



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
2 June 2010
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации
Семьдесят седьмая сессия
2–27 августа 2010 года

**Доклады, представленные государствами-
участниками в соответствии со статьей 9
Конвенции**

**Объединенные пятнадцатый, шестнадцатый и
семнадцатый периодические доклады государств-
участников, подлежащие представлению в 2008 году**

Австралия*****

7 января 2010 года

* В настоящем документе содержатся представленные в одном документе пятнадцатый, шестнадцатый и семнадцатый периодические доклады Австралии, подлежавшие представлению 30 октября 2008 года. Тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых рассматривались эти доклады, см. в документах CERD/C/428/Add.2 и CERD/C/SR.1685 и 1686.

** В соответствии с информацией, представленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не был официально отредактирован до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций.

*** Приложения распространяются в том виде, в котором они были получены, только на языке оригинала.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений.....		4
I. Введение	1–11	6
II. Важные законодательные и политические события	12–61	8
A. Федеральное антидискриминационное законодательство и соответствующие события.....	12–23	8
B. Дальнейшее реформирование КПЧРВ.....	24	10
C. Усиление гарантий против расовой дискриминации	25	10
D. Оговорка к статье 4 (а) Конвенции.....	26	11
E. Бремя доказательства в гражданском производстве по делам о расовой дискриминации	27–29	11
F. Инициативы, не связанные с законодательством	30–31	11
G. Инициативы штатов и территорий в сфере "Билля о правах" и "Хартии прав".....	32–38	12
H. Антидискриминационное законодательство и политика на уровне штатов и территорий.....	39–61	14
III. Инициативы правительства Австралии в области образования и исследований.....	62–103	20
A. Осуществление внутри страны Дурбанской декларации и Программы действий	62	20
B. Образование в области прав человека, финансируемое из федерального бюджета	63–76	20
C. Доклады соответствующих комиссаров КПЧРВ	77–80	23
D. Инициативы в области образования и исследований на уровне штатов и территорий.....	81–103	24
IV. Инициативы в интересах коренного населения	104–261	29
A. Примирение	104–118	29
B. План чрезвычайных мер для Северной Территории (ПЧМСТ) правительства Австралии	119–134	32
C. Реформирование системы земельного титула коренного народа	135–141	38
D. Инициативы по вопросам земельного титула коренного народа и земельным правам на уровне штатов и территорий.....	142–143	40
E. Сохранение наскальных рисунков Баррапа	144–145	40
F. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов	146–147	41
G. Вовлечение коренных народов в процесс принятия решений.....	148–153	41
H. Используемые правительством Австралии показатели для оценки степени неравенства коренного народа.....	154–155	43
I. Ликвидация неравенства коренного народа: стратегия Австралии на перспективу	156–166	43

J.	Ликвидация разрыва: обзор прогресса, достигнутого в отчетный период	167–168	46
K.	Инициативы по получению образованию представителями коренного народа и их трудоустройству	169–204	46
L.	Оздоровление коренного населения	205–228	54
M.	Совершенствование системы охраны душевного здоровья и социального и психологического благополучия среди представителей коренного народа	229–231	59
N.	Инициативы в области уголовного правосудия для коренного народа на уровне Австралийского Союза	232–234	60
O.	Инициативы штатов и территорий в сфере уголовного правосудия в отношении коренного народа	235–252	62
P.	Смертность среди заключенных из числа коренного народа	253–261	69
V.	Иммиграция и гражданство	262–309	71
A.	Недискриминационная визовая политика Австралии	262–267	71
B.	Гуманитарная программа Австралии	268–275	72
C.	Взятие под стражу незаконнопослушных лиц из числа неграждан ...	276–286	74
D.	Законодательные поправки 2005 года	287–289	77
E.	Временные визы для беженцев	290–295	78
F.	Просители убежища, обладающие временной визой без права заниматься трудовой деятельностью.	296–298	79
G.	Экзамен на получение австралийского гражданства	299–309	80
VI.	Инициативы в сфере многокультурности	310–362	82
A.	Политика многокультурности	311–312	82
B.	Программы государственной службы	313	82
C.	Национальный план действий по укреплению национального единства, гармонии и безопасности (НПЕГБ)	314–316	82
D.	Программа "Жить в гармонии"	317	83
E.	Последствия контртеррористического законодательства	318–323	83
F.	"Исма" – Слушай: проект общенациональных консультаций в целях искоренения предрассудков в отношении австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения	324–332	85
G.	Другие проекты КПЧВ по взаимодействию с мусульманской общиной	333–336	87
H.	Инициативы штатов и территорий	337–361	88
Приложения			
1.	Консультации		94
2.	Ответ специальным докладчикам		95
3.	Статистическое приложение		101

Список сокращений

АВСИ	Австралийское ведомство по делам связи и СМИ
АГС	Австралийская государственная служба
АС	Австралийский союз
АСТ	Австралийская столичная территория
АТШЗА	Административный трибунал штата Западная Австралия
АФП	Австралийская федеральная полиция
ВВБ	Временная виза для беженцев
ВГВ	Временная гуманитарная виза
ВИК	Виктория
ВКПР	Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости
ДДПД	Дурбанская декларация и Программа действий
ДЗС	Доклады о законодательстве Австралийского Союза
ДИГ	Департамент по делам иммиграции и гражданства (ранее департамент по делам иммиграции и межкультурным отношениям)
ДОЗТО	Департамент по вопросам образования, занятости и трудовых отношений (ранее департамент по вопросам занятости и трудовых отношений)
ЗА	Западная Австралия
ЗРД	Закон о расовой дискриминации 1975 года
ЗТК	Закон о земельном титуле коренного народа
КАОТП	Комиссия по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива
КВРПЧ	Комиссия штата Виктория по вопросам равных возможностей и прав человека
КЗК	Корпорация земель коренного населения
ККБД	Комиссия Квинсленда по борьбе с дискриминацией
КЛД	Квинсленд
КЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
КМО	Комиссия по межобщинным отношениям
КПЧРВ	Комиссия по правам человека и равным возможностям (в сентябре 2008 года переименована в Австралийскую комиссию по правам человека)
КСРГП	Комплексная стратегия расселения по гуманитарным причинам
МКМЯ	Многокультурное и многоязычное (население)
НПЕГБ	Национальный план действий по укреплению национального единства, гармонии и безопасности
НПО	Неправительственная организация
НПП	Национальная программа по предотвращению преступности
НСРЗ	Национальные стратегические рамки здравоохранения для аборигенов и жителей островов Торресова пролива
НЮУ	Новый Южный Уэльс
ОН	Остров Норфолк
ОПВС	Ответственные за пересмотр решений о взятии под стражу
ОПК	Объединенный парламентский комитет
ПВБ	Постоянная виза для беженцев
ПЗОР	Проекты занятости через общинное развитие
ПКО	Предписанное корпоративное образование
ПНК	Преодоление неравенства коренного населения: доклад об основных показателях
ПОЗТК	Представительный орган по вопросам земельного титула корен-

	ного народа
ПТОП	Профессионально-техническое образование и подготовка
ПЧМСТ	План чрезвычайных мер для Северной территории
САП	Союз австралийских правительств
СБА	Статистическое бюро Австралии
СЗКН	Соглашение о пользовании землями коренного народа
СЗТКН	Суд по делам о земельном титуле коренного народа
СПОКН	Стратегический план образования коренного населения
СПУП	Служба письменного и устного перевода
ССИ	Стандарты содержания иммигрантов под стражей
СТ	Северная Территория
ТАС	Тасмания
ТДО	Техническое и дальнейшее образование
УВКБ	Управление Верховного комиссара по делам беженцев
ЮА	Южная Австралия

I. Введение

Подготовка и структура доклада

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Австралия представляет этот документ в качестве обновленной информации о мерах, которые она предприняла в осуществление положений Конвенции. Настоящий доклад является 15, 16 и 17-м докладами Австралии в соответствии с Конвенцией и охватывают период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2008 года.

2. Доклад придерживается тематического подхода к изложению важных событий в сфере осуществления Австралией своих обязательств по Конвенции за период с 1 июля 2002 года. При этом в нем рассматриваются вопросы, поднятые Комитетом по ликвидации расовой дискриминации (далее Комитет) по ходу рассмотрения ее объединенных 13 и 14-го периодических докладов правительства Австралии в соответствии со статьей 9 Конвенции на 56-й сессии Комитета 1 марта 2005 года. Во избежание повторов в нем отсутствует материал, представленный Австралией в ее промежуточном докладе Комитету и озаглавленном *Ответы правительства Австралии на запрос дополнительной информации, сделанный на шестьдесят шестой сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации* (http://www.dfat.gov.au/hr/reports/aus_response_to_the_cerd_cte_13April2006.pdf).

3. Содержащийся в этом докладе материал следует рассматривать в контексте конституционной и законодательной структур Австралии, а также политики и программ, осуществляемых в целях борьбы с расовой дискриминацией, о чем говорится в базовом документе и предыдущих периодических докладах Австралии. При необходимости в данном докладе даются перекрестные ссылки на соответствующие части базового документа (см.: [ag.gov.au/www/agd/agd.nsf/Page/Humanrightsandanti-discrimination_Common_CoreDocument](http://www.ag.gov.au/www/agd/agd.nsf/Page/Humanrightsandanti-discrimination_Common_CoreDocument) и на 13 и 14-й доклады Австралии (см.: http://www.dfat.gov.au/hr/reports/cerd/cerd_report.pdf). В доклад включена, там, где она имеется, более свежая статистика или информация.

4. Хотя этот доклад охватывает период до 30 июня 2008 года, в нем отмечаются ряд важных событий, произошедших после отчетного периода. Это доклад о национальной консультации по правам человека, поддержка, оказываемая Австралией Декларации о правах коренных народов, принятие законодательства о возобновлении действия *Закона о расовой дискриминации* в отношении законодательства о Плане чрезвычайных мер для Северной территории и пересмотренный тест на получение гражданства.

5. Во избежание создания дополнительного бремени для ресурсов Секретариата Комитета правительство Австралии постаралось подготовить лаконичный доклад и не стала сопровождать его документами, касающимися каждой инициативы, законодательных поправок и правовых решений, упомянутых в докладе. По всему докладу подробности конкретных программ, представляющих интерес, выделены в специальные рамки, с тем чтобы дать представление о многообразии программ, инициированных в ходе отчетного периода.

6. 3 декабря 2007 года по окончании федеральных выборов, состоявшихся 24 ноября 2007 года, было сформировано новое правительство Австралии. Это вызвало соответствующие изменения в ключевых стратегиях, политике и программах.

7. Правительство Австралии привержено делу эффективного функционирования системы защиты прав человека Организации Объединенных Наций и правозащитных договоров и желает Комитету успешного рассмотрения этого доклада.

Консультации с правительствами штатов и территорий и гражданским обществом

8. Австралия имеет федеральную конституционную систему, в которой законодательные исполнительные и судебные полномочия распределены между Федеральным правительством и правительствами шести штатов: Новый Южный Уэльс (НЮУ), Виктория (ВИК), Квинсленд (КЛД), Западная Австралия (ЗА), Южная Австралия (ЮА) и Тасмания (ТАС), а также трех самоуправляющихся территорий: Австралийская столичная территория (АСТ), Северная территория (СТ) и Территория острова Норфолк (ОН). Более подробная информация о политической системе Австралии содержится в части В базового документа. Поскольку правительство штатов и территорий отвечают за многие правительственные мероприятия по осуществлению КЛРД, правительство Австралии консультировалось с правительствами штатов и территорий в ходе подготовки настоящего доклада. Комиссия по правам человека и равным возможностям (КПЧРВ) играет важную роль в борьбе с расовой дискриминацией, и в ходе подготовки настоящего доклада с ней велись активные консультации. В сентябре 2008 года КПЧРВ была переименована в Австралийскую комиссию по правам человека (АКПЧ).

9. Правительство Австралии признает также большое значение привлечения гражданского общества к подготовке настоящего доклада, и оно активно обращалось к гражданскому обществу с просьбами делиться материалами к этому документу, в том числе просило дать свои отзывы на открытый для публичных замечаний проект доклада. В перечень материалов, полученных от неправительственных организаций (НПО) и отдельных лиц, приводится в добавлении А. Они были использованы при подготовке настоящего документа.

10. Во исполнение рекомендации, данной Комитетом в пункте 27 его заключительных замечаний, правительство Австралии сообщает, что текст 13 и 14-го докладов Австралии, текст промежуточного доклада Австралии от 5 апреля 2006 года, а также связанные с ними замечания Комитета вскоре после даты представления были размещены на вебсайте Департамента генерального прокурора. Эти документы размещены также на вебсайте Австралийской комиссии по правам человека. См. <http://www.humanrights.gov.au/legal/submissions/cerd/index>.

Общие меры по осуществлению

11. Главными инструментами, посредством которых Австралия осуществляет КЛРД, являются *Закон о расовой дискриминации 1975 года (с поправками) (АС)* и *деятельность КПЧРВ*. Более подробная информация о федеральной политической и правовой базе борьбы с дискриминацией содержится в 13 и 14-м докладах и части D базового документа. Штаты и территории Австралии также обладают всеобъемлющими рамками для борьбы с расовой дискриминацией (см. часть D базового документа). В приводимом ниже разделе, озаглавленном "Важные законодательные и политические события" дается краткий обзор соответствующих изменений, внесенных всеми правительственными структурами Австралии с момента опубликования общего документа и ответы на заключительные замечания Комитета по этим вопросам.

II. Важные законодательные и политические события

A. Федеральное антидискриминационное законодательство и соответствующие события

Национальная консультация по правам человека

12. Защита прав и обязанностей человека является вопросом, представляющим общенациональное значение для всех австралийцев. Правительство Австралии объявило о проведении национальной консультации по правам человека с целью выяснить наиболее эффективные пути продвижения прав и обязанностей человека в Австралии 10 декабря 2008 года (за пределами отчетного периода). В ходе этой консультации был рассмотрен широкий круг вариантов признания и защиты прав человека в Австралии. Одним из предложенных вариантов было принятие в законодательном порядке хартии прав и обязанностей.

13. В рамках консультации было проведено более 65 общинных "круглых столов" и публичных слушаний в свыше 50 городских, региональных и провинциальных населенных пунктах по всей стране. Было подано более 35 000 предложений. Консультация вызвала широкую дискуссию по правам человека по всей территории Австралии. Комитет по проведению национальной консультации по правам человека представил свой доклад правительству 30 сентября 2009 года. Правительство в настоящее время внимательно изучает этот доклад.

Криминализация актов использования службы обеспечения связи для угроз, запугивания или оскорблений

14. В отчетный период правительство Австралии приняло поправку №2 к Закону об уголовной ответственности (Преступления в сфере электросвязи и другие правонарушения) от 2004 года (АС), согласно которой использование службы обеспечения связи для угроз, запугивания или оскорблений квалифицируется как уголовно наказуемое деяние¹.

Поправки к положениям о гражданстве

15. Закон об австралийском гражданстве 2007 года (АС) вступил в силу 1 июля 2007 года. Он заменяет Закон об австралийском гражданстве 1948 года (АС), и в нем продолжает применяться всеобъемлющий и недискриминационный подход Австралии к своему гражданству. В числе ключевых изменений следует назвать:

- Укрепление объективности процесса получения гражданства
- Внесение в закон поправки, требующей, чтобы просители гражданства законно проживали на территории Австралии в течение четырех лет, включая 12 месяцев в качестве постоянных резидентов, непосредственно перед подачей прошения (ранее от заявителей требовалось постоянное проживание на территории Австралии в течение двух лет)
- Включение положения, согласно которому дети, которые были усыновлены после полного и постоянного введения в действие положений Гаагской конвенции, подлежат регистрации в качестве граждан Австралии

¹ См. пункты 320 и 321 базового документа.

- Замена действующего законодательного положения дискреционным положением о возможности отзыва гражданства ребенка в том случае, если ответственные родители ребенка утрачивают австралийское гражданство
- Разрешение возобновлять австралийское гражданство бывшим гражданам любого возраста, которые отказались от своего австралийского гражданства с целью получения или сохранения гражданства другого государства
- Отмена возрастных ограничений на получение гражданства в силу происхождения
- Предоставление возможности получения австралийского гражданства детьми, рожденными после того, как один из их родителей утратил свое австралийское гражданство по получении гражданства другого государства
- Предоставление возможности получения австралийского гражданства лицами, рожденными в Папуа до получения Папуа-Новой Гвинеей независимости от родителя, урожденного в Австралии (в ее нынешних границах)

16. 1 октября 2007 года были внесены поправки в Закон об австралийском гражданстве 2007 года (АС), которыми был введен экзамен на гражданство. Согласно им претенденты на гражданство путем натурализации согласно общим критериям приемлемости должны сдать экзамен, с тем чтобы соответствовать законодательным требованиям, в ходе которого они должны продемонстрировать:

- Наличие понимания характера своего заявления
- Наличие базовых знаний английского языка
- Наличие адекватных знаний Австралии и связанных с австралийским гражданством прав и обязанностей.

17. После отчетного периода в 2008 году был проведен независимый обзор экзамена на австралийское гражданство, призванный помочь правительству рассмотреть содержание и порядок проведения экзамена на гражданство, с тем чтобы убедиться, что он служит своей цели и предоставляет эффективные возможности для жителей получить австралийское гражданство. Комитет по обзору экзамена на гражданство вынес 34 рекомендации с целью совершенствования этого экзамена. Правительство полностью согласилось с 23 рекомендациями и высказало принципиальную поддержку еще четырех. Более подробно об экзамене см. http://www.citizenship.gov.au/learn/cit_test/test_changes/.

18. 30 ноября 2007 года Австралия ответила на письмо от 15 октября 2007 года, полученное от Независимого эксперта по вопросам меньшинств Совета по правам человека, в котором запрашивалась информация о положениях по вопросам австралийского гражданства. В своем ответе Австралия дала обзор критериев, которым должны соответствовать все мигранты, независимо от расового происхождения, чтобы получить австралийское гражданство.

19. Более подробную информацию о политике и практике тестирования можно найти в пунктах 300–310.

Реформы в области земельных титулов коренного народа

20. 7 сентября 2005 года бывший Генеральный прокурор объявил пакет реформ в системе земельного титула коренного народа из шести элементов. Пакет реформ был разработан с целью более своевременного и эффективного урегулирования вопросов земельного титула коренных народов, предпочтительно во

внесудебном порядке, через взаимную договоренность. При разработке этого законодательства правительство провело широкие общенациональные консультации с большим числом заинтересованных сторон.

21. Закон о поправках к Закону о земельном титуле коренных народов 2007 года (АС) вступил в силу 15 апреля 2007 года. Поправки придали законную силу:

- Реформам Представительного органа по вопросам земельного титула коренных народов (ПОЗТК)
- Рекомендациям независимого обзора по урегулированию претензий
- Поправкам к положениям о финансовой помощи в рамках Закона о земельном титуле коренного народа 1993 года (АС) (ЗТК) относительно финансовой помощи неправительственному ответчику
- Ряду рекомендаций, содержащихся в докладе о предписанных корпоративных образованиях (ПКО)

22. Закон 2007 года (АС) о (технических) поправках к Закону о земельном титуле коренного народа вступил в силу 20 июля 2007 года. Закон о технических поправках предусматривает меры, направленные на то, чтобы:

- Повысить применимость Закона о земельном титуле коренного народа через внесение серии небольших поправок технического характера
- Внести небольшие поправки в положения, касающиеся ПОЗТК, с тем чтобы дополнить меры, предусмотренные Законом о поправках к Закону о земельном титуле коренного народа 2007 года
- Частично выполнить две рекомендации, содержащиеся в докладе о структурах и процедурах ПКО.

23. Некоторые поправки, в том числе те, которые касались ПКО и ПОЗТК, вступили в силу 21 июля 2007 года. Большинство технических поправок вступили в силу 1 сентября 2007 года. Более подробно см. пункты 119 и далее.

В. Дальнейшее реформирование КПЧРВ

24. Подготовленный прежним правительством Австралии законопроект 2003 года об Австралийской комиссии по правам человека, призванный реформировать КПЧРВ, так и не был принят. Нынешнее правительство Австралии находится в процессе выработки позиции относительно надлежащей структуры КПЧРВ.

С. Усиление гарантий против расовой дискриминации

25. Несмотря на то, что Конституция Австралии не содержит прямого запрещения расовой дискриминации, в настоящее время защита прав человека в Австралии обеспечивается по ряду направлений, в том числе через более прочные демократические институты; определенные права, гарантируемые Конституцией; общее право; и законодательство, включая антидискриминационное законодательство Австралийского союза, и законодательство на уровне штатов и территорий. Австралия выполняет свои обязательства по Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в рамках австралийского законодательства через Закон о расовой дискриминации (ЗРД) 1975 года.

D. Оговорка к статье 4 (а) Конвенции

26. Австралия сделала оговорку к статье 4(а) в момент ее ратификации, поскольку не сочла возможным квалифицировать все действия, охватываемые статьей 4, в качестве уголовно наказуемых преступлений. ЗРД запрещает дискриминацию и диффамацию на расовой почве и содержит положения о мерах правовой защиты. Во всех государствах и территориях принято законодательство, запрещающее дискриминацию и в ряде случаев диффамацию.

E. Бремя доказательства в гражданском производстве по делам о расовой дискриминации

27. КПЧРВ, как правило, стремится к урегулированию жалобы на незаконную дискриминацию в рамках ЗРД до того, как жалоба может быть передана в суд. Согласительная процедура не носит характера публичного слушания, судебного разбирательства или трибунала. Это означает, что стороны не должны доказывать или оспаривать справедливость жалобы. Напротив, согласительная процедура позволяет лицам высказать свою точку зрения, обсудить вопросы, составляющие суть спора, и урегулировать дело на приемлемых для них условиях.

28. ЗРД также допускает подачу жалоб в КПЧРВ на незаконную дискриминацию по расовому признаку или на расово оскорбительное или унижающее поведение. ЗРД запрещает публичные действия, которые частично или полностью продиктованы расовым признаком, цветом кожи или национальным или этническим происхождением какого-либо лица или группы лиц. Имеется небольшой ряд исключений, которые касаются произведений искусства, научных публикаций и предоставления справедливой и достоверной информации по вопросам, представляющим общественный интерес.

29. Если какая-либо жалоба на дискриминацию или расовую ненависть не может быть урегулирована, истец вправе обратиться с жалобой в Федеральный суд или в Федеральный магистратский суд. В случае жалобы на расово оскорбительное поведение истец должен доказать, на основе взвешенности всех факторов, наличие трех составляющих: действие было совершено публично; расовое происхождение (или цвет кожи, национальное или этническое происхождение) лица или группы лиц, которые стали объектом действия ответчика, было одной из причин произведенного действия; и совершенное действие с достаточной долей вероятности предполагало нанесение оскорбления, обиды, унижения или запугивания разумного лица из этой этнической группы.

F. Инициативы, не связанные с законодательством

30. Правительство Австралии в 2007 году приняло меры для борьбы с использованием Интернета для разжигания расизма. При этом оно приняло меры, не связанные с законодательством, с целью дополнения существующих законов на уровне федерации и штатов в уголовной сфере и законы, позволяющие Австралийскому ведомству по делам связи и СМИ (АВСИ) давать распоряжения расположенным на территории Австралии Интернет-узлам изымать контент, который классифицируется как "оскорбительный". В число таких мер входит выделение 189 миллионов австралийских долларов на осуществление онлайн-программы "НетАлерт" по защите австралийских детей. Эта программа запустила горячую линию и вебсайт, через которые дается информация относительно рисков при работе в Интернете и бесплатных Интернет-фильтрах с целью он-

лайновой защиты детей, в том числе путем предоставления семьям возможности по своему усмотрению блокировать расистский онлайн-контент.

31. АВСИ за четыре года получит свыше 11,7 миллиона австралийских долларов на расширение работы с населением во всех штатах и территориях Австралии. Оно получило дополнительные 2,2 миллиона австралийских долларов в 2007–2008 финансовом году, с тем чтобы принять меры в ответ на растущие жалобы по поводу Интернет-контента, просьбы дать рекомендации о безопасной работе в Интернете и дальнейшее выполнение программы "НетАлерт". Число полицейских занимающихся отслеживанием злоумышленников в Интернете, будет удвоено, и на эти цели будет израсходовано 43 миллиона австралийских долларов. Полицейские также активизируют свою работу со школами и местным населением в рамках всеобъемлющей программы работы с населением и привлечет к своей деятельности большее число сотрудников по обеспечению Интернет-безопасности.

Г. Инициативы штатов и территорий в сфере "Билля о правах" и "Хартии прав"

Австралийская столичная территория

32. Австралийская столичная территория (АСТ) актом парламента АСТ приняла Закон о правах человека 2004 года (АСТ). Он стал первым законодательным актом "Хартии прав" на территории Австралии. Закон был разработан в результате широких консультаций с общественностью и представляет собой первый этап законодательной системы, направленной на усиление защиты основных прав и свобод в АСТ. Этот закон придает юридическую силу индивидуальным правам, закрепленным в Международном пакте о гражданских и политических правах, и признает эти права как часть юрисдикционного права АСТ. Закон требует того, чтобы законопроекты, вносимые в парламент АСТ, сопровождались подтверждением факта их соответствия данному закону. От судов и трибуналов АСТ также требуется толкование любого законодательства, по мере возможности, в соответствии с этим Законом.

33. 6 декабря 2007 года правительство АСТ внесло на рассмотрение в парламент законопроект о внесении поправок в Закон о правах человека 2007 года (АСТ). Он был принят парламентом АСТ 4 марта 2008 года. Закон о поправке в Закон о правах человека вносит поправки в Закон о правах человека 2004 года и, среди прочего, предусматривает с 1 января 2009 года прямое право граждан на иск, исходя из обязанности органов государственной власти соблюдать права человека. С этой даты любое лицо имеет право возбудить иск в Верховном суде АСТ в отношении органа государственной власти или сослаться на свои права согласно Закону о правах человека в ходе любого иного судебного разбирательства. Эти поправки также уполномочивают иные субъекты, чем государственные органы власти, делать выбор в пользу выполнения ими обязательств, которые в настоящее время возлагаются на органы государственной власти. При этом субъекты делают выбор в пользу распространения на них обязательств в письменной форме путем заявления на имя соответствующего министра. Последний должен затем выступить с декларацией о том, что данный субъект является органом государственной власти для целей исполнения обязательств, лежащих на органах государственной власти и права на иск в отношении государственных органов власти.

Новый Южный Уэльс

34. Объединенный парламентский комитет Нового Южного Уэльса (НЮУ) по обзору законодательства был учрежден после опубликования в 2001 году доклада Постоянного парламентского комитета по законодательству и правосудию, который провел расследование по содержанию Билля о правах НЮУ. Хотя этот доклад и содержал вывод, что принятие статутного билля о правах не отвечает общественным интересам, он все же рекомендовал создание комитета по "критическому обзору законодательства", с тем чтобы выявить те билли, которые необоснованно ущемляют индивидуальные права и свободы. В результате этой рекомендации был создан Объединенный комитет по обзору законодательства, который начал работу в августе 2003 года

Северная Территория

35. Руководящий государственный комитет Северной Территории (СТ) объявил о своем намерении провести в 2007–2008 году общественные слушания по вопросам, связанным с дилеммой, следует ли СТ добиваться получения статуса штата. В ходе этих слушаний рассматривался вопрос о целесообразности принятия билля о правах СТ. Комитет издал свой первый документ для обсуждения в мае 2007 года. После получения предложений будет подготовлен сводный документ с окончательными рекомендациями. Этот сводный документ планируется передать в будущее конституционное собрание.

Тасмания

36. В сентябре 2006 года правительство Тасмании обратилось с просьбой в Институт законодательных реформ Тасмании с просьбой провести исследование и ответить на вопрос, нельзя ли добиться более эффективной защиты и продвижения прав человека в Тасмании и как это можно сделать. После широких консультаций Институт в октябре 2007 года представил доклад правительству Тасмании, в котором предложил принять хартию прав и сделал конкретные рекомендации о формате такой хартии. Официальную реакцию на эту рекомендацию правительство Тасмании еще не дало.

Виктория

37. Штат Виктория также принял в законодательном порядке в 2006 году Хартию прав и обязанностей человека. Часть положений Хартии штата Виктория вступили в силу с 1 января 2007 года, а остальные с 1 января 2008 года. Хартия является актом парламента штата Виктория, и содержащиеся в Хартии права заимствованы из Международного пакта о гражданских и политических правах. В дополнение к информации, содержащейся в пункте 80 базового документа, следует указать, что Хартия прав и обязанностей человека штата Виктория (далее Хартия) требует оценки законов на предмет соответствия Хартии; требует от судов толкования законов там, где это возможно, в соответствии с Хартией; и в целом требует от государственных органов власти действовать в соответствии с правами, содержащимися в Хартии. Хартия также гарантирует конкретные индивидуальные и коллективные права коренным народам и содержит более широкое признание культурных прав. Хартия подтверждает права всех лиц на равенство и свободу от дискриминации по любому признаку, включая расовую принадлежность.

Западная Австралия

38. В 2007 году существовавшее на тот момент правительство Западной Австралии (ЗА) предложило разработать закон о правах человека для ЗА. Процесс предусматривал создание независимого комитета видных граждан для проведе-

ния широких консультаций по вопросам прав человека; разработку проекта билля о правах человека; и начало широкого и всеобъемлющего процесса сбора предложений от общественности. В заключительном докладе Комитета, выпущенном в ноябре 2007 года, отмечалось, что явное большинство предложений и участников в общественных консультациях высказались в пользу закона о правах человека ЗА. Окончательный доклад Комитет был представлен правительству до сентябрьских выборов 2008 года с целью рассмотрения. Кроме того, действовавший на то время Генеральный прокурор ЗА препроводил свой доклад Генеральному прокурору правительства Австралии с целью рассмотрения, включая возможное принятие хартии прав человека для всей Австралии.

Н. Антидискриминационное законодательство и политика на уровне штатов и территорий

Австралийская столичная территория

39. АСТ запрещает дискриминацию по расовому признаку и разжигание расовой ненависти в своих положениях о диффамации в рамках Закона о дискриминации 1991 года. Согласно Закону о дискриминации диффамация является уголовно наказуемым преступлением. Кроме того, часть 2.4 Уголовного кодекса 2002 года предусматривает, что подстрекательство к расовой ненависти является уголовно наказуемым деянием (раздел 47).

40. В ноябре 2006 года в соответствии с Законом 2005 года о Комиссии по правам человека была учреждена Комиссия по правам человека в качестве статутного надзорного органа АСТ. Эта Комиссия приняла на себя функции Комиссара по правам человека и Комиссара по вопросам дискриминации. Эти роли в настоящее время выполняет то же лицо, которое занимается жалобами на расовую дискриминацию, ненависть и диффамацию.

41. Как часть обязанностей Комиссии по правам человека в сфере образования, консультационной помощи и исследовательских функций она реализовала широкий круг инициатив, направленных на борьбу с расовой дискриминацией, в том числе работу с группами населения, которые подверглись ущемлению в правах, оказание финансовой и консультативной помощи национальному исследовательскому проекту по повышению осведомленности об имеющихся средствах защиты от расизма, исследование эффективности применения и совершенствование законов о диффамации и выполнение целевых программ подготовки кадров по повышению осведомленности.

42. Закон 2008 года о выборном органе аборигенов и жителей островов Торресова пролива учредил выборный представительный орган коренного народа. Этот орган призван консультировать правительство по вопросам, касающимся коренных жителей островов Торресова пролива, отслеживать положение и докладывать об эффективности программ, выполняемых агентствами АСТ, в том о доступности этих услуг. Он призван проводить исследования, организовывать форумы и предлагать программы для рассмотрения правительством. Выборный орган должен консультироваться с Объединенным советом старейшин племени Нганавал, который представляет интересы исконных землевладельцев региона АСТ.

43. Не будучи частью законодательства, практическая директива 2004 году магистратского суда АСТ учредила уголовный суд округа Нгамбра. Задача суда обеспечить эффективное реституционное правосудие по уголовным делам и участие местного населения в отправлении правосудия в отношении правонарушителей из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива и пострадавших лиц. В этом суде могут слушаться дела по определенным категори-

ям уголовных правонарушений, причем слушания проводятся вне стен традиционных судов. Производство ведется при активном участии старейшин аборигенов и жителей островов Торрессова пролива.

Новый Южный Уэльс²

44. В Новом Южном Уэльсе многокультурность является политикой штата и закреплена в законодательном порядке. Благодаря деятельности Комиссии по межкультурным отношениям и Закону о принципах многокультурности 2000 года (НЮУ) признается многообразие языкового, религиозного, расового и этнического состава населения, а также гарантируется право граждан придерживаться, практиковать и поддерживать собственное языковое, религиозное, расовое и этническое наследие.

45. Закон о борьбе с дискриминацией 1977 года (НЮУ) предусматривает исключение из действия этого Закона, когда это необходимо и допустимо для удовлетворения особых потребностей, с учетом, среди прочего, различий между мужчинами и женщинами, расовыми или возрастными группами. В 2004 году в антидискриминационные нормы 2004 года (НЮУ) были внесены поправки, дополняющие их перечнем вопросов, подлежащих рассмотрению в связи с постановлениями об исключениях. Этот перечень требует от министра и Совета НЮУ по борьбе с дискриминацией рассматривать:

- Является ли предлагаемое исключение надлежащим или обоснованным
- Является ли предлагаемое исключение необходимым
- Имеются ли какие-либо другие недискриминационные пути достижения тех целей или задач, ради которых предлагается исключение
- Были ли приняты сторонником предлагаемых исключений разумные шаги или может ли это лицо предпринять какие-либо разумные шаги с целью избежать или сократить негативные последствия конкретного шага или действия, до выступления с предложением об исключении
- Последствия принятия предлагаемого исключения для местного населения в плане общественной жизни, бизнеса, социальных условий или других сфер
- Любые условия или ограничения, предусматриваемые в рамках предлагаемого исключения

46. После консультаций с группами аборигенов в ходе обсуждения положений об усыновлении 2003 года (НЮУ) в Закон 2000 года об усыновлении (НЮУ) были внесены поправки, однозначно требующие, чтобы в планах усыновления детей из числа коренного народа давалась информация об их культурной идентичности и наследии. Такая информация считается жизненно важной как для ребенка из числа коренного народа, так и его биологических родителей, поскольку это гарантирует принятие всех мер для того, чтобы сохранить позитивную культурную идентичность ребенка.

47. Министерство здравоохранения НЮУ выпустило руководство, озаглавленное "Позитивная коммуникация: справочник по терминологии, рекомендуемой к использованию при работе с аборигенами"³; в нем дается справочная информация и практическое руководство по правильному выбору вокабуляра, которым следует пользоваться при работе с аборигенами и коренными общинами и при разработке политики и программ с целью оздоровления аборигенов. Руко-

² Законодательство Нового Южного Уэльса см. www.legislation.nsw.gov.au/.

³ См. далее www.health.nsw.gov.au/pubs/2004/abterminology.html.

водство признает, что пользование надлежащим и политкорректным языком является важным компонентом программы

Квинсленд⁴

48. В период 2002-2007 годов Комиссия Квинсленда по борьбе с дискриминацией (ККБД) ⁵ получила в общей сложности 73 жалобы на диффамацию по расовому признаку в рамках процесса подачи жалоб в соответствии с Законом о борьбе с дискриминацией 1991 года (КЛД). В тот же период ККБД рассмотрела девять жалоб на диффамацию по религиозному принципу.

49. Большинство жалоб были урегулированы через согласительную процедуру ККБД. После принятия поправок в 2001 году к окончательному слушанию в Антидискриминационном трибунале не было подано ни одного дела о диффамации на расовой почве и лишь одно дело о диффамации по религиозному принципу.

Тасмания⁶

50. Раздел 19 Закона о борьбе с дискриминацией 1998 года (ТАС) запрещает любое деяние, которое подстрекает к ненависти, серьезному неуважению или глубокому осмеянию отдельного лица или группы лиц на основании, среди прочего, расовой принадлежности лица или любого члена группы. Кроме того, раздел 21 этого Закона квалифицирует как уголовно наказуемое деяние потворство к нарушению этого Закона, в то время как раздел 20 запрещает подстрекательство к дискриминации. В силу вышесказанного законодательная база Тасмании на деле запрещает акты подстрекательства к расовой дискриминации.

51. Указанные ниже законодательные акты Тасмании конкретно касаются коренного народа Тасмании:

- Закон о земле аборигенов 1995 года (ТАС)
- Закон о реликвиях аборигенов 1975 года (ТАС)
- Закон о музеях (останках аборигенов) 1984 года (ТАС)

52. Поименованные ниже законодательные акты Тасмании защищают интересы коренного народа и признают культуру аборигенов Тасмании:

- Закон об анатомических исследованиях 2006 года (ТАС)
- Закон о погребении и кремации 2002 года (ТАС)
- Закон о детях, молодежи и их семьях 1997 года (ТАС)
- Закон о судмедэкспертах 1995 года (ТАС)
- Закон об услугах инвалидам 1992 года (ТАС)
- Закон о человеческих тканях 1985 года (ТАС)
- Закон о психическом здоровье 1996 года (ТАС)
- Закон о национальных парках и заповедниках 2002 года (ТАС)
- Закон об охране природы 2002 года (ТАС)
- Закон о правосудии по делам несовершеннолетних 1997 года (ТАС)

⁴ Законодательство Квинсленда см. www.legislation.qld.gov.au/.

⁵ См. далее <http://www.adcq.qld.gov.au>.

⁶ Законодательство штата Тасмании см. www.thelaw.tas.gov.au/.

- Закон о рациональном использовании живых ресурсов моря 1995 года (ТАС)

Южная Австралия⁷

53. 26 октября 2006 года правительство Южной Австралии внесло в парламент законопроект об обновлении Закона о равных возможностях 1984 года (ЮА). Законопроект о внесении поправок в Закон о равных возможностях (различные статьи) 2006 года (ЮА) предлагает ряд изменений, которые обеспечивают более весомую защиту против необоснованной дискриминации, виктимизации и преследования.

Виктория⁸

54. Закон штата Виктория о многокультурности (ВИК) вступил в силу в 2004 году. В нем содержится признание социального, культурного и экономического вклада многокультурности в развитии штата Виктория тем, что он закрепляет принципы многокультурности в законодательном порядке. Он также требует от министерств отчитываться о своей работе по оказанию надлежащих услуг многокультурному и многоязычному (МКМЯ) населению.

55. Закон о расовой и религиозной терпимости 2001 года (ВИК) запрещает расовую и религиозную диффамацию и поощряет расовую и религиозную свободу. Он поддерживает право всех граждан на достойное и уважительное отношение. Цель Закона – препятствовать подстрекательству к ненависти, серьезному оскорблению, неприязни или серьезному осмеянию других лиц на почве их расовой или религиозной принадлежности. Закон предусматривает единый стандарт взаимного общественного поведения в условиях современного многокультурного общества штата Виктория.

56. После консультаций с представителями местного населения в мае 2006 года в Закон были внесены поправки для уточнения его применения в трех следующих областях:

- Подтвердить, что Закон не запрещает обращение в свою веру
- Содействовать скорейшему урегулированию жалоб
- Уменьшить риск проведения дорогостоящих судебных производств по не заслуживающим внимания жалобам

57. Штат Виктория в настоящее время проводит обзор Закона о равных возможностях 1995 года (ВИК). В число целей обзора входит: снятие барьеров на пути равных возможностей; повышение степени справедливости, эффективности и действенности процедуры урегулирования споров о дискриминации; и наделение правами и полномочиями Комиссию штата Виктория по вопросам равенства возможностей и правам человека (КВРПУ) в сфере выявления и урегулирования вопросов, связанных с систематической дискриминацией. Ожидается, что этот обзор даст информацию, необходимую для дальнейшего совершенствования Закона о равных возможностях 1995 года (ВИК), и обеспечит соответствие этого Закона тем защитным мерам, которые предусматриваются Хартией прав человека штата Виктория.

⁷ Законодательство штата Южная Австралия см. www.legislation.sa.gov.au/.

⁸ Законодательство штата Виктории см. www.legislation.vic.gov.au/.

Западная Австралия⁹

58. В 2004 году правительство ЗА приняло Закон о поправках в Уголовный кодекс (диффамация по расовому принципу) 2004 года (ЗА). Этот закон внес изменения в положения о диффамации на расовой почве, предусмотренные Уголовным кодексом (ЗА). Он расширил их применение с внедрением двухъярусной структуры уголовной ответственности; повысил максимальный срок наказания до 14 лет за наиболее серьезные правонарушения; внес гарантии свободы слова; и придал "расовому фактору" характер отягчающего обстоятельства при совершении правонарушений, которые имеют форму физического насилия, угроз или нанесения уголовно наказуемого ущерба.

59. В ноябре 2006 года правительство ЗА внесло в парламент законопроект о поправках в Закон о равных возможностях 2006 года (ЗА). Этот законопроект вносит поправки в Закон о равных возможностях 1984 года (ЗА) и ставит вне закона "оскорбительное в расовом плане поведение". Под ним понимается любой акт, совершаемый иначе, чем в непубличной обстановке, который с разумной степенью вероятности вызывает оскорбление, задевает чувства, унижает или притесняет другое лицо по признаку расовой принадлежности или на основании характерных особенностей, присущих или приписываемых лицам этой расовой группы, или родственника или личности, близкой этому лицу. Законопроект составлен на основании соответствующих положений ЗРД.

60. Законопроект позволяет отдельному лицу, группе лиц или представительному органу от имени пострадавшей расовой группы подать жалобу на оскорбительное расистское поведение в Комиссию равных возможностей ЗА. Комиссия рассматривает жалобу и прилагает усилия для ее урегулирования через согласительную процедуру. При невозможности урегулировать жалобу она может быть передана в Административный трибунал штата Западная Австралия (АТШЗА) для вынесения решения. АТШЗА может потребовать от лица, признанного виновным в оскорбительном расистском поведении, совершить какой-либо разумный акт для возмещения ущерба или потери, понесенной пострадавшим лицом, включая принесение извинения. АТШЗА может также потребовать выплаты компенсации на сумму до 40 000 австралийских долларов. Законопроект предусматривает меры защиты от жалобы на расово оскорбительное поведение, если такое поведение обосновано рядом подлинных целей в общественных интересах, например, созданием художественных или драматических произведений или необходимостью справедливого репортажа о событиях. Ожидается, что законопроект будет вновь внесен в парламент после государственных выборов в сентябре 2008 года.

Информационный блок А: Хартия многокультурности ЗА

В 2004 году правительство Западной Австралии одобрило Хартию многокультурности ЗА. Хартия озвучивает приверженность правительства ЗА принципам многокультурности. В ее основе лежит основополагающий принцип, согласно которому справедливое и равноправное общество должно быть основано на демократии, равенстве и взаимном уважении.

В основе Хартии лежат ценности демократического плюрализма, признание различий как отличительной черты демократического уклада как на институциональном, так и на индивидуальном уровне. Хартия признает за аборигенами статус исконных жителей Австралии и тот факт, что жители Западной Австралии имеют различные культурные, языковые, религиозные и исторические традиции.

⁹ Законодательство штата Западная Австралия см. www.slp.wa.gov.au/.

Хартия признает необходимость выхода за пределы общей модели оказания услуг на основе равного доступа и принятия подхода содержательного равенства, который отвечает различным чаяниям разных групп населения.

61. Бывший премьер-министр ЗА учредил и возглавил Руководящий комитет по стратегии борьбы с расизмом, в состав которого вошли представители общественных групп, профессиональных органов и государственного сектора. Комитет работал в период 2001–2004 годов. Стратегия борьбы с расизмом, разработанная Комитетом, включала два основных компонента: Хартия многокультурности Западной Австралии и расширение сферы применения законов ЗА о расовой диффамации.

Информационный блок В: политика содержательного равенства ЗА

В 2005 году правительство ЗА приняло политику "содержательного равенства", направленную на оказание помощи основным департаментам государственного сектора в ликвидации и предупреждении систематических косвенных форм расовой дискриминации в своей работе с коренным населением и группами этнического меньшинства. В первоначальной программе принимают участие 24 департамента и ведомства. Всем правительственным ведомствам и статутным органам было рекомендовано последовать их примеру.

Согласно Закону о равных возможностях 1984 года (ЗА) под косвенной дискриминацией понимаются нейтральные, на первый взгляд, политика, процедуры и практика, которые могут ставить в неравное положение конкретные группы населения. Участвующие в программе департаменты проводят оценку последствий для равенства с целью выявления систематических проблем дискриминации, что повышает их потенциал в деле борьбы с систематической расовой дискриминацией. Программа имеет пять уровней, начиная с (1) обязательства осуществлять политику содержательного равенства посредством (2) выявления клиентов и их потребностей и (3) разработки стратегий по удовлетворению этих потребностей, и, завершая (4) обзором и (5) оценкой этой политики. Ведомства в настоящее время ведут работу на уровнях 1 и 2.

Политика направлена на достижение постоянного культурного и структурного совершенствования оказываемых правительством услуг за пятилетний период ее осуществления.

III. Инициативы правительства Австралии в области образования и исследований

A. Осуществление внутри страны Дурбанской декларации и Программы действий

62. Комитет интересовался тем, как Австралия осуществляет Дурбанскую декларацию и Программу действий (ДДПД) (в частности статьи 2–7). Австралия выполнила свои обязательства в рамках Конвенции по ликвидации расовой дискриминации в рамках австралийского законодательства через ЗРД и, сделав это, уже признает принципы, закрепленные в ДДПД. Ключевые образовательные программы, которые вносят вклад в осуществлении Австралией своих обязательств в рамках Конвенции, которые отражают принципы, закрепленные в ДДПД, подробно рассматриваются в настоящей главе. Нормативные действия, такие, как осуществление инициативы "НетАлерт", также содействуют осуществлению ДДПД.

В. Образование в области прав человека, финансируемое из федерального бюджета

63. Правительство Австралии поощряет образование и повышение осведомленности общественности как один из наиболее долговременных и эффективных путей сведения к минимуму расовой дискриминации и поощрения терпимости у всех членов австралийского общества (см. пункт 86 базового документа). С информацией о культурном и религиозном многообразии Австралии можно ознакомиться на вебсайте правительства Австралии www.immi.gov.au.

64. Из программы "Жить в согласии" финансируется деятельность школ и групп местного населения по всей Австралии, направленная на разработку проектов по просвещению всех австралийских граждан в вопросах культурного многообразия. В рамках финансируемых проектов затрагиваются такие вопросы, как расизм, предубеждение и стереотипные представления о культурном, расовом и религиозном происхождении людей. Некоторые из получающих финансирование групп подготовили просветительские материалы, актуальные для их местной общины. Среди этих ресурсов следует назвать документальные фильмы, учебные пособия, методические разработки для семинаров, учебники и онлайн-образовательные пакеты. В настоящее время правительство рассматривает результаты выполнения программы "Жить в гармонии", реализуемой с 1998 года.

65. 23 августа 2005 года правительство Австралии создало сроком на один год консультативную группу представителей мусульманской общины, с тем чтобы она консультировала правительства и разрабатывала инициативы, ориентированные на мусульманские общины Австралии. По окончании этого срока консультативная группа представителей мусульманской общины дала ряд рекомендаций правительству, многие из которых в настоящее время выполняются в рамках Национального плана действий по укреплению национального единства, гармонии и безопасности (НПЕГБ). На этапе выполнения продолжают консультации с мусульманскими общинами.

Информационный блок С: набор методических пособий по исламской тематике

В рамках партнерского проекта НПЕГБ правительство НЮУ и правительство Австралии разрабатывают набор методических пособий для тех, кто занимается специальным религиозным образованием по исламской тематике в государственных средних школах. Этот набор призван содействовать образованию молодых мусульман в вопросах сближения исламской тематики с ценностями Австралии. В разработке сборника принимают участие ведущие члены мусульманской общины, в том числе преподаватели Корана в школах. Курс рассчитан на школьников в возрасте 12–16 лет.

66. Правительство Австралии выделило 35 миллионов австралийских долларов на четырехлетний период для финансирования инициатив в рамках НПЕГБ в целях содействия воспитанию гражданского сознания среди мусульманского населения и поощрения их более активного участия в общественной жизни. Из них 4,4 миллиона австралийских долларов были выделены на четырехлетний период для КПЧРВ с целью подготовки специалистов, учебных материалов и проведения форумов, направленных на объединение усилий правоохранительных ведомств и мусульманского населения в целях решения вопросов конфликта интересов и дискриминации, в частности среди мусульманской молодежи. Кроме того, из указанных выше средств 1,05 миллиона австралийских долларов были выделены на трехлетний период Департаменту по вопросам образования,

занятости и трудовых отношений (ДОЗТО) в целях разработки пилотной программы, которая направлена на поощрение межконфессионального и межкультурного взаимопонимания в австралийских школах; и на более эффективное укрепление взаимосвязи между школьниками, их родителями и общинными лидерами, имеющими различное социальное происхождение и конфессии, включая христианство, ислам, иудаизм и верования аборигенов. Более подробно по этой тематике см. также www.valueseducation.edu.au/verve/_resources/Encouraging_Tolerance_Final_Report.pdf.

67. Начиная с 2007 года эти цели стали реализовываться в рамках новой инициативы, озаглавленной "Общинное партнерство в целях выполнения программы по правам человека: сотрудничество с мусульманскими общинами и в их интересах". На базе общинного взаимодействия и социальной вовлеченности в целях развития успеха проекта КПЧРВ "Исма: жизненная концепция и политика открытых дверей" программа КПЧРВ ведет работу, направленную на повышение осведомленности и понимание вопросов прав человека, развенчание стереотипных представлений и воспитание у мусульман Австралии чувства социальной вовлеченности и участия в социально-экономической, культурной и политической жизни Австралии.

68. Эта программа является базой для реализации скоординированных, многопроектных и многоцелевых инициатив в сфере: общинной политики; правосудия и профессиональной подготовки судей; искусства и культуры; мультимедийной среды; и межконфессионального взаимопонимания. К концу 2007 года шесть общенациональных проектов находились на начальных стадиях осуществления. Более подробно см. http://www.humanrights.gov.au/racial_discrimination/partnerships/index.html и пункты 236–237 и 316 базового документа.

69. Департаменту Генерального прокурора правительства Австралии будет также выделено 2,9 миллиона австралийских долларов на четыре года с целью оказания помощи мусульманской общине в планировании и принятии ответных мер для решения вопросов урегулирования инцидентов и кризисов.

70. Исходя из признания того неравенства, с которым сталкивается большинство австралийцев из коренных народов, министры всех штатов и территорий в июне 2006 года собрались на межправительственную встречу на высшем уровне по вопросам насилия и ущемления прав детей в общинах коренных народов. В последующем КПЧРВ, заручившись бюджетом примерно 200 000 австралийских долларов, взяла на себя разработку общинной программы правового просвещения и связанных с нею методических учебных пособий в целях поощрения понимания влияния обычного права и культурных традиций на правовые ценности и права человека. В рамках этой программы представители коренных народов Австралии будут проинформированы о своих законных правах, и им будет рекомендовано сообщать о случаях насилия и ущемления в правах. Программа КПЧРВ дополняется программой уголовного правосудия, которая выполнялась в 13 районах Австралии с начала 2008 года силами Комиссии уголовного правосудия Австралии, Департамента Генерального прокурора и Департамента по вопросам семьи, жилья и общинных служб и по делам коренных народов; на ее выполнение за четыре года было израсходовано 4,23 миллиона австралийских долларов.

71. В базовом документе дается ссылка на пункты 86–87 Всемирной программы образования в области прав человека. Некоторые подробности работы, проведенной в сфере образования в области прав человека силами КПЧРВ за отчетный период, содержатся в пунктах 88–89 базового документа. Кроме того, на вебсайте КПЧРВ размещены следующие образовательные модули, которыми школы могут воспользоваться безвозмездно:

- "Голоса Австралии" – методические пособия и мероприятия, призванные содействовать борьбе с расизмом и воспитанию культуру уважения и равенства среди молодежи Австралии;
- "Вернем их домой" – сведения о национальном расследовании по вопросу отнятия детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива от их семей.

72. ДОЗТО также реализует общую тематику Всемирной программы образования в области прав человека через образовательные программы "Основы гражданства и права" и "Жизненные ценности". В мае 2007 года в Канберре был проведен национальный форум по основам гражданства и права, озаглавленный "Школьное образование: основа гражданства и права на будущую перспективу". В ходе него состоялась презентация образовательных методических пособий, разработанных КПЧРВ. Такой же форум состоялся в Канберре в июне 2008 года на тему "От учебной программы до общинного уровня: результаты обучения основам гражданства и права". Эти программы поощряют слушателей, преподавателей и родителей к формированию уважительных взаимоотношений и взглядов в школьной общине.

73. КПЧРВ сотрудничает со штатами и территориями с целью выявления и формулирования вопросов образования в области прав человека в их соответствующих учебных программах. В пунктах 92–94 базового документа говорится о классном образовании в области прав человека. КПЧРВ оказывает консультативное содействие правительству Австралии и департаментам образования штатов/территорий в деле осуществления Всемирной программы образования в области прав человека Организации Объединенных Наций. Будущее направление образования Австралии в области прав человека можно также рассматривать в свете запланированных общенациональных консультаций по правам человека.

74. Еще одним важным инструментом образования в отчетный период стал семинар-практикум Организации Объединенных Наций по взаимодействию с маргинализированными группами, который состоялся в Брисбене 15 августа 2005 года¹⁰ и был организован Секретариатом Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов и КПЧРВ¹¹.

75. Департаментом по делам иммиграции и гражданства (ДИГ) недавно разместил в Интернете календарь культурных и религиозных дат, с которым можно ознакомиться в онлайн-режиме. Пользователи могут вести поиск памятных дат по месяцам, странам или религиям. Эта дает возможность добиваться более широкого распространения этой информации и доступа к ней. См. <http://www.immi.gov.au/living-in-australia/a-diverse-australia/calendar-australia>.

76. ДИГ обновил резюме общинной информации, используя данные последней переписи населения (2006 год) по первым 50 наиболее представительным странам происхождения. Эта информация доступна на сайте <http://www.immi.gov.au/media/publications/statistics/comm-summ/index.htm>.

¹⁰ Труды конференции и доклад семинара-практикума см.: www.humanrights.gov.au/social_justice/conference/engaging_communities/index.html.

¹¹ Труды конференции и доклад семинара-практикума см.: www.humanrights.gov.au/social_justice/conference/engaging_communities/index.html.

С. Доклады соответствующих комиссаров КПЧРВ

77. В отчетный период КПЧРВ продолжала выполнять свою роль по независимому мониторингу и представлению докладов по правам человека.

78. Комиссар по социальной справедливости в отношении аборигенов и жителей островов Торресова пролива подготовил ежегодный доклад о социальной справедливости в соответствии с разделом 46С(1)(а) Закона о Комиссии по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива 1986 года (Закон о КПЧРВ). В числе ключевых вопросов, охваченных докладами за период 2002–2007 годов, следует назвать: создание потенциала (2002 год), прогресс примирения (2003 год), прогресс в ликвидации проблемы бензиновой токсикомании среди жителей земель народа Анангу Питжантжатжара (2003 год), обзор программ помощи бывших заключенным из числа женщин коренного народа (2004 год), подходы к обеспечению коренного народа здравоохранением (2005 год), доступность основных услуг (2006 год), формирование более прочных семей и общин, правозащитные последствия программной деятельности в Северной Территории и ее соответствие Конвенции по ликвидации дискриминации, и борьба с насилием в семье и нарушением прав ребенка (2007 год). Постоянной темой докладов за 2004–2006 годы была необходимость взаимодействия с общинами коренного народа при разработке политики¹².

79. Комиссар по социальной справедливости в отношении аборигенов и жителей островов Торресова пролива готовит ежегодные доклады по теме земельного титула коренного народа в соответствии с разделом 209 Закона о земельном титуле коренного народа. В числе тем, которые были освещены в ходе отчетного периода, следует назвать: соответствие договоренностям Австралии по земельному титулу коренного народа правозащитным обязательствам в рамках международного права (2002 и 2003 годы), использование земельного титула коренного народа для улучшения социально-экономических условий жизни коренного народа (2004 год), последствия поправок к Закону 1976 года о земельных правах аборигенов (Северная Территория) (АС) (2005 и 2006 годы), реализуемость системы земельного титула коренного народа и защищенность земельных прав и интересов коренного народа (2007 год). Доклад 2007 года также содержит анализ недавних реформ в системе земельного титула коренного народа (2007 год)¹³.

80. Ежегодные доклады КПЧРВ содержат отчет Комиссара по расовой дискриминации¹⁴. В ежегодных отчетах Комиссара по расовой дискриминации рассматривался целый ряд вопросов, в том числе диффамация в отношении проживающих в Австралии арабов и мусульман и киберрасизм (2002–2003 годы), последствия "борьбы с терроризмом" для проживающих на территории Австралии арабских и мусульманских общин, приведение Кодекса поведения коммерческой телеиндустрии в соответствии с ЗРД (2003–2004 годы), возможное принятие федерального законодательства для объявления дискриминации или диффамация по религиозному признаку вне закона (2004–2005 годы), более решительные законодательные меры, принятые после массовых беспорядков в пригороде Сиднея Кронулле в декабре 2005 года, обзор политики многокультурности правительства Австралийского союза (2005–2006 годы) и дебаты по поводу многокультурности в контексте глобализации (2006–2007 годы).

¹² Доклады о социальной справедливости см.: http://www.humanrights.gov.au/social_justice/sj_report/index.html.

¹³ Доклады о национальном титуле коренного народа см.: http://www.humanrights.gov.au/social_justice/nt_report/index.html.

¹⁴ См.: http://www.humanrights.gov.au/about/publications/annual_reports/index.html.

D. Инициативы в области образования и исследований на уровне штатов и территорий

Новый Южный Уэльс

81. Комиссия общественных связей в целях обеспечения многокультурности НЮУ дает оценку эффективности действий государственных властей в деле соблюдения принципов многокультурности и ежегодно отчитывается перед парламентом Нового Южного Уэльса о состоянии межобщинных отношений на территории Нового Южного Уэльса в контексте культурного многообразия.

82. Антидискриминационный совет НЮУ играет роль органа, обеспечивающего общинное образование в связи с антидискриминационными законами НЮУ. Эти инициативы включают:

- Обучение без отрыва от производства: эта программа нацелена на то, чтобы обеспечивать образование трудящихся относительно их прав и обязанностей; информировать менеджеров о методах принятия справедливых решений; помогать менеджерам в принятии "всех разумных шагов" для предупреждения издевательств, притеснений и дискриминации; информировать организации о выгодах соблюдения принципов равных возможностей в трудоустройстве (РВТ); и воспитывать у менеджеров навыки эффективной работы с жалобами.
- Общинное образование: оно включает учебные программы для надомных работников текстильного сектора, говорящих на китайском, вьетнамском и корейском языках; и компанию "Развитие Австралии при полном участии каждого" (см. информационный блок D).
- Служба работы с аборигенами: в рамках этой программы три сотрудника из числа коренного народа обеспечивают связь Антидискриминационного совета с отдельными личностями и общинами из числа коренного народа на территории всего НЮУ. Они рассматривают и улаживают жалобы на дискриминацию со стороны коренных народов НЮУ, а также разрабатывают и осуществляют планомерную и структурно оформленную программу работы с населением.

Информационный блок D: кампания "Развитие Австралии при полном участии каждого"

Проводимая Антидискриминационным советом НЮУ кампания "Развитие Австралии при полном участии каждого" играет важную роль в более глубоком понимании той роли, которую представители общин различного этнического, культурного и религиозного состава играют в развитии и социальной жизни НЮУ. Она также стимулирует оживленную публичную дискуссию по вопросам миграции, расизма и общинной идентичности.

Цели программы: содействовать уважению и пониманию общинного многообразия в контексте прав человека; повышать общинное понимание и уважение многообразия; повышать общинные знания и потенциала для принятия конкретных мер; и противодействовать расистским стереотипам и диффамации.

Проект был начат в середине 2002 года и завершен в середине 2003 года. В его рамках были выпущены две серии бесплатных открыток: было проведено два семинара по проблематике расизма и СМИ и было опубликовано подробное исследование о том, как вопросы расовых отношений освещаются в НЮУ.

83. Департамент образования и подготовки кадров НЮУ в отчетный период также выполнял соответствующие образовательные программы. Они включали:

- Культурный обмен: все школы на территории НЮУ имеют возможность участвовать в инновационной программе культурного обмена. Через веб-сайт¹⁵ школы регистрируются с целью выполнения своих собственных программ культурного обмена с другими школьными сообществами НЮУ. Цель состоит в том, чтобы добиться более глубокого понимания благожелательного отношения к культурному, языковому и этно-религиозному многообразию Австралии.
- Создание вебсайта "Многокультурная Австралия"¹⁶: на этом вебсайте можно в настоящее время ознакомиться с последними справочными материалами, а также идеями о методах преподавания, студенческими проектами и рядом других педагогических и учебных ресурсов в помощь молодежи, родителям, преподавателям и населению в целом при изучении тематики культурного многообразия, терпимости и борьбы с расизмом в Австралии.

Квинсленд

84. План действий правительства Квинсленда в сфере многообразия рабочей силы и равенства на 2006–2008 годы¹⁷ предусматривает новаторские и гибкие программы для всех трудящихся, а также инициативы, нацеленные конкретно на женщин, трудящихся из числа жителей, не говорящих на английском языке, и трудящихся-инвалидов.

85. В государственном секторе Квинсленда выполняется программа начального обучения трудящихся-мигрантов¹⁸. Эта рассчитанная на 10 недель программа дает прибывающим в Квинсленд мигрантам возможность освоить новые административные навыки благодаря прохождению четырехнедельной программы технического и дальнейшего обучения (ТДО), дополняемой затем шестинедельной стажировкой в одном из государственных ведомств Квинсленда.

86. Вебсайт Антидискриминационной комиссии Квинсленда в настоящее время содержит информацию на 28 языках. За последние шесть лет были приняты усилия к тому, чтобы имеющийся на вебсайте материал был доступен для вновь формирующихся общин Квинсленда.

87. Были подготовлены и распространены буклеты по правам человека на английском, арабском, боснийском, индонезийском языках и фарси. Они содержат предупреждение о противозаконности расовой и религиозной диффамации.

88. Правительство Квинсленда разрабатывает ряд стратегий, позволяющих сделать процедуру подачи жалоб более доступной для лиц из числа населения с различным культурным и языковым происхождением, включая вновь прибывающих мигрантов. Одна инициатива предусматривала распространение брошюр и плакатов на тему "Не стесняйтесь подавать жалобы: ваши права нам дороги" с целью поощрить и поддержать население в реализации их права на подачу жалоб. Соответствующая литература была опубликована на 11 языках.

¹⁵ См. <http://www.culturalexchange.nsw.gov.au>.

¹⁶ См. <http://www.multiculturalaustralia.edu.au> – совместный проект Департамента образования и подготовки кадров НЮУ, выполняемый совместно с Сиднейским технологическим университетом и Исследовательским советом НЮУ.

¹⁷ См. <http://education.qld.gov.au/workforce/diversity/equity/index.html>.

¹⁸ См. http://jobs.qld.gov.au/working/Migrant_work_experience_info.pdf.

89. В начале 2006 года Верховный суд Квинсленда подготовил и опубликовал первое руководство по стандартам равного обращения. Это руководство наделяет судей информацией, благодаря которой судебные слушания ведутся с обеспечением справедливого обращения со всеми участниками споров и другими сторонами, независимо от их положения. Руководство обеспечивает такое положение, при котором судьи обращают внимание на обстоятельства, которые, будучи проигнорированы, могут привести к несправедливости или предполагаемой несправедливости. Он охватывает такие вопросы, как правосудие и равенство; этническое многообразие Квинсленда; религиозные вопросы Квинсленда; семейное разнообразие; коренные народы Квинсленда; коренная культура, семьи и родственные отношения; языки и общение коренных народов; коренные народы и система уголовного правосудия.

90. Кампания "Квинсленд Роарс против расизма"¹⁹ является партнерским проектом организации по вопросам многокультурности Квинсленда и футбольного клуба "Квинсленд Роарс" - национальной командой Квинсленда в футбольной лиге А. Эта кампания была начата в 2007 году, и она посылает позитивные сигналы в поддержку этнической гармонии.

91. В рамках стратегии взаимодействия с мусульманской общиной, принятой правительством Квинсленда в 2006 году, было выделено 105 000 австралийских долларов в поддержку трех исследовательских проектов: Этническая идентичность и самовосприятие мусульманской молодежи Брисбена, Рокхэмптона и Маккея, Влияние освещения ислама в СМИ на его понимание и отношения к мусульманам в Квинсленде; и Взаимодействие с общинами Квинсленда: стратегия сокращения безработицы среди мусульманского населения Квинсленда. Все три проекта к настоящему времени выполнены.

92. В августе 2006 года была проведена первая неделя повышения осведомленности по исламской тематике. Она позволила всем жителям Квинсленда получить новые знания об исламе, что содействовало взаимопониманию и развенчанию ошибочных представлений. Еще одной инициативой стал Форум абраамических религий, состоявшийся в здании парламенте Квинсленда. На это мероприятие собрались представители конфессий и общин и представители государственных ведомств, которые обменялись своими взглядами на укрепление общинного согласия в Квинсленде.

93. Правительство Квинсленда выделяло по 100 000 австралийских долларов в течение трех лет на деятельность Центра многокультурной пасторской опеки в целях реализации проекта по борьбе с расизмом в общинах, который предусматривают оказание поддержки, образование, подготовку кадров и выделение ресурсов на общинный сектор, с тем чтобы выявить, документировать и искоренять расизм на территории Квинсленда.

Южная Австралия

94. Правительство Южной Австралии прилагает усилия для реализации цели 5.8 Стратегического плана Южной Австралии, который направлен на повышение процента жителей Южной Австралии, которые благожелательно относятся к культурному многообразию как позитивному фактору развития общины. С этой целью правительство Южной Австралии сотрудничает с общиной в выполнении трех стратегий:

- Создание общинного потенциала внутри этнических сообществ
- Поощрение общинного согласия

¹⁹ См. <http://www.maq.qld.gov.au/community/roar/index.php>.

- Создание потенциала у правительственных ведомств Южной Австралии с целью реализации надлежащих в культурном и языковом плане программ и услуг

95. Специальные инициативы в области образования и исследований включают систему многокультурных грантов, которые поощряют многокультурность и рост числа государственных чиновников СЮ, прошедших подготовку по вопросам культурной осведомленности.

96. Комиссия равных возможностей Южной Австралии распространяет учебный материал и проводит курсы по вопросам дискриминации (в том числе расовой), а также по антидискриминационному законодательству этого штата. Учебные курсы, организуемые Комиссией, могут быть также ориентированы на конкретные потребности организаций.

97. Многокультурная ЮА - государственное ведомство Южной Австралии оказывает услуги общинного образования в целях борьбы с расизмом и помогает этническим общинам в получении информации о своих правах. Одна из выполняемых Многокультурной ЮА программ является программа учебных курсов для женщин-лидеров; ее цель подготовить женщин из этнических общин к принятию на себя роли лидеров. Курсы проводились в столичном и провинциальных регионах. Курсы финансируются совместно Организацией образования без отрыва от производства ТДОЮА, Многокультурной ЮА и Бюро по делам женщин, с тем чтобы участники могли обучаться на них безвозмездно. Выпускники курсов получают сертификат III по специальности "Передовые методы управления бизнесом".

Тасмания

98. Бюро Комиссара Тасмании по борьбе с дискриминацией выполняет постоянную программу по образованию, связанную с различными аспектами антидискриминационного законодательства Тасмании. Она предусматривает проведение ряда мероприятий, конкретно ориентированных на борьбу с дискриминацией по расовому признаку.

99. Правительство Тасмании в партнерстве с Департаментом по делам иммиграции и гражданства правительства Австралии приступило к реализации проекта "Многокультурная молодежь Тасмании". Он выполняется в рамках НПЕГБ.

100. Через свою программу грантов по линии "Многокультурная Тасмания" правительство Тасмании также финансирует общинные проекты, которые служат повышению осведомленности о культурном многообразии и популяризируют выгоды многокультурности.

Виктория

101. В связи с принятием Закона 2001 года о расовой и религиозной терпимости (ВИК) Комиссия штата Виктория по вопросам равенства возможностей и правам человека (КВРПУ) реализовала ряд образовательных инициатив в целях информирования населения о его правах и обязанностях.

102. КВРПУ также отвечает за образование населения штата Виктория относительно содержания Хартии прав человека штата Виктория и о правах человека в целом. Образование ориентировано на широкие слои населения и на общественные организации и предусматривает проведение конференций, учебных и образовательных семинаров-практикумов; формирование ресурсной базы; и выполнение конкретных проектов, включая проекты народного творчества. В марте 2008 года КВРПУ в сотрудничестве с Правовой службой защиты интере-

сов аборигенов штата Виктория приняла у себя группу социальных работников из числа коренного народа.

Западная Австралия

103. Департамент образования и подготовки кадров штата Западная Австралия разработал учебные программы для детей младшего возраста (от детского сада до третьего класса начальной школы), среднего детского возраста (классы с четвертого по седьмой) и раннего подросткового возраста (с восьмого по десятый класс), в которых освещаются такие вопросы, связанные с ликвидацией расовой дискриминации, как:

- Признание и положительное восприятие различия
- Положительное восприятие и активное поощрение разнообразия
- Неприятие дискриминации
- Поощрение многообразия
- Выявление случаев дискриминации, притеснения и диффамации

IV. Инициативы в интересах коренного населения

A. Примирение

104. Австралийское правительство является решительным сторонником текущего процесса примирения. 13 февраля 2008 года премьер-министр Австралии почетный член парламента Кевин Рудд принес публичные извинения перед коренными народами Австралии и, в первую очередь, "потерянными поколениями" за политику прежних правительств, которая привела к изоляции детей из числа коренного народа от их семей и общин. Правительство продолжает работать в партнерстве с представителями организаций "потерянные поколения" в деле удовлетворения особых потребностей представителей "потерянных поколений".

105. Принесение извинений было рекомендовано в докладе "Вернем их домой" (1997 год), в котором давалась подробная информация о результатах расследования КПЧРВ политики прошлых правительств по насильственному отнятию детей из числа коренных народов от их семей и общин.

106. Правительство продолжает в партнерстве с представителями организаций "потерянных поколений" работать в направлении удовлетворения особых потребностей представителей "потерянных поколений".

107. Правительство Австралийского Союза поставило в число национальных приоритетов задачу ликвидации разрыва между австралийцами из числа коренных и некоренных народов. С этой целью правительство ориентирует свою политику и программы на выполнение ряда оцененных и привязанных к конкретным срокам задач, а именно:

- Ликвидировать разрыв в средней продолжительности жизни между представителями коренных народов и другими австралийскими гражданами в течение одного поколения;
- Сократить наполовину разрыв в показателях смертности между детьми и числа коренных народов и другими детьми в возрасте до пяти лет в течение десятилетия;

- Сократить наполовину разрыв в умении читать и считать между учащимися из числа коренных народов и другими учащимися в течение десятилетия;
- Сократить наполовину разрыв в занятости между представителями коренных народов и другим населением в течение одного десятилетия;
- Сократить не менее чем наполовину разрыв в успеваемости для учащихся из числа коренных народов к 12 классу школы (или эквивалентному уровню) к 2020 году; и
- Обеспечить всем детям из числа коренных народов в возрасте четырех лет, проживающих в удаленных общинах, доступ к качественной программе дошкольного образования в течение пяти лет.

108. Начиная с 2001 года правительство Австралии выделило 20 миллионов австралийских долларов на деятельность организации "Примирение Австралии" - независимой некоммерческой организации, созданной в целях уделения постоянного внимания процессу примирения на национальном уровне. Правительство также инвестировало более 8 миллионов австралийских долларов на текущее строительство "Площади примирения" в центре столицы страны Канберре. На ней расположен ряд монументов, иллюстрирующих путь Австралии к примирению, которые включают произведения искусства, скульптурные композиции и изображения, которые символизируют опыт и вклад коренного народа.

109. 2007 год ознаменовался 40-летней годовщиной референдума, в ходе которого более 90 процентов имеющих право голоса австралийцев проголосовали за то, чтобы Австралийским Союзом были приняты законы, дающие коренным народам Австралии те же права, что и права других австралийцев, и включить коренные народы в официальную статистику переписи населения Австралии. Правительство Австралии выделило средства организации "Примирение Австралии" для проведения мероприятий в знак признательности тем лицам, которые сыграли важную роль в успешном проведении референдума.

110. Департаменты правительства Австралии подготовили и приступили к выполнению планов действий по примирению с целью содействия дальнейшему примирению в Австралии. Свыше 25 правительственных департаментов Австралии и ведомств подготовили планы действий по примирению, отражающие их приверженность принятию практических шагов в направлении примирения, в том числе через стратегии поощрения занятости коренных народов в государственной службе Австралии. В июне 2007 года в государственной службе Австралии насчитывалось 3385 сотрудников из числа коренных народов. Этому процессу оказывается поддержка организацией "Примирение Австралии", на вебсайте которой можно ознакомиться с планами действий по примирению²⁰. Более подробную информацию см. пункты 123–125 базового документа.

Инициативы по примирению на уровне штатов и территорий

111. Правительства штатов также инициировали мероприятия по примирению, которые ориентированы на удовлетворение особых потребностей в рамках соответствующей юрисдикции. Например, в Новом Южном Уэльсе правительство штата в партнерстве с Советом по примирению НЮУ оказывает поддержку бизнес-партнерству коренных народов "будьяри нгалай". В рамках этой инициативы правительство НЮУ поощряет альянсы между австралийскими компаниями и аборигенами и содействует экономическому развитию аборигенов.

²⁰ См. <http://www.reconciliation.org.au>. По состоянию на 18 мая 2008 года на вебсайте было размещено 52 плана действий по примирению.

112. Правительство Квинсленда прилагает значительные усилия с целью выявления, регистрации и предоставления записей гражданского состояния представителям коренных народов, которые были объектом исторических ограничений со стороны правительства в отношении многих аспектов их жизни с 1890-х годов до начала 1970-х годов. С 1992 года отдел регистрации общинных и личных данных в Бюро содействия партнерствам с аборигенами и жителями островов Торресова пролива тесно сотрудничает с государственным архивом Квинсленда и предоставляет информацию тем лицам, которые подвергались этим контрольным мерам со стороны правительства.

Информационный блок Е: Тасмания приносит публичные извинения детям "потерянных поколений" из числа коренного народа

Тасмания стала первым из штатов Австралии, которая выплатила денежные компенсации представителям "потерянных поколений". В 2006 году правительство Тасмании учредило фонд в 5 миллионов австралийских долларов для выплаты благотворительных грантов представителям этой группы населения и их детям. В ноябре того же года обе палаты парламента Тасмании единогласно приняли Закон 2006 года о детях-аборигенах "потерянных поколений" (ТАС).

Согласно этому закону те представители коренных народов, которые были насильственно забраны из их семей в период 1935–1975 годов на срок 12 месяцев и более, или потомки к этому времени усопших представителей "потерянных поколений" имеют право на подачу в течение шести месяцев ходатайства о выплате им благотворительного гранта в соответствии с этим законом.

В феврале 2007 года независимый эксперт вынес окончательное решение об обоснованности требований. В начале 2008 года правительство Тасмании завершило выплату грантов 106 претендентам, которые проходили по исторической системе Тасмании, предусматривающей выплату благотворительных грантов представителям "потерянных поколений" детей-аборигенов.

113. В августе 2007 года Верховный суд ЮА вынес решение о компенсации ущерба г-ну Брюсу Треворроу по делу "Треворроу против штата Южная Австралия"²¹. Г-н Треворроу в 1957 году в возрасте 13 месяцев был разлучен с матерью. Это судебное решение стало первым выигранным в суде Австралии делом "потерянных поколений". Правительство ЮА планирует выплатить компенсацию г-ну Треворроу, однако обратилось в марте 2008 года в пленарное заседание Верховного суда по вопросам, связанным с правовыми аспектами.

114. В 2004 году штат Виктория внес поправки в свою Конституцию и официально признал коренной народ штата Виктория исконным землевладельцами и подтвердил его уникальный статус как потомков первых народов Австралии; его духовную, социальную, культурную и экономическую связь с их исконными землями и водотоками в пределах территории Виктории; и его уникальный и невосполнимый вклад в идентичность и благосостояние Виктории.

115. Приверженность правительства Виктории делу примирения ясно видна из принятых мер с целью оказания консультативной помощи в стратегической политике и учете интересов общины.

116. Целевая группа министерства по делам аборигенов оказывает кабинету министров штата Виктории консультативное содействие в улучшении условий жизни коренных народов, действуя в рамках системы по делам коренных наро-

21 Дело Треворроу против Южной Австралии.

дов Виктории. Агентство по делам аборигенов Виктории является ключевым ведомством, которое дает рекомендации по делам аборигенов. Оно содействует распространению знаний и повышению понимания особенностей аборигенов Виктории в рамках более широкой общины, а также отвечает за выполнение законодательства, которое защищает культурное наследие аборигенов.

117. Правительством Виктории создан целый ряд органов, отвечающих за репрезентативные консультации. Консультативный совет по делам аборигенов при премьер-министре недавно был воссоздан в качестве форума для обсуждения перспектив коренной общины с целью обеспечения правительства информацией для определения направлений и форм действий.

118. Местные сети коренных народов (МСК) позволяют местным общинам высказывать свое мнение, выявлять местные проблемы и приоритеты и составлять планы на будущее. Представители МСК от каждого региона входят в региональные советы коренных народов (РСК). Задача РСК – давать рекомендации правительству штата Виктория по вопросам коренных народов в региональном и общинном разрезе. МСК и РСК дополняют посредники по взаимодействию с общинами из Департамента планирования и общинного развития, который действует на территории всего штата Виктория, и сотрудничают с коллегами на местах в деле дальнейшего примирения.

В. План чрезвычайных мер для Северной Территории (ПЧМСТ) правительства Австралии

119. ПЧМСТ является важной инициативой правительства Австралии, принятой в июне 2007 года при двухпартийной поддержке в ответ на доклад о широкой распространенности в среде коренного населения насилия в отношении детей. ПЧМСТ предусматривает целый ряд мер, направленных на восстановление безопасной обстановки в общинах, улучшение здравоохранения, жилья и условий жизни, реформирование системы социального обеспечения и борьбу с алкоголизмом и порнографией. Для достижения прогресса в этих целевых областях правительство Австралии финансирует программы в таких сферах, как: социальная реформа и занятость; закон и порядок; совершенствование образования; помощь семьям, оздоровление детей и семей; реформа жилищного сектора и землепользования; и координация.

120. Указанные ниже законодательные акты (принятые парламентом Австралии 17 августа 2007 года) реализуют на практике положения о чрезвычайных мерах:

- Закон о плане чрезвычайных мер для Северной Территории 2007 года (АС)
- Закон 2007 года о поправках к Закону о семье, общинной службе и делах коренных народов и другому законодательству (чрезвычайные меры для Северной Территории и прочие меры) (АС)
- Закон 2007 года о поправках к Закону о социальном страховании и другому законодательству (реформа выплат социального страхования) (АС)

121. Многие из законодательных положений ПЧМСТ имеют временные рамки.

122. В рамках ПЧМСТ правительство избрало многоотраслевой подход к решению многоликих и закоренелых проблем. В 2007–2008 году было израсходовано 467 миллионов австралийских долларов на реализацию семи взаимоувязанных мер, которые должны были работать в комплексе. В их числе:

- Помощь семьям (28 37 миллиона австралийских долларов): услуги детям и помощь семьям; сотрудники по работе с детьми группы риска в рамках служб СТ по защите ребенка; убежища для семей, ищущих защиты от насилия в семье; службы борьбы с алкоголизмом в молодежной среде
- Укрепление законности и порядка (68,63 миллиона австралийских долларов): усиление присутствия полиции в удаленных общинах; финансирование Австралийской комиссии по борьбе с преступностью (а также Национальной целевой группы по сбору оперативных сведений о коренных народах и Отдела по борьбе с насилием в отношении детей); борьба с алкоголизмом, наркоманией и порнографией; службы устного перевода на языки аборигенов Северной Территории; расширение службы ночного патрулирования в Северной Территории; дополнительные правовые услуги австралийцам из числа коренного народа
- Оздоровление детей и семей (54,28 миллиона австралийских долларов): диспансеризация детей, направление к врачам и лечение; специальные педиатрические службы; лечение от наркомании и алкоголизма и служба реабилитации
- Реформа жилищного сектора и земельная реформа (75,99 миллиона австралийских долларов): пятилетняя программа аренды жилья; срочный ремонт инфраструктуры; очистка общинной территории; система допуска на земли аборигенов
- Реформа социальной сферы и занятость (164,52 миллиона австралийских долларов): реформа социального страхования, включая создание источников дохода и социальных магазинов; расширение возможностей для трудоустройства лиц, получающих дотации, в удаленных районах; активное участие в школьных мероприятиях; общинные посредники по вопросам образования
- Повышение уровня образования (21,40 миллиона австралийских долларов): строительство дополнительных учебных аудиторий; ликвидация безграмотности (программа ускоренной ликвидации безграмотности); качественный пакет учительских пособий; программы школьного питания; инициатива преподавателей-добровольцев
- Координация (53,80 миллиона австралийских долларов): Целевая группа; государственные бизнес-менеджеры; программы вовлечения местного населения и добровольчество; материально-техническое обеспечение

123. Положения указанных трех законов ясно свидетельствует о том, что ПЧМСТ и связанное с ним законодательство представляют собой "специальные меры" для целей выполнения ЗРД и не входят в часть II ЗРД. Они также исключают ПЧМСТ из сферы действия защитных мер против дискриминации на уровне территорий.

124. Лейбористское правительство Австралии, будучи в 2007 году в оппозиции, не поддержало идею общего исключения пакета мер ПЧМСТ из сферы действия части II ЗРД. Те поправки, которое оно предложило в ходе принятия законодательства о ПЧМСТ, были направлены на то, чтобы ясно указать на то, что эти меры носят особый характер в рамках ЗРД и согласуются в ЗРД и КЛРД.

125. В 2008 году был проведен независимый обзор ПЧМСТ, предусматривавший процесс консультаций с целью определения, дают ли меры в рамках ПЧМСТ ожидаемые содержательные результаты. В их числе: защита ребенка; повышение безопасности в общинах; и создание базы для устойчивого будущего коренных народов Северной территории. Было рекомендовано, чтобы обзор учитывал намерения правительства обеспечить, чтобы политика и программные

меры, принимаемые или одобряемые правительством, уделяли первоочередное внимание интересам семей и детей и были связаны с ЗРД.

126. Совет по обзору вынес три общие рекомендации:

- Существует постоянная потребность решать вопросы "насуточного национального значения в общинах, охватываемых ПЧМСТ"
- Правительства как Австралии, так и Северной Территории должны заново пересмотреть свои отношения с аборигенами
- При принятии мер правительству следует выполнять свои обязательства по уважению прав человека аборигенов и соблюдать Закон о расовой дискриминации (ЗРД) 1975 года

127. Правительство согласилось с этими рекомендациями и обязалось продолжать и оптимизировать выполнение ПЧМСТ. Правительство объявило, что в ходе весенней парламентской сессии 2009 года будут внесены законодательные поправки с целью проведения действующего законодательства о ПЧМСТ в соответствие с ЗРД. Правительство планирует дать развернутый ответ на рекомендации Совета по обзору, в том числе относительно будущих мер по финансированию.

128. По окончании отчетного периода 25 ноября 2009 года правительство внесло в парламент законопроект о восстановлении действия ЗРД применительно к законодательству о ПЧМСТ и видоизменении мер по ПЧМСТ, с тем чтобы придать им долговременный характер на период перехода ПЧМСТ к фазе долговременного исполнения. Эти меры включают субсидирование доходов; ограничения на торговлю алкоголем; борьбу с порнографией; пятилетнюю аренду жилья; лицензирование торговли алкогольными напитками в общинных магазинах; контроль над использованием финансируемых государством компьютеров; правоохранные полномочия; и полномочия в районах регулируемой предпринимательской деятельности.

129. Эти поправки были внесены после проведения беспрецедентных по своим масштабам консультаций с удаленными общинами аборигенов Северной Территории, в рамках которых было проведено свыше 500 встреч в более 100 общинах.

130. В октябре 2007 года правительство Австралии получило письмо от трех специальных докладчиков Организации Объединенных Наций, содержащее жалобы на якобы имевшие место нарушения Австралией обязательств по защите прав человека согласно внутренним и международным обязательствам при принятии мер в целях реализации ПЧМСТ. Текст ответа правительства от 22 ноября 2007 года приводится в Приложении В.

Инициативы правительства СТ в поддержку ПЧМСТ

131. "Восполнить разрыв" – это план СТ по оказанию помощи поколению коренного народа, цель которого – ликвидировать разрыв в доходах между коренными и некоренными жителями островов Торрессова пролива²². Он содержит задачи дальнейшего улучшения социально-экономического положения коренных жителей островов Торрессова пролива и ставит смелые, но выполнимые цели на следующие пять, десять и двадцать лет. В нем также дается определение приоритетных областей деятельности на следующий пятилетний период на основе самой последней имеющейся информации.

²² Подробно о плане "Ликвидировать разрыв", включая инициативы правительства Северной Территории и дополняющие их программы правительства Австралии см.: www.action.nt.gov.au.

-
- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Одна должность Комиссара по делам детей • 10 должностей социальных работников по защите детей • 37 дополнительных должностей специалистов службы по делам семей и детей (ССД) • 40 должностей полицейских – Целевая группа по стратегической полицейской деятельности и борьбе с насилием в отношении детей в удаленных районах • Четыре должности специалистов по реабилитации бывших алкоголиков • 26 должностей социальных работников по борьбе с насилием в семье • 10 должностей школьных психологов • 10 общинных сотрудников по работе с правонарушителями | <ul style="list-style-type: none"> • 47 должностей преподавателей и воспитателей для школ и дошкольных учреждений в удаленных районах • Три должности специалистов для Департамента по вопросам образования, занятости и профессиональной подготовки • Две должности судебных врачей • Одна должность сотрудника по работе со свидетелями • Восемь должностей инспекторов по борьбе с алкоголизмом • Одна должность координатора по вопросам образования аборигенов и жителей островов • 23 должности специалистов для Целевой группы по борьбе с насилием в отношении детей. |
|--|--|
-

133. Далее даются более подробные сведения о мерах в рамках плана "Ликвидировать разрыв".

Меры в рамках законодательной реформы

- Принятие в 2007 году законопроекта о защите детей и заботе о них вместо старого законодательства, с тем чтобы предусмотреть создание должности Комиссара по защите ребенка и другие меры по защите детей
- Внесение в августе 2007 года в законодательное собрание законопроекта с целью содействия реформированию местных органов власти, в первую очередь в удаленных и сельских районах
- Объявление "сухого закона" в ряде районов в рамках поправок 2006 года к Закону о торговле алкоголем, сначала в Элис-Спрингс 1 августа 2007 года, а затем и в других районах
- Новые поправки к Закону по торговле алкоголем, принятые в августе 2007 года, наделяющие министра полномочиями принимать экстренные меры по ограничению снабжения алкогольными напитками, принимать меры по ограничению торговли алкоголем в городских поселениях и наделять полицию полномочиями досматривать автомашины
- Принятие в августе 2007 года законопроекта о поправке к Закону о детях-свидетелях, который обеспечивает меры по усилению защиты детей-свидетелей и жертв. Планируется дальнейшее реформирование законов о свидетельских показаниях с возможным принятием единого национального закона о даче показаний
- Внесение на рассмотрение законодательства, предусматривающего поправки к Закону об освобождении под залог, с тем чтобы дать свидетелям

и жертвами защиту и придать обратную силу презумпции невиновности в пользу освобождения под залог в том, что касается обвиняемого в совершении (квалифицированного) серьезного сексуального преступления

- Внесение в конце 2007 года в законодательное собрание нового внутреннего законодательства о насилии, с тем чтобы повысить эффективность ордеров на ограничение свободы, включая их эффективность в удаленных общинах
- Разработка законодательства по реформированию системы заключения под стражу (и снижению степени участия пострадавших в отправлении уголовного правосудия)

Безопасность – защита детей – 79,36 миллиона австралийских долларов

- Усилить систему защиты детей путем внесения законопроекта о защите детей и заботе о них, который предусматривает создание института Комиссара по защите ребенка, расширение Целевой группы по борьбе с насилием в отношении детей путем дополнения ее 23 должностями сотрудников по делам семьи и общин и 24 должностями сотрудников полиции, набор дополнительных десяти социальных работников по защите детей, расширение центров альтернативной работы с делами о сексуальном насилии, совершенствование работы с уголовными делами и набор дополнительных 10 школьных психологов
- Внести законопроект о поправке к Закону о детях-свидетелях и новое внутреннее законодательство о насилии

Безопасность – полицейская деятельность, правосудие и насилие в семье – 38,61 миллиона австралийских долларов

- Претворить в жизнь стратегию полицейской деятельности в удаленных районах в партнерстве с правительством Австралии, включая создание 16 дополнительных должностей сотрудников полиции
- Создать 10 общинных судов, принять на работу 10 сотрудников по работе с бывшими правонарушителями на общинном уровне и создать в Катерине службу помощи свидетелям
- Принять комплексные программы по борьбе с насилием в общинах
- Продолжать выполнение программы альтернативных наказаний для несовершеннолетних преступников в рамках имеющихся ресурсов
- Выполнить программы по реабилитации и терапии сексуальных преступников и расширить Программу опеки над пожилыми гражданами
- Выполнить воспитательную программу по проблемам порнографии и игорного бизнеса

Безопасность – борьба с алкоголизмом и наркоманией – 10,11 миллиона австралийских долларов

- Внести поправки в Закон о торговле алкогольными напитками и объявить районы действия "сухого закона"
- Выполнить планы по борьбе с алкоголизмом и создать систему идентификации на наличие лицензий на торговлю алкоголем, набрать на работу восемь контролеров и двух судебных врачей и расширить программу "Вернуть их домой"

Здравоохранение – 23,4 миллиона австралийских долларов

- Создать центры комплексной помощи семьям/детям в удаленных общинах в целях выполнения программ образования и здравоохранения в раннем детском возрасте
- Расширить оказание услуг по терапии и реабилитации алкоголиков
- Претворить в жизнь программы по занятию спортом и проведению досуга и создать для этого инфраструктуру в каждом местном округе
- Расширить и выполнить программы, направленные на борьбу с потерей слуха и предотвращаемыми хроническими заболеваниями

Жилье – 42,32 миллиона австралийских долларов

- В партнерстве с правительством Австралии приложить усилия для решения жилищной проблемы давно стоящих в очереди представителей коренного народа
- Достичь договоренности с правительством Австралии о выделении значительной доли финансирования по программе правительства Австралии для удаленных аборигенных районов на сумму 1,6 миллиарда австралийских долларов
- Приступить к освоению ассигнований правительства СТ в размере 100 миллионов австралийских долларов на решение жилищного вопроса в течение пятилетнего периода
- Обеспечить жильем вновь прибывающих государственных служащих, командированных в удаленные общины, на сумму 42,32 миллиона австралийских долларов

Образование – 70,68 миллиона австралийских долларов

- Создать шесть новых передвижных подготовительных школ и набрать 21 преподавателя и воспитателя
- Набрать 26 преподавателей на всей территории, построить 15 учебных аудиторий, создать группу по обеспечению посещаемости школы, обновить два центра образования для местного населения и 15 центров общинного образования
- Выполнить программы партнерства с целью повышения посещаемости школ и активизации инициативного участия общин

Трудоустройство – 13 миллионов австралийских долларов

- Мероприятия правительства Северной Территории в поддержку проекта создания новых рабочих мест в рамках переходного Проекта занятости через общинное развитие (ПЗОР), с тем чтобы акцентировать внимание на рабочих местах в государственном секторе Северной Территории
- Претворить в жизнь инициативы по экономическому развитию коренного народа
- Выполнить один компонент в рамках десятилетнего плана инфраструктурного строительства по прокладке дорог в удаленные районы
- Использовать нынешние и будущие программы строительства социального жилья для коренного народа и программы капитальных работ для создания возможностей для профессиональной подготовки и трудоустройства представителей коренного народа на местах

Культура – 0,5 миллиона австралийских долларов

- Распространить программы изучения культуры коренного народа на государственные школы Северной Территории
- Выполнить программы межкультурного обмена в государственном секторе Северной Территории
- Выполнить стратегию работы с представителями коренного народа по всей государственной структуре

Совершенствование деятельности – 8,45 миллиона австралийских долларов

- Создать консультативный совет по делам коренного народа при премьер-министре
- Создать местные общинные советы в целях повышения представленности общин и участия в деятельности местных органов самоуправления, повысить лидерство среди коренного народа и дать коренному народу возможность выполнить свои обязательства по созданию лучшего будущего для своих детей
- Создать инфраструктуру в поддержку местного общинного управления

134. Другие штаты и территории также привержены делу борьбы с сексуальным насилием в отношении детей в коренных общинах. Так, например, правительство НЮУ приняло межведомственный план НЮУ по борьбе с проблемой сексуального насилия в отношении детей в общинах аборигенов на 2006–2011 годы, который предусматривает 88 мер по борьбе с сексуальным насилием в отношении детей из числа коренного народа. Кроме того, в западной части НЮУ выполняется программа безопасности в семьях, которая направлена на предупреждение сексуального насилия в отношении детей в общинах аборигенов путем своевременного предоставления услуг по вмешательству и оказанию поддержки в делах детей и семьи при одновременном выполнении широких инициатив по вовлечению общин и его образованию.

С. Реформирование системы земельного титула коренного народа

135. Пакет реформ системы земельного титула коренного народа реализуется на административном уровне и через выполнение двух законодательных актов: Закон 2007 года о поправке к Закону о земельном титуле коренного народа и Закон 2007 года о (технических) поправках к Закону о земельном титуле коренного народа, о которых подробно говорится в пункте 21 и далее.

136. Реформирование представительных органов по вопросам земельного титула коренного народа (ПОЗТК), которые выполняют роль представителей истцов по делам о земельном титуле коренного народа, направлено на придание им большей гибкости, эффективности и подотчетности. К примеру, эти реформы предусматривают повышение подотчетности через ведение фиксированного срока полномочий ПОЗТК. Кроме того, было введено многолетнее финансирование (на срок до трех лет), с тем чтобы содействовать долгосрочному планированию, в том числе набору и удержанию на службе квалифицированных сотрудников. Правительство также финансирует проекты создания потенциала у ПОЗТК.

137. Еще одной составной частью пакета реформ является проведение бывшим правительством анализа структур и процессов в органах, которые являются обладателями земельного титула коренного народа, известных как предпринятые корпоративные объединения (ПКО), с целью повышения их эффектив-

ности. Те реформы, которые были разработаны на основе этого анализа, изложены в докладе, представленном прежнему правительству в октябре 2006 года. Прежнее правительство согласилось со всеми 15 рекомендациями этого доклада, цель которых повысить способность ПКО получать доступ и использовать существующие источники помощи, повысить гибкость режима управления ПКО с учетом конкретных интересов и обстоятельств местных титулодержателей, лучше ориентировать существующие источники потенциальной помощи на удовлетворение потребностей ПКО и поощрять участие правительств штатов и территорий в удовлетворении потребностей ПКО. Эти меры либо уже выполняются, либо будут выполнены через внесение поправок в Закон о земельном титуле коренного народа, связанные с ними позаконные акты и административные процедуры.

138. Были также критически рассмотрены системы оказания финансовой помощи для финансирования негосударственных ответчиков на иски по делам о земельном титуле коренного народа в целях фокусирования внимания на урегулировании вопросов о земельном титуле коренного народа через согласительную процедуру, а не судебную тяжбу, и для обеспечения того, чтобы стороны придерживались разумных позиций. Бывшее правительство провело широкую консультацию с заинтересованными сторонами в 2005 и 2006 годах относительно пересмотренного варианта Руководящих принципов в поддержку системы финансирования ответчиков по делам о земельном титуле коренного народа. Пересмотренная редакция Руководящих принципов вступила в силу с 1 января 2007 года.

139. Пакет реформ предусматривал проведение независимого обзора процедур урегулирования споров по поводу земельного титула коренного народа. Обзор системы урегулирования споров включал рассмотрение того, как можно наиболее эффективно и действенно урегулировать споры относительно земельного титула коренного народа, в первую очередь путем посредничества и согласительной процедуры, а также того, как Национальный трибунал по вопросам земельного титула коренного народа и Федеральный суд могут более эффективно сотрудничать между собой. Бывшее правительство согласилось с большинством рекомендаций обзора и реализовало ряд предусмотренных мер законодательным путем. Трибунал и Суд также принимают административные меры.

140. Пакет реформ также предусматривал внесение технических поправок в Закон о земельном титуле коренного народа в целях совершенствования процессов разбирательства по имеющимся и будущим тяжбам. Например, отпала необходимость того, чтобы определенные иски по измененным титулам проходили тест на регистрацию. В конечном счете, реформы нацелены на то, чтобы обеспечить успех текущего процесса повышения уровня транспарентности и коммуникации между всеми участвующими сторонами в спорах о земельном титуле коренного народа. Бывший Генеральный прокурор созвал две встречи министров штатов и территорий с представителями по делам земельного титула коренного народа. Одно – в 2005 году и второе – в 2006 году. Вторая встреча позволила обсудить выполнение предусмотренных реформой мер. Нынешний Генеральный прокурор созвал третью встречу с министрами штатов и территорий 18 июля 2008 года.

141. В пункте 16 заключительных замечаний Комитета запрашивается статистическая информация о системе земельного титула коренного народа. По состоянию на 30 июня 2008 года было вынесено 112 постановлений по земельному титулу коренного народа. В 77 из них было найдено, что земельный титул коренного народа присутствует по крайней мере, в некоторых районах, на которые распространяется постановление. На вебсайте Национального трибунала по делам о земельном титуле коренного народа можно ознакомиться с целым

рядом текущих статистических данных и карт, в том числе применительно к требованиям со стороны истцов, постановлениями по земельному титулу и соглашениями по вопросам землепользования на территориях земельного титула коренного народа²³.

D. Инициативы по вопросам земельного титула коренного народа и земельным правам на уровне штатов и территорий

142. За отчетный период штаты и территории инициативно взяли на себя работу по сокращению числа исков в рамках системы земельного титула коренного народа. Например, Бюро по вопросам земельного титула коренного народа ЗА разработало руководящие принципы предоставления информации в поддержку требований о внесении постановлений в рамках Закона о земельном титуле коренного народа в 2004 года с целью оказания помощи истцам в предоставлении материала с целью достижения удовлетворительного постановления. Кроме того, принятый в Южной Австралии стратегический план (цель Т3.15) направлен на урегулирование всех исков по земельному титулу коренного народа ЮА к 2014 году, в первую очередь через согласительную процедуру.

143. В НЮА управлением общинными землями коренного народа ведают 121 местный земельный совет аборигенов. В 2006 году правительство НЮА внесло поправки в Закон 1983 года о земельных правах аборигенов, тем самым позволив советам добиваться получения аборигенами общинных услуг, таких, как образование и подготовка кадров, стипендий и другой помощи в целях получения образования и профессиональной подготовки, а также проведения культурных мероприятий.

E. Сохранение наскальных рисунков Баррапа

144. Письмом от 1 ноября 2007 года правительство получило запрос от Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и Специального докладчика по свободе религии и убеждений с просьбой представить информацию относительно комплекса наскальных рисунков коренного народа на территории полуострова Баррап в архипелаге Дампьер в Западной Австралии. В запросе содержалось краткое изложение якобы имевших место фактов, свидетельствующих о возможном неминуемом разрушении комплекса наскальных рисунков Баррапа, и содержалась просьба к правительству дать ответы на два конкретных вопроса. В первом правительству Австралии предлагается подтвердить достоверность приводимых фактов. Во втором правительству предлагается "дать подробную информацию о мерах, принимаемых для получения свободного, предварительного и обоснованного согласия общин Нгарлума и Западная Нгарлума (Вонг-Гоо-Тт-Оо) на реализацию проекта "Плутоний ЛНЖ", а также для сохранения мест, имеющих культурную, религиозную или духовную ценность для этих общин в [определенных участках] комплекса Дампьер".

145. Правительство ответило специальным докладчикам 23 июня 2008 года, и этот ответ был прокомментирован Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов в докладе к его докладу девятой сессии Совета по правам человека в сентябре 2008 года²⁴.

23 См. сайт www.nntt.gov.au.

24 См. документ Организации Объединенных Наций A/HRC/9/9/Add.1.

Ф. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

146. Правительство Австралии признает, что коренной народ имеет право на те же права, что и любые другие народы, в рамках всех международных договоров, посвященных правам человека, и участником которых является Австралия. Правительство Австралии признает большое значение Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (далее Декларация) в глобальных масштабах. Правительство провело консультации по вопросам, содержащимся в Декларации, и изучила последствия Декларации для Австралии с правительствами штатов и территорий Австралии и с заинтересованными сторонами из числа коренного и некоренного народа.

147. Министр по вопросам семьи, жилья, общинных услуг и по делам коренного народа distinguished член парламента Джени Маклин озвучил поддержку правительством Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в пятницу 3 апреля 2009 года в ходе одной из церемоний в Федеральном парламенте в Канберре. Его выступление получило позитивную поддержку как со стороны выдающихся личностей коренных народов в Австралии и на международном уровне, так и со стороны Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и международного сообщества в целом.

Г. Вовлечение коренных народов в процесс принятия решений

148. Правительство верно взятому на себя обязательству и работает в направлении формирования прочного партнерства с коренными австралийцами на основе уважения, сотрудничества и взаимной ответственности. Оно консультируется с австралийцами из числа коренного народа, проживающими в городских районах, регионах и удаленных населенных пунктах по целому ряду вопросов, включая создание национального представительного органа коренных народов. Взаимодействие с аборигенами и жителями островов Торресова пролива, ведущими организациями коренного народа, штатами и территориями относительно возможной роли и структуры этого органа, имело принципиальное значение в ходе процесса консультаций. В середине 2008 года Комиссар Австралии по правам человека и вопросам социальной справедливости в отношении аборигенов и жителей островов Торресова пролива опубликовал доклад, содержащий ключевые моменты для обсуждения. Кроме того, в ходе консультаций по вопросам создания нового представительного органа использовалось руководство для общин по этому докладу. Процесс принятия решений правительством будет и впредь подкрепляться за счет информации, получаемой с использованием механизмов консультаций с отраслевыми организациями коренного народа и официальными консультативными механизмами.

149. Подход правительства Австралии к представительному участию и получению "свободного, предварительного и обоснованного согласия" коренных народов в связи с инициативами, которые затрагивают их интересы, в отчетный период до 25 ноября 2007 года излагается в следующих документах:

- Пункты 14 (сети представителей); и 19–20 ("свободное, предварительное и обоснованное согласие") ответа Австралии на заключительные замечания Комитета
- Пункты 181–182 (меры по вовлечению коренного народа в принятие решений); 184–185 (Комиссия по делам аборигенов и жителей островов

Торресова пролива и ее упразднение); и 188 (Национальный совет коренного народа) базового документа Австралии

Информационный блок F: план Двумя путями, но вместе

План правительства НЮА по вопросам аборигенов на 2003–2012 годы озаглавлен "Двумя путями, но вместе – партнерство: новый подход к взаимодействию с аборигенами". Двумя путями, но вместе требует от государственных ведомств НЮА работать в партнерстве с аборигенами, с тем чтобы обеспечить им доступ к необходимым им услугам, не нарушая при этом их культурных обычаев и добиваясь ожидаемых результатов.

Двумя путями, но вместе предусматривает участие представителей коренного народа в процессе принятия решений на уровне штата, региона и общины. На региональном уровне созданы группы регионального взаимодействия по инициативе Двумя путями вместе с целью планирования и отслеживания мер по совершенствованию оказания государственных услуг в рамках каждого региона. В состав этих групп входят общинные представители из ведущих органов аборигенов и представители государственных органов НЮУ и Австралии. Эти группы разработали региональные планы действий в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами с целью определения первоочередных направлений действий на двухлетний период, таких, как уделение особого внимания межучрежденческим мероприятиям, направленным на реальное улучшение положения дел.

На местном уровне правительство НЮУ сотрудничает с 40 общинами по всей территории НЮУ в рамках партнерства Двумя путями, но вместе. Эти местные представительные органы будут сотрудничать с правительственными ведомствами в разработке местных планов действий на уровне общин с целью улучшения положения коренного народа путем оказания более целенаправленных и результативных услуг.

150. О приверженности Квинсленда основополагающему принципу общинного взаимодействия, основанного на партнерстве, свидетельствует соглашение о партнерстве с коренным народом (2007–2010 годы)²⁵, которое было подготовлено в сотрудничестве с мэрами коренных общин Квинсленда и подписано между ними и правительства Квинсленда в июле 2007 года. Соглашение о партнерстве с коренным народом реализуется на местном уровне через отдельные соглашения о партнерстве с коренным народом на местном уровне. Реализация соглашения о партнерстве с коренным народом дополняется проведением серии "круглых столов" с коренным народом на уровне министерств, при участии мэров коренных общин, которые проводятся с периодичностью четыре раза в год.

151. В Южной Австралии состоящий из восьми членов Консультативный совет ЮА по делам аборигенов дает рекомендации премьер-министру и министру по делам аборигенов и примирению по всему кругу вопросов социальных и государственных услуг, в то время как вновь созданное Бюро Комиссара по взаимодействию с аборигенами отвечает за решение системных вопросов на пути доступа коренного народа к услугам. Оно также дает советы лидерам коренного народа и общественным активистам по вопросам взаимодействия между коренным народом и населением в целом.

152. В штате Виктория реализуются учебные программы по подготовке сотрудников аккредитованных организаций коренного народа по организацион-

²⁵ См. <http://www.atsip.qld.gov.au/partnerships/partnership-agreement/about-partnership-agreement.html>.

ным вопросам управления в целях укрепления оперативного потенциала организаций коренного народа.

153. В дополнение к информации, содержащейся в пункте 191 базового документа, следует указать, что штат Виктория занимается созданием местных сетей коренного народа в 38 населенных пунктах на территории штата. Эти сети призваны давать местному коренному населению возможность напрямую обращаться в правительство, помогать формированию навыков у представителей общин и разрабатывать конкретные планы по принятию поступательных шагов в улучшении жизни местных общин.

Н. Используемые правительством Австралии показатели для оценки степени неравенства коренного народа

154. Правительство Австралии привержено делу отслеживания улучшения условий жизни коренного народа на систематической основе с целью содействия устранению коренных причин этого неравенства. В 2002 году Совет австралийских правительств (САП) поручил готовить регулярный доклад о положении дел с улучшением ключевых показателей неравенства коренного народа. С тех пор раз в два года публикуется доклад "Преодоление неравенства коренного народа: доклад об основных показателях" (Доклад ПНК). В нем говорится о том, какой достигнут прогресс и сколько еще необходимо сделать для ликвидации разрыва.

155. Штаты и территории пользуются аналогичными показателями. Например, Программа партнерства Квинсленда: база будущих направлений работы по реализации политики в отношении аборигенов и жителей островов Торресова пролива в Квинсленде на 2005–2010 годы²⁶ дополняется хорошо разработанной системой отслеживания результативности, в том числе базовым докладом, опубликованным в 2007 году, в котором дается оценка достигнутого прогресса. Система отслеживания результативности и доклады о получаемых результатах, в которых отслеживаются условия жизни коренного народа Квинсленда, основаны на ключевых показателях преодоления неравенства коренного народа и согласуются с повесткой дня рабочей группы САП по реформе работы с коренным народом.

И. Ликвидация неравенства коренного народа: стратегия Австралии на перспективу

156. Правительство Австралии привержено реализации согласованной общенациональной цели ликвидации 17-летнего разрыва в средней продолжительности жизни между австралийцами из числа коренного и некоренного народов в течение следующего поколения. Кроме того, правительство планирует добиться:

- Сокращения наполовину разрыва в показателях смертности среди детей коренного народа в возрасте до пяти лет в течение одного десятилетия
- Сокращения наполовину разрыва в успеваемости (навыки чтения, письма и счета) в течение одного десятилетия

157. На состоявшемся в марте 2008 года совещании САП органы власти Австралии договорились относительно реализации дополнительных трех задач, а именно:

²⁶ См. <http://www.atsip.qld.gov.au/partnerships/partnership-qlld/>.

- Сократить наполовину разрыв в занятости между австралийскими гражданами из числа коренного и некоренных народов в течение одного десятилетия
- Обеспечить, чтобы все дети в возрасте четырех лет в удаленных общинах имели доступ к начальному детскому образованию в течение пяти лет
- Сократить не менее чем наполовину разрыв в успеваемости школьников из числа коренного народа в 12 классе или на эквивалентном уровне к 2020 году

158. Правительство признает, что путь к ликвидации разрыва в средней продолжительности жизни неразрывно связан с экономическим развитием и улучшением образования.

159. Правительство выделило примерно 4,4 миллиарда австралийских долларов на реализацию программ по улучшению своей жизни коренного народа на 2007–2008 год. Предусматриваемые этим пакетом меры нацелены на ключевые области здравоохранения, образования, занятости, реформу социального обеспечения и решение жилищного вопроса и расширение возможностей коренного народа Австралии.

160. Правительство Австралии признает неравенство в получении образования между австралийскими гражданами из числа коренного и некоренных народов. На этом пути были достигнуты некоторые положительные результаты. Например, последние статистические данные о школьном образовании в Австралии свидетельствуют о том, что показатель прохождения полной программы 12 класса среди школьников из числа коренного народа вырос до 42,9 процента, что по сравнению с 29 процентами в 1996 году²⁷.

161. Признавая это различие, правительство Австралии взяло на себя обязательство повысить показатели получения образования среди коренного народа. Все правительства Австралии, действуя через САП, приняли на себя обязательства по реализации следующих целей в области образования коренного народа:

- В течение пяти лет все дети из числа коренного народа в возрасте четырех лет в удаленных общинах будут иметь возможность посещать надлежащие центры образования детей раннего детского возраста или иметь аналогичные возможности
- В течение одного десятилетия наполовину будет сокращен разрыв между учащимися из числа коренного и некоренных народов в успеваемости (навыки чтения, письма и счета)
- К 2020 году наполовину будет сокращен разрыв между австралийскими гражданами из числа коренного и некоренных народов в успеваемости в 12 классе или на эквивалентном уровне профессионально-технического образования

162. В бюджете на 2008-2009 год правительство Австралии предусмотрело ряд инициатив, направленных на ликвидацию разрыва, в том числе:

- Программа по формированию прочных навыков с целью содействия выполнению программ по усвоению навыков чтения и счета и выполнению индивидуальных учебных планов
- Создание трех новых интернатов в Северной Территории
- Рост численности преподавательских кадров Северной Территории

27 Школьная система Австралии, 2007 год, Статистическое бюро Австралии, см. www.abs.gov.au.

163. Правительство также продолжает реализацию инициатив в рамках Плана чрезвычайных мер для Северной Территории, таких, как дальнейшее выполнение программы школьного питания и инициатив по повышению уровня образования. Все это делается в дополнение к существующим программам, ориентированным как на коренное население, так и на население страны в целом, которое выполняется силами правительств Австралии, штатов и территорий.

164. Большинство штатов и территорий также разработали дополнительные стратегии и провели исследования. К примеру, в 2007 году правительство НЮУ инициировало парламентское расследование по вопросу преодоления неравенства коренного народа. Это расследование в первую очередь ориентировано на поиск стратегий по ликвидации разрыва в средней продолжительности жизни между аборигенами и остальным населением (в настоящее время оценивается в 17 лет). С содержанием доклада министра НЮУ по делам аборигенов можно ознакомиться в Интернете²⁸.

165. В ноябре 2006 года правительству НЮУ обнародовало план штата, в котором излагаются приоритетные направления деятельности правительства на следующие 10 лет. Эти приоритеты были установлены в консультации с населением НЮУ, и поставленные в них 14 первостепенных целей включают одну, озаглавленную "Преодоление неравенства коренного народа: укрепление потенциала общин аборигенов". В рамках этой цели приоритетная задача F1 плана штата предусматривает улучшение здравоохранения, образования и социальных условий жизни аборигенов. Поставленные в рамках этого приоритета задачи в основном ориентированы на повышение безопасности в семье, образование, санитарное состояние окружающей среды и экономическое развитие.

166. Кроме того, план штата НЮУ уделяет первоочередное внимание реализации базовой стратегии, озаглавленной "Аборигенное население: повышение жизнестойкости общины". Эта стратегия была разработана, исходя из признания того, что меры по формированию более жизнестойких общин и признанию культуры и наследия аборигенов имеют принципиально важное значение для успеха других инициатив, которые нацелены на ликвидацию неравенства аборигенов.

²⁸ См. <http://www.parliament.nsw.gov.au/prod/PARLMENT/Committee.nsf/0/436AEA1282D978D7CA2573EC007C5062>.

Информационный блок G: удовлетворение потребностей в социальных услугах населения Палм-Айленда

Правительство Квинсленда, местные советы аборигенов Палм-Айленда и население Палм-Айленда совместными усилиями учредили в 2007 году Компанию общины Палм-Айленда, задачи которой состоят в следующем:

оказывать бизнес-услуги неправительственным организациям острова;

регулировать оказание ряда гуманитарных услуг;

давать бизнес-рекомендации и оказывать помощь неправительственным организациям Палм-Айленда и членам общины.

Совет директоров компании включает одного независимого президента: двух представителей местной общины аборигенов Палм-Айленда, двух представителей правительства Квинсленда, одного представителя от семьи Палм-Айленда, являющейся исконным землевладельцем, и одного представителя от местной общины.

Компания призвана оказывать услуги жителям Палм-Айленда, включая предоставление временного убежища молодежи, помощь семьям, услуги инвалидам и помощь в судах.

Ж. Ликвидация разрыва: обзор прогресса, достигнутого в отчетный период

167. Несмотря на то, что аборигены и жители островов Торресова пролива составляют наименее развитую группу австралийского общества, доклад ПНК за 2007 год свидетельствует о том, что многие представители коренного народа приобщились к успехам, достигнутым в последнее время Австралией в сфере экономического процветания, и у них зарегистрирован рост занятости и повышение уровня доходов. При том, что в некоторых областях прогресс не был быстрым, среди детей коренного народа отмечаются положительные сдвиги в области уровня образования и состояния здоровья. Более подробную информацию см. пункты 120–125; 405–407; 413–414; 512; 521–524; 532–536; 576–577; и 579 базового документа с учетом приводимых ниже обновленных данных.

168. Оценимый количественный прогресс был достигнут в ряде областей в деле снижения уровня социально-экономического неравенства коренных австралийцев. Стоит назвать некоторые примеры:

- Разрыв в навыках чтения в третьем классе среди школьников из числа коренного населения и остальными сокращается
- В период 1992–1994 годов и 2000–2004 годов показатель смертности среди коренного народа от инфекционных и паразитарных заболеваний сократился в 15–18 раз по сравнению со средним показателем некоренных народов, который сократился в пять раз
- Между мартом 2005 года и мартом 2006 года отмечался рост на 13 процентов в показателе получения диплома об окончании профессионального обучения среди коренного народа по сравнению с шестью процентами роста того же показателя для всех австралийцев.

К. Инициативы по получению образованию представителями коренного народа и их трудоустройству

Информационный блок Н: реформирование федеральных программ трудоустройства коренного населения

Программа занятости через общинное развитие (ПЗОР)²⁹ представляет собой инициативу, финансируемую правительством Австралии в целях трудоустройства коренного народа. Эта программа дает возможности участия через мероприятия, которые формируют навыки и повышают возможности для трудоустройства участников, с тем чтобы помочь им найти работу за пределами программы ПЗОР. Мероприятия в рамках ПЗОР могут также привести к созданию бизнес-проектов. Общая цель ПЗОР – оказать помощь коренным австралийцам в достижении экономической независимости.

Программа ПЗОР с 2005 года претерпела постепенные реформы, с тем чтобы уделить большее внимание получению работы и созданию бизнес-проектов. После 1 июля 2007 года произошли значительные изменения в мероприятиях по оказанию услуг в области трудоустройства коренных австралийцев, в том числе была свернута программа ПЗОР в городских и крупных региональных населенных пунктах при одновременном расширении посреднических услуг по структурно оформленным проектам производственной стажировки в качестве альтернативы. Эти изменения были внесены в целях дальнейшего снижения пассивной зависимости от социального вспомоществования и подталкивания безработных к несубсидируемой занятости.

169. Правительство Австралии привержено делу проведения эффективной и основанной на фактах реформы своих программ трудоустройства коренного народа и ПЗОР, которые будут содействовать трудоустройству населения по месту жительства. В июне 2008 года правительство завершило консультации о реформировании служб трудоустройства коренного народа, которые станут частью более широкой стратегии экономического развития коренного народа. Эти реформы предусматривают дальнейшее реформирование ПЗОР с целью акцентирования внимания на создании предприятий, подготовке кадров и создании рабочих мест и дополнения новых мероприятий правительства по созданию сетей

²⁹ Ключевые изменения в программе ПЗОР после июня 2008 года: Программа проектов занятости через общинное развитие (ПЗОР) была реформирована в соответствии с Программой трудоустройства коренного населения (ПТК) Департамента по вопросам образования, занятости и трудовых отношений (ДОЗТО) и в связи с созданием 1 июля 2009 года новой сети служб трудоустройства Австралии. В рамках стратегии правительства Австралийского союза по "ликвидации разрыва" правительство привержено делу сокращения наполовину разрыва между коренным и некоренными народами Австралии в сфере безработицы в течение одного десятилетия. Реформы ПЗОР были обнародованы 19 декабря 2008 года и состоят из двух ключевых элементов: службы подготовки к занятости, призванной помочь кандидатам на трудоустройство в развитии их навыков и повышении возможности получения работы за пределами программы ПЗОР через прохождение производственной практики и курсов профессиональной подготовки; и проекты общинного развития, направленные на оказание помощи коренным общинам и организациям и их развитие путем предоставления средств на оказание поддержки в таких областях, как услуги сотрудников по вопросам общинного развития, наставники и предоставление функции общинной помощи, содействующей установлению взаимосвязи и выходу соискателей на источники необходимых услуг.

трудоустройства. В целях гарантии стабильности по мере разработки и проведения реформ правительство приняло решение о выделении дополнительного 12-месячного финансирования на 2008–2009 бюджетный год для финансирования деятельности исполнителей проектов по программе ПЗОР на территории всей Австралии, с тем чтобы гарантировать трудоустройство населения по мере проведения реформ. Планировалось, что реформы ПЗОР начнутся с 1 июля 2009 года. Процесс конвертирования рабочих мест по ПЗОР в рабочие места в государственном секторе будет продолжен, и правительство Австралии будет аналогичным образом сотрудничать с правительствами штатов и территорий в деле конверсии рабочих мест по проектам ПЗОР в рабочие места в государственном секторе штатов и территорий.

170. Более подробно о трудоустройстве коренного народа и программах развития предпринимательства см. пункт 408 базового документа с учетом приводимой ниже обновленной информации:

- В 2007–2008 финансовом году было создано в общей сложности 15 330 рабочих мест и/или мест для стажировки в рамках проектов структурно оформленной подготовки кадров и трудоустройства благодаря тому, что было утверждено 506 новых проектов.
- В 2007–2008 финансовом году в общей сложности был одобрен 171 проект по финансированию малых предприятий коренного народа. Эти проекты нацелены на ускоренное развитие предприятий, во владении и управлении коренного народа.
- В 2007–2008 финансовом году исполнители проектов ПЗОР на территории всей Австралии трудоустроили 4384 участника на оплачиваемые рабочие места, что составляет рост на 18,4 процента по сравнению с предыдущим финансовым годом.
- В 2007–2008 финансовом году через сеть трудоустройства работу получили 49 100 соискателей из числа коренного народа. Этот показатель аналогичен показателю за предыдущий финансовый год.

171. В отношении трудоустройства коренного народа через службы правительства Австралии был зарегистрирован следующий прогресс:

- Были проведены широкие консультации о расширении экономических возможностей коренного народа на базе документа для обсуждения о будущем ПЗОР и программ трудоустройства коренного народа. Консультации были проведены в 37 городских и региональных районах и 18 удаленных общинах. Было проведено также восемь консультаций, конкретно ориентированных на работодателей и три фокус-группы соискателей работы из числа коренного народа. Письменные отзывы были также получены в форме свыше 125 предложений.
- В 2007–2008 году было профинансировано 45 проектных инициатив начинающих предпринимателей из числа коренного народа.

172. См. также пункты 575–579 базового документа с учетом приводимой ниже обновленной информации:

- Наблюдалось заметное улучшение успеваемости учащихся из числа коренного народа, хотя различия между студентами из числа коренного народа и некоренных народов еще сохраняются. Коренные австралийцы демонстрируют высокие показатели участия в системе подготовки кадров Австралии. Коренной народ составляет только 2,4 процента всего населения Австралии, в то время как в 2006 году на учащихся из числа коренного народа приходилось около 4,0 процента всех студентов, участвующих

в системе профессионально-технического образования и подготовки кадров.

- Программа мобильности коренной молодежи открывает доступ коренной молодежи из удаленных областей к высшему образованию и возможностям получения профессиональной подготовки и рабочих мест в крупных центрах. В настоящее время насчитывается 10 мест реализации этой программы. Исходя из признания высокого спроса на конкретные квалификации в удаленных общинах, эта Программа уделяет повышенное внимание ремесленной подготовке, стажировкам для коренных австралийцев, курсам с получением сертификатов и некоторым формам ремесленной подготовки, включая те, которые позволяют получить квалификацию младшего медицинского и педагогического персонала, специалистов бухгалтерского учета и управленца.
- Программа молодых лидеров из числа коренного народа направлена на поддержку учащейся молодежи из числа коренного народа, как правило, из удаленных районов, с тем чтобы они могли поступить в элитные школы (государственные и негосударственные) и университеты через предоставление им стипендий, оказание практической помощи и создание возможностей для формирования у них лидерских качеств.

Новый Южный Уэльс

173. В ответ на проведенный в 2007 году обзор системы образования аборигенов Департамент образования и подготовки кадров НЮУ в настоящее время занимается реализацией стратегии НЮУ по образованию и подготовке кадров из числа аборигенов на 2006–2008 годы. Эта стратегия нацелена на объединение усилий всех подразделений Департамента для выполнения первоочередной цели, которая гласит как "добиться того, чтобы в 2012 году успеваемость учащихся-аборигенов сравнялась с успеваемостью студенчества в целом или превысила ее".

174. Выполняемая правительством НЮУ программа школьного партнерства и связанные с нею инициативы направлены на оказание помощи государственным школам со значительно долей учащихся-аборигенов в формировании потенциала и укрепления партнерства с общинами и другими ведомствами.

175. В государственных школах Нового Южного Уэльса разрабатываются индивидуальные учебные планы для учащихся из числа аборигенов. К настоящему времени разработано свыше 9500 таких планов.

176. Среди инициатив "Двумя путями, но вместе", выполняемых правительством Нового Южного Уэльса (см. информационный блок E) следует назвать:

- Дети-передовики – направлена на повышение успеваемости детей из числа аборигенов и молодежи общин, где отмечаются большие проблемы с ранним отсевом из школ и плохой успеваемостью
- Передовая молодежь – стратегия помощи учащимся средней школы, которая выполняется в целевых средних школах, где отмечаются большие проблемы с ранним школьным отсеком и плохой успеваемостью
- Стипендии учащейся молодежи из числа аборигенов – присуждаются на ежегодной основе и нацелены на содействие продолжению школьного образования

177. В ряде государственных школ Нового Южного Уэльса выполняются программы изучения языков аборигенов, цель которых помочь общинам аборигенов в деле сохранения, преподавания и использования традиционного языка и

дать возможность учащимся из числа аборигенов, начиная с детского сада и до 12 класса, осваивать язык аборигенов.

178. Разработан учебный курс по культуре аборигенов, и государственные учреждения могут заказать его преподавание по линии ТДОНЮУ. С его помощью можно создавать потенциал сотрудников на всех уровнях, с тем чтобы они могли эффективно работать с клиентами и общинами из числа аборигенов.

179. ТДОНЮУ в сотрудничестве с телевещательной компанией Оптус в рамках программы интерактивного заочного обучения с использованием спутниковой связи оборудовала 15 общин аборигенов по программе ТДОНЮУ для Западной и Новой Англии компьютерами и спутниковыми антеннами, что позволяет учащимся записываться на курсы, включая курсы по освоению компьютерной грамотности и курсы обучения по линии Комитета по делам аборигенов.

180. Стратегия родительского воспитания аборигенов – инициатив в рамках Стратегии работы с детьми, молодежью и семьями аборигенов направлена на подготовку книг, которые дают в руки семьи аборигенов и социальных работников семьями легко читаемый материал по вопросам формирования личности ребенка. Местные консультативные группы аборигенов разрабатывают содержание, текст, язык и художественное оформление этих книг. В 2006–2007 годах было подготовлено три книги: *Воспитание жизнестойкого гурина* ("гуринг" – это ребенок на языке зора) – в западном районе центрального Сиднея; *Бубаа Нгамбаа Гаайли* (Отец, мать и дитя) – в регионе Новая Англия; и *Даркиньюнг Йада Гуджаганг* (Крепкие и здоровые дети) в районе Сентрал Коаст. На 2008 год запланирован выпуск новых книг для других регионов.

181. Инициатива трудовых договоров НЮУ, которая реализуется силами Департамента НЮУ по делам аборигенов, направлена на поиск новаторских и креативных мер по борьбе с высокой безработицей среди аборигенов. Трудовые договоры – это письменные соглашения, где говорится о том, как промышленные группы, торговые палаты, государственные ведомства НЮУ, ведущие организации аборигенов и органы местной власти могут сотрудничать в целях трудоустройства аборигенов на местах.

182. Ожидается, что через поощрение сотрудничества местных деловых кругов и промышленных групп, организаций и правительств удастся преодолеть некоторые из барьеров на пути доступа аборигенов к рабочим местам.

183. На территории штата разрабатываются 12 трудовых договоров. В центре внимания находятся крупные региональные центры и городские районы с высокой долей проживающих в них аборигенов и емкими рынками труда. Один трудовой договор выполняется и в горнодобывающей промышленности. Все эти трудовые договоры будут оформлены к 30 июня 2008 года.

184. Отбывающие тюремный срок правонарушители-aborигены имеют доступ к программам образования и подготовки кадров, ориентированные на нужды заключенных в целом, а также программам, конкретно нацеленным на нужды правонарушителей-aborигенов и выполняемые силами преподавателей Института по вопросам образования и ремесленной подготовки взрослых (АЕВТИ) в ведении Департамента исправительных служб НЮУ. Они также имеют доступ к курсам ремесленного обучения ТДОНЮУ, некоторые из которых конкретно ориентированы на профессиональные и культурные запросы правонарушителей-aborигенов.

185. Программа Йетта Дхиннаккал в Бреваррине (выполняемая Департаментом исправительных служб НЮУ) реализуется на сельскохозяйственной ферме, где молодые заключенные-aborигены осваивают навыки огородничества, земледелия и ряд других практических навыков, а также проходят воспитательные

курсы, призванные исправить конкретные формы антисоциального поведения. Программа Варракирри, выполняемая в исправительном центре Айвенго, в первую очередь представляет собой программу трудоустройства, и в ее рамках выполняется большое число общинных проектов по трудоустройству. Программа Болвара-Хаус предусматривает предоставление женщинам из числа аборигенов временного жилья с одновременным решением вопросов, связанных с потреблением алкоголя и наркотических средств, перед выходом на свободу.

Квинсленд

186. Политика "партнерства во имя успеха"³⁰ предусматривает выполнение региональных стратегий по улучшению условий жизни коренного народа, исходя из уникальных потребностей конкретных коренных общин. Эти стратегии ориентированы как на учащихся, так и на преподавательский состав, и предусматривают в первую очередь взаимодействие с общиной в вопросах образования, оказания качественных образовательных услуг, постоянного повышения успеваемости и реформы образования.

187. Программа образования в целях трудоустройства аборигенов и жителей островов Торрессова пролива³¹ предназначена для школьников-аборигенов 10, 11 и 12 классов. Она призвана помочь школьникам освоить школьную программу и поощрить их на получение среднего технического образования путем оказания им практической помощи в учебе, наставничества и финансовой помощи и через стажерство с отрывом или без отрыва от школьной программы.

188. Правительство Квинсленда добилось значительного повышения показателя участия коренных жителей Квинсленда в мероприятиях по трудоустройству и подготовке кадров через инициативы в рамках Плана освоения навыков Квинсленда³². Эти инициативы направлены на оказание целевой помощи в трудоустройстве и подготовке кадров, а также на содействие более активному участию коренного народа и показателей реализации усилий по трудоустройству и подготовки кадров в Квинсленде. В этом штате успешное вовлечение коренного народа в мероприятия по трудоустройству и подготовке кадров стало возможным благодаря:

- Профессиональной помощи и поддержке со стороны сотрудников по содействию трудоустройству и профессиональному обучению представителей коренного народа и работников по содействию учащимся из числа коренного народа
- Оказанию гибкой и новаторской помощи в деле подготовки кадров и трудоустройства через поддержку трудоустройства коренного народа, развитие общин и бизнеса
- Выплате пособий стажерам на покрытие расходов на проезд и проживание

189. В рамках Плана действий правительства Квинсленда по примирению в 2004 году был создан Форум молодых лидеров из числа коренного народа³³. Этот ежегодный форум дает возможность 20 молодым людям из числа коренного народа в возрасте 18–25 лет усвоить азы лидерства на примере целого ряда выступающих из числа коренного народа, которые делятся своим личным опытом; воспитывать у себя навыки лидеров; выйти на соответствующие ресурсы и дальнейшие возможности для развития молодежи; формировать контакты со

³⁰ См. <http://education.qld.gov.au/schools/indigenous/strategies/part-for-success.html>.

³¹ См. http://www.trainandemploy.qld.gov.au/client/about_us/skillsplan/index.html.

³² См. http://www.trainandemploy.qld.gov.au/client/about_us/skillsplan/index.html.

³³ См. <http://www.reconciliation.qld.gov.au/events/leaders.html>.

сверстниками и наставниками; и обсуждать соответствующие вопросы и решения, исходя из опыта своих общин. Форум молодых лидеров из числа коренного народа проводится ежегодно в Неделю примирения.

190. Дальнейшее выполнение инициатив Плана по формированию навыков Квинсленда будет ориентировано на: повышение показателей продолжения обучения и прохождения курса обучения для стажеров и практикантов из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива; повышение участия коренного народа в проектах по трудоустройству и подготовки кадров; активизацию участия коренного народа в проектах по высшему образованию; и повышение уровня перехода учащихся из числа коренного народа с учебы в школе к работе, технической подготовке и высшему образованию

191. Форумы молодых лидеров из числа коренного народа³⁴ были созданы в рамках Плана действий правительства Квинсленда по примирению. Они дают возможность 20 молодым людям из числа коренного народа в возрасте 18–25 лет освоить азы лидерства, а также узнать, как выйти на ресурсы, формировать сети контактов с другими молодыми лидерами и потенциальными наставниками, обсуждать волнующие общину проблемы, обмениваться информацией и получать знания о ведении бизнеса в государственном, частном и общинном секторах. Форумы проводятся дважды в год в Юго-Восточном Квинсленде и Дальнем Северном Квинсленде.

192. Национальная программа стажерства для коренного народа, в которой участвует ряд государственных ведомств Квинсленда, дает учащимся возможность очного обучения в соответствующей сфере и получения трудового навыка в соответствующем департаменте. Например, Департамент правосудия и Генерального прокурора может предоставлять 12 недель оплачиваемой занятости в год и пособие на учебу в течение 40 недель в год одному студенту-юристу из числа коренного народа.

193. В 2008 году в практику были введены гранты из Фонда трудоустроенных женщин из числа коренного народа с целью поощрить компании Квинсленда на оказание помощи в деле устойчивого трудоустройства женщин из числа коренного народа в сферах, не относящихся к традиционным женским профессиям. Успешные заявки поступили от Института ТДО центрального района Квинсленда для коренных женщин применительно к программе "Движение вперед", которая нацелена на предоставление аккредитованного обучения по линии ТДО 20 коренным женщинам с обучением их ряду строительных профессий и подготовки их к трудоустройству в строительной отрасли региона.

194. Программа ремесленного обучения молодых женщин из числа коренного народа, выполняемая Институтом ТДО Уайд-Бэй, нацелена на подготовку молодых женщин из числа коренного народа к получению образования в таких областях, как автомобилестроение, машиностроение и строительство.

195. Кроме того, компания Гладстоун Эриа Груп Аппрентисис Лимитид получила грант на профессиональную подготовку коренных женщин в целях получения аккредитованного ТДО коренными женщинами всех возрастов. Эта подготовка нацелена на воспитание у женщин навыков, полезных для трудоустройства в нетрадиционных для женщин сферах путем комбинирования планов целевого обучения, прохождения соответствующих курсов и получения трудового навыка.

196. Согласно политике трудоустройства коренного населения, применяемого в отношении проектов правительства Квинсленда и гражданского строительств-

³⁴ См. <http://www.reconciliation.qld.gov.au/events/leaders.html>.

ва (Политика 20-процентной квоты)³⁵, 20 процентов рабочего времени по проектам государственного строительства Квинсленда в обозначенных общинах и районах коренного народа должно быть использовано на трудоустройство и обучение представителей местных коренных общин. В период с 1 июля 2002 года по 30 июня 2007 года, благодаря политике 20-процентной квоты, было трудоустроено 745 представителей коренного народа. Правительство Квинсленда пользуется услугами 12 менеджеров по вопросам трудоустройства и подготовки кадров из числа коренных народов на территории всего Квинсленда, которые разрабатывают и выполняют стратегии в поддержку политики 20 процентов и программ местного экономического развития коренного народа.

197. Отдел Уол-Мета³⁶ в составе Департамента государственного трудоустройства аборигенов и жителей островов Торресова пролива выполняет ряд программ и оказывает услуги, нацеленные на набор в государственный сектор Квинсленда коренных австралийцев и удержание их на службе. Двумя итогами его работы являются реализация программы аккредитованного обучения по вопросам культурного наследия коренного народа, которой были охвачены 3683 государственных служащих, и трудоустройство 274 соискателей работы из числа коренного народа.

198. 17 июля 2008 года был обнародован Закон 2008 года о поправке в Закон о земле аборигенов и жителей островов Торресова пролива (КЛД), который предусматривает долгосрочную аренду жилья и коммерческих помещений на общинной земле в целях поощрения домовладения, социального жилья, коммерческого развития и формирования общинной инфраструктуры. Эта мера призвана содействовать получению хозяйственной независимости, ведущей к созданию рабочих мест в коренных общинах на территории Квинсленда.

199. Правительство Квинсленда приняло на работу 20 егерей для района Уайльд - Ривер, с тем чтобы они сотрудничали с землевладельцами, общинами и исконными землевладельцами в целях защиты и развития девственных речных систем штата на полуострове Кейп-Йорк и в заливе Карпентария.

200. Стратегия правительства Квинсленда под лозунгом "Забота о стране" направлена, среди прочего, на повышение занятости и расширение возможностей для ведения бизнеса для аборигенов и жителей островов Торресова пролива в системе освоения природных ресурсов (ОПР). В настоящее время разрабатываются пилотные проекты по подготовке кадров и трудоустройству с целью формирования потенциала коренных групп, с тем чтобы они могли участвовать в оказании услуг по линии ОПР. Политика подряда по линии ОПР выполняется как часть стратегии по созданию возможностей трудоустройства и ведения бизнеса через подряд услуг ОПР на принадлежащей штату земле силами государственных ведомств в пользу компаний ОПР коренных жителей.

Виктория

201. В дополнение к информации, даваемой в пункте 39 базового документа, следует указать на то, что штат Виктория принял Программу по освоению земли аборигенов и экономическому развитию, которая направлена на облегчение и поощрение предпринимательской активности среди коренного народа и создание рабочих мест в рамках проектов культурного наследия и туризма.

202. В феврале 2008 года Департамент образований и развития детей раннего возраста принял стратегию Ванника ("Познание общими силами – путь к нашему будущему"), которая представляет собой стратегию образования штата Вик-

³⁵ См. <http://www.deir.qld.gov.au/employment/programs/sqw/indigenous/policy/index.htm>.

³⁶ См. <http://www.wal-meta.qld.gov.au/>.

тория для школьников кури (самоназвание аборигенов) в штате Виктория. Основопологающим принципом стратегии Ванника является воспитание новой культуры высокой самооценки среди школьников кури и систематическое реформирование государственных школ для получения как можно более качественного образования, соответствующего этой самооценке. Эти реформы включают повышенное внимание к подотчетности на уровне школ, регионов и системы, активное лидерство и более эффективное взаимодействие с родителями и общиной кури. Мы будем действовать в партнерстве с родителями и общиной кури в целях создания образовательной системы, которая уважает, признает и приветствует культурную идентичность.

Западная Австралия

203. Департамент образования и подготовки кадров ЗА вступил в партнерство с ассоциацией директоров начальных школ штата Западная Австралия в целях использования ее программы "Лидерство с передовых позиций", в рамках которой проводятся семинары для директоров школ и выполняются проекты, направленные на продвижение передовой практики и опыта в деятельности директоров школ и повышение уровня образования среди школьников коренного народа. Эта программа дополняет национальную программу под лозунгом "Не бойся быть лидером", которая утверждает приверженность делу образования коренного народа среди педагогов; поощряет стратегии, позволяющие школьникам из числа коренных жителей добиваться успехов в учебе; и распространять успешные инициативы.

204. Департамент образования и подготовки кадров ЗА создал программы и ресурсы, которые дают в руки преподавателей информацию об историческом контексте и культуре коренных австралийцев, с тем чтобы они могли давать всеобъемлющее образование учащимся из числа коренного народа и взаимодействовать с их родителями. Эти программы включают:

- Текущая программа культурной осведомленности "Наша история" для преподавателей
- Всеобъемлющий вебсайт "Сквозь призму аборигенов", охватывающий всю учебную программу и дающий онлайн-доступ к культурной информации в региональном аспекте
- Программа двустороннего обучения, направленная на ознакомление преподавателей с диалектами коренных народов и усвоение методов их интеграции в преподавание стандартного австралийского английского языка учащимся из числа коренных народов.

L. Оздоровление коренного населения

205. Национальные стратегические рамки здравоохранения для аборигенов и жителей островов Торресова пролива (НСРЗ) на 2003–2013 годы – это платформа действий, которую подписали в 2003 году все министры здравоохранения Австралийского Союза, штатов и территорий. Цель состоит в том, чтобы обеспечить аборигенам и жителям островов Торресова пролива те же стандарты здравоохранения, что и всему населению, при гарантии им уважительного отношения к их образу жизни, достоинству и справедливости.

206. Задачи, которые ставятся в национальных стратегических рамках здравоохранения, соответствуют приоритетам правительства Австралии в плане повышения средней продолжительности жизни и снижения смертности. Правительство Австралии привержено делу сокращения разрыва в средней продол-

жительности жизни в течение одного поколения и сокращения наполовину разрыва в показателях смертности среди детей из коренных народов в возрасте до пяти лет в течение одного десятилетия.

207. Первый план австралийского правительства по реализации НСРЗ был разработан на период 2003–2008 годов и оговаривает конкретные мероприятия, которые следует реализовать правительству Австралии, с тем чтобы добиться выполнения целей и задач этих Рамок. Выводы доклада правительства Австралии о ходе выполнения НСРЗ в 2005–2006 бюджетном году и доклада 2006 года об осуществлении стратегии по оздоровлению аборигенов и жителей островов Торрессова пролива продемонстрировали необходимость доработки и переориентации усилий, прилагаемых в рамках НСРЗ. Было принято решения ускорить разработку второго плана осуществления этих рамок правительством Австралии с охватом период 2007–2013 годов.

208. Во втором плане мер по осуществлению повышенное внимание уделяется целостному правительственному подходу, признающему, что разработка конкретных ответных мер в рамках этого плана может осуществляться через региональную сеть центров по координации работы с коренным населением, а договоренности могут быть достигнуты в форме соглашений по совместной ответственности и соглашений о партнерстве на уровне штатов и регионов.

209. Кроме того, соглашения по вопросам здравоохранения для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива (базовые соглашения) являются основными инструментами обеспечения сотрудничества в вопросах распределения ресурсов, совместного планирования и определения приоритетов при оказании услуг между ключевыми заинтересованными сторонами системы здравоохранения для коренного народа в рамках каждого штата и территории.

210. Механизм партнерских форумов базовых соглашений совместим с приоритетами австралийского правительства и продолжает быть полезным форумом для задействованных в нем ключевых партнеров. Базовые соглашения налагают обязательства на подписавших их сторон в четырех ключевых областях:

- Более высокий уровень ассигнуемых ресурсов, отражающий уровень потребностей
- Совместное планирование
- Доступ как к основным, так и ориентированным на услуги здравоохранения и связанным с ними службам для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, которые отражают их повышенный уровень потребностей
- Совершенствование сбора и оценки данных

211. На штатах и территориях лежит первоочередная ответственность за службы здравоохранения, и ниже говорится о выборе соответствующих служб. С 2007 года правительство Австралии основное внимание уделяет выполнению ПЧМСТ, в том числе его аспектов, связанных со здравоохранением. Ожидается, что инициативы, реализуемые как часть ПЧМСТ, будут содействовать ликвидации коренных причин разрыва в возможностях, о чем докладывал Комиссар по социальной справедливости³⁷. Ответные меры правительства Австралии в рамках ПЧМСТ признают тот факт, что коренные австралийцы не имеют равного доступа к первичной медицинской помощи и инфраструктуре здравоохранения (в том числе к чистой питьевой воде, здоровому питанию, эффективным канализационным системам, услугам по сбору мусора и здоровому жилью). Боль-

37 См. www.hreoc.gov.au/social_justice/health/index.html.

шинство мер в рамках ПЧМСТ прямо направлены на улучшение некоторых из условий, определяющих неравенство проживающих в удаленных районах коренных общин. См. также пункты 532–536 базового документа.

Информационный блок I: повышение уровня здравоохранения в удаленных коренных общинах

Оказание более качественных медицинских услуг является ключевым элементом ПЧМСТ. Департамент по вопросам здравоохранения и старения населения правительства Австралии ассигновал 196,7 миллиона австралийских долларов в течение трехлетнего периода (с 2007–2008 года по 2009–2010 год) на следующие цели:

Провести всеобъемлющую диспансеризацию и оказать необходимое лечение 17 000 детей-аборигенов, проживающих в указанных районах ПЧМСТ

Оказать лечение и поддержку аборигенам, страдающим от синдрома отнятия алкоголя вследствие принятия антиалкогольного законодательства по ПЧМСТ

Оказать профессиональные консультационные услуги и поддержку детям-аборигенам и их семьям в преодолении последствий насилия в отношении детей и психологической травмы

Выделить дополнительных врачей, медсестер и других медицинских специалистов для оказания большего объема первичной медицинской помощи на региональной основе в удаленных коренных общинах СТ.

Эти инициативы будут дополнены созданием ведомства по набору медицинских работников для удаленных районов. Это ведомство будет набирать проживающих в городах медицинских специалистов для работы в удаленных общинах аборигенов и оказывать им поддержку.

Австралийская столичная территория

212. План АСТ по защите здоровья и благополучия семей аборигенов и жителей островов Торресова пролива на 2001–2011 годы – это ответ АСТ на требование, содержащееся в национальных стратегических рамках здравоохранения для аборигенов для жителей островов Торресова пролива (НСПЗ), чтобы каждая государственная территория подготовила местный план по реализации НСПЗ.

213. Все стратегии и политики, требующие утверждения соответствующим министром, должны сопровождаться заполненной декларацией об их последствиях для здоровья аборигенов. Декларация о последствиях для здоровья аборигенов и жителей островов Торресова пролива является механизмом, гарантирующим, что основные услуги здравоохранения учитывают потребности аборигенов и жителей островов Торресова пролива.

214. Все сотрудники здравоохранения АСТ должны посещать семинары-практикумы по повышению культурной осведомленности, на которых они познают историю, многообразие и культурные обязательства аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Речь идет о пилотной программе, которая станет предметом оценки по ее завершении.

215. В настоящее время создается клиника по реабилитации лиц с алкогольной и наркотической зависимостью из числа аборигенов и жителей островов Торресова пролива, которая призвана оказывать местной общине помощь в борьбе с алкогольной и наркотической зависимостью.

216. АСТ продолжает вести работу, связанную с проектом комплексного оказания услуг аборигенам и жителям островов Торресова пролива. Он предусмат-

ривает принятие решительных шагов на раннем этапе и направлен на использование сильных сторон семей коренного народа и наделение их правами и возможностями реагировать на ключевые вызовы и стоящие перед ними проблемы. Было отобрано небольшое число семей для участия в таких проектах, и работа по ним началась в форме оценки возможностей и потребностей этих семей.

Новый Южный Уэльс

217. В Новом Южном Уэльсе были подготовлены декларация о последствиях для здоровья аборигенов и руководящие принципы, которые направлены на учет потребностей и интересов аборигенов при разработке, осуществлении и оценке всех инициатив НЮУ в области здравоохранения. Концепция декларации включает два элемента:

- Декларация относительно того, окажет ли конкретная инициатива воздействие на здоровье аборигенов
- Контрольный перечень, подробно излагающий то, как были выявлены и, при необходимости, включены потребности и интересы аборигенов.

218. С декларацией и контрольным перечнем можно ознакомиться на вебсайте http://www.health.nsw.gov.au/PublicHealth/Aboriginal/impact_sment.asp.

219. Правительство НЮУ гарантировало постоянный мониторинг и поддержание технического состояния водопроводной и канализационной систем в более 60 отдельных общин аборигенов на территории всего НЮУ.

220. Стратегия охраны детей, молодежи и семей НЮУ нацелена на координацию и использование существующих ресурсов с целью обеспечения того, чтобы основные услуги более полно отвечали потребностям аборигенов. Эта стратегия, на которую выделено 4 миллиона австралийских долларов, направлена на создание у общин аборигенов прав и возможностей находить решения и работать в партнерстве с правительством в разрешении стоящих проблем. Финансирование выделено на программы родительской заботы среди коренного населения; программы продолжения школьного образования до старших классов; субсидируемые детские сады; программы развития молодежи; программы воскресных школ; центры домашнего обучения; и социальных работников по трудоустройству членов семей коренного народа и социальных работников по развитию молодежи.

221. Стратегия охраны материнства и детства аборигенов (АМИХС) нацелена на оздоровление семей аборигенов и их малолетних детей на территории НЮУ путем оказания высококачественных медицинских услуг, которые учитывают культурные особенности этого народа, ориентированы на женщин и основаны на принципах первичной медицинской помощи и которые оказываются в партнерстве с аборигенным населением. Цель АМИХС – повысить уровень здоровья матерей и детей начального возраста среди аборигенов и снизить послеродовую смертность и заболеваемость среди аборигенов на территории всего Нового Южного Уэльса.

222. Практикуется бригадный подход к оказанию акушерских услуг на уровне общины (с участием патронажных сестер, санитарных работников среди аборигенов, специалистов и терапевтов). В некоторых районах эта служба функционирует в расширенном составе, с включением в нее педиатрических услуг для детей от новорожденных до пяти лет.

223. Партнерство между министерством здравоохранения НЮУ и департаментом общинных служб позволило АМИХС обеспечить доступ к программе раннего вмешательства на основе добровольного обращения к услугам, оказываемым

мым в рамках программы "Счастливое будущее", выполняемой департаментом общинных услуг НЮУ.

Информационный блок J: проект "Уолган Тилли"

"Уолган" на языке аборигенов означает "тетушка", а Тилли – это уменьшительное от женского имени Матильды. Проект "Уолган Тилли" выполняется в рамках программы реформирования ухода за хронически больными из числа аборигенов в штате Новый Южный Уэльс. Задачи этой программы – разработать практические шаги и найти реальные решения проблемы более эффективного доступа к службам ухода за хронически больными из числа семей и общин аборигенов; наладить рабочие взаимоотношения между службами аборигенов и службами ухода за хронически больными; и выявить и распространить наилучшую практику в удовлетворении потребностей хронически больных аборигенов.

224. В 2004 году была учреждена ежегодная премия в области оказания медицинских услуг аборигенам штата Новый Южный Уэльс в знак признания значительного вклада отдельных лиц, бригад врачей, ведомств и общин в оздоровление аборигенов на территории НЮУ. Церемония присуждения премии планируется таким образом, чтобы приурочить ее к неделе проведения сессий Национального комитета по мероприятиям в рамках Дня признания исторического вклада аборигенов и жителей островов (НАИДОК). С соответствующей информацией, в том числе о категориях номинации на премию, можно ознакомиться на вебсайте <http://www.health.nsw.gov.au/initiatives/ahawards/index.asp>.

Южная Австралия

225. В мае 2007 года Комиссия по расследованию дел детей, находящихся с государственных приютах ЮА, была расширена с целью проведения дополнительного расследования по делам о сексуальном насилии в отношении детей на землях АПЯ. Расследование было заказано с целью более глубокого понимания природы и масштабов сексуального насилия в отношении детей в отдаленных коренных общинах, что до этого было весьма затруднено в силу предполагаемого сокрытия информации о таком насилии в этих общинах. Правительство ЮА надеется, что благодаря выявлению жертв и созданию вокруг них конфиденциальной и благожелательной обстановки они с большей вероятностью проявят инициативу и поделиться своими переживаниями.

226. Это расследование также предполагает создание механизма для заживления психологических травм на уровне отдельных лиц и общин, вызванных сексуальным насилием в отношении детей, и содействие созданию новых социальных норм надлежащего поведения в отношении детей и системы сообщения о злоупотреблениях. Южная Австралия в настоящее время разрабатывает политику защиты детей аборигенов.

Виктория

227. В пункте 536 базового документа идет речь об инициативах в сфере здравоохранения для коренного народа на уровне штатов и территорий. Штат Виктория поставил в качестве своей первоочередной задачи политики по делам коренного народа ликвидацию разрыва в средней продолжительности жизни между гражданами Виктории из числа коренного народа и другими народами. Разрыв в средней продолжительности жизни является результатом замкнутого круга неравенства. В платформе мер по делам коренного народа штата Виктория намечен ряд стратегий по разрыву этого замкнутого круга через повышение уровня образования, здравоохранения и правосудия.

228. В дополнение к информации, содержащейся в пункте 368 базового документа, следует указать на то, что штат Виктория принял конкретные меры по улучшению доступа коренных жителей Виктории к программам родового ухода, семейной поддержки и дошкольного развития.

М. Совершенствование системы охраны душевного здоровья и социального и психологического благополучия среди представителей коренного народа

Информационный блок К: улучшение системы охраны душевного здоровья, социального и психологического благополучия коренного народа

В целях совершенствования системы психического здоровья и социального и эмоционального благополучия среди аборигенов и жителей островов Торрессова пролива правительство Австралии финансирует службы "Взаимная помощь" и "Вернуть их домой". Эти службы оказывают социальную и эмоциональную поддержку путем воссоединения семей и оказания психологической помощи аборигенам и жителям островов Торрессова пролива, которые пострадали от проводившейся в прошлом политики и практики австралийских правительств по разлучению детей аборигенов с их семьями. Контингент медицинских работников по психиатрической работе с коренными народами будет усилен в рамках инициатив по реформированию системы охраны психического здоровья, проводимой Советом австралийских правительств под лозунгом "Повысить потенциал социальных работников в коренных общинах".

229. **Политика совершенствования системы охраны психического здоровья и благополучия аборигенов в НЮУ на 2006–2010 годы** конкретно направлена на решение проблемы высокого уровня потребностей, связанных с охраной психического здоровья и благополучия общин аборигенов, и относительно низкого уровня использования профессиональных психиатрических услуг. В ней обращается особое внимание на ряд инициатив лучшей практики, которые могут быть адаптированы к условиям работы служб в сельских, удаленных и столичных регионах. Эта политика направлена на укрепление партнерства между государственными и аборигенными службами здравоохранения, и в ней обращается повышенное внимание на общегосударственные программы, которые черпают свои возможности из жизнестойкости и потенциала аборигенных общин. С этой политикой можно ознакомиться на вебсайте http://www.health.nsw.gov.au/policies/pd/2007/PD2007_059.html.

230. **Партнерство НЮУ по охране здоровья аборигенов.** Это партнерство представляет собой историческое соглашение между министром здравоохранения НЮУ, генеральным директором департамента здравоохранения НЮУ и исследовательским центром по проблемам здоровья и медицинского обслуживания аборигенов НЮУ (АХиМРС), которое было заключено в 1995 году. В рамках этого партнерства департамент обязуется строить равные отношения с АХиМРС, через которые он играет лидирующую роль и оказывает текущие консультационные услуги по общей политике здравоохранения, стратегическому планированию, решению проблем обслуживания и обеспечению равенства в распределении ресурсов. Соглашение о партнерстве было обновлено и подписано 30 апреля 2008 года.

231. **Жилищный проект в целях оздоровления аборигенного населения НЮУ** представляет собой программу улучшения условий жизни аборигенных общин. Он предусматривает проведение обследования и решения обнаруженных проблем в обеспечении аборигенных общин жильем, в рамках которых

первоочередной внимание уделяется охране здоровья и безопасности и предусматривается взаимодействие с общиной в ходе этого процесса с использованием запатентованной методики. Эта программа на сегодняшний день была реализована на территории свыше 60 общин НЮУ. В рамках этой программы было ликвидировано свыше 47 000 дефектов в 2100 жилищах аборигенов, что привело к повышению безопасности и уровня здоровья свыше 9000 жителей.

N. Инициативы в области уголовного правосудия для коренного народа на уровне Австралийского Союза

232. В пункте 287 базового документа отмечается, что коренные австралийцы по-прежнему перепредставлены в системах уголовного правосудия и правосудия по делам несовершеннолетних и в этой связи более предрасположены, чем некоренные жители стать жертвой уголовного преступления (см. пункты 358–359 базового документа). Эта информация сохраняет силу с учетом следующих обновлений:

- Заключенные из числа коренного народа составляют 24 процента всех заключенных по состоянию на 30 июня 2007 года (никаких изменений по сравнению с 30 июня 2006 года). По состоянию на 30 июня 2007 года стандартизованный по возрастным группам показатель заключенных из числа коренного народа составлял 1787 на 100 000 человек взрослого коренного населения (что в 13 раз выше, чем показатель для некоренного населения).
- Коренные женщины составляют наиболее быстро растущую группу заключенных. По состоянию на 30 июня 2007 года число заключенных из коренного народа составляло 614 человек (рост на 13,5 процента по сравнению с показателем 2006 года)
- Несмотря на то, что показатель взятия под стражу как для коренных, так и для некоренных несовершеннолетних преступников с 1994 года снизился, на малолетних преступников из числа коренного народа приходится 54 процента лиц несовершеннолетнего возраста, находящихся в тюрьмах, и коренная молодежь в 21 раз имеет большую вероятность подвергнуться взятию под стражу, чем представители некоренной молодежи
- Правительства штатов и территорий реализуют большое число инициатив, направленных на ликвидацию этого неравенства. В то же время правительство Австралии также ведет работу по ряду направлений в целях решения вопросов правосудия в отношении коренного народа, в том числе путем финансирования следующих мер:
 - Оказание профессиональных и культурно приемлемых правовых услуг коренным австралийцам через программу правовой помощи коренным австралийцам
 - Юридические услуги по предупреждению насилия в семье, которые предусматривают оказание целого ряда услуг жертвам насилия в семье (включая сексуальное посягательство и насилие), в том числе юридических консультаций, помощи и поддержки в уголовном разбирательстве
 - Культурно приемлемая поддержка семей коренного народа в суде по семейным делам Западной Австралии через пилотную программу работы с коренным населением

- Программа профилактики и своевременных мер, которая направлена на предупреждение насилия в семье и проявлений сексуального домогательства и насилия, через работу с конкретными группами риска из числа коренного народа, такими, как мальчики-подростки или молодые матери, или искоренение конкретных аспектов насилия в семье, таких, как злоупотребление алкоголем
- Программа правовой и судебной защиты, которая выделяет средства и другие формы помощи различным группам, отстаивающим интересы коренного народа в правовой и судебной сфере, и правозащитным группам
- Проекты коренных женщин (в рамках программы Австралийского Союза по оказанию правовых услуг на уровне общин), в рамках которых ведется оказание культурно приемлемых правовых услуг женщинам из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива
- Программа профилактики, перевоспитания, реабилитации и реституционного правосудия, из которой финансируются мероприятия, направленные на защиту коренных австралийцев от отрицательных контактов с системой уголовного правосудия, включая молодежные инициативы, ночные патрули, службы помощи заключенным и их реабилитации, и инициативы реституционного правосудия
- Национальная программа по борьбе со смертностью среди заключенных, которая позволяет получить всеобъемлющие, своевременные и достоверные данные обо всех смертных случаях, зарегистрированных в период нахождения в тюрьме или в ходе операций полиции в связи с взятием под стражу
- Национальная программа по предупреждению преступности в общинах, из которой финансируются проекты на низовом уровне, призванные повысить безопасность общин
- Служба устного перевода на языки аборигенов в Северной Территории, действующая в рамках двустороннего соглашения между правительствами Союза и Северной Территории.

233. 18 апреля 2008 года министр внутренних дел объявил о разовом выделении ассигнований в размере 4,9 миллиона австралийских долларов и 18 июня 2008 года еще 6 миллионов австралийских долларов, ассигнованных правительством Австралии на поддержку правовых услуг аборигенам, после чего общая сумма средств, выделенных правительством Австралии на функционирование специальных правовых служб в интересах аборигенов, на 2007–2008 финансовый год превысила 64 миллиона австралийских долларов.

234. Правительство Австралии также выполняет решения, принятые САО по итогам межправительственной встречи на высшем уровне по вопросам насилия и нарушения прав ребенка в общинах коренного народа (встреча на высшем уровне) 26 июня 2006 года. Сюда входят инициативы по финансированию, оцениваемые на уровне 130 миллионов австралийских долларов, включая программы развития и правового просвещения общин, подготовка судебных кадров по тематике обычного права и культурных традиций, и взаимосвязи между этими вопросами и уголовным правом, создание национальной целевой группы по борьбе с насилием и нарушением прав ребенка в среде коренного народа и создание совместных ударных групп, возглавляемых каждой юрисдикцией в целях создания профессионального потенциала для принятия мер по борьбе со свой-

ственным коренным общинам в удаленных районах посягательством на детей или насилием в их отношении.

О. Инициативы штатов и территорий в сфере уголовного правосудия в отношении коренного народа

Австралийская столичная территория

235. В ответ на рекомендации Королевской комиссии по проблеме смертности среди заключенных аборигенов (1991 год) правительство АСТ создало Объединенный центр АСТ по правосудию в отношении аборигенов (ЦПА). ЦПА финансируется правительством, но его деятельностью руководит независимый представительный совет местной общины. ЦПА дополняет другие существующие службы в сфере правосудия и прилагает усилия для сокращения перепредставленности аборигенов и жителей островов Торресова пролива в системе уголовного правосудия. ЦПА оказывает клиентам услуги в рассмотрении их дел и от имени коренной общины доводит потребности общины до сведения правительства.

236. ЦПА недавно открыл две новые тюрьмы: одну – для взрослых и одну – для подростков, которые спланированы и функционируют с соблюдением прав человека. В них созданы особые условия для заключенных из числа коренного народа.

Новый Южный Уэльс

238. Правительство НЮУ учло рекомендации, содержащиеся в докладе Королевской комиссии по проблеме смертности заключенных аборигенов 1991 года, при разработке своего плана правосудия в отношении аборигенов на 2004–2014 годы. Правительство учло также результаты активного взаимодействия с общиной аборигенов. Этот план нацелен на решение более широких вопросов, чем система уголовного правосудия, таких, как своевременное вмешательство и профилактика. Он конкретно ориентирован на потребности детей из числа коренного народа, молодежи и их семей. В числе инициатив по этому плану следует назвать:

- Окружной суд – альтернативный суд для взрослых правонарушителей из числа аборигенов. Он напрямую вовлекает местных аборигенов в процесс вынесения приговоров правонарушителям, с тем чтобы повысить значимость приговоров и доверие к системе уголовного правосудия. Он также наделяет аборигенов правами и возможностями бороться с противоправным поведением в рамках их местной общины.
- Консультативный совет по правосудию в отношении аборигенов. В состав этого органа входят представители общины аборигенов, и его роль состоит в том, чтобы давать рекомендации правительству Нового Южного Уэльса по вопросам права и правосудия, затрагивающим интересы аборигенов этого штата.
- План мероприятий по правосудию в отношении аборигенов. Речь идет о десятилетнем плане, реализация которого началась в 2005 году, и цель которого состоит в том, чтобы сократить число лиц коренного народа, вступающего в контакт с системой уголовного правосудия, и повысить эффективность работы этой системы с аборигенами, будь то правонарушители или жертвы преступлений. Предусмотренные планом меры по правосудию в отношении аборигенов рекомендации и стратегии выполняются через план министерства НЮУ по делам аборигенов "Двумя путями, но

вместе" (ДПВ), который представляет собой рассчитанную на 10 лет общегосударственную инициативу, реализация которой координируется Департаментом по делам аборигенов (ДДП).

- Патрулирование общины аборигенов. Речь идет об общинной службе, которая использует специально оборудованный транспорт и работает с людьми, которые оказались на улице в поздние ночные часы. Общая задача патрулей – снизить риск вовлечения жителей в противоправное и антисоциальное поведение в качестве потенциальных жертв или правонарушителей. Патрулирование ведется в поздние ночные часы, когда отсутствуют другие службы помощи.
- Культурный и познавательный центр Тирканди Инабурра. Речь идет об интернате для подростков-аборигенов, которые рискуют вступить в контакт с системой уголовного правосудия, где реализуются молодежные программы, направленные на культурное развитие, формирования личности и воспитание жизненных навыков.
- Программа посредничества для аборигенов. Речь идет о службе профессионального посредничества для аборигенов, цель которой – урегулировать споры до их передачи в суд или перерастание в насильственные действия. В НЮУ насчитывается 43 посредника из числа коренного народа, которые оказывают посреднические усилия в своей или других общинах. Все посредники прошли специализированную подготовку по программе культурной осведомленности.
- Группы представителей общины аборигенов по вопросам правосудия. Речь о группах местного коренного населения, которые встречаются с целью выработки мер по решению волнующих местное население вопросов права и правосудия. Они также ведут работу с несовершеннолетними и взрослыми правонарушителями, а также жертвами преступлений. Они действуют в сельских, удаленных и столичных районах НЮУ и играют свою роль в оценке возможности вынесения дела правонарушителя на рассмотрение окружного общественного суда.
- Программа профессиональной помощи аборигенам. В ее рамках работают сотрудники по связи, которые оказывают помощь обвиняемым и членам их семей в местном суде. Эти сотрудники действуют в целях достижения более глубокого понимания судебного процесса и решений по делам клиентов из числа коренного народа. Они также оказывают коренной общине практическую и консультативную помощь по судебным вопросам, в том числе по решению проблемы невыплаченных штрафов, и содействуют оказанию услуг жертвам и услуг в поддержку жертв насилия в семье.
- Центр обмена информацией по вопросам правосудия в отношении коренного населения. Речь идет об онлайн-ресурсе, через который можно получить информацию об исследованиях и программах для лиц, разрабатывающих политику по вопросам правосудия в отношении коренного населения. Этот Центр, деятельность которого началась в ноябре 2006 года, представляет собой совместный проект Австралийского института криминологии и Департамента Генерального прокурора НЮУ, и он получил одобрение Постоянного комитета Генерального прокурора. Задача Центра состоит в том, чтобы поощрять дискуссию и распространять соответствующую информацию о правосудии в отношении коренного населения среди разработчиков государственной политики и поставщиков услуг. В рамках проекта действует консультативная группа, состоящая из юристов-экспертов по правосудию в отношении коренного населения.

- Стратегический план для аборигенов. Департамент правосудия по делам несовершеннолетних НЮУ принял стратегический план в отношении аборигенов для решения проблемы перепредставленности коренного народа в системе правосудия по делам несовершеннолетних. Этот план предусматривает выполнение приемлемых в культурном плане программ реабилитации и использование услуг сотрудников из числа коренного народа для работы с коренной молодежью и их общинами.
- Стратегическая директива в отношении аборигенов. Полицейские силы НЮУ приняли стратегическую директиву в отношении аборигенов (СДА). СДА признает, что полиция может внести заметный вклад в снижение перепредставленности аборигенов в системе уголовного правосудия, и содержит рекомендации полиции по решению вопросов, касающихся аборигенов. Следуя консультативному и инициативному подходу, она стремится к воспитанию у общины аборигенов чувства сопричастности и участию в решении своей судьбы.

Информационный блок L: Балунда

В 2008 году начнется осуществление программы "Балунда", которая реализуется Департаментом исправительных служб НЮУ в Табуламе в качестве программы воспитательной работы в рамках учреждения в основном для правонарушителей из числа аборигенов. В ее рамках предоставляется жилье, выполняются воспитательные программы и предоставляется трудовая практика. В полной версии название этой программы звучит как "Бугилма Бурубе Вуллинже Балунда", что примерно переводится как "Остепенись – тебя дается еще один шанс исправиться".

Южная Австралия

238. В 2007 году правительство ЮА подготовило доклад о путях решения проблемы противоправного поведения со стороны конкретных лиц, которые стали объектом скоординированной операции полиции, большинство из которых были молодежь и коренные жители. В докладе рассматривается система уголовного правосудия по делам несовершеннолетних в целом и те изменения, которые необходимы для того, чтобы она могла эффективно заниматься всеми малолетними правонарушителями, с которыми она вступает в контакт. Авторы доклада сделали ряд рекомендаций, конкретно нацеленных на молодых правонарушителей из числа коренного народа.

239. Правительство ЮА учредило кабинетный комитет по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и назначило специального координатора и целевую группу правительства ЮА для выполнения вынесенных рекомендаций. В настоящее время ведется работа по выполнению всех 46 рекомендаций, свыше 80 процентов из которых уже полностью или частично выполнены.

Квинсленд

240. В Квинсленде действует весьма успешная процедура реституционного правосудия под названием совещательная процедура в интересах правосудия по делам несовершеннолетних. Цель этой процедуры – возместить ущерб, нанесенный жертвам, крепить семейные узы и вернуть молодежь в лоно общины. Полиция и суды по всему Квинсленду прибегают к этой процедуре как механизму ограждения молодежи от дальнейшего вращения в системе уголовного правосудия. В 2007–2008 финансовом году были реализовано несколько новых инициатив с целью повышения использования совещательной процедуры в интересах коренной молодежи и углубления понимания, а также участия семей и

общин в совещательной процедуре. Инициативы включали выделение дополнительных средств на использование услуг сотрудников совещательной поддержки по вопросам коренного народа и возмещению конференционных расходов на участие в совещательной процедуре представителей коренной общины.

241. Соглашение Квинсленда по правосудию в отношении аборигенов и жителей островов Торресова пролива (Соглашение о правосудии) между правительством Квинсленда и представителями аборигенов и жителей островов Торресова пролива штата Квинсленд было подписано в декабре 2000 года. Долгосрочная цель этого соглашения состоит в том, чтобы сократить число аборигенов и жителей островов Торресова пролива, которые вступают в контакт с системой уголовного правосудия Квинсленда. Соглашение о правосудии стало предметом независимой оценки в 2005 году, и правительство Квинсленда отреагировало на нее в 2006 году, вновь заявив о своей приверженности целям Соглашения о правосудии и приняв стратегии по решению проблемы перепредставленности коренного народа в системе правосудия. Ведомства системы правосудия продолжают развивать результаты успешных программ и опробывают новые подходы, исходя из того, что существующие данные свидетельствуют о по-прежнему неприемлемо высоких показателях перепредставленности. В следующие три года повышенное внимание будет уделяться оказанию комплексных услуг в рамках программ, связанных с правосудием, и участию общин через органы, такие, как недавно созданная информационная группа по вопросам групп, занимающихся правосудием в отношении общин по территории всего штата. Многие обозреватели признают, что попаданию в систему уголовного правосудия способствует ряд социально-экономических факторов. Ожидается, что прогресс в направлении реализации целей задачи "Ликвидировать разрыв" и "На пути к Квинсленду 2 - Квинсленду завтрашнего дня" в первую очередь в областях образования и трудоустройства будет иметь принципиальное значение для снижения перепредставленности в долгосрочном плане.

242. Реализации целей Соглашения о правосудии содействует ряд воспитательных программ. В их числе:

- Суд народа Мурри. Речь идет о партнерстве между магистратским судом и старейшинами коренной общины по оказанию помощи коренным жителям Квинсленда, предстающими перед судами. Старейшины или авторитетные лица консультируют магистрат по вопросам культуры, о личных проблемах правонарушителя, которые, возможно, привели к противоправному поведению, и обговаривают условия залога и приговора, которые могли бы содействовать реабилитации правонарушителя. Они также помогают правонарушителю понять судебный процесс. За 18 месяцев, предшествовавших 30 июня 2008 года, число судов народа Мурри выросло с 5 до 14, благодаря чему Квинсленд по числу судов коренного народа опередил все австралийские штаты. Правительство Квинсленда ассигновало 5,2 миллиона австралийских долларов на суды Мурри на период 2007–2009 годов.
- Программа Квинсленда по борьбе с алкоголизмом среди коренного народа (ПКБАК). Речь идет о трехлетней пилотной программе, реализация которой началась в 2007 году, предусматривающей сотрудничество ряда государственных структур с общинами с целью выполнения новаторской терапевтической программы для улучшения условий жизни аборигенов и жителей островов Торресова пролива, страдающих от алкогольной зависимости и имевших контакт с системой правосудия. Она предусматривает программные мероприятия по оказанию врачебной помощи и перевоспитанию с целью снижения отрицательных последствий алкогольной зависимости для индивида и общины. ПКБАК выполняется в трех населен-

ных пунктах: Кэрнс (включая Яррабу), Таунсвилль (включая Палм-Айленд) и Рокхэмптон (включая Вурабинду). На эту программу правительство Квинсленда ассигновало 36,6 миллиона австралийских долларов. Независимая оценка первого года выполнения программы показала, что она содействует восстановлению связей клиентов с семьей, общиной и своими культурными корнями.

- Группы общинного правосудия. Выделенные на них 5,6 миллиона австралийских долларов в 2007–2008 финансовом году, в том числе 3,5 миллиона австралийских долларов в виде грантов, позволили Департаменту правосудия и Генерального прокурора оказать поддержку 51 группе общинного правосудия (ГОП) во взаимодействии и создании потенциала у коренного народа в деле решения своих местных вопросов правосудия. Члены ГОП оказывают помощь потерпевшим и правонарушителям из числа коренного народа на всех этапах судебного производства, поощряют согласительные процедуры и создают сети связи с другими ведомствами.

243. В Квинсленде действует весьма успешный механизм ограждения молодежи от дальнейшего вращения в системе уголовного правосудия под названием совещательная процедура правосудия по делам несовершеннолетних. Полиция и суды по всему Квинсленду прибегают к этой процедуре. В 2007–2008 финансовом году были реализовано несколько новых инициатив с целью повышения использования совещательной процедуры в интересах коренной молодежи и углубления понимания, а также участия семей и общин в совещательной процедуре. Инициативы включали выделение дополнительных средств на использование услуг сотрудников совещательной поддержки по вопросам коренного народа и возмещению конференционных расходов на участие в совещательной процедуре представителей коренной общины.

Информационный блок М: возвысь свой голос и будь услышан в Квинсленде

Удостоенная награды программа "Возвысь свой голос и будь услышан" содействовала невиданному доселе росту числа жалоб на сексуальные домогательства и плохое обращение с детьми. В рамках этой программы детективы присутствуют на заседаниях комитетов коренного народа и проводят информационные встречи с сотрудниками полиции, практикующими врачами, преподавателями, сотрудниками полиции по работе с детьми, а также работниками служб здравоохранения для коренного народа и другими членами общины по целому ряду вопросов защиты ребенка, в том числе с разъяснениями о том, что квалифицируется как насилие в отношении детей и как следует о нем сообщать, а также дают разъяснения о роли полиции в защите детей. В школах также проводятся семинары-практикумы с целью поощрить детей на открытый разговор и сообщить о проявлениях насилия тем, кто мог бы им помочь и обеспечить защиту от насилия. Эта программа, первоначально выполнявшаяся силами Отдела Кэрнса по защите детей и следственным делам в партнерстве с начальной программой АФЛ Кэрнс, была расширена, и к ней подключились детективы из других отделов на территории дальнего северного района Квинсленда. Получив начальное финансирование по линии Инициативы полицейской службы Квинсленда по полицейской деятельности в целях партнерства для решения проблем (2004–2005 финансовый год) и правительства Австралии (2005–2006 финансовый год), полиция посетила каждую общину Кейп-Йорка и многие острова Торресова пролива. В некоторых случаях многократно. Было проведено около 40 школьных семинаров-практикумов и около 70 разъяснительных бесед. Полиция провела беседы с более 1500 детьми и направила свыше 150 из них для прохождения воспитательной программы.

Виктория

244. В отчетный период штат Виктория заключил соглашение о гарантии правосудия аборигенам Виктории (ВАЙА), о котором говорится в пункте 119 базового документа. В 2006 году был создан еще один региональный консультативный комитет по правосудию в отношении аборигенов, после чего общее число таких комитетов выросло до семи.

245. Что касается пункта 363 базового документа, то следует пояснить, что отдел суда по делам о насилии в семье штата Виктория ведет работу по оказанию консультативной помощи только женщинам и детям из числа коренного народа, а не представителям коренного народа в целом. Действуя в партнерстве с коренной общиной, правительство штата Виктория разработало 10-летний план борьбы с насилием в семьях коренного народа и сокращения числа его проявлений. Выполнение этого плана началось 27 июня 2008 года.

Западная Австралия

246. Штат Западная Австралия заключил двустороннее соглашение с правительством Австралии по вопросам, затрагивающим интересы коренного народа. Одним из главных направлений работы в рамках этого соглашения является "Законность, порядок и безопасная среда для народа". Правительства ЗА и Австралии разработали план действий по работе в этой приоритетной области, который базируется на соглашении ЗА по правосудию в отношении аборигенов, проекте национальной стратегии Австралийского Союза по законности и правосудию в отношении коренного народа и на стратегии содержательного равен-

ства. Четырьмя основными направлениями работы в рамках этого плана действий являются:

- Создание безопасных, благополучных и устойчивых общин
- Искоренение перепредставленности коренного народа в системе уголовного правосудия
- Искоренение насилия в семье и насилия в отношении детей в коренных общинах
- Искоренение систематических проявлений расизма для улучшения условий жизни коренного народа

247. Соглашение ЗА о правосудии в отношении аборигенов поддерживает концепцию, которая лежит в основе общеправительственного подхода, который объединяет меры по совершенствованию оказания услуг правосудия и улучшению условий жизни аборигенов Западной Австралии.

248. Полиция ЗА вносит значительный вклад в меры, принимаемые правительством Западной Австралии в ответ на выводы расследования Комиссии Гордона по проблемам насилия в семье и нарушения прав ребенка в удаленных общинах аборигенов. В рамках проекта по оказанию услуг в удаленных районах была разработана модель оказания услуг общинам, с которыми работают многофункциональные полицейские группы (МФПГ), в консультации с ключевыми заинтересованными сторонами, в число которых входят другие государственные ведомства, органы местного самоуправления и представительные общинные группы, такие, как Совет женщин народов нганьятжарра, питжанжатжарра и янкунитжатжарра. В модели оказания услуг дается информация об основном на сотрудничестве подходе со стороны ряда правительственных ведомств и информация о том, как эти услуги будут оказаны каждому сообществу. МФПГ были созданы в 12 населенных пунктах удаленных районов Западной Австралии. Такой подход принес положительные результаты, в том числе в форме более своевременного принятия мер в случаях проявления насилия и нарушения прав, он повысил доверие к процедуре подачи жалоб на правонарушения, содействовал формированию чувства большей защищенности и созданию атмосферы большей безопасности в общине.

249. В ноябре 2003 года был утвержден проект по трансграничному правосудию (СТ, ЮА и ЗА) с целью совершенствования услуг по линии полиции и правосудия в пограничном районе штатов центральной Австралии. Этот проект стал результатом признания наличия высоких уровней насилия в семье, сексуального насилия, алкоголизма и наркомании в регионе. Была достигнута договоренность о рассмотрении возможности разработки законодательства и политики, позволяющих судам и полиции вести совместную работу за пределами границ штатов. Предложенный законопроект о трансграничном правосудии призван содействовать повышению качества услуг в области трансграничного правосудия путем:

- Наделения трансграничных магистратов полномочиями рассматривать обвинения, поступающие с территории всех трех штатов
- Наделения полиции полномочиями перемещать лицо из одного штата в другой, где будет позволено вести расследование и более оперативно передавать лицо в ведение магистрата
- Наделения полиции всеобъемлющими полномочиями на проведение арестов и расследования правонарушений в трансграничном регионе
- Наделения сотрудников исправительных служб ЗА, СТ и ЮА полномочиями действовать от лица всех исправительных служб этого региона и

обеспечивать исполнимость ордеров, выдаваемых на уровне общин, на территории всего региона

- Разрешения заключенным из этого региона отбывать свой срок заключения в любом из штатов

250. Законопроект о трансграничном правосудии был разработан Бюро государственных прокуроров штата Западная Австралия и прошел согласование с генеральными прокурорами ЗА, СТ и ЮА. В конце 2007 года генеральные прокуроры ЗА, СТ и ЮА подписали межправительственное соглашение, обязывающее три штата выполнять этот план. В 2008 году парламент Западной Австралии утвердил Закон 2008 года о трансграничном правосудии.

251. Стратегия ЗА по борьбе с наркоманией и алкоголизмом на 2005–2009 годы представляет собой межведомственную стратегию, в выполнении которой участвуют Бюро по борьбе с наркоманией и алкоголизмом ЗА, Департамент по регулированию бегов, игорного бизнеса и торговли алкоголем и общинные группы в ряде населенных пунктов отдаленных районов ЗА. Они оказывают помощь коренным общинам в решении вопросов, связанных с торговлей алкоголем и причиняемым их ущербом. Общины в удаленных районах уникальны по своим потребностям и, исходя из признания этого, необходим индивидуальный подход к принятию ограничений на торговлю алкоголем на основе консультаций с общиной и при условии сотрудничества между государственными и общинными структурами.

252. Полиция ЗА в партнерстве с другими государственными ведомствами ведет постоянный поиск воспитательных стратегий с целью сокращения числа коренных австралийцев, находящихся в исправительной системе. Одна из таких стратегий, применяемых в полицейском округе Средне-Западного Гаскойна, представляет собой партнерство между полицией Джеральтона, координатором по вопросам защиты семей Средне-Западной Гаскойна, судом Джеральтона и службами общинного правосудия (СОП). Все они участвуют в работе суда Джеральтона по делам о насилии в семье для правонарушителей из числа аборигенов, именуемого "Суд Бурндималгу". В рамках делопроизводства правонарушители встречаются с двумя старейшинами, сотрудником полиции, сотрудником СОП и магистратом. Правонарушителей включают в шестимесячную программу, за выполнением которой следит сотрудник СОП и по завершении которой правонарушитель вновь предстает перед судом, выносящим по его делу приговор, который, как правило, представляет собой не приговор о лишении свободы, а постановление о передаче на поруки общине.

Р. Смертность среди заключенных из числа коренного народа

253. Австралийский институт криминологии (АИК) подготовил исследования о смертности среди заключенных в Австралии. В ежегодном докладе за 2006 год, подготовленном в рамках национальной программы снижения смертности среди заключенных, содержался вывод о том, что в 2006 календарном году смертность среди заключенных составила 54 человека. Сюда входит 31 человек, скончавшийся в тюрьме, 22 человека, скончавшихся в период предварительного заключения в полиции и при задержании, и один смертный случай при взятии под стражу несовершеннолетнего. Из них 11 смертных случаев приходились на коренных жителей, из которых четверо скончались в ходе тюремного заключения, шестеро в период отбывания предварительного заключения в полиции и при проведении операций задержания, и один случай в период взятия под стражу несовершеннолетнего. Полный отчет АИК см. <<http://www.aic.gov.au/publications/rpp/85/index.html>>.

254. Правительства Австралии, штатов и территорий приняли незамедлительные действия в ответ на рекомендации, содержащиеся в докладе 1991 года Королевской комиссии по расследованию смертности среди заключенных аборигенов (Королевская комиссия). В последние годы правительства включили свои более широкие ответные меры на рекомендации Королевской комиссии в документы стратегического планирования и политики, такие, как рамки показателей преодоления неравенства коренного народа, разработанные Комиссией по эффективности, и стратегические планы на уровне штатов и территорий. В этих стратегических документах признаются выявленные коренные факторы неравенства и системные барьеры, с которыми сталкивается коренной народ и которые являются причиной их перепредставленности в системе уголовного правосудия.

255. В Австралии система уголовного правосудия в первую очередь является сферой ответственности правительств, штатов и территорий. Как следствие, значительно большинство рекомендаций Королевской комиссии по проблеме смертности среди заключенных аборигенов относится к сфере ответственности правительств, штатов и территорий.

Новый Южный Уэльс

256. В отчетный период в 2002–2003 финансовом году в НЮУ был зарегистрирован один случай предположительно неестественной смерти среди заключенных из числа коренного народа, в 2003–2004 году не было зарегистрировано ни одного предположительного случая неестественной смерти среди заключенных из числа коренного народа, в 2004–2005 году было зарегистрировано три таких случая, в 2005–2006 году – девять и в 2006–2007 – два случая, а в 2007–2008 финансовом году вновь не было зарегистрировано ни одного случая предположительно неестественной смерти среди заключенных из числа коренного народа.

257. В общей сложности зарегистрирован 61 случай смерти аборигенов в исправительных центрах НЮУ за период начиная с выхода доклада Королевской комиссии по расследованию смертности среди заключенных аборигенов (то есть с января 1980 года по апрель 2008 года). На аборигенов приходится 13,6 процента всей смертности среди заключенных за этот период. Заключенные аборигены составляют 21,3 процента всех заключенных на любой данный день в конце этого периода. Недавно опубликованное ретроспективное исследование на примере кагортной выборки 85 203 взрослых правонарушителей, которые когда-либо отбывали наказание в тюрьмах НЮУ в период с 1 января 1998 года по 31 декабря 2002 года, подтверждает тот факт, что показатель самоубийств среди заключенных из числа коренного народа ниже, чем тот же показатель для заключенных из числа некоренных народов.

258. С момента опубликования выводов Королевской комиссии Департамент исправительных служб НЮУ в сотрудничестве с Управлением медицинского обслуживания исправительных заведений (ведомство, отвечающее за оказание медицинских услуг в исправительных учреждениях) принял целый ряд стратегий по решению комплексных вопросов психического и физического здоровья правонарушителей. Сюда входят подробный осмотр по поступлении и принятие целевых мер с целью ослабления остроты стрессовых факторов, связанных с нахождением в заключении, и принятие оздоровительных мер. Особое внимание обращается на конкретные нужды заключенных из числа коренного народа.

Квинсленд

259. Правительство Квинсленда не согласилось лишь с тремя из 290 рекомендаций Королевской комиссии по смертности среди заключенных

аборигенов, относящихся к администрации Квинсленда, и к настоящему времени все, за исключением 32, уже выполнены. Остальные 32 рекомендации в настоящее время считаются "в процессе выполнения" или "частично выполненными". Ожидается, что большинство из них будут выполнены в ближайшем будущем.

Южная Австралия

260. Среди инициатив, принятых правительством ЮА напрямую в ответ на рекомендации Королевской комиссии, следует назвать:

- Систему посещений заключенных аборигенов Южной Австралии, которая с момента ее введения в 1991 году направлена на гарантирование безопасности и благополучия представителей коренного народа, взятых под стражу полицией
- Протокольное соглашение между судмедэкспертом ЮА и ведомством штата по делам коренного народа с целью создания механизма, гарантирующего получение судмедэкспертом рекомендаций по политике, вытекающей из выводов Королевской комиссии, в ходе расследования судмедэкспертом дел, связанных со смертностью заключенных из числа коренного народа

Западная Австралия

261. Департамент исправительных служб ЗА выполнил или находится в процессе выполнения большинства рекомендаций Королевской комиссии, относящихся к его ведению. Департамент исправительных служб не согласился лишь с весьма небольшим числом ее рекомендаций, и никаких мер по их выполнению департаментом принято не было.

V. Иммиграция и гражданство

A. Недискриминационная визовая политика Австралии

262. Визовая политика Австралии не носит дискриминационного характера. От заявителей не требуется раскрытия информации об их религии ни на одном из этапов процесса рассмотрения ходатайства о выдаче визы. Поэтому статистические данные о выдаче виз представителям конкретных религиозных групп отсутствуют.

263. Комитет в своих заключительных замечаниях высказал озабоченность по поводу того, что миграционная система Австралии, возможно, дискриминирует лиц азиатского происхождения. Статистические данные о визах, выданных в отчетный период, приводятся в Статистическом приложении. Эти оценочные данные показывают, что граждане пяти азиатских стран числятся среди первых десяти гражданств по числу выданных временных виз. Наибольшее число студенческих виз за отчетный период были выданы гражданам азиатских стран. Лица азиатского происхождения также получали временные виды на жительство в отчетный период.

264. В июле 2007 года КПЧРВ выпустила пресс-бюллетень с критикой прежнего правительства за его решение о введении дополнительных вопросов, задаваемых лицам арабского происхождения при подаче ходатайств на выдачу постоянных видов на жительство, аргументируя это тем, что введение этих специальных требований является нарушением Закона о расовой дискриминации от

1975 года 38. Изменения, на которые ссылалась КПЧРВ, – это поправки, внесенные Департаментом по делам иммиграции и гражданства (ДИГ) в формуляр 80 (личные особенности, необходимые для оценки характер – формуляр 10/07а). Речь идет о следующих конкретных вопросах:

Q18 – напишите имя и фамилию вашего супруга на его/ее языке или алфавите. Просьба также написать китайские имена в китайской коммерческой кодировке. Для граждан России следует указать также отчество. Если ваш супруг имеет арабское происхождение, просьба указать полное имя его/ее прадеда по отцовской линии (то есть отца его/ее отца).

Q19 – напишите имя и фамилию вашего отца на его языке или алфавите. Просьба также написать китайские имена в китайской коммерческой кодировке. Для граждан России следует указать также отчество. Если ваш отец имеет арабское происхождение, просьба указать полное имя его прадеда по отцовской линии (то есть отца его отца).

Q20 – напишите имя вашей матери на ее языке или алфавите. Просьба также написать китайские имена в китайской коммерческой кодировке. Для граждан России следует указать также отчество. Если ваша мать имеет арабское происхождение, просьба указать полное имя ее прадеда по отцовской линии (то есть отца ее отца).

Q21 – просьба написать их имена на их языке или алфавите. Просьба также написать китайские имена в китайской коммерческой кодировке. Для граждан России следует указать также отчество. Если они имеют арабское происхождение, просьба указать полное имя их прадеда по отцовской линии (то есть отца их отца).

265. Подтверждение идентичности лица является одним из ключевых элементов оценки ходатайства на выдачу постоянного вида на жительство. Арабские имена по своей конструкции отличаются от западных имен. В состав арабского имени входят имена, данные при рождении, за которыми следуют элементы, указывающие на имена его или ее отца и прадедов, родовую принадлежность или географическое происхождение. Указанные выше вопросы, задаваемые соискателям визы, направлены на то, чтобы как можно точнее и достовернее идентифицировать личность просителя визы.

266. Важно отметить, что по тем же причинам ДИГ также запрашивает дополнительную информацию от тех просителей, которые имеют китайское происхождение (китайская коммерческая кодировка) и российское происхождение (отчество).

267. Правительство Австралии уверено в том, что эти требования не нарушают Закона о расовой дискриминации.

В. Гуманитарная программа Австралии

268. Принятая Австралией гибкая гуманитарная программа позволяет ей реагировать на возникающие по всему миру гуманитарные кризисные ситуации, и она учитывает оценку Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) приоритетов в области глобального переселения.

269. Правительство привержено Гуманитарной программе и ее ориентации на интересы лиц, которые в наибольшей степени нуждаются в переселении. Авст-

³⁸ См. http://www.humanrights.gov.au/about/media/media_releases/2007/50_07.html.

ралия неизменно фигурирует в числе первых трех из числа примерно 10 стран, которые участвуют в выполнении ежегодной программы целевого гуманитарного переселения, и эта программа по переселению иностранцев свидетельствует о желании австралийцев протянуть руку помощи тем, кто нуждается в гуманитарной защите.

270. Гуманитарная программа составляется на ежегодной основе по результатам широких консультаций с населением Австралии и ведущими организациями по оказанию помощи беженцам и гуманитарными организациями, в том числе Советом Австралии по делам беженцев.

271. За последние 25 лет в региональной ориентации программы для иностранцев произошли изменения, отражающие конкретные потребности в переселении:

- Индокитай и Восточная Европа в начале 1980-х годов
- Бывшая Югославия в середине 1990-х годов
- Ближний Восток и Юго-Восточная Азия в конце 1990-х годов
- Африка в последние годы с уделением большего внимания Азии с 2006–2007 финансового года
- Более сбалансированные региональные квоты в 2008–2009 году, когда на программы по переселению иностранцев на регионы Африки, Азии и Ближнего Востока (включая Юго-Восточную Азию) были выделены равные квоты в 33 процента

272. Переселение из Африки неуклонно снижается в результате мероприятий по репатриации выходцев из этого региона. В результате компонент Африки в программе переселения иностранцев снизился с 70 процентов в 2004–2005 году до 50 процентов в 2006–2007 году. Однако приток беженцев из Африки не прекратился. Заявки на визу со стороны африканских жителей по-прежнему принимаются и рассматриваются, и в том случае, если они удовлетворяют требованиям, их подателям выдаются виды на жительство с целью переселения в Австралию. Африка остается приоритетным регионом для гуманитарной программы в 2008–2009 финансовом году.

273. После назначения сенатора Эванса министром по делам иммиграции и гражданства новым правительством в 2007 году министр провел встречу с представителями африканской общины. Он заверил их в том что правительство привержено делу создания более благоприятной обстановки для тех, кто избрал Австралию своим домом, независимо от происхождения, и создания для них возможностей для расселения и эффективной интеграции в более широкое австралийское общество. Сенатор Эванс дал ясно понять, что он полностью не приемлет высказывания прежнего министра в адрес африканских беженцев и иммигрантов по гуманитарным причинам³⁹.

274. Правительство привержено выполнению гуманитарной программы, и основное внимание уделяет тем, кто в наибольшей степени нуждается в переселении. Австралия неизменно фигурирует в числе первых трех из примерно 10 стран, которые участвуют в выполнении ежегодной целенаправленной программы переселения по гуманитарным причинам, и эта программа для иностранцев выходит далеко за пределы любого международного обязательства.

275. В качестве демонстрации своей приверженности делу оказания помощи беженцам и другим лицам, нуждающимся в гуманитарном содействии, прави-

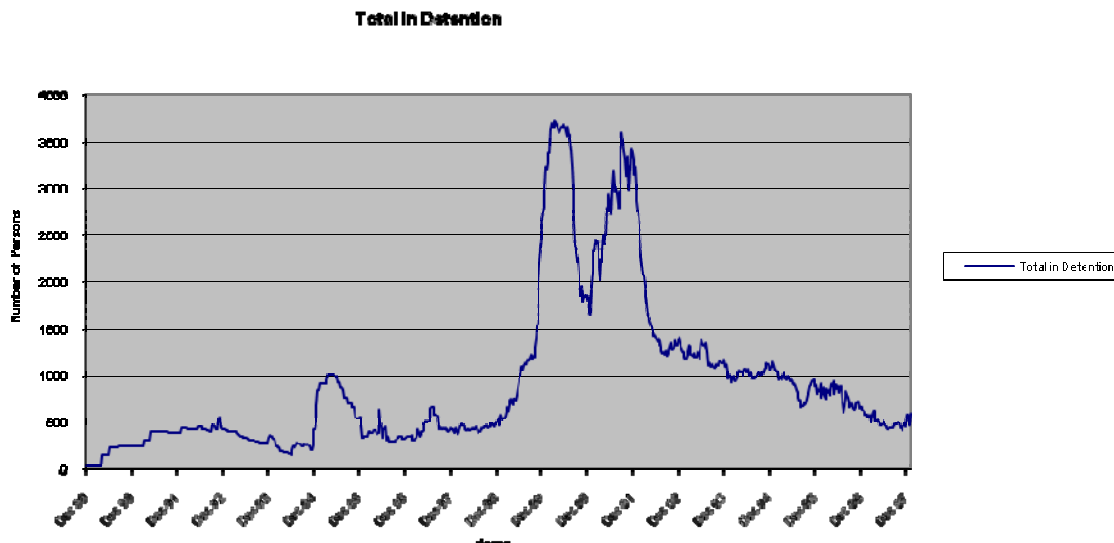
39 См. http://www.humanrights.gov.au/about/media/media_releases/2007/81_07.html.

тельство Австралии расширило гуманитарную программу в 2008–2009 финансовом году, увеличив квоту в 13 500 человек на еще 500 дополнительных позиций, предназначенных для переселения беженцев из Ирака.

С. Взятие под стражу незаконнослушных лиц из числа неграждан

276. Некоторые из вопросов, связанных с иммиграцией, которые были поставлены в заключительных замечаниях Комитета, могут считаться выходящими за пределы мандата Комитета. Однако в интересах предоставления всеобъемлющей и открытой информации Комитету данный доклад содержит ответы и на эти вопросы.

277. Информация, содержащаяся в пунктах 156, 157 и 261–284 базового документа, по вопросам взятия под стражу остается актуальной. В приводимом ниже графике показано постепенное снижение числа незаконнослушных неграждан, взятых под стражу в отчетный период.



В Статистическом приложении к настоящему документу приводятся подробные статистические сведения о контингенте заключенных.

278. Комиссар по правам человека проводит ежегодные инспекции мест содержания под стражей иммигрантов с целью проверки, соответствуют ли условия содержания под стражей иммигрантов нормам прав человека. В январе 2008 года КПЧРВ обнародовала резюме своих замечаний по итогам инспекции континентальных мест содержания под стражей иммигрантов в 2007 году. В докладе говорится о посещениях центров содержания под стражей иммигрантов, проведенных в августе–октябре 2007 года, и в нем дается ряд рекомендаций по условиям содержания заключенных в центрах содержания под стражей иммигрантов⁴⁰.

279. Кроме того, КПЧРВ вправе проводить расследования по законодательным актам или практике Австралийского Союза, которые могут не соответствовать или противоречить нормам прав человека (базовый документ, пункт 72). Ее

40 См. http://www.humanrights.gov.au/human_rights/idc/idc2007.html.

юрисдикция распространяется на жалобы в связи с взятием под стражу иммигрантов. С 2002 году было обнародовано 11 докладов Генерального прокурора правительства Австралии в связи с жалобами на нарушения прав человека при взятии под стражу иммигрантов. КПЧРВ может также давать рекомендации в целях предупреждения рецидива актов или продолжения практики, а также выплаты компенсации или принятия любого другого действия в целях восполнения ущерба или снижения ущерба или вреда, нанесенного в результате нарушения прав человека того или иного лица.

280. От сотрудников коммерческого поставщика услуг в центрах задержания - компании ГСЛ требуется действовать в соответствии со стандартами содержания под стражей иммигрантов (ССИ). В этом они отличаются от сотрудников ДИГ, которые обязаны действовать в соответствии с Кодексом поведения госслужащих Австралии, который содержится в разделе 13 Закона о государственной службе 1999 года (АС). В нем установлены стандарты надлежащего поведения для сотрудников ДИГ и, в том случае, если будет найдено, что эти стандарты нарушаются, Кодекс предусматривает возможности для компенсации ущерба истцам.

281. Поскольку весь документ ССИ направлен на то, чтобы ГСЛ не допускала нарушения прав человека, рассмотрение разделов, посвященных жалобам в резолюции не дает полной картины того вклада, который ССИ вносит в соблюдение прав человека.

282. Те разделы ССИ, которые конкретно связаны с жалобами, направлены на то, чтобы ГСЛ информировала иммигрантов, взятых под стражу, об их праве на подачу жалобы, чтобы ГСЛ передавала эти жалобы соответствующим инстанциям и чтобы информация от КПЧРВ публично размещалась в центрах взятия под стражу иммигрантов. Нет каких-либо норм, которые конкретно требуют от ГСЛ удовлетворять все жалобы, однако было бы неразумным ожидать, что контрактные обязательства могли бы возлагать на ГСЛ такое безоговорочное требование.

Продолжительность взятия под стражу иммигрантов

283. Правительство понимает, что принцип произвольности означает, что взятие под стражу иммигрантов не может превышать оправданного срока и что бессрочное взятие под стражу неприемлемо.

284. Следует отметить, что взятие под стражу лиц производится в силу того, что они являются незаконопослушными лицами из числа неграждан, а не потому, что они являются просителями убежища. В настоящее время около 80 процентов всех лиц, находящихся под стражей из числа иммигрантов, содержатся под стражей по делам о несоблюдении визовых требований (например, нахождение в стране с истекшей визой) или законодательства (иностранцы, задержанные по подозрению в ведении незаконного рыболовного промысла), и большинство из них находятся под стражей непродолжительный период времени. Большинство соискателей временной визы для беженцев не берутся под стражу и остаются в общине по временной визе до окончания процесса рассмотрения их визовой заявки. Правительство проводит политику как можно более оперативного рассмотрения заявок на временную визу для беженцев и прилагает все усилия для ее реализации.

285. В числе факторов, которые определяют продолжительность взятия иммигрантов под стражу, следует назвать время, необходимое для эффективной оценки ходатайства о визе, результаты процедуры рассмотрения и, при необходимости, время для организации репатриации. Самое первоочередное внимание уделяется ходатайствам на временную визу для беженца от лиц, находящихся

под стражей в местах для иммигрантов. В целях ускорения процедуры рассмотрения с одновременным поддержанием тщательности и четкости процедуры рассмотрения был принят ряд специальных мер (таких, как прямые проверки на предмет безопасности, характера и идентичности). Дальнейшие изменения с целью ускорения обработки ходатайств о временной визе для беженцев были внесены в 2005 году (см. ниже). В 2007–2008 программном году в отношении примерно 80 процентов ходатайств о визе для беженца решения по ходатайствам были приняты в течение 90 дней с момента подачи заявки на визу для беженца. В отношении заявок, по которым решения были вынесены по окончании 90-дневного периода, более продолжительные сроки объяснялись рядом фактором, включая последствия задержек, связанных с клиентом, ожидание от внешних структур информации, удовлетворяющей критериям государственных интересов, и проведение ДИГ расследования по подозрениям в фальсификации.

286. Сотрудники иммиграционной службы, занимающиеся принятием решений о выдаче временной визы иммигрантам, обучены методам, позволяющим им обеспечить тщательный и объективный анализ всех сделанных заявителем утверждений до того, как принять решение. После того, как будет сочтено, что на Австралии не лежит обязательства давать защиту в отношении конкретного индивида, время нахождения заявителя под стражей может быть продлено, в то время как этот иммигрант может воспользоваться своим юридическим правом на обжалование.

D. Законодательные поправки 2005 года

287. В 2005 году предыдущее правительство Австралии обнародовало ряд поправок как к законодательству, так и процедурам, определяющим обращение с лицами, находящимися в местах задержания для иммигрантов, и рассмотрение заявок на временную визу для иммигрантов. Эти изменения включали:

- В тех случаях, когда взятие под стражу членов семьи (включая детей) незаконнопослушного негражданина требуется в соответствии с законом о миграции, за исключением случаев, когда взятие под стражу является крайней мерой, это взятие под стражу следует производить в рамках альтернативных мер, где и когда это возможно, а не в рамках традиционной системы взятия под стражу. Альтернативные меры означают поселение в общине без права выезда (известно как общинное поселение – в конкретном населенном пункте в соответствии с условиями, которые отвечают их индивидуальным обстоятельствам). Новое правительство недавно расширило сферу действия этого принципа, заявив, что впредь дети ни при каких обстоятельствах не могут содержаться в центрах взятия под стражу иммигрантов.
- Решения по всем первичным заявкам на временную визу для беженцев должны быть приняты ДИГ в течение 90 дней с даты подачи ходатайства.
- Любое рассмотрение дела в Трибунале по обзору ходатайств беженцев должно быть завершено в течение 90 дней с даты получения Трибуналом от ДИГ соответствующего досье.
- Введено требование о регулярном отчете перед парламентом по делам, по которым этот временной лимит был превышен.
- В тех случаях, когда какое-либо лицо содержалось под стражей более двух лет, автоматически вступает в силу требование о том, чтобы каждые шесть месяцев ДИГ подавал отчет об этом лице омбудсмену Австралийского Союза. Оценка омбудсменом каждого доклада, включая рекоменда-

ции о возможном освобождении лица из-под стражи, докладывается парламенту.

- В Законе предусмотрено положение о наделении министра по делам иммиграции и гражданства дополнительными необязательными полномочиями выносить решение по альтернативным мерам взятия под стражу лица и условиям, применимым к такому лицу.
- В Закон внесено положение о наделении министра по делам иммиграции и гражданства дополнительными необязательными полномочиями в личном качестве принимать решение о выдаче визы лицу, находящемуся под стражей.
- В Правила о миграции 1994 году были внесены поправки о введении в практику новой временной визы, которая позволяет освобождать мигранта из-под стражи и направлять его в общину применительно к тем лицам, выдворение которых из Австралии в настоящее время невозможно по объективным причинам. Временная виза в ожидании выдворения может быть дана в рамках полномочий министра по делам иммиграции и гражданства, которая носит неделегированный и необязывающий характер и отвечает государственным интересам, выдавать визу лицу, находящемуся в местах задержания для иммигрантов.

288. В 2005 году предыдущее правительство Австралии ввело институт ответственных за пересмотр решений о взятии под стражу (ОПВС). ОПВС проводят независимое рассмотрение первоначального решения о взятии лица под стражу, в том числе из числа претендентов на временную визу для иммигрантов, и продолжают обзор дел, касающихся лиц в местах задержания для иммигрантов, на постоянной основе с целью обеспечения того, чтобы их задержание было законным и обоснованным.

289. Взятие под стражу незаконопослушных лиц из числа неграждан, в том числе просителей убежища, которые также являются незаконопослушными негражданами, направлено на достижение законных целей. Оно позволяет правительству Австралии провести проверки состояния здоровья, характера и фактора безопасности, оценить любую заявку на продолжение пребывания в Австралии, обеспечить соблюдение права Австралии контролировать въезд в страну в ожидании результатов этих оценок и обеспечить возможность выдворения с территории страны в том случае, если будет найдено, что заявители не соответствуют критериям визы на дальнейшее пребывание в Австралии. Правительство Австралии не приемлет любое утверждение о том, что взятие ею под стражу лиц для целей иммиграции является самоуправством.

Е. Временные визы для беженцев

290. Правительство продолжает принимать усилия для создания в Австралии справедливой и прочной системы идентификации и защиты беженцев. С этой целью 13 марта 2008 года правительство заявило об отмене системы временной визы для беженцев (ВВБ). Это решение вступило в силу 9 августа 2008 года. Лица, прибывающие в Австралию после этой даты и признанные беженцами, получают постоянную визу независимо от того, каким путем они прибыли в Австралию.

291. Обладатели ВВБ и бывшие обладатели ВВБ, которые остались в Австралии, получили право на *визу для урегулирования статуса* без необходимости подавать требования о новой оценке статуса защиты (при условии соответствия критериям состояния здоровья и характера). Виза для урегулирования статуса дает право на постоянного проживание и доступ к тем же благам и правам, ко-

торами обладают лица, имеющие постоянную визу для иммигрантов. Эти новые меры обеспечивают иммигрантам справедливые условия, уважают их достоинство и дают им возможность в полной мере участвовать в жизни австралийского общества.

292. В ответ на пункт 24 заключительных замечаний Комитета правительство имеет честь доложить, что предусмотренные в ныне отмененных правилах миграции критерии для выдачи ВВБ в равной степени применялись ко всем случаям незаконного прибытия, независимо от расовой или национальной принадлежности лица.

293. Австралия никоим образом не ограничивает свободу передвижения по территории Австралии обладателей виз ВВБ, которые еще не получили визу для урегулирования статуса. Обладатели виз ВВБ вольны покидать Австралию по своему усмотрению. Выездные документы выдаются просителям в соответствии со статьей 28 Конвенции о статусе беженца.

294. Имеющиеся по состоянию на 4 июля 2008 года данные свидетельствуют о том, что в период с момента учреждения института ВВБ в 1999 году по 30 июня 2008 года первоначальная ВВБ или временная гуманитарная виза были выданы 11 195 соискателям. Из них примерно 9640 в последующем получили постоянную визу для иммигрантов по состоянию на 30 июня 2008 года.

295. В соответствии с просьбой Комитета, содержащейся в его заключительных замечаниях, в Статистическом приложении дается таблица с информацией о контингенте лиц, получивших ВВБ с момента введения этой визы по настоящий день, в разбивке по гражданству соискателей.

Г. Просители убежища, обладающие временной визой без права заниматься трудовой деятельностью

296. Правительство Австралии имеет честь сообщить о том, что меры по определению права на получение временной визы без права заниматься трудовой деятельностью не носят дискриминационного характера по расовому или национальному признаку. В соответствии с нынешним миграционным законодательством проживающие в общине просители убежища имеют право на получение временной визы, которая дает им право заниматься трудовой деятельностью и пользоваться услугами Медикар, если только они подали заявку на визу для иммигрантов в течение 45 суток по прибытию в Австралию.

297. Несмотря на то, что доступ к Медикар привязан к праву заниматься трудовой деятельностью, все просители убежища в общине могут иметь право на получение помощи в рамках системы помощи просителем убежища (ППУ). ППУ финансируется правительством и обеспечивает финансовую помощь, доступ к общим услугам здравоохранения, фармацевтической помощи, службам помощи жертвам пыток и психологических травм, помощь в случае потери близких через сеть поставщиков услуг, которые координируются и администрируются австралийским Красным Крестом. Помощь в рамках этой системы, в частности, нацелена на семьи просителей убежища с детьми и/или проблемами со здоровьем, которые нуждаются в помощи специалистов.

298. Правительство продолжает реформирование системы временной визы, которая обеспечивает справедливый и должный доступ к правам просителей убежища заниматься трудовой деятельностью. Департамент по делам иммиграции и гражданства получил поручение дать правительству рекомендации о возможных путях скорейшего выполнения этой политики.

Г. Экзамен на получение австралийского гражданства

299. 1 октября 2007 года был введен экзамен на получение австралийского гражданства для лиц, претендующих на получение гражданства на общих основаниях. Благодаря прохождению этого экзамена большинство кандидатов в возрасте от 18 до 60 лет могут продемонстрировать наличие у них возможностей соответствовать определенным законодательным требованиям, в том числе: понимание характера своей заявки, знание основ английского языка и знание Австралии, а также ответственности и прав, вытекающих из австралийского гражданства. Цель экзамена – убедиться в том, что новые граждане имеют знания и навыки для принятия полного участия в жизни Австралии и использования возможностей, вытекающих для них из их нового качества.

Информационный блок N: экзамен на австралийское гражданство

Тестирование проводится на английском языке с использованием компьютера. Экзаменуемым предлагается из 102 конфиденциальных вопросов произвольно выбрать 20 и ответить на них по методу многовариантного выбора. Каждый тест содержит три обязательных вопроса об ответственности и правах австралийских граждан. Проходной бал составляет 60 процентов, при этом необходимо дать верные ответы на все обязательные вопросы. Экзамен можно держать в любое время и столько раз, сколько это необходимо для получения зачета. После того как экзамен выдержан, положительные результаты теста имеют неограниченный срок действия.

Вопросы теста взяты из содержания информационной брошюры "Как стать австралийским гражданином", которая распространяется безвозмездно и имеется для широкой аудитории как в бумажном, так и в электронном форматах. Брошюра переведена на 29 языков, наиболее широко распространенных в Австралии.

Существует облегченный тест для тех, кто слабо владеет английским, прошел 400 часов обучения английскому языку, и в отношении которых было найдено, что они нуждаются в помощи при прохождении теста. Эту помощь оказывает сотрудник ДИГ, который зачитывает вопросы и многовариантные ответы. Держателю экзамена дается 90 минут на прохождение облегченного теста.

Предусмотрена помощь для тех держателей стандартного экзамена, кто обладает минимальными навыками пользования компьютером или имеют инвалидность. Эта форма содействия может включать зачитывание администратором теста вопросов и ответов экзаменуемому и внесение даваемых им или ею ответов в компьютер. На прохождение стандартного теста в этом режиме дается 45 минут.

300. Начиная с августа 2008 года Федеральное правительство будет оказывать дополнительную помощь кандидатам на гражданство, с целью их успешной подготовки к прохождению экзамена, через программу грантов на поддержку будущих граждан, включая:

- Ассигнование 13,9 миллиона австралийских долларов в течение четырех лет (начиная с 2008–2009 финансового года) на цели оказания помощи новым мигрантам в подготовке к прохождению экзамена
- Создание веб-страницы, призванной помочь кандидатам понять весь набор имеющейся помощи, включая ссылки на программы заочного освоения английского языка, финансируемые австралийским правительством

301. Как было подробно изложено в ответе Австралии на просьбу представить информацию о гражданстве, поступившую от независимого эксперта по вопросам меньшинств (ответ от 30 ноября 2007 года), некоторые категории лиц освобождены от требования обладать базовыми знаниями английского языка или знанием Австралии или прав и обязанностей австралийских граждан при подаче прошений на гражданство, и они освобождены от необходимости проходить тест. В их числе: лица младше 18 или старше 60 лет; лица с хронической физической или психической инвалидностью; или лица с хронической полной или частичной потерей слуха, речи или зрения.

302. 28 апреля 2008 года министр по делам иммиграции и гражданства сенатор Крис Эванс заявил о создании независимого комитета с целью обзора функционирования института теста на австралийское гражданство за период его введения 1 октября 2007 года.

303. Сенатор Эванс заявил, что, несмотря на позитивные отклики экзаменуемых, был высказан также ряд озабоченностей по поводу этого теста, и они станут предметом рассмотрения в ходе обзора. Он также заявил о необходимости доработки вопросов и устранения непреднамеренных препон на пути лиц, которые хотели бы стать гражданами Австралии.

304. Правительство подтверждает свою приверженность сохранению экзамена на гражданство и по-прежнему уверено в том, что он может играть ценную роль в оказании помощи новым гражданам в понимании прав и обязанностей, вытекающих из австралийского гражданства.

305. Было дано поручение в рамках обзора рассмотреть практику проведения экзамена на гражданство по итогам его применения в течение шести месяцев, а также определить возможные пути к совершенствованию его функционирования и эффективность как инструмента получения жителями австралийского гражданства. Ожидается, что Комитет по обзору экзамена на гражданство представит свой доклад министру к середине 2008 года.

306. В рамках этого обзора Комитет провел консультации с рядом общинных организаций, группами заинтересованных граждан и отдельными лицами на территории Австралии относительно нынешнего теста. Комитет также провел консультации в большинстве крупных городов и в ряде регионов Австралии, и он будет иметь возможность воспользоваться опытом большого круга клиентов и заинтересованных лиц при вынесении своих рекомендаций министру.

307. Комитет приветствовал мнения по этому важному вопросу, поступившие от таких организаций, как КПЧРВ, и призвал их участвовать в дискуссиях за "круглым столом" и представить свои замечания в письменном виде для рассмотрения. Комитет направил свыше 700 организациям и отдельным лицам в Австралии письма с приглашением поделиться своими мыслями. Эти приглашения были направлены органам, представляющим интересы мигрантов и беженцев, деловым кругам, органам местного самоуправления, педагогическим и академическим органам, религиозным деятелям и спортивным организациям. От организаций и отдельных лиц со всей Австралии поступило свыше 175 письменных предложений.

308. Комитет сформулировал 34 рекомендации по совершенствованию экзамена. Правительство полностью согласилось с 23 рекомендациями и принципиально высказалось в поддержку еще четырех. Более подробную информацию об экзамене см. http://www.citizenship.gov.au/learn/cit_test/test_changes/.

309. 19 октября 2009 года был введен новый экзамен на гражданство. Ключевые изменения заключались в следующем:

- Вопросы теста были сформулированы в новой редакции на адаптированном английском языке
- Были упразднены обязательные вопросы
- Проходной балл был повышен с 60 до 75 процентов
- Тест основан на клятве австралийского гражданина, даваемой новыми австралийскими гражданами при вступлении в гражданство

VI. Инициативы в сфере многокультурности

310. Подробные сведения о программах правительства Австралии в сфере многокультурности содержатся в базовом документе. Ниже дается соответствующая обновленная информация.

A. Политика многокультурности

311. Правительство разрабатывает политику многокультурности, которая призвана придти на смену прежнему лозунгу "Многокультурная Австралия: единство через многообразие", который определял новые стратегические направления деятельности в период 2003–2006 годов и пришел на смену предыдущего политическому лозунгу "Новая повестка дня многокультурной Австралии". Правительство также рассматривает систему рекомендательного механизма по вопросам многокультурности (эта информация обновляет пункты 582 и 583 базового документа).

312. Действуя через НПЕГБ и Сеть сотрудников по связи с общинами, правительство поддерживает двустороннюю связь с большим числом разнообразных общинных групп. В случае возникновения кризисной ситуации в Австралии и за рубежом по причине либо внутренних или зарубежных инцидентов или природных катаклизмов, эта Сеть позволяет правительству принимать надлежащие ответные меры. Сеть содействует поддержанию социального единства через информирование правительства и оказание ему поддержки в деле реагирования на серьезные случаи межобщинной напряженности и дает общинам возможность привлечь внимание правительства Австралии к волнующим их проблемам.

B. Программы государственной службы

313. В 2007 году была обнародована пересмотренная платформа "Доступ и равенство" (под лозунгом "Доступная для всех государственная служба"), которая поощряет оказание услуг правительством Австралии в форме, которая учитывает языковые и культурные нужды всех австралийцев. Она основана на первоначальной стратегии "Доступ и равенство" и Хартии государственной службы в многокультурном обществе, которая была принята в 1998 году. Правительство планирует сохранить пересмотренный вариант руководящей платформы и подход под названием "Доступ и равенство" и расширить их применение в деятельности департаментов правительства Австралии (обновленная информация к пункту 584 базового документа).

С. Национальный план действий по укреплению национального единства, гармонии и безопасности (НПЕГБ)

314. Национальный план действий по укреплению национального единства, гармонии и безопасности (НПЕГБ) был разработан под эгидой САП с целью содействовать расширению прав и возможностей тех, кто чувствует себя непричастным к жизни общества или маргинализированным. План направлен на оказание им помощи в участии в жизни общества через инициативы, включающие проекты образования, занятости, программы интеграции, общинные проекты и общенациональные инициативы в сфере безопасности.

315. В рамках НПЕГБ правительство выполняет программы и проекты на уровне федерации, штатов, территорий и общин, обращая при этом основное внимание вопросам образования, занятости, интеграции общин и укрепления национальной безопасности (см. базовый документ, пункт 237).

316. Правительство Австралии, а также правительства штатов и территорий будут прилагать усилия для совершенствования выполнения НПЕГБ на основе знаний, полученных при выполнении проектов и исследования, и будут продолжать взаимодействовать с австралийским обществом в целом для получения более глубокого понимания вопросов, вытекающих из культурного и религиозного многообразия Австралии.

Д. Программа "Жить в гармонии"

317. Программа "Жить в гармонии" направлена на борьбу с культурной, расовой и религиозной нетерпимостью через поощрение взаимного уважения, справедливости, вовлеченности и чувства принадлежности к обществу у всех граждан. Эта программа, на которую выделен годовой бюджет в 2,1 миллиарда австралийских долларов, в первую очередь имеет форму инициативы по общинному образованию и направлена на укрепление общинных связей через финансирование проектов и проведение информационной деятельности, в том числе в форме проведения памятного дня "День гармонии". Правительство рассматривает возможность обновления содержания программы "Жить в гармонии", которая выполняется с 1998 года, с тем чтобы эта программа могла выйти на самую широкую аудиторию и более эффективно нацеливала свои мероприятия на местные общины.

Е. Последствия контртеррористического законодательства

318. Комитет просил дать дополнительную информацию о последствиях контртеррористического законодательства для конкретных этнических групп и лиц иного национального происхождения (пункт 13 заключительных замечаний).

319. Контртеррористическое законодательство, принятое в отчетный период, подверглось глубокой критической оценке. Например, Комитет по обзору законодательства в сфере безопасности в своем докладе за 2006 год выразил "серьезную озабоченность" по поводу того, как контртеррористическое законодательство воспринимается некоторыми членами мусульманских и арабских общин⁴¹. Объединенный парламентский комитет (ОПК) по вопросам разведки и безопасности пришел к выводу, что "одно из пагубных последствий террори-

⁴¹ См. http://www.ag.gov.au/www/agd/agd.nsf/Page/Nationalsecurity_Reviews_SecurityLegislationReview_Committee_SecurityLegislationReviewCommittee.

стических взрывов в США, Соединенном Королевстве, Европе и Индонезии состоит в росте предубеждений против австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения". Он так выразил озабоченность по поводу "сообщений о росте отчужденности в связи с новыми контртеррористическими мерами, которые воспринимаются как меры, нацеленные на лиц мусульманского происхождения и содействующие созданию климата подозрительности"⁴². Важно отметить, что контртеррористические законы были разработаны с тем расчетом, чтобы они не были ориентированы на какую-либо конкретную расовую или религиозную группу и чтобы эти законы в равной степени применялись ко всем слоям общества. В контексте режима составления черных списков террористических организаций Объединенный парламентский комитет по разведке и безопасности конкретно заявил о своем несогласии с утверждениями о том, что превалирование воинствующих исламистских группировок в нынешнем списке является формой дискриминации. В целом доклады Объединенного парламентского комитета по разведке и безопасности (ОПКРБ) и Комитета по обзору законодательства по вопросам безопасности содержат вывод о том, что нынешнее контртеррористическое законодательство обосновано в силу нынешней угрозы терроризма в Австралии; в них отмечается отсутствие фактов чрезмерного или нецелевого использования полномочий, предоставленных в рамках этого законодательства, и далее говорится, что само законодательство является важным, хотя и не исключительным инструментом в арсенале стратегии борьбы Австралии с терроризмом.

320. В своем докладе о законодательстве в вопросах безопасности и борьбы с терроризмом ОПКРБ также рекомендовал Департаменту Генерального прокурора активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы всеобъемлющая информация о правовом режиме борьбы с терроризмом была доступна для широкого читателя на соответствующих языках общин. В качестве решения текущей задачи правительство провело большую работу по просвещению общин и формированию общественной осведомленности о контртеррористических законах и мерах по укреплению национальной безопасности. В 2008 году правительство подготовило обновленную информационную брошюру, освещающую все ключевые аспекты контртеррористического законодательства Австралии, включая преступления терроризма, процедуру составления черного списка террористических организаций и осуществление полномочий полиции на расследование преступлений терроризма. Обновленная редакция этой брошюры выпущена на английском и восьми других языках (французский, испанский, турецкий, арабский, индонезийский, китайский, малайский и вьетнамский).

321. В указанных докладах выражалась озабоченность по поводу того, что восприятие контртеррористических мер как несправедливо нацеленных на мусульман может создать почву для дальнейшей изоляции и маргинализации некоторых слоев мусульманской общины, что может вызвать радикализацию. В обоих докладах содержится поддержка идеи решения этих проблем через принятие мер, которые поощряют социальную вовлеченность и препятствуют дискриминации. В пунктах 233–237 базового документа содержится соответствующая информация о таких мерах. После его опубликования в рамках НПЕГБ был реализован целый ряд дальнейших соответствующих проектов. Например, с декабря 2005 года по май 2007 года состоялись саммиты мусульманской молодежи на федеральном уровне и в каждом штате и территории с целью обсуж-

⁴² "Глава 3. Эффективность и выполнение: последствия для австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения", *Обзор законодательства о безопасности и борьбе с терроризмом*, декабрь 2006 года. С докладом можно ознакомиться на вебсайте <http://www.apf.gov.au/house/committee/pjicis/securityleg/report.htm>.

дения вопросов, волнующих молодежь, и возможных на них ответов⁴³ (обновленная информация к пунктам 235, 236, 237, 316 и 585 базового документа).

322. Проекты в рамках НПЕГБ нацелены на формирование связей между мусульманскими общинами и структурами, отвечающими за координацию чрезвычайных мер и борьбу с терроризмом. Они вовлекают членов мусульманских общин в планирование и принятие мер на случай возникновения проблем, инцидентов и кризисов. В 2007 году на двухдневный "Форум по вопросам национальной безопасности для многоэтнической общины" (проводимый раз в два года) собрались порядка 90 общинных лидеров, из которых примерно две трети составляли мусульмане. Этот Форум был нацелен на повышение осведомленности о мерах и вопросах укрепления национальной безопасности, повышение взаимопонимания между общинами и создание большего доверия к правительству и формированию связей с ним.

323. В то же 2007 году в крупных городах были проведены семинары-практикумы по обеспечению национальной безопасности и регулированию кризисных ситуаций, в работе которых приняли участие представители мусульманских общин, служб полиции и чрезвычайных происшествий, представители глав правительств штатов и территорий и руководители департаментов, а также представители правительства Австралии. Эти семинары-практикумы были нацелены на повышение осведомленности общин относительно контртеррористических мер.

Г. "Исма" – Слушай: проект общенациональных консультаций в целях искоренения предрассудков в отношении австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения⁴⁴

324. Проект "Исма", начатый в 2003 году, преследует цель выяснить уровень и тип дискриминации, которую испытывают австралийские граждане арабского и мусульманского происхождения после террористических атак на Соединенные Штаты Америки 11 сентября 2001 года (11 сентября). Из консультаций и проведенных исследований явственно видно, что после 11 сентября наблюдается рост дискриминации и диффамации в отношении арабской и мусульманской общин Австралии.

325. Проект имел три основных компонента:

- Консультации с австралийскими гражданами арабского и мусульманского происхождения
- Империческое исследование с использованием вопросников и интервью, с тем чтобы узнать более подробно реакцию австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения на расизм и оскорбления, а также познакомиться с их опытом и пониманием процесса подачи жалоб
- Аудиторская проверка государственной и негосударственной стратегий, которые направлены на борьбу с предрассудками в отношении лиц арабского и мусульманского происхождения

⁴³ Информацию об общинных проектах в рамках НПЕГБ см. <http://www.immi.gov.au/living-in-australia/a-diverse-australia/national-action-plan/index.htm>.

⁴⁴ Подробно см.: http://www.humanrights.gov.au/racial_discrimination/isma/.

Консультации

326. Благодаря консультациям с отдельными участниками, ведущими организациями и членами консультативных групп КПЧРВ удалось получить четкое представление об опыте общин в том, что касается дискриминации и диффамации. Кроме того, КПЧРВ установила контакты с соответствующими государственными ведомствами на уровне федерации, штатов и органов местной власти, а также неправительственными общинными организациями и запросила информацию об их отклике на потребности мусульманской и арабской общин, включая их инициативы, которые конкретно ориентированы на борьбу с предрассудками в отношении лиц арабского и мусульманского происхождения.

Эмпирическое исследование

327. Для получения более полной картины характера и масштабов инцидентов в виде проявления дискриминации и диффамации КПЧРВ поручила исследователям из Университета Западного Сиднея провести эмпирическое исследование с использованием вопросников и интервью и узнать более подробно об опыте австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения и их реакции на расизм и оскорбления, а также об имеющемся у них опыте и понимании механизмов подачи жалоб. Исследования проводились в основном среди австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения в Новом Южном Уэльсе и Виктории. С докладом можно ознакомиться на вебсайте http://www.humanrights.gov.au/racial_discrimination/isma/research/index.html.

Аудит

328. Доклад "Исма" дает базовый демографический и исторический обзор австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения, а также информацию о действующих в настоящее время антидискриминационных законах на уровне федерации и штатов, которые запрещают расовую и религиозную дискриминацию и диффамацию. И, наконец, аудит включает информацию о ранее проведенных КПЧРВ исследованиях и их выводах относительно дискриминации и диффамации по религиозному признаку, а также предубеждений в отношении арабов и мусульман.

Выводы

329. Доклад, озаглавленный "Исма" – Слушай: общенациональные консультации об искоренении предрассудков в отношении австралийских граждан арабского и мусульманского происхождения" был обнародован в 2004 году⁴⁵. Консультации подтвердили, что после террористических актов 11 сентября 2001 года и взрыва бомб на Бали в октябре 2002 года члены мусульманской и арабской общин испытывают повышение уровня дискриминации. Доклад "Исма" выявил следующие тенденции в мусульманской и арабской общинах:

- Рост опасений и чувства незащитности
- Отчужденность некоторых членов общины
- Рост недоверия к власти
- Расовая и религиозная дискриминация в отношении мусульманских женщин (особенно женщин-мусульманок, носящих хиджаб или иные элементы религиозной одежды)

45 Доклад "Исма" см. на вебсайте: http://www.hreoc.gov.au/racial_discrimination/isma/report/index.html

Рекомендации

330. Участники проекта "Исма" определили шесть ключевых областей, где необходимы улучшения и дальнейшие меры:

- Совершенствование правовой защиты, в первую очередь в плане религиозной дискриминации и диффамации
- Поощрение позитивной осведомленности общественности через просвещение
- Борьба со стереотипами и ложной информацией в публичном дискурсе
- Укрепление общинной безопасности через правоохранительную деятельность
- Расширение прав и возможностей общин
- Усиление государственной поддержки и солидарности с австралийскими гражданами арабского и мусульманского происхождения

331. КПЧРВ разработала новые конкретные рекомендации по этим широким областям на основе исследования типов инициатив, которые уже реализованы на местном уровне и уровне штатов и федерации по всей Австралии. Ключевые рекомендации включают:

- Принятие федерального законодательства с целью запрещения дискриминации и диффамации по религиозному признаку
- Пересмотреть применение полицией в ее протоколах о преступлениях описательной характеристики "лицо ближневосточной национальности"
- Провести критический анализ нынешних систем, используемых полицией для протоколирования инцидентов на почве расовых и религиозных предрассудков

332. В целях реализации выводов исследования "Исма" и содействия решению выявленных проблем КПЧРВ выполнила два новых проекта по мусульманским общинам в 2006–2007 финансовом году:

- Афро-австралийцы: доклад о правах человека и проблемах социальной интеграции – национальные консультации и доклад
- Свобода религии и убеждений в XXI веке – национальные консультации и доклад

Г. Другие проекты КПЧВ по взаимодействию с мусульманской общиной

333. В 2006 году КПЧРВ провела общинные консультации и форумы в Новом Южном Уэльсе и Виктории как часть проекта "Политика открытых дверей: мусульманские общины и борьба полиции с расовой и религиозной дискриминацией". Этот проект был нацелен на:

- Укрепление взаимоотношений мусульманских общин с правоохранительными структурами и информирование членов общин о законных путях отстаивания интересов жертв расовой и/или религиозной ненависти и насилия
- Содействие разработке стратегий, направленных на повышение возможностей правоохранительных структур бороться с актами ненависти и насилия на расовой и религиозной почве в отношении мусульман.

334. Доклад "Политика открытых дверей"⁴⁶ содержит документированную информацию по ключевым проблемам и стратегиям, выявленным в ходе консультации с мусульманскими общинами НЮУ и Виктории в 2006 году. Консультации подтвердили, что использование полицией и СМИ описательной характеристики этнического происхождения в сообщениях о преступлениях продолжает беспокоить мусульманскую общину. Общины также выражали озабоченность по поводу того, что система регистрации проявлений расовой и религиозной нетерпимости не является единообразной или не всегда последовательно применяется полицией.

335. В 2006 году КПЧРВ реализовала проект по работе с мусульманскими женщинами⁴⁷, цель которого состояла в том, чтобы наладить с ними диалог по правам человека и повысить среди них осведомленность об антидискриминационном законодательстве. Проект стал реакцией на выводы доклада "Исма", что от расовой и религиозной дискриминации в первую очередь страдают женщины, особенно те, которые осмеливаются носить хиджаб или иную предписанную религией одежду. Был проведен однодневный форум, который позволил обсудить наболевшие вопросы мусульманских женщин, включая освещение исламской тематики в СМИ и существующие средства правовой защиты от расовой и религиозной дискриминации и диффамации.

336. Совсем недавно КПЧРВ реализовала проекты в рамках программы, возглавляемой "Общинное партнерство в интересах прав человека"⁴⁸. Эта программа финансируется НПЕГБ. Она имеет два направления деятельности:

- Работа с австралийской мусульманской молодежью с целью разработки стратегий и ресурсов в области образования, которые содействуют росту понимания и осведомленности в сфере антидискриминационного законодательства и прав человека
- Работа с правоохранительными структурами в направлении более активного взаимодействия с мусульманскими общинами Австралии в целях искоренения дискриминации и диффамации в отношении этих общин

Н. Инициативы штатов и территорий

337. В рамках НПЕГБ прежнее правительство выполняло программы и проекты на уровне федерации, штатов, территорий и общин, которые были ориентированы на решение вопросов в сферах образования, занятости, общинной интеграции и усиления национальной безопасности (пункт 237 базового документа).

Австралийская столичная территория

338. Правительство АСТ приняло программу "Скажем нет расизму: стратегический план по искоренению расизма и несправедливой дискриминации" в июне 2004 года. Этот стратегический план содействуют сотрудничеству правительства АСТ и населения штата в целях реализации общих целей по искоренению расизма и несправедливой дискриминации.

⁴⁶ Доклад по проекту "Политика открытых дверей" см. на вебсайте: http://www.humanrights.gov.au/racial_discrimination/unlocking_doors/index.html.

⁴⁷ Доклад об этом проект см. на вебсайте: http://www.humanrights.gov.au/racial_discrimination/livingspirit/1.html#1.

⁴⁸ Информацию о проектах общинного партнерства см. на вебсайте: http://www.humanrights.gov.au/racial_discrimination/partnerships/projects.html.

339. Задача программы "Скажем нет расизму" состоит в том, чтобы создать условия, содействующие сведению к минимуму проявлений расизма и несправедливой дискриминации. Семь задач этой политики направлены на поощрение уважительного отношения, справедливости, всеохватности и многокультурности. Правительство АСТ реализует стратегии по формированию более прочных общинных отношений, уважительного отношения к многообразию, что содействует борьбе с расизмом. Отчеты о выполнении стратегического плана даются в форме отчетных бюллетеней, первый из которых был выпущен в 2006 году, а второй ожидается в середине 2008 года. Отчетный бюллетень за 2006 год см. http://www.dhcs.act.gov.au/__data/assets/pdf_file/0008/4949/FacinguptoRacism.pdf.

340. Правительство АСТ финансирует целый ряд мероприятий в таких областях, как спорт, здравоохранение, образование, трудоустройство, и мероприятия, посвященные уважительному отношению к наследию и культуре и приобщению к ним. Силами исламской общины были организованы следующие мероприятия: дни открытых дверей в мечети и исламском центре Канберры; дни спорта с участием представителей более широкой общины; курсы профессиональной подготовки для представителей мусульманской общины; и встречи представителей мусульманской общины с работниками СМИ для достижения взаимопонимания.

341. В числе других успешных программ следует назвать классы по изучению английского языка, программы по трудоустройству мигрантов и беженцев, предусматривающие их подготовку к трудоустройству на рынке труда Австралии.

342. В АСТ проводится также ежегодный национальный фестиваль многокультурности, в котором принимают участие зарубежные и местные творческие коллективы, а также артисты из других штатов. Фестиваль длится 10 дней, и в 2008 году в нем приняли участие 170 000 человек. Особой популярностью пользовались такие программы, как Звезды кулинарии и танца, Карнавал, Греческая вечеринка, Китайский новый год, Оперный театр на озере и Фестиваль культуры жителей тихоокеанских островов. Всего программой предусмотрено проведение 61 мероприятия. Фестиваль показывает многообразие культурного и исторического наследия жителей Канберры и ее региона. Он является праздником многокультурности и проходит с участием этнических общин, которые проводят культурные мероприятия и организуют дегустацию национальной кухни; в этом празднике участвуют также коммерческие рестораторы со своими собственными буфетами яств; общинные группы и организации, которые делятся информацией о своей деятельности; добровольцы, спонсоры; и дипломатические представительства.

Новый Южный Уэльс

343. В марте 2001 года правительство НЮУ закрепило принципы многокультурности законодательным путем через официальное объявление о создании Комиссии по межобщинным отношениям и Законе 2000 года о принципах многокультурности. В рамках этого законодательства на Комиссию по межобщинным отношениям (КМО) возлагается ответственность за поощрение общинной гармонии и участие населения всей НЮА в жизни общины и штата, независимо от своего этнического, культурного или религиозного происхождения. Административные руководители всех правительственных ведомств и статутных органов отвечают за обеспечение того, чтобы все находящиеся в их подчинении ведомства соблюдали принципы многокультурности. Комиссия по межобщинным отношениям на ежегодной основе проводит оценку и публикует информацию о том, как все ведомства штата НЮУ и органы местного самоуправления соблюдают требование о выполнении принципов многокультурности.

344. В октябре 2002 года КМО учредила консультативную группу по межобщинной гармонии в целях отслеживания проблем межобщинных отношений и их урегулирования. Эта консультативная группа имеет в своем составе представителей полиции НЮУ, Департамента образования и профессиональной подготовки, Департамента общинных служб и Антидискриминационного совета НЮУ, а также представителей исламской, арабоязычной, еврейской, иракской, индонезийской, турецкой и сикхской общин Сиднея. В последующем в Новом Южном Уэльсе был принят План по регулированию кризисных ситуаций в межобщинных отношениях Нового Южного Уэльса (ПУКМО); его задача – поддерживать и поощрять межобщинную гармонию в ответ на местные или международные события, которые оказывают отрицательное воздействие на взаимоотношения внутри общины и между людьми.

345. По поручению правительства НЮУ КМО провела расследование по проблематике расселения африканских беженцев в НЮУ и препятствиях на пути их успешного расселения. В последующем, в сентябре 2006 года КМО обнародовала доклад с 41 рекомендацией по улучшению условий расселения беженцев и гуманитарных мигрантов из Африки.

346. В числе примеров крупных межобщинных инициатив, в частности по борьбе с расизмом, следует назвать:

- Программа "Ситиуотч", принятая премьер-министром НЮУ (как часть стратегии Кабраматты по борьбе с наркотиками) и выполняемая КМО в форме инициативы, направленной на содействие генерированию идей и действий по улучшению взаимоотношений между полицией и местным населением в округе Кабраматта НЮУ
- Партнерство арабской молодежи, созданное в июле 2002 года в форме общеправительственного и общенародного проекта по реализации ожиданий арабоязычной молодежи. В рамках этого проекта КМО координировала деятельность молодежных дискуссионных групп из числа представителей мусульманской, христианской и нерелигиозной молодежи с целью взаимодействия с молодежной аудиторией и углубления взаимопонимания.
- Дискуссионный раунд по межобщинной гармонии в Кантербери-Бэнкстоуне, который реализуется КМО в партнерстве с Департаментом общинных служб НЮУ с целью поощрения межобщинной гармонии среди представителей разных культур и поколений и повышения потенциала местной общины и правительства в деле поддержания межобщинной гармонии в округе Кантербери-Бэнкстоун.
- Молодежное партнерство с общинами жителей тихоокеанских островов, которое реализуется силами КМО, использующей общеправительственный подход к решению вопросов, волнующих общины жителей тихоокеанских островов.
- Ежегодный фестиваль мусульманской молодежи, преследующий цели взаимодействия с молодежью и углубления взаимопонимания между мусульманами и другими гражданами.

347. КМО тесно сотрудничает с Антидискриминационным советом НЮУ в принятии ответных мер на проявления расовой дискриминации, которые могут быть доведены до ее сведения.

Квинсленд

348. В 2005 году по следам международных инцидентов и последующих дискуссий с лидерами мусульманской общины правительство Квинсленда приняло

стратегию взаимодействия с мусульманской общиной, главными мероприятиями которой является следующее:

- Выделение финансовых средств на двух социальных работников по проблемам мусульманской молодежи на период 2006–2009 годов
- Финансирование двух должностей сотрудников по трудоустройству мусульман (с 2006 года по конец 2010 года в рамках совместного финансирования со стороны штата и Австралийского Союза)
- Форум абраамических религий, который был проведен в здании парламента Квинсленда в феврале 2007 года и на котором собрались свыше 200 лидеров конфессий и общин и представители государственных ведомств, с тем чтобы обменяться взглядами на пути углубления межконфессиональной гармонии в Квинсленде
- Международный симпозиум по вызовам и возможностям ислама на Западе
- Многочисленные программы малых грантов на территории всего Квинсленда с целью углубления взаимопонимания между жителями Квинсленда мусульманского и иного происхождения
- Три информационных мероприятия по исламской тематике, включая одну неделю межобщинного взаимодействия в августе 2006 года. Эти мероприятия дали возможность всем гражданам Квинсленда больше узнать об исламе, содействовать достижению взаимопонимания и развенчанию ложных представлений о мусульманах и немусульманах

349. Каждое правительственное ведомство Квинсленда разработало план действий по многокультурности с целью решения проблем, с которыми сталкиваются МКМЯ жители Квинсленда, когда им приходится иметь дело с системой правосудия, и обеспечить, чтобы граждане Квинсленда независимо от своего происхождения имели доступ ко всем службам и программам. Задачи нынешнего плана состоят в том, чтобы формировать эффективные взаимоотношения с МКМЯ общинами, повышать доступность служб и формировать многообразный контингент трудовых ресурсов с целью гарантирования культурно всеобъемлющих и отзывчивых служб и политики.

350. Многокультурная стратегия трудоустройства предусматривает целый ряд программ, в том числе программ по формированию необходимых навыков и трудоустройству на оплачиваемые рабочие места, с целью оказания помощи ищущим работу лицам из категории МКМЯ, в первую очередь из числа мигрантов и беженцев. В период 2006–2007 годов помощь в получении необходимых для трудоустройства навыков или трудоустройстве была оказана 1279 искателям работы из числа МКМЯ граждан (это 22,6 процента всех участников программ по получению необходимых для трудоустройства навыков и фактическому трудоустройству). В период с октября 1998 года по июнь 2007 года 13 707 соискателям работы из числа МКМЯ граждан была оказана помощь в подготовке к трудоустройству, трудоустройстве на оплачиваемые рабочие места, сертифицированной профессиональной подготовке, субсидируемой практике или стажерстве.

351. Политика многокультурности правительства Квинсленда требует от департаментов готовить ежегодные планы действий по многокультурности, которые включают инициативы/мероприятия, соответствующие следующим общеправительственным стратегиям:

- Межобщинные отношения и борьба с расизмом
- Оказание помощи общинам

- Плодотворное многообразие
- Упрочение духа многокультурности в работе государственной службы

352. В 2006 году в Баркалдине, Рокхэмптоне, Брисбене и Бамаге были проведены семинары по тематике общинного лидерства женщин. Их цель состояла в том, чтобы собрать вместе представителей женщин коренного и некоренного народов, с тем чтобы они поделились личным опытом в вопросах лидерства и поощрили следующее поколение общинных лидеров к развитию своих навыков и идей. Семинары дали возможность женщинам наладить между собой контакты и повысить навыки лидеров, а также узнать, как лучше общаться с государственными ведомствами и другими организациями в целях достижения перемен.

353. Программа "Поддержка творчества коренного народа"⁴⁹ представляет собой финансируемую правительством Квинсленда программу на сумму 10,73 миллиона австралийских долларов, рассчитанную на четыре года, цель которой поддержать творчество аборигенов и жителей островов Торрессова пролива во всех общинах Квинсленда. Эта программа призвана создать места, инструменты и навыки и повысить их уровень в целях содействия творческим работникам из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в их творчестве, а также оказать помощь этим творческим деятелям в завоевании более широкого признания и получении финансовой отдачи от своего творчества.

354. Программа включает четыре основные инициативы: создание центров художественного творчества в 15 коренных районах, центра графики в Кэрнсе, рынка художественного творчества коренных жителей Кэрнса и программы по совершенствованию художественных навыков и возможности. Выделяемое на деятельность этих центров финансирование предусматривает покрытие расходов на их создание, а также субсидирование мер по профессиональной и художественной подготовке, бизнес-планированию и маркетингу, созданию возможностей для трудоустройства и других ресурсных потребностей.

Виктория

355. Правительством Виктории реализован целый ряд инициатив по укреплению межкультурного и межконфессионального диалога и поддержке вновь прибывающих мигрантов и беженцев. В числе наиболее заметных событий следует назвать:

- Межконфессиональный форум 2005 года под эгидой премьера, который собрал свыше 30 лидеров конфессий. На этом форуме лидеры выступили с совместным заявлением по проблематике расовой и религиозной терпимости, высказав принципиальную поддержку Закону 2001 года о расовой и религиозной терпимости (ВИК) и приверженность делу поощрения и поддержки местных межконфессиональных групп, в первую очередь молодежных и женских сетей. Следующий форум был проведен в 2007 году
- В начале 2008 года состоялась первая встреча межконфессиональной консультативной группы, которая планирует встречаться регулярно с целью консультирования правительства штата Виктория по вопросам, имеющим актуальное значение для религиозных общин Виктории, а также нынешним возможностям для межконфессионального диалога

⁴⁹ См. <http://www.arts.qld.gov.au/funding/backing-indig-arts.html>.

- Оказание помощи общинам мигрантов и беженцев. В числе конкретных инициатив следует назвать программу общинных грантов (речь идет о грантах МКМЯ общин Виктории с целью формирования и поддержки местных общинных организаций и программ), программу младшего медицинского персонала для беженцев (оказание культурно приемлемой и целостной медицинской помощи беженцам) и программу посредничества в интересах беженцев (оказание комплексных услуг со стороны правительственных ведомств комитетам беженцев в целях их более активного участия в жизни общества)

Западная Австралия

356. Проект центров комплексных услуг использует школы в качестве центров по совершенствованию оказания и координации услуг по экстренному расселению прибывающих гуманитарных мигрантов, а также для снижения давления на основные службы.

357. Программа субсидий на подготовку кадров направлена на ликвидацию системных и поведенческих барьеров на пути доступа МКМЯ лиц к стажировкам и ученичеству.

358. Правительство ЗА разработало программу по устранению барьеров, с которыми сталкиваются некоторые представители этнической молодежи в попытках вступить в спортивные клубы и заниматься наиболее популярными видами спорта и формами проведения досуга. Оно также финансирует службу психического здоровья, которая ориентирована на представителей этнического населения, с уделением особого, но не исключительного, внимания нуждам прибывающих мигрантов.

359. Правительство ЗА разработало программу грантов сотрудникам по интеграции общин с целью оказания мигрантам и беженцам из новых и формирующихся общин помощи в получении знаний и затем доступа к государственным и негосударственным службам и программам.

360. Программа грантов на вовлечение и интеграцию финансирует проекты, направленные на формирование общинного потенциала и поощрение интеграции и активного участия всех членов многокультурной общины ЗА. Правительство ЗА также разработало программу по командированию сотрудников по интеграции общин в центр карьерного роста ЗА в целях установления связей между этническими общинами и ключевыми службами по подготовке кадров и трудоустройству.

361. Правительство ЗА заказало исследование с целью изучения факторов, определяющих условия участия творческих работников из числа МКМЯ населения в артистической жизни ЗА, и дать рекомендации, на базе которых можно было бы принимать политику, программы и стратегии правительства штата в сфере художественного творчества коренного населения.

Приложение 1

Консультации

Материалы для этого доклада представили следующие физические лица и организации:

Движение в поддержку законных прав аборигенов
Эмнести Интернэшнл – Австралия
Австралийская община Бахайи
Комиссия по борьбе с диффамацией в отношении Бней-Брит
Католические социальные службы – Австралия
Дэвид Фолкнер
ФАИРА
Совет Федерации этнических общин Австралии
Комиссия по правам человека и равным возможностям (в сентябре 2008 года переименована в Австралийскую комиссию по правам человека)
Единое правосудие – Австралия

В подготовку доклада внесли вклад следующие ведомства правительства Австралии:

Департамент Генерального прокурора
Департамент иностранных дел и торговли
Департамент по вопросам семьи, жилья, общинных служб и делам коренного народа
Департамент здравоохранения и старения населения
Департамент по вопросам образования, занятости и трудовых отношений
Департамент премьер-министра и кабинета
Департамент по делам иммиграции и гражданства

В подготовку этого доклада внесли вклад правительства следующих штатов и территорий:

Правительство Австралийской столичной территории
Правительство Нового Южного Уэльса
Правительство Северной Территории
Правительство Квинсленда
Правительство Южной Австралии
Правительство Тасмании
Правительство Виктории
Правительство Западной Австралии

Приложение 2

Ответ специальным докладчикам

Ответ правительства Австралии на письмо от октября 2007 года от трех специальных докладчиков Организации Объединенных Наций с жалобами на нарушения Австралией внутренних и международных обязательств по правам человека при принятии мер в рамках ПЧМСТ

Г-ну Родольфу Ставенхагену, г-же Якин Эртюрк и г-ну Дуду Диену
Специальным докладчикам
УВКПЧ
Службы специальных процедур
Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве
СН-1211 Женева 10

Уважаемые г-н Ставенхаген, г-жа Эртюрк и г-н Диен

Ответ на ваше письмо относительно плана чрезвычайных мер для Северной Территории в целях борьбы с насилием и нарушением прав ребенка в общинах коренного народа

Правительство Австралии приветствует Специального докладчика по положению в области прав человека и основных свобод коренных народов, Специального докладчика по насилию в отношении женщин, его причин и последствий и Специального по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и благодарит Вас за Ваше коллективное письмо от 10 октября 2007 года относительно Плана чрезвычайных мер для Северной Территории (ПЧМСТ).

По мнению правительства Австралии, меры, которые включают ПЧМСТ, необходимы для обеспечения того, чтобы жители Северной Территории и, в первую очередь, женщины и дети коренного народа из соответствующих общин имели возможность осуществлять свои социальные и политические права наравне с другими гражданами Австралии.

В силу состоявшихся 24 ноября 2007 года всеобщих федеральных выборов нынешнее правительство Австралии выполняет "переходную" функцию. Приводимое ниже приложение основано на предыдущих заявлениях правительства Австралии в обоснование своей позиции.

Правительство Австралии признательно Вам за неизменный интерес к коренным народам по всему миру и, в частности Ваш интерес к судьбе коренных австралийцев, и пользуется этой возможностью вновь заверить Вас в своем глубочайшем уважении.

Каролин Миллар
Посол и Постоянный представитель Австралии
при Организации Объединенных Наций в Женеве

Приложение

21 июня 2007 года премьер-министр почтенный Джон Ховард и министр по вопросам семьи, общинным службам и делам коренного народа почтенный Мал Бро обнародовали чрезвычайные меры для защиты женщин и детей коренного народа Северной Территории от насилия и сексуальных посягательств. План чрезвычайных мер для Северной Территории (ПЧМСТ) предусматривает ряд мер, направленных, в первую очередь, на защиту женщин и детей и создание безопасной обстановки в общинах и, во вторую очередь, на создание основ устойчивого будущего коренного народа Северной Территории.

Решение правительства Австралии принять незамедлительные меры последовало за исследованием *Жизнь маленьких граждан Австралии священна* и докладом (Доклад), подготовленным правительством Северной Территории, который содержал выводы о том, что насилие в отношении детей в коренных общинах Северной Территории достигло критического уровня. Доклад подтвердил тесную взаимосвязь между злоупотреблением алкоголем, насилием и сексуальным посягательством в отношении детей и послужил катализатором немедленных и решительных мер.

Правительство Австралии признает исключительный и настоятельный характер этих мер, направленных на то, чтобы дать всем, в первую очередь, женщинам и детям возможность жить в свободе от насилия и пользоваться теми же правами на развитие, образование, здравоохранение, владение имуществом, социальную защищенность и культуру, которыми пользуются остальные граждане Австралии. В этой связи важно отметить, что многие из этих положений имеют временные ограничения и нацелены на стабилизацию общин, с тем чтобы можно было принять более долговременные меры.

Правительство Австралии признает, что насилие в отношении детей и пренебрежительное отношение к их судьбе присуще не только для коренных австралийцев, и в то время как меры для Северной Территории в большей степени будут сказываться на коренном народе, чем на некоренных жителях, они в равной степени действуют в отношении всех, кто проживает обозначенных районах. ПЧМСТ реализует обязательства Австралии в рамках договоров по правам человека, таких, как Конвенция ООН по правам ребенка (КПР), в деле защиты детей от насилия, пренебрежения их судьбой и эксплуатации и обеспечения того, чтобы дети жили, росли и развивались в адекватной среде и социальной защищенности. Правительство также признает, что Конвенция ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) требует того, чтобы такие меры ни в коем случае не вели к тому, что лица какой-либо конкретной расовой группы испытывали иное отношение, которое ведет к ущемлению их равенства в осуществлении прав человека и основных свобод. Этого не тот случай, когда иное отношение основано на объективных и разумных критериях, направленных на достижение законной цели в рамках соответствующих договоров, включая КПР. Правительство уверено в том, что указанные меры отвечают этому критерию.

Многие коренные жители Северной Территории сталкиваются со значительными социально-экономическими трудностями на пути осуществления своих прав на здоровье, развитие, образование, имущественные права, социальную защиту и культуру. Все предусмотренные ответные меры поэтому направлены на обеспечение того, чтобы представители коренного народа имели возможность осуществлять права человека наравне с другими гражданами Австралии. В частности эти меры необходимы для обеспечения того, чтобы был достигнут реальный прогресс в улучшении положения, пока еще не поздно, большого числа детей коренного народа.

В законодательстве об осуществлении ПЧМСТ даются разъяснения, что определенные меры носят "специальный характер" для целей осуществления *Закона 1975 года о расовой дискриминации*, который реализует взятые Австралией обязательства по КЛРД. В силу "специального характера" меры по ПЧМСТ не направлены на ущемление в правах и свободах. Напротив, эти меры создают базу для воссоздания социально-экономической структуры и наполнение значимым содержанием прав и свобод коренного народа.

Кроме незамедлительных мер, принимаемых на Северной Территории, правительство Австралии также внесло более широкие изменения с целью борьбы с пренебрежительным отношением к судьбе ребенка на территории всех штатов и территорий Австралии. Органы опеки о детях на уровне штатов и территорий будут иметь возможность обращаться к правительству Австралии с просьбами о выплате социальных пособий малоимущим родителям в условиях, когда это признано необходимым для обеспечения того, чтобы родители могли выполнить свои обязательства по удовлетворению основных потребностей своих детей. Родителям и опекунам, получающим социальные пособия, необходимо будет также обеспечивать, чтобы дети были приняты в школу и регулярно посещали уроки. Эти меры являются весьма радикальными переменами в функционировании системы социального обеспечения Австралии. Они будут поэтапно вводиться в течение следующих трех лет, при этом меры по гарантии зачисления в школы и посещению уроков будут приняты в Северной Территории в самое ближайшее время. Следует вновь указать, что решение уделить первоочередное внимание Северной Территории при реализации этих мер является отражением кризисного положения, в котором находятся коренные общины этой территории.

Консультация

Ответные меры правительства на кризис Северной Территории основаны на мнениях и озабоченности, которые были доведены до сведения министра по вопросам семьи, общинных служб и делам коренного народа и должностных лиц в ходе формальных и неформальных консультаций и встреч с представителями заинтересованных общин.

С момента обнародования плана чрезвычайных действий во все обозначенные общины наведались группы сотрудников Оперативного центра, в состав которых входила одна базирующаяся на месте группа, призванная давать рекомендации и координировать принятие чрезвычайных мер. Эта группа подчиняется Целевой группе, назначенной правительством в качестве консультанта. В настоящее время проводится серия региональных семинаров-практикумов по взаимодействию с общинами. По состоянию на 9 ноября в них приняли участие представители 61 общины. На этих семинарах-практикумах представители общины получают информацию о чрезвычайных мерах, имеют возможность обмениваться мнениями, наладить отношения и добиваться своего участия в принятии этих ответных мер. Агентство, занимающееся выплатой социальных пособий от имени правительства Австралии, "Центрлинк", также имеет индивидуальные встречи с теми, на кого распространяются меры по реформированию системы социального обеспечения. На них жители могут обсудить меры по рационализации дохода и высказать свои пожелания.

Далее следует сказать, что для каждой общины назначен менеджер по государственным делам (МГД) в целях обеспечения присутствия правительства Австралии на местах. МГД, помимо того, что они содействуют реализации чрезвычайных мер и обеспечению эффективной координации и оказания государственных услуг, играют ключевую роль в сотрудничестве и поддержании связи с местной общиной (включая общинные организации) и являются для

членов общины первым контактом с правительством Австралии для обсуждения любого вопроса или озабоченности, которые у них могут возникнуть.

Реформы в целях борьбы с алкоголизмом и порнографией

От разгула алкоголизма среди коренных жителей территории страдают все, но в первую очередь женщины и дети. В Докладе была прослежена тесная взаимосвязь между алкогольной зависимостью, в первую очередь, алкогольным напитком, известным как "гrog", и сексуальным насилием в отношении детей. В нем говорится, что питательной почвой для общинной дисфункции являются "реки глога".

По мнению правительства Австралии, зарегистрированные масштабы этой проблемы требуют срочных и решительных мер. Исходя из этого, правительство ввело ограничение на торговлю алкоголем, включая общий запрет для *всех* жителей обозначенных районов иметь при себе алкогольные напитки, торговать ими, перевозить их и потреблять алкоголь. Антиалкогольные меры дополняются усилением полицейской деятельности в ходе чрезвычайного периода, и они позволят выявить, расследовать и подвергнуть уголовному преследованию действия любого лица, поставяющего алкоголь в общинные группы риска.

Эти меры признают тот факт, что малочисленные удаленные общины особенно подвержены пагубным последствиям злоупотребления алкоголем и поэтому нуждаются в специальных мерах. Эти меры дополняют те, которые уже принимаются в настоящее время правительством Северной Территории для борьбы с проблемами алкоголизма в крупных городах, такие, как объявление "сухого закона" в общественных местах. Предполагается, что эти меры будут действовать в течение шести месяцев и затем подлежать обзору. Данная реформа позволит стабилизировать положение в этих общинах и дать возможность для выхода из пагубного цикла.

В дополнение к новому законодательству Департамент здравоохранения и старения населения правительства Австралии реализует пакет мер по реабилитации бывших алкоголиков, оказанию семейной помощи, направлению в наркологические лечебницы, реабилитации и терапии и установлению связей со службами первичной медицинской помощи.

Кроме этого, Департамент по вопросам семьи, общественных служб и делам коренного народа правительства Австралии получил дополнительные ассигнования в размере 9,2 миллиона австралийских долларов на 2007–2008 финансовых год для проведения новых мероприятий по борьбе с алкоголизмом, включая создание реабилитационных служб, направленных на проведение мероприятий по пропаганде среди молодежи удаленных коренных общин Северной Территории здорового образа жизни - без алкоголя и наркотиков. Эти службы призваны оказывать активную поддержку общинам, и они будут помогать в работе с молодежью в целях их возвращения в школы и (где это необходимо) к трудовой деятельности.

В Докладе содержится информация о том, что в коренных общинах малолетние дети имеют доступ к печатным материалам откровенно сексуального характера, и это отрицательно сказывается на благополучии и безопасности этих детей. В целях защиты детей коренного народа от пагубных последствий доступа к неподобающим материалам правительство ввело запрет как на наличие порнографических материалов в пределах предписанной территории, так и на снабжение этих районов порнографической продукцией. Правительство также ввело проверки финансируемых из государственных источников компьютеров с целью выявления запрещенных материалов. Кроме того, правительство Австра-

лии сотрудничает с правительством Северной Территории в определении потребностей в подготовке специалистов по антипорнографическому просвещению среди жителей коренных общин.

Обязательное заключение договоров аренды и реформирования системы разрешений на въезд

Договоры аренды

Как часть ответных мер правительство Австралии планирует ввести практику обязательного заключения договоров аренды земли в городах и общинах, обозначенных законодательством, на период пяти лет. Затрагиваемая территория составляет менее 0,1 процента всех земель коренного народа Северной Территории. По мнению правительства, заключение договоров аренды в этих поселениях имеет принципиальное значение для устранения барьеров на пути своевременного выполнения ПЧМСТ. Заключение договоров аренды позволит правительству стабилизировать общины и обеспечить, чтобы дети проживали в более здоровой среде в условиях устойчивой обеспеченности жильем.

Представители коренного народа, в первую очередь женщины и дети, не имеют возможности осуществлять свои социальные и экономические права наравне с некоренными жителями, включая право на свой земельный участок, когда в общинах царит беспредел. Кроме того, правительство не может вести ремонт зданий и инфраструктуры в условиях кризисной ситуации, не имея доступа к земле, и объектам недвижимости. Договоры аренды послужат решению только тех проблем, которые нуждаются в устранении в условиях нынешнего кризиса. Основопологающие права, титулы и интересы землевладельцев из числа коренного народа в отношении арендованной земли будут сохранены, а в случае причитающейся компенсации, таковая будет выплачена по заключении договора аренды.

Разрешения на въезд

По мнению правительства Австралии, существующая система допусков создала закрытые общины, проблемы которых не видны общественности, и которые создают для некоторых лиц возможность нагнетать обстановку страха и запугивания. Нынешняя система разрешений на въезд не положила конец преступности, насилию в отношении детей, торговле наркотиками или насилию в целом.

Правительство рассматривало возможность внесение изменений в систему разрешений на въезд сразу же после обнародования ее пересмотра в сентябре 2006 года, и соответствующий документ для обсуждения был выпущен в октябре 2006 года. После его опубликования в ходе консультаций представители правительства посетили свыше 40 общин. Правительство постановило сохранить систему разрешений в отношении 99,8 процента земель коренного народа СТ. Широкий доступ станет возможным к общественным местам большинства общин, а также с целью общения с их жителями. Несанкционированный доступ в жилища по-прежнему запрещен, священные места по-прежнему охраняются законом, а правительство СТ будет иметь возможность законодательно временно перекрывать общественные места и подъездные пути с целью проведения культурных мероприятий, включая торжественные церемонии и кампании по пропаганде здорового образа жизни и безопасности.

Реформа социального страхования

Правительство Австралии провело реформу социального обеспечения в рамках ПЧМСТ, с тем чтобы положить конец бездумному расходованию населением средств на приобретение алкоголя, наркотиков и порнографии, и с тем

чтобы средства, предназначенные для благосостояния детей, имели целевое использование. В большинстве случаев вплоть до 50 процентов социальных выплат будут подлежать контролю на предмет использования. Уровень индивидуальных пособий не будет сокращен, но при этом будут приняты меры для переориентации их на покрытие первоочередных потребностей самого бенефициара, супруга, детей и других иждивенцев. Эти меры действуют в отношении всех лиц, которые являются получателями социальных пособий и живут в обозначенных общинах Северной Территории.

Вопросы обычного права в процедурах освобождения под залог и вынесения приговора

В 2006 году САП постановил, что никакое обычное право или культурная традиция не может служить оправданием, обоснованием, разрешением, требованием или смягчающим обстоятельством в отношении серьезного характера правонарушения или сексуального насилия и что этот тезис найдет отражение в его законодательстве.

Внесенные правительством Австралии поправки в законодательство отражают это решение и предусматривают, что при рассмотрении возможности освобождения под залог и вынесении приговора в рамках законодательства Северной Территории нормы обычного права или культурная традиция при определении тяжести противоправного поведения не могут использоваться в качестве оправдания, облегчающего или отягчающего обстоятельства. Это соответствует ранее принятым правительством Австралии законодательным поправкам в отношении освобождения под залог и вынесения приговора за преступления федерального характера.

Внесенные правительством Австралии поправки гарантируют, что нормы обычного права или культурные традиции не могут служить оправданием любого вида противоправного поведения, включая преступное насилие или сексуальное насилие в отношении женщин и детей.

Суд или структура, отвечающая за освобождение под залог, будут по-прежнему иметь возможность принимать во внимание обычное право при ограниченных обстоятельствах, однако правительственное законодательство четко регламентирует, что решения об освобождении под залог или конкретном наказании не должны основываться на утверждении, что конкретное противоправное поведение могло бы квалифицироваться как менее серьезное или более серьезное по нормам обычного права или согласно культурным традициям.

Приложение 3

Статистическое приложение

Визы, выданные в отчетный период

Таблица 1

Выданные временные визы для беженцев и гуманитарные визы в разбивке по странам гражданства соискателей

Получатели временной визы для беженцев (ВВБ) и временной гуманитарной визы (ВГВ) в разбивке по гражданству. Выданные с момента введения* до 30 июня 2008 года

Данные по состоянию на 4 июля 2008 года

<i>Гражданство</i>	<i>Получатели виз ВВБ/ВГВ</i>
Ирак	5 160
Афганистан	4 120
Иран	684
Шри-Ланка	231
Китайская Народная Республика	220
Палестинский Орган	98
Без гражданства	82
Индонезия	61
Вьетнам	59
Исламская Республика Пакистан	50
Турция	43
Сомали	34
Сирия	28
Албания	26
Бирма (Мьянма)	20
Арабская Республика Египет	15
Бангладеш	15
Корейская Народно-Демократическая Республика	14
Нигерия (Африка)	14
Кувейт	13
Российская Федерация	13
Алжир	12
Прочие** (59)	183
Всего	11 195

* ВВБ была впервые выдана в ноябре 1999 года, ВГВ – в марте 2002 года..

** Включены получатели виз из стран с числом соискателей меньше 10.

Рисунок 1

Выданные врем. визы (число лиц) – с 2003/2004 по 2006/2007

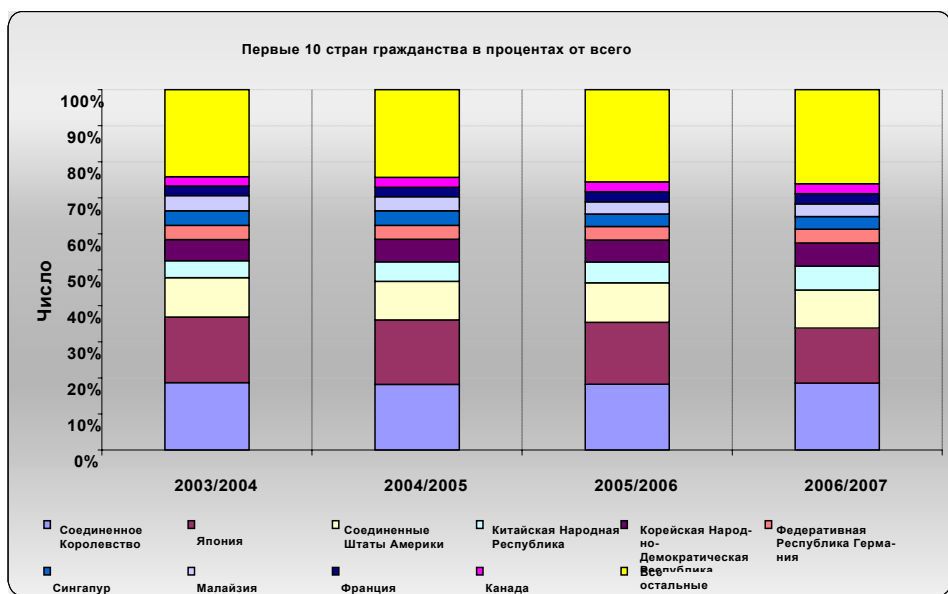
Первые 40 стран гражданства*
– все выданные визы

Таблица 2

Выданные временные визы (число лиц) – с 2003–04 по 2006–07 годы

Ме- сто*	Гражданство	Место в 2003/04	Место в 2003/04	Место в 2004/05	Место в 2004/05	Место в 2005/06	Место в 2005/06	Место в 2006/07
1	Соединенное Королевство	651 783	1	658 944	1	654 362	1	677 850
2	Япония	636 719	2	644 595	2	617 959	2	557 493
3	Соединенные Штаты Америки	380 261	3	387 773	3	390 735	3	387 028
4	Китайская Народная Республика	163 338	5	196 296	5	207 212	5	239 890
5	Корейская Народно-Демократическая Республика	206 598	4	225 052	4	217 972	4	237 313
6	Федеративная Республика Германия	134 818	8	137 613	8	137 621	6	139 277
7	Сингапур	142 907	7	148 916	6	123 404	7	128 842
8	Малайзия	148 535	6	139 750	7	122 320	8	127 111
9	Франция	91 671	9	94 461	10	98 449	10	102 007
10	Канада	90 727	10	98 097	9	99 030	9	101 916
11	Индия	52 385	15	57 044	13	71 406	13	76 360
12	Тайвань	89 185	11	89 244	11	85 925	11	75 349
13	САРГ КНР	62 385	12	74 258	12	76 700	12	67 054
14	Индонезия	59 900	13	51 421	16	53 598	14	58 436

Ме- сто*	Гражданство	Место в		Место в		Место в		2006/07
		2003/04	2003/04	2004/05	2004/05	2005/06	2005/06	
15	Нидерланды	51 682	16	52 886	15	53 330	15	55 327
16	Республика Ирландия	49 246	17	49 730	18	51 443	16	55 036
17	Италия	46 793	18	50 774	17	51 024	17	53 519
18	Таиланд	53 179	14	52 950	14	47 941	18	44 982
19	Южноафриканская Респуб- лика	33 729	20	31 274	20	35 169	19	38 552
20	Швейцария	35 693	19	34 885	19	33 996	20	36 921
21	Филиппины	25 637	22	26 856	22	29 004	22	31 321
22	Швеция	28 418	21	29 694	21	31 015	21	30 629
23	Дания	18 962	24	21 322	23	21 568	23	22 506
24	Австрия	19 152	23	18 964	24	19 259	24	19 632
25	Испания	14 128	25	14 784	25	15 347	25	17 523
26	Вьетнам	7 938	31	8 630	31	11 442	29	16 740
27	Фиджи	13 513	27	13 950	27	15 128	26	16 078
28	Норвегия	13 808	26	13 952	26	12 972	27	13 486
29	Бельгия	10 120	29	10 438	29	10 836	30	11 938
30	Израиль	10 210	28	11 748	28	11 766	28	11 842
31	Бразилия	6 691	33	7 450	33	9 410	32	11 244
32	Шри-Ланка	8 219	30	9 092	30	9 465	31	10 472
33	Российская Федерация	4 604	38	6 095	37	7 187	35	9 709
34	Финляндия	7 624	32	8 526	32	8 847	33	9 629
35	Папуа-Новая Гвинея	6 275	34	6 236	35	7 480	34	9 155
36	Польша	5 717	36	6 228	36	6 619	38	6 982
37	Объединенные Арабские Эмираты	3 890	**	5 112	39	6 802	37	6 979
38	Греция	6 106	35	6 673	34	6 858	36	6 925
39	Ливан	4 588	39	4 569	40	4 539	**	6 008
40	Португалия	5 113	37	5 786	38	6 090	39	5 721
	Все остальные	86 991		100 014		104 803		116 983
		3 489		3 612		3 586		3 651
Всего		238		082		069		765

* Место в последнем программном году.

** За пределами первых 40 стран гражданства в этом программном году.

Таблица 3
Визы иностранцам, выданные по программе 2007–08 финансового года

<i>Место</i>	<i>Гражданство</i>	<i>Выданные визы</i>
1	Соединенное Королевство	631 900
2	Япония	464 878
3	Соединенные Штаты Америки	400 906
4	Китайская Народная Республика	261 016
5	Республика Корея	197 450
6	Федеративная Республика Германия	144 852
7	Малайзия	134 819
8	Сингапур	129 364
9	Канада	114 457
10	Франция	112 143
11	Индия	88 994
12	Тайвань	67 933
13	САРГ КНР	63 581
14	Индонезия	61 080
15	Италия	60 331
16	Республика Ирландия	56 605
17	Нидерланды	55 708
18	Таиланд	49 400
19	Южноафриканская Республика	43 562
20	Швейцария	34 083
21	Филиппины	33 862
22	Швеция	30 775
23	Вьетнам	26 613
24	Испания	24 448
25	Дания	22 859
26	Австрия	17 291
27	Фиджи	15 591
28	Норвегия	14 415
29	Бразилия	13 132
30	Бельгия	12 165
31	Российская Федерация	11 140
32	Израиль	11 014
33	Шри-Ланка	10 896
34	Польша	10 837
35	Папуа-Новая Гвинея	10 546
36	Финляндия	9 524
37	Португалия	7 162
38	Объединенные Арабские Эмираты	7 141
39	Мексика	6 907

<i>Место</i>	<i>Гражданство</i>	<i>Выданные визы</i>
40	Греция	6 297
	Прочие	134 251
Всего		3 609 928

Таблица 4
Программа по принятию мигрантов с 1996–97 по 2007–08 финансовые годы

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996–97</i>	<i>1997–98</i>	<i>1998–99</i>	<i>1999–00</i>	<i>2000–01</i>	<i>2001–02</i>	<i>2002–03</i>	<i>2003–04</i>	<i>2004–05</i>	<i>2005–06</i>	<i>2006–07</i>	<i>2007–08</i>
Афганистан	100	90	114	126	98	104	141	221	942	949	649	808
Африка (заявлено)	1	10	37	5	2		2	1		3	1	4
Албания	74	81	40	51	78	59	398	126	134	128	101	94
Алжир	33	34	25	17	17	34	30	23	20	22	25	24
Американское Самоа	1					4	1	0	3	5		1
Андорра	1										1	
Ангола	1		2	3		11					7	2
Антигуа и Барбуда				1		6					1	
Аргентина	133	77	83	84	120	132	255	464	313	245	175	159
Армения	38	27	33	21	29	26	38	21	7	22	28	34
Внешние территории Австралии (заявлено)	1											
Австрия	111	104	123	125	134	144	164	138	137	141	160	138
Азербайджан	1	12	4	13	10	7	9	30	18	15	11	14
Багамы			1			1			1	3	1	2
Бахрейн	4	3	7	1		7	0	3	6	6	9	6
Бангладеш	546	330	396	306	327	689	775	1 127	1 304	1 735	2 318	2 852
Барбадос		4	2	2	1		2	5	3	3	3	2
Беларусь	39	25	33	28	33	36	49	36	64	72	60	41
Бельгия	110	83	87	101	128	126	145	111	111	136	143	158
Белиз	5	9	3	3	7	2	4		2		5	2
Бенин	1	1				2				1	2	
Бермуды	1	2	2	1	7	3			1		1	1
Бутан	1	6	5					1		3	4	2
Боливия	14	10	26	13	27	9	24	16	13	14	25	18
Босния и Герцеговина	78	92	106	119	120	169	148	200	159	164	128	203

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996-97</i>	<i>1997-98</i>	<i>1998-99</i>	<i>1999-00</i>	<i>2000-01</i>	<i>2001-02</i>	<i>2002-03</i>	<i>2003-04</i>	<i>2004-05</i>	<i>2005-06</i>	<i>2006-07</i>	<i>2007-08</i>
Ботсвана	6	3		2		10	27	11	22	28	31	46
Бразилия	167	125	161	174	270	330	343	388	438	527	714	770
Британские территории Индийско-го океана										2		-1
Британские Вест-индские острова (заявлено)	1									1		
Бруней-Даруссалам	6	11	11	14	34	28	42	62	36	53	44	38
Болгария	102	123	117	137	107	115	100	116	103	95	88	99
Буркина-Фасо	2			2		2	2				1	
Бирма (Мьянма)	140	76	99	83	122	195	215	184	259	273	235	283
Бурунди			1				1				8	5
Королевство Камбоджа	469	465	388	279	340	519	613	556	620	564	725	629
Камерун	2	5		3	7	4	9	6	4	13	18	16
Канада	1 416	1 326	974	1 059	1 274	1 338	1 292	1 425	1 450	1 665	1 568	1 745
Кабо-Верде	2	1			1				1			
Каймановы Острова				1								
Центральноафриканская Республика									1			
Центральная Америка (заявлено)	1	1										
Чад	1									1		
Чили	215	173	238	149	168	189	232	193	192	185	176	189
Китайская Народная Республика	7 451	4 909	6 533	8 056	8 473	9 276	9 825	13 651	13 880	17 708	20 729	21 063
Колумбия	98	86	108	133	198	225	358	386	375	366	372	461
Коморские Острова	1				3	1				1	3	
Конго			2	1	2	5	3	3	3	10	9	9
Острова Кука						1					1	
Коста-Рика	2	6	1	1	9	9	5	6	6	9	8	11
Кот-д'Ивуар	1	2	4	2	1	1	3	6	4	3	4	2
Хорватия	210	177	178	131	168	154	152	115	73	129	124	87

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996–97</i>	<i>1997–98</i>	<i>1998–99</i>	<i>1999–00</i>	<i>2000–01</i>	<i>2001–02</i>	<i>2002–03</i>	<i>2003–04</i>	<i>2004–05</i>	<i>2005–06</i>	<i>2006–07</i>	<i>2007–08</i>
Куба	7	11	18	11	13	14	24	24	17	27	26	40
Кипр	40	40	41	31	25	19	21	24	7	16	15	7
Чешская Республика	71	72	89	87	135	163	132	151	166	215	187	198
Чехословакия	17	20	12	11	5		5	2	2	2	5	1
Демократическая Республика Тимор-Лешти				2	17	37	122	63	14	28	31	38
Демократическая Республика Конго	8	3	1		2					7	9	12
Дания	216	143	101	129	178	199	157	160	165	165	168	192
Джибути		2		1	1	1	2	1	4	1	3	2
Доминика	1						1	4	1	1		3
Доминиканская Республика	3	4	3		4	6	7	1	5	7	4	10
Восточная Африка (заявлено)				1								
Эквадор	25	19	18	27	42	40	38	37	45	62	28	44
Арабская Республика Египет	416	284	349	276	259	250	399	504	500	598	657	680
Сальвадор	36	27	23	23	28	34	20	23	18	27	30	51
Эритрея	41	32	61	47	32	50	45	71	74	50	70	79
Эстония	16	8	5	15	12	17	23	17	9	16	26	28
Эфиопия	175	223	174	233	121	163	172	224	166	204	338	300
Европа (заявлено)		2							1			
Фарерские Острова						1						
Фолклендские Острова							1					
Федеративные Штаты Микронезии	3	1	1			1	5		2	1		3
Фиджи	2 018	1 649	1 800	1 550	1 983	1 686	1 897	1 740	1 577	2 012	1 517	1 772
Финляндия	59	49	60	59	89	70	70	74	100	104	117	120
Бывшая югославская Республика Македония	446	494	460	310	370	424	420	349	291	318	352	384
Франция	549	487	440	414	524	656	693	630	645	747	766	858
Французская Гвиана							1			2		

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996-97</i>	<i>1997-98</i>	<i>1998-99</i>	<i>1999-00</i>	<i>2000-01</i>	<i>2001-02</i>	<i>2002-03</i>	<i>2003-04</i>	<i>2004-05</i>	<i>2005-06</i>	<i>2006-07</i>	<i>2007-08</i>
Французская Полинезия	1		6	2	4		1	2		7	4	1
Габон	1								1		1	5
Гамбия	4	2	5	1	-1		2		1	4	6	2
Сектор Газа	1	2		2	2				2	2		
Грузия	20	13	9	21	7	10	7	10	9	10	19	10
Федеративная Республика Герма- ния	1 036	901	916	960	1 014	1 242	1 249	1 231	1 417	1 528	1 670	1 736
Гана	140	137	106	97	81	87	150	155	143	196	179	180
Гибралтар					2			1				
Греция	275	235	180	121	172	169	127	131	125	127	133	135
Гренада		1		2	1		1	2	2	-1		3
Гватемала	9	4	5	9	9	7	4	4	3	5	8	13
Гвинея		2	3		0	3	1	3	3	2	8	14
Гвинея-Биссау		2	1			1	1			1		
Гайана	7	1		5	5	6	6	3	6	9	2	1
Гаити		3		2						1		
САРГ КНР	3 591	3 491	1 921	1 472	1 516	1 359	1 894	2 248	2 476	2 526	2 188	1 919
Гондурас	8	5	6	1	2	1	7	1	8	5	1	8
Венгрия	144	101	92	99	106	115	131	145	152	161	208	223
Исландия	5	4	4	8	6	3	9	5	4	9	8	11
Индия	3 196	3 095	3 231	5 041	5 812	7 573	9 749	11 225	11 823	16 661	19 505	23 317
Индокитай (заявлено)			1									
Индонезия	1 916	2 420	3 180	3 667	4 921	5 600	4 373	3 693	2 906	2 728	2 806	3 109
Иран	410	324	247	350	339	353	457	323	459	545	657	853
Ирак	388	338	328	399	413	424	489	306	364	554	472	615
Республика Ирландия	1 194	1 122	1 042	983	1 032	1 118	1 294	1 475	1 585	1 773	1 852	1 989
Израиль	243	271	221	210	225	381	452	631	573	488	515	513
Италия	425	408	399	318	431	533	403	468	469	496	497	585

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996-97</i>	<i>1997-98</i>	<i>1998-99</i>	<i>1999-00</i>	<i>2000-01</i>	<i>2001-02</i>	<i>2002-03</i>	<i>2003-04</i>	<i>2004-05</i>	<i>2005-06</i>	<i>2006-07</i>	<i>2007-08</i>
Ямайка	10	17	6	13	13	12	6	9	24	22	17	17
Япония	1 068	1 110	997	964	1 210	1 347	1 416	1 559	1 774	1 998	2 059	1 904
Иордания	322	187	194	174	285	172	253	320	345	312	189	257
Казахстан	53	41	39	60	35	39	43	61	48	52	56	78
Кения	76	197	186	174	234	379	394	466	423	460	460	447
Кирибати	6	6	4	4	8	15	7	4	5	3	23	7
Корейская Народно- Демократическая Республика	1		2	2	4	8	27	9	2	6	7	11
Республика Корея	991	961	955	875	1 499	2 075	2 223	2 906	3 528	4 178	4 050	5 317
Кувейт	4	4	5	6	7	6	7	16	4	6	4	6
Кыргызстан	4	17	9	15	18	17	33	38	34	29	20	30
Лаосская Народно- Демократическая Республика	45	66	62	60	59	57	46	48	74	59	106	98
Латвия	30	21	24	22	29	41	39	42	48	31	31	41
Ливан	1 142	1 230	1 082	1 432	1 462	1 035	1 675	1 243	1 338	1 289	1 321	1 589
Лесото	1					4			4	2	1	2
Либерия	5	1			1		2	8	5	5	10	28
Ливия	2	2	2	6	3	2	5	3		8	10	6
Лихтенштейн				1	2	1	2	2			1	2
Литва	22	17	21	29	41	46	36	29	32	31	29	36
Люксембург	2		1	1		1	2	0		4	1	6
Спец. админ. район Макао	7	5	5	39	31	53	49	45	29	61	48	43
Мадагаскар		1	2	2	3	4	3		2	2	3	3
Малави	3	4	3	1	4	4	12	15	7	13	29	11
Малайзия	1 297	1 188	1 684	2 017	2 705	2 631	4 825	4 194	4 488	4 886	4 654	5 001
Мальдивские Острова	3	3	5	3	10	11	4	12	27	21	24	36
Мали						1	2	1	1	1		1
Мальта	40	47	42	29	40	26	81	52	78	62	129	110

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996-97</i>	<i>1997-98</i>	<i>1998-99</i>	<i>1999-00</i>	<i>2000-01</i>	<i>2001-02</i>	<i>2002-03</i>	<i>2003-04</i>	<i>2004-05</i>	<i>2005-06</i>	<i>2006-07</i>	<i>2007-08</i>
Маршалловы Острова		3	4	3		3	2	2		2		
Мавритания			1			2		1			3	1
Маврикий	116	136	102	120	158	234	268	361	402	511	571	676
Майотта							1					
Мексика	41	53	35	44	59	59	75	85	118	196	202	297
Ближний Восток (заявлено)		1										
Молдова	25	16	23	22	19	27	35	38	32	44	25	38
Монако		1				1				1		1
Монголия	1		1	3	5	9	16	11	8	16	30	35
Черногория											2	18
Марокко	37	34	30	45	25	35	34	32	38	37	52	46
Мозамбик	2	9	2		9	6	4	7	10	4	9	7
Намибия	9	8	16	20	17	30	47	29	30	25	18	23
Науру	6	2	6	1	10	13	2	14	20	9	14	13
Непал	60	82	66	143	204	386	438	506	532	625	713	900
Нидерланды	498	467	490	545	570	631	745	722	772	832	921	965
Нидерландские Антильские острова	2			1	3		2		1	1	1	1
Новая Каледония	3	4	6	8	2	8	1	5	4	1		5
Никарагуа	8	3	3	1	1	5	1	0	1	8	10	3
Нигер		3	1	16	4	2	-1	5	3	11	3	2
Нигерия	57	100	64	68	94	131	114	188	181	181	233	280
Северная Африка (заявлено)			1									
Северные Марианские острова											1	
Норвегия	52	47	55	61	47	97	154	153	151	184	172	127
Оман	3	2	7	1		2	1	0	9	10	8	11
Пакистан	654	609	692	877	1 032	1 070	1 087	1 464	1 555	1 581	1 686	1 733
Палау			1	2	2					1		

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996–97</i>	<i>1997–98</i>	<i>1998–99</i>	<i>1999–00</i>	<i>2000–01</i>	<i>2001–02</i>	<i>2002–03</i>	<i>2003–04</i>	<i>2004–05</i>	<i>2005–06</i>	<i>2006–07</i>	<i>2007–08</i>
Палестинский Орган			17	11	35	51	39	52	68	67	45	61
Панама	1	4	6	5	1	4	4	4	7	4	4	5
Папуа-Новая Гвинея	136	132	144	112	192	182	283	208	189	255	262	329
Парагвай	3	2	2	5	17	7	2	5	9	14	4	10
Перу	154	92	139	136	146	165	214	193	247	348	332	321
Филиппины	3 389	3 454	3 883	3 899	3 495	3 644	3 773	4 622	4 571	5 643	6 280	6 956
Польша	517	384	324	277	288	296	343	409	451	526	509	529
Португалия	233	194	146	103	110	123	146	142	172	170	164	176
Пуэрто-Рико											1	
Катар		5			1	3	2	1		1	4	2
Беженцы	1	7			2	4	13	5	13	5	6	5
Реюньон			3				1	1				
Румыния	405	344	378	306	299	299	341	272	254	280	347	297
Российская Федерация	632	379	539	508	656	738	648	782	903	854	677	1 016
Руанда	4			1	2	1	3		2	4	3	3
Самоа	104	59	82	53	56	62	56	62	57	63	36	64
Сан-Марино						1						
Саудовская Аравия	3	10	2	5	3	4	3	7	6	14	4	13
Сенегал	11	11	6	8	1	10	5	7	7	9	6	5
Сербия											63	199
Сербия и Черногория								80	189	217	244	40
Сейшельские Острова	14	17	9	18	11	50	34	40	22	39	37	45
Сьерра-Леоне	14	3	8	3	4	1	1	17	8	19	24	31
Сингапур	1 018	821	843	1 011	1 786	2 064	2 656	3 382	3 558	3 538	2 267	2 245
Словакия	106	73	58	78	103	105	147	138	177	133	184	139
Словения	33	28	21	17	28	39	24	28	28	45	58	66
Соломоновы Острова	33	41	33	53	51	59	59	32	69	32	43	39
Сомали	212	207	73	82	55	76	87	74	85	108	159	90

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996-97</i>	<i>1997-98</i>	<i>1998-99</i>	<i>1999-00</i>	<i>2000-01</i>	<i>2001-02</i>	<i>2002-03</i>	<i>2003-04</i>	<i>2004-05</i>	<i>2005-06</i>	<i>2006-07</i>	<i>2007-08</i>
Южноафриканская Республика	3 876	5 751	6 319	5 306	7 029	7 110	7 202	6 388	4 746	4 787	5 282	7 472
Южная Америка (заявлено)										2	3	1
Юго-Восточная Азия (заявлено)	1											
Испания	99	92	61	67	105	121	136	129	129	125	177	159
Шри-Ланка	1 369	1 143	945	1 166	1 651	2 442	2 093	2 072	2 780	3 299	3 476	4 363
Сент-Китс и Невис							2				1	1
Сент-Люсия	1	1	1					1	4	1	1	1
Сент-Винсент и Гренадины	2				1	1	1					
Без гражданства	1 140	229	205	80	123	81	94	66	89	97	64	71
Судан	35	24	33	24	27	38	55	58	56	106	196	231
Суринам	2					2	4	2				3
Свазиленд	2	2	4	1	2		1	2	5	1	5	6
Швеция	214	181	176	192	232	289	350	370	375	331	337	414
Швейцария	356	275	251	246	271	305	279	313	276	287	259	292
Сирия	197	198	177	228	229	159	222	186	206	221	215	205
Таджикистан	6	5		2	2	7	2		4	1	1	1
Тайвань	2 014	1 609	1 416	1 337	1 719	1 584	1 375	1 115	966	1 060	1 008	975
Танзания	6	13	14	14	28	34	31	44	23	41	44	36
Таиланд	686	576	763	814	1 014	1 935	1 708	1 669	1 737	2 031	2 435	2 574
Того					1	1		1	0	2		
Тонга	463	245	283	173	219	255	200	201	174	201	170	243
Тринидад и Тобаго	6	33	6	8	20	12	13	21	13	9	21	15
Тунис	7	18	9	2	10	2	13	1	5	9	9	8
Турция	868	759	548	517	467	620	735	809	602	553	360	509
Туркменистан				4			2	1	5	4	8	0
Тувалу	3		1	10	6	3	4	2	5		1	
СССР	148	72	79	87	23	36	30	40	12	5	6	1
Уганда	11	4	7	12	11	16	22	26	37	19	31	49

<i>Гражданство</i>	<i>Программный год</i>											
	<i>1996–97</i>	<i>1997–98</i>	<i>1998–99</i>	<i>1999–00</i>	<i>2000–01</i>	<i>2001–02</i>	<i>2002–03</i>	<i>2003–04</i>	<i>2004–05</i>	<i>2005–06</i>	<i>2006–07</i>	<i>2007–08</i>
Украина	492	302	365	249	267	325	298	367	338	346	357	308
Беженец по Конвенции ООН	11	13	9	6	3	5	8	4	7	2	1	19
Объединенные Арабские Эмираты		3	7	4	1	10	6	32	6	20	22	20
Соединенное Королевство	13 265	12 651	11 999	10 120	11 735	15 006	22 188	22 092	25 942	32 152	31 401	29 428
Организация Объединенных Наций						1						1
Соединенные Штаты Америки	2 456	2 022	1 716	1 858	2 300	2 678	2 547	2 941	2 871	2 937	2 816	2 963
Неизвестно	408	47	34	2 118	478	290	104	-46	410	1 890	772	361
Уругвай	39	28	25	20	46	33	45	62	58	60	34	38
Узбекистан	47	21	20	34	18	48	33	42	61	46	62	78
Вануату	16	8	11	19	22	19	19	24	20	24	27	26
Ватикан									1			
Венесуэла	125	60	25	35	51	72	80	92	168	203	184	296
Вьетнам	2 000	1 976	2 461	1 865	1 929	2 376	2 930	2 487	2 374	2 816	3 476	2 921
Западный берег реки Иордан	7	12	3		0	1		1	1		1	
Йемен	19	11	6	5	11	12	2	3	10	5	9	11
Федеративная Республика Югославия	580	443	478	427	398	587	444	266	151	109	98	89
Замбия	28	11	6	5	13	55	33	53	54	64	79	105
Зимбабве	103	89	203	337	575	968	1 190	1 365	1 019	1 111	1 228	1 298
Сан-Томе и Принсипи												2
Всего	73 587	66 840	67 821	70 237	80 597	93 054	108 072	114 362	120 064	142 933	148 200	158 630

Таблица 5
Студенческие визы, выданные иностранцам – с 2002–2003 по 2007–2008 год

Обладатели паспорта страны	Программный год					
	2002–03	2003–04	2004–05	2005–06	2006–07	2007–08
Афганистан	2	3	4	14	18	44
Албания	7	2	11	9	10	18
Алжир	3	2	3	6	8	7
Американское Самоа			0			1
Андорра	1					1
Ангола	1	2	1	2	3	1
Антигуа и Барбуда					1	
Аргентина	81	97	67	78	109	89
Армения	1	1	4	2	3	4
Австралия				0		
Австрия	253	296	307	295	309	301
Азербайджан	1	1	1	2	4	2
Багамские Острова	1	2	3	4	2	2
Бахрейн	73	60	101	126	60	79
Бангладеш	1 883	2 292	2 009	1 566	2 609	1 713
Барбадос	2	2	5	2	4	3
Беларусь	7	3	10	10	3	7
Бельгия	179	176	178	167	130	126
Белиз	1	2	1			3
Бенин			1	2	1	
Бермуды		0	0		1	
Бутан	69	78	93	91	142	168
Боливия	19	8	19	7	13	7
Босния и Герцеговина	5	4	5	6	9	5
Ботсвана	253	272	163	96	101	127
Бразилия	1 774	2 134	3 118	4 439	5 223	6 857
Зависимые Брит. территории	2					
Британские территории в Индийском океане				0		
Бруней-Даруссалам	251	216	187	237	227	243
Болгария	12	17	20	16	25	12
Буркина-Фасо				1	2	1
Бирма (Мьянма)	58	95	135	110	202	248
Бурунди			2	1	1	3
Королевство Камбоджа	112	99	122	171	216	212
Камерун	5	3	3	5	7	9

<i>Обладатели паспорта страны</i>	<i>Программный год</i>					
	<i>2002-03</i>	<i>2003-04</i>	<i>2004-05</i>	<i>2005-06</i>	<i>2006-07</i>	<i>2007-08</i>
Канада	1 736	2 043	2 211	2 453	2 359	2 656
Кабо-Верде	1	0	0	1	1	
Чад			0			0
Чили	116	165	179	348	513	559
Китайская Народная Республика	14 215	17 279	17 506	15 877	24 915	31 511
Колумбия	676	454	560	1 184	2 295	2 966
Конго	4	2	2	1	1	6
Демократическая Республика Конго			4		0	1
Острова Кука						0
Коста-Рика	13	13	16	8	15	9
Кот-д'Ивуар		1	2	0	1	1
Хорватия	12	12	21	15	25	32
Куба	1	0	2		2	6
Кипр	11	9	6	9	14	9
Чешская Республика	1022	831	897	841	948	830
Чехословакия	2	84	1	1		
Демократическая Республика Ти- мор-Лешти						96
Дания	324	383	436	429	413	470
Джибути					0	
Доминика	1	0	0	2	1	1
Доминиканская Республика	1	4	2	2	3	8
Эквадор	30	33	31	42	55	62
Арабская Республика Египет	58	70	147	316	613	698
Сальвадор	4	9	2	10	8	15
Экваториальная Гвинея					1	0
Эритрея	8	1	2	3	1	2
Эстония	14	15	8	10	19	19
Эфиопия	9	8	16	24	16	21
Федеративные Штаты Микронезии						12
Фиджи	197	182	194	238	215	147
Финляндия	244	190	218	225	225	257
Бывшая югославская Республика Македония	8	11	9	29	54	62
Франция	1 303	1 291	1 205	1 374	1 468	1 538
Габон					0	
Гамбия		5		2	1	
Грузия		1	1		5	3

Обладатели паспорта страны	Программный год					
	2002–03	2003–04	2004–05	2005–06	2006–07	2007–08
Федеративная Республика Германия	2 588	3 145	3 266	3 727	4 144	4 174
Гана	25	32	43	35	42	42
Греция	20	29	16	23	24	41
Гренада		2		0	1	
Гватемала	4	2	6	3	8	7
Гвинея		2	1	2	1	1
Гвинея-Биссау				1		0
Гайана		0	1	1		
Гаити		2				1
САРГ КНР	6 576	5 413	4 838	4 561	4 609	4 011
Гондурас	3	1	3	4	4	3
Венгрия	312	276	289	282	402	512
Исландия	12	24	35	25	21	40
Индия	5 901	9 611	10 000	15 396	28 949	39 015
Индонезия	6 061	5 194	4 751	5 059	5 403	5 933
Иран	283	364	277	445	631	680
Ирак	4	9	64	70	72	157
Ирландия	88	104	115	127	133	
Республика Ирландия						119
Израиль	146	110	143	197	184	242
Италия	468	475	470	539	623	560
Ямайка	9	2	9	2	6	4
Япония	6 319	6 650	5 829	5 406	4 806	4 074
Иордания	129	138	128	217	280	274
Казахстан	8	4	4	17	9	43
Кения	445	369	373	436	583	625
Кирибати	35	28	32	32	30	63
Корейская Народно-Демократическая Республика	6	6	0	5	0	0
Республика Корея	7 323	8 214	9 328	11 657	12 910	12 013
Кувейт	35	47	56	79	77	102
Кыргызстан	2	6	4	3	1	14
Лаосская Народно-Демократическая Республика	110	104	84	113	122	156
Латвия	26	20	16	18	17	17
Ливан	105	102	142	170	217	300
Лесото	7	3	11	8	8	8
Либерия		0	1	1	0	0

<i>Обладатели паспорта страны</i>	<i>Программный год</i>					
	<i>2002–03</i>	<i>2003–04</i>	<i>2004–05</i>	<i>2005–06</i>	<i>2006–07</i>	<i>2007–08</i>
Ливия	15	37	33	18	90	210
Лихтенштейн	3	4		4	5	6
Литва	15	10	6	31	20	46
Люксембург	3	7	7	7	7	16
Спец. админ. район Макао	86	69	80	107	152	151
Мадагаскар		2	2	2	4	3
Малави	68	31	34	44	37	37
Малайзия	8 032	7 081	6 609	6 446	7 175	8 004
Мальдивские Острова	117	133	115	89	88	131
Мали	1		0	1	1	
Мальта	5	12	6	3	6	5
Маршалловы Острова	11	6	8	2		2
Мавритания			8	1	1	
Маврикий	455	405	550	744	1 098	2 764
Мексика	540	575	632	694	875	865
Федеративный Штаты Микронезии	7	7	13	11	11	
Молдова	1	2	4	4	6	7
Монако	1			2	1	1
Монголия	43	92	83	76	95	164
Марокко	5	9	5	5	11	3
Мозамбик	45	64	40	47	30	43
Намибия	7	5	3	5	7	16
Науру	22	17	2	0	3	
Непал	231	280	361	835	4 471	7 879
Нидерланды	315	361	411	431	412	447
Новая Зеландия		2	1	0	0	16
Никарагуа	3			3	0	2
Нигер	4	1	1	2	0	0
Нигерия	22	36	46	65	83	50
Норвегия	1 765	1 473	1 171	1 044	962	1 006
Не зарегистрировано			362	37	299	
Оман	330	350	306	247	292	339
Пакистан	671	714	808	1 286	1 925	2 236
Палау	11	12	3	5	5	3
Палестинский Орган	5	6	18	8	19	11
Панама	4	10	9	8	6	12
Папуа-Новая Гвинея	474	473	606	582	660	715

<i>Обладатели паспорта страны</i>	<i>Программный год</i>					
	<i>2002–03</i>	<i>2003–04</i>	<i>2004–05</i>	<i>2005–06</i>	<i>2006–07</i>	<i>2007–08</i>
Парагвай	15	23	14	15	17	14
Перу	54	82	135	275	449	675
Филиппины	567	772	693	1 062	1 191	1 567
Польша	799	800	606	698	785	752
Португалия	126	112	121	134	163	190
Пуэрто-Рико						2
Катар	96	165	138	88	50	23
Беженец	1				1	
Реюньон			0		0	
Румыния	24	59	73	83	107	72
Российская Федерация	200	135	159	238	276	343
Руанда		2	8	1	11	7
Самоа	23	79	51	60	43	41
Сан-Марино			2			1
Саудовская Аравия	249	350	740	1 278	2 659	5 107
Сенегал		0	1	2	1	
Сербия						34
Сербия и Черногория		18	4	27	34	0
Сейшельские Острова	69	52	115	63	75	85
Сьерра-Леоне	5	2	2	1	0	2
Сингапур	4 179	3 739	3 368	3 209	2 871	3 230
Словакия	714	649	498	410	495	451
Словения	5	11	15	16	27	27
Соломоновы Острова	49	92	86	77	94	73
Сомали	1	1	0	1	0	0
Южноафриканская Республика	272	235	218	250	336	431
Испания	290	315	412	464	418	569
Шри-Ланка	940	1 026	1 328	2 108	2 756	3 092
Сент-Китс и Невис						1
Сент-Люсия	1		1		0	1
Сент-Винсент и Гренадины	1	0			1	
Без гражданства	63	42	55	61	49	49
Судан	1	9	10	7	8	5
Суринам					1	
Свазиленд	4	6	10	5	10	3
Швеция	1 459	1 246	1 273	1 100	989	962
Швейцария	875	848	817	878	870	915

<i>Обладатели паспорта страны</i>	<i>Программный год</i>					
	<i>2002-03</i>	<i>2003-04</i>	<i>2004-05</i>	<i>2005-06</i>	<i>2006-07</i>	<i>2007-08</i>
Сирия	7	10	22	15	22	19
Таджикистан	2		1	1	2	4
Тайвань	2875	2246	2 527	2 899	2 738	2 441
Танзания	49	57	48	63	67	59
Таиланд	5 537	4 946	4 818	5 391	5 986	6 709
Восточный Тимор (заявлено)		54	39	33	70	
Того		1	0	3		1
Тонга	64	40	69	111	95	82
Тринидад и Тобаго	5	9	7	9	10	12
Тунис	2	4	0	3	2	1
Турция	254	220	314	410	586	676
Туркменистан		1	1	1	0	0
Тувалу	30	31	29	21	27	15
СССР	1					
Уганда	37	37	32	33	41	44
Украина	17	17	19	33	24	53
Беженец по Конвенции ООН		1		0		3
Объединенные Арабские Эмираты	242	237	377	496	447	516
Соединенное Королевство	1 640	1810	1 977	2 022	2 156	2 249
Соединенные Штаты Америки	10 477	10 723	10 367	9 635	9 289	9 167
Неизвестно	4	2	1	4	3	54
Паспорт ООН					3	
Уругвай	16	18	5	13	12	12
Узбекистан	22	17	29	21	26	29
Вануату	42	59	34	39	26	58
Венесуэла	85	60	45	60	95	196
Вьетнам	981	1 378	1 417	2 046	2 978	5 648
Йемен	7	3	3	11	11	19
Федеративная Республика Югославия	20		9	7	4	
Замбия	316	273	215	201	232	249
Зимбабве	363	387	428	517	586	666
Итого	109 610	115 248	116 715	129 175	167 129	198 417

Контингент заключенных в отчетный период

Таблица 6

Заключенные с 5 июля 2002 года по 27 июня 2008 года

В календарный год во всех местах содержания под стражей

<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>	<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>
2002	5 июля 02	1 368	2003	30 мая 03	1 377
2002	12 июля 02	1 290	2003	6 июня 03	1 323
2002	19 июля 02	1 263	2003	13 июня 03	1 318
2002	26 июля 02	1 241	2003	20 июня 03	1 312
2002	2 августа 02	1 249	2003	27 июня 03	1 333
2002	9 августа 02	1 232	2003	3 июля 03	1 289
2002	16 августа 02	1 240	2003	10 июля 03	1 346
2002	23 августа 02	1 260	2003	17 июля 03	1 247
2002	30 августа 02	1 213	2003	24 июля 03	1 109
2002	6 сентября 02	1 241	2003	31 июля 03	1 134
2002	13 сентября 02	1 261	2003	7 августа 03	1 106
2002	20 сентября 02	1 303	2003	14 августа 03	1 092
2002	27 сентября 02	1 348	2003	21 августа 03	1 120
2002	4 октября 02	1 295	2003	28 августа 03	1 114
2003	4 сентября 03	1 092	2004	28 июля 04	966
2003	11 сентября 03	1 086	2004	4 августа 04	979
2003	18 сентября 03	1 097	2004	11 августа 04	1 000
2003	25 сентября 03	1 117	2004	18 августа 04	991
2003	2 октября 03	1 109	2004	25 августа 04	1 031
2003	9 октября 03	1 114	2004	1 сентября 04	1 030
2003	16 октября 03	1 124	2004	8 сентября 04	1 029
2003	23 октября 03	1 158	2004	15 сентября 04	996
2003	30 октября 03	1 151	2004	22 сентября 04	1 033
2003	6 ноября 03	1 133	2004	29 сентября 04	1 029
2003	13 ноября 03	1 138	2004	6 октября 04	1 010
2003	20 ноября 03	1 131	2004	13 октября 04	1 031

<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>	<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>
2003	27 ноября 03	1 161	2004	20 октября 04	1 068
2003	3 декабря 03	1 169	2004	27 октября 04	1 080
2003	11 декабря 03	1 097	2004	3 ноября 04	1 133
2003	18 декабря 03	1 119	2004	10 ноября 04	1 123
2003	23 декабря 03	1 047	2004	17 ноября 04	1 117
2004	1 января 04	974	2004	24 ноября 04	1 118
2004	8 января 04	988	2004	1 декабря 04	1 061
2004	15 января 04	1 008	2004	8 декабря 04	1 095
2004	21 января 04	931	2004	15 декабря 04	1 096
2004	28 января 04	922	2004	22 декабря 04	1 154
2004	4 февраля 04	977	2004	29 декабря 04	1 107
2004	11 февраля 04	990	2005	5 января 05	1 052
2004	18 февраля 04	955	2005	12 января 05	1 067
2004	25 февраля 04	929	2005	19 января 05	1 039
2004	3 марта 04	957	2005	26 января 05	1 045
2004	10 марта 04	1 009	2005	2 февраля 05	942
2004	17 марта 04	1 038	2005	9 февраля 05	956
2004	24 марта 04	1 052	2005	16 февраля 05	973
2004	31 марта 04	1 028	2005	23 февраля 05	985
2004	6 апреля 04	1 041	2005	2 марта 05	993
2004	14 апреля 04	1 049	2005	9 марта 05	943
2004	21 апреля 04	1 031	2005	16 марта 05	988
2004	28 апреля 04	995	2005	23 марта 05	1 035
2004	5 мая 04	1 030	2005	30 марта 05	1 007
2004	12 мая 04	1 067	2005	6 апреля 05	970
2004	19 мая 04	1 074	2005	13 апреля 05	940
2004	26 мая 04	1 029	2005	20 апреля 05	955
2004	2 июня 04	1 032	2005	27 апреля 05	999
2004	9 июня 04	1 065	2005	4 мая 05	982
2004	16 июня 04	993	2005	11 мая 05	925

<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>	<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>
2004	23 июня 04	1 011	2005	18 мая 05	928
2004	30 июня 04	1 029	2005	25 мая 05	954
2004	7 июля 04	971	2005	1 июня 05	898
2004	14 июля 04	980	2005	8 июня 05	884
2004	21 июля 04	962	2005	15 июня 05	897
2005	22 июня 05	872	2006	26 мая 06	880
2005	29 июня 05	844	2006	2 июня 06	811
2005	6 июля 05	817	2006	9 июня 06	881
2005	13 июля 05	764	2006	16 июня 06	862
2005	20 июля 05	726	2006	23 июня 06	881
2005	27 июля 05	729	2006	30 июня 06	739
2005	3 августа 05	663	2006	7 июля 06	714
2005	10 августа 05	653	2006	14 июля 06	611
2005	17 августа 05	670	2006	21 июля 06	667
2005	24 августа 05	671	2006	28 июля 06	768
2005	26 августа 05	667	2006	4 августа 06	821
2005	2 сентября 05	714	2006	11 августа 06	784
2005	9 сентября 05	678	2006	18 августа 06	762
2005	16 сентября 05	701	2006	25 августа 06	715
2005	23 сентября 05	748	2006	1 сентября 06	662
2005	30 сентября 05	806	2006	8 сентября 06	693
2005	7 октября 05	814	2006	15 сентября 06	668
2005	14 октября 05	872	2006	22 сентября 06	701
2005	21 октября 05	896	2006	29 сентября 06	641
2005	28 октября 05	898	2006	6 октября 06	628
2005	4 ноября 05	931	2006	13 октября 06	657
2005	11 ноября 05	961	2006	20 октября 06	697
2005	18 ноября 05	957	2006	27 октября 06	709
2005	25 ноября 05	874	2006	3 ноября 06	718
2005	2 декабря 05	895	2006	10 ноября 06	651

<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>	<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>
2005	9 декабря 05	805	2006	17 ноября 06	666
2005	16 декабря 05	847	2006	24 ноября 06	652
2005	23 декабря 05	824	2006	1 декабря 06	652
2005	30 декабря 05	824	2006	8 декабря 06	638
2006	6 января 06	908	2006	15 декабря 06	638
2006	13 января 06	758	2006	29 декабря 06	604
2006	20 января 06	768	2007	5 января 07	582
2006	10 февраля 06	858	2007	12 января 07	577
2006	17 февраля 06	780	2007	19 января 07	576
2006	24 февраля 06	754	2007	26 января 07	561
2006	3 марта 06	855	2007	2 февраля 07	556
2006	10 марта 06	819	2007	9 февраля 07	577
2006	17 марта 06	840	2007	16 февраля 07	502
2006	24 марта 06	788	2007	23 февраля 07	494
2006	31 марта 06	829	2007	2 марта 07	585
2006	7 апреля 06	901	2007	9 марта 07	621
2006	14 апреля 06	878	2007	16 марта 07	617
2006	21 апреля 06	935	2007	23 марта 07	509
2006	28 апреля 06	803	2007	30 марта 07	508
2006	5 мая 06	893	2007	6 апреля 07	522
2006	12 мая 06	896	2007	13 апреля 07	528
2006	19 мая 06	852	2007	20 апреля 07	498
2007	27 апреля 07	466			
2007	04 мая 07	463			
2007	11 мая 07	466			
2007	18 мая 07	470			
2007	25 мая 07	517			
2007	1 июня 07	502			
2007	8 июня 07	473			
2007	15 июня 07	460			

<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>
2007	22 июня 07	452
2007	29 июня 07	439
2007	6 июля 07	428
2007	13 июля 07	437
2007	20 июля 07	435
2007	27 июля 07	435
2007	3 августа 07	445
2007	10 августа 07	439
2007	17 августа 07	483
2007	24 августа 07	468
2007	31 августа 07	474
2007	7 сентября 07	474
2007	14 сентября 07	477
2007	21 сентября 07	508
2007	28 сентября 07	490
2007	5 октября 07	457
2007	12 октября 07	440
2007	19 октября 07	451
2007	26 октября 07	412
2007	2 ноября 07	433
2007	9 ноября 07	493
2007	16 ноября 07	461
2007	23 ноября 07	449
2007	30 ноября 07	487
2007	7 декабря 07	585
2007	14 декабря 07	575
2007	21 декабря 07	464
2007	28 декабря 07	464
2008	4 января 08	598

<i>Кален- дарный год</i>	<i>Дата</i>	<i>Всего за- ключенных</i>
2008	11 января 08	539
2008	18 января 08	521
2008	25 января 08	464
2008	1 февраля 08	482
2008	8 февраля 08	492
2008	15 февраля 08	484
2008	22 февраля 08	458
2008	29 февраля 08	475
2008	7 марта 08	481
2008	14 марта 08	456
2008	21 марта 08	472
2008	28 марта 08	494
2008	4 апреля 08	490
2008	11 апреля 08	508
2008	18 апреля 08	500
2008	25 апреля 08	461
2008	2 мая 08	492
2008	9 мая 08	557
2008	16 мая 08	694
2008	23 мая 08	537
2008	30 мая 08	461
2008	6 июня 08	408
2008	13 июня 08	418
2008	20 июня 08	377
2008	27 июня 08	390

С 1 декабря 1989 года максимальное число лиц, взятых под стражу, составило 3728 человек (по состоянию на 10 марта 2000 года). Минимальное число лиц, взятых под стражу, составляло 26 человек (в период с 1 декабря 1989 года по 30 марта 1990 года). Среднее число лиц в заключении составляло 949,13 человека (с 1 декабря 1989 года по 25 мая 2005 года).

Статистика взятых под стражу иммигрантов

Приводимые ниже статистические сведения обновляются еженедельно и размещаются на вебсайте Департамента по делам иммиграции и гражданства: <http://www.immi.gov.au/managing-australias-borders/detention/facilities/statistics/index.htm>.

По состоянию на 27 июня 2008 года 390 человек находились в местах взятия под стражу иммигрантов, в том числе 44 на поселении в общинах. Из этих 390 человек 26 были иностранцами, занимавшимися незаконным рыболовным промыслом (ИНР); 20 ИНР содержались в Северном центре содержания под стражей иммигрантов (ЦСИ) и шестеро - в исправительных заведениях. Большинство ИНР содержатся в центрах взятия под стражу иммигрантов в течение короткого периода времени, в ожидании их выдворения за пределы Австралии.

Таблица 7

Места содержания под стражей иностранцев в разбивке на мужчин, женщин и детей по состоянию на 27 июня 2008 года

<i>Место содержания под стражей иммигрантов (нормативная вместимость)</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Дети</i>	<i>Всего</i>	<i>Изменение по сравнению с предыдущ. неделей</i>
Виллавуд ЦСИ (560)	189	21		210	+14
Северный ЦСИ (Дарвин) (420)	20			20	-1
Марибирногский ЦСИ (70)	48	8		56	-9
Пертский ЦСИ (42)	23	1		24	+4
ЦСИ на острове Рождества (104)				0	0
Сиднейский приют для иммигрантов (34)	8	2	2	12	+1
Пертский приют для иммигрантов (12)	4	1		5	0
Транзитный центр для иммигрантов в Брисбене (21)	2	1		3	-2
Всего ЦСИ, приюты для иммигрантов и транзитные центры для иммигрантов (1 263)	294	34	2	330	+7
Поселение в общине ¹	25	7	12	44	0
Альтернативное временное поселение в общине ²	12	2		14	+4
Без права покидать пришвартованные в порту суда ³	2			2	+2
Всего	333	43	14	390	+13

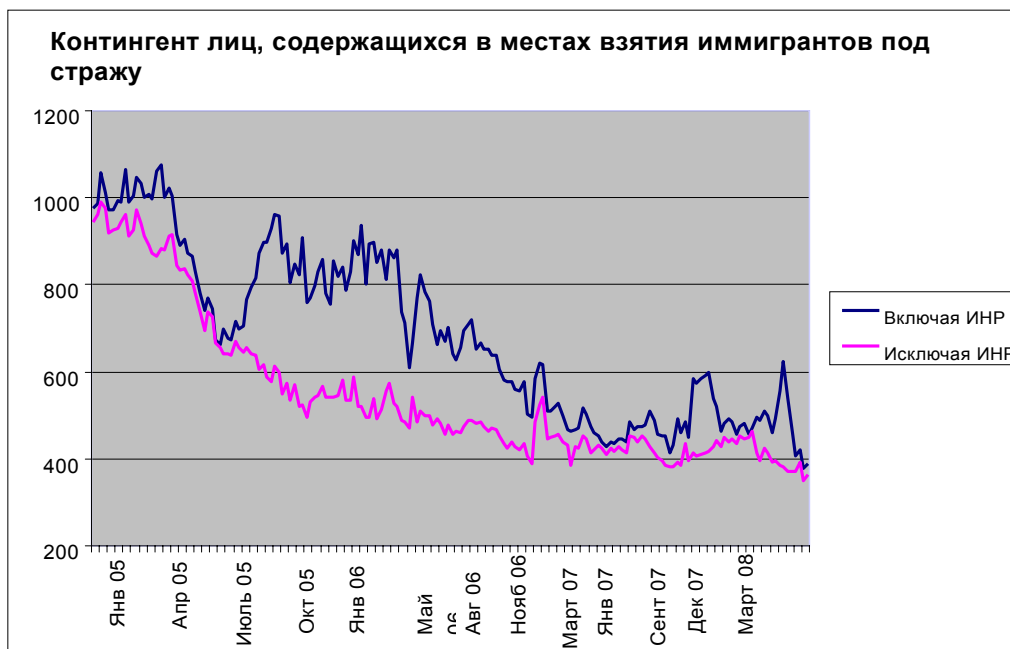
¹ Поселение в общине не требует, чтобы данное лицо сопровождалось назначенным лицом.

² Включает лиц, отправленных на поселение в общине в сопровождении назначенного лица с размещением в частном доме/исправительном заведении/контролируемом жилище/квартире/у приемных родителей/больнице.

³ Экипажам судов, зашедших в австралийский порт без соответствующей визы, предписывается оставаться на борту своего судна в период нахождения его в порту (см. раздел 249 *Закона о миграции 1958 года*), и это требование распространяется на всех членов судовой команды.

Рисунок 2

Контингент лиц, содержащихся в местах взятия иммигрантов под стражу



Из 390 человек, находившихся в местах взятия иммигрантов под стражу по состоянию на 27 июня 2008 года, 298 были взяты под стражу из-за нарушения визового режима, то есть по причине нахождения сверх предписанного в визе срока, или нарушения условий своей визы, ведущего к ее аннулированию.

Рисунок 3

Контингент лиц, содержащихся в местах взятия иммигрантов под стражу, в разбивке по категории прибытия, по состоянию на 27 июня 2008 года



Из 390 человек, содержащихся в местах взятия иммигрантов под стражу, по состоянию на 27 июня 2008 года шестеро были морскими пассажирами без визы и 33 – авиапассажирами без визы.

По состоянию на 27 июня 2008 года 64 человека, взятые под стражу в качестве иммигрантов, являются просителями убежища или апеллянтами с пробой пересмотреть по существу или судебной процедуре решение в отношении их ходатайства о предоставлении временной визы иммигранту. Из них 12 человек ожидали решения ДИГ по их ходатайству о временной визе для иммигранта. Большинство прибывающих в Австралию просителей убежища имеют действующую визу и проживают в общине в ожидании решения по их просьбе.

Рисунок 4

Контингент лиц, находящихся в местах взятия иммигрантов под стражу, в разбивке по статусу временной визы для иммигранта, по состоянию на 27 июня 2008 года

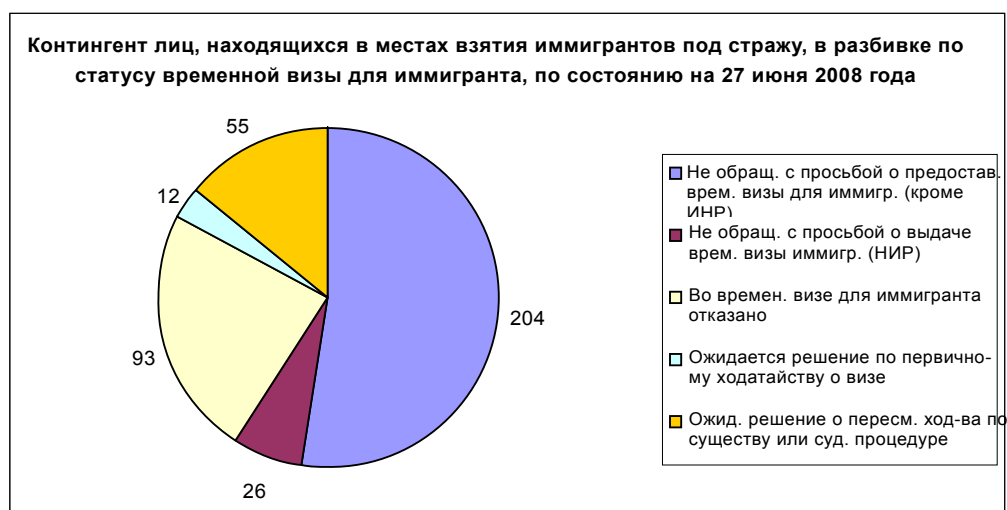


Таблица 8

Места нахождения лиц, взятых под стражу в качестве иммигрантов, по состоянию на 27 июня 2008 года

	Число лиц на момент полуночной переписи
Центр взятия под стражу иммигрантов (за исключением ИНР)	
Центр взятия под стражу иммигрантов (за исключением острова Рождества)	290
Центр взятия под стражу иммигрантов на острове Рождества	0
Всего центры взятия под стражу иммигрантов (исключая ИНР)	290
Центр временного проживания иммигрантов (за исключением острова Рождества)	17
Центр временного проживания иммигрантов на острове Рождества	0
Транзитный центр для иммигрантов	3
Альтернативное временное поселение в общине	8

	<i>Число лиц на момент полу- ночной переписи</i>
Без права покидать борт судна в порту	2
Всего альтернативные меры временного задержания	30
Общинное поселение (за исключением острова Рождества)	40
Общинное поселение на острове Рождества	4
Всего в системе общинного поселения	44
Центры взятия под стражу иммигрантов (ИНР)	20
Альтернативные временные поселения в общине	6
Всего ИНР	26
Всего в местах взятия иммигрантов под стражу	390

Таблица 9

Контингент лиц, содержащихся в местах взятия иммигрантов под стражу, в разбивке по гражданству, по состоянию на 27 июня 2008 года

<i>Гражданство</i>	<i>Взрослые</i>		<i>Дети (<18 лет)</i>		<i>Всего</i>
	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>	
Китайская Народная Республика	103	21	1	3	128
Индонезия	41	4	2	2	49
Вьетнам	22	2			24
Индия	18	1			19
Новая Зеландия	16	2			18
Бангладеш	11				11
Малайзия	9	1			10
Соединенное Королевство	8	1			9
Республика Корея	6	2			8
Пакистан	7				7
Прочие	92	9	2	4	107
Всего	333	43	5	9	390

Таблица 10

Дети, содержащиеся в центрах взятия иммигрантов под стражу, по состоянию на 27 июня 2008 года

<i>Тип учреждения</i>	<i>Всего</i>
Центры взятия под стражу иммигрантов	
Центры временного проживания иммигрантов	2
Центры транзита для иммигрантов	
Альтернативные временные поселения в общине	

<i>Тип учреждения</i>	<i>Всего</i>
Общинное поселение	12
Всего	14

По состоянию на 27 июня 2008 года 12 детей находились в общинном поселении и два ребенка в общежитиях для иммигрантов.

Таблица 11

Продолжительность нахождения под стражей по состоянию на 27 июня 2008 года

<i>Период нахождения под стражей</i>	<i>Всего</i>	<i>В процентах от всего</i>
7 дней или менее	44	11 процентов
1 неделя – 1 месяц	42	11 процентов
1 – 3 месяца	58	15 процентов
3 – 6 месяцев	46	12 процентов
6 – 12 месяцев	71	18 процентов
12 – 18 месяцев	45	12 процентов
18 месяцев – 2 года	32	8 процентов
Свыше 2 лет	52	13 процентов
Всего	390	100 процентов

Из 390 человек, находившихся в местах взятия иммигрантов под стражу, по состоянию на 27 июня 2008 года, 144 находились под стражей менее трех месяцев.