



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
2 February 2011  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Одиннадцатая сессия**  
Женева, 2–13 мая 2011 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

**Сингапур\***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## **I. Введение**

### **Обзор доклада и методология**

1. Доклад Сингапура в рамках универсального периодического обзора подготовлен в соответствии с Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, содержащимися в документе A/HRC/6/L.24.
2. При подготовке доклада правительство провело на местном уровне широкие консультации с заинтересованными субъектами, представляющими правительственные и неправительственные организации, действующие в области поощрения прав человека, а также с представителями гражданского общества. Более подробная информация в связи с настоящим докладом размещена по адресу <http://www.mfa.gov.sg/upr>.

## **II. Справочная информация по Сингапуру**

### **A. История и население Сингапура**

3. Сингапур – небольшая, компактная и разнообразная страна. Она представляет собой островной город-государство с населением 5,07 млн. человек, включая 3,23 млн. граждан, 541 000 иностранных граждан, имеющих статус постоянных жителей, и 1,31 млн. иностранных граждан, которые работают или учатся в стране. Имея площадь всего в 710 кв. км, Сингапур входит в число наиболее густонаселенных стран мира, плотность его населения составляет 6 814 человек на кв. км.
4. Население Сингапура – в основном потомки иммигрантов – отличается этническим разнообразием: 74,1% населения – китайцы, 13,4% – малайцы, 9,2% – индийцы и 3,3% – прочие. Кроме того, она исповедует разные религии: 42,5% населения составляют буддисты, 14,9% – мусульмане, 14,6% – христиане, 8,5% – таоисты, 4% – индуисты, а остальные принадлежат к многочисленным прочим вероисповеданиям. Первым главным министром Сингапура был еврей; после получения независимости четверо из шести глав государства принадлежали к этническим меньшинствам.
5. Официальными языками Сингапура являются английский, малайский, китайский и тамильский. Дома население чаще всего разговаривает на английском (28,1%), китайском (36,0%), на диалектах китайского языка (18,2%), малайском (13,2%) и тамильском (3,1%). Официальным языком как в государственных органах, так и в системе образования является английский.
6. Сингапур вышел из Федерации Малайзия и стал независимым государством 9 августа 1965 года. Поскольку его население состояло из потомков иммигрантов, у него не сложилось представления о Сингапуре как нации с общей историей. Многорасовый и многорелигиозный характер населения, проживающего в непосредственной близости друг от друга, был чреват потенциалом напряженности. Религиозные бунты в связи с делом Марии Хертог (Надры) в 1950 году, в ходе которых погибли 18 человек, и расовые беспорядки 1964 года, когда Сингапур входил в состав Малайзии, в которых были убиты 36 человек, а

556 получили ранения, были болезненными, но в то же время определяющими событиями в истории Сингапура.

7. В силу этого сохранение расовой и религиозной гармонии стало самым главным делом институтов государства в Сингапуре. Деликатно и скрупулезно управляя отношениями между различными расами и религиями – и, что не менее важно, всегда без колебаний принимая жесткие меры против любых групп, угрожающих расовой или религиозной гармонии, – Сингапуру удается избежать серьезных всплесков межконфессионального и этнического насилия в течение всего периода своей независимости.

8. В истории Сингапура было несколько случаев, когда экстремисты пытались нарушить расовую гармонию и даже свергнуть правительство насильственными методами. В 1961 году такие попытки были предприняты "Ангкатан революси тентара ислам Сингапура" (Революционной исламской армией Сингапура); в 1981 году – Народно-освободительной организацией Сингапура. В более поздний период появилась террористическая организация "Джемаа исламия", которая планировала нападения на дипломатические представительства и другие объекты в Сингапуре. Такие угрозы нашему существованию лишь укрепили приверженность Сингапура принципам секуляризма и равенства всех граждан перед законом независимо от расы, языка или религии.

9. Сингапур также сталкивался с другими серьезными угрозами самому своему существованию – самой серьезной из них была попытка Коммунистической партии Малайи (КПМ) захватить Сингапур и Малайзию путем вооруженного восстания. Это происходило в период войн во Вьетнаме с участием Франции, а позднее – Америки. С коммунистической угрозой в Сингапуре и Малайзии было покончено лишь в 1989 году, когда КПМ подписала мирное соглашение с правительствами Малайзии и Таиланда.

## **В. Политическая система Сингапура**

10. Сингапур – парламентская республика. Его Конституция наделяет законодательной властью Законодательное собрание, которое состоит из президента и парламента, а судебная власть осуществляется Верховным судом и нижестоящими судами. Исполнительная власть принадлежит президенту, который назначает премьер-министром лидера большинства в Парламенте. На практике Премьер-министр является именно лидером партии, имеющей большинство в парламенте. Премьер-министр назначает кабинет из числа членов парламента.

11. Выборы в парламент проводятся раз в пять лет на основании всеобщего и обязательного избирательного права для взрослых. В стране существует два вида избирательных округов – одномандатные округа, и округа группового представительства (ОГП). В ОГП избираются группы, состоящие из четырех-шести членов, по крайней мере один из которых должен принадлежать к тому или иному этническому меньшинству. Такая система обеспечивает надлежащее парламентское представительство этнических меньшинств. Помимо выборных членов парламента, в нем может работать до девяти "внеокружных" членов парламента (которые представляют "самых сильных проигравших" среди оппозиционных партий) и до девяти назначенных членов парламента. Данная система, которая продолжает развиваться, сочетает в себе стабильность демократии вестминстерского типа (система простого большинства) с широтой и справедливостью пропорционального представительства. Назначенные члены парламента и внеокружные члены парламента могут выступать и голосовать по всем законопроектам, за исключением тех, которые связаны с бюджетными ассигно-

ваниями, импичментом президента, вотумами недоверия и поправками к Конституции.

12. В настоящее время в Сингапуре зарегистрировано 26 политических партий. Партия народного действия впервые сформировала правительство в 1959 году и неизменно одерживала победу на всех последующих всеобщих выборах. На последних всеобщих выборах в 2006 году она получила 67% голосов и 82 из 84 выборных мест в парламенте.

13. С момента достижения независимости Сингапур регулярно проводит всеобщие выборы. Кроме того, конституционное правительство в Сингапуре не прервало своей деятельности ни разу ни в силу внеконституционных чрезвычайных обстоятельств, ни в силу военного правления. За всю историю Сингапура после достижения независимости конституционное управление и выборный процесс не были приостановлены ни разу.

### **С. Социально-экономическое развитие Сингапура**

14. На момент достижения независимости в 1965 году экономика Сингапура зависела от транзитной торговли и британских военных баз на острове. Грамотность находилась на низком уровне, а безработица – на высоком, жилищные условия и здравоохранение были неудовлетворительными.

15. В настоящее время в Сингапуре достигнута грамотность на уровне 96%. Его экономика весьма современна, а ВВП на душу населения вырос по сравнению с 1965 годом в 100 раз. Сингапур занимает 23-е место из 182 стран, его индекс развития человеческого потенциала ПРООН составляет 0,944, что значительно выше, чем в 1980 году, когда он составлял 0,785.

16. По мере развития Сингапура в стране постепенно укреплялась защита прав человека, особенно прав таких конкретных групп населения, как женщины, дети, трудящиеся-мигранты и инвалиды.

### **Д. Управление**

17. Правительство полагает, что обеспечение прав человека не сводится лишь к принятию законов – оно требует и справедливого проведения этих законов в жизнь. Благое правление включает эффективное проведение политики в жизнь и предоставление государственных услуг.

18. Сингапур неизменно занимает высокое место в международных обследованиях. Всемирный экономический форум (ВЭФ), Международный институт развития управления (ИРУ) и "Политикл и экономик риск консалтанси лимитед" (ПЭРК)<sup>1</sup> оценивают правовую систему Сингапура как одну из лучших в мире. В Докладе о глобальной конкурентоспособности ВЭФ 2009–2010 года правовая система Сингапура заняла первое место из 133 стран по эффективности урегулирования споров и четвертое место по эффективности процесса оспаривания юридических норм. В "Ежегоднике мировой конкурентоспособности" ИРУ 2010 года Сингапур назван лучшей страной для работы в Азии. По показателю управления Всемирного банка в 2009 году Сингапур занял первое место в разделе "Качество нормативной среды". Согласно глобальному обследованию Гэллага, проведенному в 2010 году<sup>2</sup>, Сингапур занимает первое место по индексу потенциальной чистой миграции, т.е. является самой желанной страной для потенциальных иммигрантов. Кроме того, в обследовании качества

жизни 2010 года компании "Мерсер хьюман рисорсиз консалтинг" Сингапур занял первое место по качеству жизни в Азии.

19. Сингапур полагает, что честное и прозрачное правительство играет решающую роль для эффективности государства и осуществления основных прав человека. Если государственные должностные лица коррумпированы, то главенство права и защита прав человека просто невозможны. В 1952 году было создано Бюро по расследованию проявлений коррупции, которое отвечает за расследование и профилактику коррупции в Сингапуре. Министров и должностных лиц, замешанных в коррупции, предают суду и приговаривают к лишению свободы. В 2010 году, согласно индексу воспринимаемой коррупции, публикуемому организацией "Транспарэнси интернэшнл", Сингапур разделил с Данией и Новой Зеландией первое место как наименее коррумпированная страна в мире.

## **Е. Права человека в контексте Сингапура**

20. Будучи молодым городом-государством с многорасовым, многорелигиозным и многоязычным населением, Сингапур не имеет права на ошибку. Мы настаиваем на главенстве права в целях обеспечения стабильности, равенства и социальной справедливости. Стабильность и безопасность – необходимые условия экономического роста, который, в свою очередь, позволяет сингапурцам питаться, иметь крышу над головой и получать образование. Всего этого Сингапур добился при соблюдении основных прав человека, воплощенных во Всеобщей декларации прав человека и Конституции Сингапура.

21. В то же время эволюция Сингапура продолжается. Мы признаем, что с изменением требований нашего народа мы должны менять наши цели и политику.

## **III. Конституционные и правовые нормы защиты прав человека в Сингапуре**

### **А. Конституция Сингапура**

22. Высшим законом страны является Конституция Сингапура. В разделе IV Конституции воплощен и защищен широкий круг основных свобод, включая право на жизнь и свободу, свободу слова, собраний и ассоциации, а также свободу вероисповедания. Как и в других национальных конституциях и правозащитных договорах, эти положения не имеют абсолютной силы, а могут ограничиваться законом в интересах безопасности и общественного порядка.

23. Конституция также гарантирует надлежащую законную процедуру и справедливый суд, включая запрет на принятие уголовного законодательства, имеющего обратную силу, на повторное привлечение к суду за одно правонарушение и на получение доказательств при помощи пыток. Конституция также запрещает рабство и принудительный труд, защищает всех граждан от изгнания из Сингапура и общественной изоляции.

24. Помимо права на равную защиту, Конституция содержит конкретные положения о защите расовых и религиозных меньшинств Сингапура, возлагая на правительство ответственность за учет их интересов. Кроме того, правительство обязано признавать особое положение малайцев – коренного населения Син-

гапура. Оно отвечает за защиту, поддержку и поощрение политических, религиозных, экономических и культурных интересов малайцев, а также их интересов в области образования.

## **В. Консультации с организациями гражданского общества (ОГО) и заинтересованными субъектами**

25. Правительство считает заинтересованными субъектами всех граждан, поэтому многие законопроекты, включая те, что связаны с правами человека, открыты для общественных слушаний. Гражданам и организациям предлагают вносить свои предложения или принять участие в диалоге. Например, в июле 2008 года и в январе 2011 года были проведены встречи с участием ОГО, учащихся, студентов и деятелей образования с целью обсуждения хода работы по продвижению и защите прав ребенка в стране. ОГО, действующие в сфере благосостояния трудящихся-мигрантов, регулярно высказывают свои мнения и вносят предложения в министерство труда (МТ).

26. О решимости Сингапура в отношении стимулирования активной позиции граждан свидетельствует создание в октябре 2006 года ведущего государственного ведомства по работе с гражданами – Агентства по охвату всего населения с целью выработки активной гражданской позиции в стране (REACH).

## **С. Система судов**

27. Статьей 93 Конституции судебная власть в Сингапуре возложена на Верховный суд и "такие подчиненные суды, которые могут быть предусмотрены письменно действующим законодательством".

28. Верховный суд Сингапура состоит из Высшего суда и Конституционного суда. Членами Верховного суда являются главный судья, кассационные судьи, судьи и судебные уполномоченные. Статья 98 Конституции содержит специальные положения по охране полномочий и независимости судей Верховного суда. Высший суд уполномочен рассматривать вопросы конституциональности законодательных и административных актов.

## **Д. Международные обязательства**

29. Сингапур является государством – участником Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, а также Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Сингапур присоединился к Женевским конвенциям 1949 года и к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Сингапур ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и в декабре 2010 года присоединился к Гагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (ГКГПАМПД).

30. Кроме того, Сингапур является участником многих конвенций Международной организации труда (МОТ), включая Конвенцию № 29 1930 года о принудительном труде, Конвенцию № 98 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, Конвенцию № 100 1951 года о равном вознаграждении, Конвенцию № 138 1973 года о минимальном возрасте и Конвенцию № 182 1999 года о наихудших формах детского труда. В 2010 году Синга-

пуром была ратифицирована Конвенция № 144 о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) 1976 года.

31. Сингапур является членом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и, соответственно, представлен в Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека, главном правозащитном учреждении АСЕАН, а также в Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей. Кроме того, Сингапур принимает участие в разработке Документа АСЕАН о защите и поощрении прав трудящихся-мигрантов.

32. Правительство Сингапура весьма серьезно относится к своим договорным обязательствам и предпочитает не подписывать конвенции, не удостоверившись в том, что оно способно в полной мере выполнять все свои обязательства. Наши усилия сосредоточены на полном и эффективном выполнении договорных обязательств. Одновременно мы продолжаем изучать и активно рассматривать свою политику на предмет возможности ратификации дополнительных международных правозащитных договоров.

#### **IV. Защита прав человека в Сингапуре: достижения, наилучшие виды практики, проблемы и ограничивающие факторы**

33. Сингапур полностью поддерживает принципы, воплощенные во Всеобщей декларации прав человека. Мы соблюдаем принцип всеобщего характера прав человека и считаем права человека неделимыми, при том что экономические, социальные и культурные права не менее важны, чем гражданские и политические права. В то же время в выборе путей достижения и осуществления всех прав должны учитываться конкретные национальные обстоятельства и чаяния.

##### **A. Экономические, социальные и культурные права**

34. По мере экономического развития Сингапура мы признаем, что наши экономические, социальные и культурные программы должны развиваться в соответствии с новыми чаяниями. В то же время мы полагаем, что, независимо от стадии развития, улучшение уровня жизни сингапурцев зависит от благого правления.

###### **1. Образование**

35. Система образования Сингапура развивается начиная с 1959 года, когда Сингапур добился у Великобритании самоуправления. В колониальную эпоху в каждой общине создавались свои собственные школы, преподавание велось на ее языке, а учебники покупали в местах происхождения населения общин. Для создания сплоченности общества в Сингапуре была установлена общенациональная система образования. В 1966 году было введено официальное требование двуязычия, причем основным языком обучения стал английский.

36. Для обеспечения того, чтобы все дети получали общую основу знаний, в 2003 году правительство приняло Закон об обязательном образовании<sup>3</sup>, которым устанавливается обязательное образование на уровне шести лет начальной школы. Более 98% учащихся обучаются в общеобразовательной системе не менее 10 лет, и более 93% поступают в учебные заведения уровня выше среднего.

Правительство обеспечивает доступность образования по стоимости для всех при помощи субсидий и финансовой помощи.

37. Современная система образования, "основанная на способностях, ведомая чаяниями", основана на убежденности в том, что у каждого ребенка свои способности и именно эти способности должны быть реализованы в полной мере. Для обеспечения более широких возможностей выбора в стране были созданы специализированные школы с упором на спорт, математику и науки, науку и технику и гуманитарные предметы. Кроме того, существуют школы для учащихся, которые не способны осваивать учебную программу обычных школ, в силу чего существует высокий риск их отсева. Система образования Сингапура нацелена на развитие всесторонней личности в моральном, интеллектуальном, физическом, социальном и эстетическом плане.

38. В своих докладах<sup>4</sup> с обзором систем образования по всему миру ОЭСР и "МкКинзи энд компани" упоминают Сингапур как пример успеха. Одним из факторов успеха, выявленных в этих докладах, является приверженность Сингапура меритократическим ценностям, когда учащиеся вознаграждаются за добросовестную работу и высокие показатели независимо от их социально-экономического происхождения. В исследовании ОЭСР 2009 года в рамках Программы международной оценки учащихся (PISA) Сингапур занял второе место по доле отличников (12,3%) во всех трех сферах оценки (чтение, математика и науки). Почти половина учащихся, принадлежащих к нижней четверти социально-экономических слоев страны, выступили лучше, чем предполагалось ранее, по чтению, продемонстрировав более высокие результаты, чем средний показатель по ОЭСР (30%)<sup>5</sup>.

## 2. Здравоохранение

39. Согласно докладу Всемирной организации здравоохранения о состоянии здравоохранения в мире система здравоохранения Сингапура является лучшей в Азии и шестой во всем мире. В 2008 году средняя продолжительность жизни в стране составляла 80,9 года, т.е. произошел существенный рост с 60 лет в 1965 году. Младенческая смертность в Сингапуре в том же году составляла 2,1 на 1 000 живорождений, что является одним из самых низких показателей в мире, тогда как в 1965 году этот показатель составлял 26,3 на 1 000 живорождений.

40. Сингапур придерживается того принципа, что качественные и доступные по стоимости базовые медицинские услуги должны предоставляться всем гражданам. Мы также признаем важность гигиены и санитарии. Все сингапурцы имеют доступ к чистой воде и канализации.

41. Для финансирования здравоохранения в Сингапуре была постепенно создана смешанная система с несколькими эшелонами защиты, обеспечивающая положение, при котором ни одному сингапурцу не может быть отказано в доступе к базовым услугам здравоохранения. Правительство субсидирует до 80% общей суммы расходов на государственные больничные койки неотложной помощи, к которым имеют доступ все сингапурцы<sup>6</sup> и на которые приходится 80% услуг неотложной помощи. Кроме того, выделяются субсидии на базовую, промежуточную и долгосрочную медицинскую помощь. Сингапурцы выплачивают взносы в "Медисейв" на индивидуальные медицинские сберегательные счета, что позволяет им оплачивать свою долю расходов на лечение. Работающие сингапурцы и их работодатели ежемесячно переводят на эти счета часть заработной платы. Большинство сингапурцев являются участниками программы "МедиШилд", доступной по цене схемы медицинского страхования на случай оказания неотложной помощи. "ЭлдерШилд", страхование на случай серьезной ин-



валидности, также позволяет защитить сингапурцев от финансовых рисков, с которыми, как правило, связана серьезная инвалидность. Многие сингапурцы со средним и высоким доходом дополняют свое базовое покрытие частными страховыми полисами. Для сингапурцев, которые не могут себе позволить оплачивать свои медицинские счета, несмотря на крупные субсидии, правительством был учрежден "Медифонд" – медицинский фонд, который выступает в качестве конечного средства социальной защиты.

42. Посредством применения смешанной финансовой системы, рыночных механизмов развития конкуренции и принятия технологий в целях улучшения представления услуг здравоохранения Сингапур добился хороших итогов в деле здравоохранения своего населения. Он добился этого, при том что расходы страны на здравоохранение составляют менее 4% его ВВП, хотя, как предполагается, со старением населения этот показатель будет возрастать.

### **3. Жилищный фонд**

43. При помощи схем государственного субсидирования жилищного фонда и значительных субсидий на аренду жилья для тех, кто не может себе позволить собственной квартиры, Сингапур обеспечивает населению доступное жилье. Около 80% населения проживают на жилплощади, построенной сингапурским государственным Советом по жилищному строительству и благоустройству (СЖСБ). Более 90% сингапурцев являются владельцами своей жилплощади, что обеспечивает им надежность крыши над головой, а также служит активом, стоимость которого растет вместе с экономикой Сингапура.

44. До 60-х годов большинство сингапурцев жили в переполненных трущобах. Сегодня программа государственного жилого фонда Сингапура перешла от предоставления базового жилья к строительству завоевывающих призы домов и экологичных жилых кварталов. СЖСБ пользуется признанием как на местном, так и международном уровнях. Он стал единственным учреждением из Азии из 12 учреждений из различных стран мира, получившим в 2008 году премию Организации Объединенных Наций за заслуги на государственной службе в связи с его Программой домовладения. В 2010 году СЖСБ завоевал премию почетного списка Хабитат ООН за создание одной из самых зеленых, чистых и учитывающих социальные аспекты жилищных программ в Азии и во всем мире.

45. В целях обеспечения сохранения доступности жилья мы предоставляем щедрые субсидии, которые помогают сингапурцам купить свою первую квартиру, причем для семей с низким уровнем дохода выделяются дополнительные субсидии. Для домовладельцев, столкнувшихся с финансовыми трудностями, СЖСБ оказывает краткосрочную помощь, включая временную отсрочку или сокращение платежей по ипотеке, одновременно помогая им найти более долгосрочное решение.

46. Той небольшой доли населения, которая все же не может себе позволить выкупить жилье, помощь оказывается на основе Государственной программы аренды жилья, которая позволяет арендовать квартиры непосредственно у СЖСБ по значительно субсидируемым ставкам.

### **4. Занятость и другие вопросы трудовых отношений**

47. Занятость населения высока – по состоянию на июнь 2010 года было занято 77,1% проживающего в Сингапуре населения в возрасте от 25 до 64 лет. Безработица находится на весьма низком уровне – в июне 2010 года общий показатель безработицы, скорректированный на сезонность, составил 2,2%.

48. Рабочая сила Сингапура неизменно считается одной из самых лучших в мире, по мнению ИРУ, "Бизнес энвайронмент риск интеледженс" (БЭРИ), ПЭРК и ВЭФ. Также широким признанием пользуется гармония трудовых отношений в Сингапуре. В 2010 году Сингапур занял второе место по продуктивности трудовых отношений и разделил первое место с Австрией, Иорданией и Люксембургом по отсутствию трудовых споров в соответствии с оценками, содержащимися в "Ежегоднике мировой конкурентоспособности".

49. Учитывая глобализацию и изменения в технологии, правительство признает, что *развитие рабочей силы* имеет решающее значение для сохранения ценности каждого работника. Для обеспечения трудящихся нужными навыками и квалификацией была создана национальная инфраструктура "непрерывного обучения и повышения квалификации" (НОПК). Важна и система Оценки квалификации рабочей силы (ОКРС), которая представляет собой национальную систему сертификации, обучения, развития, оценки и признания квалификации работников с учетом кадровых потребностей компаний. В различных отраслях существуют 24 разные программы ОКРС.

50. Краеугольным камнем гармонии трудовых отношений в Сингапуре является *трехсторонний подход*, который предполагает совместную работу трех сторон – профсоюзов, правительства и работодателей. Профсоюзы Сингапура представляют рабочих при заключении коллективных договоров, а также в других вопросах. Их центром является Национальный конгресс профессиональных союзов (НКПС), федерация профсоюзов, учрежденная в 1961 году. Интересы работодателей представляет Сингапурская национальная федерация работодателей. В результате нашего трехстороннего подхода в Сингапуре уже более четырех десятилетий сохраняются мирные трудовые отношения. Последняя забастовка была проведена в 1986 году.

51. Трехсторонний подход позволил Сингапуру пережить множество бурь в экономике. К примеру, к одной из ключевых инициатив трехсторонних партнеров в условиях недавнего глобального финансового кризиса была рекомендация компаниям об осуществлении различных мер по сокращению издержек вместо того, чтобы в качестве первого средства использовать увольнения работников. Такой подход оказался эффективным; общая безработица в Сингапуре в 2009 году составила 3%, что ниже уровня практически во всех развитых странах. Несмотря на экономический спад, в 2009 году в Сингапуре было создано 37 600 рабочих мест.

52. Трехсторонний альянс справедливой практики найма следит за тем, чтобы работники нанимались в соответствии с их достоинствами и не подвергались дискриминации на почве возраста, пола или других факторов, не связанных с работой.

53. В Сингапуре принят всеобъемлющий пакет трудового законодательства, который обеспечивает охрану *трудовых прав и условий трудящихся*. К примеру, Закон о занятости (ЗЗ), который защищает как иностранных, так и местных трудящихся, предписывает минимальные условия занятости, включая продолжительность рабочего времени, выходные и отпуска по болезни. В 2008 году ЗЗ был укреплен при помощи внесения в него поправок, включая расширение сферы действия Закона и сокращение стажа, дающего право на оплачиваемый отпуск по болезни с шести до трех месяцев.

54. В дополнение к ЗЗ Закон о безопасности и здравоохранении на рабочем месте и Закон о компенсации за производственные травмы регулируют технику

безопасности на рабочем месте и компенсацию работникам в случае производственных травм.

55. *Не забыты и низкооплачиваемые, договорные и поденные работники.* В 2007 году была введена доплата к выплатам по программе "Уоркфэйр" (ДВУ), которая представляет собой надбавку к выплатам по данной программе, и был учрежден Центральный страховой фонд сбережений, который поощряет продолжение работы низкооплачиваемыми работниками старшего возраста.

56. В 2010 году в дополнение к ДВУ была введена трехлетняя схема поддержки обучения участников программы "Уоркфэйр" (ПОУ). Эта схема позволяет низкооплачиваемым работникам старшего возраста повышать свою квалификацию, что повышает вероятность их найма на работу, предусматривая стимулы для направления их работодателями на обучение, а также стимулирует их участие в таком обучении. Правительство также проводит Программу поддержки работ, которая помогает трудящимся из семей с низким уровнем дохода повышать квалификацию, предоставляя им временную финансовую, медицинскую и учебную помощь<sup>7</sup>.

57. Осуществляя наши инвестиции в образование, создание рабочих мест, здравоохранение и жилье, мы смогли добиться сокращения бедности до относительно низкого уровня. Число занятых полный день жителей с доналоговым ежемесячным доходом от работы на уровне 1 200 сингапурских долларов и ниже значительно сократилось с 363 700 человек в 2006 году до 262 700 человек в 2010 году.

58. Время от времени правительство делится с сингапурцами бюджетной экономией, примером чего служит пакет "Прогресс" на сумму 2,7 млрд. сингапурских долларов в 2006 году и пакет "Дивиденды роста" на сумму 2 млрд. сингапурских долларов в 2008 году. При распределении таких пакетов повышенное внимание уделяется группам с низким уровнем дохода, престарелым и школьникам. Кроме того, в трудные периоды правительство вводило такие пакеты мер помощи, как Пакет компенсации налога на товары и услуги (НТУ) на сумму 4 млрд. сингапурских долларов в 2007–2010 годах с целью частичной компенсации повышения НТУ с 5% до 7%, и пакет "Восстановление" на сумму 2,6 млрд. сингапурских долларов в 2009 году, который помог сингапурцам преодолеть последствия экономического спада.

## 5. Социальное страхование

59. Система социального страхования Сингапура основана на опоре на собственные силы, прочной трудовой этике и поддержке семей и общин. Данная система состоит из пяти основных компонентов: i) жилье; ii) всеобщее здравоохранение; iii) пенсионные сбережения; iv) программа "Уоркфэйр"<sup>8</sup>, которая поощряет работу и достижение самообеспечения среди сингапурцев с низким уровнем дохода; и v) государственный фонд социальной поддержки (Фонд "Комкэйр"), который предназначен для поддержки сингапурских семей с низким уровнем доходов. Программы Фонда предусматривают базовую социальную защиту беднейших сингапурцев, одновременно помогая им добиваться самообеспечения. Фонд "Комкэйр" также оказывает помощь тем, кто нуждается в долгосрочной поддержке, включая престарелых, не имеющих поддержки от семей, и инвалидов.

60. Центральный страховой фонд (ЦСФ) служит опорой первых трех компонентов данной системы и представляет собой схему обязательных и четко определенных взносов в систему социального страхования, которая помогает синга-

пурцам делать сбережения для удовлетворения их потребностей в жилье, здравоохранении и пенсионном доходе. Доплата к доходам и стимулы к обучению в рамках программы "Уоркфэйр" (труда за символическую плату), которая является четвертым компонентом, также осуществляется через систему ЦСФ<sup>9</sup>.

## **В. Защита прав особых групп населения**

61. Сингапур неустанно работает над совершенствованием защиты прав особых групп населения страны.

### **1. Женщины**

62. Правительство добилось значительного прогресса в деле продвижения прав женщин в Сингапуре. Согласно Докладу Организации Объединенных Наций о развитии человеческого потенциала (РЧП) 2009 года Сингапур занял шестнадцатое место в мире по созданию возможностей для женщин. Гендерное равенство в Сингапуре основано на принципе равных возможностей для мужчин и женщин на основе принципа меритократии.

63. Женщины в Сингапуре пользуются надежной правовой защитой. Их права охраняются в Конституции, а также в таких законодательных актах, как Закон о занятости, Женская хартия, Закон о детях и молодежи и Уголовный кодекс.

64. Женская хартия регулирует вопросы гражданского законодательства, связанные с браком и разводом. Эта Хартия, принятая в 1961 году, создает правовую основу прав и обязанностей мужей и жен. Ее положения включают право жен на долю совместно нажитого имущества и защищают жен и детей от насилия со стороны мужей.

65. В Сингапуре существует два комплекса законов, регулирующих браки: Женская хартия регулирует гражданские браки, а Закон об отправлении мусульманского правосудия (ЗОМП) регулирует браки мусульман<sup>10</sup>. Расторжение гражданских браков составляет прерогативу Семейного суда, а расторжение браков между мусульманами – Суда шариата<sup>11</sup>. В то же время женщинам-мусульманкам не отказано в защите на основании Женской хартии, поскольку за исполнение решений Суда шариата отвечает Семейный суд.

66. Комитет по фетве<sup>12</sup> на регулярной основе обсуждает тонкости мусульманского права и выносит рекомендации о новых мерах, в том числе по вопросу о гендерном равенстве. В соответствии с фетвой (религиозным постановлением) от августа 2006 года женщины-мусульманки могут назначаться в Кассационный комитет<sup>13</sup>, который заслушивает жалобы на решения Суда шариата. После этого женщины-мусульманки назначались в Исламский религиозный совет Сингапура, или "Меджлис угама ислам Сингапура" (МУИС), и в Кассационный совет. В настоящее время должность регистратора Суда шариата занимает женщина.

67. Государство обеспечивает всем сингапурским детям, как девочкам, так и мальчикам, равный доступ к качественному образованию, благодаря чему в Сингапуре достигнуты высокие показатели по грамотности среди женщин. Грамотность живущих в Сингапуре женщин в возрасте от 15 лет в 2009 году составила 94,7%, что выше, чем 89% в 2000 году. Более половины студентов дневного отделения университетов составляют девушки, причем в настоящее время женщины представлены в таких дисциплинах, которые традиционно считались "мужскими". Например, в 2009 году среди поступивших в сингапурские

университеты женщины составляли 58,5% в сфере здравоохранения, 58,5% в архитектуре и строительстве и 57,3% в естественных, физических и математических науках.

68. В 2009 году к экономически активному населению относились 55,2% живущих в Сингапуре женщин в возрасте 15 лет и старше. Хотя женщины по-прежнему представлены в экономически активном населении меньше, чем мужчины (76,3%), за последнее десятилетие данный разрыв сократился. В 1999 году к экономически активному населению Сингапура относилось 77,8% мужчин и 50,7% женщин. Разрыв между мужчинами и женщинами по доходу также сократился. В 2009 году средний доналоговый ежемесячный доход женщин, занятых полный рабочий день, составлял 92,0% дохода мужчин, тогда как в 1999 году этот показатель составлял 84,4%. Кроме того, на женщин приходится все более высокая доля работодателей в Сингапуре – 24,4% в 2009 году по сравнению с 16,8% в 1999 году.

69. Правительство поощряет инициативы в отношении семьи, направленные на оказание помощи женщинам. Такие налоговые стимулы, как налоговая скидка для работающих матерей, призваны стимулировать их выход на рынок труда. Кроме того, существуют такие программы, как "Флекси-Уоркс", которая предусматривает стимулы для найма работодателями экономически неактивных граждан на основе гибких процедур найма; программа "30 минут до работы", которая направлена на поиск рабочих мест вблизи жилья неработающих женщин, и программа "Выйди из дома и измени свою жизнь", которая помогает экономически неактивным женщинам повышать уверенность в своих силах и больше узнавать о рынке занятости.

70. В августе 2008 года правительство утвердило усиленный пакет мер по стимулированию браков и деторождения. Данный пакет предусматривает продление срока декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком для обоих родителей, а также финансовую поддержку родителей в связи с воспитанием детей и уходом за ними. При условии соблюдения определенных критериев женщины в Сингапуре имеют право на 4-месячный оплачиваемый декретный отпуск. Работодатели, увольняющие женщин, находящихся в декретном отпуске, могут подлежать штрафу на сумму до 5 000 сингапурских долларов и/или тюремному заключению на срок до шести месяцев.

71. Помимо предоставления женщинам равного доступа к услугам здравоохранения правительство также уделяет особое внимание специфическим потребностям женщин в этой области. В результате этого продолжительность жизни женщин при рождении возросла с 80,4 года в 2001 году до 83,7 в 2009 году; в 2009 году в Сингапуре была зарегистрирована нулевая материнская смертность, так как в 2007 году этот показатель составлял 8 на 100 000 живорождений и мертворождений. По этому показателю Сингапур занимает одно из самых низких мест в мире.

72. Растет и представительство женщин в парламенте. В настоящее время женщины составляют 23,4% членов парламента<sup>14</sup>, тогда как в 2004 году этот показатель составлял 12%. 1 апреля 2010 года г-жа Лим Хве Хуа стала первой в Сингапуре женщиной-министром.

73. Принято и законодательство, направленное на решение проблемы бытового насилия. В 1996 году в Женскую хартию были внесены поправки, направленные на укрепление защиты членов семей от бытового насилия. Поправки включали расширенное определение насилия в семьях – оно было распространено на эмоциональные и психологические издевательства.

74. Для защиты несовершеннолетних и женщин в Сингапуре были приняты жесткие законодательные меры по борьбе с торговлей людьми (ТЛ). Сюда относятся специальные положения Уголовного кодекса, Закон о детях и молодежи и Женская хартия. Закон также уполномочивает полицию Сингапура принимать меры против преступников, действующих за рубежом. Данные законы относятся ко всем деяниям, ведущим к совершению основного правонарушения в Сингапуре, даже если такие деяния были совершены за рубежом.

75. Полицейские расследования дел, связанных с ТЛ, ведутся подразделением, состоящим из специально обученных сотрудников полиции. Кроме того, в Сингапуре создана сеть поддержки и помощи жертвам торговли людьми. Такие услуги оказываются правительством и неправительственными организациями всем жертвам торговли людьми независимо от их гражданства.

76. Правительство добилось немалого прогресса в продвижении интересов женщин в Сингапуре. Мы будем и далее обеспечивать благоприятную для женщин среду и рассматривать новые возможности увеличения числа женщин на должностях, связанных с принятием решений. Дополнительные подробности о положении женщин в Сингапуре можно узнать в четвертом периодическом докладе Сингапура по КЛДЖ, который размещен по адресу [http://app.mcys.gov.sg/WEB/faml\\_enablewomen\\_cedaw.asp](http://app.mcys.gov.sg/WEB/faml_enablewomen_cedaw.asp).

## 2. Дети

77. Правительство считает обеспечение благосостояния детей совместным долгом различных заинтересованных сторон – государственных ведомств, добровольных организаций по обеспечению благосостояния, общины и семьи. Такой подход "множественных помощников" позволяет всем заинтересованным сторонам возложить на себя коллективную ответственность за проблемы детей. В Сингапуре основой благосостояния ребенка считается семья. В 2009 году был сформирован межведомственный комитет для содействия выявлению дисфункциональных семей. Национальный совет по делам семьи, в который входят представители как государственного, так и частного сектора, также работает над повышением жизнеспособности семей.

78. Все дети в Сингапуре обеспечены высококачественным здравоохранением. Оно включает медосмотры в школах, программу прививок в детстве, стимулирование заботы о здоровье, особенно о психическом здоровье, в подростковом возрасте, сексуальное здоровье, а также борьбу с такими проблемами, как ожирение, курение и употребление алкоголя.

79. Все дети в Сингапуре обеспечены возможностями в области образования. Помимо обязательного образования на уровне начальной школы, образование в Сингапуре доступно по цене благодаря субсидиям и финансовой помощи. Кроме того, в Сингапуре принимаются меры по повышению качества образования в раннем детстве.

80. В Сингапуре предусмотрена поддержка образования детей из семей с низким уровнем дохода. Программа финансовой помощи Министерства образования предусматривает освобождение нуждающихся учащихся от оплаты обучения, бесплатные учебники и школьную форму для них, а также социальные стипендии. Программа финансовой помощи для воспитания в детских садах и Программа финансовой помощи по уходу за детьми предусматривают освобождение сингапурских семей с низким уровнем дохода от соответствующей платы в целях поддержки их дошкольного образования и ухода за ними. По посещаемости детьми дошкольных учреждений Сингапур занимает одно из первых

мест в мире. По состоянию на октябрь 2010 года дошкольные заведения в Сингапуре посещают 98,8% детей дошкольного возраста. Программа "Здоровое начало" предусматривает активные услуги для детей и родителей в семьях, входящих в группы риска.

81. В Сингапуре существуют прочные нормы защиты детей, включая соответствующие положения Закона о детях и молодежи, Женской хартии, Уголовного кодекса, Закона о кинематографии и Закона о нежелательных изданиях, которыми вводится уголовная ответственность за продажу детской порнографии.

82. Любой ребенок в Сингапуре, который становится жертвой эксплуатации, имеет право на защиту и помощь независимо от его гражданства. Партнеры в общинах, сотрудники правоохранительных органов, учителя и школьные психологи проходят обучение по выявлению случаев издевательств над детьми и методам вмешательства. Национальная сетевая система борьбы с насилием в семьях, которая связывает воедино полицию, больницы, учреждения социального обслуживания, суды и министерства, обеспечивает своевременность и доступность такой помощи.

83. Судебная система в Сингапуре построена с учетом потребностей детей. Помимо специальной отдельной системы правосудия для детей, у которых возникают конфликты с законом, Детский суд, учрежденный в мае 2008 года, осуществляет надзор за разбирательствами, связанными с уходом за детьми и их защитой. В 2008 году Семейным судом была принята программа CHILD, которая направлена на снижение конфронтации сторон при слушаниях дел об опеке и попечительстве<sup>15</sup>. Суд направляет ход разбирательства дел таким образом, чтобы были учтены наилучшие интересы ребенка.

84. Для того чтобы лучше выполнять свои обязательства в соответствии с КПП и другими международными конвенциями, в Сингапуре были приняты поправки к Конституции и нескольким законодательным актам. С целью предотвращения детского секс-туризма в 2007 году в Уголовный кодекс<sup>16</sup> были внесены поправки, распространяющие экстерриториальную юрисдикцию на сингапурцев, повинных в сексуальной эксплуатации детей за рубежом. В 2004 году были внесены поправки в Закон о занятости<sup>17</sup>, повышающие минимальный возраст работы детей и молодежи с 14 до 15 лет в соответствии с Конвенцией МОТ о минимальном возрасте. В исключительных случаях для легкой работы минимальный возраст был также повышен с 12 до 13 лет.

85. Сингапур поддерживает международные и региональные платформы по благосостоянию детей. В ноябре 2008 года Сингапур принял Рио-де-Жанейрский пакт о предотвращении и пресечении сексуальной эксплуатации детей и подростков. В сентябре 2010 года в Сингапуре был принят Закон о международных похищениях детей, который придал юридическую силу Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (ГКГПАМПД), что создало возможности оперативного и транспарентного разрешения международных споров об опеке и попечительстве. Эти меры соответствуют обязательствам Сингапура по защите наилучших интересов детей.

86. Сингапур является членом Региональной целевой группы по делам детей, которая рассматривает вопросы реакции стран АСЕАН на проблемы секс-туризма. Сингапур также является участником Региональной просветительской кампании борьбы с детским секс-туризмом, в которой также принимают участие государства – члены АСЕАН и Австралия.

87. С дополнительными подробностями о достижениях Сингапура в деле обеспечения благосостояния детей можно ознакомиться в первоначальном док-

ладе и объединенном втором и третьем периодическом докладе Комитету по правам ребенка по адресу [http://app.mcys.gov.sg/web/indv\\_uncrc.asp](http://app.mcys.gov.sg/web/indv_uncrc.asp).

### 3. Инвалиды

88. В сентябре 2006 года Министерством по делам развития общин, молодежи и спорта и Национальным советом социального обслуживания был назначен Руководящий комитет по генеральному плану создания возможностей, перед которым поставлена задача рассмотреть и определить необходимые услуги для инвалидов. В феврале 2007 года Комитет опубликовал свой доклад.

89. Идея Сингапура заключается в том, чтобы создать открытое для всех общество, где инвалиды получают возможность быть равными, участвующими в общественной жизни и вносящими в него свой вклад членами общества. Первой линией поддержки станут семьи, а помещение в специальное учреждение останется крайним средством. Акцент в Сингапуре делается на осуществление рекомендаций, содержащихся в Генеральном плане создания возможностей на 2007–2011 годы<sup>18</sup>. Кроме того, Сингапур активно изучает положения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

90. Строительство государственного жилищного фонда в Сингапуре ведется с учетом нужд различных групп населения, включая инвалидов и престарелых. Начиная с 2006 года все государственные квартиры оснащаются элементами единой конструкции, включая возможности доступа в туалеты на инвалидных колясках, доступные выключатели и розетки. К 2011 году все районы государственного жилищного фонда будут освобождены от барьеров, что облегчит доступ на инвалидных колясках к общественным местам. В целях модернизации своих зданий домовладельцы из частного сектора могут воспользоваться Фондом доступности на сумму 40 млн. сингапурских долларов при Управлении по делам зданий и строительства.

91. Для охраны интересов лиц, страдающих психическими расстройствами, правительством в сентябре 2008 года был принят Закон о психическом здоровье. Закон предусматривает всеобъемлющие правовые рамки, гарантирующие создание возможностей для лиц с недостаточным психическим развитием и помощи им. В октябре 2009 года была создана Доверительная компания по особым нуждам, которая предназначена для оказания помощи инвалидам в доступе к некоммерческим доверительным услугам. В марте 2010 года правительство инициировало Программу сбережений в связи с особыми нуждами, в рамках которой родители инвалидов могут использовать сбережения на своих счетах ЦСФ для обеспечения детей доходом после смерти родителей.

92. Центр жизненных возможностей, созданный в 2009 году, служит информационно-справочным центром в сфере ухода за престарелыми и инвалидами. В нем проводятся консультативные семинары для родителей и инвалидов по финансовым и правовым вопросам, предоставляется информация об имеющихся программах и вариантах.

### 4. Престарелые

93. В Сингапуре наблюдается процесс старения населения. К 2020 году 35% населения будет приходиться на граждан в возрасте 50 лет и старше, тогда как в 2007 году на эту возрастную группу приходилось лишь 25% населения. По прогнозам Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций, в 2050 году средний возраст жителей Сингапура будет составлять 54 года, тогда как в



2005 году он составлял 38 лет. В результате таких изменений население Сингапура станет четвертым по возрасту в мире.

94. Сингапур занимается решением проблем старения населения. Строятся однокомнатные квартиры, оснащенные специальными принадлежностями для престарелых, включая рычажные краны для воды и шнуры экстренной сигнализации. Кроме того, правительство приступило к осуществлению проекта на сумму 5,5 млрд. сингапурских долларов, в рамках которого более старые государственные дома оснащаются лифтами, которые останавливаются на каждом этаже.

95. Учитывая, что продолжительность жизни растет, люди хотят иметь возможность работать дольше. В 2005 году для изучения данной проблемы был сформирован Трехсторонний комитет по возможностям занятости для работников старшего возраста ("Триком"). Вынесенные "Трикомом" в 2007 году рекомендации включают: i) расширение возможностей занятости для работников старшего возраста; ii) повышение их конкурентоспособности с точки зрения издержек; iii) повышение их квалификации; и iv) улучшение отношения к работникам старшего возраста. Конкретные инициативы включали программу ADVANTAGE!<sup>19</sup>, которая направлена на стимулирование и оказание работодателям помощи в найме, повторном найме и сохранении работников старшего возраста.

96. Одной из ключевых рекомендаций "Трикома" было принятие законодательства о повторной занятости, которое позволит работникам старшего возраста работать дольше и сберечь больше средств на пенсию. В соответствии с Законом о пенсии и повторной занятости, в который недавно были внесены поправки, начиная с 2012 года работодатели будут обязаны предлагать возможности повторного найма работникам в возрасте 62 лет, имеющим хорошее состояние здоровья и работавшим удовлетворительно, до возраста 65 лет.

## 5. Трудящиеся-мигранты

97. Правительство работает в тесном контакте с промышленностью и другими партнерами, обеспечивая справедливое отношение к иностранным работникам. Иностранные работники играют важную роль в экономике Сингапура. По состоянию на декабрь 2009 года в Сингапуре работало 1,05 млн. иностранных работников, т.е. на них приходилось около трети всей рабочей силы.

98. Малая территория Сингапура ограничивает число людей, которых может принять страна. В силу этого приток и пребывание иностранных рабочих низкой квалификации и без квалификации тщательно контролируется. В 2009 году был создан Руководящий комитет по иностранной рабочей силе на уровне министров, который рассматривает и обеспечивает широкий круг потребностей иностранных работников, от жилья до досуга. Правительство также приняло целый комплекс законодательных, административных и информационных мер, направленных на защиту благосостояния всех иностранных трудящихся.

99. *Законодательство:* в соответствии с Законом о занятости иностранные трудящиеся пользуются той же защитой, что и местные работники. Закон определяет базовые условия занятости, включая максимальную продолжительность рабочего времени, оплату сверхурочных, санкционированные вычеты из заработной платы и периодичность выплаты заработной платы. Закон о занятости не относится к прислуге (как к местной, так и к иностранной), поскольку сам характер работы прислуги не позволяет на практике регулировать те конкретные аспекты ее работы, которые предписываются Законом. Вместо этого труд

иностранной прислуги (ИП) регулируется и охраняется отдельным Законом о занятости иностранной рабочей силы (ЗЗИРС).

100. ЗЗИРС позволяет правительству вводить дополнительные требования к работодателям иностранных трудящихся с низкой квалификацией<sup>20</sup> в целях обеспечения благосостояния последних. Эти требования включают представление надлежащего жилья<sup>21</sup>, своевременность выплат, а также надлежащее питание и отдых. Кроме того, работодатели обязаны приобретать и оплачивать медицинское страхование как для иностранных трудящихся, так и для ИП. Начиная с 2010 года минимальное покрытие медицинского страхования в Сингапуре было увеличено до 15 000 сингапурских долларов в год, что позволяет оплачивать до 98% больничных расходов. Кроме того, работодатели обязаны обеспечить ИП страхованием от несчастных случаев на сумму не менее 40 000 сингапурских долларов. Согласно ЗЗИРС, получение работодателями платежей от иностранных трудящихся или от агентов по занятости за наем иностранного работника считается правонарушением. Кроме того, правонарушением считается взыскивание работодателями с работников расходов, связанных с их наймом, например сборов с иностранных рабочих или гарантийных депозитов. Работодатели, нарушающие закон, могут быть оштрафованы на сумму до 5 000 сингапурских долларов и/или лишены свободы на срок до шести месяцев.

101. Работодатели иностранных работников, имеющих разрешения на работу<sup>22</sup>, должны вносить гарантийный депозит, обеспечивающий соблюдение ими требований ЗЗИРС. Такой депозит также обеспечивает, что по завершении или прекращении договора о найме работодатели репатрируют своих работников бесплатно для последних.

102. Деятельность агентств по занятости (АЗ), выступающих в качестве посредников между работодателями и иностранными работниками в соответствии с Законом об агентствах по занятости, в Сингапуре регулируется. Закон об АЗ требует лицензирования сингапурских агентств и соблюдения ими минимальных стандартов. Он также устанавливает верхний предел комиссионных, которые они могут устанавливать для иностранных рабочих. В 2009 году были преданы суду и осуждены шесть АЗ и нелицензированных АЗ, виновных в таких правонарушениях, как незаконный найм, изымание паспортов и выполнение функций АЗ без действительной лицензии. Они подверглись штрафам на суммы от 1 400 до 3 000 сингапурских долларов. У 11 АЗ были отозваны лицензии, а их страховые залоги на сумму от 10 000 до 20 000 сингапурских долларов были конфискованы.

103. Недавно в Закон об АЗ были внесены поправки, направленные на повышение стандартов найма в Сингапуре и предотвращения злоупотреблений, связанных с деятельностью нелицензированных АЗ. Изменения включают: обязательную сертификацию и регистрацию всех сотрудников АЗ, увеличение максимального наказания за содержание нелицензированного АЗ и наказание работодателей, пользующихся услугами нелицензированных АЗ.

104. *Административные меры:* за последние годы правительство приняло различные меры по предоставлению иностранным рабочим большего объема информации об их правах. Перед выездом работников в Сингапур им направляется письмо об утверждении их кандидатур в принципе, в котором им, в частности, сообщается о базовой месячной заработной плате. Агентства по занятости обязаны обеспечивать использование единого договора о найме между ИП и их работодателями. В этом договоре должны быть указаны заработная плата, время отдыха, период уведомления о прекращении договора и отгулы, предоставляемые вместо дней отдыха<sup>23</sup>.

105. *Контроль/проведение в жизнь*: сталкивающиеся с трудностями иностранные работники, у которых возникают споры с работодателями, могут обращаться за помощью в министерство труда (МТ). Кроме того, правительство регулярно проводит проверки и аудиты с целью обеспечения соблюдения работодателями их обязанностей перед иностранными работниками. Также проводятся проверки жилья иностранных рабочих с целью обеспечения соблюдения норм безопасности и землепользования, а также надлежащего характера такого жилья. Аудиты проводятся и с целью обеспечения причитающихся иностранным работникам выплат. Нарушающие режим работодатели не только преследуются в судебном порядке – им может быть запрещено впредь нанимать иностранных работников. В 2009 году за нарушения ЗЗИРС были преданы суду и осуждены 476 работодателей, совершивших такие разнообразные нарушения, как незаконный наем, незаконное увольнение, получение взяток и приглашение в страну иностранных работников без предоставления им работы. В зависимости от серьезности правонарушений виновные были приговорены к штрафам на суммы от 900 до 67 200 сингапурских долларов и/или к лишению свободы на сроки от 2 до 147 недель. В 2009 году в соответствии с Законом о занятости четыре работодателя были преданы суду за задержку выплаты заработной платы иностранным работникам. На этих работодателей были наложены штрафы в размере от 1 000 сингапурских долларов до 20 300 сингапурских долларов (соответственно, за 1 и 25 нарушений)<sup>24</sup>.

106. Правительство Сингапура проводит выборочные собеседования с ИП, впервые работающими в Сингапуре. Должностные лица задают вопросы, позволяющие определить, успешно ли работники приспосабливаются к жизни в Сингапуре, а также выявить любые нарушения со стороны работодателей. Правительство следит за работодателями, которые часто меняют ИП, и проводит с ними беседы. Если они не могут объяснить свое поведение вескими причинами, то им запрещается нанимать новых работников.

107. *Образование/развитие*: правительство делает все для того, чтобы довести до всех иностранных работников на их родных языках их права и обязанности, а также сообщить им о различных средствах защиты, включая посольства, добровольные организации помощи, полицию и специальные телефоны МТ, один из которых выделен исключительно для ИП.

108. Все ИП обязаны пройти курсы по вопросам безопасности, которые проводятся на их родных языках. Все, кто нанимает ИП впервые, обязаны пройти инструктаж для работодателей, в ходе которого им излагаются их функции и обязанности.

109. *Общественные партнеры*: МТ работает в тесном контакте с различными партнерами, включая профсоюзы, НПО, органы массовой информации и иностранные посольства, развивая благосостояние иностранных работников. В апреле 2009 года правительство поддержало создание Центра для трудящихся-мигрантов Национальным конгрессом профессиональных союзов и Национальной федерацией работодателей Сингапура. Центр играет важную роль в обеспечении благосостояния иностранных работников.

## **С. Политические и гражданские свободы**

110. Разнообразие сингапурского общества создает особые проблемы с обеспечением баланса между общественной гармонией и охраной личных прав. Как признается во Всеобщей декларации прав человека, личные права ограничива-

ются правовыми пределами с целью защиты прав других, а также в целях поддержания общественного порядка и всеобщего благосостояния.

## 1. Политические ассоциации

111. Политические деятели из всех партий, а также активисты гражданского общества свободны создавать организации и преследовать свои политические цели. В парламенте, на публичных форумах, в различных изданиях и в Интернете часто ведутся оживленные политические дискуссии, направленные против правительства. Ни один человек не был ни разу задержан за незаконную политическую деятельность.

112. Сингапурцы свободны создавать общества и ассоциации. В 2009 году в стране было зарегистрировано 7 100 обществ; в 1988 году их было 3 900, а в 1999 году – 5 300. Хотя сингапурцы свободны создавать такие группы, Закон об обществах предусматривает определенные ограничения в целях предупреждения создания групп, преследующих незаконные цели или создающих угрозу общественному порядку и благосостоянию. Данные ограничения применяются редко: в 2007–2009 годах было отклонено лишь 5 из 886 заявок на регистрацию.

## 2. Надлежащая законная процедура и справедливый суд

113. Статья 9, часть 1, Конституции Сингапура гласит, что никто не может быть лишен жизни или личной свободы "за исключением случаев, предусмотренных законом". Обвиняемым предоставляется право на справедливый суд, в рамках которого они свободны нанимать представляющих их адвокатов. Показания регистрируются в соответствии с процедурами, установленными законом. Обвиняемые могут оспаривать любые полученные у них показания. Если доказано, что показания получены при помощи угроз, посулов или обещаний, то в суде они не допускаются.

114. Конституция гарантирует независимость судебной системы Сингапура. Магистраты и окружные судьи в подчиненных судах Сингапура не являются членами исполнительной власти. Они входят в категорию должностных лиц судов, которые подотчетны лишь Комиссии юридической службы, которая возглавляется Главным судьей и Генеральным прокурором. Пребывание в должности Главного судьи, Генерального прокурора и судей Верховного суда охраняется законом.

115. Для обеспечения того, чтобы лица, финансовые средства которых ограничены, имели доступ к гражданскому правосудию, в стране было создано Бюро юридической помощи.

116. Всем лицам, которым грозит высшая мера наказания в Верховном суде, гарантировано право на адвоката. В случаях, когда обвиняемые не назначают адвокатов, государство назначает такого адвоката бесплатно<sup>25</sup>.

117. Подчиненными судами были созданы Центры по оказанию индивидуальной помощи нуждающимся, которые помогают сторонам судебного процесса, не представленным адвокатами, узнать о судебных процессах и процедурах.

118. В Сингапуре неуклонно растет число альтернативных методов разрешения споров. Страна стимулирует разрешение споров на основе посредничества, которое обеспечивает неформальный и дружественный способ разрешения личных, общественных и общинных споров. Для оказания таких посреднических услуг созданы Общинные центры посредничества.

### 3. Уголовное правосудие

119. Сингапур полагает, что все наши граждане обладают основным правом человека жить в безопасной среде, свободной от наркотиков, оружия, случайного насилия на улицах и терроризма. Наши законы направлены на защиту ответственности от преступлений, одновременно обеспечивая лицам, обвиняемым в преступлениях, надлежащий процесс и справедливый суд. Невзирая на то, что полиция в Сингапуре немногочисленна, по преступности Сингапур занимает одно из самых низких мест в мире – 684 преступления на 100 000 населения и 111 преступлений с применением насилия на 100 000 населения в 2008 году.

120. Высшая мера наказания в Сингапуре считается вопросом уголовного правосудия, а не вопросом прав человека, законной в соответствии с международным правом. К высшей мере наказания приговариваются лишь виновные в самых тяжких преступлениях. Такие приговоры служат убедительным сигналом для потенциальных преступников, удерживая их от совершения таких преступлений, как убийство и преступления с применением огнестрельного оружия. В области торговли наркотиками именно смертная казнь стала сдерживающим фактором, благодаря которому крупные синдикаты по торговле наркотиками воздерживаются от деятельности в Сингапуре.

121. Конституция гласит, что никто не может быть задержан на срок более 48 часов без решения магистрата. Суды обязаны расследовать любые жалобы на незаконные задержания. Неправомерное лишение человека свободы считается правонарушением, наказуемым штрафом и тюремным заключением в соответствии с Уголовным кодексом.

122. Кроме того, согласно Уголовному кодексу преступлением считается причинение ущерба и неправомерное лишение свободы в целях вымогательства признания или какой бы то ни было информации, которая может вести к раскрытию какого бы то ни было правонарушения.

123. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом обвиняемый имеет право на уведомление о выдвигаемых против него обвинениях. Бремя доказывания вины, исключая любое обоснованные сомнения, возлагается на сторону обвинения. Обвиняемому предоставляется право перекрестного допроса свидетелей обвинения и защиты при помощи дачи показаний от своего собственного имени и вызова свидетелей защиты.

124. В мае 2010 года парламентом был принят законопроект о поправках к Уголовно-процессуальному кодексу<sup>26</sup>, в котором содержатся положения, направленные на усиление защиты прав обвиняемых за счет структурирования и формализации процесса досудебного обнаружения улик и доказательств, которые могут быть использованы в суде. Кроме того, диапазон наказаний, имеющих в распоряжении судей, был также расширен посредством добавления возможности приговоров к наказанию по месту жительства, включая принудительное лечение, общественные работы, общественные услуги и ежедневную явку. Ожидается, что новый уголовно-процессуальный кодекс 2010 года вступит в силу в 2011 году.

125. Сингапур является решительным сторонником подхода, основанного на реабилитации и реинтеграции заключенных. В Службе мест заключения Сингапура существует всеобъемлющий процесс реабилитации для всех заключенных, который направлен на предотвращение рецидива преступлений. Применяя сочетание мер реабилитации, повышения квалификации и надзора по освобождению, мы добились заметных успехов в сокращении рецидивизма с 44,4% в 2000

году (для освобожденных в 1998 году) до 25,1% в 2008 году<sup>27</sup> (для освобожденных в 2006 году).

#### 4. Превентивное заключение

126. В соответствии с Законом о временных положениях уголовного права (ЗВПУП) и Законом о внутренней безопасности (ЗВБ) в качестве последнего средства допускается превентивное заключение без суда в случаях, чреватых серьезными угрозами для общественности или национальной безопасности. Одним из оснований для превентивного заключения служит необходимость защиты свидетелей и осведомителей от запугивания. В таких случаях характер тайной деятельности обвиняемых таков, что раскрытие собранных против них улик создает угрозу для источников информации. Кроме того, учитывая много-расовый и многорелигиозный состав населения Сингапура, открытое разбирательство дел, связанных с расовой и религиозной агитацией или подстрекательством, может создать для обвиняемых и их сторонников дополнительные возможности подстрекательства к беспорядкам.

127. ЗВПУП применяется против лиц, участвующих в тайных обществах, торговле наркотиками, гангстерском ростовщичестве и других серьезных организованных преступных деяниях, когда свидетели могут опасаться давать показания против обвиняемых из страха расправы над ними. ЗВПУП проявил себя как эффективное средство борьбы с подобными преступлениями. К примеру, в случае правонарушений, связанных с наркотиками, ЗВПУП является важным средством борьбы с транснациональными и местными синдикатами организованной преступности. Несмотря на то, что наркотики в регионе весьма доступны, за последние 10 лет количество арестованных в Сингапуре наркоманов сокращается – с 3 157 в 2000 году до 1 883 в 2009 году. Сегодня Сингапур занимает одно из самых низких мест в мире по наркомании.

128. ЗВБ используется в Сингапуре для профилактической нейтрализации угроз национальной безопасности, создаваемой расовым и религиозным экстремизмом, шпионажем и диверсиями. Особенно эффективно ЗВБ проявил себя в борьбе с угрозой терроризма. К примеру, в декабре 2001 года члены сингапурского отделения региональной террористической организации "Джемаа исламия" были арестованы на основании именно этого закона. Арест позволил предотвратить теракты, которые планировались против иностранных учреждений в Сингапуре. Непрерывные операции против сети "Джемаа исламия" и задержание многих членов этой организации в соответствии с ЗВБ позволили эффективно нейтрализовать деятельность данной группы в Сингапуре. Правительства по всему миру все больше признают необходимость превентивных полномочий в рамках всеобъемлющих институционализированных правовых норм, которые позволяют эффективно противостоять терроризму и любым формам экстремизма, связанным с насилием.

129. Задержания в соответствии с ЗВПУП и ЗВБ регулируются законами, предусматривающими нормы "сдержек и противовесов", подобные тем, что действуют при обычных арестах<sup>28</sup>. Всем задержанным в обязательном порядке сообщается об основаниях их задержания, и они имеют право оспаривать задержание при помощи адвокатов в независимых органах, состоящих из видных частных граждан и – в случае задержаний и оснований ЗВБ – судьи Верховного суда<sup>29</sup>. Задержанные содержатся не тайно, а ордера на задержание должны пересматриваться на регулярной основе. Окончательное решение о том, следует ли содержать того или иного человека под стражей, возлагается на президента. С задержанными обращаются гуманно. Им разрешены регулярные свидания с

родственниками. Независимые советы, в составе которых работает более 50 мировых судей и лидеров общин, совершают необъявленные посещения мест лишения свободы, что гарантирует гуманное обращение с заключенными.

130. Начиная с декабря 2001 года превентивному задержанию в связи с участием в деятельности, связанной с терроризмом, было подвергнуто более 50 человек. По состоянию на 1 декабря 2010 года 15 из них остаются под стражей. ЗВБ носит не карательный, а превентивный характер. Задержанные в связи с террористической деятельностью, которые были признаны реабилитированными, освобождаются.

## 5. Расовая и религиозная гармония

131. Борьба с дискриминацией на почве расы и религии рассматривается в Сингапуре в качестве национального приоритета. основополагающие принципы меритократии, светского правительства и многорасовости обеспечивают, что правительство подходит ко всем общинам с позиции их равноправия.

132. *Меритократия*: Все сингапурцы имеют возможность добиваться успеха и вознаграждаться на основе их личных заслуг, и ни для кого не создается невыгодное положение на основании расы, языка, религии или пола.

133. *Светское правительство*: Политические решения правительства независимы от религиозных целей, и государство относится нейтрально ко всем вероисповеданиям.

134. *Многорасовость*: Каждая этническая община свободна сохранять и развивать свое культурное наследие, не посягая на права других групп и не оскорбляя их чувств. Цель заключается в обогащении общего пространства, в котором живут, работают и отдыхают все сингапурцы, и в укреплении их национальной самобытности.

135. В Сингапуре созданы прочная правовая основа, состоящая из Закона о поддержании религиозной гармонии, Уголовного кодекса, Закона о подрывной деятельности и Закона об общественном порядке, которые выступают в качестве сдерживающего фактора против любых групп, пытающихся спровоцировать расовые или религиозные конфликты. Президентский совет по делам меньшинств рассматривает дела, затрагивающие представителей любых расовых или религиозных обществ в Сингапуре, которые могут ему направляться парламентом или правительством, и отчитывается о них. За небольшими исключениями<sup>30</sup> Совет проводит проверку законопроектов, чтобы обеспечить ненанесение ущерба расовым и религиозным общинам. С той же целью Совет проводит также проверку нормативных актов.

136. Статья 153 Конституции гласит, что "в законодательстве предусматриваются положения о регулировании религиозных дел мусульман и об учреждении Совета, консультирующего президента по вопросам, связанным с мусульманской религией", что создает конституционную основу для Закона об отправлении мусульманского права. В стране существует министр по мусульманским делам. Правительство Сингапура консультируется с МУИС, а также с консультативными советами<sup>31</sup> других религий по вопросам, связанным с их соответствующими религиозными общинами.

137. Законодательство дополняется административными мерами, создающими благоприятную среду для обеспечения общественной гармонии. К примеру, в целях предотвращения образования расовых анклавов Политика этнической ин-

теграции обеспечивает сбалансированный состав представителей основных этнических общин в государственных жилищных комплексах.

138. В соответствии с Программой участия общин, которая была введена в 2006 году, Национальный руководящий комитет по расовой и религиозной гармонии (НРК) стал платформой для взаимодействия этнических, религиозных, общинных и государственных деятелей, позволяя им наращивать доверие и формулировать стратегии укрепления взаимодействия между общинами. НРК также направляет деятельность "кружков межрасового и религиозного доверия", которые питают аналогичные сети доверия на местном уровне.

139. Расовой и религиозной гармонии способствовали также разнообразные гражданские инициативы. Например, в 2003 году основные религиозные группы выступили с Декларацией религиозной гармонии, подтвердив свою приверженность делу сохранения религиозной гармонии в Сингапуре.

140. Наша бдительность и жизненные правовые нормы позволили Сингапuru избегать каких-либо серьезных межконфессиональных конфликтов уже в течение более чем 40 лет.

## **6. Собрания**

141. Пункт 1 б) статьи 14 Конституции Сингапура гласит, что "каждый гражданин Сингапура имеет право на свободу выражения своих мнений". В соответствии с пунктом 2 б) статьи 14 парламент может принимать законы, налагающие на данное право такие ограничения, которые он считает необходимыми в интересах национальной безопасности или общественного порядка. Малая площадь, высокая плотность и разнообразие населения Сингапура приводят к тому, что действия или высказывания одной группы населения могут потенциально сказываться на других группах. Учитывая такую особенность, жизненно важно, чтобы индивидуальные права и свободы осуществлялись исключительно в рамках правовых норм.

142. В целом на проведение собраний в помещениях не требуется получать разрешение от полиции, если такие собрания не связаны с чувствительными вопросами расы и религии и/или не имеют иностранных участников и организаторов.

143. За исключением выделенного "Уголка ораторов", собрания, проводимые вне помещений, как правило, требуют разрешения от полиции, поскольку они связаны с высокой вероятностью нарушений порядка жизни. Для любых собраний в "Уголке ораторов" разрешений не требуется, коль скоро организаторы и участники мероприятий, проводимых в этом месте, являются гражданами Сингапура и их деятельность не затрагивает расовых и религиозных вопросов.

144. Относительно мероприятий, на которые не распространяются вышеупомянутые ограничения, можно подавать заявки на разрешение в полицию. Полиция оценивает каждую заявку в соответствии с интересами общественной безопасности. Заявка может быть отклонена, если то или иное собрание связано с потенциальным риском общественных беспорядков или нанесения ущерба имуществу, может вызвать враждебность в обществе или направлено на прославление терроризма или преступной деятельности или на подстрекательство к ним.



## 7. Свобода слова и информации

145. Пункт 1 а) статьи 14 Конституции гласит, что "каждый гражданин Сингапура имеет право на свободу слова". В соответствии с пунктом 2 б) статьи 14 парламент может налагать законом такие ограничения на данное право, которые он считает необходимыми в интересах национальной безопасности, поддержания дружественных отношений с другими странами, общественного порядка или морали. Он также может вводить ограничения в связи с защитой привилегий парламента и предотвращением неуважительного отношения к суду, диффамации или подстрекательства к любым правонарушениям.

146. Сингапурцы свободны высказывать свое мнение правительству по любым вопросам, коль скоро они делают это в соответствии с законом. В этих целях используются газетные форумы, издания, дискуссионные форумы в Интернете и платформы социальных сетей, консультативные диалоги и программы обратной связи. Политические партии могут создавать партийные вебсайты и издавать издания.

147. Согласно опросу общественного мнения Гэллапа, проведенному в 2005–2006 годах, сингапурским средствам массовой информации доверяют 70% граждан Сингапура<sup>32</sup>. В 2010 году компания "Эдельман траст-барометр" установила, что 68% населения Сингапура доверяет статьям, которые они читают в газетах, в качестве надежного источника информации, а это самый высокий показатель для развитых стран Азии, Америки и Европы. Сингапур придерживается принципа свободной и ответственной печати, согласно которому новости сообщаются точно и объективно. Наши местные органы массовой информации играют конструктивную роль в построении нации, отражая при этом разнообразные взгляды. Мы поощряем свободу информационного потока, но не безответственность в прессе, которая подрывает единство общества.

148. Нормы, регулирующие наши органы массовой информации, направлены не на пресечение свободного потока информации, а на предупреждение манипулирования местными газетами с целью подрыва социальной сплоченности. В прошлом такие явления имели место. Существующие правила не препятствуют свободе информационного потока. В Сингапуре распространяется более 5 500 газет и периодических изданий. Кроме того, сингапурцы имеют доступ к широкому кругу иностранных телевизионных каналов и радиостанций. В Сингапуре работают 135 журналистов 67 иностранных органов массовой информации и 18 организаций спутникового вещания.

149. Наши законы о средствах массовой информации, относящиеся к иностранным органам массовой информации, направлены не на ограничение их деятельности, а на обеспечение ответственности в прессе. Иностранные органы массовой информации свободны сообщать о событиях в Сингапуре, но в случае, если их сообщения недостоверны, правительство Сингапура должно иметь право на ответ. Мы не согласны с тем, что пресса должна иметь свободу подвергать людей диффамации или что она должна иметь свободу унижать какие-либо расы или вероисповедания.

150. Сингапурцам предоставляется широкий выбор кинофильмов и видеопрограмм. С годами была введена система классификации, позволяющая диверсифицировать их содержание. В 2010 году правительство приняло большинство рекомендаций, вынесенных Комитетом по обзору цензуры, независимым органам в составе представителей различных групп общества, и провело дальнейшую либерализацию регулирования содержания. Как и в других странах, цель

регулирования содержания направлена на защиту уязвимых слоев общества, особенно молодежи, от оскорбительных или нежелательных материалов.

151. Сингапур является одной из самых обеспеченных Интернетом стран в регионе. По состоянию на август 2010 года охват сингапурских домашних хозяйств широкополосным диапазоном составлял 175,6%. В настоящее время правительство разворачивает национальную широкополосную сеть следующего поколения с ультравысокой скоростью, которая значительно повысит пропускную способность и скорость передачи данных.

152. В целом поставщики содержания Интернета (ПСИ) не подлежат регистрации. Регистрация требуется лишь для тех ПСИ, сайты которых посвящены распространению, пропаганде или обсуждению политических или религиозных вопросов, связанных с Сингапуром. Это не означает, что политическое или религиозное содержание не допускается. Регистрация лишь подчеркивает необходимость ответственности поставщиков содержания за информацию, которую они размещают на своих вебсайтах. За последние 14 лет лишь к небольшому количеству ПСИ обратились с просьбой о регистрации их сайтов как политических<sup>33</sup>.

153. Политической информации на Интернете много, включая информацию, весьма критичную по отношению к правительству. За размещение такой информации не подвергался преследованию ни один блоггер или онлайн-издатель<sup>34</sup>.

154. В качестве символического заявления о наших общественных ценностях правительство ограничило доступ к 100 вебсайтам<sup>35</sup>. Эти сайты содержат порнографическую или иную оскорбительную информацию.

## **V. Будущие направления продвижения и защиты прав человека**

155. Сингапур будет наращивать свои достижения в области прав человека, решая задачи, упомянутые в настоящем докладе. Сохранение расовой и религиозной гармонии останется нашим абсолютным приоритетом, но наши законы будут эволюционировать с целью приведения их в соответствие с меняющимися политическими, экономическими и социальными чаяниями сингапурцев.

156. В плане выражения политических мнений правительство в последние годы облегчило ограничения, налагаемые на политические кинофильмы и на предвыборную рекламу на Интернете, разрешив партийные политические кинофильмы, которые носят фактический и объективный характер.

157. В сфере экономической и социальной политики правительство сохраняет свою приверженность делу помощи бедным в доступе к образованию, здравоохранению и жилью. Мы будем совершенствовать нашу защиту особых групп населения, включая инвалидов и престарелых.

158. В настоящее время мы рассматриваем вопрос о целесообразности присоединения к нескольким международным правозащитным договорам, включая:

- Конвенцию о правах инвалидов;
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД);

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли людьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенции МОТ о труде в морском судоходстве и об упразднении принудительного труда.

159. Сингапур приветствует процесс УПО в качестве диалога с нашими гражданами, организациями гражданского общества и государствами – членами Организации Объединенных Наций о наших достижениях и проблемах в области прав человека. Сингапур добивается успехов в улучшении жизни своих граждан и вновь заявляет о своей приверженности делу прав человека, прилагая неустанные усилия по улучшению жизни и повышению благосостояния его граждан.

### Примечания

- <sup>1</sup> "The Global Competitiveness Report 2009-2010" published by the WEF, "World Competitiveness Yearbook 2010" published by IMD, and PERC Asian Intelligence Reports.
- <sup>2</sup> Potential Net Migration Index by Gallup.
- <sup>3</sup> The link to the Act can be found at "[http://statutes.agc.gov.sg/non\\_version/cgi-bin/cgi\\_retrieve.pl?actno=REVED-51&doctitle=COMPULSORY%20EDUCATION%20ACT](http://statutes.agc.gov.sg/non_version/cgi-bin/cgi_retrieve.pl?actno=REVED-51&doctitle=COMPULSORY%20EDUCATION%20ACT)".
- <sup>4</sup> "Strong Performers and Successful Reformers" published by the OECD and "How the world's most improved school systems keep getting better" published by McKinsey and Company.
- <sup>5</sup> This is better than the OECD average, where only 30% of the students from the bottom quarter of socio-economic background scored better in Reading than their circumstances might have predicted.
- <sup>6</sup> 65% of acute hospital beds in Singapore are subsidised. Subsidised wards are differentiated by their physical amenities - e.g. number of beds per room and air-conditioning - not the level of care provided. The level of subsidy accorded is also means-tested.
- <sup>7</sup> From 2006 to 2008, a total of S\$33.4 million was spent on Work Support to help, on average, over 3,600 families each year.
- <sup>8</sup> More information on Workfare can be found at "<http://www.wis.sg>".
- <sup>9</sup> Information on the CPF system can be found at "<http://www.cpf.gov.sg/>".
- <sup>10</sup> Under Article 153 of the Singapore Constitution, the legislature is required to enact laws for regulating Muslim religious affairs. In 1966, Parliament enacted the Administration of the Muslim Law Act (AMLA), which came into force on 1 July 1968. AMLA established the Islamic Religious Council of Singapore (MUIS), the Registry of Muslim Marriages and the Syariah Court.
- <sup>11</sup> The Syariah Court is constituted under AMLA to hear and determine all actions and proceedings that involve disputes relating to, among others, marriage and divorces in which all the parties are Muslims or where the parties were married under the provisions of Muslim law.
- <sup>12</sup> The Fatwa Committee is an independent body of Muslim scholars, appointed by the President of Singapore to deliberate on issues concerning Muslim law.
- <sup>13</sup> The Appeal Board is constituted under AMLA to hear appeals on Syariah Court decisions. The Appeal Board may confirm, reverse or vary the decision of the Syariah Court, exercise any such powers as the Syariah Court could have exercised, make such order as the Syariah Court ought to have made or order a retrial or award costs if it thinks fit.
- <sup>14</sup> Based on data compiled by the Inter-Parliamentary Union (IPU), as of 31 May 2009, Singapore was ranked 39<sup>th</sup> out of 187 countries in terms of the percentage of women in the Lower or Single House. The percentage of women in the Singapore Parliament currently exceeds IPU's world average of 18.4%.
- <sup>15</sup> More information on the CHILD Programme can be found at "<http://app.subcourts.gov.sg/family/page.aspx?pageid=45944>".

- <sup>16</sup> The penal code can be found at "[http://statutes.agc.gov.sg/non\\_version/cgi-bin/cgi\\_getdata.pl?actno=2008-REVED-224&doctitle=PENAL%20CODE%0a&date=latest&method=part&segid=1228207124-002776#1228207125-003561](http://statutes.agc.gov.sg/non_version/cgi-bin/cgi_getdata.pl?actno=2008-REVED-224&doctitle=PENAL%20CODE%0a&date=latest&method=part&segid=1228207124-002776#1228207125-003561)".
- <sup>17</sup> The Employment Act can be found at "[http://statutes.agc.gov.sg/non\\_version/cgi-bin/cgi\\_retrieve.pl?actno=REVED-91](http://statutes.agc.gov.sg/non_version/cgi-bin/cgi_retrieve.pl?actno=REVED-91)".
- <sup>18</sup> The Enabling Masterplan 2007-11 charts the development of programmes and services in the disability sector from 2007 - 2011. It encompasses concrete and comprehensive recommendations to improve the lives of persons with disabilities in Singapore. More information can be found at "<http://app1.mcys.gov.sg/Publications/EnablingMasterplan20072011.aspx>".
- <sup>19</sup> Information on the Advantage! Scheme can be found at "<http://www.ntuc.org.sg/advantage/>".
- <sup>20</sup> Work Permit and S Pass holders.
- <sup>21</sup> In the tenders for new dormitories for foreign workers, the Government is looking at the provision of social and recreational facilities so foreign workers can relax, and socialise.
- <sup>22</sup> Excluding Malaysian Work Permit holders.
- <sup>23</sup> Employers who do not grant foreign domestic workers rest days in accordance with the contract, or provide adequate rest, would be in breach of our Work Permit conditions and can be fined up to S\$5,000 and/or jailed up to six months.
- <sup>24</sup> Under the Employment Act, charges are brought based on the frequency of the offence is committed. This differs from the EFMA, under which charges are brought based on the number of foreign workers affected.
- <sup>25</sup> For accused persons facing non-capital charges and who are unable to pay for legal counsel, they may apply for legal representation under the Criminal Legal Aid Scheme administered by the Law Society of Singapore.
- <sup>26</sup> The Criminal Procedure Code 2010 can be found at "[http://statutes.agc.gov.sg/non\\_version/cgi-bin/cgi\\_legdisp.pl?actno=2010-ACT-15-N&doctitle=CRIMINAL%20PROCEDURE%20CODE%20ACT%202010%0A&date=latest&method=part&sl=1](http://statutes.agc.gov.sg/non_version/cgi-bin/cgi_legdisp.pl?actno=2010-ACT-15-N&doctitle=CRIMINAL%20PROCEDURE%20CODE%20ACT%202010%0A&date=latest&method=part&sl=1)".
- <sup>27</sup> Recidivism, defined as the percentage of every cohort released who re-offend and return to prison, is a key performance indicator. The Singapore Prison Service uses a 2-year rate, and has been tracking it since 1998.
- <sup>28</sup> The CLTPA must also be renewed by Parliament every 5 years. This provides a mechanism for the powers of preventive detention under the CLTPA to be deactivated.
- <sup>29</sup> For ISA cases, the members of the body are appointed by the President in consultation with the Chief Justice of Singapore. For CLTPA cases, they are appointed by the Minister for Home Affairs.
- <sup>30</sup> The exceptions to this are certified Money Bills, urgent Bills and Bills affecting the defence and security of Singapore or that which relate to public safety, peace or good order in Singapore.
- <sup>31</sup> This includes the Sikh Advisory Board, Hindu Advisory Board and Hindu Endowments Board.
- <sup>32</sup> "Quality and Integrity of World's Media Questioned" by Gallup. The results of the survey can be found at "<http://www.gallup.com/poll/103300/Quality-Integrity-Worlds-Media-Questioned.aspx>".
- <sup>33</sup> Registration does not come with any additional conditions. Registrants would simply need to observe the same set of Class Licence conditions and Internet Code of Practice as any other non-registered ICPs.
- <sup>34</sup> Some bloggers have been prosecuted under the Sedition Act, but this was for making virulently racist and anti-Muslim comments online.
- <sup>35</sup> The foreign OpenNet Initiative (ONI) survey in 2007 found that Singapore has low levels of filtering, preferring to apply a "light-touch" regulatory framework to the Internet, promoting responsible use while giving industry players "maximum flexibility".