴

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

[无]

五. 能力建设与技术援助

[无]

注

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council.)

Civil society

| | |
|-------|--|
| COGWO | Coalition for Grassroots Women Organisations, Mogadishu, Somalia |
| NUSOJ | National Union of Somali Journalists, Somalia |
| SSWC | Save Somalia Women and Children, Somalia |
| SSC | Somali-Speaking Centre of P.E.N International, London, United Kingdom |
| STP | Society for Threatened Persons, Göttingen, Germany |
| JADO | Jubaland Aid & Development Organization, Dhobley, Somalia |
| JS1 | Somaliland Civil Society Coalition for the Universal Periodic Review, comprising Nagaad Umbrella, Comprehensive Community Based Rehabilitation in “Somaliland”, Hargeisa University Legal Clinic, Somaliland Women Lawyers association, “Somaliland” youth development association, “Somaliland”, Somalia. |
| SFS | Somali Family Services, Minnesota, USA |
| IPDO | Iniskoy Peace and Democracy Organisation, Somalia |
| PHRN | PEACE & Human Rights Network, Mogadishu, Somalia |
| JS2 | Centre for Democracy and Dialogue, Mogadishu, Somalia; Puntland Human Rights Association, “Puntland”, Somalia; Wanlawayn HR Organization, |

| | |
|---------|--|
| | Somalia; Khalif Hudaw HR Organization, Mogadishu, Somalia; Hiran Women Action, Beletweyne -Hiiran Region, Somalia; Gashan Human Rights Organization, Mudug Region, Somalia; Hogol Social Development Association, Bay Region, Somalia; Center For Democracy & Human Rights, Mogadishu, Somalia; Iniskoy Peace and Democracy Organisation, Bay and Bakol Regions, Somalia; Isha Human Rights Organisation, Bay Region, Somalia. |
| JS3 | Somali Coalition for Freedom of Expression, Mogadishu, Somalia |
| Kaalo | Kaalo NGO, Garowe, Somalia |
| GIEACPC | Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children |
| AI | Amnesty International, London, United Kingdom.* |
| MRG | Minority Rights Group International |
| FAWESOM | Forum for African Women Educationists, Somalia Chapter, Garowe, Somalia |
| HRW | Human Rights Watch, New York, United States of America.* |
| JS4 | International Fountain of Hope Kenya; IIDA Women Development Organization; Alla Magan; Kalsan; FEPMA (Female Paramedical Association); FATXA; SWEA(Somali Women Entrepreneur Association); Somali Women Diaspora Network; and IIDA Italia. |
| JS5 | Arc International, Geneva, Switzerland; International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association; International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association –Europe, (Consultative Status); Pan Africa - International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association. |
| SOMRAF | Somali Minority Rights and Aid Forum |
| CSW | Christian Solidarity Worldwide |
| OD | Open Doors, Harderwijk, The Netherlands |
| ARM | African Rights Monitor, Somalia |
| KARAMA | KARAMA |
| | <i>National human rights institution</i> |
| SNHRC | Somaliland National Human Rights Commission, “Somaliland” , Somalia. |
| 2 | PHRN, p. 5. |
| 3 | GIEACPC, p. 2, para. 2.1. |
| 4 | KARAMA, p. 6. |
| 5 | CSW, p.1, para. 2. |
| 6 | CSW, p.1, para. 2. |
| 7 | PHRN, p. 5. |
| 8 | PHRN, p. 5. |
| 9 | SFS, p. 3, para. 10. |
| 10 | NUSOJ, p. 5. |
| 11 | STP, p. 1. |
| 12 | JS1, p. 2. |
| 13 | CSW, p. 1, para. 2. |
| 14 | HRW, p. 4. |
| 15 | JS1, p. 5. |
| 16 | A1, p.1. |
| 17 | JS2, p. 1. |
| 18 | A1, p. 5. |
| 19 | A1, p. 6. |
| 20 | HRW, P. 4. |
| 21 | SNHRC, p. 2. |
| 22 | SNHRC, p. 2. |
| 23 | AI, p. 2. |
| 24 | COGWO, p. 3. |
| 25 | JS2, p. 2. |
| 26 | JS6, p. 2. |
| 27 | JS2, p. 5. |
| 28 | JS1, p. 7. |
| 29 | JADO, p. 2. |
| 30 | Kaalo, p. 4. |
| 31 | JS1, p. 4. |

- 32 JS1, p. 4.
33 KARAMA, p. 3.
34 KARAMA, p. 3.
35 SSWC, p. 1.
36 JS4, p. 2.
37 SSWC, p. 1.
38 JADO, p. 1.
39 See JS4, p. 2; See also COGWA, p. 5.
40 JS1, p. 5.
41 COGWO, p. 3.
42 SSWC, p. 1.
43 SSWC, p. 1.
44 JS1, p. 7.
45 JS4, p. 3.
46 STP, p. 1.
47 SSWC, p. 1.
48 ARM, p. 4.
49 ARM, p. 6.
50 AI, p. 5.
51 HRW, p. 4.
52 JS1, p. 6.
53 JS1, pp. 6–7.
54 GIEACPC, p. 2, para. 1.1.
55 GIEACPC, p. 2, para. 1.2.
56 GIEACPC, p. 2, para. 1.4.
57 GIEACPC, p. 2, para. 1.6.
58 GIEACPC, p. 2, para. 1.1.
59 GIEACPC, p. 2, para. 1.2.
60 GIEACPC, p. 2, para. 1.6.
61 Karama, p. 2.
62 NUSOJ, p. 4, para. 26.
63 JS2, p. 3.
64 NUSOJ, p. 4, para. 27.
65 NUSOJ, p. 5.
66 JS1, p. 4.
67 IPDO, p. 4.
68 PHRN, p. 5.
69 AI, p. 4.
70 AI, p. 4.
71 AI, p. 5.
72 AI, p. 5.
73 AI, p. 5.
74 HRW, p. 4.
75 JS4, p. 6.
76 HRW, p. 4.
77 HRW, p. 5.
78 JS5, p. 1.
79 JS5, p. 3.
80 OD, p. 2.
81 OD, p. 4.
82 OD, p. 5.
83 JS2, p. 6.
84 JADO, p. 3.
85 SSC, p. 3.
86 JS3, p. 2.
87 SSC, p. 3.
88 SSC, p. 4.
89 NUSOJ, p. 5, para. 30.

- 90 NUSOI, p. 5, para. 32.
- 91 ARM, p. 3; JS3, pp. 1–2.
- 92 JS3 p. 2.
- 93 AI, p. 3.
- 94 AI, p. 5.
- 95 JS1, p. 8.
- 96 SNHRC, p. 2.
- 97 SNHRC, p. 2.
- 98 JSI, p. 3.
- 99 JSI, p. 3.
- 100 SNHRC, p. 2.
- 101 SFS, p. 2, para. 6.
- 102 SFS, p. 3, para. 14.
- 103 SFS, p. 5, para. 27.
- 104 SFS, p. 5, para. 30.
- 105 JS1, p. 7.
- 106 JS1, p. 7.
- 107 AI, p. 3.
- 108 AI, p. 5.
- 109 STP, p. 3.
- 110 IPDO, p. 1.
- 111 IPDO, p. 2.
- 112 COGWO, p. 2.
- 113 COGWO, p. 3.
- 114 SSWC, p. 1.
- 115 SSWC, p. 2.
- 116 SNHRC, p. 4.
- 117 SSWC, p. 2.
- 118 SFS, p. 2.
- 119 SFS, p. 2.
- 120 SFS, p. 3, para. 13.
- 121 JSI, p. 9.
- 122 SNHRC, p. 4.
- 123 SNHRC, p. 5.
- 124 SFS, p. 4, paras. 19–20.
- 125 SFS, p. 4, para. 21.
- 126 FAWESOM, pp. 3–5.
- 127 SFS, p. 3, para. 13.
- 128 STP, p. 2.
- 129 SNHRC, p. 3.
- 130 SOMRAF, p. 2.
- 131 SOMRAF, p. 6.
- 132 MRG, p. 1.
- 133 MRG, p. 3.
- 134 MRG, p. 5.
- 135 MRG, p. 4.
- 136 MRG, p. 5.
- 137 AI, p. 2.
- 138 AI, p. 2.
- 139 COGWO, p. 2.
- 140 ARM, p. 7.
- 141 STP, p. 3.
- 142 JSI, p. 5.
- 143 JSI, p. 6.
- 144 HRW, p. 5.