



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 February 2011  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Одиннадцатая сессия**  
Женева, 2–13 мая 2011 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека Сьерра-Леоне\***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Обзор и методология.....	1–4	3
II. Справочная информация о стране.....	5–22	3
A. Конституция.....	9–11	4
B. Законодательная власть.....	12–14	4
C. Судебная власть.....	15–18	5
D. Многосторонние договоры.....	19	5
E. Правозащитная инфраструктура, национальные правозащитные учреждения, НПО, организации гражданского общества.....	20–22	6
III. Применение нормативных и институциональных рамок и их эффективность.....	23–59	7
A. Женщины.....	23–31	7
B. Дети.....	32–35	8
C. Инвалиды.....	36–37	9
D. ВИЧ/СПИД.....	38–42	9
E. Образование.....	43–46	10
F. Труд.....	47–53	11
G. Торговля людьми.....	54	12
H. Гражданская и политическая дискриминация.....	55–56	12
I. Свобода выражения мнений и ассоциации.....	57–58	12
J. Механизмы защиты правозащитников.....	59	13
IV. Национальные меры, стратегии и обязательства.....	60–82	13
A. Благое управление.....	60–65	13
B. Предупреждение преступности и охрана правопорядка в общинах.....	66–67	14
C. Образование и развитие людских ресурсов.....	68–73	14
D. здравоохранение.....	74–75	15
E. Гендерная проблематика.....	76–79	16
F. Рациональное использование природных ресурсов.....	80–82	16
V. Передовой опыт и достижения.....	83–95	17
VI. Проблемы и трудности.....	96–111	18
VII. Ожидания государства.....	112–113	20

## I. Обзор и методология

1. Сьерра-Леоне представляет свой национальный периодический доклад в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека в целях обзора мер, принятых страной для выполнения международных обязательств в области прав человека, вытекающих из различных договоров и документов, участником которых она является. В доклад вошла информация, поступившая от населения и заинтересованных сторон в ходе общенациональных консультаций, проведенных вслед за тем, как Его Превосходительство президент д-р Эрнест Бай Кором объявил об официальном начале деятельности по подготовке доклада 30 августа 2010 года.

2. Руководящим ведомством выступал Секретариат по правам человека Министерства иностранных дел и международного сотрудничества наряду с Межведомственным советом правительства Сьерра-Леоне. Доклад был подготовлен в сотрудничестве с назначенными контактными лицами в профильных министерствах, департаментах и учреждениях (МДУ).

3. В консультациях приняли участие заинтересованные лица, включая соответственно представителей правительства, религиозных лидеров/организации, традиционных лидеров/организации, представителей местных советов, организации гражданского общества, неправительственные организации (НПО), Комиссию по правам человека, ОПООНМСЛ, уязвимые категории лиц (женщины, больные ВИЧ/СПИДом, инвалиды), средства массовой информации, службы полиции, армию и пенитенциарные учреждения.

4. В докладе отражены: общая информация о Сьерра-Леоне; текущие нормативные и институциональные рамки в области поощрения и защиты прав человека, их применение и эффективность; вопросы уважения государством и учреждениями признанных норм в области прав человека, правозащитных механизмов и национальных правозащитных учреждений; деятельность НПО и других соответствующих заинтересованных сторон, занимающихся правами человека, на национальном, региональном и международном уровнях; достижения и накопившийся передовой опыт; проблемы и трудности; ключевые национальные приоритеты и ожидания в соответствии с резолюцией 6/102.

## II. Справочная информация о стране

5. Сьерра-Леоне расположена на западном побережье Африки, на западе и юго-западе омывается Атлантическим океаном и граничит с Либерией на юго-востоке и Гвинеей на севере. Площадь ее территории составляет 71 740 км<sup>2</sup> (45 000 миль<sup>2</sup>), а население достигает шести миллионов человек, причем 53% (пятьдесят три процента) составляют женщины, а 47% (сорок семь процентов) – мужчины.

6. Страна обрела независимость от Соединенного Королевства в 1961 году. К нормативным ветвям власти относятся: однопалатная законодательная власть, исполнительная власть и судебная власть. Основным законом является Конституция Сьерра-Леоне (Закон № 6) 1991 года.

7. Страна пережила ряд военных переворотов и гражданские беспорядки, которые вылились в десятилетнюю гражданскую войну, начавшуюся в 1990 году и отличавшуюся грубыми нарушениями прав человека, включая убийства, массовые изнасилования, отсечения конечностей, похищения, принудительные

браки, разрушение имущества и стагнацию целого ряда международных обязательств в области прав человека, требующих безотлагательного внимания.

8. Гражданская война завершилась 18 января 2000 года, и процесс миростроительства проходит медленно и с трудом, но приносит конкретные результаты. Сьерра-Леоне перешла от этапа обеспечения мира и примирения к миростроительству и развитию. Развитие человеческого потенциала подразумевает поощрение и защиту прав человека, и в этой связи в настоящем докладе будет освещено положение в области поощрения и защиты прав человека с учетом руководящих положений резолюции 60/251.

## **A. Конституция**

9. Правовая система Сьерра-Леоне включает в себя Конституцию, общее, статутное и обычное право. Как бывшая британская колония Сьерра-Леоне унаследовала законы Британии, включающие общее право и законодательные акты общего применения, действовавшие в Англии до 1 января 1880 года. В стране принята двухъярусная система, состоящая из общего права и местного обычного права.

10. Конституция Сьерра-Леоне является высшим законом страны и включает в себя неотделимый от нее Билль о правах (глава III). В Конституции гарантированы если не все, то большинство прав, предусмотренных Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП), Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Африканской хартией прав человека и народов, правозащитным режимом ЭКОВАС, конвенциями МОТ и применимыми нормами международного гуманитарного права. Таким образом, в Конституции закреплен целый ряд основных свобод: от права на жизнь, права на свободу, права на владение собственностью, защиты от рабства и принудительного труда, защиты от бесчеловечного обращения, защиты от дискриминации по признаку расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи и вероисповедания до права на справедливое судебное разбирательство и презумпцию невиновности.

11. В Конституции также предусмотрены механизмы правовой защиты для лиц, чьи права были нарушены, в судах общей юрисдикции и других учреждениях законом органов, а именно Управлении омбудсмена, Комиссии по правам человека, Комиссии по борьбе с коррупцией, Национальной комиссии по вопросам демократии и правам человека и Независимой комиссии по средствам массовой информации. Таким образом, эти учреждения служат эффективным внутренним гарантом прав человека в Сьерра-Леоне.

## **B. Законодательная власть**

12. В настоящее время в Сьерра-Леоне предусмотрена однопалатная законодательная власть, опирающаяся на многопартийную демократическую систему правления.

13. Государство придерживается президентской системы правления, основанной на всеобщем избирательном праве взрослого населения и характеризующейся регулярным проведением свободных и справедливых выборов, как это предусмотрено Конституцией. В действующей таким образом системе допускается возможность того, что партии, формирующей правительство Сьерра-Леоне, не

требуется обладать большинством в законодательном органе. Президенту требуется только получить большинство голосов в пользу его кандидатуры на выборах. Эта особенность системы правления Сьерра-Леоне обеспечивает эффективные сдержки и противовесы при осуществлении исполнительной власти.

14. В Сьерра-Леоне проводится два типа выборов: парламентские и президентские. Всеобщие выборы проводились последний раз в 2007 году, и по их итогам власть перешла от Народной партии Сьерра-Леоне к Всенародному конгрессу (ВК), ранее находившемуся в оппозиции. Его Превосходительство президент Эрнест Бай Корума был приведен к присяге в сентябре 2007 года, и в настоящее время страна готовится к следующим выборам, назначенным на 2012 год.

### **С. Судебная власть**

15. Судебная власть выступает гарантом Конституции и отвечает за толкование как Конституции, так и внутренних законов. Во главе этого независимого органа стоит председатель Верховного суда, и в настоящее время эту должность в Сьерра-Леоне впервые занимает женщина. Председатель Верховного суда и остальные судьи Верховного суда назначаются президентом по рекомендации Комиссии по делам судебных органов и по правовым вопросам. Кандидатуры утверждаются парламентом, и по закону судьям гарантируется безопасное пребывание в должности.

16. Высшей судебной инстанцией страны является Верховный суд; далее следуют Апелляционный суд и Высший суд (в структуру Высшего суда недавно вошли Суд по трудовым вопросам и Суд по торговым делам). Уровнем ниже находятся магистратские суды, являющиеся судами первой инстанции с ограниченной юрисдикцией в отношении гражданских и уголовных дел. Высший суд рассматривает апелляции на решения магистратских судов в качестве апелляционного органа, а также выступает судом первой инстанции с неограниченной юрисдикцией по гражданским и уголовным делам, за исключением толкования Конституции и законодательных положений.

17. Суды вождей или местные суды выносят решения по делам, относящимся к обычному праву, и действуют на уровне территорий, находящихся под управлением племенных вождей. Сотрудники системы обычного права, набираемые из числа компетентных и квалифицированных адвокатов, осуществляют надзор за работой этих судов. Неудовлетворенные стороны могут обжаловать решения местных судов в магистратских судах, заседающих в качестве окружных апелляционных судов. Таким образом, дела поступают в "официальную" систему судопроизводства.

18. Кроме этого, помимо официальных судов, предусмотренных Конституцией, граждане имеют доступ к правосудию в рамках процессов, возбуждаемых административными трибуналами, Управлением омбудсмена, учрежденного в соответствии с главой VII Конституции Сьерра-Леоне, Комиссией по правам человека, Национальной комиссией по вопросам демократии и правам человека и Независимой комиссией по средствам массовой информации.

### **Д. Многосторонние договоры**

19. Сьерра-Леоне подписала и ратифицировала следующие основные договоры в области прав человека:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Факультативный протокол к нему;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП);
- Международную конвенцию о правах ребенка (КПР) и два факультативных протокола (КПР-ФП-ВК и КПР-ФП-ТД);
- Международную конвенцию против пыток и других видов бесчеловечного обращения (КПП);
- Международную конвенцию о ликвидации расовой дискриминации (МКЛРД);
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ);
- Международную конвенцию о правах инвалидов (КПИ);
- Римский статут;
- четыре Женевские конвенции и два дополнительных протокола.

#### **Е. Правозащитная инфраструктура, национальные правозащитные учреждения, НПО, организации гражданского общества**

20. Комиссия по правам человека, отвечающая за защиту и поощрение прав человека в Сьерра-Леоне, была учреждена в 2004 году в соответствии с Парижскими принципами.

21. Комиссия начала свою деятельность в 2007 году и подготовила три ежегодных доклада о положении в области прав человека в Сьерра-Леоне, содержащие рекомендации для президента и правительства.

22. В Сьерра-Леоне также было принято законодательство, регламентирующее беспрепятственную регистрацию и деятельность неправительственных организаций (НПО) в интересах поощрения и защиты прав человека. Как национальные, так и международные правозащитные группы, как правило, действуют без каких-либо ограничений со стороны правительства, расследуя случаи нарушения прав человека и публикуя свои выводы. Правительство приветствует посещение тюрем и других соответствующих мест независимыми органами, такими как представители различных международных НПО, иностранные дипломаты, региональные органы и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы составленные по итогам посещений рекомендации могли повлечь за собой улучшение условий содержания в таких учреждениях в долгосрочном плане.

### III. Применение нормативных и институциональных рамок и их эффективность

#### A. Женщины

23. В течение десятилетия в Сьерра-Леоне шла гражданская война, повлекшая за собой социально-экономический застой. В рамках инициативы по миростроительству была учреждена Комиссия по установлению истины и примирению (КИП), уполномоченная расследовать причины войны и вынести рекомендации, с тем чтобы не допустить ее повторения и содействовать национальному примирению. КИП вынесла общие рекомендации и безотлагательные рекомендации (30% из них касались женщин). Было выполнено значительное число рекомендаций КИП в отношении женщин, в том числе принесение президентом извинений женщинам и девочкам за страдания, которым они подверглись в ходе гражданской войны. Извинения были принесены в марте 2010 года.

24. В докладе был сделан вывод о том, что в ходе конфликта женщины, девочки и дети в целом систематически подвергались насилию, включая пытки, изнасилования, сексуальное насилие, обращение в сексуальное рабство, торговлю людьми, порабощение, похищения, отсечение конечностей, принудительную беременность, принудительный труд и лишение свободы. В нем также отмечалось, что насилие и структурное неравенство по половому признаку сохранились даже после окончания войны, и сменявшим друг друга правительствам не удалось решить эти проблемы. В рекомендациях КИП, направленных на устранение первоочередных причин конфликта, первоочередное внимание уделялось ликвидации законов и практики, чреватых дискриминацией в отношении женщин, и введению эффективных мер по борьбе с сексуальным и бытовым насилием и сокращению его масштабов.

25. В рамках своего обязательства по выполнению всех рекомендаций КИП правительство приняло белую книгу и с тех пор принимает усилия для их реализации. Было достигнуто следующее: проведены правовые реформы, призванные решить проблемы в области прав человека, учреждена Комиссия по правам человека, предоставлена компенсация жертвам войны, принесены извинения президента женщинам, начат процесс пересмотра Конституции, правительство в сотрудничестве с национальными моральными гарантами сформулировало критерии в отношении международных моральных гарантов, и последним был направлен соответствующий запрос.

26. Правительство Сьерра-Леоне подписало и ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). В мае 2007 года Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов (МСРДРП) представило Комитету экспертов Организации Объединенных Наций по КЛДЖ свой доклад по осуществлению КЛДЖ, в котором объединены первоначальный и второй-пятый периодические доклады. Недавно Министерство подготовило проект шестого периодического доклада, подлежащий утверждению и официальному представлению в Организацию Объединенных Наций.

27. КЛДЖ была частично включена во внутреннее законодательство в целях поощрения прав и улучшения положения женщин в целом. Об этом свидетельствует принятие законодательных актов, обобщенных названием "три гендерных закона", а именно:

- Закона 2007 года о регистрации и расторжении браков по обычному праву;

- Закона 2007 года о передаче собственности по наследству;
- Закона 2007 года о насилии в семье.

28. До включения КЛДЖ во внутреннее законодательство женщины подвергались дискриминации в области брака и наследования имущества и страдали от широко распространенного сексуального и бытового насилия. Эти проблемы решаются правительством Сьерра-Леоне, в особенности в том, что касается вопросов участия и представленности женщин в органах власти. Женщины занимают должности в кабинете и парламенте, знаменательной вехой стало назначение в 2008 году женщины на должность председателя Верховного суда. Однако процент представленных женщин ничтожно мал. В соответствии с международными договорами в области прав женщин и рекомендацией Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) относительно установления минимальной квоты для участия женщин в органах власти в 30% правительство сделало еще один шаг вперед, взяв на себя обязательство в отношении надлежащего заполнения этой квоты.

29. Кроме того, в области обеспечения мира и безопасности в рамках выполнения резолюции 1325 Организации Объединенных Наций женщине, служащей в вооруженных силах Республики Сьерра-Леоне, было присвоено звание бригадного генерала; женщины занимают также должности заместителей Главного инспектора полиции Сьерра-Леоне. Помимо этого, в армии Сьерра-Леоне служат женщины-миротворцы.

30. В 2010 году началось осуществление двуединой стратегии МСРДРП, включающей Национальный план по гендерным вопросам и Национальный план действий в связи с резолюциями 1325 и 1820 Организации Объединенных Наций.

31. Правительство Сьерра-Леоне создало механизмы для принятия оперативных мер в случае насилия в отношении женщин и насилия по признаку пола в целом. С 2001 года были учреждены подразделения по защите семьи, действующие в качестве службы в составе полиции Сьерра-Леоне и уполномоченные расследовать случаи сексуального и бытового насилия в стране. Национальный комитет по проблеме насилия по признаку пола (НКНПП) является многосторонней организацией, в состав которой входят правительственные ведомства, учреждения Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, занимающиеся предупреждением насилия по признаку пола и борьбой с ним. Комитет размещается в МСРДРП и проводит заседания каждую третью пятницу месяца под председательством Дistinguished Министра МСРДРП и сопредседательством заместителя Главного инспектора полиции, ответственного за службы криминальной полиции. Были подготовлены проекты законов о сексуальных преступлениях, разводе и национальной комиссии по вопросам гендерного равенства, которые в настоящее время ожидают утверждения кабинетом министров и принятия парламентом.

## **В. Дети**

32. В 1990 году Сьерра-Леоне подписала и ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР). В соответствии со своим обязательством правительство представляет периодические доклады по этому договору Комитету по контролю за осуществлением КПР в целях обеспечения ее эффективного выполнения. Кроме того, правительство Сьерра-Леоне



включило Конвенцию в свое внутреннее законодательство в виде Закона 2007 года о правах ребенка.

33. Правительство силами Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов учредило в 2010 году Сеть форума в интересах детей. Сеть призвана послужить обмену мнениями и обсуждению детьми вопросов, касающихся их будущего.

34. В качестве одного из условий осуществления КПР обсуждается учреждение Национальной комиссии по правам ребенка. Комиссии будет поручен мониторинг и координация осуществления Конвенции и Устава, контроль за осуществлением Закона о правах ребенка, выполнением обязанностей родителей и государства, предусмотренных главой III Закона о правах ребенка, консультирование правительства по вопросам политики, направленной на улучшение положения и обеспечение благосостояния детей в Сьерра-Леоне, для обеспечения ее соответствия положениям Конвенции и Устава.

35. Кроме того, в Министерстве социального развития, по делам детей и равноправия полов была проведена реструктуризация системы функционального управления, одобренная кабинетом; теперь в его составе действуют функциональное Управление по вопросам равноправия полов и Управление по делам детей. Было разработано Руководство по оценке возраста подростков, в настоящее время представленное на утверждение в канцелярию председателя Верховного суда.

### **С. Инвалиды**

36. Сьерра-Леоне недавно подписала и ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. Подготовлены проект стратегии в отношении инвалидов и проект закона об инвалидности, последний из которых находится на предшествующем принятию обсуждении парламентариями и организациями гражданского общества. В проекте закона предусмотрено учреждение Комиссии по вопросам инвалидов.

37. Прямой дискриминации в отношении инвалидов в жилищной сфере и в области образования не наблюдается; однако ввиду высоких показателей безработицы в целом по стране возможности трудоустройства инвалидов еще более ограничены по сравнению с другими категориями населения. Защита прав этой уязвимой группы и обеспечение качественной жизни и полного отсутствия дискриминации в отношении нее являются приоритетными задачами.

### **Д. ВИЧ/СПИД**

38. Национальный секретариат по проблеме СПИДа (НСС) при президенте был учрежден для выработки политики и стратегий борьбы с пандемией ВИЧ/СПИДа. Президент возглавляет Национальный совет по проблеме СПИДа, являющийся высшим стратегическим органом, отвечающим за общую политику и координацию национальных мер борьбы с ВИЧ/СПИДом в Сьерра-Леоне.

39. Показатель заболеваемости ВИЧ/СПИДом по стране составляет 1,53%. Правительство также разработало и начало осуществление Национального стратегического плана борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2011–2015 годы для принятия мер по недопущению новых случаев инфицирования ВИЧ в Сьерра-Леоне. Для

достижения этой цели будут укреплены и расширены усилия по предотвращению передачи ВИЧ половым путем и от матери к ребенку.

40. Правительство продолжит обеспечивать охват населения программами, услугами и мерами по профилактике ВИЧ. Закон 2007 года о профилактике ВИЧ подвергся критике за предположительно дискриминационные положения в отношении женщин. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов в настоящее время пересматривает эти положения в интересах более эффективной защиты всего населения.

41. В рамках кампании по случаю Всемирного дня борьбы со СПИДом анализы на ВИЧ сдали в общей сложности 30 000 человек.

42. Секретариат по проблеме СПИДа также издал для слепых напечатанную шрифтом Брайля брошюру с основными фактами о ВИЧ/СПИДе.

## **Е. Образование**

43. Правительство продолжает расширять доступ всех граждан к образованию для достижения цели обеспечения всеобщего начального образования к 2015 году. Одной из возникших трудностей при этом оказалось то, что с ростом доступа к образованию возрастает и озабоченность по поводу качества образования. В настоящее время показатель соотношения между числом учителей и учеников в начальных школах составляет 1/50, и есть подозрения, что этот показатель растет.

44. Обследования, проводимые на протяжении многих лет Министерством образования, выявили чрезвычайно высокий уровень неграмотности. Для сдерживания этой критической тенденции был издан Закон 2004 года об образовании (Закон № 2 2004 года). На его основании система образования была реструктурирована для охвата средним образованием всех категорий людских ресурсов и включила в себя обучение грамотности взрослого населения, обучение в высших учебных заведениях и программы обучения в политехникумах, университетах и начальных и старших классах средних школ (таким образом, формальное образование придерживается системы 6-3 3-4). В Законе 2004 года об образовании также предусматривается обязательное базовое образование для всех детей в возрасте от 6 до 16 лет.

45. Правительство взяло на себя обязательство обеспечить бесплатное и обязательное формальное образование ученикам начальной школы с уделением особого внимания образованию девочек на всех этапах вплоть до получения свидетельства о базовом образовании. В настоящее время прилагаются усилия для полного выполнения этого обязательства. Правительство провело подготовку консультантов-инструкторов во всех школах для предоставления консультаций по вопросам семьи и профессиональной ориентации. С точки зрения инфраструктуры правительство приняло меры для того, чтобы на всех территориях, находящихся под правлением племенных вождей, были средние школы, поскольку получение образования является конституционным правом каждого ребенка.

46. В 2010 году был принят Закон о Комиссии по делам учителей в интересах защиты прав учителей с конечной целью улучшения качества образования в стране.

## Е. Труд

47. Правительство Сьерра-Леоне подписало и ратифицировало шесть конвенций Международной организации труда:

- Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948 год) – дата ратификации 15 июня 1961 года;
- Конвенцию МОТ № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (1949 год) – дата ратификации 13 июня 1961 года;
- Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий (1958 год) – дата ратификации 14 октября 1966 года;
- Конвенцию МОТ № 138 о минимальном возрасте (1973 год) – ратифицирована 20 января 2011 года;
- Конвенцию МОТ № 182 о наихудших формах детского труда (1999 год) – ратифицирована 20 января 2011 года.

Правительство рассматривает возможность принятия:

- Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (1989 год).

48. В Законе 2007 года о правах ребенка Сьерра-Леоне установила минимальный возраст для осуществления легких работ на уровне 13 лет, а для опасных работ – на уровне 18 лет. Закон также предусматривает регистрацию детей и подростков на промышленных предприятиях. Государственные служащие выходят на пенсию в возрасте 65 лет и имеют право на получение пособий по социальному обеспечению.

49. В Конституции запрещен принудительный и кабальный труд, который, по оценкам, особенно широко затрагивает детей. Министерство социального развития, по делам детей и равноправия полов предусмотрело ряд стратегий, которые в долгосрочном плане исправят эту ситуацию.

50. В Конституции закреплено право на объединение, и на практике трудящимся предоставляется право вступать в независимые профессиональные союзы по собственному выбору. Приблизительно 60% трудящихся в городах, включая государственных служащих, состоят в профсоюзах, при этом попытки объединить сельскохозяйственных работников не увенчались особым успехом. Традиционно все профсоюзы вступают в Сьерра-леонский конгресс труда (СЛКТ), однако членство в нем является добровольным.

51. В интересах укрепления благосостояния трудящихся были предусмотрены Национальный фонд социального обеспечения и страхования (НФСОС), Национальная сеть социальной защиты, Национальная стратегия в области социальной защиты, Национальная система социальной защиты, а также Суд по трудовым вопросам.

52. 28 октября 2010 года правительство в сотрудничестве со Сьерра-леонским конгрессом труда и Международной организацией труда подписало документ о Федерации работодателей в целях улучшения условий труда, оговарив, среди прочего, справедливую заработную плату, качественное медицинское страхование и меры по технике безопасности.

53. Положения о безопасности труда включают удовлетворительные условия труда. Департамент инспекций фабрик в составе Министерства труда выполня-

ет Закон № 3 1974 года о фабриках с целью обеспечения и поощрения безопасности и здоровья работников фабрик.

## **Г. Торговля людьми**

54. В 2005 году правительство Сьерра-Леоне приняло Закон о борьбе с торговлей людьми в целях предотвращения торговли людьми как внутри страны, так и за ее пределами. В составе Министерства социального развития, по делам детей и равноправия полов был создан Секретариат по проблеме торговли людьми, которому поручено координировать и контролировать любую деятельность в области борьбы с торговлей людьми в стране. Кроме того, существует Национальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми, в состав которой входят представители правительства, учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Закон 2005 года о борьбе с торговлей людьми пересматривается на предмет придания ему большей эффективности в плане решения проблем торговли людьми, в особенности новых возникающих проблем, связанных с торговлей людьми.

## **Н. Гражданская и политическая дискриминация**

55. В соответствии с Конституцией запрещаются все формы дискриминации по признаку пола, расы, религии, этнического происхождения и вероисповедания. Тем не менее жители неафриканского происхождения, в частности община ливанцев, лишены возможности получить гражданство, несмотря на то, что они относятся к третьему или четвертому поколению, родившемуся и выросшему в стране. Это вызывает весьма серьезную критику, однако правительство уже официально объявило, что вопрос о принятии законодательства для устранения этой аномалии в настоящее время находится в его законодательной повестке дня.

56. По-прежнему сильна дискриминация по признаку пола, вызванная культурными установками и традиционной практикой некоторых этнических групп. Так, например, при выборах верховных вождей женщинам отказано в праве становиться верховными вождями в силу их пола, поскольку весь институт построен на тайных обществах, состоящих только из мужчин. Правительство считает такую практику несостоятельной ввиду важной роли этого института в управлении и поддержании порядка в обществе и привержено цели ее постепенного преобразования.

## **И. Свобода выражения мнений и ассоциации**

57. Конституция гарантирует свободу ассоциации, и правительство в полной мере соблюдает это положение на практике. Полная реализация этого права обеспечивается возможностью создания политических партий и других групп влияния без каких-либо ограничений и препятствий. В стране свободно действуют порядка шести зарегистрированных политических партий, многочисленные союзы трудящихся, женские группы и профессиональные ассоциации.

58. В 2010 году правительство приняло Закон о Сьерра-леонской вещательной корпорации (Закон № 1), на основании которого была создана первая общественная вещательная компания в Африке. Благодаря этому шагу самые различные сегменты общественного мнения получают возможность выразить свои

взгляды. В 2005 году на основании парламентского закона правительство создало Независимую комиссию по средствам массовой информации (НКСМИ), служащую гарантом свободы слова в средствах массовой информации. На счету НКСМИ "поощрение свободных и плюралистических средств массовой информации повсюду в Сьерра-Леоне и обеспечение достижения органами массовой информации наивысшей эффективности в предоставлении соответствующих услуг". К настоящему времени в Комиссии зарегистрированы 52 частные газеты и 51 действующая радиостанция.

## **J. Механизмы защиты правозащитников**

59. Закон 2004 года о Комиссии по правам человека предусматривает защиту правозащитников. Любое нарушение основополагающих прав, закрепленных в Конституции, может преследоваться в судебном порядке. Если в отношении правозащитника допускается обращение, идущее вразрез с законами Сьерра-Леоне, то законы Сьерра-Леоне служат основой для правовой защиты.

## **IV. Национальные меры, стратегии и обязательства**

### **A. Благое управление**

60. В Сьерре-Леоне при канцелярии президента действует Отдел по реформе управления, отвечающий за реструктуризацию государственной службы в целях повышения ее эффективности.

61. Ассоциация молодых членов всех политических партий служит форумом, содействующим молодежному самоуправлению, образованию и демократическому процессу в масштабах страны с целью сокращения насилия среди молодежи и решения проблем управления.

62. Для повышения эффективности оказания услуг и подотчетности были предусмотрены следующие институциональные механизмы и структуры: правительственная Программа преобразований или ССМН II, проект закона о свободе информации (который будет принят в ближайшее время), Национальная стратегия борьбы с коррупцией. Последняя опирается на парламентский Закон о борьбе с коррупцией 2008 года, в который были внесены поправки, призванные обеспечить более тщательный контроль над деятельностью государственных должностных лиц, декларациями об имуществе государственных должностных лиц, подписанием аттестационных договоров между президентом и министрами, Независимой избирательной комиссией, Комиссией по регистрации политических партий и т.д.

63. В канцелярии президента действует открытая правительственная инициатива, призванная "приблизить правительство к народу". Предусмотрены реформа управления государственным сектором, реформа управления государственными финансами, децентрализация, а также обеспечение мира и безопасности силами Управления национальной безопасности.

64. Комиссия по миростроительству на своей специальной сессии высокого уровня по Сьерра-Леоне, состоявшейся 10 июня 2009 года, приветствовала Программу преобразований, отметив, что та задает прочные национальные рамки для роста, экономического развития и упрочения мира.

65. После длительного обсуждения ограничительного характера существующих законов о клевете правительство Сьерра-Леоне приняло законопроект о свободе информации. Этот законопроект, проходящий в настоящее время законодательную процедуру, направлен на защиту всех форм выражения мнений через средства массовой информации.

## **В. Предупреждение преступности и охрана правопорядка в общинах**

66. С окончанием кровавой гражданской войны начался период мира и примирения. Однако населению уже был нанесен значительный ущерб как с физической, так и с психосоциальной точек зрения. Примирение стало частью мирного процесса, который с тех пор уступил место этапу миростроительства. С началом миростроительства был разработан ряд инициатив, ориентированных на реформу сектора безопасности. Одна из таких инициатив предусматривала обучение и подготовку служащих полиции и вооруженных сил и, среди прочего, привела к созданию Управления национальной безопасности. В соответствии с ней было также учреждено Управление по вопросам жалоб, дисциплины и внутренних расследований (УЖДВР) в первую очередь в качестве исполнительного органа для рядового состава полиции, отвечающего за рассмотрение жалоб населения в отношении сотрудников полиции. В целях усиления дисциплины в полиции был создан Исполнительный совет (ИС), занимающийся вопросами управления, дисциплины и ведения повседневной деятельности полиции. Одной из особенностей реформы стала охрана правопорядка в общинах, в условиях которой полиция не просто работает в общинах, но и активно сотрудничает с ними при розыске преступников. Это преобразование привело к учреждению советов по вопросам сотрудничества общин с полицией с целью укрепления охраны правопорядка в общинах. Благодаря этой инициативе впоследствии появились следующие органы: Провинциальный комитет по вопросам безопасности, Окружной комитет по вопросам безопасности и Комитет по вопросам безопасности на территориях, находящихся под правлением племенных вождей.

67. Правительство Сьерра-Леоне учредило Управление национальной безопасности, представляющее собой политически нейтральный орган, способный усилить эффективную координацию деятельности по обеспечению безопасности на национальном, региональном, окружном и племенном уровнях.

## **С. Образование и развитие людских ресурсов**

68. Правительство Сьерра-Леоне диверсифицировало образовательную программу в стране, с тем чтобы удовлетворить потребности в людских ресурсах как в государственном, так и в частном секторах.

69. Конституция обеспечивает равные возможности для всех граждан в плане получения образования. В ней также содержится требование о том, чтобы права уязвимых групп населения, таких как дети, женщины и инвалиды, осуществлялись в первоочередном порядке при помощи обеспечения, когда это практически осуществимо, необходимых структур, финансов и вспомогательных средств в области образования.

70. Правительство Сьерра-Леоне стремится к ликвидации неграмотности, и в этих целях его политика в области образования ориентирована на предоставление:

- а) бесплатных программ обучения грамоте взрослого населения; и
- б) бесплатного обязательного базового образования в начальной школе и начальных классах средней школы.

71. Правительство Сьерра-Леоне совместно с парламентом приняло Закон 2004 года об образовании и План действий в секторе образования на 2007 год и приступило к их осуществлению. Закон и стратегия рассматриваются в качестве средства достижения сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области образования. В первую очередь План призван удовлетворить кадровые потребности с помощью высшего образования, развития навыков, подготовки и грамотности.

72. Закон 2004 года об образовании был принят с целью реформы системы образования, включая дошкольное и профессионально-техническое образование, образование для взрослых, неформальное образование и роль университетов, и с целью охвата других связанных с этим вопросов.

73. Важной стратегией Министерства образования и по делам молодежи и спорта, принятой для обеспечения образования для всех девочек к 2015 году, стала Программа поддержки образования девочек. В рамках этой стратегии правительством осуществляется деятельность по поддержке образования девочек в масштабах страны. Правительство Сьерра-Леоне впоследствии пересмотрело стратегию на основе Программы поддержки девочек в начальных классах средней школы и расширило деятельность в рамках Программы гендерного равенства. Бесплатное образование, как правило, предоставляется на начальном уровне, с первого по шестой классы, при этом дополнительным стимулом для получения образования девочками служат их бесплатное обучение во всех классах вплоть до окончания школы и оплата выпускных экзаменов.

## **D. Здравоохранение**

74. В стремлении расширить охват услугами в сфере репродуктивного здоровья правительство разработало Национальную политику в области репродуктивного здоровья. Одним из важных компонентов этой политики стало планирование размеров семьи; цель состоит в обеспечении высокого качества жизни.

75. В попытке сократить показатели материнской и детской смертности правительство недавно приняло Стратегический план действий в секторе здравоохранения на 2010–2015 годы. План действий призван обеспечить успешное предоставление базового пакета основных медицинских услуг в целях более широкого охвата. Пакет услуг предполагает предоставление минимальных основных медицинских услуг на качественном уровне для всех и включает в себя наиболее эффективные услуги для устранения серьезных проблем со здоровьем (в первую очередь речь идет о материнском и детском здравоохранении). Цель этой стратегии состоит в отмене платы за обслуживание беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до пяти лет. В долгосрочном плане ставится цель предоставить доступ к качественному медицинскому обслуживанию всем уязвимым группам населения.

## **Е. Гендерная проблематика**

76. 3 июня 2010 года Его Превосходительство президент принял и ввел в действие Национальный стратегический план по гендерным вопросам. В документе выделяются шесть (6) приоритетных направлений действий, включая укрепление потенциала, управление и контроль; участие женщин в органах управления; права в области сексуального и репродуктивного здоровья; расширение прав и возможностей женщин; исследования, ведение документации и информационно-коммуникационные технологии; и составление бюджета с учетом гендерных факторов и подотчетность.

77. 8 июня 2010 года Его Превосходительство президент ввел в действие принятый Сьерра-Леоне Национальный план действий по осуществлению резолюций 1325 и 1520 Организации Объединенных Наций, состоящий из пяти опорных элементов: участие, предупреждение, защита, судебное преследование и координация.

78. На обсуждение и одобрение кабинету был представлен законопроект о национальной комиссии по вопросам гендерного равенства.

79. Ранее, в 2000 году, Министерство разработало и приняло Национальную стратегию по учету гендерных вопросов и Национальную стратегию по улучшению положения женщин.

## **Е. Рациональное использование природных ресурсов**

80. Правительство Сьерра-Леоне пересмотрело Генеральную программу освоения природных ресурсов с целью привлечения частных инвестиций в этот сектор, вслед за чем был принят Закон 2009 года о полезных ископаемых. Этот Закон, опирающийся на систему земельного кадастра, подготовленную при поддержке ПРООН, придал надежный характер как процессу лицензирования, так и самим лицензиям. Политика правительства в этом секторе состоит в обеспечении максимальных выгод для населения от природных богатств и содействии социально-экономическому развитию.

81. Более совершенное управление природными ресурсами и охрана окружающей среды являются залогом стабильности и популярности правительства. Правительство Сьерра-Леоне отдает себе отчет в последствиях нерациональной эксплуатации и использования природных ресурсов страны. Ставится цель:

- укрепить национальные институты рационального природопользования;
- обеспечить встроенные механизмы рационального природопользования;
- учитывать вопросы окружающей среды и стихийных бедствий;
- укрепить базовую процедуру оценки воздействия на окружающую среду;
- обеспечить более эффективное и строгое соблюдение природоохранных норм.

82. Агентству по охране окружающей среды Сьерра-Леоне поручено решение экологических вопросов. Правительство Сьерра-Леоне работает над согласованием закона о природных ресурсах и их рациональном использовании. Вводятся механизмы для обеспечения того, чтобы все проекты в области развития включали в себя экологический компонент.



## V. Передовой опыт и достижения

83. Благодаря Программе преобразований правительство Сьерра-Леоне создало механизм для оптимизации деятельности по сокращению масштабов нищеты, разбив ее на срочные, среднесрочные и долгосрочные цели. Эффективным инструментом стали совместные доклады о ходе работы в рамках Программы преобразований, в которых перечисляются достижения и трудности и содержатся рекомендации.

84. Наиболее похвальным достижением, с точки зрения прав человека, стало учреждение Комиссии по правам человека, наделенной мандатом по защите и поощрению прав человека в Сьерра-Леоне и по другим связанным с этим вопросам. Кроме того, Комиссия поделилась опытом в области осуществления инициатив по урегулированию конфликтов и миростроительству в постконфликтный период в Сьерра-Леоне и других постконфликтных странах в сотрудничестве с национальными правозащитными учреждениями таких стран и секретариатом Содружества. Комиссия начала работу в полном объеме в 2008 году, и как было положительно отмечено в Докладе о положении в области прав человека, подготовленном секретариатом Содружества, превзошла стандарты, установленные Парижскими принципами. Комиссия регистрирует все жалобы о нарушениях прав человека, включая нарушения прав правозащитников. В зависимости от характера жалобы она направляется в соответствующее правительственное ведомство, ответственное за принятие мер в этой связи. Комиссия доказала свою состоятельность в плане защиты основных прав человека сьерра-леонцев и содействия выполнению правительством его международных обязательств в области прав человека.

85. В попытке положить конец безнаказанности правительство Сьерра-Леоне совместно с Организацией Объединенных Наций создало смешанный суд, известный как Специальный суд по Сьерра-Леоне, которому поручено расследовать основные преступления по международному уголовному праву и преступления, характерные для войны в Сьерра-Леоне. Судебному преследованию подверглись лица, несущие наибольшую ответственность, включая тогдашнего главу государства, в отношении которого в настоящее время ведется преследование.

86. Государство не только внесло положения об основных правах человека в Конституцию, но и пошло дальше, подписав/ратифицировав или присоединившись к ряду договоров и конвенций в области прав человека в целях поддержки и защиты основных прав человека.

87. Приверженность правительства Сьерра-Леоне принципам прав человека подтверждается участием гражданского общества и неправительственных организаций в политической, общественной и гражданской жизни. Эти организации ведут свою деятельность без каких-либо ограничений или дознаний относительно их публикаций или материалов, содержащих выводы о положении в области прав человека, при этом правительство в целом открыто к сотрудничеству с ними и учитывает их мнения.

88. Управление омбудсмана, Комиссия по вопросам государственной службы, Комиссия по регистрации политических партий (КРПП), Национальная избирательная комиссия (НИК) и Национальный орган по государственным закупкам (НОГЗ) уполномочены решать различные вопросы: от административных злоупотреблений до вопросов занятости и управления кадровыми ресурсами, политического признания, демократии и подотчетности.

89. Пересмотр системы образования, по итогам которого была составлена правительственная белая книга по вопросам образования 2010 года, или доклад Комиссии Бгаманжа, привел к вынесению позитивных рекомендаций, направленных на общее улучшение стандартов образования. К числу рекомендаций относятся как немедленные, кардинальные меры по преобразованию школьной системы и введению раннего обучения в школе и увеличению продолжительности обучения в старших классах средней школы на один год, так и краткосрочные рекомендации по укреплению потенциала преподавателей и школьного руководства и среднесрочные рекомендации по созданию в школах надлежащих условий, принятию стратегии образования в раннем детском возрасте и новой стратегии в области профессионально-технического образования.

90. Что касается транспарентности и подотчетности, то правительство внесло поправки в Закон 2008 года о борьбе с коррупцией, расширив полномочия по предотвращению коррупции и судебному преследованию всех форм коррупционной практики в органах государственной власти. Были созданы Комитет по контролю за бюджетом парламента и Комитет по контролю за бюджетом округов, вносящие ценный вклад в работу по составлению ежегодного бюджета. В рамках контроля за средствами, расходуемыми Министерством финансов и экономического развития, силами независимых экспертов, отслеживающих государственные расходы в масштабах страны, проводится Обзор структуры государственных расходов (ОСГР).

91. В области охраны правопорядка с учетом интересов семьи в 2001 году в составе полиции Сьерра-Леоне был создан Отдел поддержки семьи, призванный решать проблемы сексуального и бытового насилия. Успешное осуществление этой программы вызвало положительные отзывы и просьбы о создании подобных отделов по всей стране.

92. В настоящее время правительство Сьерра-Леоне пересматривает Конституцию; необходимость в пересмотре была вызвана многочисленными просьбами об изъятии ряда прописанных в Конституции положений, и процесс пересмотра близится к завершению.

93. Одним из приоритетов правительства Сьерра-Леоне был процесс децентрализации государственных услуг. Ставилась цель расширить охват населения такими услугами и дать местным общинам возможность самим вести собственные дела.

94. В Сьерра-Леоне неизменно поддерживается значительный уровень религиозной терпимости.

95. В Сьерра-Леоне действует фактический мораторий на применение смертной казни.

## **VI. Проблемы и трудности**

96. Существует настоятельная необходимость в укреплении и развитии демократических институтов и механизмов для окончательного укрепления благого правления, мира и безопасности и прав человека повсюду в стране.

97. Правительство Сьерра-Леоне сталкивается с весьма высокими показателями нищеты и безработицы среди молодежи.

98. В стране, особенно в сельских районах, основная инфраструктура находится в плохом состоянии или отсутствует вообще.

99. Правительство Сьерра-Леоне сталкивается с проблемой растущего числа беспризорных детей и насилия среди молодежи.
100. Число судебных дел в поддержку общественных интересов, способных укрепить защиту прав человека, весьма ограничено.
101. До сих пор существует ряд проблем, связанных с тюрьмами/центрами содержания под стражей. Тюрьмы особо строгого режима переполнены до предела, в результате чего складываются неблагоприятные условия для надлежащей защиты прав человека.
102. Доля женщин в органах управления по-прежнему неприемлемо мала, что требует принятия активных усилий для заполнения обязательной квоты в 30%, предусмотренной в докладе КИП.
103. Даже с введением бесплатного медицинского обслуживания беременных и кормящих женщин и детей в возрасте до пяти лет результатов придется ждать долгое время. Возникают трудности с осуществлением краткосрочных планов оснащения больниц и медицинских центров современным оборудованием и техникой. Показатель материнской смертности неприемлемо высок (857/100 000), несмотря на активные усилия правительства.
104. Доступ к правосудию до сих пор по большей части ограничен. С учетом потребности в более эффективных и комплексных системах правовой помощи, оперативных и справедливых судебных разбирательствах, пересмотре положения в области подростковой преступности и кодификации обычного права такой доступ будет налажен еще не скоро.
105. Полномерная защита новых прав (на питание, безопасность, жилище, воду) по-прежнему представляет проблему в силу нехватки технической поддержки, необходимой для их надлежащего осуществления.
106. С трудом достигается консенсус о соблюдении (18-летнего) возраста согласия, установленного в Законе 2007 года о правах ребенка в отношении калечащих операций на женских половых органах, т.е. о разрешении девочкам самим принимать соответствующее решение по достижении этого возраста. Проведение надлежащих разъяснительных кампаний о необходимости согласия затруднено из-за нехватки средств.
107. Обеспечение широкого участия женщин в политической и общественной жизни представляет собой определенную проблему ввиду традиционных убеждений и практики.
108. Наблюдается новая волна сексуальных преступлений, в особенности в отношении девушек и детей. Для проведения расследований этих преступлений и судебного преследования виновных необходимы судебно-медицинские лаборатории. Существует острая необходимость в приютах, в которых обеспечивались бы надлежащая правовая помощь, психосоциальное консультирование, медицинская помощь, безопасность и другие связанные виды ухода.
109. Процесс пересмотра Конституции подвергается критике в силу его медленных темпов, ведь необходимость в Конституции, в большей мере учитывающей права человека, велика. Средства, необходимые для проведения референдумов в рамках полного пересмотра, отсутствуют.
110. Правительству Сьерра-Леоне необходимо отчитаться по всем осуществленным ею рекомендациям КИП.

111. Необходимо разработать национальный план действий в области прав человека.

## **VII. Ожидания государства**

112. Необходимо направление технической и финансовой помощи для преодоления проблем и трудностей, с которыми сталкивается Сьерра-Леоне на пути всестороннего поощрения и защиты прав человека.

113. Содействие одновременно укреплению прав человека и развитию.

---