



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
10 November 2010  
Russian  
Original: English

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

## Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека\*

### Намибия

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Перечень сокращений

АРВ	Антиретровирусный
АС	Африканский союз
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИМСА	Рабочая группа по делам коренных меньшинств в Южной Африке
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ДЖР	Действия женщин в интересах развития
ИЦПЧ	Информационный центр по правам человека
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПР	Конвенция о правах ребенка
КРРЗ	Комиссия по вопросам реформы и развития законодательства
МГП	Международное гуманитарное право
МККК	Международный комитет Красного Креста
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКИ	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НДФ	Силы обороны Намибии
НИД	Намибийский институт демократии
НПД	Намибийское правозащитное общество
НПО	Неправительственная организация
НРВК	Намибийская радиовещательная корпорация
НУ	Намибийский университет
ОВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ОГО	Организация гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ПЛАН	Народно-освободительная армия Намибии
ПОД	Пособие в размере основного дохода
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СВАПО	Народная организация Юго-Западной Африки
СВАФТ	Территориальные силы Юго-Западной Африки
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
ЦПП	Центр правовой помощи

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	5
II. Методология составления доклада и процесс консультаций .....	3	5
III. Краткая характеристика и основные сведения о стране .....	4–12	5
A. Площадь и население страны .....	5	5
B. Землепользование .....	6–9	5
C. Группы коренных меньшинств .....	10–12	6
IV. Органы государственной власти и их функции .....	13–16	7
A. Органы исполнительной власти .....	14	7
B. Парламент .....	15	8
C. Судебные органы .....	16	8
V. Демократия и управление .....	17–18	8
VI. Мир и безопасность .....	19–24	9
Дело о государственной измене .....	20–24	9
VII. Краткие сведения о соблюдении прав человека в Намибии .....	25–26	10
VIII. Организационно-правовые рамки защиты прав человека .....	27–39	10
A. Конституция .....	27	10
B. Роль судебных органов .....	28–30	11
C. Судебные прецеденты, связанные с делами о защите прав человека .....	31–33	11
D. Уполномоченный по правам человека .....	34–35	12
E. Министерство юстиции .....	36–37	12
F. Полиция .....	38–39	13
IX. Законы Намибии, обеспечивающие выполнение договоров о правах человека .....	40	13
X. Международные договоры о правах человека .....	41–44	14
XI. Обязательства Намибии по представлению докладов .....	45–46	15
XII. Экономика и объекты инфраструктуры .....	47–49	16
XIII. Право на охрану здоровья .....	50–55	17
XIV. ВИЧ/СПИД .....	56	18
XV. Право на образование .....	57–62	18
XVI. Религиозные и социально-культурные права .....	63–65	19
XVII. Вступление в брак и семейная жизнь .....	66–68	20
XVIII. Программы позитивных действий и гендерного равенства .....	69–79	20
XIX. Насилие в отношении женщин и детей .....	80–83	23
XX. Торговля людьми .....	84	24

---

XXI.	Роль и независимость средств массовой информации, НПО и гражданского общества.....	85–95	25
А.	Средства массовой информации .....	85–91	25
В.	Организации гражданского общества и другие НПО.....	92–95	26
XXII.	Практическое осуществление индивидуальных прав человека.....	96–99	26
А.	Гражданские и политические права .....	96	26
В.	Экономические, социальные и культурные права .....	97	27
С.	Доступ к питьевой воде.....	98–99	27
XXIII.	Расовая дискриминация, расизм и ксенофобия .....	100	28
XXIV.	Пытки и другие виды бесчеловечного или унижающего достоинства обращения .....	101	28
XXV.	Права ребенка .....	102–104	28
	Регистрация рождения детей .....	104	29
XXVI.	Беженцы и просители убежища.....	105–106	29
XXVII.	Государственная пенсия и социальное обеспечение .....	107	29

## **I. Введение**

1. 18 октября 2010 года Республика Намибия имеет честь представить свой национальный доклад на рассмотрение действующей в рамках Совета по правам человека Группе по универсальному периодическому обзору. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 5 е) постановляющей части резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года об учреждении Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, в которой подробно изложены общие рамки справедливой, беспристрастной и транспарентной деятельности этого органа.

2. Намибия обрела независимость 21 марта 1990 года в качестве полноценной конституционной демократии с биллем о правах, независимой судебной системой, запретом на смертную казнь и принципом разделения властей.

## **II. Методология составления доклада и процесс консультаций**

3. Для обеспечения выполнения и соблюдения международных обязательств Намибия учредила Межведомственный комитет по правам человека, состоящий из представителей всех министерств, в задачи которых входит решение правозащитных проблем. Деятельность этого комитета координируется Министерством юстиции. Настоящий доклад подготовлен и составлен Министерством юстиции на основе сведений, полученных от всех государственных ведомств, результатов исследований и докладов соответствующих неправительственных организаций (НПО). Первый проект доклада обсуждался на консультативном совещании с представителями гражданского общества и НПО.

## **III. Краткая характеристика и основные сведения о стране**

4. Намибия входит в число государств – членов Организации Объединенных Наций (ООН), Африканского союза (АС), Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Содружества наций.

### **A. Площадь и население страны**

5. Поскольку общая площадь страны составляет около 825 418 квадратных километров (317 827 квадратных миль), а средний показатель плотности населения не превышает 2,1 человека на квадратный километр, Намибия представляет собой второе после Монголии наименее густонаселенное государство в мире.

### **B. Землепользование**

6. Территория Намибии занята пахотными угодьями (около 1% общей площади), пастбищами (46%) и лесными массивами (22%), а в ряде районов преобладают пустыни (31%). В Намибии существует около 6 500 коммерческих фермерских хозяйств, занимающих около 44% территории страны, а доля общин-

ных сельскохозяйственных земель, обработка которых позволяет получать средства к существованию 70% населения, составляет 43% территории страны. На коммерческих фермах, расположенных в центральной части и на юге страны, разводят скот и каракулевых овец для экспорта.

7. До колонизации страну населяли представители народностей сан, дамара и нама, а также народы языковой семьи банту, которые переселялись в Намибию из центральной Африки с XIV века. К современным бантуязычным группам относятся так называемые каприви, гереро, каванго и овамбо.

8. Намибия – страна с весьма молодым и неоднородным населением: 40% жителей еще не исполнилось 15 лет, показатель увеличения численности населения превышает 2,6%, а в этническом составе населения выделяется свыше 11 различных групп. Две трети (67%) населения проживают в сельских районах, где большинство людей зависит от натурального сельского хозяйства или скотоводства. Обеспечить продовольственную безопасность населения довольно трудно, так как многие районы страны расположены в зонах пустынного и сухого климата.

9. Результаты проведенной в 2001 году официальной переписи населения свидетельствуют о том, что население Намибии состоит из 942 572 женщин и 877 721 мужчины. 97% жителей являются гражданами Намибии, и лишь 3% населения имеют иное гражданство. Большая часть населения по-прежнему проживает в сельских районах, а доля городских жителей составляет лишь 33%. Доля населения в возрасте до 14 лет составляет 26%, к возрастной категории от 15 до 59 лет относятся 52% жителей страны, а лица старше 60 лет составляют 7% населения. Около 81% жителей, которым уже исполнилось 15 лет, считаются грамотными, так как умеют читать и писать хотя бы на одном из языков Намибии, понимая прочитанное и написанное. В 2009 году в стране проживало 2 088 669 человек, а показатель увеличения численности населения составлял 2,6% в год. Национальная перепись жилого фонда и населения проводится каждые десять лет.

### **С. Группы коренных меньшинств**

10. Намибия входит в число стран, которые подписали Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Помимо преобладающего бантуязычного населения, в Намибии проживают многочисленные группы представителей койсанской языковой семьи (например, нама и сан), которые являются потомками коренных жителей Южной Африки. В Намибии проживает около 27 000 представителей народности сан (ранее маргинализированных), однако традиционный образ жизни продолжают вести лишь около 2 000 из этих людей.

11. С момента обретения независимости правительство расселяет представителей народности сан на постоянные места жительства и строит для них дома по всей стране. В 2005 году Кабинет министров утвердил Программу развития общины сан. Эта программа была разработана с целью обеспечить полноценное участие представителей народности сан в основных социально-экономических процессах. С разрешения Министерства финансов был открыт банковский счет для размещения выделенных на осуществление Программы развития общины сан средств и благотворительных взносов. С начала выполнения вышеупомянутой программы осуществлялись следующие инициативы:

- Программа расселения народности сан. Правительство выкупило ряд фермерских хозяйств для общин народности сан. Министерство по земельным отношениям и вопросам расселения предоставило этим общинам крупный и мелкий рогатый скот и некоторые сельскохозяйственные орудия, а также обучило их членов сельскохозяйственным навыкам производства необходимых для пропитания объемов продовольствия.
- Образование детей из числа народности сан. Правительство приступило к осуществлению программы непрерывного школьного образования детей из числа народности сан и выплачивает таким детям стипендии.
- Проект повышения уровня грамотности всех представителей народности сан.
- Создание центров для развития детей в раннем возрасте.
- Создание возможностей для трудоустройства. Правительство Намибии поручило всем министерствам и региональным правительствам в законодательном порядке гарантировать представителям народности сан преимущества в сфере трудоустройства. Многие министерства, в том числе Министерство обороны и Министерство безопасности, смягчили требования, предъявляемые к представителям народности сан при приеме на службу в силы обороны или полицию.
- Осуществление с помощью НПО Программы рационального природопользования на уровне общин, которая является одной из наиболее успешных программ, разработанных для обеспечения благополучия данной народности.
- Программа обеспечения питанием народности сан: правительство на регулярной основе внедрило программы обеспечения питанием живущих в нищете членов общин сан.

12. В отличие от общины сан представители народности оватуа, относящейся к группе народов овахимба (ранее также маргинализованной), разводят крупный и мелкий рогатый скот и ведут кочевой образ жизни в поисках пастбищ для своего скота.

#### **IV. Органы государственной власти и их функции**

13. В соответствии со своей Конституцией Намибия является "суверенным, светским, демократическим и унитарным государством, основанным на принципах демократии, верховенства права и справедливости для всех", в котором действует принцип разграничения властных полномочий государственных органов. Государственная власть делится на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную.

##### **A. Органы исполнительной власти**

14. Органы исполнительной власти во главе с Президентом и кабинетом министров, члены которого назначаются из числа парламентариев, выполняют функции правительства страны. В обязанности органов исполнительной власти входит ежедневное управление государственными делами в общественных интересах. Согласно пункту 2 статьи 27 Конституции Намибии, Президент явля-

ется не только главой государства, но и главой правительства. В Намибии действует трехуровневая система государственного управления:

- в состав центрального правительства, помимо Президента, входят члены кабинета министров
- каждой из 13 областей Намибии руководят члены областных советов
- к органам местного самоуправления Намибии относятся 16 местных администраций, 17 городских советов и 18 сельских советов.

## **В. Парламент**

15. Парламент Намибии состоит из двух палат: Национальной ассамблеи, наделенной законодательными полномочиями в соответствии с Конституцией, а также Национального совета, в обязанности которого, согласно пункту 1 статьи 63 и пункту 1 а) статьи 74 Конституции, входит рассмотрение принятых Национальной ассамблеей законопроектов.

## **С. Судебные органы**

16. В соответствии со статьей 78 Конституции страны судебные органы относятся к третьей ветви государственной власти. Судебная система Намибии включает в себя Верховный суд, Высокий суд и суды более низких инстанций. Согласно Конституции, суды, особенно Верховный суд, выполняют важную функцию, которая заключается в ограничении и уравнивании полномочий других органов государственной власти, а также обеспечении защиты конституционных прав отдельных лиц. Кроме того, в статье 78 Конституции приводятся развернутые и четкие положения о защите судебных органов, в том числе от вмешательства в их деятельность представителей органов исполнительной или законодательной власти или каких бы то ни было иных лиц. Таким образом, в Конституции страны закреплены гарантии независимости органов судебной власти.

## **У. Демократия и управление**

17. Согласно Конституции Намибии, правительство страны проводит политику национального примирения, предполагающую снисхождение ко всем, кто выступал против свободы и независимости. После обретения независимости страна успешно завершила переход от установленного белым меньшинством режима апартеида к парламентской (многопартийной) демократии, которая осуществляется путем проведения периодических и регулярных выборов. Каждые пять лет в стране регулярно проводятся местные, региональные и национальные выборы. Президент – основатель Республики Намибия д-р Сэм Нуйома руководил государством на протяжении 15 лет, а затем в 2005 году власть мирным путем перешла к действующему Президенту, Его Превосходительству Хификепунье Похамба.

18. Последние выборы Президента и членов Национальной ассамблеи Намибии состоялись 27-28 ноября 2009 года. Согласно заключениям международных и национальных наблюдателей, в обоих случаях результаты голосования отражали свободное и открытое волеизъявление избирателей. Восемь оппозиционных партий получили в общей сложности 18 мест в Национальной ассамблее.



Вместе с тем представители ряда оппозиционных партий, которые были недовольны результатами выборов, обратились в Высокий суд с просьбой объявить результаты выборов недействительными и провести независимый подсчет голосов избирателей, поскольку, по их мнению, во время подведения итогов голосования избирательная комиссия нарушила закон о выборах. В настоящее время ходатайство об отмене результатов выборов вновь находится на рассмотрении в суде, при этом Верховный суд удовлетворил апелляционные жалобы на отдельные постановления Высокого суда. Вместе с тем все избранные кандидаты, в том числе представители оппозиционных партий, которые обжаловали результаты ноябрьских выборов, были приведены к присяге и приступили к работе в парламенте.

## **VI. Мир и безопасность**

19. Единственный случай нарушения политической стабильности, мира и спокойствия в Намибии был зарегистрирован на северо-востоке области Каприви в 1999 году, когда город Катима Мулило подвергся нападению нескольких десятков вооруженных сепаратистов из одного расположенного в этой же области села. Эта группа была введена в заблуждение изгнанным из Намибии лидером по имени Мишаке Муйонго, который ранее входил в состав членов Учредительного собрания и Национальной ассамблеи и с 1990 по 1998 год руководил главной на тот момент оппозиционной партией страны, однако после этого он не был переизбран ее председателем. Ему было предоставлено убежище в Дании, где он продолжает проповедовать свои противоречащие международному праву и законам Намибии идеи, связанные с отделением области Каприви от Намибии.

### **Дело о государственной измене**

20. Во время восстания было убито восемь человек, а после неудачного нападения сепаратистов был произведен ряд арестов. В результате событий 2 августа 1999 года было возбуждено как минимум три отдельных судебных разбирательства, в ходе которых подсудимым были предъявлены обвинения, в частности в государственной измене, организации мятежа, убийстве и незаконном применении огнестрельного оружия. Всем подозреваемым были предоставлены адвокаты за счет правительства Намибии.

21. Судебное разбирательство дела о государственной измене, в котором фигурируют 113 обвиняемых, проводится в Виндхукке. Изначально число обвиняемых по этому делу составляло 132 человека. Затем с пяти человек обвинения были сняты. Несколько обвиняемых в течение судебного разбирательства умерли в местах лишения свободы по естественным причинам. Судебное разбирательство второго дела о государственной измене уже завершено. 10 из 12 обвиняемых были признаны виновными и приговорены к длительным срокам тюремного заключения, а двое других подсудимых были оправданы по всем пунктам обвинения.

22. Судебное разбирательство третьего дела о государственной измене, связанного с событиями 2 августа 1999 года, проводится в Высоком суде города Ошакати. Дата проведения слушаний по этому делу была перенесена с 21 сентября на 22 октября 2010 года. На всем протяжении этого судебного разбирательства во время перекрестных допросов свидетелей обвинения защита часто ссылалась на многотомные материалы основного дела о государственной изме-

не, а также второго дела, судебное разбирательство которого уже завершено. Эти перекрестные допросы для оценки достоверности свидетельских показаний займут определенное время и в итоге вновь приведут к увеличению сроков судебного разбирательства. Право на перекрестный допрос свидетелей является неотъемлемой частью правовой системы Намибии и не может ограничиваться. К сожалению, проведение адвокатами обвиняемых подобных перекрестных допросов иногда становится причиной нарушения сроков судебных разбирательств.

23. Нарушение сроков судебных разбирательств дел о государственной измене обусловлено рядом причин. На одном из этапов умерли некоторые государственные свидетели. Кроме того, несколько прокуроров попали в автомобильную аварию, в результате которой один прокурор погиб, а двое других получили серьезные травмы. Они провели несколько месяцев в реанимации и еще долгое время не смогут приступить к своим обязанностям.

24. Во время судебного разбирательства государство представило письменные признания обвиняемых. Вместе с тем защита выразила протест, утверждая, что эти признания были получены неправомерным путем. Суд распорядился провести отдельное судебное разбирательство в рамках основного судебного процесса, чтобы оценить допустимость признательных показаний обвиняемых. По итогам этого отдельного разбирательства суд установил, что признательные показания обвиняемых были получены неправомерным путем. Сторона обвинения обратилась с апелляционной жалобой в Верховный суд, который отклонил данную жалобу, выразив обеспокоенность по поводу нарушения сроков проведения судебного разбирательства.

## **VII. Краткие сведения о соблюдении прав человека в Намибии**

25. Население Намибии подвергалось грубейшим нарушениям прав человека на протяжении более ста лет в период колониального немецкого и южноафриканского режима апартеида. Жители страны подвергались сегрегации по признакам племенного происхождения и цвета кожи. Дискриминация основывалась на этническом и племенном разделении, а также на социальных, политических и экономических различиях. Вследствие этого в течение многих лет местное население было лишено своих прав и возможности вести традиционный образ жизни.

26. Трагическая история нарушений прав человека в Намибии обусловила включение в Конституцию Билля о правах, соответствующего Всеобщей декларации прав человека. Так, в преамбуле Конституции Намибии закреплены и подчеркиваются принципы равенства и уважения присущего каждому человеку достоинства.

## **VIII. Организационно-правовые рамки защиты прав человека**

### **A. Конституция**

27. Конституция Намибии явилась итогом борьбы за суверенитет и права человека; она вступила в силу одновременно с провозглашением независимости

страны и является основным законом Намибии, в котором предусматривается защита прав и свобод человека. Это отражено в статье 1, где говорится о том, что Намибия является "суверенным, светским, демократическим и унитарным государством, основанным на принципах демократии, верховенства права и справедливости для всех". Билль о правах гарантирует большинство прав человека, о которых говорится в различных международных договорах о правах человека. Например, обеспечивается защита права на жизнь. Исходя из этого, в Намибии полностью отменена смертная казнь.

## **В. Роль судебных органов**

28. Поскольку в Намибии в деле защиты прав человека существует возможность отстаивания в судебном порядке Билля о правах, любой человек, утверждающий, что его права человека были или могут быть нарушены, может обращаться в Высокий суд с требованием о возмещении причиненного ущерба (пункт 2 статьи 25 Конституции). Если соответствующее лицо не удовлетворено решением Высокого суда, оно имеет право обжаловать его в Верховном суде. Верховный суд является апелляционной инстанцией.

29. В пункте 2 статьи 25, рассматриваемом в совокупности со статьей 18 Конституции, предусматривается, что:

*... пострадавшие лица, которые утверждают, что одно из их основных прав или свобод, гарантированных настоящей Конституцией, были или могли быть нарушены, имеют право обращаться в компетентный суд с просьбой обеспечить осуществление или защиту такого права или свободы, а также, при необходимости, могут обращаться за правовой помощью или консультацией к Уполномоченному по правам человека, который в ответ на подобную просьбу вправе по своему усмотрению оказать соответствующую правовую или любую другую помощь, которую он считает необходимой.*

30. Судебные органы Намибии обладают значительными полномочиями и активно защищают конституционные права граждан страны. Суды Намибии вынесли ряд постановлений о защите прав лиц в соответствии с Биллем о правах, в том числе лиц с ВИЧ/СПИДом, а также прав обвиняемых на услуги адвоката, предоставляемого государством.

## **С. Судебные прецеденты, связанные с делами о защите прав человека**

31. *Дело № 2002 NR 235 (SC): Правительство Республики Намибия и другие против Мвилимы и всех остальных лиц, обвиняемых в государственной измене.* Все обвиняемые по делу о государственной измене (заявители) ожидали начала судебного разбирательства, находясь под стражей. Директор центра правовой помощи отклонил просьбу обвиняемых об оказании им правовой помощи, ссылаясь на отсутствие необходимых средств. Заявители направили ходатайство в Высокий суд, требуя обязать государство предоставить им подобную помощь. По их словам, государство обязано предоставить им правовую помощь в соответствии с предусмотренным в статье 12 Конституции Намибии правом на справедливое судебное разбирательство. Правительство, в свою очередь, заявило о том, что в соответствии с изложенными в статье 95 Конституции Намибии руководящими принципами государственной политики, необходимым условием

для оказания правовой помощи является наличие ресурсов. Высокий суд вынес постановление в пользу обвиняемых/заявителей и обязал директора центра правовой помощи оказать обвиняемым правовую помощь. Государство обжаловало это решение в Верховном суде, который оставил постановление Высокого суда в силе.

32. *Кауеса против Министра внутренних дел и др. (1995 год)*. В этом деле Верховный суд постановил считать неконституционным полицейское Распоряжение 58 (32), принятое в соответствии с Законом о полиции, согласно которому сотрудникам полиции запрещено прилюдно критиковать руководство полиции Намибии или руководство любого другого государственного ведомства, и подобные действия квалифицируются в качестве правонарушения. Вышеупомянутый сотрудник полиции выступил в эфире национального телевидения с рядом критических замечаний в связи с принципом так называемой "положительной дискриминации", применяемым в ходе реорганизации полиции Намибии. В результате этого сотрудника обвинили в нарушении вышеупомянутого распоряжения. Он опротестовал правомерность этого распоряжения, утверждая, что оно ограничивает конституционное право каждого гражданина Намибии на свободное выражение мнения. Верховный суд принял решение в пользу обвиняемого, постановив, что "Распоряжение 58 (38) является необоснованным и несправедливым и противоречит Конституции. В демократическом государстве граждане должны иметь право свободно выражать свое мнение, высказывать критические замечания и давать положительные оценки".

33. ЦПП возбудил дело в отношении правительства от имени 16 ВИЧ-инфицированных женщин, которые утверждали, что их без осознанного согласия подвергли стерилизации в государственных медицинских учреждениях под предлогом прохождения одной из обычных процедур лечения ВИЧ/СПИДа. В ЦПП полагают, что подобные действия представляют собой дискриминацию в отношении ВИЧ-инфицированных лиц и нарушение их конституционных прав на создание семьи, уважение достоинства и невмешательство в личную жизнь. Это дело по-прежнему находится в суде. Правительство не выработало политики, касающейся стерилизации лиц, зараженных ВИЧ или больных СПИДом.

#### **D. Уполномоченный по правам человека**

34. Основные обязанности и полномочия Уполномоченного по правам человека в Намибии, изложенные в Конституции страны и Законе об Уполномоченном по правам человека (закон 1990 года № 7), включают в себя предупреждение нарушений и защиту прав человека, а также поощрение и пропаганду соблюдения прав человека в стране.

35. В Управлении Уполномоченного по правам человека был учрежден Комитет по правам человека в составе представителей гражданского общества и неправительственных организаций, для уделения особого внимания проблеме гендерного насилия.

#### **E. Министерство юстиции**

36. Министерство юстиции отвечает за поощрение, защиту и соблюдение прав человека от имени правительства. Оно координирует деятельность Межведомственного комитета по правам человека и международному гуманитарно-

му праву (МГП) и составляет все доклады о выполнении различных договоров по правах человека. В этой связи Министерство обеспечивает осуществление правозащитных программ и отправление правосудия. Генеральный прокурор тщательно изучает все законопроекты на предмет того, чтобы они поощряли и не нарушали права человека.

37. Совместно с Намибийским университетом Министерство юстиции учредило Информационный центр по правам человека (ИЦПЧ), который проводит информационно-просветительскую работу по правозащитной тематике. Программы Комиссии по реформе и развитию законодательства и составление законопроектов в Министерстве юстиции позволяют внести исследовательский и иной вклад в разработку новых законов, соответствующих международным стандартам и нормам и устранить дискриминационные акты эпохи апартеида.

## **Е. Полиция**

38. Согласно разделу 6 Закона о полиции с внесенными в него изменениями в обязанности полиции входит:

- Обеспечение внутренней безопасности Намибии
- Поддержание правопорядка
- Расследование любых правонарушений или заявлений о совершении правонарушений
- Предупреждение преступности
- Защита жизни и имущества.

39. Каждый год сотрудники полиции проходят подготовку по правам человека по программам, разработанным местными НПО и Центром правовой помощи. Кроме того, преподаватели юридического факультета Намибийского университета осуществляют подготовку командного состава полиции и сил обороны Намибии по вопросам, связанным с правами человека и системой уголовного правосудия. Некоторые сотрудники продолжают обучение в международной полицейской академии в Габороне (Ботсвана) по программам, посвященным различным аспектам правозащитной деятельности, в том числе борьбе с торговлей людьми.

## **IX. Законы Намибии, обеспечивающие выполнение договоров о правах человека**

40. В Билле о правах Конституции Намибии закреплены гражданские и политические права, а также гарантируется осуществление экономических, социальных и культурных прав. Для обеспечения выполнения конституционных положений Парламент принял, в частности, следующие законы:

- Закон № 7 от 1990 года об Уполномоченном по правам человека
- Закон № 6 от 1992 года об органах местного самоуправления
- Закон № 10 от 1992 года о национальной пенсии
- Закон № 6 от 1995 года о реформе (коммерческого) сельского хозяйства
- Закон № 23 от 1995 года о медицинском фонде

- Закон № 23 от 1996 года о сотрудничестве
- Закон № 16 от 1999 года о государственном пособии ветеранам войны
- Закон № 26 от 1990 года о запрещении расовой дискриминации
- Закон № 26 от 1998 года о внесении изменений в закон о расовой дискриминации
- Закон № 29 от 1998 года о равных возможностях (в сфере трудоустройства)
- Закон № 1 от 1996 года о равноправии супругов
- Закон № 8 от 2000 года о борьбе с изнасилованиями
- Закон № 4 от 2003 года о борьбе с насилием в семье
- Закон № 25 от 2000 года о традиционных органах власти
- Закон № 5 от 2002 года об общинной земельной реформе
- Закон № 9 от 2003 года о содержании
- Закон № 6 от 2006 года о статусе детей
- Закон № 11 от 2007 года о труде
- Закон № 34 от 1994 года о социальном обеспечении
- Закон № 16 от 2001 года об образовании
- Закон № 10 от 2003 года об общинных судах
- Закон № 19 от 1990 года о полиции

## **Х. Международные договоры о правах человека**

41. Намибия ратифицировала следующие основные международные и региональные договоры о правах человека или присоединилась к ним.

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 28 февраля 1995 года
- Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 28 февраля 1995 года
- Факультативный протокол к МПГПП, 28 февраля 1995 года
- Второй Факультативный протокол к МПГПП, 28 февраля 1995 года
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 11 ноября 1982 года
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 28 ноября 1994 года
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него, присоединилась 11 ноября 1982 года
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, присоединилась 28 ноября 1994 года
- Конвенция о статусе беженцев, присоединилась 17 февраля 1995 года

- Протокол, касающийся статуса беженцев, 17 февраля 1995 года
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 23 ноября 1992 года
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 22 декабря 2000 года
- Конвенция о правах ребенка (КПР), 30 октября 1990 года
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 16 апреля 2002 года
- Конвенция о правах инвалидов
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов
- Африканская хартия прав человека и народов, 30 июля 1992 года
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, 23 июля 2004 года
- Конвенция ОАЕ по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, присоединилась 2 сентября 1992 года и
- Африканская хартия молодежи, 31 мая 2009 года.

42. Вскоре после обретения независимости в 1991 году Намибия стала участником четырех Женевских конвенций 1949 года, а 17 июня 1994 года обязалась соблюдать принятые в 1977 году первый и второй Дополнительные протоколы к вышеупомянутым Женевским конвенциям.

43. Кроме того, 21 сентября 1998 года Намибия стала участником Оттавской конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года. С 26 июня 2002 года Намибия входит в число государств – участников Римского статута Международного уголовного суда. Помимо этого, 16 апреля 2002 года Намибия стала участником принятого в 2000 году Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

44. В соответствии со статьей 144 Конституции нормы международного права включаются в национальную правовую систему Намибии на основе монистического подхода. Таким образом, все договоры о правах человека, которые были ратифицированы Намибией или к которым она присоединилась, составляют неотъемлемую часть внутригосударственного законодательства Намибии и должны соответствующим образом применяться, если только они не противоречат принятым парламентом законам или Конституции. Правительство Намибии внимательно следит за тем, чтобы парламент принимал законы, необходимые для вступления в силу некоторых из вышеупомянутых договоров.

## **XI. Обязательства Намибии по представлению докладов**

45. В качестве государства-участника основных договоров о правах человека Намибия представила соответствующим договорным органам следующие доклады:

- a) в 2007 году: первоначальный и первый периодические доклады об осуществлении положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД);
- b) в 2004 году: второй и третий периодические доклады об осуществлении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ);
- c) в 2006 году: периодический доклад об осуществлении положений Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП);
- d) в 1997 году: первоначальный доклад об осуществлении положений Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП);
- e) в 2009 году: второй периодический доклад об осуществлении положений Конвенции о правах ребенка (КПР);
- f) в 2010 году: первоначальный, первый и второй периодические доклады об осуществлении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП);
- g) в 2001 году: первоначальный и первый периодические доклады об осуществлении положений Африканской хартии по правам человека и народов;
- h) в 2010 году: третий, четвертый и пятый периодические доклады об осуществлении положений Африканской хартии по правам человека и народов.

46. Намибия серьезно относится к своим международным обязательствам по представлению просроченных периодических докладов. Задержка в представлении докладов обусловлена нехваткой людских и материальных ресурсов и неадекватной внутренней организационной структурой координации правозащитной деятельности различных ведомств. Правительство принимает меры для улучшения положения.

## **ХII. Экономика и объекты инфраструктуры**

47. Намибия относится к числу стран со средним уровнем дохода, который составляет в среднем 1 800 долл. США на душу населения в год. Экономика Намибии тесно связана с экономикой Южной Африки ввиду общей истории. Намибия в основном экспортирует полезные ископаемые, рыбу и рыбные продукты, мясо и продукты животноводства. В 2006 году ВВП составил 45,87 млрд. намибийских долларов (6,1 млрд. долл. США). С 2002 по 2006 год средний рост ВВП составлял 4,5%. В 2005 году объем ВВП на душу населения составил 24 064 намибийских доллара (3 200 долл. США). В Намибии большая часть ВВП расходуется на образование и здравоохранение.

48. Согласно последующим данным, опубликованным Министерством труда и социального обеспечения, 36,7% трудоспособных жителей Намибии являются безработными в узком смысле этого понятия. Вместе с тем если брать широкое определение безработицы, то ее уровень составляет 51,2% всего трудоспособного населения.

49. В Намибии существует, возможно, один из самых высоких уровней дохода на душу населения во всей Африке южнее Сахары, однако его распределение является, пожалуй, одним из самых несправедливых в мире. В Намибии отмечается наиболее высокий коэффициент Джини (0,60), который свидетельствует



о сохранении в стране социально-экономического неравенства, унаследованного от эпохи колониального режима апартеида, а также отчасти о том, что в стране существует не только городская, но и сельская экономика, основанная на натуральном обмене. Таким образом, уровень неравенства учитывает людей, жизнь которых в действительности не зависит от официальной экономики. По оценкам, 27,6% населения Намибии живет в условиях нищеты, а 13,8% жителей – в условиях крайней нищеты. Правительство строит свою социально-экономическую политику на долгосрочном плане под названием "Перспективы на 2030 год", согласно которому к концу 2030 года Намибия надеется стать промышленно развитой державой.

### **XIII. Право на охрану здоровья**

50. Охрана здоровья входит в обязанности Министерства здравоохранения и социального обеспечения. На момент обретения независимости в Намибии существовала раздробленная система здравоохранения, основанная на принципах расовой сегрегации и сосредоточенная главным образом в городских районах. С момента провозглашения независимости Министерство здравоохранения и социального обеспечения получило значительные средства из национального бюджета. Выделение этих финансовых ресурсов позволило данному Министерству осуществить целый ряд преобразований в сфере здравоохранения и расширить сеть первичных медико-санитарных учреждений в сельских районах. В стране наблюдается значительное увеличение охвата населения различными видами обслуживания, а также общее повышение качества медицинских услуг.

51. Что касается права на физическое и психическое здоровье, то правительство Намибии приняло национальную политику в области здравоохранения. С момента независимости во всех медицинских округах страны осуществляется Всеобъемлющая программа базового медицинского обслуживания. Политика Намибии в этой области проводится с учетом разработанной в рамках Всемирной организации здравоохранения концепции первичной медицинской помощи. Существовавшая ранее система была переориентирована, а качество медицинского обслуживания в округах улучшено.

52. Во всех крупных городах страны функционируют государственные больницы. В небольших городах, поселках и деревнях Министерство здравоохранения открыло хорошо оснащенные и укомплектованные специалистами больницы и медицинские центры.

53. В настоящее время в Намибии насчитывается 1 150 фельдшерских пунктов, 265 клиник, 44 медицинских центра, 35 окружных больниц, три вспомогательные больницы и один национальный лечебно-диагностический центр на 6 756 коек. Согласно докладу о развитии людских ресурсов, опубликованному Министерством здравоохранения в 2007/08 году, на одного врача в Намибии приходится 9 743 жителя. В 2005 году на одного врача в стране приходилось 3 650 человек, и с того времени ситуация почти не изменилась. Уровень подготовки медицинских работников и качество медицинских услуг в Намибии соответствуют лучшим международным стандартам. Современные медицинские учреждения, в которых работают около 80% всех врачей страны, расположены в Виндхукке.

54. Результаты проведенного в 2006 году медико-демографического обследования свидетельствуют о том, что 30% домохозяйств в Намибии расположены на расстоянии менее одного километра от ближайшей клиники или больницы, а

34% домохозяйств – на расстоянии 2–5 километров от ближайшего медицинского учреждения. Вместе с тем 7% населения страны по-прежнему вынуждены преодолевать свыше 40 километров, чтобы добраться до ближайшей клиники или больницы. В городских районах клиники или больницы находятся ближе, чем в сельских районах. Население областей Кхомас, Эронго и Ошана проживает в радиусе менее 5 километров от ближайшей клиники или больницы, а в областях Охангвена, Омахеке и Ошикото расстояние до ближайшего медицинского учреждения может превышать 6 километров. Лучше всего налажено предоставление услуг в области вакцинации и просвещения по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом и репродуктивным здоровьем, включая использование презервативов.

55. Большинство родов происходит в медицинских учреждениях. Кроме того, акушерские услуги оказываются почти во всех больницах и медицинских центрах. Хотя политика в области здравоохранения требует, чтобы эти услуги предоставлялись и в клиниках, в настоящее время там оказывается лишь экстренная помощь. Такое положение обусловлено нехваткой специалистов, инфраструктуры и материально-технических средств.

#### **XIV. ВИЧ/СПИД**

56. Благополучию населения и экономике Намибии угрожает эпидемия ВИЧ/СПИДа, которая уносит больше всего жизней в стране в настоящее время. Намибия входит в десятку стран, наиболее пострадавших от этой эпидемии. В ходе обследования, проведенного Министерством здравоохранения в 2005 году, ВИЧ был выявлен у 22% беременных женщин. В рамках национальных усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом в 1999 году правительство Намибии приступило к осуществлению Стратегического плана ликвидации ВИЧ/СПИДа, а в 2009 году оно начало реализацию политики в области ВИЧ/СПИДа, в рамках которой всем заинтересованным сторонам было предложено содействовать борьбе с этим заболеванием. На эти цели выделяются значительные средства. С 2006 по 2010 год уровень распространения ВИЧ/СПИДа в стране снизился с 19,9% до 16,8%. В любой больнице страны граждане и беженцы могут получить антиретровирусные (АРВ) препараты. По состоянию на конец февраля 2010 года антиретровирусную терапию прошло 75 681 человек.

#### **XV. Право на образование**

57. В соответствии со статьей 20 Конституции Намибии все жители страны имеют право на образование. В ней также предусматривается, что начальное образование является обязательным, а образовательные услуги предоставляются в государственных школах бесплатно. В стране существует система 10-классного обязательного школьного образования для детей в возрасте от 6 до 16 лет. Программа начального образования рассчитана на семь лет, а срок обучения в средней школе составляет пять лет. В целях исполнения Конституции и международных договоров о правах человека парламент Намибии в 2001 году принял Закон об образовании (Закон № 16 от 2001 года). Согласно этому Закону, средним и начальным школам разрешено создавать школьные фонды развития, пополняемые путем взимания взносов в размере, соответственно, 500 намибийских долларов (68,50 долл. США) и 250 намибийских долларов (34,24 долл. США). В нем также предусматривается, что ребенку не может быть отказано в зачислении в школу из-за неуплаты школьных взносов. Однако, судя

по сообщениям, в ряде школ этот закон не соблюдается. Многим детям отказывают в зачислении в школу из-за того, что они не в состоянии внести необходимую сумму.

58. Вскоре после провозглашения независимости Намибии в 1990 году во всех школах страны в соответствии с Конституцией и Законом об образовании была отменена сегрегация. Школы для различных расовых групп были ликвидированы. Теперь все дети независимо от их расы, цвета кожи, религии или этнического происхождения могут обучаться в любой из государственных школ. Для удовлетворения образовательных потребностей взрослых и молодых людей, закончивших школу, Министерство образования учредило Директорат по вопросам образования взрослых и непрерывному обучению.

59. В Намибии функционируют 1 672 школы, в том числе 1 571 государственная школа и 101 частная школа, включая 1 039 начальных школ, в том числе 986 государственных и 53 частные школы. В 2010 году в стране насчитывалось около 20 333 учителей и около 577 290 учащихся (53,8% мальчиков и 50,7% девочек), в том числе 407 000 учащихся начальных школ.

60. Высшими учебными учреждениями Намибии являются Намибийский университет (НУ) и Политехнический институт Намибии. НУ входит в число 20 лучших африканских университетов. Во всех крупных городах существуют отделения этих учебных заведений. Кроме того, в стране функционируют четыре центра профессиональной подготовки и два сельскохозяйственных колледжа. Учащиеся государственных средних школ и студенты высших учебных заведений имеют право избирать своих представителей в студенческих советах.

61. По уровню расходов на образование в расчете на душу населения Намибия опережает большинство развивающихся стран, однако соответствующих показателей необходимо достичь и в качестве образования. Результаты различных исследований свидетельствуют о важности людских ресурсов для будущего процветания страны, особенно с повышением роли наукоемкой промышленности в соответствии с планами, намеченными на период до 2030 года.

62. Во всех крупных городах страны функционируют государственные школы, а в основных населенных пунктах имеется и ряд частных школ. Около 80% населения в возрасте от 15 лет являются грамотными, а 65% жителей в возрасте от 6 до 24 лет обучаются в школах. Около 42% людей в возрасте от 15 лет и старше окончили начальную школу, а 15% лиц, относящихся к аналогичной возрастной категории, имеют среднее образование. В 1999 году государственные расходы на образование составили 8% ВВП.

## **XVI. Религиозные и социально-культурные права**

63. В соответствии со статьей 1 Конституции Намибия является светским государством, и в Билле о правах провозглашено право на свободу религии. По оценкам, около 90% населения исповедуют христианство, а 10% – верования коренных народов или иные религии.

64. Намибия – страна с богатой культурой и традициями. Правительство Намибии не ведет учет этнической или расовой принадлежности граждан страны. Формы культурного выражения отражают факт сосуществования различных групп в стране. Местные коллективы устраивают представления, которые включают в себя традиционные африканские танцы под ритмичный бой барабанов. Кроме того, на поощрение культурного развития страны направлена дея-

тельность ряда учреждений, таких как Национальный и Передвижной музеи, Ассоциация музеев Намибии, Национальный театр Намибии, Художественная школа и художественный факультет НУ. Многие национальные коллективы гастролируют по всему миру и принимают участие в международных культурных мероприятиях и представлениях.

65. В 2000 году парламент Намибии принял Закон № 25 о традиционных органах власти, согласно которому все группы коренных народов обязаны подчиняться традиционным лидерам. В этом Законе закреплены полномочия свыше 43 традиционных органов власти, в том числе лидеров пяти общин народности сан.

## **XVII. Вступление в брак и семейная жизнь**

66. Статья 14 Конституции Намибии также предусматривает, что браки заключаются только при наличии свободного и полного согласия со стороны вступающих в брак совершеннолетних мужчины и женщины без каких бы то ни было ограничений по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения, гражданства и вероисповедания, а также сословного, социального или экономического положения.

67. Гражданские браки в Намибии регулируются принятым в 1996 году Законом № 1 "О равноправии супругов". По достижении 18 лет мужчины и женщины имеют право вступать в брак и создавать семью. Важнейшей частью этого Закона является положение об отмене нормы обычного права, согласно которой мужа наделялись супружеской властью над своими женами. Результатом этих изменений стало полное освобождение замужней женщины: женщины получили право заключать соглашения, владеть собственностью, руководить компаниями и связывать себя поручительскими обязательствами без согласия своих супругов.

68. Обычное право не устанавливает минимального возраста вступления в брак, однако обычно браки заключаются лишь после наступления половой зрелости или достижения приемлемого уровня социального развития. Необходимым условием заключения брака является согласие семьи, а в последнее время (в большинстве общин) такое согласие должны давать и сами вступающие в брак лица. Согласно обычному праву, заключению брака предшествует ряд переговоров обеих сторон, посвященных распределению прав и обязанностей всех членов семьи. До провозглашения независимости в 1990 году браки по обычному праву официально не регистрировались, главным образом в силу их полигамного характера. К настоящему времени КРРЗ разработала законопроект о признании таких браков, который планируется обсудить с населением и заинтересованными сторонами.

## **XVIII. Программы позитивных действий и гендерного равенства**

69. Борьба намибийских женщин за гендерное равенство ведется не только на социальном и правовом уровнях, но и на политической арене. Конституция Намибии запрещает дискриминацию по признаку пола. Помимо этого, в Конституции Намибии закреплены гражданские свободы женщин и их право на свободу передвижения, и замужняя женщина может путешествовать без разрешения своего супруга. Кроме того, намибийские законы в полной мере защи-

щают физическую неприкосновенность женщин и их право на ношение любой одежды по своему усмотрению. В 1992 году Намибия присоединилась к КЛДЖ, а в 2000 году ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

70. Подтверждением прогресса в области содействия расширению социальных и юридических прав и возможностей женщин в Намибии является увеличение числа женщин на руководящих постах. Многие конституционные положения, законы и государственные программы обеспечивают поддержку гендерного равенства. В стране, где исторически женщины считались людьми второго сорта, правительство разработало целый ряд программ для содействия улучшению экономического положения женщин.

71. Хотя в Намибии женщины и мужчины обладают равными имущественными правами, их осуществлению препятствуют традиции. Особые сложности связаны с получением женщинами доступа к земле. Согласно принятому в 2002 году закону о земельной реформе, вся земля в стране принадлежит государству. Решения о предоставлении государственной земли в пользование частным лицам принимают традиционные органы власти, и, теоретически, мужчины и женщины обладают равными шансами на получение общинных земельных участков. Вместе с тем племенные вожди редко когда признают права женщин. Кроме того, многие одинокие женщины с детьми не имеют технических ресурсов для обработки выделенной им земли.

72. Согласно Конституции Намибии, все граждане имеют право приобретать имущество и распоряжаться им. Закон о равноправии супругов гарантирует мужчинам и женщинам равный доступ к имуществу, кроме земли, разрешает каждому из супругов осуществлять это право без согласия партнера. Дискриминация по-прежнему существует в браках по обычному праву, которые не требуют официальной регистрации, и мужья имеют полное право распоряжаться имуществом своих жен.

73. В Намибии нет юридических оснований для дискриминации женщин при предоставлении банковских кредитов. В Законе о равноправии супругов указано, что для получения кредитов согласие супруга не требуется.

74. После обретения независимости в 1990 году увеличилась доля женщин в обеих палатах парламента (Национальном совете и Национальной ассамблее): с 20% до 27%. Важно отметить и то, что с 2005 по 2009 год заместителем премьер-министра и заместителями спикеров обеих палат парламента были женщины. Из 42 должностей министров или заместителей министров женщины занимали пять должностей министров и пять постов заместителей министров.

75. Значительные улучшения отмечаются на региональных и местных уровнях власти. Из 13 губернаторов девять – это мужчины и три – женщины.

76. Благодаря увеличению (с 43% до 57%) доли женщин среди кандидатов по итогам выборов 2004 года женщины смогли занять большинство мест в 11 местных администрациях, в то время как по итогам выборов 1992 года подобный результат был достигнут лишь в четырех местных органах власти. Кроме того, во всех местных органах самоуправления имеются женщины-советники. Представленность женщин в местных советах значительно превышает число женщин в парламенте, кабинете министров или судебной системе или, особенно, в региональных советах, где женщины занимают лишь восемь из 95 мест.

77. Статья 95 Конституции Намибии гласит:

*"...принятие законов, обеспечивающих равенство возможностей для женщин, с тем чтобы они могли в полной мере участвовать во всех сферах намибийского общества; в частности, правительство обеспечивает осуществление принципа недискриминации в вознаграждении мужчин и женщин; кроме того, правительство стремится, посредством соответствующего законодательства, предоставлять женщинам пособия по беременности и родам и иные льготы".*

78. Все принятые с 1992 года законы о равенстве возможностей требуют увеличения числа женщин на директивных постах. Определенных успехов в этом плане удалось достичь в парламенте, а также в региональных и местных советах. Вместе с тем только после состоявшихся в 1998 году выборов в местные советы удалось усилить меры по обеспечению равных возможностей путем введения требования о том, чтобы партийные списки включали не менее трех женщин в советах с 10 членами и по меньшей мере пять женщин в более крупных советах.

79. Принятие парламентом следующих законов позволило создать благоприятные условия для обеспечения гендерного равенства:

- Закон № 6 от 1992 года о местных органах власти. Этот закон содержит положение о позитивных действиях, которое требует, чтобы в списки кандидатов от всех политических партий, участвующих в выборах в местные советы, включалось определенное число женщин в зависимости от размера совета (три женщины в случае совета в составе десяти членов и пять женщин в случае более крупного совета).
- Закон № 1 от 1996 года о равноправии супругов отменяет существовавшее ранее положение, при котором все решения в гражданских семьях принимали мужья. В нем говорится о том, что супруги должны совместно согласовывать все важные финансовые дела, касающиеся общего имущества.
- Закон № 29 от 1998 года о позитивных действиях (в сфере трудоустройства) направлен на обеспечение равенства возможностей в сфере занятости в соответствии с положениями Конституции. Его задача заключается в исправлении перекосов, обусловленных существовавшими ранее дискриминационными законами и практикой, с помощью соответствующего плана позитивных действий в интересах трех целевых групп маргинализованных представителей расовых меньшинств, женщин и инвалидов.
- Закон № 8 от 2000 года о борьбе с изнасилованиями содержит широкое определение понятия "изнасилование", главный упор в котором делается на акте принуждения (применения силы) обвиняемым. В нем предусматриваются суровые минимальные наказания за этот вид преступления. Кроме того, этот Закон дает истцу (жертве изнасилования) право участвовать в судебных заседаниях по вопросу об освобождении обвиняемого под залог и выдвигать условия такого освобождения для защиты жертвы изнасилования. Данный Закон требует рассмотрения соответствующих дел в закрытых заседаниях, а также запрещает публиковать информацию, раскрывающую личность жертвы.
- Закон № 25 от 2000 года о традиционных органах власти обязывает традиционные органы власти поощрять позитивные действия среди членов соответствующей общины, в частности путем продвижения женщин на руководящие должности.

- Закон № 5 от 2002 года об общинной земельной реформе регулирует порядок выделения общинных земель. В нем предусматривается, что вдовы имеют право оставаться на общинных землях, выделенных их покойным мужьям, даже в случае повторного заключения брака. Кроме того, женщины должны входить в состав общинных земель советов для контроля за соблюдением вышеупомянутого Закона.
- Закон № 4 от 2003 года о борьбе с насилием в семье содержит широкое определение понятия "насилие в семье", которое включает в себя физическое, сексуальное, экономическое, словесное, моральное и психологическое запугивание и преследование. В нем также дано определение "лиц, находящихся в семейных отношениях". Согласно этому Закону, насилие в семье является основанием для издания охранных приказов и объявления полицейских предупреждений. Кроме того, этот Закон включает положения о дополнительной защите истцов, выдвигающих уголовное обвинение против насильника. В Законе изложены конкретные обязанности сотрудников полиции в случае насилия в семье, включая обязанность оказать содействие жертвам в получении медицинской помощи и сборе личных вещей.
- Закон № 9 от 2003 года о содержании предусматривает, что все родители имеют юридическое обязательство содержать своих детей. Оба родителя несут одинаковую ответственность за содержание своих детей, вне зависимости от того, рождены ли они в браке или вне брака, и независимо от любых расхождений с нормами обычного права. В нем также закреплен порядок проведения проверок и осуществления приказов, связанных с содержанием детей.
- Закон № 11 от 2007 года о труде, заменяющий Закон 1992 года, предусматривает увеличение материнских льгот. Он впервые запрещает дискриминацию на рабочем месте по признаку беременности и наличия ВИЧ/СПИДа, а также сексуальные домогательства и включает более четкое определение сексуального домогательства.
- Закон № 29 от 2004 года о предупреждении организованной преступности криминализирует торговлю людьми, рабство, похищение людей и принудительный труд, включая принуждение к занятию проституцией, эксплуатацию детского труда и контрабанду иностранцев. Вместе с тем каких-либо сообщений о торговле людьми или их контрабанде из страны в страну или в пределах национальных границ не поступало.

## **XIX. Насилие в отношении женщин и детей**

80. В законодательстве Намибии предусмотрены достаточно надежные гарантии физической неприкосновенности женщин. Вместе с тем насилие в отношении женщин представляет собой серьезную проблему. В стране часто происходят случаи изнасилования и насилия в семье. В 2003 году в ответ на увеличение числа эпизодов, связанных с сексуальным насилием, правительство Намибии приняло закон о борьбе с изнасилованиями, в котором расширено определение изнасилования и предусмотрено наказание за изнасилование в браке. Половые сношения с несовершеннолетними, которым не исполнилось 14 лет, квалифицируются в качестве изнасилования и влекут за собой наказание в виде лишения свободы сроком от 15 лет до пожизненного тюремного заключения. В большинстве случаев изнасилования совершаются знакомыми, членами семьи

или друзьями жертвы. Жертвы изнасилований редко обращаются в суд, поскольку в Намибии семейные проблемы принято решать в семейном кругу. Из-за сильного социального давления мало кто из жертв изнасилований в браке заявляют о подобных преступлениях.

81. В последние годы было возбуждено множество дел об изнасилованиях, и судами были вынесены соответствующие приговоры, предусматривающие лишение свободы на сроки от 5 до 45 лет. Согласно статистическим данным полиции, в 2008 году было сообщено об 11 611 случаях гендерного насилия, включая 940 случаев изнасилования. Привлечение к ответственности за изнасилование по-прежнему затруднено рядом причин, включая отсутствие полицейского транспорта, плохую связь между различными отделениями полиции, отсутствие опыта в деле рассмотрения заявлений об изнасиловании детей, а также случаи, когда заявители забирают поданные ими жалобы.

82. Для защиты женщин и детей в Намибии было создано 15 подразделений, в состав которых входят сотрудники полиции, имеющие навыки оказания помощи жертвам сексуальных нападений. В последние годы Народный центр просвещения, помощи и консультирования в области расширения прав и возможностей и другие НПО неизменно осуществляют подготовку сотрудников этих подразделений. В ряде мировых судов есть специальные помещения для защиты уязвимых свидетелей, которые опасаются давать открытые показания в зале суда. Часть таких помещений отгорожено стеклом с односторонней видимостью и имеет специальные комнаты для детей, в которых им не страшно находиться. Недавно правительство приступило к осуществлению кампании под названием "Нетерпимость к гендерному насилию, в том числе к торговле людьми", намереваясь повысить информированность общественности о том, каким образом они могли бы помочь в решении этих проблем.

83. В 2007–2008 годах Министерство по вопросам гендерного равенства и по делам детей провело обследование, посвященное проблеме гендерного насилия в стране. Его результаты свидетельствуют о том, что физическому насилию подвергались 40,5% женщин и 36,4% детей.

## **XX. Торговля людьми**

84. В Намибии нет конкретного законодательства о борьбе с торговлей людьми, и в настоящее время такое законодательство разрабатывается правительством. В 2004 году парламент принял Закон № 29 о предупреждении организованной преступности, который криминализирует торговлю людьми, рабство, похищение людей, принудительный труд, в том числе принуждение к занятию проституцией, детский труд и контрабанду иностранцев. В ходе проверки, проведенной Министерством по вопросам гендерного равенства и по делам детей, в 2009 году было выявлено два случая торговли людьми. Первый случай произошел в прибрежном городе Уолфиш-Бей. Утверждается, что одна из жительниц этого города подвергала свою несовершеннолетнюю дочь, которая жила на севере страны, сексуальной эксплуатации путем принуждения к занятию проституцией. Во втором случае гражданин Замбии нелегально ввозил на территорию Намибии мальчиков из Замбии с целью их использования на сельскохозяйственных работах. Об этих случаях было заявлено в полицию, которая арестовала правонарушителей.



## **XXI. Роль и независимость средств массовой информации, НПО и гражданского общества**

### **A. Средства массовой информации**

85. Средства массовой информации обладают значительной свободой в независимой Намибии, где для них созданы самые лучшие из всех африканских стран условия. В целом, правительство Намибии соблюдает гарантированные в статье 21 Конституции права на свободу слова, выражения мнений и свободу печатных и иных средств массовой информации. С целью создания либеральных нормативно-правовых рамок деятельности средств массовой информации парламент Намибии принял, в частности, Закон № 9 от 1991 года о теле- и радиовещании и Закон № 4 от 1992 года о Намибийской комиссии по вопросам коммуникаций.

86. Особого внимания заслуживает опубликованная в местных газетах история об одном независимом журналисте по имени Джон Гроблер, который, по утверждениям, был избит двумя мужчинами в одном из баров. Предположительно, его избили за то, что в своих статьях он нередко критиковал правящую партию (СВАПО). Об этом случае было доведено до сведения полиции, и в настоящее время это дело находится на рассмотрении Генеральной прокуратуры.

87. Намибийской радиовещательной корпорации (НРВК), которая является единственной государственной радиовещательной компанией, принадлежит восемь радиостанций и один телевизионный канал. НРВК вещает на шести языках в Виндхуке и почти на всех языках коренных народов в районах их проживания. В Намибии имеется всего один частный телевизионный канал (Первый африканский) – самый популярный в стране коммерческий открытый телевизионный канал. В Намибии вещают около 20 частных и общинных радиостанций.

88. НРВК и частные печатные издания освещают деятельность оппозиционных партий и публикуют даже резкую критику в адрес правительства. В течение многих лет средства массовой информации действуют в условиях, свободных от вмешательства со стороны правительства или правящей партии.

89. В законодательстве Намибии нет конкретных положений о праве граждан на получение или сбор информации. Однако для укрепления демократии, устойчивости правовых механизмов и обеспечения парламентской отчетности необходимо принять подобные законы.

90. В Намибии тексты вступающих в силу законов публикуются в "Правительственном вестнике" и любой желающий может недорого приобрести его в Министерстве юстиции или парламенте. Кроме того, правительство не ограничивает доступ к Интернету. В стране зарегистрировано свыше 100 000 пользователей Интернета (около 5% населения). В 2009 году участники состоявшегося в Намибии Форума редакторов СМИ учредили управление Уполномоченного по делам СМИ в качестве саморегулирующегося механизма.

91. Средства массовой информации, особенно общинные радиостанции, значительно способствуют распространению информации среди населения и служат одним из средств связи с членами семьи и родственниками, проживающими в других городах и сельских районах. Газеты также вносят ценный вклад в борьбу с коррупцией и пропаганду прав человека среди граждан.

## **В. Организации гражданского общества и другие НПО**

92. В Намибии активно развивается демократия и действует множество организаций гражданского общества, политических партий, благотворительных учреждений и НПО. В последнем квартале 2005 года правительство Намибии сделало первый шаг в соответствующем направлении, приняв программу партнерства с ОГО. Ее цель заключалась в содействии созданию более активного гражданского общества путем демонстрации растущего интереса правительства к участию граждан в общественной жизни. В программном документе указано, что для выполнения поставленных задач необходимо: улучшить условия партнерства; сократить разрыв между правительством и населением; укрепить потенциал гражданского общества; коллективно преодолевать возникающие в области развития трудности и использовать имеющиеся возможности. В программе партнерства закреплены роли и функции представителей гражданского общества в управлении страной и ее развитии.

93. Организации гражданского общества, например Рабочая группа по делам коренных меньшинств в Южной Африке (ВИМСА), Доверительный фонд общины сан в области Омахеке, Намибийская сеть организаций по борьбе со СПИДом, организации "Сестры Намибии" и "Действия женщин в интересах развития", осуществляют разностороннюю деятельность и весьма ответственно подходят к решению правозащитных проблем граждан. Деятельность Жилищной федерации (ранее известной под названием "Ассоциация обитателей лачуг") направлена на содействие доступу к жилью в городских и сельских районах. В Намибии существует коалиция НПО, которые добиваются, чтобы государство ежемесячно выплачивало всем гражданам страны пособие в размере 100 намибийских долл. (13,6 долл. США), независимо от возраста или дохода. Участники этой коалиции осуществляют свой собственный экспериментальный проект в селе Омитара, которое считается беднейшим населенным пунктом в стране.

94. Центр правовой помощи (ЦПП) представляет собой юридический центр, отстаивающий интересы общества. Ему удалось добиться больших успехов в деле поощрения и защиты преимущественно гражданских и политических прав населения. Кроме того, ЦПП помогает правительству проводить законодательную реформу, в частности предлагая законопроекты, ориентированные главным образом на гендерные вопросы и права человека.

95. Организация "Намрайтс", ранее известная под названием Национальное общество прав человека (НОПЧ), является еще одной правозащитной организацией, которая с момента своего основания в 1989 году резко критикует деятельность правительства. В задачи этой организации входит, в частности, обеспечение отчетности, доступности и транспарентности государственной администрации, а также создание представительной и децентрализованной политической системы, основанной на активном и всестороннем участии населения.

## **XXII. Практическое осуществление индивидуальных прав человека**

### **А. Гражданские и политические права**

96. С 1995 года Намибия входит в число государств – участников МПГПП. Все упомянутые в МПГПП основные права и свободы человека закреплены в

главе 3 Конституции Намибии, где содержится Билль о правах. В статье 23 Конституции страны изложены права, отступление от которых недопустимо и осуществление которых не может быть приостановлено даже в случае объявления чрезвычайного положения: это – право на жизнь и право на справедливое судебное разбирательство, а также право не подвергаться пыткам или иным жестоким или бесчеловечным видам обращения или наказания. В Конституции содержится четкое положение, запрещающее смертную казнь. Согласно статье 144 Конституции Намибии, Пакт является частью внутригосударственного законодательства Намибии. Закрепленная в статье 144 идея состоит в том, что предусмотренные в МПГПП права и свободы обеспечиваются на территории страны судебными и квазисудебными органами. Разумеется, намибийский Билль о правах может отстаиваться в суде, и в этом отношении он в полной мере соответствует правовым обязательствам, изложенным в пункте 3 статьи 2 МПГПП, где предусматривается, что жертвам нарушений прав человека должны предоставляться средства правовой защиты. Правительство соблюдает и защищает все закрепленные в МПГПП права и выполняет все соответствующие судебные постановления. В Намибии нет политических заключенных и не зарегистрировано случаев политических убийств или исчезновений. Последний периодический доклад Намибии был представлен соответствующему договорному органу в 2006 году.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

97. Предусмотренные в МПЭСКП экономические, социальные и культурные права не закреплены в конституционном Билле о правах и поэтому не могут отстаиваться в судебном порядке. Тем не менее, в Конституции Намибии указано, что правительство страны обязано обеспечивать и повышать благосостояние и жизненный уровень населения путем адаптации соответствующих стратегий. С этой целью парламент Намибии принял упомянутые в одном из предыдущих пунктов законы, касающиеся жилья, образования, занятости, социального обеспечения, социальных пособий и пенсий, в том числе Закон № 15 от 1994 года о Национальной комиссии по вопросам планирования.

## **С. Доступ к питьевой воде**

98. Основными источниками питьевой воды в Намибии являются системы централизованного водоснабжения, водные скважины, защищенные колодцы, замкнутые и проточные водоемы (реки). Результаты проведенного в 2003/04 году Обследования доходов и расходов домашних хозяйств в Намибии свидетельствуют о том, что 65% домохозяйств страны расположены в радиусе менее одного километра от источника питьевой воды. Небольшое число домохозяйств расположены в радиусе от одного (20%) до двух (8%) километров от источника питьевой воды. Расстояние от 7% домохозяйств до ближайшего источника составляет не менее трех километров. В городских районах 96% домохозяйств находятся на расстоянии менее одного километра от источника питьевой воды.

99. В областях Кхомас, Эронго и Отжозонжуа 97,95% и 91% домохозяйств расположены на расстоянии менее одного километра от источников питьевой воды. В областях Каванго, Охангвена и Ошикото расстояние от многих домохозяйств до источника питьевой воды составляет не менее трех километров.

### **XXIII. Расовая дискриминация, расизм и ксенофобия**

100. Намибия стала государством – участником Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) в 1982 году, когда Комитет ООН по Намибии ратифицировал ее от имени народа этой страны. С момента провозглашения независимости Намибии правительство проводит политику национального примирения в расчете на то, что люди простят друг другу прошлые обиды и объединят свои силы для создания нового государства. Для обеспечения вступления в силу МКЛРД парламент Намибии в 1991 году принял ряд законов, а именно: Закон № 26 от 1991 года о запрещении расовой дискриминации (в который в 1998 году были внесены изменения), Закон № 6 от 1995 года о реформе (коммерческого) сельского хозяйства, Закон № 29 от 1998 года о позитивных действиях (в сфере трудоустройства), Закон № 16 от 2001 года об образовании и Закон № 16 от 2006 года о статусе детей. В 2007 году Намибия представила соответствующему договорному органу свой объединенный доклад об осуществлении положений МКЛРД в период с 1997 по 2005 годы.

### **XXIV. пытки и другие виды бесчеловечного или унижающего достоинство обращения**

101. В 1994 году Намибия присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Статья 8 Конституции Намибии запрещает пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство обращения и наказания. Эта статья является частью Билля о правах, а это означает, что отступление от этого права не допускается. Намибия вновь выражает благодарность договорному органу по вопросу о пытках за рекомендацию включить в законодательство Намибии четкое определение пытки и криминализировать это деяние. Недавно Комиссия по реформе и развитию законодательства сообщила о том, что задержка в выполнении этой рекомендации Комитета обусловлена длительным процессом консультаций со специалистами по этому вопросу. Намибия с удовлетворением сообщает о завершении работы над соответствующим законопроектом, который вскоре будет представлен на рассмотрение Министру юстиции.

### **XXV. Права ребенка**

102. Конституция Намибии содержит положения о защите и поощрении прав детей, в том числе права на имя, гражданство и образование, права знать своих родителей и права на их заботу, права на защиту от экономической эксплуатации и опасных видов работ, а также права не достигших шестнадцатилетнего возраста детей на защиту от задержания.

103. В 1990 году, менее чем через год после провозглашения независимости Намибии, парламент страны принял решение о присоединении к Конвенции о правах ребенка и Факультативным протоколам к ней. Через два года на рассмотрение соответствующему договорному органу был представлен первоначальный доклад Намибии. В 2009 году были представлены первый, второй и третий периодические доклады. В независимой Намибии осуществляется обширная программа и ряд стратегий, а также принимаются законы, в которых предусматривается повышение уровней социального благосостояния и безопасности детей в стране. Правительство создало Министерство по вопросам гендерного равенства и по делам детей, с тем чтобы потребностям женщин и детей

уделялось больше внимания. В действительности, Намибия входит в число африканских стран, активно проводящих политику в интересах детей.

### **Регистрация рождения детей**

104. Намибия одной из первых африканских стран ратифицировала Конвенцию о правах ребенка, согласно которой все дети имеют право быть зарегистрированными сразу же после рождения. Надлежащая регистрация рождений и выдача свидетельств о рождении новорожденных и других граждан обеспечиваются Министерством внутренних дел и иммиграции. В ближайшее время данное Министерство совместно с Министерством здравоохранения и социального обеспечения планирует открыть дополнительные пункты регистрации рождений по всей стране, особенно в больницах. В Виндхукке, начиная с конца сентября 2008 года, все новорожденные немедленно регистрируются и получают свидетельство о рождении. Министерство внутренних дел и иммиграции открыло отделение в расположенной в Катутуру государственной больнице, в которой младенцы регистрируются сразу же после рождения.

## **XXVI. Беженцы и просители убежища**

105. Намибия ратифицировала принятую в 1951 году Конвенцию о статусе беженцев, а также принятый в 1967 году Протокол, касающийся статуса беженцев, и заключенную в 1969 году членами Африканского союза Конвенцию по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке. Для обеспечения вступления в силу этих международных договоров парламент Намибии в 1999 году принял Закон о беженцах (признание и контроль). Этот закон предусматривает предоставление убежища или присвоение статуса беженца, в связи с чем правительство создало систему защиты беженцев. Правительство сохраняет за собой право, исходя из соображений национальной безопасности, назначать место или места основного приема и проживания беженцев или ограничивать их свободу передвижения. На практике правительство обеспечивает защиту беженцев от высылки или возвращения в страны, где существует угроза их жизни или свободе.

106. Около 7 200 беженцев и просителей убежища расселены в лагере беженцев в Озире, и еще около 1 300 беженцев проживают за пределами этого лагеря. 75% беженцев составляют ангольские беженцы. Правительство строго контролирует доступ граждан в лагерь беженцев в Озире, однако представители МККК, УВКБ ООН и НПО из числа партнеров УВКБ ООН обладают постоянным и неограниченным доступом в этот лагерь.

## **XXVII. Государственная пенсия и социальное обеспечение**

107. Для снижения уровня неравенства в области социального обеспечения парламент Намибии принял Закон № 10 от 1992 года о национальной пенсии, в котором предусмотрена выплата пособий пожилым людям и инвалидам. Свыше 136 000 престарелых и 23 000 инвалидов ежемесячно получают пособие в размере 500 намибийских долларов, а в случае смерти этих лиц их семьям выплачивается пособие на похороны в размере 2 000 намибийских долларов. Намибия является одной из немногих африканских стран, в которых пожилые граждане получают социальные пособия и окружены государственной заботой. Работающим матерям выплачивается материнское пособие в размере до

9 000 намибийских долларов и предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее трех месяцев. Эти льготы предоставляются Намибийской комиссией по вопросам социального обеспечения. Помимо этого, Комиссия по вопросам социального обеспечения выплачивает пособия во время болезни и в случае смерти работающих лиц.

---