



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十届会议

2011年1月24日至2月4日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件  
第 15(c)段汇编的材料概述

阿曼\*

本报告为 7 个利益攸关方为普遍定期审议所提供材料<sup>1</sup>的概述。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。其中不含联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的任何意见、看法或建议，亦不含对具体主张的任何判断或评定。所载资料均在尾注中一一注明出处，对原文尽可能不作改动。某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于利益攸关方未提供有关材料。凡所收到的材料，均可在人权高专办的网站上查阅全文。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为四年。

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围

1. Tawasul 全球联系中心(TGCC)注意到,阿曼批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》,但有四项保留,主要是针对妇女将国籍(公民权)传给其子女的权利的第九条的保留。<sup>2</sup>

2. 阿曼作家与文人协会(OSWL)建议阿曼批准《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》。<sup>3</sup>

### B. 宪法和法律框架

3. TGCC 报告说,阿曼采纳的是一元法律制度,国际法律文书一经批准即成为国家法律的一部分。阿曼法律结合了民法、普通法和伊斯兰法的特点。<sup>4</sup> TGCC 建议阿曼对《国家基本法》进行修订,澄清一些灰色领域,尤其是与法律冲突和管辖权冲突相关的领域。<sup>5</sup> TGCC 建议阿曼政府开展项目,从人权的角度出发,对法律法规进行修订和统一,以便促进该国人民的法律权益。<sup>6</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### 1. 平等和不歧视

4. OSWL 注意到,《基本法》和国家立法载有相关条款,确保所有公民享有平等权利,禁止歧视,包括基于性别等理由的歧视。然而,OSWL 注意到,《公民权法》在这方面仍然存在问题,该法允许与外国人结婚的男子将公民权传给其子女,但禁止妇女这样做。同样,与阿曼男子结婚的外国妇女比与阿曼妇女结婚的外国男子更容易取得阿曼公民权。因此,OSWL 建议修订《公民权法》,以实现这方面的平等。<sup>7</sup>

5. TGCC 报告说,残疾人在融入公共生活、上学和就业方面,尤其是在私营部门就业方面处于不利地位。政府宣布开展一项学校融合项目,作为当前五年发展计划的一部分,但因在资金和人力资源方面遇到困难,该项目暂停实施。此外,一些服务并不方便残疾人使用。首都以外地区的残疾人得不到适当的照料和关注。TGCC 指出,阿曼政府应制定一项战略,为残疾人融入社会提供支持服务,采取必要的宣传措施,并确保《劳动法》中关于残疾人就业比率的规定得到实施。<sup>8</sup>

6. 阿曼人权研究中心和 Tamkeen 发展基金(TDF)提及内政部于 2006 年 5 月发布的一项行政命令, 该命令要求 Al Tuwaiya 族人更名为阿曼一个强势部落的名字 Al Harthy。这一做法使 Al Tuwaiya 族人被贴上了 Al Harthy 部落仆人的标签, 使之在阿曼社会中的尊严和名誉受到污辱, 导致该族人民受到歧视。<sup>9</sup> TDF 注意到, 虽然内政部于 2009 年 12 月告知 Al Tuwaiya 族人上述决定失效, 但该族人民因被拒绝恢复其真名而遭遇不公。有报告说, 阿曼皇家警察公民地位中心仍然保留着他们 Al Harthy 的姓名记录, 该族人在改回真名时遇到一些行政障碍。<sup>10</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

7. TGCC 建议阿曼政府采取法律和行政措施, 创造环境, 保护妇女和儿童免受暴力侵害。具体而言, TGCC 建议实施一项制度, 鼓励受害者报告袭击事件, 保护受害者及其家人, 并遏制肇事者实施虐待。警察应对性别暴力投诉案件进行适当登记、调查和起诉。TGCC 还建议向执法人员提供培训, 以便针对虐待和暴力受害者, 尤其是针对妇女和儿童开展工作。<sup>11</sup>

8. 全面终止体罚儿童现象全球倡议(GIEACPC)注意到, 在阿曼, 体罚儿童是合法的, 儿童权利委员会曾提出过这方面的建议。<sup>12</sup> GIEACPC 指出, 对《基本法》(1996 年)、《刑法》(1974 年)和《刑事诉讼法》(1999 年)中禁止暴力和虐待条款的解释并没有禁止在抚养子女的过程中实施体罚。在刑法制度中, 体罚看似为非法。<sup>13</sup> GIEACPC 强调, 必须禁止所有环境中, 包括在家中儿童的一切体罚, 该组织敦促阿曼政府将这一事项作为优先事项颁布法律。<sup>14</sup>

9. OSWL 建议阿曼就该国贩运人口现象提供明确的资料和数据, 由国家负责用各种语言向面临贩运风险的所有社会阶层, 包括向移民分发资料, 介绍免遭贩运的方式, 包括热线电话和庇护所。应在国家和国际层面, 包括与原籍国合作采取保护措施。OSWL 还建议为保护家庭佣工制定适当的法律条款, 可在《劳动法》中增加一个特别章节, 或单独制定保护家庭佣工的法律。这一点尤为重要, 因为资料表明, 大量被贩运人口似乎都来自这一人群。<sup>15</sup>

## 3. 司法和法治

10. OSWL 注意到, 《基本法》保障获得法律救济的权利, 但注意到, 《行政法院法》(第 91/99 号皇家政令)规定某些投诉案件不属于法院的管辖范围, 包括与主权行为和皇家政令相关的投诉以及与公民权和部落事务相关的事项。由于存在这些特例, 所以内政部的许多决策不受司法监控, 例如, 2008 年 2 月, 法院接到要求, 就有关将某一部落成员姓名改为另一部落姓名的决定作出裁决。OSWL 建议, 将行政权力机关的所有决策置于司法监控之下, 以便公民在其人权和公民权受到任意决策的侵犯时能够获得救济。<sup>16</sup>

11. OSWL 注意到, 《基本法》对司法机关的独立性和公平审判权作了规定, 但该机构注意到, 在实际情形中, 充分行使这一权利仍面临一些挑战。具体而言, 公诉机关没有必要的独立性, 而是被置于警察和海关总检察长的直接监督之

下，使起诉受到行政机关的干扰。从事法律职业者似乎缺乏独立性，因为律师这一职业受到司法部下属某委员会的监管，该委员会负责颁发律师从业执照，并接受涉及其职业行为的投诉。OSWL 还注意到，被告人在接受法官审讯之前可能被拘留 30 天。此外，被告人在起诉程序和实际中处于不利地位。例如，没有为不讲阿拉伯语的被告提供专业口译服务。<sup>17</sup>

12. OSWL 建议公诉机关从行政权力机关中独立出来，并被赋予充分的独立性。同样，律师应充分独立于司法部，应设立一个行业协会处理与律师相关事务。审前拘留时间不应超过两天，两天之后应由法官对被告进行审讯，对延长拘留问题作出裁决。此外，应设立一个委员会，对审讯条件和程序进行审查，以确保审讯的公平性。该委员会应将结论报告提交协商会议。<sup>18</sup>

13. TGCC 注意到，阿曼于 1999 年采纳了民事法院制度。在那之前，法官是从伊斯兰法毕业生群体中挑选的。这些法官不熟悉国际公约对管辖权、诉讼权以及对提交案件的法律评估的影响。<sup>19</sup> TGCC 建议在阿曼执业的律师和法官接受培训，学习人权以及国际义务对国家法律解释的影响。<sup>20</sup>

#### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

14. TGCC 报告说，阿曼国籍法规定，希望与外国人结婚的阿曼公民必须取得特别许可。不遵守这项规则可能遭受监禁、失业和/或丧失公民权。TGCC 建议对这项法律进行修订。<sup>21</sup>

15. TGCC 指出，一些妇女的子女没有父亲或没有国籍，但这些妇女无法将其公民权传给其子女。此外，如果阿曼妇女与非阿曼人结婚，其丈夫在阿曼的居留权仍然取决于他们在阿曼的就业合同。18 岁以上的子女也遭受相同命运，这些儿童从其母亲那里继承财产的权利也受到影响，这是因为，除海湾合作委员会成员国国民以外，外国国民在阿曼的财产所有权受若干限制。<sup>22</sup>

16. 保护儿童行动/国际男女同性恋、双性恋、变性者和跨性别者协会(ARC/ILGA)报告说，阿曼仍然对同性成人之间自愿同意的性活动实施刑事处罚。<sup>23</sup> ARC/ILGA 建议阿曼尽快使这一法律与该国有平等和不歧视的承诺及其国际人权义务相统一，废除任何将同性成人之间自愿同意的性活动定为刑事犯罪的条款。<sup>24</sup>

#### 5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

17. 欧洲法律和司法中心注意到，《基本法》强调伊斯兰教是阿曼的国教，伊斯兰法是该国立法的基础。同时，《基本法》还规定了宗教自由，前提是宗教行为与道德教育或公共秩序不发生冲突或干涉道德教育或公共秩序。《基本法》还承认结社自由以及为“合法目的、通过和平方式”组成国家一级社团的自由，但同时规定，国家可实施干预，以“防止任何可能导致分裂、煽动叛乱或破坏国家统一的行为”。<sup>25</sup>

18. OSWL 注意到,《基本法》第 29 条对“在法律限度内”的见解和言论自由作了规定,第 31 条对“在法律规定的条件和情况下的”新闻、印刷和出版自由作了规定。但言论自由面临挑战,因为实施的法律不足以保护这一自由。阿曼政府在涉及行使这一自由方面保留了广泛的酌情处理的权利,对这一方面进行监管的一些法律早于《基本法》,不符合《基本法》的原则,其中包括 1984 年关于印刷品和出版物的法律,该法律规定,信息部长有权在无任何解释的情况下禁止任何出版物。<sup>26</sup>

19. OSWL 建议阿曼与记者、作家和相关民间社会组织协商,对有关印刷品和出版物的法律进行审议,以便修订该法律,废除印刷品和出版物委员会,并删除有关有期徒刑的条款。OSWL 还建议删除《通讯法》第 61 条第 4 款,该款所载规定将电子出版所涉某些行为定为刑事犯罪,因而侵犯了出版自由。OSWL 还建议禁止在对作家的书面作品和出版物进行调查期间对作家进行审前拘留。最后,OSWL 还建议阿曼颁布有关获取信息自由的法律。<sup>27</sup>

20. TGCC 注意到,《出版物法》(49/1984)以及相关的媒体规定需要修订,尤其是涉及有期徒刑的惩处规定,这些规定将记者和媒体机构置于政府机关的任意处置之下,结果导致恐惧和自我审查。<sup>28</sup> 这一点反过来阻碍媒体发挥其确保问责和获取信息的正当职能。此外,对私人媒体机构获得营业执照的规定不明确,而且过分严格。<sup>29</sup> TGCC 建议对该法律进行审议,废除对设立和运营私人媒体机构施加不合理限制的现有规定。<sup>30</sup>

21. TGCC 报告说,虽然《结社法》(14/2000)目前正在审议中,但该法要求社团在开展任何活动前寻求书面许可,包括邀请一名政府代表参加其年度大会。这一要求妨碍非政府组织和职业协会的决策及决策的灵活性。一般社团平均花两年时间取得成立许可,有些社团甚至需要十年时间。这一现象使申请人丧失了意愿,剥夺了他们的资源,导致一些申请人撤消申请,或放弃其项目。<sup>31</sup> TGCC 建议对该法进行修订,降低其限制性和复杂性。TGCC 指出,政府应将民间社会组织视为一种发展手段,一个基于社区开展行动的平台,以及公民责任和问责的体现。对该法的审议应包括一个重要方面,即允许社团利用公共基金,以便进一步加强其参与进程及对社会承担的责任。<sup>32</sup>

22. OSWL 建议阿曼以不破坏民间社会组织独立性的方式设立特别基金,向民间社会组织提供支持。应坚持民间社会组织的独立性,不干涉其活动。OSWL 还建议阿曼政府结束对民间社会组织、职业协会和工会的直接监督,在所有民间社会组织的参与下对《结社法》进行审议,以便对该法进行修订。<sup>33</sup>

23. OSWL 注意到,没有任何文件保障人人参与大选的权利,或对此类参与的标准和条件作出规定。只有一项由内政部发布的规定,该规定的执行受由内政部长担任主席的委员会监督,部长可无任何理由解散该委员会或更换其成员。还注意到,没有任何对协商会议的构成或职能作出规定的文件。OSWL 还注意到,一些规定说所有阿曼人者可再选举中投票,并作为选举候选人,而另一规定说,只有土生土长的阿曼人才可作为候选人,不包括归化的阿曼公民,这些规定之间存

在相互矛盾之处。此外还注意到，规定的选举投票年龄为 21 岁，但法定的成人年龄为 18 岁。<sup>34</sup>

24. OSWL 建议对《基本法》进行修订，确保选举权和参加选举的权利；明确协商机构的架构和职能，以及与其他宪法实体之间的关系。OSWL 还建议颁布一项法律，就选举事务作出规定，并设立一个对选举进行监督的独立机构。该组织还建议将最低选举投票年龄降低至 18 岁；对选区的划分应确保平等代表性，使人民的代表能够在平等条件下履行职责。<sup>35</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

25. TGCC 指出，阿曼是国际劳工组织(劳工组织)及其公约的签署方。<sup>36</sup> 虽然阿曼在履行劳工组织公约和人权原则及文书方面取得了显著进展，但仍然面临一些挑战。具体而言，工会尚未组建全行业联合会，主要是因为企业和雇员对这类联合会的用途和价值无充分认识。<sup>37</sup> 法律不允许工会在未经工会总联合会许可的情况下在地方、区域或国际一级开展活动，工会总联合会没有对其主要的利益攸关方给予充分支持。<sup>38</sup> TGCC 指出，有必要鼓励设立全行业联合会，限制工会总联合会的影响。政府与企业应加大努力，帮助外来劳动力融入阿曼当地社会。<sup>39</sup>

26. OSWL 建议对社会保险法进行修订，以确保对求职者提供经济支持；还建议对制定最低工资的标准进行审查，以及加强工会的独立性。<sup>40</sup>

## 7. 受教育权和参加社会的文化生活权

27. OSWL 注意到，自 1970 年代新的时代开始以来，教育一直是国家的第一要务，国家向男性和女性提供了广泛的教育机会。后来还提供了高等教育和大学学习的平等机会，既包括在本国的学习，还通过政府拨款/奖学金资助留学。然而，令 OSWL 关切的是，随着中学毕业生人数的增加，毕业生进入大学求学的机会有所减少。OSWL 建议在《基本法》中纳入一项条款，确保 16 岁以下的人接受免费教育，增加对大学学习的拨款/奖学金，以确保全国知识水平的持续发展，并确保教育更加注重阿曼公民的全面发展。<sup>41</sup>

28. TGCC 指出，《国家基本法》宣布阿拉伯语为官方语言。然而，TGCC 注意到，阿曼有 11 种土著语言，但是，任何官方出版物或通讯中都没有反应出这一点。家庭向后代传授特别知识的传统渠道和架构正逐步消失，因为没有对其提供支持的国家机制，而国家正在努力使阿拉伯语成为通讯的主要媒介。TGCC 还指出，全国的课程设置没有考虑教授这些土著语言，即使是在有针对性的区域。在制定 2006-2020 年全国教育战略时曾提出这一问题，但遭到否决，原因是不利于国家统一和民族身份认同。TGCC 指出，阿曼必须就土著语言制定一项国家政策和战略，以便该国公民享有其权利、保护该国的传统遗产，并通过学习这些语言进一步促进融合。<sup>42</sup>

29. TGCC 报告说，高等教育委员会不允许公立和私立大学，包括在阿曼的外国大学开设政治学课程。该组织建议阿曼废除这一限制。<sup>43</sup>

### 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

缺。

### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

缺。

### 五. 能力建设与技术援助

缺。

#### 注

- <sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

*Civil society*

ACHRS	Amman Center for Human Rights Studies*, Amman (Jordan)
ARC/ILGA	Joint submission by ARC International, ILGA and ILGA-Europe*
ECLJ	European Centre for Law and Justice*, Strasbourg, France
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London (United Kingdom)
OSWL	Omani Society for Writers and Literati Muscat, Oman
TDF	Tamkeen Development Foundation, Yemen
TGCC	Tawasul Global Connections Center, Oman

- <sup>2</sup> TGCC, pp. 2–3.  
<sup>3</sup> OSWL, para. 4.5.1.  
<sup>4</sup> TGCC, p. 4.  
<sup>5</sup> TGCC, p. 4.  
<sup>6</sup> TGCC, p. 5.  
<sup>7</sup> OSWL, para. 6.  
<sup>8</sup> TGCC, p. 3.  
<sup>9</sup> ACHRS, pp. 1–3 and TDF, p. 5. See cases cited in TDF.  
<sup>10</sup> TDF, p. 3. See also ACHRS, p. 3.  
<sup>11</sup> TGCC, p. 3.  
<sup>12</sup> GIEACPC, p. 1.  
<sup>13</sup> GIEACPC, p. 1.  
<sup>14</sup> GIEACPC, p. 1.  
<sup>15</sup> OSWL, para. 10.  
<sup>16</sup> OSWL, para. 7.  
<sup>17</sup> OSWL, para. 8.  
<sup>18</sup> OSWL, para. 8.6.  
<sup>19</sup> TGCC, p. 4.  
<sup>20</sup> TGCC, p. 5.  
<sup>21</sup> TGCC, p. 5.  
<sup>22</sup> TGCC, pp. 2–3.  
<sup>23</sup> ARC/ILGA, p. 1.  
<sup>24</sup> ARC/ILGA, p. 2.  
<sup>25</sup> ECLJ, section 1.  
<sup>26</sup> OSWL, para. 4.  
<sup>27</sup> OSWL, para. 4.5.

- 28 TGCC, p. 2.
- 29 TGCC, p. 2.
- 30 TGCC, p. 2.
- 31 TGCC, p. 1.
- 32 TGCC, p. 2.
- 33 OSWL, para. 5.4.
- 34 OSWL, para. 9.
- 35 OSWL, para. 9.5.
- 36 TGCC, p. 4.
- 37 TGCC, p. 4.
- 38 TGCC, p. 4.
- 39 TGCC, p. 4.
- 40 OSWL, para. 3.
- 41 OSWL, para. 2.
- 42 TGCC, p. 5.
- 43 TGCC, p. 5.

---