

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 January 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Рабочая группа по универсальному периодическому обзору****Одиннадцатая сессия**

Женева, 2–13 мая 2011 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15 с) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**Папуа-Новая Гвинея***

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов¹, направленных десятью заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также никаких оценок или решений в связи с конкретными утверждениями. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться отсутствием информации от заинтересованных сторон по этим конкретным вопросам. Полные тексты всех полученных материалов имеются на вебсайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств

1. В совместном представлении 1 (СП1) Папуа-Новой Гвинеи было рекомендовано ратифицировать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПР) и Факультативный протокол к ней (ФПКПР)², а также Конвенцию о правах инвалидов (КПИ)³.

2. Международный семинар по правам человека при Колледже права университета Оклахомы (МСПЧ-КПО) рекомендовал Папуа-Новой Гвинеи рассмотреть возможность присоединения к Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах⁴.

B. Конституционная и законодательная основа

3. Организация "Международная амнистия" (МА) отметила, что Конституция не включает понятие гендерного фактора или пола в качестве запрещенных признаков дискриминации⁵. МСПЧ-КПО подчеркнул, что ни Конституция, ни законодательство не содержат существенных положений о признании равенства полов. МСПЧ-КПО также отметил, что в уголовном законодательстве Папуа-Новой Гвинеи домашнее насилием не квалифицируется как преступление⁶. В этой связи МСПЧ-КПО рекомендовал внести поправки в Конституцию, с тем чтобы предусмотреть в ней обладающее исковой силой существенное положение о признании равенства полов, которое не будет подменяется законодательством, действовавшим в период до получения независимости, и вступать в конфликт с обычным правом⁷.

4. МСПЧ-КПО отметил примеры внутреннего законодательства и законопроектов, которые направлены на защиту прав женщин и решение их проблем, такие как законопроект о равенстве и участии, Закон "Лукаутим пикинини" (о защите детей) и Закон о сексуальных преступлениях и защите детей 2002 года. МСПЧ-КПО также отметил создание Бюро по вопросам развития женщин в Отделе по гендерным вопросам и развитию при Департаменте развития общин⁸.

5. Центр за экологические права (ЦЭП) отметил отсутствие в Папуа-Новой Гвинеи закона о свободе информации⁹.

C. Институциональная и правозащитная структура

6. МА отметила, что правительство не сумело создать учреждение по правам человека, которое было одобрено Национальным исполнительным советом в 1997 году. Вместе с тем МА приветствовала документ об окончательном варианте структуры учреждения Комиссии Папуа-Новой Гвинеи по правам человека и созданию небольшого подразделения в рамках Комиссии омбудсмена для расследований жалоб, связанных с нарушениями прав человека полицией. МА также отметила, что законопроект о создании Комиссии по правам человека был подготовлен в 2008 году и еще не был представлен на рассмотрение в парламент¹⁰.

7. Организация "Хьюман райтс уотч" (ХРУ) выразила обеспокоенность в отношении санкционированных правительством мер по сокращению полномочий его же собственной и широко им распропагандированной Комиссии омбудсмена, которая является единственным правительственным органом, добившимся определенных успехов в борьбе против злоупотреблений, допускаемых должностными лицами, и неэффективного управления¹¹. В этой связи ХРУ рекомендовала правительству не поддерживать предлагаемые поправки, которые направлены на ограничение полномочий Комиссии омбудсмена¹².

8. В СП1 было отмечено создание Национального консультативного комитета по проблемам инвалидов (НККИ), который призван оказывать консультативную помощь всем отделам Департамента развития общин и всем другим государственным органам по вопросам, касающимся жизни пенсионеров¹³.

9. МСПЧ-КПО рекомендовал принять закон о финансировании и укомплектовании кадрами Бюро по вопросам развития женщин¹⁴.

10. Организация "Океания ПЧ" рекомендовала Папуа-Новой Гвинее стать одним из спонсоров будущей Хартии и Комиссии по правам человека тихоокеанских островов¹⁵.

D. Меры политики

11. В СП1 было отмечено, что в документе "Перспективы Папуа-Новой Гвинеи до 2050 года", составленном на основе Национального стратегического плана, права инвалидов напрямую не упоминаются¹⁶. В СП1 с одобрением отмечено принятие политики в области предоставления услуг в рамках реабилитации на местной основе (РМО), однако выражена озабоченность в отношении отсутствия средств для выплаты заработной платы, покрытия оперативных расходов и создания инфраструктуры (транспорт, помещения, оборудование и т.д.), а также отсутствия достаточного финансирования организаций, предоставляющих услуги по обучению работников для РМО¹⁷.

12. В СП1 Папуа-Новой Гвинеи было рекомендовано продолжать разработку необходимых стратегий и протоколов для осуществления стратегий в области образования и реабилитации инвалидов. В СП1 было также рекомендовано наладить партнерские связи с соответствующими НПО для предоставления услуг в области образования и реабилитации инвалидов, а также создания необходимого потенциала у работников в сфере образования, сотрудников служб реабилитации и медицинского персонала, которые могут сталкиваться с инвалидами в своей работе¹⁸.

II. Поощрение и защита прав человека на местах

A. Сотрудничество с правозащитными организациями

Сотрудничество со специальными процедурами

13. Организация "Океания ПЧ" рекомендовала Папуа-Новой Гвинее направить приглашение Специальному представителю Генерального секретаря по вопросам бизнеса и прав человека посетить страну¹⁹.

14. МА рекомендовала Папуа-Новой Гвинее направить приглашение Специальному докладчику ООН по вопросу о насилии в отношении женщин посетить страну²⁰.

15. В СП1 Папуа-Новой Гвинее было рекомендовано направить приглашение Специальному докладчику ООН по вопросу об образовании посетить страну и произвести оценку системы образования в стране²¹.

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

16. Согласно МА, вредные нормы, обычаи и традиции в значительной степени определяют негативное восприятие и повсеместную дискриминацию в отношении женщин практически во всех сферах общества²².

17. МСПЧ-КПО рекомендовала Папуа-Новой Гвинее принять специальное законодательство в целях обеспечения полного равенства и прав женщин в сельской местности на улучшение жизни и развитие, в особенности в сфере занятости и образования²³.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

18. Согласно данным Общества по защите народов, находящихся под угрозой (ОЗНУ), председатель национальной комиссии по реформе законодательства сообщил об увеличении случаев убийств по обвинению в колдовстве. Дела лиц, обвиняемых в колдовстве, в ряде случаев рассматриваются в местных судах, состоящих из представителей племени и деревенских советов. В большинстве случаев убийства совершаются мужчинами, которые сначала пытаются так называемых "ведьм", чтобы выбить признание и заставить их назвать имена других ведьм. В некоторых деревнях имеются "добровольцы", которые нередко убивают тех, кто подозревается в колдовстве. Называние кого-либо ведьмой является преступлением. Полиция зачастую не может обеспечить законность из-за отсутствия доверия к полиции и судебным органам²⁴. Наряду с этим МА отметила, что в 2009 году правительство в свете резкого увеличения количества сообщений об убийствах по обвинению в колдовстве учредило Комитет в рамках Комиссии по пересмотру Конституции и реформе законодательства в целях пересмотра законов, касающихся колдовства, однако информации о работе этого Комитета практически не имеется. МА также отметила заявление председателя Комиссии по пересмотру Конституции и реформе законодательства в январе 2009 года о том, что обвинения в "колдовстве" все чаще используются в качестве средства поиска "крайнего" или убийства кого-либо из мести или зависти. Намеченные жертвы не имеют доступа к справедливому судебному разбирательству и систематически подвергаются пыткам перед убийством. МА далее отметила, что по многим из этих убийств судебные разбирательства не проводились, поскольку свидетели отказываются давать показания из страха подвергнуться пыткам или быть убитыми ответчиками, их родственниками или соплеменниками. Отсутствие доверия людей к полиции неблагоприятно влияет на способность и возможность расследования этих убийств и привлечения к ответственности виновных²⁵.

19. МА рекомендовала Папуа-Новой Гвинее принять энергичные меры по расследованию всех убийств по обвинению в колдовстве в целях привлечения преступников к ответственности, разработать и реализовать стратегии, в том

числе для содействия изменениям в обществе, с целью предупреждения новых убийств по обвинению в колдовстве; а также реализовать информационно-просветительские программы для информирования общин о причинах ВИЧ/СПИДа и развеять миф о какой-либо связи между женщинами с ВИЧ/СПИДом и колдовством²⁶.

20. ХРУ указала, что ранее она уже отмечала систематические злоупотребления со стороны полиции Папуа-Новой Гвинеи, включая применение чрезмерной силы, пыток и сексуального насилия в отношении детей и взрослых. Она отметила, что этот произвол по-прежнему широко распространен и что практически все ответственные за него лица пользуются безнаказанностью. Эти имеющие системный характер акты беззакония, совершаемые полицией, крайне негативно сказываются на доверии населения к полиции и сотрудничестве с ним, необходимых для эффективного поддержания правопорядка²⁷.

21. ОЗНУ отметило, что ни в тюрьмах, ни в полицейских участках нет средств для оказания медицинской помощи. В некоторых полицейских изоляторах задержанным негде спать, их морят голодом и жаждой²⁸.

22. Согласно информации МСПЧ-КПО Папуа-Новая Гвинея представляет собой патриархальное общество с высоким уровнем бытового насилия в отношении женщин по гендерному признаку. Сексуальная агрессия, изнасилования, убийства и избиения жен относятся к наиболее часто совершаемым преступлениям, и особенно распространены в сельских районах. Женщины подвергаются преследованию по многим причинам, в том числе по обвинению в колдовстве/черной магии и распространении ВИЧ/СПИДа²⁹. ХРУ также высказала аналогичную озабоченность³⁰. В этой связи МА отметила отсутствие каких-либо законов, специально запрещающих насилие в отношении женщин и девочек, что затрудняет эффективную борьбу властей с насилием в семье и обществе. С 1990-х годов предпринимались многочисленные попытки принять законодательство о защите семьи (по борьбе с домашним насилием), однако они не встретили необходимой политической поддержки на уровне руководства страны³¹.

23. МА также отметила, что женщины, ставшие жертвами насилия, часто подвергаются неправомерному давлению со стороны родственников и местной общины, с тем чтобы заставить их отказаться за деньги от серьезных уголовных обвинений. В других случаях, когда женщины подают жалобы, они подвергаются запугиванию, угрозам и даже побоям со стороны близких родственников, включая их склонных к агрессии супругов. Женские группы, работающие с женщинами, ставшими жертвами насилия, часто подвергаются запугиванию и преследованиям со стороны членов семей женщин – жертв насилия и самих лиц, совершивших акты насилия³².

24. Организация ХРУ также выразила озабоченность по поводу того, что сексуальное насилие в отношении женщин стало обыденным явлением. Она отметила, что жертвам не оказывается эффективная помощь, преступники часто остаются безнаказанными, а услуги по поддержке, такие как предоставление убежища и чрезвычайная медицинская помощь, являются недостаточными. В поисках справедливости в судах жертвы сталкиваются с труднопреодолимыми препятствиями, включая отсутствие информации, ограниченную правовую помощь и необходимость преодолевать большие расстояния. Многие деревенские суды руководствуются нормами обычного права, которые не защищают права женщин. Эта проблема усугубляется тем, что ряд сотрудников полиции сами имеют склонность к сексуальному насилию³³. В этой связи МА рекомендовала Папуа-Новой Гвинеи принять меры по обеспечению того, чтобы женщины и де-

вочки, ставшие жертвами насилия на гендерной почве, имели доступ к услугам здравоохранения, помощи психолога, временному приюту в критической ситуации и долгосрочным устойчивым возможностям обеспечения жильем и средствами к существованию, а также правовой помощи, в том числе в сотрудничестве с неправительственными организациями и международными донорами³⁴. ХРУ вынесла аналогичную рекомендацию³⁵.

25. Глобальная инициатива по ликвидации всех видов телесного наказания детей (ГИЛТНД) отметила, что телесные наказания являются законными как в семье, так и в школах. Они запрещены законом в качестве наказания за совершение уголовных преступлений в системе уголовного правосудия, однако в стране не существует четкого законодательного запрета на применение телесных наказаний в качестве дисциплинарной меры в пенитенциарных учреждениях. ГИЛТНД также отметила в отношении учреждений альтернативного ухода, что Закон "Лукаутиим Пикинини" (Закон о благополучии детей) гласит, что дети, находящиеся в детских учреждениях, имеют право "не подвергаться телесным наказаниям". Вместе с тем, как представляется, этот запрет не распространяется на частные формы ухода (например, неформальный уход в рамках патроната) и другие формы ухода, обеспечиваемые негосударственными субъектами³⁶.

26. В СП1 Папуа-Новой Гвинеи рекомендовано продолжать поддержку и мониторинг детских организаций в каждой провинции, которые предоставляют услуги в области образования и развития навыков в вопросах защиты детей с особым акцентом на защиту от насилия детей-инвалидов³⁷.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность и верховенство права

27. ХРУ отметила, что в контексте деятельности добывающих компаний правительство не осуществляет никакого контроля за деятельностью привлекаемых ими частных охранных предприятий, и это приводит к тому, что нарушения прав человека, совершаемые сотрудниками этих частных охранных фирм, расследуются или игнорируются в зависимости главным образом от желания соответствующей компании принимать активные меры в этом вопросе. Жертвы зачастую не имеют безопасных доступных каналов, через которые они могут сообщить о незаконии³⁸.

28. В СП1 были отмечены сообщения о том, что сотрудники полиции не имеют достаточной подготовки и не владеют методами, позволяющими распознавать ситуации, в которых инвалиды становятся жертвами насилия. Когда о таких случаях сообщается, полиция не всегда на них реагирует. В этой связи в СП1 отмечено, что наряду с потребностью в надлежащей подготовке для сотрудников полиции налицо также необходимость проведения общественных кампаний с упором на права инвалидов не подвергаться насилию³⁹.

29. ОЗНУ отметило, что ввиду крайне скудных ресурсов, выделяемых полиции и судебной системе, а также высокого уровня преступности, подозреваемые часто содержатся под стражей до суда в течение длительного времени. Низкие темпы полицейских расследований, в особенности поиск свидетелей, а также периодическое вмешательство политических деятелей и коррупция в полиции нередко затягивают производство дел на месяца⁴⁰.

30. Согласно ХРУ, безнаказанность является нормой, когда речь идет о полицейском произволе, при этом усилия по расследованию актов беззакония часто встречают негативную реакцию. ХРУ добавила, что принимаемые при поддержке доноров меры по организации подготовки в целях улучшения работы полиции Папуа-Новой Гвинеи не оказали сколь-либо заметного воздействия на

уважение прав человека со стороны сотрудников полиции, а также выразила мнение о том, что проблема безнаказанности за совершение серьезных преступлений должна быть поставлена на первый план⁴¹.

31. ХРУ рекомендовала Папуа-Новой Гвинее привлекать к ответственности сотрудников полиции за пытки, изнасилования и применение чрезмерной силы в рамках административных мер, включая увольнение, а также привлекать их к уголовной ответственности; и укрепить и расширить возможности системы правосудия для несовершеннолетних, обеспечить полную поддержку и восстановить центры для несовершеннолетних и отделы полиции по надзору за несовершеннолетними по всей стране, а также обеспечить, чтобы дети никогда не содержались в полицейских изоляторах и тюрьмах вместе со взрослыми⁴².

32. В том же ключе в отношении ликвидации насилия на гендерной почве МА рекомендовала Папуа-Новой Гвинее принять меры по расследованию всех связанных с насилием жалоб лиц, содержащихся под стражей в полиции, включая сексуальное насилие, и преданию суду всех виновных⁴³.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

33. МА отметила, что полигамия, которая широко распространена во всех сельских районах страны, часто способствует укоренению представлений о том, что женщина обладает низшим статусом и с ней можно обращаться как с вещью. Такие представления дополнительно усугубляются практикой уплаты выкупа за невесту, т.е. "покупки" женщины⁴⁴.

34. В совместном представлении 2 (СП2) Папуа-Новой Гвинее рекомендовано привести ее законодательство в соответствие с ее обязательством по обеспечению равенства и недискриминации, а также ее международными обязательствами по правам человека путем отмены всех положений, на основании которых половые отношения по обоюдному согласию между взрослыми лицами одного пола могут квалифицироваться в качестве уголовного преступления⁴⁵.

5. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

35. МСПЧ-КПО отметил, что женщины сталкиваются с серьезными нарушениями принципа равенства в области представительства/участия в деятельности государственных органов. В течение 35 лет после обретения страной независимости лишь четыре женщины были избраны в парламент; на сегодняшний день среди депутатов парламента, состоящего из 109 мест, есть только одна женщина, при этом она стала первой женщиной-депутатом за последнее десятилетие. В этой связи МСПЧ-КПО рекомендовал реализовать специальные законодательные меры, такие как квоты для обеспечения участия женщин на всех уровнях государственной службы, включая избираемые/административные руководящие должности, избираемые должности и все уровни гражданской службы⁴⁶.

6. Право на труд и справедливые и благоприятные условия труда

36. В СП1 указано на отсутствие системы обучения инвалидов с целью трудоустройства, системы подготовки работодателей для приема на работу инвалидов и мер по поощрению работодателей к трудоустройству инвалидов⁴⁷. СП1 было рекомендовано инициировать целевую национальную кампанию для работодателей в целях их поощрения к приему на работу инвалидов⁴⁸.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

37. МСПЧ-КПО отметил, что в 2007 году в Папуа-Новой Гвинее был принят Закон об управлении здравоохранением в провинциях в русле усилий по созданию единого органа управления лечебными учреждениями и системой первичного медицинского обслуживания во всех провинциях⁴⁹. Наряду с этим, согласно МСПЧ-КПО, к основным проблемам, касающимся системы здравоохранения и коренного населения Папуа-Новой Гвинеи, относятся: отсутствие доступа к услугам здравоохранения, материнская смертность, детская смертность и ВИЧ/СПИД. Также были отмечены хронические трудности, связанные с недостаточными институциональными и техническими возможностями по управлению финансовыми ресурсами, а также тем, что многие медицинские пункты в сельской местности закрылись, однако по отчетности продолжали работать. Медицинские услуги практически отсутствуют, особенно в сельской местности, где проживает большинство населения. Для Папуа-Новой Гвинеи характерен исключительно высокий уровень материнской и младенческой смертности, что связано главным образом с отсутствием квалифицированных акушеров и врачей⁵⁰. ХРУ высказала аналогичные озабоченности⁵¹.

38. Кроме того, ХРУ отметила, что в Папуа-Новой Гвинее отмечается весьма высокий уровень заболевания ВИЧ/СПИДом. С этим заболеванием живут около 34 100 человек (0,92% взрослого населения в 2010 году), при этом молодые женщины относятся к группе наивысшего риска. Распространению вируса способствуют сексуальное насилие и дискриминация, а также ограниченный доступ к услугам здравоохранения. Лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, часто подвергаются насилию и дискриминации. Лечение антиретровирусными препаратами для большинства из них невозможно. Несмотря на проводимое обучение, сотрудники полиции подрывают эффективность профилактической работы тем, что избивают и насилюют проституток-женщин и мужчин и мальчиков, подозреваемых в гомосексуализме. Полицейские ведут себя так отчасти потому, что могут угрожать задержанием на основании законов об уголовной ответственности за гомосексуализм и некоторые формы сексуального труда, а также потому, что существующие в обществе предубеждения в отношении гомосексуалистов и проституции защищают полицию от общественного гнева⁵².

39. В СП1 был отмечен крайне низкий уровень доступа инвалидов к физическому окружению (пешеходные дорожки, доступ в государственные учреждения и т.д.) в большинстве районов⁵³.

40. В отношении обеспечения инвалидов услугами здравоохранения в СП1 было отмечено, что уровень знаний и квалификации работников здравоохранения является недостаточным для проведения программ профилактики нарушений слуха и зрения и раннего выявления и лечения проблем со здоровьем. Также отсутствуют технические средства для раннего выявления и диагностики заболеваний у лиц престарелого возраста. Все эти проблемы стоят более остро в отдаленных районах, где проживает большинство населения⁵⁴.

41. Наряду с этим в СП1 была выражена озабоченность в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, которые, пожалуй, относятся к наиболее уязвимой и маргинализованной группе населения. Они имеют крайне ограниченный доступ к лечебным учреждениям и лекарственным препаратам и сталкиваются с отторжением и непониманием в обществе. В СП1 были отмечены три зафиксированных случая, когда молодых людей с психическими расстройствами приковывали цепями к дереву⁵⁵.

42. В СП1 было отмечено, что в органах власти на национальном и провинциальном уровнях, по всей видимости, отсутствует системный процесс удовлетворения колоссального спроса на землю для строительства жилья. Вследствие этого возникают и во многих местах быстро распространяются неофициальные поселения. Это происходит без надлежащего планирования услуг в области транспорта, вывоза мусора, водоснабжения, образования, здравоохранения и т.д. Лица с любой формой инвалидности находятся в еще менее благоприятных условиях⁵⁶.

43. ХРУ отметила в отношении деятельности горнодобывающих отраслей, что воздействие такой деятельности на окружающую среду и здоровье населения зачастую полностью выпадает из поля зрения правительства и что даже в находящейся в центре общественного внимания лесозаготовительной промышленности, по оценкам местных аналитиков и групп гражданского общества, нарушения национального законодательства и норм являются обычным делом. ХРУ отметила, что правительство зачастую не способно осуществлять эффективное посредничество в конфликтах в отношении компенсационных выплат, связанных с горнодобывающими проектами, или обеспечить полицейское патрулирование, достаточное для поддержания правопорядка⁵⁷.

44. Кроме того, ОЗНУ отметило, что в период с апреля по июнь 2009 года полиция провела рейды в деревни в нагорной части страны и сожгла более 300 домов в районе золотого прииска Поргера. Жители этого района не были предварительно уведомлены о том, что их дома подлежат сносу⁵⁸. МА также выразила обеспокоенность по этому поводу⁵⁹.

45. В СП1 было рекомендовано наладить систему выделения земельных участков под жилищное строительство и/или строительство жилья в городских районах на основе руководящих принципов территориально-пространственного планирования, в которых подчеркивается необходимость обеспечения доступа к жилью для инвалидов; обустройства надлежащим образом оборудованных и безопасных пешеходных зон для инвалидов; обеспечения безопасного доступа инвалидов в общественные здания (государственные учреждения, предприятия, учреждения сферы услуг и т.д.); сбора точных данных об инвалидах и использование их для целей планирования и организации услуг; а также поощрения сбора точных данных о количестве инвалидов в разбивке по провинциям и районам и использования этих данных для целей удовлетворения их потребностей⁶⁰.

8. Право на образование и участие в культурной жизни общества

46. В СП1 была отмечена хорошая работа правительства по обеспечению осуществления права на образование в стране, что стало возможным благодаря определенным изменениям в стратегиях правительства, в частности в национальной политике в области образования, национальной политике в области молодежи, политики в отношении инвалидов и политике в области коррекции поведения детей, а также с учетом положений Конвенции о правах ребенка в Законе "Лукаутим Пикинини" и мер по реализации ЦРДТ, намеченных в принятой среднесрочной стратегии развития (2005-2010 годы). Вместе с тем в СП1 было далее отмечено, что полной реализации права на образование по-прежнему мешают многочисленные барьеры⁶¹.

47. ХРУ отметила, что начальное образование не является ни бесплатным, ни обязательным. Среди факторов, мешающих поступлению и обучению в школах, следует отметить большие расстояния до школ, дефицит мест в системе про-

долженного среднего образования, высокую стоимость школьного обучения и закрытие школ по соображениям безопасности⁶².

48. МСПЧ-КПО указал на крайне низкие показатели охвата системой школьного образования и крайне низкую долю учащихся, оканчивающих учебные заведения. Кроме того, в начальных школах отмечается огромный гендерный разрыв. Это объясняется тремя причинами. Во-первых, плата за обучения в школе накладывает финансовое бремя на малоимущие семьи, которые, как правило, стремятся дать образование сыновьям, а не дочерям. Многие семьи не видят большого смысла в образовании девочек, которые традиционно занимают низшее положение в обществе и находятся дома для выполнения работы по хозяйству. Во-вторых, ввиду обеспокоенности в отношении домогательств, физического и психического насилия, а также возможной беременности родители забирают своих девочек из школ. В-третьих, девочки в случае беременности исключаются из школы⁶³.

49. В СП1 было также отмечено, что в системе начального и среднего образования дети не получают навыков, которыми они могли бы воспользоваться в своих деревнях. Система базового образования плохо готовит их для обучения в системе продолженного среднего и высшего образования, и они не соответствуют предъявляемым требованиям. Девочки бросают обучение или не ходят в школу из-за культурных предрассудков и обязанностей, которыми наделяет их общество⁶⁴. Кроме того, в СП1 было отмечено, что в Папуа-Новой Гвинее по-прежнему существует проблема, состоящая в том, что дети не ходят в школу из-за тесноты в классах, дефицита ресурсов, нехватки школ и непрофессионализма учителей⁶⁵.

50. В СП1 отмечено отсутствие подходящего жилья для студентов-инвалидов и отсутствие государственного финансирования для обеспечения для них доступности школьных помещений (туалетов, душевых, классных комнат). Преподавательский состав не обладает знаниями и навыками для организации инклюзивного обучения детей с нарушениями зрения и слуха, а также слепых и глухих детей⁶⁶. Наряду с этим в СП1 был отмечен дефицит соответствующих учебных программ, ресурсов, оборудования и специальных средств (например, машинки для печатания брайлевским шрифтом, специальные очки, увеличительные экраны) и технической поддержки (например, для технического обслуживания пишущих машинок с брайлевским шрифтом). Школы не имеют спортивного инвентаря и не проводят занятий, которые могут стимулировать к участию в них детей с физическими отклонениями⁶⁷.

51. В СП1 Папуа-Новой Гвинее было рекомендовано обеспечить предоставление всеобщего начального образования в соответствии с ратифицированными ею международными договорами по правам человека, а также принять меры к тому, чтобы начальное образование было обязательным и бесплатным для всех; обеспечить наличие и доступность для всех среднего и высшего образования во всех формах с помощью необходимых мер и, в частности, путем последовательного введения бесплатного образования; выделения достаточных ресурсов для оказания помощи учащимся начальных и средних школ и выработки у детей мотивации к обучению; организации качественной профессиональной подготовки для всех преподавателей и строительства новых классных комнат и школ в свете увеличения количества детей, которым необходимо образование; проведения информационно-просветительских кампаний о важности образования и вреде и последствиях таких пагубных социально-культурных явлений, как наркомания; а также дальнейшего расширения системы учреждений профессиональной ориентации для оказания помощи молодым людям в поиске ра-

боты в официальном секторе⁶⁸. МСПЧ-КПО вынес аналогичные рекомендации⁶⁹.

52. Организация "ОкеанияПЧ" рекомендовала Папуа-Новой Гвинее сотрудничать с региональными и международными НПО в вопросах организации обучения по правам человека, а также перевода различных ратифицированных страной международных договоров на языки коренных народов ее граждан⁷⁰.

9. Меньшинства и коренные народы

53. ХРУ отметила, что правительство поддержало поправки к Закону об окружающей среде Папуа-Новой Гвинеи, которые лишают граждан их права оспаривать законность санкционированных правительством проектов в суде⁷¹. ЦЭП выразил аналогичную озабоченность по этому вопросу⁷². ОЗНУ отметило, что Закон об охране и сбережении окружающей среды защищает интересы инвесторов в ущерб окружающей среде и владельцам ресурсов. В течение многих лет граждане Папуа-Новой Гвинеи обладали правовой защитой от нанесения экологического ущерба их собственности и возможностью требовать в судебном порядке компенсацию за такой ущерб⁷³. ЦЭП также рекомендовал правительству Папуа-Новой Гвинеи незамедлительно отменить Закон о внесении поправок 2010 года в Закон об окружающей среде и восстановить положение, предусматривающее возможность пересмотра в судебном порядке всех решений, наносящих ущерб земельным и иным ресурсам традиционных землевладельцев в Папуа-Новой Гвинее⁷⁴.

54. МСПЧ-КПС отметил, что обезлесение ставит под угрозу природную среду обитания и экосистемы, которые необходимы для обеспечения потребностей населения, живущего на этих землях. Кроме того, обезлесение способствует ускорению климатических изменений за счет разрушения поглотителей углерода. Из-за повышения уровня моря, которое связывают с изменением климата, на островах Картерета исчезли фруктовые деревья и таро, которые являются главным средством к существованию обитателей этих островов. В долгосрочной перспективе этим островам угрожает полное исчезновение⁷⁵. В аналогичном ключе организация "Океания-ПЧ" рекомендовала Папуа-Новой Гвинее тесно сотрудничать с гражданами для поощрения защиты окружающей среды. Ей также необходимо активно участвовать в международных переговорах по проблеме изменения климата⁷⁶.

10. Положение, сложившееся в отдельных районах или территориях или в связи с ними

55. Организация "Океания-ПЧ" рекомендовала Папуа-Новой Гвинее вновь заявить о ее решимости следовать курсу достижения мира и справедливости в Бугенвилле. Ей необходимо принять меры по обеспечению наличия эффективного механизма разрешения конфликтов⁷⁷.

III. Достижения, виды рядовой практики, проблемы и трудности

56. В СП1 было отмечено, что в Папуа-Новой Гвинее действуют весьма эффективные законодательство и стратегии, которые могут помочь стране в обеспечении полного соблюдения прав детей и взрослых-инвалидов, а также их полноценное участие в жизни общества. В этом отношении в СП1 было приведено несколько примеров, включая Закон "Лукаутим Пикинини" (Закон о благо-

получии детей), Закон о стратегии по защите интересов инвалидов, а также Закон об образовании, в положениях которых предусмотрены эффективные меры по организации инклюзивного образования⁷⁸.

57. В совместном представлении 3 (СПЗ) отмечено, что изменение климата может поставить под угрозу в Папуа-Новой Гвинее осуществление прав на продовольствие, здравоохранение, средства к существованию, а также возможность населения обеспечить достаточный уровень жизни, поскольку оно приводит к засолению и без того малочисленных источников пресной воды, увеличению интенсивности циклонов, повышению уровня моря, что вызывает затопление и заплеск воды в течение прилива, эрозии береговой линии и низинных районов. Изменение климата также угрожает осуществлению прав на продовольствие, здоровье и получение средств к существованию, поскольку повышение уровня моря наносит ущерб рыбному хозяйству из-за повышения температуры воды и усиления циклонов; а также ставит под угрозу права на жизнь, имущество, жилье, самоопределение, физическую неприкосновенность, доступ к воде, санитарии и безопасной окружающей среде ввиду усиления циклонов, засух, наводнений и распространения переносчиков инфекций вследствие повышения температуры воздуха и воды⁷⁹.

58. В СПЗ было также отмечено, что основная ответственность за защиту прав человека граждан Папуа-Новой Гвинеи возлагается на саму страну. Вместе с тем ответственность за причины и воздействие изменения климата на права человека граждан Папуа-Новой Гвинеи также ложится на государства, являющиеся основными источниками выбросов парниковых газов. Международное сообщество, и особенно те страны, вклад которых в общий объем выбросов парниковых газов был и остается наиболее значительным, несет ответственность за принятие мер по предотвращению изменения климата, с тем чтобы не допустить ущемления прав человека, и в тех случаях, когда особые обстоятельства делают это невозможным, принятие мер по уменьшению ущерба и оказанию помощи жертвам⁸⁰.

59. ОЗНУ отметило приведенный правительством Папуа-Новой Гвинеи обзор, который показывает, что деятельность ни одного из 14 лесозаготовительных предприятий в период 2000–2005 годов не была законной и что лишь одно из них выполнило более половины основных критериев для обеспечения законности лесозаготовок. Критерии Международной организации по тропической древесине в отношении обеспечения устойчивой лесозаготовки не были выполнены ни одной из лесозаготовительных концессий⁸¹.

IV. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

Информация не представлена.

V. Создание потенциала и техническая помощь

Информация не представлена.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a non-governmental organization in consultative status with the Economic and Social Council).

Civil society

AI	Amnesty International*, London (UK)
CELCOR	Centre for Environmental Rights (Papua New Guinea)
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children,
HRW	Human Rights Watch*, New York (USA)
JS1	Joint Submission submitted by: Franciscans International*, Edmund Rice International (ERI), and Foundation for Marist Solidarity International (FMSI)
JS2	Joint Submission submitted by: ARC International, Geneva (Switzerland), ILGA (International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association), Brussels (Belgium), and ILGA-Europe.*, Brussels (Belgium)
JS3	Joint Submission submitted by: Earthjustice, Auckland, California (USA), 350.ORG, and Human Rights Advocates
OceaniaHR,	OceaniaHR, Hawaii (USA)
IHRC-UOCL	University of Oklahoma College of Law International Human Rights Clinic, Oklahoma (USA)
STP	Society for Threatened Peoples, Göttingen (Germany).

² JS1, para. 16.

³ JS1, para. 47.

⁴ IHRC-UOCL, p. 5.

⁵ AI, p. 2.

⁶ IHRC-UOCL, p. 1.

⁷ IHRC-UOCL, p. 2.

⁸ IHRC-UOCL, p. 1.

⁹ CELCOR, p. 4.

¹⁰ AI, p. 1. See also CELCOR, pp. 4–5.

¹¹ HRW, p. 1.

¹² HRW, p. 5.

¹³ JS1, para. 42.

¹⁴ IHRC-UOCL, p. 2.

¹⁵ OceaniaHR, p. 3.

¹⁶ JS1, para. 19.

¹⁷ JS1 para. 25.

¹⁸ JS1, para. 48.

¹⁹ OceaniaHR, p. 3.

²⁰ AI, p. 5.

²¹ JS1, para. 16.

²² AI, p. 1.

²³ IHRC-UOCL, p. 2.

²⁴ STP, pp. 1–2.

²⁵ AI, p. 3.

²⁶ AI, p. 5.

²⁷ HRW, p. 2.

²⁸ STP, p. 2.

²⁹ IHRC-UOCL, p. 2.

³⁰ HRW, p. 3.

³¹ AI, p. 2.

³² AI, pp. 2–3.

³³ HRW, p. 3.

³⁴ AI, p. 5.

³⁵ HRW, p. 5.

- ³⁶ GIEACPC, paras. 1.1–1.4.
³⁷ JS1, para. 49.
³⁸ HRW, p. 2.
³⁹ JS1, para. 41.
⁴⁰ STP, p. 2.
⁴¹ HRW, p. 3.
⁴² HRW, p. 5.
⁴³ AI, p. 5.
⁴⁴ AI, p. 1.
⁴⁵ JS2, p. 3.
⁴⁶ IHRC-UOCL, p. 2.
⁴⁷ JS1, para. 28.
⁴⁸ JS1, para. 49.
⁴⁹ IHRC-UOCL, p. 4.
⁵⁰ IHRC-UOCL, p. 4.
⁵¹ HRW, p. 4.
⁵² HRW, p. 4.
⁵³ JS1, para. 45.
⁵⁴ JS1, para. 20.
⁵⁵ JS1, para. 27.
⁵⁶ JS1, para. 34.
⁵⁷ HRW, p. 2.
⁵⁸ STP, p. 2.
⁵⁹ AI, p. 4.
⁶⁰ JS1 para. 49.
⁶¹ JS1, para. 3.
⁶² HRW, p. 4.
⁶³ IHRC-UOCL, p. 3.
⁶⁴ JS1, para. 4. See also IHRC-UOCL, pp. 2–3.
⁶⁵ JS1, para. 14.
⁶⁶ JS1, paras. 20–21.
⁶⁷ JS1, para. 24.
⁶⁸ JS1, para. 16.
⁶⁹ IHRC-UOCL, p. 3.
⁷⁰ OceaniaHR, p. 2.
⁷¹ HRW, p. 2.
⁷² CELCOR, p. 2.
⁷³ STP, p. 1. See also IHRC-UOCL, p. 6.
⁷⁴ CELCOR, p. 5.
⁷⁵ IHRC-UOCL, p. 6.
⁷⁶ OceaniaHR, p. 3.
⁷⁷ OceaniaHR, p. 4.
⁷⁸ JS1, para. 18.
⁷⁹ JS3, para. 4.
⁸⁰ JS3, para. 16.
⁸¹ STP, p. 2.
-