



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
8 November 2010  
Russian  
Original: French

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Десятая сессия**  
Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

**Нигер\***

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.  
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны  
Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и консультации .....	1–2	4
II. Справочная информация, нормативно-правовая и институциональная основа защиты прав человека .....	3–13	4
A. Справочная информация .....	3–4	4
B. Институциональная основа .....	5–8	5
1. Государственные учреждения .....	5	5
2. Отправление правосудия .....	6–8	6
C. Нормативно-правовая основа .....	9–13	6
1. Международный уровень .....	9–10	6
2. Региональный уровень .....	11	7
3. Национальный уровень .....	12–13	7
III. Поощрение и защита прав человека на местах .....	14–116	7
A. Право на жизнь, личную неприкосновенность и уважение частной жизни .....	15–20	7
B. Свобода религии, слова, ассоциации, участия в политической и общественной жизни и право на информацию .....	21–33	8
1. Свобода религии, слова и ассоциации .....	21–25	8
2. Участие в политической и общественной жизни .....	26–28	9
3. Право на информацию .....	29–33	9
C. Доступ к правосудию .....	34–35	10
D. Условия содержания под стражей, пытки и жестокое обращение .....	36–39	10
E. Право на образование .....	40–50	10
F. Право на труд, занятость и социальное обеспечение .....	51–58	12
1. Труд и занятость .....	51–54	12
2. Право на социальное обеспечение .....	55–58	13
G. Права внутренне перемещенных лиц и мигрантов, запрет рабства и торговли людьми .....	59–62	13
H. Право на охрану здоровья .....	63–73	14
I. Право на питание .....	74–77	16
J. Доступ к питьевой воде .....	78–79	16
K. Право на здоровую и устойчивую окружающую среду .....	80–86	17
L. Право на достойное жилище .....	87–88	17
M. Право на земельную собственность .....	89–92	18

---

N.	Особые права .....	93–112	18
1.	Права ребенка .....	93–101	18
2.	Права женщин .....	102–104	20
3.	Вступление в брак и семейная жизнь .....	105–108	20
4.	Права инвалидов .....	109–112	21
O.	Информационно-просветительская работа по вопросам прав человека .....	113	21
P.	Сотрудничество с правозащитными механизмами .....	114–116	22
IV.	Достижения, передовая практика, проблемы и препятствия .....	117–119	22
A.	Передовая практика .....	118	23
B.	Проблемы и препятствия .....	119	23
V.	Национальные приоритеты, инициативы и обязательства .....	120–121	23
A.	Приоритеты и обязательства .....	120	23
B.	Инициативы .....	121	26
VI.	Потребности в укреплении потенциала и технической помощи .....	122	26
VII.	Выполнение рекомендаций УПО .....	123	27

## **I. Методология и консультации**

1. Правительство Нигера подготовило настоящий доклад для целей универсального периодического обзора во исполнение резолюций 60/251 и 5/1 Совета по правам человека. Для этого 17 марта 2010 года был создан межведомственный комитет, деятельность которого координируется Министерством юстиции и по правам человека. В состав комитета вошли представители десяти министерств, в том числе министерств здравоохранения, образования, труда, окружающей среды, сельского хозяйства, юстиции, по вопросам равноправия полов и по делам детей. После того как комитет был учрежден официально, он разработал и стал претворять в жизнь программу своей работы, предусматривающую многочисленные мероприятия, связанные, в частности, с подготовкой своих членов и проведением информационно-просветительской работы с участием НПО, ассоциаций и объединений, занимающихся различными аспектами прав человека (права человека женщин, детей, инвалидов, право на энергию, питание и т.д.). Впоследствии были проведены общенациональные консультации с участием всех восьми регионов страны.

2. По окончании этого массового, всеобъемлющего процесса на национальном совещании, организованном Министерством по правам человека при участии других заинтересованных министерств и ведомств, представителей гражданского общества и средств массовой информации, был принят окончательный доклад, который затем был утвержден Советом министров. В процессе подготовки к УПО Нигер получал техническую и финансовую помощь от системы Организации Объединенных Наций. Он воспользовался также технической поддержкой Международной организации франкоязычных стран и опытом Буркина-Фасо.

## **II. Справочная информация, нормативно-правовая и институциональная основа защиты прав человека**

### **A. Справочная информация**

3. Территория Нигера, расположенного в Западной Африке к югу от Сахары, составляет 1 267 000 км<sup>2</sup>, а численность населения, по оценкам Национального статистического института (НСИ) за 2009 год, – 14 692 000 человек. На севере Нигер граничит с Алжиром и Ливией, на юге – с Нигерией и Бенином, на востоке – с Чадом, а на Западе – с Мали и Буркина-Фасо. Республикой Нигер стал 18 декабря 1958 года, а независимость получил 3 августа 1960 года. Столицей страны является Ниамей, валютой – франк КФА, а официальным языком – французский. Большинство жителей являются мусульманами, рядом с которыми мирно уживаются христиане и анимисты. Население Нигера состоит из девяти этнических групп, живущих в гармонии друг с другом: хауса, джерма-сонгаи, туареги, фульбе, арабы, канури, тубу, гурманче и будума. Подавляющее большинство населения проживает на западе и юге страны, где земля является более плодородной. Население Нигера растет в среднем на 3,3% в год. Недра страны богаты различными полезными ископаемыми, в том числе ураном, углем, железом, золотом, фосфатами, цементными минералами и нефтью. Важное место в экономике страны занимает земледелие и скотоводство.

4. С точки зрения индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) Нигер является одной из беднейших стран мира. В 2009 году его ВВП, по оценкам, составил 2 480,5 млрд. франков КФА. По данным НСИ, уровень бедности в стране достигал 62,1% в 2005 году и 59,5% в 2008 году. Эта не могущая не вызывать тревогу ситуация заставила Нигер разработать стратегию ускоренного развития и сокращения масштабов нищеты (2008–2012 годы), цель которой заключается в том, чтобы к 2012 году добиться улучшения социальных показателей и снизить уровень нищеты до 42%.

## **В. Институциональная основа**

### **1. Государственные учреждения**

5. По итогам Общенациональной конференции 1991 года Нигер встал на путь демократического развития, которое три раза прерывалось в результате выхода на политическую сцену вооруженных сил (1996, 1999 и 2010 годы). Разразившийся в стране политический и институциональный кризис повлек за собой приход к власти военных 18 февраля 2010 года. Сегодня страна переживает переходный период, который должен завершиться в апреле 2011 года. На данном переходном этапе управление страной осуществляется на основании указа № 2010-01 от 22 февраля 2010 года, в который 30 марта 2010 года внесли поправки следующие органы:

а) Верховный совет восстановления демократии (ВСВД) – высший орган, определяющий принципы и направленность национальной политики, главными задачами которого являются борьба с коррупцией, безнаказанностью и нищетой. Функции главы государства и правительства выполняет председатель ВСВД корпусной генерал Салу Джибо. 11 марта 2010 года он подписал два указа, один из которых запрещает членам ВСВД и правительства выставлять свои кандидатуры на будущих выборах, а другой обязывает руководителей органов переходной администрации соблюдать нейтралитет.

б) премьер-министр, который организует и координирует работу правительства;

в) Национальный консультативный совет – консультативный орган переходного периода, дающий свои заключения по основным документам, которые должны лечь в основу будущей Республики;

г) Конституционный совет, в ведении которого находятся конституционные вопросы, вопросы, связанные с организацией и проведением выборов, контроль законности, прозрачности и честности референдумов, президентских, законодательных и местных выборов, а также рассмотрение жалоб на результаты выборов;

д) Национальный комитет по коммуникации – независимый административный орган, который регулирует работу сектора коммуникации (прессы, аудиовизуальных средств массовой информации и печатной рекламы). В его состав входят 13 членов, из которых 10 представляют гражданское общество;

е) Национальный комитет по правам человека – административный орган, созданный 30 марта 2010 года для защиты прав и свобод и создания условий для более эффективного пользования ими. В его состав входят 12 членов, 10 из которых представляют гражданское общество;

g) Национальная независимая избирательная комиссия, которая занимается организацией и проведением различных выборов в интересах восстановления конституционного порядка.

## **2. Отправление правосудия**

6. В текстах всех конституций, когда-либо действовавших в стране, Нигер провозглашался правовым государством. Отправление правосудия осуществляется от имени народа. В соответствии с первой статьей закона № 2004-50 отправление правосудия в гражданской, торговой, социальной, уголовной, финансовой и административной сферах осуществляется Кассационным судом, Государственным советом, Контрольной палатой, апелляционными судами, судами присяжных, судами высшей инстанции (СВИ), судами малой инстанции, судами по трудовым вопросам и судами по делам несовершеннолетних. В этом же законе закреплены принципы справедливого судебного разбирательства, в частности, открытости судебных слушаний, права защиты и требование вынесения мотивированных решений.

7. Число судей в Нигере выросло с 1 в 1964 году до 374 в 2010 году, что позволило учредить судебную коллегия на уровне СВИ. Наряду с профессиональной в стране существует также система государственной адвокатской помощи, призванная обеспечивать защиту уязвимых членов общества.

8. Принцип независимого правосудия провозглашался в разных конституциях, когда-либо действовавших в Нигере. При исполнении своих обязанностей судьи действуют независимо, руководствуясь лишь требованиями закона, хотя иногда им приходится испытывать на себе политическое и социальное давление. Конституционное оформление получил и принцип несменяемости судей, гарантирующий независимость судебной системы и судейского корпуса.

## **С. Нормативно-правовая основа**

### **1. Международный уровень**

9. Республика Нигер является участницей основных международно-правовых договоров: Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международного пакта о гражданских и политических правах; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенции о правах ребенка; Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней; Конвенции о рабстве и последующих документов; восьми основных конвенций МОТ: Конвенции № 182 о запрещении наихудших форм детского труда; Конвенции № 29 о принудительном труде; Конвенции № 87 о защите права объединяться в профсоюзы; Конвенции № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров; Конвенции № 100 о равном вознаграждении; Конвенции № 105 об упразднении принудительного труда; Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий; и Конвенции № 138 о минимальном возрасте; Римского статута Международного уголовного суда; Женевских конвенций 1949 года. Кроме того, Нигер взял на себя обязательства по осуществлению ЦРДТ.

10. Положения этих договоров были включены и во внутренние нормативные документы. В текстах всех конституций признавалось верховенство положений ратифицированных Нигером международных договоров над нормами внутреннего права.

## **2. Региональный уровень**

11. Нигер ратифицировал, в частности: Африканскую хартию прав человека и народов, Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка, Статуты Суда ЭКОВАС и Африканского суда по правам человека и народов, Конвенцию африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней. Кроме того, он взял на себя правозащитные обязательства в рамках ЭКОВАС и Международной организации франкоязычных стран, присоединившись, в частности, к принятой в Бамако Декларации о защите демократии, прав и свобод.

## **3. Национальный уровень**

12. Обретя независимость, Нигер создал нормативно-правовой арсенал, адаптированный к его конкретным условиям и отвечающий требованиям защиты прав человека, состоящий, в частности, из Уголовного кодекса, реформированного в 2003 году, и Уголовно-процессуального кодекса, в которых учтены положения международных конвенций, ратифицированных Нигером (касающиеся калечения женских половых органов, сексуальных посягательств, рабства, терроризма, ограничения и регулирования практики предварительного заключения и т.д.), и из свода законов о гражданстве, внесение изменений в который в 1999 году позволило женщинам передавать свое гражданство детям наравне с мужчинами.

13. Сегодня нормативно-правовая основа определяется указом 2010-001 от 22 февраля 2010 года об организации государственной власти в переходный период, в который были внесены изменения на основании указа 2010-005 от 30 марта 2010 года.

# **III. Поощрение и защита прав человека на местах**

14. Поощрение и защита прав человека являются приоритетом для государства. Различные государственные учреждения при участии гражданского общества сотрудничают в создании механизмов для поощрения и защиты этих прав.

## **A. Право на жизнь, личную неприкосновенность и уважение частной жизни**

15. В конституциях, в разное время действовавших в Нигере, подтверждаются принципы Всеобщей декларации прав человека, в первую очередь неприкосновенность человеческой личности. Уголовный кодекс запрещает любое посягательство на жизнь человека. Именно поэтому аборт, убийство детей, родителей и других людей, а также отказ от детей представляют собой правонарушения, виновные в совершении которых, а также соучастники и пособники наказываются по закону.

16. Право на личную неприкосновенность гарантируется законом. Произвольные задержания и аресты караются по закону. Лица, виновные в жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении, пытках, исчезновениях и похищениях, хотя такие случаи имеют место очень редко, несут ответствен-

ность по закону. Хотя смертная казнь в стране не отменялась, эта мера наказания не применялась с 1975 года.

17. После реформы 2003 года процедура задержания полностью учитывает правозащитные требования, в первую очередь право на помощь адвоката. Для предупреждения возможных злоупотреблений с сотрудниками правоохранительных органов и сил безопасности постоянно проводятся занятия по вопросам прав человека.

18. Уважение человеческой жизни гарантируется законом. С бытовым насилием, клеветой и оскорблениями ведется борьба. Процедуры обыска лиц и жилых помещений, конфискации имущества, а также вскрытия переписки и прослушивания телефонных разговоров тщательно регламентируются.

19. Несмотря на наблюдающееся с конца 2009 года затишье, сохранение остаточных явлений, угрожающих безопасности граждан, ставит под угрозу жизнь и неприкосновенность людей. Проблемы доступа к природным ресурсам временами приводят к кровавым конфликтам между скотоводами и аграриями. Не могут не вызывать озабоченности и частые случаи гибели людей в дорожно-транспортных происшествиях.

20. Для преодоления этих трудностей в Нигере был принят целый ряд мер, например подписаны мирные соглашения (определяющие порядок расформирования, разоружения и реинтеграции групп комбатантов) и создан на высоком уровне орган по вопросам восстановления мира и укрепления демократии. В целях предупреждения и мирного разрешения конфликтов между скотоводами и аграриями государство приняло ряд мер, учредив, в частности, Комиссию по земельным вопросам на основании указа № 93-015 от 2 марта 1993 года.

## **В. Свобода вероисповедания, слова, ассоциации, участия в политической и общественной жизни и право на информацию**

### **1. Свобода религии, слова и ассоциации**

21. Все действовавшие в Нигере конституции содержали гарантии свободы слова, религии и ассоциации, т.е. тех прав, пользование которыми не должно подрывать государственное устройство, социальный мир и национальное единство. Свобода ассоциации осуществляется в соответствии с принятым 1 марта 1984 года указом № 84-06 о режиме ассоциаций с внесенными в него впоследствии поправками.

22. В 2010 году в Нигере помимо государственных средств массовой информации действовали 33 частные радиостанции, 120 местных радиостанций, 11 ретрансляционных станций зарубежных радиостанций, пять частных телевизионных каналов, три ММДС (пакеты каналов) и 62 частные печатные издания.

23. Несмотря на гарантии этих прав, необходимо обратить внимание на отдельные случаи посягательства на свободу печати (аресты журналистов, приостановку работы некоторых частных радио- и телевизионных станций).

24. Все религиозные конфессии мирно уживаются друг с другом. Хотя население страны исповедует преимущественно ислам, в последние годы наблюдается рост числа конфессий.

25. В 2010 году был достигнут впечатляющий прогресс: созван конгресс представителей печати, вновь открыт дом печати, разработана хартия доступа к информации, а также принят указ № 2010-035 от 4 июня 2010 года, отменяю-



щий уголовное преследование за нарушение положений законодательства о печати.

## **2. Участие в политической и общественной жизни**

26. В Нигере населению гарантировано право принимать участие в политической и общественной жизни. В русле происходящих политических преобразований гражданам в предстоящие месяцы предстоит избрать представителей в Национальную ассамблею, местные органы власти, а также президента Республики. Политические партии работают в условиях полной свободы. Благодаря принятию закона о квотах, требующего, чтобы доля представителей каждого из полов на выборных должностях составляла не менее 10%, а на назначаемых постах – не менее 25%, участие женщин в политической жизни заметно расширилось. На выборах в законодательную власть, проходивших в 2004 году, женщины получили 14 мест из 113. В правительстве они занимали 8 министерских постов из 32. В нынешнем переходном правительстве из 20 министров 5 являются женщинами.

27. Что касается молодежи и детей, то создание в 2002 году "детского парламента" способствовало укреплению этого права. В то же время, нищета и социально-культурные трудности препятствуют более широкому участию населения в политической и общественной жизни.

28. Стремясь содействовать реальному участию населения в политической и общественной жизни, Нигер разработал многочисленные механизмы укрепления диалога и социального партнерства, примерами которых могут, в частности, служить Национальный совет по вопросам политического диалога, Национальная комиссия по вопросам социального диалога, Национальный совет труда, а также систематическое привлечение представителей гражданского общества к участию в работе национальных учреждений.

## **3. Право на информацию**

29. Право на информацию предусматривалось всеми конституциями Нигера. Среди гарантирующих его документов можно назвать указ № 93-31 об аудиовизуальной связи и указ № 2010-035 о свободе печати от 4 июня 2010 года.

30. В целях укрепления этого права Нигер разработал национальную коммуникационную политику в интересах развития, а также создал Верховный комиссариат по информатике и новым информационно-коммуникационным технологиям.

31. Если говорить о современных каналах распространения информации, то следует обратить внимание на достигнутый в этой области определенный прогресс. В 2006 году радиопередачи слушали 51%, а телевизионные программы – 6,2% домашних хозяйств; в 1998 году эти цифры составляли соответственно 33% и 4,9%. Следует обратить также внимание на существенный разрыв между городом и деревней (в городах телевизоры имеются у 34,1%, а в сельской местности – лишь у 0,5% домашних хозяйств).

32. Интернет получил распространение в основном в городских районах. Отсутствие культуры пользования Интернетом, низкое быстродействие и полосы пропускания, а также высокая стоимость снижают доступность этой услуги.

33. Что касается доступа к информации, то в настоящее время на рассмотрении Национального консультативного совета находится хартия доступа к открытой информации, которая должна быть принята в скором времени.

### **С. Доступ к правосудию**

34. Доступ к правосудию является свободным и бесплатным. На Всеобщую декларацию прав человека, непосредственно инкорпорированную в систему внутреннего права, можно ссылаться в судах Нигера, как это неоднократно имело место применительно к КПП, в которой говорится о наилучшем обеспечении интересов детей, в частности в вопросах усыновления и опеки.

35. Несмотря на такую официальную позицию, удаленность судебных органов от тех, кто нуждается в их услугах, а также труднодоступность отдельных крупных сельских районов, особенно в период дождей, порождают определенные проблемы, к которым можно добавить длительность судопроизводства, сложность юридической терминологии для восприятия и низкий уровень грамотности населения.

### **Д. Условия содержания под стражей, пытки и жестокое обращение**

36. В статье 222 и последующих статьях Уголовного кодекса предусмотрены наказания за "умышленное нанесение телесных повреждений и другие преднамеренные преступления и правонарушения". В пункте 3 статьи 71 Уголовно-процессуального кодекса говорится, что подозреваемые должны информироваться о праве воспользоваться услугами адвоката спустя сутки с момента задержания и что невыполнение этого требования делает задержание неправомерным. В пункте 5 той же статьи говорится, что на лиц, предстающих перед правосудием, должно составляться медицинское заключение, подтверждающее, что они не подвергались жестокому обращению.

37. В целях усиления надзора за условиями содержания в каждой тюрьме созданы комитеты по надзору и предусмотрена возможность посещения пенитенциарных учреждений в любое время судьями, рассматривающими дела лиц, содержащихся под стражей. Так, возможность получения юридической помощи в региональных тюрьмах, а также в тюрьме в Коло помогает заключенным лучше понять свои права и обязанности. В 2008 году в целях улучшения условий содержания заключенных государство переоборудовало 16 тюрем.

38. Несмотря на прилагаемые государством усилия, большинство пенитенциарных учреждений в стране не соответствует международным нормам и стандартам. В 2008 году в тюрьме города Ниамей содержался 691 заключенный, хотя эта тюрьма изначально была рассчитана на 350 человек.

39. С целью совершенствования судебной системы при поддержке внешних партнеров были проведены институциональные реформы. В то же время следует обратить внимание на трудности, возникшие в процессе этих реформ, которые были связаны с недостатком инфраструктурных, людских и материальных ресурсов, обветшалостью камер предварительного заключения, теснотой и нездоровыми условиями содержания, недостаточной материальной оснащенностью полиции и жандармерии, а также переполненностью тюрем.

### **Е. Право на образование**

40. Власти Нигера уделяют пристальное внимание поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав.

41. Так, всеобщее право на образование гарантируется без каких-либо исключений по признаку возраста, пола, социального, расового или этнического происхождения, религиозной принадлежности или инвалидности. Образование в Нигере является бесплатным. Для развития образования принимаются самые разные меры, в числе которых можно назвать признание права инвалидов на образование (указ 1993 года); принятие 1 июня 1998 года закона № 98-12 об обязательном начальном образовании; введение аттестата о получении профессионально-технического образования и профессионального диплома; создание в 2004 году в трех регионах политехнических институтов, которые в 2010 году были преобразованы в университеты; разработку десятилетней программы развития образования, направленной на достижение второй цели ЦРДТ; создание специального управления для пропаганды школьного образования среди девочек с целью расширения охвата школьным образованием этой гендерной группы и преодоления неравенства между мальчиками и девочками.

42. Отмечался рост числа учащихся всех уровней. Валовой показатель охвата детей дошкольным образованием вырос с 1,6% в 2006/07 году до 2% в 2007/08 году и до 2,5% в 2008/09 году. Что касается начального образования, то соответствующий показатель с 2007 по 2010 год увеличился с 57,1% до 74,1%. Численность учащихся девочек растет быстрее, чем мальчиков (19,4% против 14,2%).

43. В 2008/09 году среди учащихся начальной школы второго уровня 18,4% или 40 490 человек посещали частные учебные заведения. По сравнению с 2007/08 годом число учащихся в частных учебных заведениях выросло на 17,7%. Из 27 643 учащихся, посещавших среднюю школу в 2008/09 году, 10 836 человек, или примерно 39,2%, посещали частные учебные заведения, численность учащихся в которых выросла почти на 17,5% (10 836 учащихся в 2008/09 году против 9 221 учащегося в 2007/08 году).

44. Доля женщин, умеющих читать и писать, составляет около 12%, а мужчин – 28%. В то же время треть лиц женского пола бросает учебу и лишь половина проходит учебную программу полностью.

45. Франко-арабская программа обучения предполагает изучение арабского языка. В 2008 году по этой программе обучалось 10% всех учащихся начальной школы, причем в государственных медресе прирост учащихся в 2005/06 году составил 50%, а в частных – 20%. В исламских школах детям и взрослым обоих полов преподается коран и основы ислама. В последние годы с введением курсов обучения грамоте и профессиям это образование стало пользоваться особой популярностью.

46. Что касается технического образования, то в 2007/08 году в профессионально-технических училищах обучалось 13 379 человек, или примерно 8% всех учащихся средней школы. Доля девочек составляла 54%, а мальчиков – 46%. В 2006/07 году численность целевой аудитории для получения подобного образования оценивалась в 294 546 человек. Если говорить о высшем образовании, то в 2008/09 году в Ниамейском университете им. Абду Мумуни обучалось 9 854 человека, в Сэйском Исламском университете – 1 091 человек, в том числе 197 девушек, и в Политехническом институте – 89 человек.

47. В районах проживания кочевников школы выживают лишь благодаря своим столовым. Их сохранение сыграло важную роль в увеличении численности учащихся.

48. Обучению детей-инвалидов уделяется повышенное внимание. Тем не менее условия получения ими образования нельзя назвать удовлетворительными. В стране существуют три школы для глухих детей (Ниамей, Маради и Зиндер), одна школа для слепых (Ниамей), а также несколько специальных интегрирующих классов: пять классов для слепых детей в обычных государственных школах (Кони, Маради, Зиндер, Агадес и Тахуа).

49. В сфере образования государство ведет очень активную работу. В то же время его усилия наталкиваются на различные социально-экономические препятствия, которые еще предстоит преодолеть. Речь, в частности, идет о нехватке ресурсов для финансирования инфраструктуры, о низкой профессиональной квалификации преподавателей, социально-культурных барьерах, отсутствии среди приоритетов и нужд населения задачи овладения грамотой, слабой оснащенности ресурсами университетов как в количественном, так и в качественном отношении.

50. В культурной сфере к числу достижений Нигера можно отнести открытие общественных читальных залов, поддержку творчества, создания и распространения произведений искусства и культуры, создание региональных музеев и центров подготовки работников культуры, а также проведение недели "шутки в кругу близких".

## **Е. Право на труд, занятость и социальное обеспечение**

### **1. Труд и занятость**

51. Стремясь гарантировать населению возможности для достойной и продуктивной трудовой деятельности, Нигер ратифицировал к сегодняшнему дню 36 конвенций МОТ, восемь из которых относятся к числу основных. Эти конвенции были переведены на национальные языки. За соблюдением социальных нормативов следят сотрудники трудовой инспекции и контрольных органов. В стране действует девять трудовых инспекций. В 2007 году в Нигере насчитывалось 3 575 предприятий по сравнению с 3 381 предприятием в 2006 году, т.е. в стране за этот год было создано 194 новых предприятия. В частном секторе трудятся 54 010 наемных работников, в том числе 11 544 женщины, по сравнению с 47 574 работниками в 2006 году. Таким образом, за один год численность занятых в частном секторе выросла на 6 436 человек. Кроме того, пересмотр Инвестиционного и Трудового кодексов, который ведется в настоящее время, позволит создать благоприятные условия для частных инвестиций – источника достойных рабочих мест.

52. Что касается государственной службы, то после продолжавшегося свыше десяти лет запрета на наем новых сотрудников с 2007 года начался наем молодых дипломированных специалистов. Так, в 2008 году было нанято в общей сложности 3 000 специалистов, а в 2009 году – 6 000 работников образования на договорной основе.

53. В июле 2010 года при поддержке МОТ Нигер приступил к разработке программы стимулирования достойной занятости, стратегические цели которой заключаются в поощрении норм, занятости, социальной защиты и социального диалога. Результатом свободы профсоюзной деятельности, благоприятствующей развитию ее плюрализма, стало создание десяти профсоюзных организаций и двух организаций работодателей.

54. В 2009 году Нигер принял документ, определяющий основы национальной политики в сфере занятости. В этом же русле в Нигере была утверждена

приоритетная трехлетняя программа содействия трудоустройству молодежи на 2010–2012 годы. Для того чтобы облегчить молодым специалистам задачу начала трудовой жизни, Национальное агентство поощрения занятости (НАПЗ) разработало специальную программу трудоустройства молодых дипломированных специалистов.

## **2. Право на социальное обеспечение**

55. Система социального обеспечения в стране управляется Национальным фондом социального обеспечения (НФСО). Эта система насчитывает в общей сложности 47 570 застрахованных членов. Страхование осуществляется по следующим направлениям: а) пенсионное обеспечение по старости, инвалидности и в случае потери кормильца; б) семейные пособия, выплачиваемые семьям работников в случае рождения ребенка; в) страхование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

56. Расходы на стационарное лечение и обследование оплачиваются государственным служащим на 80%. Наряду с такой системой социального обеспечения существуют и другие программы медицинского страхования, предлагаемого страховыми компаниями и фондами медицинского страхования некоторых компаний.

57. Низкий охват населения социальным обеспечением объясняется господством неформального сектора в экономике, в котором занято 667 935 человек, в том числе 282 959 женщин. Эти люди в системе НФСО не участвуют. К ним можно добавить и сельскохозяйственных работников, которые также не участвуют в системе социального обеспечения. Государство планирует охватить системой социального обеспечения и этот сектор.

58. Что касается права на труд, занятость и социальное обеспечение, то здесь главные проблемы заключаются в нехватке людских ресурсов и квалифицированных кадров, неохваченности большинства населения системой социального обеспечения и несоблюдении требований к организации достойной трудовой деятельности в неформальном секторе.

## **Г. Права внутренне перемещенных лиц и мигрантов, запрет рабства и торговли людьми**

59. Принятый 20 июня 1997 года закон № 97-016 о статусе беженцев содержит определение беженцев и положения, устанавливающие, кто относится, а кто не относится к этой категории, определяющие порядок прекращения этого статуса, запрещающие принудительное выдворение, и порядок высылки, а также обстоятельства, при которых такая высылка запрещена. В стране создана национальная комиссия, рассматривающая основания для предоставления статуса беженца. Отказ в предоставлении такого статуса может быть обжалован в Комитете по рассмотрению жалоб (КРЖ). Для рассмотрения оснований для предоставления статуса беженца национальная комиссия провела 19 заседаний. В сотрудничестве с Управлением верховного комиссара по делам беженцев в стране был принят целый ряд мер для защиты беженцев и оказания им помощи.

60. Порядок въезда иммигрантов и условия их пребывания на территории Нигера определяются постановлением № 81-40. Для разработки национальной миграционной политики в стране создан межведомственный комитет. При содействии Международной организации по миграции в стране в 2009 году было

открыто два центра приема и оказания гуманитарной помощи нелегальным мигрантам, оказавшимся в бедственном положении.

61. В статьях 270.1-270.5 Уголовного кодекса Нигера квалифицируются правонарушения и преступления, связанные с заключением людей в рабство. По итогам проведенного в 2008 году общенационального исследования был сделан вывод о существовании в сельской местности в некоторых кочевых племенах с кастовой иерархией некоторых видов рабства. В 2009 году исправительный суд Нгуигми вынес обвинительный приговор виновным в содержании людей в рабстве.

62. В силу того, что торговля людьми носит тайный характер, бороться с этим явлением очень непросто. Тем не менее проведенный Ассоциацией защиты прав человека в 2005 году опрос 1 540 домашних хозяйств по всей стране подтвердил, что это явление по-прежнему существует. По сведению полиции, жандармерии и органов правосудия торговля женщинами и детьми приобретает в Нигере все большие масштабы и проявляется в разных формах, в том числе в форме чрезмерной эксплуатации домашней прислуги, продажи девушек в публичные дома внутри страны и за рубеж. Сложность этой проблемы и необходимость ее искоренения заставили Министерство юстиции и по правам человека разработать в 2010 году проект постановления о борьбе против торговли людьми.

## **Н. Право на охрану здоровья**

63. Нигер взял на себя обязательства по осуществлению ЦРДТ, в том числе в сфере здравоохранения. Право на охрану здоровья признавалось всеми конституциями Нигера. Это право гарантируется также а) указом № 93-13 от 2 марта 1993 года о введении в действие Кодекса гигиены в общественных местах; б) законом № 2006-12 о борьбе с курением; в) законом № 2007-08 о профилактике, лечении и контроле распространения вируса иммунодефицита человека (ВИЧ); г) указом № 97-002 о законодательном регулировании фармацевтической промышленности; д) распоряжением № 2005-316/PRN/MSP/LCE о бесплатном оказании женщинам услуг, связанных с операцией кесарева сечения, государственными медицинскими учреждениями; е) распоряжением № 79/ MSP/LCE/ME/F о бесплатных предродовых консультациях и медицинском обслуживании детей в возрасте до пяти лет; ж) законом № 2006-16 о репродуктивном здоровье в Нигере.

64. Нигер принял декларацию о санитарной политике в 2002 году, стратегические направления развития санитарной сферы в первом десятилетии XXI столетия (2002–2011 годы), план развития санитарной сферы на 2005 – 2009 годы, разработанный в соответствии с базовым планом Организации Объединенных Наций, национальную программу укрепления репродуктивного здоровья, "дорожную карту" деятельности по снижению материнской и младенческой смертности в Нигере на 2006–2015 годы.

65. Оказание услуг населению осуществляется сетью медицинских учреждений трех уровней. На периферии создано 829 центров охраны здоровья (822 действуют), к которым прикреплено 2 499 медицинских кабинетов, из которых 2 154 уже работают (86,19%). Услуги первого уровня оказываются 33 районными больницами, из которых 28 имеют операционные блоки. На втором, региональном уровне действуют шесть региональных больниц и два региональных роддома. Национальный уровень представлен тремя госпиталями и одним роддомом, которые имеют статус государственных административных

учреждений. Частная сеть медико-санитарных учреждений развита слабо и в основном сосредоточена в Ниамее. Она насчитывает 45 частных клиник, 34 медицинских кабинета и три частных больницы.

66. Что касается производства, поставки и распределения лекарственных препаратов, то в Нигере существует одно производственное предприятие, семь закупочных центров и сеть государственных и частных аптек, а также городских и сельских складских помещений.

67. Бюджетные ассигнования на здравоохранение выросли с 5,9% (26,8 млрд. франков КФА) в 2005 году до 9,5% (70,3 млрд. франков КФА) в 2009 году. В 2010 году из-за отказа технических и финансовых партнеров от дальнейшего сотрудничества размер этих ассигнований сократился до 7,85%, т.е. до 50 млрд. франков КФА.

68. Уровень материнской, а также детской и подростковой смертности, составивший в 2009 году 6,48<sup>0</sup>/<sub>100</sub> и 198<sup>0</sup>/<sub>100</sub>, остается очень высоким, что осложняет достижение четвертой и пятой целей развития, поставленных в Декларации тысячелетия.

69. Хотя показатель охвата санитарными услугами и составляет 71%, доля населения, имеющего доступ к медицинским учреждениям, предлагающим минимальный пакет услуг в радиусе до 5 км, остается очень низкой: в 2009 году она составляла 44,08%, а в первом квартале 2010 года – 48,34%.

70. В целях повышения доступности услуг здравоохранения для уязвимых слоев населения правительство сделало бесплатными операции по выполнению кесарева сечения (с 2005 года), медико-санитарное обслуживание детей в возрасте до пяти лет, предродовые консультации, планирование семьи и лечение женских онкологических заболеваний (с 2006 года). Так, число бесплатно обслуживаемых детей в возрасте до пяти лет с 4 422 864 человек в 2008 году выросло до 5 184 321 человека в 2009 году, а количество кесаревых сечений увеличилось с 5 698 в 2008 году до 8 799 в 2009 году.

71. Введение бесплатного медицинского обслуживания позволило добиться в 2005–2009 годах заметного улучшения многих показателей, таких как охват населения предродовыми консультациями и программой вакцинации против оспы, масштабы использования противозачаточных средств, лечение осложнений во время беременности и родов, количество кесаревых сечений и родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом. Процент беременных женщин, прошедших противомаларийную профилактику, вырос с 1% до 86,3%.

72. Доля санитарного персонала, прошедшего нормативную подготовку, выросла с 36% в 2005 году до 60,8% в 2009 году. В стране один врач приходится на 43 000 жителей, одна медсестра на 5 591 жителя, и одна акушерка на 25 000 женщин детородного возраста.

73. Политика развития районной хирургии позволила повысить качество оказания хирургических услуг населению, в частности в случае возникновения осложнений во время родов. Так, количество районных больниц, имеющих операционные блоки, увеличилось с 8 в 2005 году до 26 в 2009 году.

## I. Право на питание

74. В Нигере право на питание является одним из основных прав. В стране были приняты многочисленные нормативные акты, касающиеся, в частности, функционирования санитарной полиции и санитарного контроля за импортом и экспортом продовольственных товаров. Правительство создало Комитет по продовольственным кризисам и Комитет по координации системы раннего предупреждения, перед которыми поставлена задача собирать данные, позволяющие оценить вероятность кризисов и выработать стратегии их преодоления.

75. Главными являются зерновые, овощные и клубневые культуры. Продовольственная корзина жителей Нигера на 70% состоит из продуктов первой необходимости. Каждый третий год страна не производит достаточного объема продовольствия, что требует его импорта. Отсутствие продовольственной безопасности в Нигере связано с хроническими проблемами, сезонностью сельскохозяйственного производства (с июня по сентябрь) и такими периодическими явлениями, как засуха, наводнения, нашествие насекомых и эпидемии.

76. 2010 год ознаменовался продовольственным кризисом. Результаты проведенного в апреле 2010 года национального обследования уязвимости домашних хозяйств показали, что с проблемой отсутствия продовольственной безопасности сталкиваются свыше семи миллионов человек. Кроме того, в июне 2009 года проводилось национальное обследование, посвященное проблемам выживания и питания, которое показало, что проблема недоедания остро стоит перед 12,3% жителей страны. В 2008 году доля сильно недоедающих детей в возрасте от 6 до 59 месяцев составляла 10,7%. Для 0,8% этих детей проблема недоедания приобрела особенно острую форму. В том же году доля детей в возрасте от 6 до 59 месяцев с сильным отставанием в росте составила 39,3%, причем в 14,2% случаев такое отставание приобрело особенно тяжелую форму.

77. Государство реагирует на такие кризисные ситуации, бесплатно распространяя среди населения основные продукты питания, создавая центры налаживания нормального питания, продавая зоотехнические факторы производства по низким ценам, создавая зерновые фонды, распространяя семена, внедряя программы общественных работ, оплачиваемые как деньгами, так и продовольствием, поощряя орошаемое земледелие и восстанавливая поголовье стада.

## J. Доступ к питьевой воде

78. Работа водного хозяйства в Нигере регулируется указом № 2010-09 о кодексе водопользования, который признает за каждым гражданином основополагающее право на доступ к воде и на ее использование в пределах, необходимых для удовлетворения личных и бытовых потребностей. В стране создана Национальная комиссия по вопросам водопользования и водоочистки, которая дает свои заключения по всем соответствующим вопросам.

79. Стремясь к достижению ЦРДТ, Нигер поставил перед собой цель 80-процентной обеспеченности питьевой водой в сельских районах и 82,5-процентной обеспеченности в городских районах. С 2000 по 2009 год национальный показатель обеспеченности населения питьевой водой вырос с 64% до 72,7% в городских районах и с 51,5% до 63,72% в сельских районах.



## **К. Право на здоровую и устойчивую окружающую среду**

80. В стране было принято немало законов и подзаконных актов, имеющих отношение к окружающей среде. Были разработаны и претворяются в жизнь различные планы и стратегии, в частности, национальный план охраны окружающей среды в интересах устойчивого развития, национальный план действий по борьбе с опустыниванием и рациональному природопользованию, национальная стратегия и план действий в области изменения климата, а также политика и стратегии по вопросам водопользования и водоочистки. Нигер в течение уже нескольких десятилетий сталкивается с проблемой деградации своих экологических ресурсов, вызванной целым рядом факторов.

81. Отходы промышленных предприятий (по добыче урана, золота, угля и цементных минералов) попадают в реки, почву и воздух, что вызывает у населения различные заболевания.

82. Утилизация бытовых отходов развита слабо. Хотя государство и ввело специальный сбор для вывоза отходов, они продолжают выбрасываться и сжигаться вблизи населенных пунктов. Муниципальные органы не располагают достаточными для утилизации этих отходов средствами. Грязная вода также в большинстве случаев сливается на улицу и в водостоки.

83. В 2006 году было электрифицировано лишь 9,3% домашних хозяйств. В то же время, значительные различия в энергообеспеченности существуют между городом (47,2%) и деревней (1,5%).

84. В стране наблюдается сокращение среднегодового стока большинства рек. Так, сток реки Нигер в районе города Ниамей с начала 1970-х годов сократился на 40–60%. Площадь озера Чад уменьшилась с 37 000 км<sup>2</sup> в 1950 году до менее 2 000 км<sup>2</sup> в 2000 году.

85. Площадь лесов также сокращается. В 1989 году она составляла 14 196 400 га, а в 2006 году – всего лишь около 5 000 000 га.

86. Эксплуатация земельных ресурсов, изменение климата, а также браконьерство оказывают отрицательное влияние на биологическое разнообразие. В 1998 году в стране насчитывалось около 3 200 видов животных, 512 видов птиц, 150 разновидностей рептилий и амфибий и 112 видов рыб. В 2004 году, по оценкам, богатство дикой фауны сократилось почти на 90 %.

## **Л. Право на достойное жилище**

87. Принятый 29 ноября 1998 года закон № 98–54 о национальной жилищной политике преследует следующие цели: создание национального жилищного фонда и банка жилья, учреждение агентства по реабилитации и благоустройству городов, ремонт уже построенного жилья, учреждение жилищных кооперативов и накопительных фондов, а также поощрение частных инвестиций в жилищный сектор. Для удовлетворения текущих жилищных потребностей необходимо ежегодно строить по всей стране свыше 40 000 единиц жилья. Свыше трети домашних хозяйств в Ниамее проживает в помещениях из соломы, которые являются очень непрочными.

88. Согласно предварительному докладу о характеристиках жилья и условиях жизни населения, подготовленному в 2007 году НСИ, свыше половины населения Нигера (57,14%) живет в традиционных жилищах или жилищах, построенных из местных материалов (глина, дерево, солома); 25,80% – в типовых конст-

ружциях; 8,80% – в капитальных домах. Самыми редко встречающимися видами построек являются многоквартирные дома, виллы и бараки, в которых проживает соответственно 0,06%, 0,77% и 0,16% населения.

## **М. Право на земельную собственность**

89. Режим земельной собственности регулируется декретом 1932 года о земельной собственности во Французской Западной Африке. Согласно статье 2 указа № 59-113 С.Н от 11 июля 1959 года о режиме частной собственности на землю в Республике Нигер, подтверждение традиционных коллективных или индивидуальных прав на земли, присвоенные не на основании Гражданского кодекса или процедуры регистрации, осуществляется в особом порядке.

90. Концессии классифицируются и предоставляются в зависимости от местоположения или назначения земель. Они делятся на а) сельские концессии, предоставляемые для аграрного, зоотехнического, лесоводческого или фермерского использования; б) городские концессии, предоставляемые в рамках утвержденных земельных наделов или вне их не далее чем в трех километрах от границ поселений (пригородов); и с) промышленные концессии, предоставляемые под строительство предприятий или иных сооружений для производства, обработки или переработки сырья.

91. Концессии в принципе всегда предоставляются на временной и возмездной основе на срок, оговоренный в концессионном договоре. Порядок использования, сдачи в аренду и отчуждения полученных в концессию земель определяется как концессионным договором, так и планом землепользования.

92. Земельные споры в большинстве случаев связаны с:

- а) межеванием земельных угодий;
- б) наследованием, дарением земель или присуждением прав на них племенными органами управления;
- в) приобретением земель сельскими жителями без юридического оформления;
- г) экспроприацией земель в общественных целях;
- д) несоблюдением требований к маршрутам прогона скота.

## **Н. Особые права**

### **1. Права ребенка**

93. В текстах конституций, действовавших в Нигере в разные годы, неизменно ставилась задача поощрения и защиты прав детей. Что касается регистрации новорожденных, то принятый в декабре 2007 года Закон об актах гражданского состояния требует, чтобы новорожденный был зарегистрирован родителями или любым другим лицом, присутствовавшим при родах, в течение 10–30 дней с момента рождения. Невыполнение этого требования наказывается штрафом. В то же время следует отметить, что выполнение этой задачи осложняется в силу целого ряда причин, в том числе непонимания населением важности актов гражданского состояния.

94. В Гражданском кодексе предусмотрена процедура усыновления детей, брошенных родителями или разлученных с ними. В случае развода права опеки

над ребенком с учетом его интересов получает один из родителей. Порядок управления имуществом сирот регулируется Гражданским кодексом.

95. Уголовный кодекс запрещает попрошайничество и предусматривает особо тяжкие наказания для тех, кто использует в этих целях детей. Кодекс карает такие преступления, как изнасилование детей, не достигших 13 лет, сексуальные домогательства и калечение женских половых органов. Причинение телесных повреждений детям, не достигшим 13-летнего возраста, квалифицируется как отягчающее обстоятельство. Что касается Трудового кодекса, то он устанавливает минимальный 14-летний возраст начала трудовой деятельности и регламентирует характер возможных видов такой деятельности.

96. В указе № 99-11 о правосудии в отношении несовершеннолетних предусмотрены те же защитные меры, что и в Конвенции о правах ребенка. Несовершеннолетними правонарушителями занимаются суды по делам несовершеннолетних, которые не могут приговорить их ни к смертной казни, ни к пожизненному тюремному заключению. До достижения 13 лет дети не могут быть привлечены к уголовной ответственности, и судьи принимают в их отношении защитные меры. Использование детей для ввоза из-за рубежа, хранения, перевозки или вывоза за рубеж наркотиков квалифицируется в соответствии с указом № 99-42 как отягчающее обстоятельство. Указ № 99-68 предусматривает создание национального фонда поддержки детей-инвалидов.

97. Закон об основах национальной системы образования предусматривает оказание специализированных услуг в области образования детям-инвалидам и защищает их от дискриминации. На оказание содействия детям в реализации их прав нацелены и другие программы, например, национальный план действий по обеспечению выживания, защиты и развития ребенка, а также проект ювенальной юстиции.

98. В 2006 году доля детей в возрасте до пяти лет, чье рождение было зарегистрировано в актах гражданского состояния, составила 32% (25% в сельской местности и 75% в городах).

99. Проблема детского труда привлекает к себе внимание властей Нигера. В результате доля работающих детей в возрасте от 5 до 14 лет снизилась с 70% в 2000 году до 47% в 2006 году. Это произошло благодаря усилиям государства и НПО, совместно ведущих борьбу против детского труда при поддержке МОТ/ИПЕК. Между сельской местностью, где работает 59% детей, и городами (37% работающих детей) сохраняется серьезный разрыв. Многие дети заняты на опасных работах, например, дети в возрасте от 5 до 17 лет, которые работают на золотых приисках Кумабангу и Мбанга.

100. Что касается бездомных детей, то в 2006 году региональным управлениям Министерства по вопросам равноправия полов и по делам детей удалось устроить 11 042 бездомных ребенка. Согласно данным комплексного обследования демографической структуры и состояния здоровья населения в 2006 году 31% детей проживали без, по крайней мере, одного из биологических родителей, в то время как в 2000 году доля таких детей составляла 17,4%. Что касается детей, находящихся на попечении государства, то они воспитываются в центре для детей из неблагополучных семей в городе Ниамей. В 2008 году этот центр принял на воспитание 38 детей по сравнению с 17 в 2000 году. Если говорить о малолетних правонарушителях, то в 2008 году в 37 пенитенциарных учреждениях страны находилось 207 несовершеннолетних заключенных, в том числе 181 подросток мужского и 26 подростков женского пола.

101. Ранние и насильственные браки в Нигере не являются редкостью. Так, по данным вышеупомянутого обследования, в 2006 году среди женщин в возрасте от 25 до 49 лет половина вышла замуж до достижения 15,5 года. Средний возраст вступления в первый брак несколько повысился с 1998 года, когда он составлял 15,1 лет. В 2006 году калечению женских половых органов/обрезанию подверглось 2,2% девушек, т.е. в два раза меньше, чем в 1998 году (5,6%).

## **2. Права женщин**

102. Поощрение и защита прав женщин постоянно находятся в центре внимания государственных властей. Внесение изменений в Уголовный кодекс в 2003 году позволило лучше учесть в нем некоторые проблемы, с которыми сталкиваются женщины. Закон сурово карает виновных в сексуальном домогательстве, калечении женских половых органов, рабстве, сутенерстве, развращении и изнасилованиях.

103. Закон о квотах представляет собой один из основных инструментов поощрения прав женщин. Кодекс о личном статусе, который должен регулировать отношения в семье, в настоящее время находится на этапе разработки. Эффективной реализации прав женщин способствуют две важнейшие политические программы. Речь идет о национальной политике социального развития, одно из стратегических направлений которой связано с поощрением прав женщин, а также о национальной гендерной политике, утвержденной в 2008 году.

104. Масштабы физического, словесного и психического насилия в силу отсутствия официальной статистики оценить довольно трудно. В то же время, результаты отдельных исследований говорят о том, что для женщин такое насилие является повседневной реальностью. Наряду с этим существуют и другие формы насилия, к которым общество относится терпимо в силу сложившихся традиций. Речь идет о злоупотреблениях, связанных с разводами и принудительными браками. По обычаям некоторых племен женщины при разделе наследства не могут претендовать на некоторые виды имущества, в том числе на землю. Экономическая эксплуатация женщин за счет лишения их важнейших средств к существованию, запрет заниматься деятельностью, помогающей их развитию, злоупотребление их положением прислуги и торговля женщинами также нарушают их права.

## **3. Вступление в брак и семейная жизнь**

105. Во всех конституциях, которые когда-либо действовали в Нигере, брак признавался в качестве естественной и нравственной основы человеческого общества. Государство и общественные органы обязаны защищать физическое, психическое и нравственное здоровье семьи. В стране разрешены и признаются лишь гетеросексуальные союзы.

106. В Нигере брак регулируется как обычным, так и гражданским правом. В то же время, большинство браков заключается в соответствии с существующими обычаями. В законе № 2004-50 об организации судебной системы говорится, что семейные отношения могут регулироваться обычаями лишь в том случае, если они не противоречат требованиям международных конвенций, должным образом ратифицированных Нигером.

107. Гражданский кодекс Нигера запрещает вступать в брак мужчинам младше 18 и женщинам младше 15 лет. Обычаи не устанавливают минимального возраста вступления в брак. Полигамные браки регулируются обычаями и религиозными нормами. Такие брачные союзы распространены как в сельской мест-

ности, так и в городах. Распространенность полигамных браков со временем практически не меняется: в 2006 году в них состояло 36% женщин и 22% мужчин, а в 2008 году – 38% женщин и 24% мужчин.

108. Рассмотрением семейных споров занимаются суды и структуры, действующие в рамках сложившихся традиций. На сегодняшний день в стране нет ни одного закона, регулирующего семейные отношения. Все попытки кодифицировать практику в этой области, предпринимавшиеся с 1976 года по сегодняшний день, так ни к чему и не привели. Планирование деторождений во многом определяется той ролью, которую играют в семье супруги. Так, среди женщин, участвующих в принятии семейных решений, 18% пользуются противозачаточными средствами, в то время как в семьях, где мнение женщин во внимание не принимается, противозачаточными средствами пользуются лишь 7%. Воспитание детей и забота о них в основном ложатся на плечи женщин, хотя родительские права признаются за мужчинами и осуществляются ими.

#### **4. Права инвалидов**

109. В указе № 93-012 от 2 марта 1993 года определяются минимальные требования к социальной защите инвалидов. Во исполнение этого указа в 2010 году было принято два постановления: о создании национального комитета по поощрению прав инвалидов и об организации, полномочиях и порядке работы этого комитета. Согласно статье 9 постановления 96/456/PRN/MSP для инвалидов больничное лечение является бесплатным.

110. В соответствии со статьей 21 указа все государственные и частные предприятия с числом занятых не менее 20 человек должны на 5% должностей нанимать инвалидов. Это позволило в период с 2007 по 2009 год нанять на государственную службу 150 дипломированных инвалидов.

111. Согласно результатам проведенного в 2001 году обследования доля инвалидов в общей численности населения страны составляет 0,73% (44 025 мужчин и 36 010 женщин). Девочки составляют 45% детей-инвалидов. Наиболее распространенными формами инвалидности являются болезнь нижней конечности (13,37%), глухота (10,61%), слепота (11,47%) и умственная недоразвитость (10,23%). Значительная доля детей-инвалидов имеет сразу несколько пороков (33,44%).

112. Главной проблемой, нарушающей права инвалидов, является их стигматизация в обществе. В подобных случаях они могут также становиться жертвами дискриминации на рынке труда.

#### **О. Информационно-просветительская работа по вопросам прав человека**

113. В последние годы информационно-просветительская работа по вопросам прав человека проводилась по следующим направлениям:

- информирование сотрудников всех министерств о правозащитных подходах и договорных органах;
- информирование членов Межведомственного комитета по подготовке первоначальных и периодических докладов о деятельности правозащитных механизмов, существующих в системе Организации Объединенных Наций;

- правозащитная подготовка военнослужащих и представителей сил охраны правопорядка;
- информационно-просветительская работа с НПО по тематике универсального периодического обзора;
- проведение с 2006 года ежегодной 16-дневной кампании (с 25 ноября по 10 декабря), посвященной правам женщин, в которой принимают участие: государство, гражданское общество, а также технические и финансовые партнеры;
- создание объединения адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь обвиняемым и населению в целом.

## **Р. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

114. Нигер подтверждает свою готовность к сотрудничеству с механизмами поощрения и защиты прав человека и к выполнению обязательств, вытекающих из ратифицированных международных договоров по правам человека, участником которых он является. Нигер представил свои первоначальные и периодические доклады Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка. По итогам рассмотрения этих докладов соответственно в 2007 и 2009 годах Нигер приступил к выполнению рекомендаций этих комитетов по следующим направлениям деятельности:

- а) создание комитета по этике с целью ускорения принятия Кодекса о личном статусе;
- б) в перспективе снятия оговорок к КЛДЖ разработка плана действий по осуществлению КЛДЖ на период 2008–2012 годов, включающего в себя программу информационно-просветительской, учебно-подготовительной и агитационной работы среди целевых групп населения на 2009 год;
- в) после начала реализации национальной программы регистрации новорожденных в Нигере регулярно проводятся информационно-просветительские и выездные регистрационные мероприятия.

115. Что касается сотрудничества с мандатариями специальных процедур, то в 2001 и 2005 годах Нигер посетил Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание, который мог рассчитывать на самое полное сотрудничество властей Нигера.

116. Признавая задержки, допущенные в представлении докладов договорным органам, и будучи исполнен решимости устранить их, Нигер учредил в 2010 году Межведомственный комитет по подготовке первоначальных и периодических докладов договорным органам.

## **IV. Достижения, передовая практика, проблемы и препятствия**

117. Несмотря на многочисленные политические кризисы, которые пришлось пережить Нигеру, в текстах конституций, действовавших в стране в разное время, неизменно провозглашалась приверженность суверенного народа принципам демократического плюрализма и правам человека, провозглашенным во Всеобщей декларации прав человека и в Африканской хартии прав человека и народов.

## A. Передовая практика

118. Нигер прилагает неослабные усилия в политической, экономической и социальной областях, направленные, в частности, на:

- a) обеспечение действенного участия населения в управлении государственными делами на основе процесса децентрализации;
- b) создание национального комитета по правам человека и национальной правозащитной структуры в соответствии с Парижскими принципами после завершения переходного этапа;
- c) принятие законов, которые лягут в основу планирования работы по созданию национальных вооруженных сил и сил охраны правопорядка;
- d) разработку второго практического плана действий по поощрению прав человека в Нигере;
- e) отмену уголовной ответственности за нарушение положений нормативных документов, регулирующих работу прессы;
- f) проведение информационно-просветительской работы по вопросам прав человека среди военнослужащих и сотрудников органов охраны правопорядка;
- g) создание комитетов по управлению школами для привлечения родителей к управлению учебными заведениями;
- h) оказание бесплатных услуг здравоохранения детям в возрасте до пяти лет, проведение бесплатных операций кесарева сечения, проведение бесплатных предродовых консультаций (включая бесплатную раздачу пропитанных специальным составом противомоскитных сеток беременным и кормящим женщинам), бесплатную диагностику и лечение женских онкологических заболеваний, оказание бесплатных услуг по планированию семьи;
- i) открытие судебной кафедры в Национальной школе управления, создание специализированных судов и расширение доступа к правосудию (организация выездных сессий и адвокатских объединений по оказанию бесплатных услуг населению);
- j) создание постоянного продовольственного резерва;
- k) принятие закона о квотах для заполнения выборных и назначаемых постов;
- l) подготовку учебных пособий по правам человека для полиции, национальной гвардии и судебной системы.

## B. Проблемы и препятствия

119. Нигер сталкивается с огромными проблемами и препятствиями, такими как:

- a) слабость потенциала структур, занимающихся поощрением и защитой прав человека, особенно что касается подготовки докладов и выполнения рекомендаций договорных органов и УПО;
- b) влияние внешнего долга на инвестиционные программы;

- с) сохранение остаточных явлений, угрожающих безопасности жителей севера страны;
- д) сохранение стереотипов, социально-культурных предрассудков, нищеты и безграмотности, которые не способствуют участию женщин в принятии решений;
- е) недостаточно широкий и дорогостоящий доступ к средствам связи и источникам информации;
- ф) недостаток финансовых и кадровых ресурсов, а также ветхость школьной инфраструктуры;
- г) нехватка педагогов, обладающих специальными навыками, адекватных структур, а также недостаточный охват девочек школьным образованием;
- h) недостаточная развитость системы подготовки рабочей силы без отрыва от производства, незащищенность занятых в неформальном секторе системой социального обеспечения и слабость оперативных возможностей трудовой инспекции;
- j) удаленность служб здравоохранения, нехватка инфраструктуры и специализированного персонала, дефицит и высокая стоимость медикаментов, сохранение высокой материнской и детско-подростковой смертности;
- к) сохранение проблем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
- l) недостаточный доступ к питьевой воде;
- m) ускорение процесса опустынивания, обезлесения, недостаточная эффективность соблюдения требований по удалению промышленных отходов; отсутствие у муниципалитетов достаточных возможностей для утилизации бытовых отходов и сточных вод, а также для оценки последствий эксплуатации полезных ископаемых для реализации прав человека;
- n) недостаточное качество и количество социального жилья;
- о) низкий показатель регистрации деторождений, особенно в сельских районах, эксплуатация детского труда, беспризорность и детская преступность;
- р) насилие в отношении женщин, эксплуатация девушек, нанятых в качестве домашней прислуги, ранние и принудительные браки, злоупотребления в связи с расторжением брачных связей, экономическая эксплуатация женщин.

## **V. Национальные приоритеты, инициативы и обязательства**

### **A. Приоритеты и обязательства**

120. Перед лицом стоящих перед ним вызовов Нигер принял на себя следующие обязательства:

- а) поощрять эффективное управление благодаря открытому ведению государственных дел;



- b) наверстать отставание в представлении докладов договорным органам;
- c) усилить механизмы выполнения рекомендаций этих органов и УПО;
- d) регламентировать работу неформального сектора;
- e) бороться с неграмотностью;
- f) активизировать просветительскую и подготовительную работу с женщинами, развивая в них лидерские качества;
- g) продолжить работу над пересмотром закона о квотах;
- h) принять хартию доступа к открытой информации;
- i) выделять больше ресурсов на развитие системы образования;
- j) включить тему прав человека в школьные программы всех уровней;
- k) продолжить при поддержке МОТ реализацию программы создания достойных условий для трудовой деятельности;
- l) разработать национальный план действий для борьбы с торговлей людьми в соответствии с субрегиональным планом действий ЭКОВАС;
- m) принять проект закона о торговле людьми;
- n) приблизить правосудие к населению благодаря созданию новых судебных органов;
- o) создать специализированную структуру по вопросам управления пенитенциарной системой и прав человека;
- p) принять меры для подготовки медицинских специалистов в некоторых областях и помочь им в трудоустройстве;
- q) повысить доступность медикаментов;
- r) активизировать работу по созданию резервов продовольствия;
- s) проводить исследовательскую работу и модернизировать аграрный и животноводческий секторы в целях повышения их продуктивности;
- t) поощрять инвестиции в водное хозяйство с тем, чтобы fuller использовать водный потенциал Нигера;
- u) расширить снабжение населения питьевой водой и увеличить число водохранилищ для орошения несезонных культур;
- v) продолжать борьбу с опустыниванием;
- w) проводить в жизнь национальную жилищную политику;
- x) разработать национальную политику защиты детей;
- y) проводить в жизнь национальную гендерную политику, обращая внимание общественности на проблему насилия в отношении женщин;
- z) продолжать работу над кодексом о личном статусе;
- aa) разработать национальный план в области прав человека и приступить к его осуществлению;

- bb) создать национальную комиссию по правам человека в соответствии с Парижскими принципами;
- cc) создать управление судебной защиты и по делам несовершеннолетних;
- dd) создать систему снабжения питьевой водой в каждой сельской коммуне.

## **В. Инициативы**

121. Нигер принял следующие меры в целях более действенного поощрения и защиты прав человека:

- a) приступил к разработке основных направлений законодательной деятельности на уровне каждого министерства;
- b) вдохнул новую жизнь в комиссию по законодательной реформе, действующую при Министерстве юстиции и по правам человека;
- c) утвердил национальную гендерную политику в 2008 году;
- d) учредил Министерство юстиции и по правам человека в 2010 году;
- e) учредил Министерство по вопросам равноправия полов и по делам детей;
- f) создал в 2010 году Национальный комитет по правам человека и Национальный комитет по вопросам коммуникации;
- g) создал Национальную комиссию по социальному диалогу, в которую вошли представители как профсоюзов, так и государства;
- h) учредил Национальный совет по политическому диалогу;
- i) создал Национальный совет по трудовым вопросам;
- j) учредил Комиссию по борьбе против экономических, финансовых и бюджетных преступлений и по поощрению эффективного управления;
- k) создал высокопоставленный орган по национальному примирению и укреплению демократии;
- l) создал высокопоставленный орган по продовольственной безопасности;
- m) учредил Межведомственный комитет по подготовке докладов для договорных органов и УПО.

## **VI. Потребности в укреплении потенциала и технической помощи**

122. С учетом масштабов названных проблем и препятствий без адекватной технической помощи международного сообщества страна не сможет эффективно работать над восстановлением правового государства и укреплением национального правозащитного потенциала. Речь идет о следующих направлениях работы:

- a) обмен опытом в целях укрепления потенциала регулирования неформального сектора;

- b) обучение женщин методам отстаивания своего мнения, что поможет им участвовать в процессе принятия решений;
- c) разработка национального плана действий для борьбы против торговли людьми;
- d) укрепление потенциала высоких и специализированных судебных инстанций;
- e) создание системы оказания правовой и судебной помощи;
- f) разработка программы предоставления правовой и судебной информации населению;
- g) создание специализированной структуры по вопросам управления пенитенциарной системой и прав человека;
- h) создание инфраструктуры здравоохранения и ее укомплектование необходимым оборудованием;
- i) расширение системы снабжения населения питьевой водой;
- j) принятие мер по борьбе с опустыниванием;
- k) обучение методам оценки последствий эксплуатации природных ресурсов для прав человека;
- l) финансирование социального жилья;
- m) разработка национальной политики защиты детей;
- n) осуществление национальной гендерной политики и просветительская работа с общественностью по проблеме насилия в отношении женщин;
- o) разработка кодекса о личном статусе;
- p) создание и укрепление потенциала Национальной комиссии по правам человека в соответствии с Парижскими принципами;
- q) расширение возможностей различных представителей гражданского общества и государства в области прав человека;
- r) претворение в жизнь стратегии максимально широкого охвата детей, особенно девочек, школьным образованием;
- s) расширение возможностей государства по борьбе с остаточными явлениями, угрожающими безопасности граждан;
- t) организация обучения и профессиональной подготовки инвалидов;
- u) подготовка первоначальных и периодических докладов для договорных органов и УПО;
- v) консолидация гражданского государства;
- w) выполнение рекомендаций договорных органов и УПО.

## **VII. Выполнение рекомендаций УПО**

123. Для выполнения рекомендаций УПО Нигер намерен организовать национальное рабочее совещание для того, чтобы проанализировать, насколько успешно проходила подготовка к УПО, провести внутреннюю оценку хода выполнения рекомендаций, подготовить и представить Совету по правам человека

промежуточный доклад о ходе выполнения рекомендаций УПО и поручить Межведомственному комитету подготовку плана действий в области прав человека. Как и при подготовке к УПО, к этому процессу будут привлечены все заинтересованные стороны (Национальная комиссия по правам человека и основным свободам и гражданское общество).

---