



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
19 October 2010
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Пятьдесят пятая сессия

13 сентября – 1 октября 2010 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции

Заключительные замечания: Шри-Ланка

1. Комитет рассмотрел сведенные воедино третий и четвертый периодические доклады Шри-Ланки (CRC/C/LKA/3-4) на его 1567-м, 1569-м и 1571-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1567, 1569 и 1571), состоявшихся 23 и 24 сентября 2010 года, и на своем 1583-м заседании (CRC/C/SR.1583), состоявшемся 1 октября 2010 года, принял нижеследующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление сведенных воедино третьего и четвертого периодических докладов, которые носят аналитический и самокритичный характер, а также письменных ответов на его перечень вопросов (CRC/C/LKA/Q/3-4/Add.1), что способствовало более ясному пониманию положения детей в государстве-участнике. Комитет также высоко ценит конструктивный интерактивный диалог с представительной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с принятыми им 1 октября 2010 года заключительными замечаниями по первоначальному докладу государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/ОПАС/LKA/CO/1).

В. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

4. Комитет с удовлетворением отмечает такие позитивные изменения, связанные с осуществлением Конвенции, как принятие:

а) Закона № 16 2006 года "О внесении поправок в Уголовный кодекс", в котором, в частности, в качестве уголовного преступления квалифицируется привлечение и вербовка детей для их использования в вооруженном конфликте, а также привлечение детей к труду, торговля детьми и принуждение детей к порнографии;

б) Закона № 34 2005 года о предупреждении насилия в семье, который обеспечивает принятие мер по защите как детей, так и женщин;

с) (исправленного) Закона № 8 2003 года о работе по найму женщин, молодежи и детей, в котором минимальный возраст для приема на работу повышается с 12 до 14 лет и ужесточаются меры наказания за нарушения;

д) Национального плана действий в интересах детей (на 2010–2015 годы).

5. Комитет приветствует ратификацию 22 сентября 2006 года государством-участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

С. Факторы или трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

6. Комитет выражает сожаление о том, что длившиеся почти 30 лет гражданская война и вооруженный конфликт, которые завершились в мае 2009 года, а также катастрофические последствия цунами, обрушившегося на страну в декабре 2004 года, по-прежнему негативно сказываются на положении детей, особенно в пострадавших районах, и препятствуют достижению прогресса в деле осуществления прав всех детей в соответствии с Конвенцией.

Д. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Предыдущие рекомендации Комитета

7. Комитет приветствует усилия, прилагаемые государством-участником в целях осуществления заключительных замечаний Комитета по второму периодическому докладу государства-участника (CRC/C/15/Add.207). Наряду с этим Комитет выражает сожаление в связи с тем, что некоторым отмеченным им проблемам и сформулированным рекомендациям было уделено недостаточное или лишь частичное внимание, в том числе тем, которые касаются сбора данных (пункт 20), определения понятия "ребенок" (пункт 22), детей матерей-мигрантов (пункт 31), альтернативного ухода (пункт 33), детей-инвалидов

(пункт 37), качества образования (пункт 43) и минимального возраста привлечения к уголовной ответственности (пункт 52 b)).

8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник приложить все необходимые усилия для выполнения тех рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях по второму периодическому докладу, которые еще не выполнены или выполнены в недостаточной степени, а также принять надлежащие последующие меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях по сведенным воедино третьему и четвертому периодическим докладам.**

Законодательство

9. Приветствуя меры, принимаемые государством-участником для выявления несоответствий в его законодательстве и для согласования законодательства с принципами и положениями Конвенции, как это было рекомендовано ранее, Комитет, тем не менее, с беспокойством отмечает, что положения Конвенции еще не нашли полного отражения в национальном законодательстве, как это было сделано в Законе № 56 2007 года в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах для обеспечения применения Пакта в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен тем, что на пользование правами ребенка по-прежнему продолжает оказывать негативное воздействие применение нормативных актов о чрезвычайном положении и наличие трех разных источников права: национального законодательства, норм кандийского права и подписаний мусульманского права.

10. **Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить инкорпорацию положений Конвенции о правах ребенка в его национальное законодательство, с тем чтобы все принципы и положения Конвенции могли применяться в судах. Комитет настоятельно призывает государство-участник также обеспечить, чтобы все действующие национальные законы, включая любые местные законы и нормы обычного права, были приведены в соответствие с Конвенцией. Комитет напоминает государству-участнику, что условия объявления чрезвычайного положения и введения в действие законов о чрезвычайном положении определены строго и ограничены исключительными обстоятельствами. Поэтому Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно пересмотреть его действующие законы о чрезвычайном положении и незамедлительно отменить те из них, которые несовместимы с международными обязательствами государства-участника, в частности законы, касающиеся ювенальной юстиции.**

Координация

11. Комитет отмечает, что учрежденное в 2006 году Министерство по делам женщин и детей несет ответственность за координацию усилий по осуществлению Конвенции в государстве-участнике. В то же время он обеспокоен тем, что эта координация остается неадекватной вследствие, главным образом, неприоритетного внимания, которое уделяется государством-участником проблемам детей, неадекватного финансирования со стороны осуществляющего координацию Министерства и наличия множества других органов, выполняющих координирующие функции, включая Национальный комитет по правам ребенка, Национальный комитет по контролю и Национальную комиссию по защите детей.

12. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры:**

а) для обеспечения уважения прав детей на всей территории государства-участника, а также на всех уровнях управления – на национальном, провинциальном и окружном уровнях;

б) повысить координационную роль Министерства по делам женщин и детей, приняв меры к тому, чтобы Министерство имело высокий статус, достаточную власть и надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы для эффективной координации действий по защите прав детей в различных секторах, а также на национальном, провинциальном и окружном уровнях;

в) усилить роль и руководство упомянутого Министерства в отстаивании прав детей, разработке политики, контроле за осуществлением программ и в мобилизации ресурсов в интересах детей;

г) рационализировать деятельность различных органов по правам ребенка и предоставить им необходимые людские и финансовые ресурсы для эффективного выполнения их функций.

Национальный план действий

13. **Комитет приветствует в качестве позитивного фактора то важное значение, которое уделяется в новом Национальном плане действий в интересах детей (на 2010–2015 годы), в частности, ликвидации территориальных различий и удовлетворению потребностей детей в уходе и защите в затронутых конфликтом районах, а также приветствует усилия, прилагаемые государством-участником для совершенствования предусмотренного в Плане общего координационного механизма посредством привлечения Департамента национального планирования Министерства финансов и планирования. Комитет призывает государство-участник активизировать его усилия по обеспечению специальных бюджетных ассигнований, надлежащей координации и механизмов последующих мер в целях всестороннего и эффективного осуществления Плана действий, включая его мониторинг и оценку.**

Независимый контроль

14. Комитет с беспокойством отмечает, что в декабре 2007 года Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, понизил с "А" до "В" статус Национальной комиссии по правам человека вследствие проблем, связанных с процедурой назначения уполномоченных, и отсутствия независимости этой процедуры от политического влияния. Комитет обеспокоен тем, что Национальная комиссия по правам человека не располагает необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения ее функций. Комитет также выражает сожаление о том, что его рекомендация государству-участнику касательно рассмотрения вопроса о создании в структуре Комиссии бюро по правам детей для расширения доступа детей к этому органу выполнена не была.

15. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для обеспечения независимости Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами). Обращая внимание на его Замечание**

общего порядка № 2 (2002 год) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка, Комитет призывает государство-участник также обеспечить, чтобы Национальной комиссии по правам человека были предоставлены людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для эффективного выполнения ее функций. Кроме того, он настоятельно призывает государство-участник рассмотреть вопрос об учреждении либо бюро по правам ребенка в структуре Комиссии, либо поста омбудсмена по правам детей. Государство-участнику следует обеспечить, чтобы упомянутые бюро или омбудсмен по правам детей располагали надлежащими людскими, техническими и финансовыми ресурсами, были доступны для всех детей и имели право получать и расследовать жалобы детей, особенно детей, затронутых конфликтом, и принимать по ним соответствующие меры.

Выделение ресурсов

16. Принимая к сведению процесс, инициированный в 2007 году для сбора дезагрегированных данных о расходах на детей, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что такая система пока бездействует и что не было представлено достаточной информации для того, чтобы Комитет мог надлежащим образом оценить выделение ресурсов в интересах детей в соответствии со статьей 4 Конвенции. Кроме того, Комитет с беспокойством отмечает, что:

- а) на детей выделяется лишь 2% от общей суммы бюджетных ассигнований на социальную защиту населения;
- б) государство-участник еще не оценило бюджетные потребности в плане предоставления социальных услуг в округах, пострадавших от вооруженного конфликта и цунами;
- в) коррупция по-прежнему распространена в государственном секторе, в частности в сфере образования, вследствие, главным образом, отсутствия транспарентности государственного финансирования и по причине слабого парламентского контроля, что влияет на эффективность использования выделяемых ресурсов и оказания услуг детям.

17. Комитет настоятельно призывает государство-участник с учетом статьи 4 Конвенции и рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам проведения в 2007 году дня общей дискуссии на тему "Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств":

- а) принять основанный на учете прав детей подход к разработке государственного бюджета за счет внедрения системы контроля за выделением и использованием бюджетных средств на нужды детей и обеспечить тем самым открытость информации об инвестициях на нужды детей. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник использовать такую систему контроля для оценки влияния инвестиций в любом секторе на "обеспечение наилучших интересов ребенка" и оценивать при этом влияние таких инвестиций отдельно на девочек и мальчиков, а также детей из различных этнических групп;
- б) по мере возможности, перейти к модели составления бюджета на основе достигнутых результатов для мониторинга и оценки эффективности выделения ресурсов и, при необходимости, обратиться в этой связи за международной помощью;

с) провести всеобъемлющую оценку бюджетных потребностей, связанных с оказанием социальных услуг в округах, пострадавших от вооруженного конфликта и цунами, и четко определить объем ассигнований для таких районов с целью постепенного устранения различий в связанных с правами детей показателях;

d) обеспечить прозрачное и основанное на принципе участия составление бюджета посредством общественного диалога и участия, особенно детей, а также надлежащей подотчетности местных органов управления;

e) определить стратегические статьи бюджета для наиболее обездоленных детей и в отношении ситуаций, которые могут потребовать принятие позитивных социальных мер (таких, как регистрация новорожденных и организация питания обездоленных детей), а также обеспечить защиту этих статей бюджета даже в условиях экономического кризиса, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций;

f) принять все необходимые меры для предотвращения и пресечения актов коррупции и с этой целью безотлагательно наделить Постоянную комиссию по расследованию заявлений о взяточничестве и коррупции и иные независимые контрольные органы соответствующими полномочиями для их эффективной работы.

Права детей и бизнес

18. Комитет выражает беспокойство в связи с возможным негативным влиянием частных иностранных и национальных фирм и предприятий, работающих, в частности, на чайных плантациях и в текстильном производстве, на безопасность, благосостояние и развитие детей.

19. Комитет рекомендует государству-участнику приложить усилия в целях разработки необходимой политики и нормативных рамок для фирм и предприятий, с тем чтобы они уважали и защищали права детей и вели свою деятельность социально и экономически ответственным образом, гарантируя благосостояние детей и их семей.

Сбор данных

20. Комитет принимает к сведению выдвигаемые инициативы по сбору данных, в первую очередь в области защиты детей. Он также приветствует заявленное государством-участником во время интерактивного диалога намерение провести в июле 2011 года всеобщую перепись населения. В то же время Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей системы сбора данных, охватывающих все аспекты Конвенции, а также отсутствием надлежащей политики по защите частной жизни детей, зарегистрированных в имеющихся базах данных.

21. Комитет призывает государство-участник создать всеобъемлющую систему сбора данных при поддержке его партнеров и использовать эти собранные данные в качестве основы для оценки прогресса, достигнутого в области реализации прав детей, и для содействия разработке политики и программ по осуществлению Конвенции. Собранные данные должны быть дезагрегированы, в частности, по признакам возраста, пола, этнической принадлежности, географического местонахождения и социально-экономического статуса для упрощения анализа положения всех детей. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы собранная информация содержала обновленные данные применительно к широкому кругу уязвимых

детей, включая детей-инвалидов, детей, живущих в условиях нищеты, и беспризорных детей. Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать и осуществлять политику по защите частной жизни всех детей, зарегистрированных в национальных базах данных.

Распространение информации и повышение уровня осведомленности

22. Комитет выражает беспокойство в связи с недостаточностью усилий по распространению информации и повышению уровня осведомленности о Конвенции среди населения в целом и среди специалистов, о чем свидетельствует отсутствие в докладе государства-участника сведений на этот счет.

23. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить широкое распространение информации о всех принципах и положениях Конвенции, с тем чтобы их понимали взрослые и дети, и с этой целью проводить на систематической основе целенаправленные мероприятия по распространению информации и повышению уровня осведомленности о Конвенции. В этом контексте Комитет призывает государство-участник подготовить и широко распространить среди детей изложенные понятным для них образом тексты Конвенции на всех национальных языках. Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад конкретные сведения о мероприятиях по распространению соответствующей информации и повышению уровня осведомленности.

Профессиональная подготовка

24. Отмечая проведение ряда мероприятий в области профессиональной подготовки, в частности учебные курсы Национальной комиссии по правам человека, Комитет обеспокоен тем, что эти мероприятия не охватывают надлежащим образом все принципы и положения Конвенции и не организуются для всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей. Комитет также вновь выражает беспокойство в связи с тем, что изучение прав человека, в том числе прав детей, до сих пор не предусмотрено школьной программой.

25. Комитет призывает государство-участник осуществлять на систематической основе программы в области образования и профессиональной подготовки по принципам и положениям Конвенции для детей, родителей и всех групп специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, включая судей, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, преподавателей, медицинских и социальных работников, а также персонал средств массовой информации. Комитет призывает государство-участник включить изучение прав человека, в том числе прав ребенка, в учебную программу на всех уровнях образования.

Сотрудничество с гражданским обществом

26. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с сообщениями о расширении масштабов запугивания неправительственных организаций (НПО) в государстве-участнике, включая угрозы, притеснения, нападения и аресты, а также в связи с введенными в отношении их работы ограничениями, которые серьезно уменьшают их возможности по мониторингу положения детей и предоставлению детям поддержки, особенно в затронутых конфликтом районах. Комитет также выражает обеспокоенность тем, что Секретариат по регистрации НПО переведен в ведение Министерства обороны, и принятые жесткие нормативные положения не поощряют участие НПО в гуманитарной деятельности. Он также обеспокоен теми соображениями, которые государство-участник высказало в его письменных ответах и которые были повторены делегацией госу-

дарства-участника во время диалога касательно того, что, если НПО поддерживают правительственную политику, их деятельности более ничто не мешает.

27. Подчеркивая, что организации гражданского общества играют ключевую роль в поощрении и защите прав ребенка, Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры для поощрения и легитимизации правозащитников и их деятельности, включая тех, кто сообщает о нарушениях прав ребенка, с тем чтобы государство-участник приняло надлежащие меры, а также обеспечить, чтобы НПО могли свободно выполнять свои функции таким образом, который согласуется с принципами демократического общества. С этой целью Комитет настоятельно призывает государство-участник также ликвидировать неоправданные барьеры и надзор за деятельностью неправительственных организаций в интересах детей. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник систематически поощрять участие населения, организаций гражданского общества и детских организаций на всех стадиях осуществления Конвенции.

2. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

28. Комитет выражает обеспокоенность в связи с сохраняющейся дискриминацией в отношении детей, принадлежащих к общинам веддов, мусульман и тамиллов, причем в наиболее неблагоприятном положении находятся те из них, кто живет на чайных плантациях. Комитет обеспокоен тем, что сохраняется также дискриминация в отношении девочек, детей, живущих в сельских районах, беженцев и внутренне перемещенных детей, а также детей трудящихся-мигрантов, детей, помещенных в специальные учреждения, и детей-инвалидов. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с кастовой дискриминацией, которая затрагивает 20–30% жителей Шри-Ланки и способствует их нищенскому существованию, обездоленности и маргинализации.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник тщательно отслеживать положение детей, особенно тех, кто принадлежит к упомянутым выше находящимся в неблагоприятном положении группам и подвергается дискриминации. Государству-участнику следует разработать на основе результатов такого контроля всеобъемлющую стратегию, предусматривающую конкретные и целенаправленные действия, в том числе позитивные социальные меры в целях ликвидации всех форм дискриминации в отношении детей. Кроме того, Комитет призывает государство-участник расследовать случаи дискриминации по признаку кастовой принадлежности и мобилизовать общественность и государственных служащих на борьбу с такой дискриминацией посредством информационно-просветительных программ.

Наилучшие интересы ребенка

30. Комитет с беспокойством отмечает, что принцип наилучших интересов ребенка, определенный в статье 3 Конвенции и подтвержденный в ее других положениях, не применяется последовательно в рамках законодательных, административных и судебных процедур, а также в политике и программах, касающихся детей.

31. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы принцип наилучших интересов ребенка последовательно применялся в

рамках всех его законодательных, административных и судебных процедур, а также в политике и программах, касающихся детей, и чтобы на этот принцип было обращено внимание всех групп специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, включая судей, адвокатов и преподавателей, а также медицинских и социальных работников.

Право на жизнь, выживание и развитие

32. Комитет выражает серьезное беспокойство в связи с тем, что государство-участник не прилагает достаточных усилий для расследования случаев, когда в 2009 году в течение пяти последних месяцев конфликта погибли сотни детей, в частности вследствие предполагаемых артиллерийских обстрелов и воздушных бомбардировок гражданских объектов, больниц, школ и гуманитарных учреждений, а также из-за отсутствия продовольствия, медицинского ухода и гуманитарной помощи. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что высокие уровни недоедания и нищеты негативно сказываются на праве на выживание и развитие многих детей в государстве-участнике, особенно в районах, затронутых конфликтом и находящихся в неблагоприятном положении.

33. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить проведение оперативных, независимых и беспристрастных расследований, а также надлежащее привлечение к ответственности и адекватное наказание лиц, виновных в убийствах детей;

б) принять необходимые меры для ликвидации недоедания и нищеты, которые влияют на жизнь, выживание и всестороннее развитие детей.

Уважение взглядов ребенка

34. Комитет вновь выражает беспокойство в связи с тем, что общий принцип, согласно которому ребенок имеет право быть заслушанным (статья 12), до сих пор не закреплен в большинстве законодательных актов, касающихся детей, и не применяется в рамках законодательных, административных и судебных процедур, а также в семьях, школах и общинах.

35. Обращая внимание на свое Замечание общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным и напоминая свои предыдущие рекомендации (CRC/C/15/Add.207, пункт 24), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) интегрировать надлежащим образом общие принципы Конвенции во все соответствующие законодательные акты, касающиеся детей;

б) применять принцип, согласно которому ребенок имеет право быть заслушанным, в рамках любых законодательных, судебных и административных процедур, и обеспечить его соблюдение в семьях, школах и общинах.

4. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8, 13–17, 19 и 37 а) Конвенции)

Регистрация новорожденных

36. Отмечая, что почти все дети регистрируются при рождении, Комитет выражает беспокойство в связи с низким уровнем регистрации среди детей-беженцев/возвращенцев и детей из семей, живущих на улице. Он также обеспокоен тем, что значительная доля детей-цыган, детей-веддов и детей, живущих

на плантациях, остается незарегистрированной. Принимая к сведению меры, осуществляемые государством-участником для расширения доступа к школам детей, не имеющих свидетельства о рождении, Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что отсутствие свидетельств о рождении может по-прежнему препятствовать зачислению некоторых детей в школы государства-участника.

37. Комитет призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети из находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения надлежащим образом регистрировались при рождении, и включить в его следующий периодический доклад информацию о результатах осуществляемой Программы всеобщей регистрации. Кроме того, Комитет призывает государство-участник активизировать его усилия в сфере образования для повышения уровня осведомленности и распространения информации о важности регистрации новорожденных, особенно среди находящихся в неблагоприятном положении общин.

Защита личной жизни

38. Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что право на неприкосновенность частной жизни детей, являющихся жертвами эксплуатации и злоупотреблений, детей, вступивших в конфликт с законом, и детей, вовлеченных ранее в вооруженный конфликт, не всегда соблюдается средствами массовой информации. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не принимает достаточные меры для защиты права этих детей на неприкосновенность частной жизни.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник создать, в сотрудничестве с частным сектором, механизмы для обеспечения того, чтобы во всех материалах, распространяемых средствами массовой информации, уважалось право детей на неприкосновенность частной жизни, в частности принять кодекс поведения и/или самоцензуры средств массовой информации. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы для сотрудников средств массовой информации и всех специалистов, работающих с детьми-жертвами и преступниками, была организована надлежащая подготовка по правам человека, включая права ребенка, с уделением особого внимания праву детей на неприкосновенность частной жизни. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы пострадавшие дети и дети, вступившие в конфликт с законом, более не доставлялись в суды общественным транспортом в сопровождении одетых в гражданское полицейских.

Телесные наказания

40. Приветствуя отмену Указа 1889 года о телесных наказаниях и издание Министерством образования 11 мая 2005 года Циркуляра № 2005/17, который запрещает всем взрослым применять физическую силу или телесные наказания в отношении детей в школах, Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что Указ 1939 года об образовании, допускающий телесные наказания в школах, не был отменен и что, соответственно, телесные наказания остаются законными как в школах, так и в семьях и учреждениях по альтернативному уходу.

41. Напоминая свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.207, пункт 29), Комитет обращает внимание государства-участника на его Замечание общего порядка № 8 (2006 год) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и настоятельно призывает государство-участник:

а) однозначно и незамедлительно запретить законодательно телесные наказания в семьях, школах и учреждениях по альтернативному уходу;

б) обеспечить эффективное осуществление законов, запрещающих телесные наказания, и систематическое привлечение к судебной ответственности лиц, несущих ответственность за жестокое обращение с детьми;

в) проводить на постоянной основе и с участием детей, семей, общинных и религиозных лидеров кампании среди населения в целях просвещения, повышения осведомленности и социальной мобилизации в связи с пагубными последствиями телесных наказаний для изменения общего отношения к данной практике и поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на участии форм воспитания и поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям.

42. Комитет также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для привлечения и обеспечения участия общества в целом, включая детей, в разработке и осуществлении стратегий по предупреждению насилия и других форм злоупотреблений.

Последующие меры в связи с исследованием Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей

43. Комитет призывает государство-участник уделить приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Ссылаясь на исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, с учетом выводов и рекомендаций Регионального консультативного совещания для стран Южной Азии (состоявшегося в Исламабаде 19–20 мая 2005 года). Комитет рекомендует государству-участнику уделить особое внимание следующим рекомендациям:

i) запретить все формы насилия в отношении детей;

ii) укрепить решимость и активизировать практическую деятельность на национальном и местном уровнях;

iii) пропагандировать ценности, не связанные с насилием, и повысить уровень осведомленности населения;

iv) укрепить потенциал всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах;

v) привлекать виновных к ответственности и покончить с безнаказанностью;

б) использовать содержащиеся в исследовании рекомендации в качестве практического средства для проведения деятельности в партнерстве с гражданским обществом и, в частности, при участии детей, с тем

чтобы обеспечить защиту всех мальчиков и девочек от любых форм физического, сексуального и психологического насилия и придать импульс практическим и, в случае необходимости, рассчитанным на конкретный срок мерам по недопущению и пресечению такого насилия и злоупотреблений;

с) обратиться в этой связи за техническим содействием к Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также к другим соответствующим учреждениям, таким как Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), и к партнерам из числа НПО.

5. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 18 (пункты 1–2), 9–11, 19–21, 25, 27 (пункт 4) и 39 Конвенции)

Семейное окружение

44. Комитет вновь выражает серьезную озабоченность в связи с теми материальными, психологическими и социальными последствиями, которые имеет массовая трудовая миграция женщин для прав и благосостояния детей, поскольку большинство из более чем одного миллиона женщин-мигрантов бросают своих детей, половине из которых не исполнилось и шести лет. Комитет также обеспокоен тем, что прилагаются недостаточные усилия в целях создания альтернативных возможностей для трудоустройства женщин, которые зачастую не имеют иного выбора для поддержки своих семей, кроме как мигрировать, а также в целях решения проблем, с которыми сталкиваются дети, чьи матери работают за границей. Приветствуя усилия, направленные на разработку комплексной политики по оказанию помощи семьям и попечителям детей трудящихся-мигрантов, а также планов по сбору подробных данных о детях матерей-мигрантов, пребывающих в международном аэропорту, Комитет по-прежнему обеспокоен непоследовательным осуществлением программ по социальному обеспечению и защите и недостаточной координацией усилий учреждений, занимающихся уходом за детьми, в деле контроля за благосостоянием детей матерей-мигрантов.

45. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по оказанию находящимся в неблагоприятном положении семьям и семьям, входящим в группу риска, необходимой поддержки посредством, в частности, наращивания бюджетных ассигнований на оказание финансовой и иной помощи, в том числе на консультирование и расширение возможностей этих семей, а также на создание благоприятных условий для труда женщин в государстве-участнике. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику при разработке его политики в поддержке семей и попечителей детей трудящихся-мигрантов:

а) оперативно создать "специальную группу" для сбора подробных данных о детях матерей-мигрантов, пребывающих в международном аэропорту;

- b) создать на уровне Управления по найму иностранцев базу данных, которая содержит подробную информацию о детях и семейном положении работающих женщин-мигрантов;**
- c) разработать программы для определения до отъезда матерей-мигрантов необходимой поддержки в целях обеспечения ухода за детьми и адекватности мер, принимаемых в интересах брошенных детей;**
- d) обеспечить, чтобы основные попечители были подробно проинформированы и получали помощь в целях уважения прав и удовлетворения потребностей находящихся на их попечении детей;**
- e) создать в сотрудничестве с лидерами общин и общинными организациями механизмы по оказанию помощи семьям;**
- f) направлять детей трудящихся-мигрантов в специализированные учреждения лишь в качестве крайней меры и на ограниченный период времени;**
- g) незамедлительно провести исследование о различных формах воздействия миграции на детей в государстве-участнике для последующего учета этих факторов при разработке политики, стратегии и программ.**

Дети, лишенные семейного ухода

46. Комитет серьезно обеспокоен тем, что в государстве-участнике не разработана комплексная национальная политика по предупреждению направления детей в специализированные детские учреждения и что по-прежнему дети, как правило, помещаются в такие учреждения, хотя многие из них остаются незарегистрированными и/или адекватно не регулируемыми и не контролируемые, в результате чего:

- a) в большинстве таких учреждений отсутствуют механизмы по возвращению и/или реинтеграции детей в их семьи, и многие дети зачастую утрачивают связь со своими семьями;**
- b) в таких учреждениях по-прежнему размещают в течение продолжительного периода многочисленных детей, вступивших в конфликт с законом, детей, являющихся жертвами злоупотреблений и отсутствия заботы, детей-инвалидов и, все чаще, детей, живущих в условиях нищеты;**
- c) неприемлемые условия сохраняются во многих специализированных учреждениях, которые неспособны обеспечить детям самое необходимое, например надлежащие санитарные условия, спальные места, медицинский уход и снабжение одеждой;**
- d) в этих учреждениях серьезно подрывается психическое здоровье детей, и их положение усугубляется тем, что большинство сотрудников не имеют соответствующей подготовки и не получают адекватной зарплаты, а также высокой текучестью кадров;**
- e) помещенные в такие учреждения дети зачастую лишены возможности получать профессиональную подготовку, консультативную помощь и иные виды образования;**
- f) положение помещенных в такие учреждения детей регулярно не оценивается.**

47. Обращая внимание на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, содержащиеся в резолюции 64/142 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2009 года, Комитет призывает государство-участник безотлагательно разработать комплексную национальную политику по предупреждению помещения детей в специализированные учреждения, и в частности:

a) оперативно внести необходимые поправки в Указ о сиротах в целях обеспечения выполнения требования об обязательной регистрации учреждений по уходу за детьми, привлечения к уголовной ответственности подобных учреждений, работающих без лицензии, и разработки единого свода стандартов для государственных и частных учреждений и приютов, а также для осуществления за ними регулярного контроля, как это было рекомендовано ранее;

b) внедрять механизмы по поощрению и стимулированию реинтеграции детей в их семьи;

c) разработать всеобъемлющие критерии приема в специализированные учреждения и стратегии по сокращению количества проживающих там детей, в том числе посредством мер, направленных на укрепление и поддержку семей и на обеспечение того, чтобы дети направлялись в такие учреждения лишь в качестве крайней меры;

d) незамедлительно улучшить условия жизни детей в таких учреждениях и выделить необходимые ресурсы на эффективное функционирование и мониторинг детских специализированных учреждений;

e) разработать критерии отбора специалистов, осуществляющих уход за детьми, и обеспечить, чтобы они имели надлежащую подготовку и заработную плату;

f) разрабатывать индивидуальные планы по уходу за детьми с момента помещения ребенка в специализированное учреждение и активизировать основанную на широком участии политику и практику в области образования.

Надругательства и отсутствие заботы

48. Приветствуя принятие в 2005 году Закона № 34 о предупреждении насилия в семье, Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен значительным и растущим числом случаев надругательств над детьми и отсутствия заботы о них в государстве-участнике, включая сексуальные надругательства над детьми в семьях и общинах. Кроме того, Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что:

a) уровень осведомленности, особенно среди полицейских, о положениях нового Закона является недостаточным, и распоряжения о защите издаются редко;

b) в отсутствие временных приютов для женщин и детей, пострадавших от насилия в семье, случаи насилия в семье остаются незарегистрированными;

c) значительное число детей, размещенных в специализированных учреждениях, по-прежнему подвергаются надругательствам, и зачастую виновные остаются безнаказанными, ибо официального механизма расследования таких случаев нет;

d) судебные разбирательства по фактам надругательства над детьми и отсутствия заботы о них проводятся спустя шесть-семь лет после совершения соответствующих преступлений.

49. **Комитет настоятельно призывает государство-участника рассмотреть вопрос о разработке комплексной национальной стратегии по предотвращению насилия в семье и других форм надругательств над детьми и отсутствия заботы о них, борьбе с ними и наказанию виновных и, в частности:**

a) **организовать широкомасштабные информационно-разъяснительные программы и подготовку по проблематике насилия в семье и положениям нового законодательства для должностных лиц (сотрудников правоохранительных учреждений, судей, адвокатов, преподавателей и социальных работников), которые имеют прямой контакт с жертвами, и для населения в целом;**

b) **создать в кратчайшие сроки на всей территории государства-участника финансируемые государством временные приюты исключительно для детей и женщин, пострадавших от насилия в семье;**

c) **создать механизм рассмотрения жалоб, доступный для всех детей, размещенных в специализированных учреждениях, и обеспечить эффективный контроль за лицами, осуществляющими уход за детьми;**

d) **обеспечить надлежащую защиту детям, пострадавшим от жестокого обращения в их семьях, по мере возможности, посредством издания запретительных судебных приказов и судебных приказов о выселении в отношении предполагаемых нарушителей. В случаях, когда необходимо отселить ребенка, следует отдавать предпочтение его передаче на воспитание в приемную семью или в аналогичные условия семейного типа, а размещение в специализированных учреждениях использовать лишь в исключительных случаях;**

e) **сократить сроки расследований случаев надругательств над детьми и отсутствия заботы о них и рассмотреть вопрос о проведении по таким случаям специальных судебных заседаний для ускорения процедуры разбирательства.**

6. Базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) Конвенции)

Дети-инвалиды

50. Комитет приветствует принятие в 2003 году Национальной политики по оказанию помощи инвалидам, которая поощряет использование основанного на широком участии подхода к образованию детей-инвалидов. Однако он обеспокоен тем, что значительное число детей-инвалидов, преимущественно девочек, по-прежнему не имеют доступа к какой бы то ни было форме образования и практически отсутствуют возможности для получения образования у детей с такими недостатками, как аутизм, дефекты слуха, речи или зрения. Комитет также выражает беспокойство в связи с тем, что:

a) по-прежнему в обществе весьма распространены социальный ostracism, страхи и заблуждения в отношении различных форм инвалидности, что приводит к маргинализации и отчуждению детей-инвалидов;

- b) в государстве-участнике не проведено никакого обследования детей-инвалидов, что препятствует разработке эффективных стратегий и программ;
- c) отсутствует система раннего обнаружения и принятия оперативных мер, в частности из-за нехватки профессиональных медицинских специалистов;
- d) на координацию действий в интересах детей-инвалидов негативно влияют нечеткое определение и дублирование полномочий и функций различных ведомств, занимающихся проблемами инвалидов;
- e) основные программы действий в интересах детей охватывают лишь незначительное число детей;
- f) поддерживаемые государством специализированные школы адекватным образом не регистрируются и не контролируются, а дети-инвалиды по-прежнему помещаются в государстве-участнике в специализированные учреждения и приюты, не оснащенные для приема таких детей.

51. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для всестороннего осуществления утвержденной в 2003 году Национальной политики по оказанию помощи инвалидам в целях обеспечения того, чтобы все дети-инвалиды, особенно девочки, имели доступ к образованию. В этом контексте Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации касательно мер, которые надлежит принять в отношении специального и обычного образования, а также регистрации специализированных школ (CRC/C/15/Add.207, пункт 37 b)), и настоятельно призывает государство-участник:

- a) проводить разъяснительную и воспитательную работу среди населения в целом и среди лиц, работающих с детьми-инвалидами, относительно прав детей-инвалидов в целях ликвидации стигматизации и маргинализации таких детей;
- b) обеспечить сбор достоверных статистических данных о детях-инвалидах во время переписи населения 2011 года;
- c) повысить эффективность служб быстрого реагирования для детей-инвалидов посредством подготовки новых медицинских специалистов и создания мобильных медицинских пунктов, особенно в сельских районах;
- d) назначить один специальный орган для координации действий и стратегий в интересах детей-инвалидов;
- e) выделить необходимые людские и финансовые ресурсы для повышения качества основного и специального образования, а также продолжать разработку программ неофициального образования и организовывать для преподавателей комплексные и регулярные курсы подготовки, адаптированные к разным формам инвалидности;
- f) изъять детей-инвалидов из учреждений, которые не способны уважать их права и удовлетворять их потребности, и создать систему специального ухода силами специализированных учреждений и квалифицированного персонала;
- g) принять во внимание Конвенцию о правах инвалидов и принятое Комитетом Замечание общего порядка № 9 (2006 год) о правах детей-инвалидов.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

52. Отмечая значительные достижения государства-участника в области снижения уровней младенческой, детской и материнской смертности, а также его постоянные усилия, направленные на обеспечение всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию матерей и детей, Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что с 2007 года уменьшается доля валового внутреннего продукта, выделяемая на нужды здравоохранения. Кроме того, Комитет с беспокойством отмечает, что, хотя в государстве-участнике нет серьезного дефицита продовольствия, а матерям широко оказываются бесплатные медицинские услуги, недоедание матерей по-прежнему является актуальной проблемой, от которой страдает приблизительно треть детей, причем 14% детей, не достигших пятилетнего возраста, – в острой форме, главным образом из-за неравномерного распределения услуг в регионах. Комитет также обеспокоен значительными различиями в состоянии здоровья детей в зависимости от района проживания: дети, живущие на плантациях или в охваченных конфликтом районах, находятся в особенно неблагоприятном положении.

53. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать:**

а) выделять в приоритетном порядке финансовые и людские ресурсы для сектора здравоохранения с акцентом на оказание первичной медицинской помощи, с тем чтобы обеспечить равный доступ к качественно-му медицинскому обслуживанию всем детям, включая детей, живущих на плантациях и в затронутых конфликтом районах;

б) активизировать усилия по улучшению состояния здоровья всех детей, в том числе посредством осуществления Комплексной программы питания на всей территории государства-участника и учреждения национального комитета по вопросам питания для координации деятельности в этой сфере на всех уровнях;

в) повысить качество просвещения и консультативных услуг по вопросам питания и определить конкретные районы, округа и группы детей для принятия первоочередных мер;

д) запросить техническое содействие у ЮНИСЕФ и ВОЗ.

Здоровье подростков

54. Отмечая разработку Национальной политики по охране здоровья подростков и создание сети медицинских учреждений для молодежи в 2005 году, Комитет с беспокойством констатирует ограниченность знаний подростков по вопросам репродуктивного здоровья, сохранения проблем, связанных с распространением среди молодежи суицидов, а также подростковый алкоголизм, наркоманию и курение в государстве-участнике. Кроме того, Комитет выражает серьезную обеспокоенность высоким уровнем подростковой беременности, особенно в наименее развитых и затронутых конфликтом районах, а также значительным числом аборт в государстве-участнике, на которые приходится существенная доля случаев материнской смертности.

55. **Ссылаясь на свое Замечание общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка, Комитет настоятельно призывает государство-участник расширить доступ к конфиденциальным и учитывающим особенности молодежи медицинским услугам на всей территории страны, повысить доступность контрацептивных средств и поощрять половое воспитание, ориентированное на девушек**

и юношей, с уделением особого внимания предупреждению ранней беременности и профилактике заболеваний, передаваемых половым путем. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть его законодательство об абортах, в частности с целью обеспечения наилучших интересов беременных девочек. Он также призывает государство-участник активизировать его усилия для решения проблем, связанных с распространением среди молодежи суицидов, наркомании, алкоголизма и курения, как это было рекомендовано ранее.

Вредная традиционная практика

56. Комитет выражает серьезное беспокойство в связи с тем, что мусульманское законодательство о личном статусе разрешает вступать в брак девочкам моложе 12 лет. Отмечая создание специального комитета для изучения вопроса о возможном пересмотре законодательства о личном статусе, Комитет, однако, обеспокоен тем, что, по мнению государства-участника, любая реформа законодательства о личном статусе должна быть инициирована самими затрагиваемыми общинами.

57. Комитет напоминает государству-участнику о его ответственности за принятие незамедлительных мер для запрещения ранних и принудительных браков и за повышение брачного возраста до 18 лет как для мальчиков, так и для девочек, в соответствии с его национальным законодательством. Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать информационно-воспитательные программы с участием религиозных и общинных лидеров и общества в целом, включая самих детей, для искоренения практики ранних и принудительных браков, которая негативно влияет на развитие детей, особенно девочек. В соответствии с принятым Комитетом по правам человека Замечанием общего порядка № 28 (2000 год) о равноправии мужчин и женщин, Комитет также напоминает государству-участнику о том, что свобода религии не может служить оправданием дискриминации в отношении девочек и такой практики, как принудительные и ранние браки.

ВИЧ/СПИД

58. Комитет отмечает, что, хотя государство-участник относят к странам, имеющим низкий уровень распространения ВИЧ/СПИДа, несколько факторов, а именно: внутренняя и внешняя миграция, прошлые вооруженные конфликты, туризм, низкий уровень использования презервативов и возрастающая коммерциализация сексуальных услуг, угрожают стране эпидемией ВИЧ. Комитет также обеспокоен тем, что лишь 17,3% молодых женщин обладают подробной информацией о ВИЧ/СПИДе.

59. В соответствии с его Замечанием общего порядка № 3 (2003 год) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка, а также согласно Международным руководящим принципам по обеспечению уважения прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать его усилия по предупреждению распространения ВИЧ/СПИДа посредством, в частности, повышения уровня информированности о ВИЧ/СПИДе среди подростков, особенно среди находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп. Кроме того, Комитет рекомендует активно привлекать детей к разработке стратегии по профилактике ВИЧ.

Право на достаточный уровень жизни

60. Отмечая целый ряд механизмов социальной защиты, ориентированных на оказывание помощи бедным семьям, и тот факт, что за последние годы общий уровень нищеты снизился, Комитет все же обеспокоен тем, что значительная доля семей и детей в государстве-участнике по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, особенно в сельских районах и на чайных плантациях, что препятствует их развитию. Кроме того, Комитет выражает беспокойство по поводу того, что находящиеся в неблагоприятном положении семьи не охвачены программами действий по сокращению нищеты вследствие неэффективного управления и координации усилий в рамках этих программ. Он также обеспокоен тем, что эти программы редко удовлетворяют потребности наиболее нуждающихся детей и семей, поскольку такие семьи зачастую ничего не знают об оказании поддержки и услугах. Принимая к сведению осуществление программ по обеспечению водоснабжения, Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что доступ к безопасной воде и санитарным условиям для обитателей трущоб, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и маргинальных жителей до сих пор не обеспечен.

61. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы программы по сокращению нищеты и социальной защите были надлежащим образом ориентированы на наиболее бедные семьи и осуществлялись с большим учетом потребностей детей и справедливым образом, с уделением особого внимания находящимся в наиболее неблагоприятном положении группам, включая детей и семьи, живущие в сельских районах, работающих детей и детей из семей с одним родителем. Особые усилия следует приложить для информирования семей, живущих в условиях нищеты, и тех, кто заботится о детях матерей-мигрантов, об имеющихся программах поддержки и услугах для повышения их доступности. Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для обеспечения водоснабжения в округах, затронутых конфликтом.**

7. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29 и 31 Конвенции)

Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию

62. Комитет с удовлетворением отмечает значительный прогресс, достигнутый государством-участником за последнее время в области охвата детей школьным образованием, повышения уровня грамотности и обеспечения равноправия мужчин и женщин. Комитет также приветствует принятие Рамок и Программы развития сектора образования (на 2006-2010 годы), в которых основное внимание уделяется обеспечению равноправного доступа к образованию и высокого качества образования, а также утвержденной в 2005 году Национальной политике по обеспечению ухода за малолетними детьми. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

а) несмотря на необходимость создания надлежащей школьной инфраструктуры, особенно в пострадавших от конфликта районах, где прервано школьное обучение тысяч перемещенных детей, государственные инвестиции в сферу образования находятся на сравнительно скромном уровне, более низком, чем в среднем по странам Южной Азии;

б) между провинциями сохраняются значительные различия в доступе к образованию, что негативно сказывается, в частности, на положении в про-

винциях Ува, Северной, Северо-Центральной и Восточной провинциях, а также среди наиболее уязвимых и маргинальных детей;

с) школьное обучение остается платным, несмотря на конституционные гарантии бесплатного образования, в результате чего дети из бедных семей подвергаются дискриминации и процветает коррупция при приеме в школы;

д) национальная политика по обеспечению ухода за малолетними детьми и организации их образования не финансируется или не осуществляется, а большинство программ по развитию малолетних детей передовверены частным структурам;

е) каждый пятый ребенок бросает школу до окончания обязательного девятилетнего цикла, и по-прежнему много прогульщиков и второгодников главным образом из-за низкого качества образования, особенно в удаленных районах, где продолжают работать не имеющие должной квалификации преподаватели;

ф) у детей мало возможностей для участия в принятии решений внутри учебных заведений;

г) прилагаются недостаточные усилия для включения в школьные программы курсов по правам человека и воспитания в духе мира.

63. Комитет рекомендует государству-участнику с учетом его Замечания общего порядка № 1 (2001 год) о целях образования:

а) обеспечить надлежащее финансирование системы государственного образования и незамедлительно разработать комплексный план по организации образования в пострадавших от конфликта районах на севере и востоке страны с выделением бюджетных ресурсов на его всестороннее осуществление и контроль;

б) активизировать усилия для сокращения различий между провинциями в отношении доступности и осуществления в полном объеме права на образование и для ликвидации, в частности, неравенства в распределении ресурсов среди школ, включая распределение преподавательских кадров, а также обеспечить необходимые ресурсы и надлежащие льготы для учителей, работающих в неблагоприятных районах;

с) принять необходимые меры для практической отмены взимания платы за школьное обучение на всей территории государства-участника, обеспечив, чтобы ни одному ребенку не было отказано в приеме в школу, и приложить усилия для привлечения к судебной ответственности лиц, виновных в коррупции в школах;

д) принять меры для финансирования осуществления Национальной политики по обеспечению ухода за малолетними детьми и организации их образования и обеспечить реализацию комплексной программы развития всех малолетних детей на территории государства-участника;

е) повысить качество образования и обеспечить получение детьми законченного школьного образования посредством принятия конкретных мер по устранению причин, по которым дети не бросают школу, а также обеспечить, с помощью комплексной системы подготовки преподавателей, чтобы преподаватели имели надлежащую подготовку и высокую квалификацию;

f) предоставить бросившим школу детям, особенно в пострадавших от конфликта районах, реальные возможности для профессионального обучения или возобновления учебы;

g) внедрить в школах учитывающие интересы детей подходы и обеспечить эффективное участие детей и общин в принятии решений и управлении школами;

h) организовать обучение по вопросам прав человека, и в частности воспитание в духе мира, терпимости и примирения для всех детей, обучающихся в школах, и обеспечить подготовку преподавателей в целях поощрения этих ценностей в детских учебных заведениях.

8. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32-36, 38-40 и пункты b) и d) статьи 37 Конвенции)

Внутренне перемещенные дети

64. Комитет выражает глубокую обеспокоенность тяжелыми условиями жизни детей, в частности несопровождаемых детей и детей-инвалидов, которые месяцами содержатся в лагерях для ВПЛ в округах Вавуния и Джафна и в Меник-Фарме, а также детей, находящихся в настоящее время в зонах транзита и возвращения. Комитет выражает серьезное беспокойство в связи с тем, что внутренне перемещенные дети, которые пострадали от многочисленных принудительных перемещений и разлучения с семьями и которым отказано в первичных жизненно необходимых услугах, не могут получить помощь из-за неэффективности поддержки, оказываемой государством-участником, и ограничений, введенных с июня 2010 года в отношении деятельности международных и национальных гуманитарных организаций.

Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) незамедлительно предоставить международным и национальным гуманитарным агентствам и организациям доступ к лагерям ВПЛ и в районы транзита и расселения для оказания необходимой помощи страдающим детям и их семьям;

b) решить ключевые проблемы с финансированием для обеспечения удовлетворения основных жизненно важных потребностей ВПЛ;

c) воздерживаться от инициирования переселений детей и их семей, которые приводят к новым перемещениям.

Экономическая эксплуатация детей и детский труд

65. Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что значительное число детей участвуют в экономической деятельности; четверть детей не посещают школу или какие-либо иные учебные заведения. Комитет также выражает беспокойство в связи с тем, что большинство работающих детей живут в сельских районах и 60% из них заняты в сельском хозяйстве. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием законодательства, обеспечивающего соблюдение запрещения тех 49 видов деятельности, которые государство-участник считает опасными. Он вновь выражает свою озабоченность в отношении положения детей, работающих домашней прислугой, которые по-прежнему лишены защиты, несмотря на их серьезную уязвимость перед злоупотреблениями и актами насилия.

66. Комитет также настоятельно призывает государство-участник более активно принимать меры для предотвращения экономической эксплуатации детей и, в частности, для создания эффективного органа в Трудовой инспекции, ответственного за расследование случаев использования детского труда. Кроме того, Комитет призывает государство-участник принять и осуществлять законодательство, запрещающее использование детского труда на опасных работах. Комитет далее настоятельно призывает государство-участник обеспечить надлежащее привлечение к судебной ответственности лиц, которые подвергают детей экономической эксплуатации и жестоко относятся к домашней прислуге.

Беспризорные дети

67. Комитет обеспокоен отсутствием в докладе государства-участника информации о беспризорных детях, ибо известно, что на улицах работает множество детей, которые подвергаются различным видам злоупотреблений и эксплуатации.

68. Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проводить на систематической основе оценку положения беспризорных детей с целью получения четкого представления о коренных причинах и масштабах этого явления и включить соответствующую информацию в его следующий доклад;

б) разработать и осуществлять при активном участии самих заинтересованных детей комплексную политику по устранению коренных причин данного явления в целях его предупреждения и сокращения его масштабов;

в) в сотрудничестве с НПО обеспечить беспризорным детям необходимую защиту, включая надлежащие медицинское обслуживание, образование и другие социальные услуги, и распространять среди них соответствующую информацию о том, как они должны сами защищаться и подавать жалобы на тех, кто их эксплуатирует;

г) поддерживать программы воссоединения семей при условии, что они отвечают наилучшим интересам ребенка.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

69. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на широкие масштабы сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними в государстве-участнике, а также на, по всей видимости, значительное число случаев кровосмешения и вовлечения в проституцию приблизительно 40 000 детей:

а) законодательство не обеспечивает надлежащей защиты всех детей от сексуальной эксплуатации; напротив, некоторые положения можно использовать для наказания детей, вовлеченных в проституцию;

б) дети, помещаются под стражу за занятие проституцией и сравнительно мало лиц подвергаются аресту и привлекаются к суду за коммерческую сексуальную эксплуатацию детей;

в) в 2008 году Верховный суд постановил, что он вправе воспользоваться своими дискреционными полномочиями без учета того, что за изнасилование ребенка предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок как минимум в 10 лет;

d) нет никаких всеобъемлющих данных о сексуальной эксплуатации детей и надругательствах над ними, и никакой центральный орган не контролирует расследование случаев сексуальной эксплуатации детей и привлечение к судебной ответственности виновных;

e) недостает приютов и квалифицированных специалистов для удовлетворения потребностей в физическом и психологическом восстановлении и социальной реинтеграции детей, пострадавших от сексуальных надругательств и эксплуатации.

70. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) **пересмотреть все акты уголовного законодательства, которые имеют отношение к различным формам сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними, и обеспечить, чтобы все мальчики и девочки моложе 18 лет, ставшие жертвами сексуальной эксплуатации, получали надлежащую защиту и поддержку, если они хотят сообщить о сексуальных надругательствах и эксплуатации, и более не наказывались в уголовном порядке;**

b) **обеспечить, чтобы лицам, совершающим сексуальные надругательства над детьми, выносились надлежащие наказания за совершение таких преступлений;**

c) **поручить координацию всех действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей одному органу и предоставить ему необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для эффективного выполнения его функций, включая сбор достоверных данных и принятие в четко определенные сроки мер для освобождения детей от проституции;**

d) **принять незамедлительно меры в целях создания для детей, пострадавших от сексуальных надругательств и эксплуатации, приютов, где им предоставляются услуги по реабилитации и социальной реинтеграции;**

e) **продолжать осуществлять надлежащую политику и программы по предотвращению, психологическому и физическому восстановлению и социальной реинтеграции пострадавших детей в соответствии с итогами состоявшихся в 1996, 2001 и 2008 годах Всемирных конгрессов против сексуальной эксплуатации детей и итогами других международных конференций по этому вопросу;**

f) **при необходимости, запросить помощь у компетентных международных организаций, в частности у МОТ и ЮНИСЕФ.**

Детский секс-туризм

71. Комитет приветствует принятие в 2006 году Национального плана действий по борьбе с детским секс-туризмом. В то же время он обеспокоен тем, что государство-участник является одним из известных мест для детского секс-туризма, и многие мальчики подвергаются сексуальным надругательствам и эксплуатации со стороны иностранцев. Комитет также обеспокоен тем, что полиции до сих пор недостает необходимых технических средств для борьбы с детским секс-туризмом и что было остановлено осуществление программы "CyberWatch" для выявления в Интернете детской порнографии и преступлений, связанных с детским секс-туризмом, а Отдел по киберпреступности был закрыт из-за недостаточного финансирования.

72. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать его усилия для осуществления Национального плана действий по борьбе с детским секс-туризмом. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник организовать подготовку сотрудников полиции по методам расследования и поиска в Интернете доказательств для выявления случаев детского секс-туризма и форумов педофилов, а также для привлечения к судебной ответственности лиц, занимающихся детским секс-туризмом. Комитет также призывает государство-участник возобновить программу "CyberWatch".

Торговля, контрабандный провоз и похищение детей

73. Комитет принимает к сведению поправку, внесенную в 2006 году в Уголовный кодекс специально для решения проблемы торговли детьми. В то же время он выражает беспокойство в связи с тем, что, несмотря на торговлю детьми на международном и национальном уровнях, законодательство до сих пор предусматривает весьма мягкие меры наказания за торговлю детьми, и государство-участник еще не ратифицировало Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год). Комитет также обеспокоен тем, что расследования случаев торговли людьми редко завершаются привлечением к суду виновных и их осуждением и что усилия, направленные на предотвращение торговли и защиту жертв торговли, носят ограниченный характер. Комитет далее отмечает, что распущен отдел Национального управления по защите детей, занимавшийся вопросами борьбы против торговли людьми, и что до сих пор не реализованы выдвинутые в 2007 году инициативы по созданию межведомственной специальной группы по борьбе с торговлей людьми.

74. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год), и изменить его законодательство о минимальном наказании, выносимом за торговлю женщинами и детьми;

b) обеспечить надлежащее расследование случаев торговли детьми, судебное преследование виновных и вынесение надлежащих мер наказания за совершение таких преступлений;

c) применять учитывающий интересы детей межсекторальный подход к предоставлению жизненно важных социальных услуг детям и женщинам, пострадавшим от насилия, включая сексуальные надругательства и торговлю людьми;

d) создать региональные механизмы принятия профилактических мер реагирования, включая сбор всеобъемлющих данных;

e) принять информационно-пропагандистские и просветительские меры по предотвращению и пресечению торговли женщинами и детьми в сотрудничестве с неправительственными организациями, занимающимися этими вопросами;

f) выделить дополнительные ресурсы на содействие физическому и психологическому восстановлению всех детей, пострадавших от торговли людьми и контрабандных перевозок.

Телефонная служба по оказанию помощи детям

75. Комитет приветствует введение в действие в 2008 году общенациональной телефонной службы по оказанию помощи детям. В то же время Комитет обеспокоен тем, что эта служба недостаточно укомплектована специалистами, не имеет надлежащего оборудования и работает лишь во время школьных занятий и, следовательно, используется детьми редко.

76. Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить телефонную службу по оказанию помощи детям, выделив ей дополнительные людские и финансовые ресурсы, с тем чтобы она работала 24 часа в день и адекватным образом реагировала на жалобы детей.

Отправление правосудия по делам несовершеннолетних

77. Комитет отмечает создание в Коломбо суда по делам несовершеннолетних и организацию подготовки судей по положениям Конвенции. В то же время Комитет выражает свое серьезное беспокойство в связи с тем, что:

a) установленный в законодательстве минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности по-прежнему весьма низок (восемь лет), а находящийся сейчас на рассмотрении проект процессуального кодекса ювенальной юстиции повышает его только до десяти лет, что по-прежнему значительно ниже общепринятых международных стандартов;

b) Указ о детях и молодежи не обеспечивает защиту детям старше 16 лет;

c) продолжительность досудебного задержания велика, полиция зачастую жестоко обращается с детьми, которых нередко привлекают к суду за совершение исключительно мелких правонарушений, которые находятся в следственных изоляторах в течение нескольких месяцев или даже нескольких лет, хотя установленный законом срок составляет 28 суток, и которые не имеют доступа к образованию и подвергаются риску жестокого обращения;

d) раздельное содержание детей и взрослых не всегда обеспечивается во время их транспортировки в суд и из суда;

e) не везде в государстве-участнике созданы специальные суды для рассмотрения дел, касающихся детей, и в ходе судебных разбирательств детям редко оказывается правовая помощь;

f) наказания остаются суровыми и несоразмерными, систематически выносятся наказание на трехлетний срок за совершение таких несерьезных правонарушений, как мелкие кражи, что негативно влияет прежде всего на детей из бедных семей, которые не могут нанять адвоката или внести залог;

g) применение альтернативных методов на уровне общин ограничено, и зачастую дети помещаются в специализированные учреждения.

78. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CRC/C/15/Add.207, пункт 52 a)) о том, что государству-участнику следует привести систему ювенальной юстиции в полное соответствие с положениями Конвенции, в частности со статьями 37, 39 и 40, а также с другими стандартами, включая Минимальные стандартные правила Организации

Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних ("Эр-Риядские руководящие принципы"), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы ("Гаванские правила"), Венские руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия, а также принятое Комитетом Замечание общего порядка № 10 (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить установленный законом возраст наступления уголовной ответственности до международно приемлемого уровня;

б) обеспечить защиту, предусмотренную в нормативных актах о ювенальной юстиции, всем детям моложе 18 лет и внести соответствующие поправки в Указ о детях и молодежи;

в) обеспечить, чтобы дети помещались под стражу только в качестве крайней меры и на как можно более короткий срок, чтобы помещение под стражу осуществлялось в соответствии с положениями закона и с уважением прав ребенка, включая соблюдение максимального десятичасового срока задержания детей, чтобы дети размещались отдельно от взрослых как в местах содержания под стражей, так и во время их транспортировки в суд; чтобы дети не подвергались жестокому обращению в местах лишения свободы, а условия в местах содержания под стражей соответствовали международным минимальным стандартам;

г) обеспечить, чтобы при вынесении наказаний и помещении под стражу учитывались наилучшие интересы ребенка, чтобы наказания были максимально мягкими и периодически пересматривались;

д) принять необходимые меры в целях создания специальных судов по делам несовершеннолетних на всей территории страны, подготовки судей для этих судов и разработки комплексной учебной программы для подразделений полиции, судей и социальных работников в целях повышения их технического потенциала и уровня знаний в области систем ювенальной юстиции и мер, альтернативных лишению свободы;

е) использовать механизмы технической помощи, разработанные Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членами, включая ЮНОДК, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и НПО, а также запрашивать техническую помощь у членов Группы в области ювенальной юстиции.

Защита свидетелей и жертв преступлений

79. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить с помощью надлежащих законодательных положений и нормативных актов, чтобы все дети-жертвы или дети – свидетели преступлений, например дети, пострадавшие от надругательств, насилия в семье, сексуальной и экономической эксплуатации, похищения и торговли людьми, и свидетели таких преступлений получали предусмотренную Конвенцией защиту, а также в полной мере учитывать Руководящие принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся правосудия по вопросам, связанным с участи-

ем детей-жертв и детей – свидетелей преступлений (приложение к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета).

9. Ратификация международных и региональных договоров о правах человека

80. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

81. Комитет призывает государство-участник незамедлительно представить его первоначальный доклад в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Он также призывает государство-участник присоединиться ко всем международным договорам о правах человека, включая Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также обеспечить скорейшее выполнение и осуществление требований о представлении докладов в целях поощрения и более эффективного обеспечения общей защиты прав человека.

10. Последующие меры и распространение информации

Последующие меры

82. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для выполнения в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения Главе государства, членам правительства, Верховного суда и провинциальных советов, а также, при необходимости, другим местным органам управления для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

Распространение информации

83. Комитет далее рекомендует обеспечить широкое распространение на используемых в стране языках представленных государством-участником третьего и четвертого периодических докладов, а также письменных ответов и соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, средств массовой информации, групп специалистов и детей в целях стимулирования обсуждения Конвенции, повышения уровня информированности о ее положениях и контроля за ее соблюдением.

11. Следующий доклад

84. Комитет предлагает государству-участнику представить его сведенные воедино пятый и шестой периодические доклады к 1 октября 2015 года. Комитет обращает внимание на принятые им 1 октября 2010 года согласованные руководящие принципы представления докладов по договору (CRC/C/58/Rev.2) и напоминает государству-участнику о том, что будущие доклады должны соответствовать этим принципам, а их объем не должен превышать 60 страниц. Комитет настоятельно призывает государство-

участник представить его доклад в соответствии с упомянутыми принципами. Если будет представлен доклад, объем которого превышает установленные ограничения, то государству-участнику будет предложено пересмотреть и вновь представить доклад, соответствующий упомянутым выше принципам. Комитет напоминает государству-участнику, что, если оно не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

85. Комитет просит государство-участник представить обновленный базовый документ в соответствии с требованиями по подготовке общего базового документа, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов, которые были одобрены в июне 2006 года на пятом Межкомитетском совещании договорных органов по правам человека (HRI/MC/2006/3). Совместное представление доклада по конкретному договору и общего базового документа является согласованным обязательством по Конвенции.
