



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 November 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Десятая сессия
Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека

Австрия*

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Методология и процесс консультаций

1. В настоящем докладе, представленном Австрией Совету по правам человека (СПЧ) Организации Объединенных Наций в рамках универсального периодического обзора (УПО), содержится описание защиты прав человека в Австрии, "надлежащей практики" и имеющихся проблем. В соответствии с Руководящими положениями Совета по правам человека¹ доклад был подготовлен координаторами по правам человека австрийских федеральных министерств Австрии².

2. При подготовке настоящего доклада правительство Австрии стремилось обеспечить открытый и транспарентный процесс с участием государственных органов, гражданского общества и других заинтересованных сторон. План действий по настоящему докладу был утвержден федеральным правительством 20 апреля 2010 года. На основании этого плана до составления первого проекта в Вене и Граце было проведено два "круглых стола" с представителями гражданского общества. В ходе этих мероприятий в различных рабочих группах обсуждался процесс УПО и связанные с ним наиболее важные вопросы.

3. Первый проект доклада был направлен всем заинтересованным сторонам в июле 2010 года для представления ими письменных замечаний. Проект доклада был опубликован на вебсайте Министерства иностранных дел³, а для комментариев был создан электронный почтовый адрес⁴. После пересмотра проекта с учетом полученных замечаний доклад был представлен гражданскому обществу и направлен на утверждение федеральному правительству. Диалог с представителями гражданского общества и со всеми заинтересованными участниками должен продолжиться после устного рассмотрения доклада Австрией Советом по правам человека 26 января 2011 года.

4. После утверждения правительством 5 октября 2010 года доклад был представлен в УВКПЧ.

II. Правовая и институциональная основа

A. Права человека и конституционное законодательство

5. Австрия – демократическая республика. Источником ее законодательства является народ. В Конституции закреплены демократический режим, республиканская форма правления, федеративное устройство, а также такие основополагающие принципы, как верховенство закона, либерализм и разделение властей. Основным элементом принципов верховенства закона и либерализма является защита прав человека. Права человека гарантируются на конституционном уровне. Любое существенное ограничение прав человека требует внесения поправок в Конституцию, что возможно сделать только путем референдума.

6. Права человека прежде всего закреплены в Основном законе об общих правах граждан (StGG)⁵ 1867 года и в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ). Основной закон содержит ряд важных гарантий основных прав, таких как принцип равенства, свобода выражения мнений, свобода убеждений и совести, свобода собраний, академическая свобода и право собственности.

7. ЕКПЧ, ратифицированная Австрией в 1958 году, приобрела конституционный статус в 1964 году и стала частью федерального конституционного законодательства. Права, предусмотренные в Конвенции, являются непосредственно применимыми положениями конституционного законодательства в австрийских судах и административных органах. Физические лица и организации могут применять их в этих органах, а при определенных обстоятельствах также и в Конституционном суде. Все законы государства должны соответствовать конституционным законам (включая ЕКПЧ), в противном случае они могут быть отменены Конституционным судом. Суды и другие органы осуществляют свои функции только в установленных законом рамках.

8. Помимо Основного закона об общих правах и ЕКПЧ, права человека закреплены и в других конституционных законах, таких как Федеральный конституционный закон о запрещении всех форм расовой дискриминации⁶, Федеральный конституционный закон о защите свободы личности⁷ и Закон о защите права на неприкосновенность жилища 1862 года⁸. Основные положения о правах человека содержатся в статье 7 (принцип равенства), пункте 2 статьи 83 Федерального конституционного закона (право на рассмотрение дела в суде) и статье 1 Закона о защите информации 2000 года⁹. Федеральное правительство работает над объединением всех существующих прав человека и новых норм о правах человека в один общий каталог прав человека, который станет составной частью Федеральной конституции¹⁰.

9. Основные социальные права не предусмотрены Конституцией. Вместе с тем согласно толкованию принципа равенства в прецедентном праве судов высшей инстанции в этот принцип включены конкретные права, связанные с общественными благами; такие права вполне сопоставимы с социальными правами. Вопрос о включении социальных прав в Федеральную конституцию долгое время был предметом обсуждений: законопроекты об основных социальных правах были разработаны Австрийским конституционным собранием¹¹, в котором с июня 2003 года по январь 2005 года велись дискуссии по поводу предложений к конституционной реформе, и Группой экспертов по государственной и административной реформе¹² Федерального канцлерства с 2007 по 2008 год.

10. Кроме того, при применении законодательства Европейского союза Австрия обязана соблюдать его законодательство в области прав человека, которое имеет силу в национальных судах, административных органах и судах ЕС. Австрия всегда поддерживала усиление защиты прав человека в ЕС, в частности она поддержала учреждение агентства ЕС по основным правам и присоединение ЕС к ЕКПЧ. Австрия с удовлетворением отмечает, что после вступления в силу Лиссабонского договора Хартия ЕС об основных правах, гарантирующая многочисленные социальные и экономические права, стала юридически обязательной.

11. Особое значение для обеспечения принципа верховенства закона в Австрии имеет разделение трех ветвей власти: законодательной, исполнительной и судебной. Законодательная власть принадлежит парламенту, который состоит из Национального совета¹³, члены которого избираются на пять лет посредством прямых и свободных выборов, и Федерального совета¹⁴, включающего представителей девяти федеральных земель. Надзор за деятельностью федеральной администрации осуществляют высшие органы государства.

12. В соответствии с Федеральной конституцией судебная власть должна быть отделена от исполнительной на всех уровнях. Судебная власть состоит из судов и прокуратур, которые, согласно Конституции, также являются органами правосудия. Независимость судей гарантируется конституционным законода-

тельством. Никто не имеет права давать указания судьям, а их освобождение от должности или перевод на другую должность возможны только на основании судебного решения. При исполнении своих обязанностей судьи подчиняются только закону. Никто в рамках судебной системы или за ее пределами, будь то министр юстиции или Федеральное министерство юстиции, не имеет права давать указания судьям в отношении рассмотрения конкретных дел.

В. Международные обязательства

13. Австрия является государством – участником большинства международных договоров о правах человека: Международного пакта о гражданских и политических правах и его Факультативных протоколов, предусматривающих создание механизма рассмотрения индивидуальных жалоб и отмену смертной казни; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка (КПР), включая Факультативные протоколы, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней; Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней и Римского статута Международного уголовного суда. Австрия подписала Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, и в настоящее время ведется подготовка к ее ратификации.

14. Помимо ЕКПЧ, Австрия также является государством – участником многих других конвенций Совета Европы (СЕ) и поддерживает усиление защиты прав человека Советом Европы, в частности Европейским судом по правам человека.

15. Будучи государством, в котором расположена штаб-квартира Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также участницей этой организации, Австрия неизменно выполняет обязательства, вытекающие из гуманитарных аспектов деятельности ОБСЕ, и всячески содействует ей в выполнении своих функций.

16. Австрия с 1919 года является членом Международной организации труда (МОТ) и государством – участником всех восьми основных конвенций МОТ; в общей сложности Австрия ратифицировала 43 Конвенции МОТ.

17. Международные конвенции заключаются президентом при условии одобрения Национального совета, а в некоторых случаях необходимо также согласие Федерального совета. В большинстве случаев положения конвенций могут непосредственно применяться в судах и административных органах при условии их достаточной четкости и ясности. Национальный совет может исключить непосредственное применение конвенции путем принятия в ходе процедуры утверждения оговорки в отношении ее применения: такие оговорки принимаются в первую очередь для обеспечения юридической определенности, когда конвенция касается вопросов, которые уже в полной мере регламентированы внутренним законодательством и другими нормативными актами.

18. Австрия сотрудничает со всеми международными и региональными механизмами по защите прав человека и направила общее приглашение всем специальным процедурам. Совсем недавно Австрия принимала официальные делегации Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или

унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП) и Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН). Австрия выполняет свои обязательства по представлению периодических докладов в договорные органы по правам человека. Подготовка докладов и последующая деятельность по итогам их рассмотрения координируется координаторами по правам человека федеральных министерств и федеральных земель. Систематическая последующая деятельность обеспечивается путем обобщения рекомендаций всех механизмов по правам человека и соответствующих мер по их выполнению.

19. Австрия весьма серьезно относится к замечаниям договорных органов Организации Объединенных Наций. Они пользуются высоким моральным авторитетом и добросовестно выполняются государством¹⁵.

С. Учреждения по правам человека

20. Помимо судов и административных органов, существует большое количество других учреждений, занимающихся обеспечением всех или каких-то конкретных прав человека.

21. Ответственность за соблюдение Конституции возложена на Конституционный суд¹⁶. Исходя из своей роли "суда по правам человека" и компетенции по пересмотру законов, указов и результатов выборов, Суд уполномочен обеспечивать эффективность системы правосудия государства, основанной на принципах демократии и верховенства права. Кроме того, Конституционный суд наблюдает за деятельностью гражданских и уголовных судов, которые также обязаны соблюдать конституционные законы.

22. Независимый консультативный совет по правам человека¹⁷ (КСПЧ), в состав которого входят организации гражданского общества, был создан при Федеральном министерстве внутренних дел. Совет консультирует министра и ее кабинет по вопросам прав человека и посредством своих шести комитетов наблюдает за работой полиции и всех мест содержания под стражей; это обеспечивает принятие оперативных мер по исправлению недостатков.

23. К органам, наблюдающим за осуществлением прав человека, также относятся комиссии по обеспечению равного обращения¹⁸ и канцелярия Омбудсмана по вопросам равного обращения¹⁹, Комиссия по защите информации²⁰, "Представители по правовой защите"²¹, Омбудсмен по правам детей и молодежи²², службы Омбудсмана по вопросам правосудия²³, службы по защите прав пациентов²⁴ и Комитет по наблюдению за выполнением Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

24. Управление Омбудсмана²⁵ гарантирует осуществление контроля за соблюдением прав человека правоохранными органами и оказывает поддержку жертвам дискриминации. В процессе ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП) функции предусмотренного в нем национального механизма по предотвращению пыток будут переданы Управлению Омбудсмана Австрии. С июня 2009 года Международный институт омбудсменов находится в Австрии; нынешний Генеральный секретарь института - австриец.

25. Право на юридическую и психологическую помощь во время судебного разбирательства²⁶ гарантирует обеспечение прав жертв насилия в гражданских и уголовных процессах. Это право включает подготовку жертвы к разбирательству (с учетом эмоционального состояния), юридическую консультацию и профессиональное представительство интересов.

D. Роль гражданского общества

26. В Австрии действуют разнообразные организации гражданского общества, состоящие из ассоциаций, представляющих интересы служащих и коммерческих предприятий, а также неправительственные организации (НПО). Федеральное правительство высоко ценит работу НПО и стремится к поддержанию и расширению регулярного диалога с ними. Государство, земли и муниципальные образования оказывают финансовую помощь этим НПО.

27. Признание роли социальных партнеров²⁷ в качестве автономных самоуправляющихся органов и поощрение диалога с ними гарантируется конституционным законодательством. Организации гражданского общества на протяжении многих лет участвуют в работе правительства через представительство социальных партнеров в Комиссии по равному обращению, занимающейся обеспечением равного обращения на рабочих местах и равного доступа к товарам и услугам. НПО также представлены в КСПЧ на основании закона, где они следят за выполнением законодательства.

III. Защита и поощрение прав человека в Австрии

28. Австрия активно поддерживает принципы универсальности, неделимости и взаимозависимости прав человека, что было подтверждено на Всемирной конференции по правам человека, состоявшейся в Вене в 1993 году. Это соответствует четкой приверженности полному уважению всех прав человека на национальном и международном уровнях. Следующие области будут более подробно описаны, включая обзор законодательства, его выполнения, "надлежащей практики" и имеющихся проблем.

A. Гендерное равенство

29. Обеспечение гендерного равенства на протяжении долгого времени входило в число основных озабоченностей Австрии. С 1920 года закрепленный в Конституции принцип равенства четко запрещает наличие привилегированных прав у мужчин или женщин. В 1998 году этот запрет был расширен в целях провозглашения фактического гендерного равенства национальной задачей. Австрия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 1982 году, а также Факультативный протокол к ней, предусматривающий введение новых процедур, взятых на вооружение австрийскими НПО для осуществления прав женщин.

30. Первые комплексные реформы, результатом которых стало искоренение явной дискриминации в отношении женщин, были проведены в 1975 году в рамках брачного и семейного права. В 1979 году в Федеральном канцлерстве был создан Государственный секретариат по делам женщин²⁸, с 1990 года членам правительства в ранге федеральных министров было поручено координи-

ровать политику в интересах женщин. Равенство мужчин и женщин в сфере профессиональной деятельности поощряется на законодательном уровне со времени принятия Закона о равном обращении 1979 года²⁹. Начиная с 1992 года на федеральном уровне действуют обязательные правила, направленные на увеличение доли женщин на всех должностях и на всех уровнях заработной платы до достижения квоты в 45%, сначала они были введены в высших учебных заведениях, а впоследствии – во всех государственных службах. В 1989 году в сфере социальной политики были развернуты масштабные реформы, включая реформы, направленные на ослабление традиционных гендерных стереотипов в отношении ухода за детьми. Был введен отпуск по уходу за ребенком для отцов и усилен в 2010 году предоставлением льгот по уходу за ребенком в зависимости от уровня дохода. Внешние учреждения по уходу за детьми регулярно расширяются.

31. В 2000 году правительство сформировало межведомственную рабочую группу по гендерному равенству и в рамках реформы бюджетного законодательства 2009-2013 годов бюджетные ассигнования на решение гендерных проблем были интегрированы в процесс управления государственным бюджетом.

32. Нынешний доклад о положении женщин в Австрии ("Доклад о женщинах–2010") вскрывает недостатки в достижении цели действительного равенства мужчин и женщин во многих сферах. Существенные различия в доходах женщин и мужчин нельзя объяснить причинами, не связанными с дискриминацией. Несмотря на значительные улучшения в положении девочек и женщин в сфере образования, проблемы по-прежнему сохраняются; в большой степени это обусловлено тем, что женщины выбирают "типично женские" профессии, которые зачастую являются низкооплачиваемыми. Кроме того, рождение ребенка все также представляет собой серьезное препятствие в профессиональной карьере многих женщин. Возвращение в профессиональную деятельность часто сопряжено с большими трудностями, в большинстве случаев возможна работа только на условиях неполной занятости, предполагающая меньшую зарплату" и пенсию. Положение девочек и женщин–мигрантов является еще более трудным, поскольку они нередко подвергаются дискриминации.

33. Правительству известно о препятствиях, стоящих на пути обеспечения равенства женщин и мужчин, и оно приняло решение в рамках своей государственной программы издать национальный план действий (НПД) по обеспечению равенства женщин и мужчин на рынке труда. Вместе с социальными партнерами и экспертами был подготовлен документ с предложениями относительно устранения неблагоприятных факторов для женщин. В этом документе определены следующие приоритеты: диверсификация образования и карьеры, увеличение доли женщин на рынке труда и обеспечение их полной занятости в сочетании с сокращением числа гендерных различий, увеличением доли женщин на руководящих должностях и снижением разницы в доходах между женщинами и мужчинами. Эти цели будут достигаться при помощи 55 конкретных мер, таких, как обязательные консультации по вопросам, связанным с профессиональной деятельностью для учащихся седьмых и восьмых классов, пересмотр программы обучения и основных предметов с целью устранения стереотипов. Особое внимание будет уделено девочкам-мигрантам за счет принятия надлежащих мер в образовании и подготовке учителей, постоянного распространения учреждений по уходу за детьми по всей стране, поощрения предоставления отцам отпусков по уходу за ребенком и введения обязанности для компаний представлять отчет о доходах женщин и мужчин (начиная с 2011 года для крупных компаний).

В. Насилие в отношении женщин

34. В число приоритетных задач правительства Австрии входит принятие эффективных мер по борьбе со всеми формами насилия над людьми в их близком социальном окружении, в частности насилия в отношении женщин и детей.

35. В 1997 году был принят Федеральный закон о защите от насилия в семье³⁰, который предусматривал всестороннюю защиту жертв насилия в семье, что на тот момент было уникальной мерой в Европе. На основании этого закона были учреждены признаваемые государством органы по защите жертв (центры по борьбе с насилием в семье) и "Консультативный совет по предотвращению"³¹. Последний координирует деятельность государственных и частных учреждений, занимающихся предотвращением насилия на федеральном уровне.

36. Статус жертв в уголовном процессе имеет большое значение; права жертв были расширены. С 2006 года жертвы насилия имеют право на бесплатную юридическую и психосоциальную помощь в ходе разбирательства, и это право постоянно совершенствуется.

37. Второй закон о защите от насилия³² вступил в силу в 2009 году. Была создана правовая основа, уполномочивающая полицию или компетентные суды в случае насилия в семье дать указание виновному в применении насилия покинуть квартиру, запретить ему возвращаться, находиться в определенных зонах или контактировать с жертвой, с тем чтобы обеспечить жертвам безопасность в семье. Центры защиты от насилия были сформированы во всех землях с финансированием за счет Федерального правительства. Суды и органы полиции тесно сотрудничают с такими центрами.

38. Правительство также поддерживает многочисленные Службы для женщин³³, которые оказывают консультативные услуги женщинам, пострадавшим от насилия, и 30 приютов для женщин, подвергшихся избиению (имеющих в общей сложности 750 мест). На всей территории Австрии действует бесплатная круглосуточная служба помощи по телефону для женщин. Для лиц, пострадавших от сексуального насилия, было создано пять номеров региональных экстренных служб помощи и круглосуточная "горячая линия" в Вене.

39. Мигранты, прибывшие в Австрию в рамках воссоединения семей, находятся в особенно уязвимом положении. Законы о переселении и проживании несколько раз изменялись с тем, чтобы учесть эти обстоятельства. Действующее законодательство предусматривает выдачу отдельных видов на жительство членам семей, прибывшим в Австрию с целью воссоединения с семьями; даже если условия воссоединения семьи больше не выполняются, члены семьи могут легально проживать в Австрии на основании других критериев. Такие критерии включают справку о проживании в жилом помещении, о доходе и о медицинской страховке. В некоторых случаях, в частности в отношении жертв насилия в семье, и особенно в отношении жертв принудительных браков, обязанность доказывать соответствие вышеназванным критериям может отменяться. Даже жертвы насилия, не имеющие вида на жительство в Австрии, могут его получить, если это необходимо для защиты их от дальнейшего насилия.

40. Профессиональная подготовка специалистов, в частности сотрудников полиции, судей, сотрудников организаций по защите женщин, медицинских работников, постоянно совершенствуется. Регулярно проводятся информационно-просветительские кампании³⁴.

41. Медицинские учреждения играют особенно важную роль в качестве контактных пунктов для женщин, подвергшихся насилию. В 2010 году была опубликована первая информационная брошюра по вопросам медицинской помощи женщинам, пострадавшим от насилия³⁵. Она помогает сотрудникам системы здравоохранения в выявлении последствий насилия и оказании целенаправленной помощи лицам, пострадавшим от насилия.

42. Австрия также привержена борьбе с насилием в отношении женщин на международном уровне, в частности на уровне ЕС и ООН. Австрия принимала активное участие в подготовке Руководящих принципов ЕС по вопросу о насилии в отношении женщин и оказывает поддержку в реализации нескольких соответствующих проектов, таких как "Директорат по вопросам женщин, гендерного равенства и развития" Африканского союза, кампания Генерального секретаря Организации Объединенных Наций под лозунгом "Сообща покончим с насилием в отношении женщин" или Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием.

43. Особое значение придается осуществлению резолюций 1325, 1820 и 1888 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, касающихся особых последствий вооруженных конфликтов для женщин. В 2007 году Австрия приняла национальный план действий (НПД) по выполнению резолюции 1325, содержащий конкретные меры в гуманитарной и дипломатической сферах и в деятельности по поддержанию мира и разработке политики в области развития. Для разработки НПД была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители всех министерств. Представители гражданского общества также участвуют в ее деятельности. Раз в год рабочая группа отчитывается перед Советом министров о ходе осуществления НПД.

С. Борьба с дискриминацией, ксенофобией, расизмом и нетерпимостью

44. Австрия рассматривает борьбу с ксенофобией и расизмом в качестве приоритетной задачи и принимает разнообразные меры в целях поощрения равного обращения и интеграции, а также искоренения расизма и предрассудков. Государственная программа, в частности, предусматривает усиление защиты от расизма в рамках уголовного права.

45. Австрия ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) в 1972 году³⁶; Конвенция реализуется на основании конституционного закона³⁷.

46. Принцип равного обращения закреплен в Конституции³⁸. На этой основе было принято обширное законодательство по борьбе с дискриминацией, которое постоянно усиливается³⁹. В сфере административного и гражданского права австрийское законодательство по борьбе с дискриминацией усиливается выполнением соответствующих директив ЕС⁴⁰.

47. Федеральный закон о равном обращении⁴¹, действующий в частном секторе, и Федеральный закон о равном обращении в отношении гражданских служащих и лиц, работающих по найму⁴² содержат положения о защите от дискриминации на рабочем месте по таким признакам, как пол, этническая принадлежность, религия и убеждения, возраст и сексуальная ориентация. Вне работы защита от дискриминации на основании этнической принадлежности гарантируется в области социальной защиты, в том числе в отношении социального обеспечения и здравоохранения, социальных льгот, образования и доступа к то-

варам и услугам широкого потребления, включая жилище. Инвалиды находятся под защитой всеобъемлющего закона о борьбе с дискриминацией. В землях действуют законы о равном обращении и борьбе с дискриминацией в рамках их компетенции, которая в некоторой степени выходит за рамки защиты от дискриминации на федеральном уровне.

48. Действующее законодательство гарантирует полную защиту от дискриминации по признакам пола, расы, этнического происхождения, религии, убеждений, пола и сексуальной ориентации. Вместе с тем существуют различные уровни защиты. Прилагаются усилия по постепенному упорядочению дискриминации по всем признакам.

49. Независимый омбудсмен по равному обращению поддерживает жертв дискриминации, предоставляя им бесплатные и конфиденциальные консультации в соответствии с Законом о равном обращении⁴³. Предусмотрено увеличение объема людских и финансовых ресурсов. Внесудебные процедуры в Комиссии по равному обращению являются конфиденциальным и бесплатным средством правовой защиты. Кроме того, можно подавать иски в суд. В отдельных случаях эта мера более эффективна.

50. Однако многие жертвы дискриминации неохотно обращаются в суды или Комиссию по равному обращению в связи с высокой стоимостью юридических услуг и длительностью процедур. Федеральная палата труда⁴⁴ и Австрийская федерация профсоюзов⁴⁵ представляют интересы своих членов в процессах, касающихся трудовых и социальных вопросов, и в некоторых случаях оплачивают судебные издержки.

51. Жертвы дискриминации со стороны сотрудников правоохранительных органов могут подавать жалобы в Независимый административный сенат⁴⁶. Сенат дает оценку законности действий полиции, но не вправе налагать какие-либо санкции или присуждать компенсацию. Дисциплинарные меры принимаются начальником соответствующего сотрудника и/или специальной дисциплинарной комиссией. В случае неправильного поведения сотрудника правоохранительных органов его начальник может также принять меры к полюбовному урегулированию. Если неправильное поведение имеет состав уголовного преступления, то о нем непременно сообщается в прокуратуру, которая, в свою очередь, обязана возбудить расследование.

52. В своем четвертом докладе по Австрии, опубликованном в 2009 году, ЕКРН отметила, что чернокожие африканцы, мусульмане и рома в наибольшей степени подвержены дискриминации по расовым мотивам и что просители убежища, беженцы и мигранты из стран, не входящих в ЕС, часто становятся объектом расистских и ксенофобских замечаний⁴⁷. Австрия весьма серьезно относится к такой критике. Принимаемые меры, в частности в сфере профессиональной подготовки и повышения уровня осведомленности, будут усилены в соответствии с национальным планом действий по интеграции.

53. В Уголовном кодексе Австрии содержится статья, касающаяся преступления в виде разжигания ненависти⁴⁸, под защиту которой подпадают церкви, религиозные общины и этнические группы. Обсуждается вопрос о включении в эту статью других уязвимых групп. Расистские и ксенофобские замечания в ходе политических дебатов не допускаются и могут преследоваться в уголовном порядке⁴⁹. Кроме того, предусмотренное Законом о финансировании журналистской деятельности⁵⁰ субсидирование может быть отменено в связи с диффамацией или подстрекательством к ненависти в отношении отдельных групп населения (включая диффамацию религий) или в соответствии с Законом о запре-

шении; эти меры могут распространяться на органы субсидируемого юридического лица (например, политические партии) или на частных лиц, находящихся в сфере их влияния.

54. После повторного учреждения Австрийского совета по делам прессы⁵¹ с 2010 года действует добровольный механизм контроля за деятельностью средств массовой информации. На основании кодекса чести журналистов Совет будет заниматься проверкой сообщений в печати на предмет наличия элемента подстрекательства к расизму и любых дискриминационных высказываний.

55. Положения уголовного законодательства о расизме и возрождении нацизма в соответствии с Законом о запрещении применимы также к действиям в Интернете. В 2006 году Австрия стала первым государством – участником Факультативного протокола к Конвенции СЕ о киберпреступности, посвященного предотвращению расистских высказываний в Интернете. Закон о торговле в Интернете⁵² предусматривает ответственность поставщиков Интернет-услуг за удаление вебсайтов с расистским содержанием сразу после получения информации о таких сайтах. Федеральным правительством и частными провайдерами были созданы специальные управления по сообщениям о таких сайтах.

56. Борьба с антисемитизмом также имеет огромное значение. К важным национальным инструментам в этой области относятся строгое законодательство (Закон о запрещении, Уголовный кодекс)⁵³ и образование, в частности в начальных и средних школах. На международном уровне Австрия обязуется расследовать причины антисемитизма и бороться с ним, в первую очередь, в рамках Целевой группы по холокосту, СЕ и ОБСЕ.

57. С вступлением в силу 1 января 2010 года Закона о зарегистрированных партнерствах⁵⁴ была создана первая правовая основа в отношении совместного проживания однополых пар. Впоследствии было принято множество нормативных актов, которые явным образом улучшили юридическое положение однополых партнерств. Однако речь пока не идет о наличии у них таких прав, как право на доступ к репродуктивной медицине или на усыновление детей. Ассоциация "Полицейские – гомосексуалисты Австрии" была основана в 2007 году и стала платформой для сотрудников полиции – гомосексуалистов и лесбиянок; это позволило бороться с предрассудками и стимулировать осведомленность полиции в этих вопросах.

D. Права человека в отправлении правосудия и деятельности правоохранительных органов

58. Система уголовного правосудия и полиция играют важную роль в обеспечении верховенства права и защиты прав человека. Суды и органы безопасности осознают свою ответственность за поддержание верховенства права, которое необходимо для демократического государства. Поскольку нарушения, тем не менее, случаются, федеральное правительство дополнительно приняло основанные на законе дальнейшие меры в целях гарантирования справедливого и беспристрастного обращения со всеми лицами независимо от их происхождения, пола, образования, социальной или экономической принадлежности.

59. Австрия решительно привержена абсолютному запрещению пыток. По этой причине государственная программа предусматривает ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФПКПП) и создание национального превентивного механизма в соответствии

со статьей 3 ФПКПП. Юридическая работа по созданию национального превентивного механизма уже началась.

60. После вступления в силу Закона о реформе уголовного судопроизводства⁵⁵ в январе 2008 года были расширены права обвиняемых и обеспечена дополнительная транспарентность процесса. Кроме того, это привело к необходимости изменить процедуры рассмотрения случаев предполагаемых нарушений сотрудниками правоохранительных органов, с тем чтобы гарантировать эффективное, оперативное и беспристрастное расследование. Министерства юстиции и внутренних дел⁵⁶ согласовали обязательные меры для обеспечения объективного осуществления процедур сотрудниками правоохранительных органов, исключающего любую предвзятость. Помимо того условия, что принятие официальных мер не должно задерживаться, эти меры, в частности, предусматривают, что проведение расследований может осуществляться только непредвзятыми сотрудниками. В случае злоупотреблений или каких-либо указаний на них полицейский участок, проводящий расследование, или Федеральное управление по борьбе с коррупцией⁵⁷ должны без промедления, по крайней мере не позже чем в течение 24 часов, представить в прокуратуру доклад с изложением фактов⁵⁸. В целях недопущения любого предвзятого отношения в некоторых случаях дела могут быть переданы в суд.

61. Сотрудники полиции проходят обязательную подготовку по правам человека, в которой особое внимание уделяется недискриминационной работе полиции в многокультурном обществе. Программа обучения в рамках обязательной базовой подготовки включает 56 часов обучения по вопросам прав человека. Обучение по правам человека также входит в личностную подготовку и курсы для сотрудников полиции безопасности. В сотрудничестве с НПО регулярно проводятся семинары по правам человека.

62. Разнообразные меры были приняты в отношении подготовки по правам человека судей и прокуроров. Курс по правам человека обязателен для всех будущих судей и прокуроров. Тематика прав человека, включая вопросы равного обращения и недискриминации, входит в программу итоговых экзаменов для кандидатов на должности судей. С 2009 года все будущие судьи и прокуроры должны проходить как минимум двухнедельную стажировку в учреждении по защите жертв или в органе социального обеспечения. На добровольной основе проводятся дополнительные курсы обучения по вопросам прав человека. Персонал пенитенциарных учреждений проходит специальную подготовку по надлежащему обращению с заключенными и разрешению конфликтных ситуаций.

63. С 1 апреля 2010 года в соответствии с Законом о судебных экспертах и переводчиках⁵⁹ суд может назначать экспертов в области страноведения (с упором на права человека) для дачи консультаций по вопросам политического, правозащитного и культурного положения в третьих странах, которые могут иметь значение для хода судебного процесса, например при рассмотрении дел о выдаче или предоставлении убежища.

64. Государственная программа предусматривает увеличение доли женщин в органах полиции на всех уровнях и разработку базовых условий, способствующих примирению в семьях и урегулированию вопросов карьеры. Аналогичным образом должна быть увеличена доля мигрантов, поскольку состав органов полиции должен отражать демографическую ситуацию в обществе, чтобы добиться максимального доверия и эффективности.

65. В начале мая 2010 года доклад Австрии рассматривался Комитетом Организации Объединенных Наций против пыток (КПП). Рекомендации Комитета регулярно изучаются, и принимаются надлежащие меры с целью устранения недостатков.

Е. Убежище и миграция

66. Основное различие между иммиграцией и защитой от преследования установлено как в законах ЕС, так и в национальном законодательстве. Вопросы иммиграции регулируются Законом о переселении и местожительстве⁶⁰, а защита от преследования – Женевской Конвенцией о статусе беженцев и Законом об убежище⁶¹. Обе эти области также регламентированы многими директивами ЕС, выполняемыми Австрией. Все решения принимаются на основании оценки каждого конкретного дела.

67. Австрия регулирует иммиграцию на основании спроса. Закон о переселении и местожительстве определяет губернатора в качестве органа первой инстанции, рассматривающего вопросы проживания. С учетом ключевой роли законодательства о местожительстве Федеральный министр внутренних дел осуществляет пересмотр решений в порядке апелляции. В 2009 году было выдано 446 548 видов на жительство и подано в общей сложности 211 742 новых ходатайства о предоставлении вида на жительство.

68. Австрия признает право на убежище в качестве права человека и соблюдает стандарты в области защиты, установленные в Женевской конвенции, ратифицированной в 1954 году. Австрия имеет давнюю традицию приема беженцев. По оценкам Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), с 1945 года Австрия приняла более двух миллионов беженцев, из которых около 700 000 остались в стране. На протяжении многих лет Австрия была государством – членом ЕС с наибольшим количеством просителей убежища, а в 2009 году стала страной, занимающей четвертое место по количеству заявлений о предоставлении убежища (15 821) по отношению к общей численности населения. В 2009 году 3 247 заявителям был предоставлен статус беженца в соответствии с Женевской конвенцией.

69. На уровне ЕС Австрия выступает за систему совместной солидарной ответственности и считает, что необходимо укреплять сотрудничество между государствами-членами и странами происхождения просителей убежища. В этом контексте Австрия придает особое значение борьбе с "коренными причинами" преследования и улучшению условий жизни в странах их происхождения.

70. Австрия приветствует Стокгольмскую программу в области свободы, безопасности и справедливости, принятую ЕС в конце 2009 года, и поддерживает усилия ЕС по созданию общеевропейской системы предоставления убежища с высоким уровнем защиты и справедливыми и эффективными процедурами предоставления убежища.

71. Действующий Закон об убежище вступил в силу 1 января 2006 года, а 1 января 2010 года в него были внесены изменения и дополнения. Процедура решения вопросов об убежище в первой инстанции осуществляется Федеральным управлением по вопросам убежища⁶². Его решения могут быть обжалованы в порядке апелляции в Суде по вопросам убежища⁶³, созданном 1 июля 2008 года взамен бывшей Независимой Федеральной комиссии по вопросам убежища⁶⁴ с целью ускорения процедур и сокращения числа незавершенных дел. Создание 25 дополнительных должностей судей Суда по вопросам убежища и увеличение

численности персонала приблизительно на 50%⁶⁵ весьма способствовали сокращению количества нерассмотренных дел и ускорению производства. Решения Суда по вопросам убежища могут быть оспорены в Конституционном суде (в исключительных случаях, касающихся важных решений по отдельным делам, – в Административном суде).

72. Базовая помощь и услуги для просителей убежища гарантируются на федеральном уровне Законом 2005 года "О базовом обслуживании и помощи"⁶⁶, а также законами земель и Соглашением о базовом обслуживании и помощи⁶⁷ между федеральным правительством и землями. Базовое обслуживание включает обеспечение просителей убежища продуктами питания, жильем и другими услугами (медицинская помощь, помощь нуждающимся, информация и консультации, школьные принадлежности, предметы одежды). На федеральном уровне эти услуги предоставляются в учреждениях общественного обслуживания. В землях создано около 700 различных учреждений по обеспечению помощи беженцам. Землям также оказывают содействие многочисленные НПО.

73. Австрия обязуется действовать в соответствии с положениями о правах человека ЕКПЧ в отношении депортации и высылки. На основании практики Конституционного суда каждый австрийский орган, выносящий решение о высылке, обязан в соответствии со статьей 8 ЕКПЧ, принимая решение о прекращении нахождения лица на территории Австрии, сопоставить общественные интересы и личные интересы данного иностранного гражданина, учитывая и оценивая различные критерии, такие, как длительность пребывания в Австрии, наличие семьи и характер семейных отношений и степень интеграции. Если в результате этого сопоставления интересов, которое в явной форме предусмотрено Законом о полиции по делам иностранцев⁶⁸, будет сделан вывод о невозможности высылки лица из страны, ему должен быть выдан вид на жительство⁶⁹.

74. Для лиц, нуждающихся в особой защите, существует специальный вид на жительство по гуманитарным основаниям; ходатайства о предоставлении такого вида на жительство могут подавать лица, добывающиеся уголовного или гражданского судопроизводства в случаях торговли людьми, жертвы насилия в семье и несопровождаемые несовершеннолетние – в целях обеспечения благополучия ребенка, при этом применяются менее строгие требования⁷⁰. Такой вид на жительство может также выдаваться *ex officio*.

75. Особая задача иммиграционных властей заключается в обеспечении того, чтобы высылка или депортация осуществлялись в соответствии с законодательными и правозащитными положениями. Заключение под стражу на период до депортации может применяться при условии соблюдения установленных законом требований⁷¹. При вынесении решения о заключении под стражу до депортации необходимо сопоставить интересы лица и фактическую необходимость применения такой меры. Соответствующий орган должен проводить такую проверку в каждом конкретном случае. При возможности применения менее строгих мер (например, требование регулярно отмечаться в полиции) орган, занимающийся рассмотрением дела, может назначить такую меру. В отношении несовершеннолетних иностранных граждан по возможности должны применяться менее строгие меры. Законность заключения под стражу до депортации подлежит оценке Независимого административного трибунала и Административного и/или Конституционного суда.

76. КСПЧ проводит регулярные инспекции всех мест содержания под стражей и беседует с заключенными и персоналом. Каждое лицо, заключенное под стражу до депортации, обеспечивается базовой информацией о его/ее правах и

обязанностях (формы имеются на 42 языках), ему также предлагается связаться с НПО, занимающейся оказанием помощи лицам, содержащимся под стражей.

77. Австрийские органы власти хорошо осведомлены о проблемах, связанных с содержанием лиц под стражей до депортации в полицейских центрах предварительного заключения в режиме "закрытых дверей". Поэтому продолжается реализация проекта режима "открытых дверей", в рамках которого лицам, содержащимся под стражей, обеспечиваются более гуманные условия. В соответствии с государственной программой в 2011 году будет построен отдельный центр предварительного заключения (рассчитанный на 220 человек). В новом центре будут воплощены рекомендации ЕКПП⁷². Кроме того, будет поощряться желание заключенных добровольно покинуть страну (в частности, в рамках программы Европейского фонда возвращения) путем предоставления им особого содействия и широких консультаций для облегчения возвращения⁷³. Более того, Австрия принимает меры по расширению доступа заключенных к юридической помощи.

Е. Торговля людьми

78. Австрия является участницей соответствующих договоров по борьбе с торговлей людьми и принимает конкретные меры по выполнению своих международных обязательств. В 2004 году для координации и повышения эффективности этих мер была создана Целевая группа по борьбе с торговлей людьми⁷⁴. Второй австрийский "Национальный план действий по противодействию торговле людьми" (НПД) был принят правительством в 2009 году, и одновременно с этим был назначен первый австрийский Координатор по вопросам борьбы с торговлей людьми⁷⁵.

79. НПД на 2009–2011 годы отражает всесторонний подход к борьбе с торговлей людьми, включающий национальную координацию, предотвращение, защиту жертв, уголовное преследование и международное сотрудничество. Представители гражданского общества играют ведущую роль в процессе подготовки и реализации НПД на 2009–2011 годы по противодействию торговле людьми, а также в защите жертв торговли людьми и принятии превентивных мер.

80. По информации НПО, полицейские и судебные органы весьма эффективно сотрудничают с учреждениями по защите жертв. С 1 января 2010 года жертвы торговли людьми имеют право на получение вида на жительство сроком на шесть месяцев. Кроме того, они могут быть включены в программу защиты свидетелей. Вопросы, касающиеся местожительства установленных жертв торговли людьми в Австрии, также регулярно обсуждаются Целевой группой. Для несовершеннолетних жертв в Вене было создано учреждение по обеспечению особого ухода – "Drehscheibe". Министерство внутренних дел поручило НПО "LEFO" оказывать содействие жертвам торговли людьми на всей территории Австрии. В рамках Фонда ЕС по возвращению правительство поддерживает программы возвращения и реинтеграции для жертв торговли людьми.

Г. Права детей

81. Правительство стремится обеспечить детям наилучшие возможности и признает права детей и молодежи на самостоятельную жизнь, оптимальное и свободное развитие, а также на особую защиту.

82. Австрия ратифицировала КПП⁷⁶ и Факультативные протоколы к ней⁷⁷. Для укрепления прав детей основные права детей, провозглашенные в Конвенции, будут включены в Конституцию. Законопроект, подготовленный правительством, был представлен в парламент для обсуждения. В этом законопроекте благополучие детей определено в качестве основного критерия для всех мер и предусмотрено право на адекватное участие в решении всех касающихся детей вопросов. В него также включены права на воспитание без насилия и на защиту от экономической и сексуальной эксплуатации. Кроме того, законопроектом предусмотрены право на регулярное общение и непосредственный контакт с обоими родителями и право на особую защиту и помощь государства в случае лишения ребенка семьи, а также равное обращение со всеми детьми, включая детей-инвалидов, и особый уход за детьми-инвалидами. Закрепление прав детей в Конституции также призвано служить цели просвещения. Обучение по правам ребенка осуществляется путем предоставления конкретной информации⁷⁸ отдельным группам специалистов, родителям и детям.

83. Все дети в Австрии должны иметь возможность жить в атмосфере, свободной от насилия. В целях практического применения запрета любой формы насилия в воспитании детей (действует с 1989 года) были разработаны различные превентивные меры, такие как повышение уровня осведомленности, создание сетей и профессиональное обучение. Учреждения по защите жертв расширяются, а уголовные процедуры совершенствуются ("Закон о защите от насилия").

84. Другой важной задачей, стоящей перед правительством, является борьба с сексуальным насилием. Австрия намерена ратифицировать Конвенцию СЕ о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия. Специальные рабочие группы разработали и занимаются осуществлением стратегий по прекращению насилия в отношении детей в учреждениях, сексуального насилия, связанного с туризмом, и в новых средствах массовой информации и торговли детьми. Эти рабочие группы содействуют межведомственному взаимодействию и тем самым облегчают сотрудничество и координацию.

85. Для обоснования права на участие в принятии решений в 2007 году возрастной ценз был снижен с 18 до 16 лет. Большое значение участия подростков в принятии решений и их самоопределения выражается также в запланированном в 2011 году создании Австрийского национального совета молодежи⁷⁹, который станет независимым органом, участвующим на равной основе с другими социальными партнерами в решении всех вопросов, касающихся молодежи.

86. Для укрепления культурной самобытности⁸⁰ детей, был увеличен объем финансирования, выделяемого на работу классов с преподаванием на родном языке для детей, родным языком которых является не немецкий (включая детей, растущих в многоязычных семьях). В течение 2008/09 учебного года более 360 учителей более чем в 800 школах преподавали в таких классах, обучая около 30 000 детей в общей сложности на 18 языках.

87. Другая мера, направленная на помощь детям из семей мигрантов в определении их культурной самобытности, на поощрение их языкового развития и улучшение интеграции, заключается во введении в 2010/11 учебном году обязательного посещения детского сада в течение года.

88. В ходе Диалога по вопросам здоровья детей, состоявшегося в 2010 году, была разработана программа здравоохранения детей и подростков, основной упор в которой сделан на поощрении здоровья и структурной профилактики в рамках стратегии "Аспекты здоровья во всех программах".

89. Для улучшения защиты детей и оказываемого им содействия в сотрудничестве с землями был подготовлен новый закон о благосостоянии молодежи.

90. Нормы австрийского уголовного права, посвященные несовершеннолетним правонарушителям, предусматривают множество мер, учитывающих особое положение подростков и направленных в первую очередь на то, чтобы не допустить совершения несовершеннолетними повторных преступлений, а также на содействие их социальной реинтеграции. Помимо возможности отмены уголовного наказания, уголовным законодательством предусмотрена также программа альтернативных мер воздействия. В последние годы сократилось число наказаний, связанных с лишением свободы.

91. Что касается проблемы несопровождаемых несовершеннолетних беженцев, то создаются отдельные учреждения по обеспечению ухода; заключение под стражу может применяться только в качестве исключительной меры. Заключение под стражу до депортации не может применяться в отношении лиц моложе 14 лет, а к лицам до 16 лет применяется только при возможности обеспечения условий содержания и ухода в соответствии с возрастом и уровнем развития несовершеннолетних.

Н. Этнические группы

92. Автохтонные этнические группы, проживающие в Австрии, пользуются особой защитой как на уровне Конституции⁸¹, так и в соответствии с различными другими нормативными актами, включая Закон об этнических группах⁸². Этнические группы определяются как группы австрийских граждан, проживающие на территории государства и имеющие собственный родной язык и культурное наследие. Согласно этому определению бургенландско-хорватская, словенская, венгерская, чешская и словацкая этнические группы, а также этническая группа рома были признаны в соответствии с Законом об этнических группах.

93. Люди свободно могут причислять себя к какой-либо этнической группе. Члены этнических групп не должны ущемляться в правах по той причине, что они осуществляют или не осуществляют какие-либо из прав, принадлежащих им как членам таких групп. Австрийское законодательство не предусматривает регистрацию этнической принадлежности.

94. Для консультирования правительства по вопросам, касающимся этнических групп, в Федеральном канцлерстве был создан консультативный совет по каждой этнической группе. Правительство оказывает этническим группам разностороннюю поддержку в рамках программы поощрения этнических групп. Кроме того, при определенных условиях языки этнических групп признаются в качестве официальных в судах и административных органах. В отдельных районах Австрии географические наименования и указатели должны быть как на немецком языке, так и на языке соответствующей этнической группы.

95. Что касается выполнения решения Конституционного суда от 13 декабря 2001 года о топографических названиях и указателях в земле Каринтия, то государственной программой предусмотрено, что на основании имеющихся предложений на конституционном уровне гарантируется принятие нового норматива при условии достижения консенсуса. Эти предложения в настоящее время обсуждаются, в первую очередь на политическом уровне, в целях достижения консенсуса, направленного на обеспечение благоприятного сосуществования

различных этнических групп, и согласия всех вовлеченных сторон с подлежащими принятию мерами.

96. Кроме того, на основании государственной программы ведутся широкие дискуссии с целью разработки нового комплексного нормативного акта по вопросу об этнических группах, включающего меры в сфере языка и образования, экономической и региональной политики, а также решения юридических и структурных вопросов. В рамках поощрения прав этнических групп осуществляется также финансирование проектов, направленных на стимулирование межкультурного диалога, в частности между меньшинствами и остальной частью населения, в соответствии с Законом об этнических группах⁸³.

97. Специальные программы обучения играют важную роль в сохранении языков этнических групп. Федеральное правительство и правительства земель также финансируют частные учреждения, осуществляющие многоязычное обучение детей младшего возраста. Последующее образование осуществляется частично на статутной основе и частично – в виде финансируемых государством частных форм образования. Помимо этих конкретных форм обучения для австрийских этнических групп, их языки преподаются в качестве предмета в общеобразовательных государственных школах, в различных типах школ и во многих районах. Для удовлетворения дополнительных особых потребностей этнической группы рома принимаются целенаправленные меры оказания содействия в сфере образования.

98. Также следует отметить наличие средств массовой информации на языках этнических групп. Австрийская телерадиовещательная компания (государственная) (ORF) по закону обязана транслировать часть своих программ на языках этнических групп. Обсуждаемый в настоящее время парламентом законопроект предусматривает, что программы ORF, транслируемые в интерактивном режиме, также должны содержать передачи на языках меньшинств; на практике дело уже обстоит именно так. Печатные средства массовой информации, публикуемые на языках этнических групп, и двуязычные печатные издания также финансируются в соответствии с программой поощрения прав этнических групп.

I. Свобода религии

99. Позиция Австрии в отношении религии основана на двух основных принципах: свободе религии и вероисповедания и конституционных гарантиях для религиозных общин, касающихся возможности официально выступать в качестве юридических лиц.

100. Основной закон об общих правах граждан 1867 года (StGG)⁸⁴ гарантирует свободу совести и вероисповедания и в совокупности с Законом о конфессиях 1868 года⁸⁵ предусматривает возможность свободно выбирать религию, прекращать членство в религиозной организации или не иметь никакой религиозной принадлежности. В Основном законе также установлен корпоративный статус юридически признанных церковей и религиозных общин. Они обладают статусом в публичном праве, независимо регулируют и управляют своими внутренними делами и имеют исключительное право на свое название, религиозную доктрину и на исключительную заботу о своих членах.

101. Право официально не признанных религиозных общин публично исповедовать свою религию впервые было закреплено в Сен-Жерменском договоре 1919 года⁸⁶. Индивидуальное право на свободу религии, совести и мысли было

усилено в ЕКПЧ. В 1998 году Федеральный закон о юридическом статусе зарегистрированных религиозных общин⁸⁷ ввел новые правила в отношении процедуры официального признания религиозных общин. Конституцией предусмотрено, что Австрия придерживается нейтрального подхода в отношении религии, цели и задачи государства носят чисто светскую направленность.

102. Австрия активно поддерживает усилия на региональном и международном уровнях по защите свободы религии и религиозных меньшинств во всем мире.

Ж. Права человека в информационном обществе

103. Австрийское правительство принимает конкретные меры с целью достижения доступности цифровых технологий, в частности лицами, не имеющими высшего образования, малообеспеченными лицами, лицами пожилого возраста, лицами с особыми потребностями и мигрантами, в целях ограничения и/или ликвидации существующей дискриминации по признаку пола, возраста, происхождения, образования и дохода. Цель этих мер состоит в создании информационного общества для всех.

104. Важная задача австрийской стратегии в области электронного управления заключается в обеспечении каждому высококачественных общественных услуг. Закон об электронном управлении⁸⁸ образует правовую основу для взаимодействия с органами власти в электронном режиме. "Интернет-руководство по официальным каналам"⁸⁹ является справочником по австрийским органам власти, доступным в режиме онлайн. Для обеспечения доступности этих услуг для лиц, не имеющих технической инфраструктуры, были установлены общественные мультимедийные станции с Интернет-доступом. Электронные документы доступны также для лиц с нарушениями зрения.

105. На специальном вебсайте⁹⁰ размещена всесторонняя информация об Интернете, его возможностях и потенциальных рисках.

106. В начале 1999 года ЕС принял План действий по поощрению безопасного использования Интернета с целью борьбы с размещением незаконных материалов. С тех пор так называемая "Программа безопасного Интернета" способствовала созданию европейской сети горячих линий и разработке кодексов поведения для поставщиков услуг, системы фильтрации и классификации и поощрению информационно-просветительских программ. Новая программа сфокусирована на защите детей от незаконных материалов.

107. Ассоциация крупных провайдеров Австрии "Провайдеры Интернет-услуг Австрии" организовала линию прямой связи под названием "Стоп-лайн"⁹¹, при помощи которой любой пользователь может сообщать об обнаруженных им в Интернете детской порнографии или материалах неонацистского/расистского характера. "Стоп-лайн" незамедлительно информирует о незаконных материалах соответствующего провайдера, иностранные партнерские горячие линии и компетентные органы, которые принимают необходимые меры по удалению этих материалов и привлечению к ответственности виновных. "Стоп-лайн" является членом Международной ассоциации Интернет-линий прямой связи и тесно сотрудничает с горячими линиями Америки и Австралии, обеспечивая эффективное обнаружение детской порнографии/неонацистских/расистских материалов на неевропейских серверах.

108. Австрийская комиссия по защите информации, созданная в 1980 году, является одним из старейших органов по защите информации в мире. В соответствии с Законом о защите информации 2000 года⁹² Комиссия по защите информации контролирует соблюдение права на информацию обработчиками данных в государственной и частной сферах. Право исправлять или удалять информацию частных обработчиков может защищаться только в судебном порядке.

109. Комиссия по защите информации занимается рассмотрением всех видов жалоб на действия полиции, организаций общественных услуг, телекоммуникационных и страховых компаний, банков и других поставщиков финансовых услуг. Недавно Комиссия рассматривала проблемы кредитной информации и видеонаблюдения. Доклад о защите информации⁹³ публикуется раз в два года.

К. Права инвалидов

110. На основании принципа равноправия⁹⁴ федеральное правительство, правительства земель и муниципальные органы обязаны гарантировать равное обращение всем лицам-инвалидам и неинвалидам во всех сферах повседневной жизни. Государственной программой предусмотрена оценка и разработка законов о равноправии инвалидов. Также запланировано проведение оценки оказываемой инвалидам помощи и ее возможное расширение.

111. В 2008 году Австрия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ)⁹⁵. В октябре 2010 года первый национальный доклад о выполнении Конвенции был представлен в Организацию Объединенных Наций. На основании этого доклада и доклада правительства об инвалидах за 2008 год будет разработан "Национальный план действий в интересах инвалидов на 2011–2020 годы".

112. При реализации КПИ были внесены изменения и дополнения в Федеральный закон об инвалидах⁹⁶ и создан независимый механизм контроля. Он собирает информацию по отдельным делам от административных органов, выносит рекомендации и регулярно отчитывается перед Федеральным консультативным советом по делам инвалидов⁹⁷ и Министром социального обеспечения.

113. Защита инвалидов от дискриминации регламентирована пакетом законов о равном обращении с инвалидами, вступившим в силу 1 января 2006 года⁹⁸, и положениями КПИ. Пакет законов о равноправии инвалидов предусматривает запрет дискриминации в повседневной жизни, что включает обеспечение товарами и услугами, а также охватывает сферу федерального управления (Федеральный закон о равном обращении с инвалидами⁹⁹). В землях приняты законы о борьбе с дискриминацией в сфере их компетенции. Австрийский язык жестов является официально признанным языком в соответствии с Федеральным конституционным законом¹⁰⁰.

114. Запрет дискриминации на рабочем месте закреплен в Законе о занятости инвалидов¹⁰¹. Основой для этого закона стала Директива ЕС об установлении общих основ для равного обращения в сфере занятости¹⁰². Независимый омбудсмен по правам инвалидов уполномочен давать консультации и оказывать поддержку инвалидам в вопросах, связанных с дискриминацией. Инвалиды имеют равный с другими доступ ко всем мерам, имеющимся в распоряжении у всех лиц, ищущих работу. Квота в области занятости для инвалидов¹⁰³ призвана обеспечивать их интеграцию в рынок труда. Компании, не принимающие на работу инвалидов, обязаны выплачивать компенсацию в соответствующий фонд. Этот фонд вместе со средствами Федерального бюджета и Европейского соци-

ального фонда, в общей сложности составляющий 180 млн. евро, используется для покрытия расходов на оплату труда, оборудование и приспособления, помощь в интеграции, поддержку в ходе профессиональной подготовки, консультации по вопросам карьеры после школы, персональную помощь на работе и т.д.

115. Охват детей-инвалидов системой начального и среднего образования был предусмотрен в законах 1993 и 1996 годов. По просьбе родителей дети, нуждающиеся в особой поддержке в области обучения, могут либо посещать специальные школы, либо обучаться в обычных школах. Обучение с целью интеграции осуществляется в специальных классах¹⁰⁴ или в индивидуальном порядке. На протяжении нескольких лет более половины всех детей, нуждающихся в особой поддержке в области образования, проходят обучение с целью их интеграции. В законодательство были включены специальные положения, гарантирующие постоянное содействие учащимся-инвалидам в старших классах средней школы¹⁰⁵. Профессионально-техническое обучение в целях интеграции реализуется путем продления срока стажировки на один год, а в исключительных случаях – на два года и/или в форме предоставления частичной квалификации для выполнения квалифицированной работы со сроком подготовки от одного года до трех лет. Поправки к Закону о профессионально-техническом обучении¹⁰⁶ предусматривают сокращение продолжительности рабочего дня и рабочей недели для стажеров-инвалидов. Студенты-инвалиды, учащиеся в университетах, получают поддержку во всех областях учебы от сотрудников по делам учащихся-инвалидов¹⁰⁷.

116. Университет Нижней Австрии¹⁰⁸ проводит курс обучения продолжительностью в пять семестров для преподавателей, работающих с глухими детьми; в нескольких других педагогических колледжах проводится обучение австрийскому языку жестов. Министерское руководство положения по преподаванию на австрийском языке жестов и звуковому сопровождению жестов разрабатывается на основании учебной программы. В течение двух лет будут созданы двуязычные базы данных для школ (2010–2011 год).

117. НПО призывают обеспечить инвалидам комплексный беспрепятственный доступ во всех аспектах жизни и осуществление принципа самоопределения.

L. Экономические, социальные и культурные права

118. Австрия ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Европейскую социальную хартию и стремится к реализации в полной мере предусмотренных в них экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, при применении законодательства ЕС австрийские суды и административные органы также обязаны соблюдать основные социальные и экономические права, изложенные в Хартии основных прав ЕС. Возможная ратификация Факультативного протокола к МПЭСКП и пересмотренной Европейской социальной хартии будет зависеть не в самой меньшей степени от достигнутого на национальном уровне согласия относительно включения социальных прав в Федеральную конституцию.

119. Хотя социальные права еще не включены в Конституцию, обширное социальное законодательство существует на протяжении десятилетий. Австрия – социальное государство с высокими стандартами в социальной сфере, приверженное социальной рыночной экономике.

120. Для обеспечения всеобъемлющей социальной сети даже в экономически нестабильное время правительство принимает особые меры реформирования в целях достижения полной занятости и борьбы с нищетой.

121. Приоритетными направлениями политики регулирования рынка труда являются: поощрение образования, профессиональной подготовки и занятости молодежи, а также интеграция в рынок труда маргинальных групп населения. От имени государства Австрийская служба занятости (АСЗ) оказывает услуги в сфере занятости, консультации, финансовую поддержку и содействие в получении квалификации и тем самым значительно способствует предотвращению и устранению безработицы в Австрии.

122. Все услуги АСЗ в равной степени доступны мигрантам. Их доступ к рынку труда обеспечивается за счет специальных курсов, в частности курсов профессиональной подготовки для лиц, родным языком которых является не немецкий, курсов, направленных на расширение возможностей получения более квалифицированной работы, помощи при составлении резюме, а также курсов немецкого языка. Особое внимание уделяется сотрудничеству между АСЗ и различными организациями по делам мигрантов.

123. В число основных задач правительства во всех сферах политики входит укрепление социальной солидарности и борьба с нищетой. В соглашении между федеральным правительством и землями Австрия решила ввести схему минимальных доходов в зависимости от потребностей, которая будет способствовать гармонизации системы социальных льгот. Лица, которые не в состоянии обеспечивать себя и имеющие постоянный вид на жительство в Австрии, имеют право на эти льготы. Лица, не имеющие медицинской страховки, будут охватываться государственной системой медицинского страхования. Эти меры обеспечивают прозрачность системы социальных льгот и ее доступность для бедных. Это улучшение пойдет на пользу одиноким родителям, особенно подверженным риску нищеты. Лица, получившие убежище, и лица, находящиеся под защитой субсидий, а также другие граждане третьих стран с неограниченными видами на жительство также имеют законное право на минимальный доход. Одна из основных задач схемы минимальных доходов, связанной с потребностями, состоит в обеспечении интеграции маргинальных групп в рынок труда.

124. Правительство стремится обеспечить крепкую систему здравоохранения и гарантировать высококачественные медицинские услуги всем жителям Австрии, независимо от дохода, возраста, происхождения, религии или пола. В целях укрепления безопасности пациентов австрийское правительство поддерживает совместную инициативу австрийских врачей и других медицинских работников, касающуюся национальной информационной системы регистрации врачебных ошибок в рамках австрийской системы здравоохранения, которая с ноября 2009 года доступна в режиме онлайн¹⁰⁹.

125. Основные элементы австрийской политики в области образования – это образование и подготовка для всех, повышение уровня знаний, навыков и возможностей, признание индивидуальных достижений в работе и личное развитие, ориентированное на ценности. Образование означает развитие творческих способностей, социальной компетенции, межкультурного понимания, терпимости и демократизма, что укрепляется, в первую очередь, через политическое обучение. Начальные и средние школы должны обеспечивать наивысший уровень образования для всех. Дети и молодежь в Австрии должны получать наилучшее образование. На основании равных возможностей и гендерного равенства школа призвана обеспечить развитие без дискриминации для детей из различных семей и культур.

126. Австрия принимает всеобъемлющие меры в области образования для взрослых, предоставляя людям второй шанс на получение школьного образования. Внимание также уделяется обеспечению базового образования для взрослых, в частности, мигрантов, и приобретению основных квалификаций для расширения профессиональных возможностей; была создана сеть для поощрения грамотности и индивидуального консультирования для мигрантов.

127. Политика правительства в области культуры направлена на расширение существующего культурного многообразия и поощрение открытого культурного климата, участия в культурной жизни и поддержку современных деятелей культуры. В целях стимулирования образования в сфере культуры правительство оказывает поддержку и финансирует деятельность организаций¹¹⁰, на протяжении многих лет занимающихся вопросами культурного сотрудничества и диалога, или работающих в школах. Поощряется также донесение культуры до тех слоев населения, которые не имеют доступа к искусству¹¹¹.

IV. Национальные приоритеты

A. Обещания и обязательства Австрии в связи с выдвижением ее кандидатуры в Совет по правам человека на 2011–2014 годы

128. Поощрение и защита прав человека на глобальном уровне является приоритетным направлением внешней политики Австрии. Совет по правам человека (СПЧ) играет центральную роль во всемирной защите прав человека. По этой причине Австрия решила выдвинуть свою кандидатуру на членство в СПЧ на 2011–2014 годы. В этой связи в Австрии были изданы национальные и международные обещания и обязательства¹¹².

129. В соответствии с ними Австрия обязуется ратифицировать Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и включить права детей в Федеральную конституцию Австрии в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Помимо действующих положений уголовного законодательства, которые квалифицируют пытку в качестве наказуемого деяния¹¹³, в настоящее время ведется работа по включению в Уголовный кодекс определения пытки. Также принимаются меры по инкорпорации в австрийский Уголовный кодекс преступлений, предусмотренных Римским статутом о создании Международного уголовного суда, в число которых входят преступления против человечности и военные преступления. Геноцид уже является наказуемым деянием в уголовном законодательстве Австрии.

B. Интеграция

130. Австрия стремится обеспечить интеграцию мигрантов и их участие в политической, культурной и экономической жизни. В связи с этим в Министерстве внутренних дел был подготовлен Национальный план действий (НПД), принятый 19 января 2010 года федеральным правительством. Он стал результатом комплексного процесса с участием всех заинтересованных сторон, включая представителей организаций мигрантов. Интеграция в рамках НПД является

непрерывным процессом, в рамках которого необходимо на регулярной основе оценивать возникающие проблемы.

131. Для полноценной интеграции мигрантов необходимы такие важные требования, как знание немецкого языка, возможность содержать себя, явная приверженность Австрии, ее стандартам и ценностям и готовность к интеграции. Уровень интеграции подлежит систематической оценке на регулярной основе с использованием показателей интеграции.

132. НПД предусматривает семь сфер принятия мер: язык и образование, занятость и профессиональная деятельность, верховенство закона и ценности, здравоохранение и социальное обеспечение, межкультурный диалог, спорт и досуг, жилище и региональный аспект интеграции. Австрийская политика в области интеграции включает меры борьбы с расизмом и дискриминацией.

С. Диалог культур

133. Австрия накопила многолетний опыт в качестве платформы для диалога культур и религий. Традиционно этому уделяется большое внимание во внешней политике Австрии. Разнообразные инициативы в отношении диалога культур способствуют достижению взаимопонимания. Основные темы диалога включают такие аспекты, как демократия, верховенство закона, плюрализм, запрещение дискриминации и предотвращение радикализма. В рамках диалога внимание также уделяется гендерному равенству, созданию сетей молодых женщин-руководителей, гражданскому обществу и коммерческому сектору, а также участию видных религиозных деятелей. Мероприятия, проводимые в Австрии, включают подготовку имамов, создание объединений теологов иудаизма, христианства и ислама, Арабско-европейский молодежный форум по вопросам "ответственного лидерства" в политике, экономике и экологии и двусторонняя программа обмена "Диалог культур".

134. Межкультурное обучение на протяжении десятилетий закреплено в системе школьного образования Австрии в качестве принципа обучения. Оно способствует взаимопониманию, осознанию различий и сходства и устранению предрассудков. Позитивная коннотация двуязычия и многоязычия будет укреплена. В программе обучения установлены межкультурные приоритеты. С 2006/2007 года школьные проекты, касающиеся вопросов многоязычия и культурного многообразия, субсидируются в рамках кампании "Взаимодействие культур и многоязычие – новые возможности"¹¹⁴.

Д. Обучение и профессиональная подготовка в области прав человека

135. Комплексное обучение в области прав человека имеет особое значение для осведомленности о правах человека и их понимания, а также для их выполнения и соблюдения. Поэтому в Австрии правам человека уделяется особое внимание.

136. Образование по правам человека в школе включено в программу обучения всех уровней в качестве "политического обучения". Тематика прав человека преподается как обязательный предмет в рамках "истории/политики" в восьмом классе школы и во многих высших учебных заведениях. Особые меры принимаются, например, по случаю Международного дня прав человека. Австрийский центр образования по вопросам гражданства в школах "полис" является

учреждением, предоставляющим услуги в области образования под эгидой Министерства образования, искусств и культуры, и занимается организацией курсов подготовки для учителей, разработкой в тесном сотрудничестве с национальными и международными организациями (ETC Graz, AMNESTY ACADEMY, Совет Европы и т.д.) учебных материалов и учебников.

137. В период председательства Австрии в Сети по вопросам безопасности человека в 2003 году была подготовлена и издана брошюра "Понимание права человека", переведенная впоследствии на 14 языков. Брошюра используется в обучении по правам человека в Австрии и во всем мире различными местными партнерами.

Е. Международные обязательства

138. В рамках Организации Объединенных Наций Австрия активно участвует в развитии и укреплении системы международной защиты прав человека, включая продвижение международных договоров и стандартов по правам человека.

139. Австрия неоднократно демонстрировала приверженность международной системе прав человека, проводя у себя важные конференции по правам человека. Особо следует отметить Всемирную конференцию по правам человека, проходившую в Вене в 1993 году, и несколько последовавших за ней мероприятий, последним из которых была состоявшаяся в Вене в 2008 году конференция "Глобальные стандарты – локальные действия" (ВДПД+15). Венская декларация и Программа действий, ставшие основой для создания УВКПЧ, по-прежнему имеют большое значение.

140. Австрия несколько раз была членом Комиссии по правам человека и активно участвовала в работе СПЧ в качестве наблюдателя. В СПЧ и Третьем комитете Генеральной Ассамблеи Австрия регулярно представляет резолюции, касающиеся поддержки и поощрения прав меньшинств, прав человека внутренне перемещенных лиц и прав человека при отправлении правосудия.

141. В рамках австрийских программ в области сотрудничества в целях развития оказывается поддержка странам-партнерам африканского, азиатского, центрально американского регионов и странам Юго-Восточной Европы в процессе их социального, экономического, правового и демократического развития и уделяется пристальное внимание целям в области развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия. Поощрение и защита прав человека – это не только приоритет, но и всеобъемлющая цель австрийских программ сотрудничества в области развития; особый акцент сделан на защите интересов детей, женщин, инвалидов и других групп, подверженных дискриминации. Этот подход отражен в конкретных программах и проектах в рамках двустороннего сотрудничества и поддержки организаций, включая УВКПЧ, ПРООН, ЮНОДК, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ.

142. Не являясь постоянным членом Совета Безопасности (2009–2010 годы), Австрия в первую очередь привержена защите детей и граждан в период вооруженных конфликтов, должному учету роли женщин в обеспечении мира и безопасности, а также соблюдению сторонами конфликта обязательств, вытекающих из гуманитарного права и права прав человека. В этом контексте СБ ООН по инициативе Австрии принял основополагающую резолюцию 1894¹¹⁵, которая способствует дальнейшему укреплению системы защиты гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов. Кроме того, приоритетным направлением

работы Австрии в СБ ООН является уважение прав человека в борьбе с терроризмом.

143. Австрия на протяжении более 50 лет участвует в операциях по поддержанию мира; к настоящему времени в общей сложности 80 000 австрийцев приняли участие в этих миссиях. При подготовке к этим операциям большое значение придается правам человека, включая права детей и женщин.

Примечания

-
- ¹ UN Human Rights Council Resolution 5/1 of 18 June 2007 and General Guidelines for the Preparation of Information under the Universal Periodic Review (A/HRC/6/L/24).
 - ² Board of Human Rights Coordinators includes representatives of federal ministries and federal provinces (“Gremium der MenschenrechtskoordinatorInnen”).
 - ³ See <http://www.bmeia.gv.at/aussenministerium/aussenpolitik/menschenrechte/universal-periodic-review.html>.
 - ⁴ UPR@bmeia.gv.at.
 - ⁵ Staatsgrundgesetz über die Allgemeinen Rechte der Staatsbürger, Law Gazette of the Reich No.142/1867.
 - ⁶ Bundesverfassungsgesetz betreffend das Verbot aller Formen rassistischer Diskriminierung, Federal Law Gazette (hereinafter referred to as BGBl) No. 390/1973.
 - ⁷ Bundesverfassungsgesetz über den Schutz der persönlichen Freiheit, BGBl Nr. 684/1988.
 - ⁸ Gesetz zum Schutze des Hausrechtes, Law Gazette of the Reich (RGL) No.88/1862.
 - ⁹ Datenschutzgesetz 2000: Bundesgesetz über den Schutz personenbezogener Daten, BGBl Nr.165/1999.
 - ¹⁰ Government programme for the XXIV. legislative period p. 243, www.bka.gv.at/DocView.axd?CobId=32965.
 - ¹¹ Österreich-Konvent.
 - ¹² Expertengruppe Staats- und Verwaltungsreform.
 - ¹³ Nationalrat.
 - ¹⁴ Bundesrat.
 - ¹⁵ e.g. Views of the CEDAW Committee under the Optional Protocol of 6 August 2007, *Yildirim vs Austria*, Communication No. 6/2005.
 - ¹⁶ Verfassungsgerichtshof.
 - ¹⁷ Menschenrechtsbeirat.
 - ¹⁸ Gleichbehandlungskommissionen.
 - ¹⁹ Gleichbehandlungsanwaltschaft.
 - ²⁰ Datenschutzkommission.
 - ²¹ Rechtsschutzbeauftragte.
 - ²² Kinder- und Jugendanwaltschaften.
 - ²³ Justizombudsstellen.
 - ²⁴ Patienten-anwaltschaften.
 - ²⁵ Volksanwaltschaft.
 - ²⁶ Prozessbegleitung.
 - ²⁷ The term “social partnership” refers to a cooperative relationship between employer and employee associations (social partners) with the aim of building extra-parliamentary consensus between differing interests relating to economic and social issues.
 - ²⁸ Staatssekretariat für allgemeine Frauenfragen.
 - ²⁹ Gleichbehandlungsgesetz: Bundesgesetz über die Gleichbehandlung von Frau und Mann im Arbeitsleben, BGBl Nr.108/1979.
 - ³⁰ Gewaltschutzgesetz, Bundesgesetz zum Schutz vor Gewalt in der Familie, BGBl Nr.759/1996.
 - ³¹ Präventionsbeirat.
 - ³² 2. Gewaltschutzgesetz, BGBl 40/2009.
 - ³³ Frauenservicestellen.

- ³⁴ See www.frauen.bka.gv.at.
- ³⁵ "Gesundheitliche Versorgung gewaltbetroffener Frauen – ein Leitfaden für Krankenhaus und medizinische Praxis".
- ³⁶ BGBl Nr. 377/1972. Austria recognised complaints by individuals pursuant to art. 14 CERD and thus provided an additional option for complaints in cases of discrimination.
- ³⁷ Federal Constitutional Law on the Implementation of the International Convention on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination (B-VG zur Durchführung des Internationalen Übereinkommens über die Beseitigung aller Formen rassistischer Diskriminierung), BGBl 390/1973.
- ³⁸ Art. 7 of the Federal Constitutional Law in conjunction with art. 2 of the Basic Law on the General Rights of Nationals, art.1 of the 1973 Federal Constitutional Law on the Implementation of the International Convention on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination, BGBl Nr. 390/1973, art. 14 European Convention on Human Rights (ECHR).
- ³⁹ In criminal law: sec. 283 of the Criminal Code (*Strafgesetzbuch, StGB*): prohibition of incitement to hatred, sec. 115 StGB in conjunction with sec. 117 para. 3 StGB: xenophobic or racist insults as offenses prosecuted *ex officio*, sec. 33 (5) StGB: aggravating factor "racist motive", Prohibition Act (*Verbotsgesetz*) State Law Gazette No. 1945/127: prohibition of re-engagement in national-socialist activities; prohibition of public denial, belittlement, approval or justification of national-socialist genocide or other national-socialist crimes. In administrative criminal law: Introductory Act to the Administrative Procedure Acts for the Implementation of the Constitutional Law on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination; in the Industrial Code (*Gewerbeordnung*): withdrawal of the trade license in case of discriminatory conduct of license holders; in the Media Act (*Mediengesetz*) and the Act on Associations and Assembly (*Vereins- und Versammlungsgesetz*): prohibition of associations and assemblies whose activities run counter to a statutory prohibition.
- ⁴⁰ See Council Directive 2000/43/EC of 29 June 2000 implementing the principle of equal treatment between persons irrespective of racial or ethnic origin and Council Directive 2000/78/EC of 27 November 2000 establishing a general framework for equal treatment in employment and occupation.
- ⁴¹ Bundesgesetz über die Gleichbehandlung, BGBl Nr. 66/2004.
- ⁴² Bundesgesetz über die Gleichbehandlung im Bereich des Bundes, BGBl Nr. 100/1993.
- ⁴³ Federal Act on the Equal Treatment Commission and the Office of the Ombud for Equal Treatment (Bundesgesetz über die Gleichbehandlungskommission und die Gleichbehandlungsanwaltschaft), BGBl Nr. 108/1980.
- ⁴⁴ Kammern für Arbeiter und Angestellte.
- ⁴⁵ Österreichischer Gewerkschaftsbund.
- ⁴⁶ Unabhängiger Verwaltungssenat Security Police Act (Sicherheitspolizeigesetz), BGBl I Nr. 566/1991.
- ⁴⁷ European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) fourth report on Austria, pp. 36 et seq. <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Austria/AUT-CbC-IV-2010-002-ENG.pdf>.
- ⁴⁸ See sec. 283 of the Criminal Code.
- ⁴⁹ A politician was sentenced, with final and binding effect, to a fine of EUR 25,000, for racist comments on Muslims during her election campaign in Graz in 2008 which constituted a breach of sec. 283 of the Criminal Code (incitement to hatred).
- ⁵⁰ Publizistikförderungsgesetz BGBl Nr.369/1984. The 1984 Journalism Subsidy Act provides for the promotion of civic education by the political parties.
- ⁵¹ Österreichischer Presserat.
- ⁵² E-Commerce-Gesetz, BGBl I Nr. 152/2001.
- ⁵³ On an annual average, there are around 30 complaints under the Prohibition Act and approximately the same amount of convictions; Verbotsgesetz BGBl Nr.25/1947.
- ⁵⁴ *Eingetragene Partnerschaft-Gesetz*, BGBl I Nr. 135/2009.
- ⁵⁵ *Strafprozessreformgesetz*, BGBl I Nr. 19/2004.
- ⁵⁶ Decrees No. BMJ-L880.014/0010-II 3/2009 and BMI-OA1000/0047-II/1/b/2010.
- ⁵⁷ Bundesamt zur Korruptionsprävention und Korruptionsbekämpfung.

- ⁵⁸ See sec. 100 para. 2 (1) Code of Criminal Procedure (*Strafprozessordnung*).
- ⁵⁹ Bundesgesetz über die allgemein beeideten und gerichtlich zertifizierten Sachverständigen und Dolmetscher (Sachverständigen- und Dolmetschergesetz), BGBl Nr. 137/1975.
- ⁶⁰ Bundesgesetz über die Niederlassung und den Aufenthalt in Österreich (Niederlassungs- und Aufenthaltsgesetz), BGBl I Nr. 100/2005.
- ⁶¹ Bundesgesetz über die Gewährung von Asyl (Asylgesetz 2005), BGBl I Nr. 100/2005.
- ⁶² Bundesasylamt.
- ⁶³ Asylgerichtshof.
- ⁶⁴ Unabhängiger Bundesasylsenat.
- ⁶⁵ Court of Asylum, 2008 Report on Activities, III-67 of the enclosures XXIV. legislative period.
- ⁶⁶ Grundversorgungsgesetz 2005.
- ⁶⁷ Grundversorgungsvereinbarung.
- ⁶⁸ Cf. sec. 66 of the Federal Act on the Exercise of Aliens' Police, the Issue of Documents for Aliens and the Granting of Entry Permits (2005 Aliens' Police Act; Fremdenpolizeigesetz 2005), BGBl I Nr. 100/2005.
- ⁶⁹ Sec. 44a and sec. 44b Settlement and Residence Act.
- ⁷⁰ Sec. 69a Settlement and Residence Act.
- ⁷¹ Secs. 76 et seq. Aliens' Police Act.
- ⁷² Cf. marginal note 36 of the Report of the European Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) on its visit to Austria from 15 to 25 February 2009.
- ⁷³ Response of the Austrian Government to the Report of the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) on its visit to Austria from 15 to 25 February 2009 of 26 January 2010, pp. 9–10.
- ⁷⁴ Task Force Menschenhandel.
- ⁷⁵ Nationale Koordinatorin zur Bekämpfung des Menschenhandels.
- ⁷⁶ BGBl I Nr. 7/1993.
- ⁷⁷ BGBl III Nr. 92/2002 and BGBl III Nr. 93/2004.
- ⁷⁸ E.g. www.kinderrechte.gv.at.
- ⁷⁹ Österreichische Bundes-Jugendvertretung.
- ⁸⁰ Art. 29 Convention on the Rights of the Child.
- ⁸¹ E.g. the provision on the state's objectives in art. 8 para.2 of the Federal Constitutional Law.
- ⁸² Volksgruppengesetz-Bundesgesetz über die Rechtsstellung von Volksgruppen in Österreich, BGBl Nr. 396/1976.
- ⁸³ Cf. sec. 8 para. 2 Ethnic Groups Act.
- ⁸⁴ Staatsgrundgesetz, Law Gazette of the Reich No. 142/1867.
- ⁸⁵ Interkonnfessionellengesetz Law Gazette of the Reich No.49/1868.
- ⁸⁶ Staatsvertrag von Saint Germain 1919, StGBI 303/1920.
- ⁸⁷ Bundesgesetz über die Rechtspersönlichkeit von religiösen Bekenntnisgemeinschaften, BGBl I Nr.19/1998.
- ⁸⁸ E-Government Gesetz, BGBl I Nr.10/2004.
- ⁸⁹ Elektronischer Amtshelfer www.HELP.gv.at.
- ⁹⁰ See SaferInternet.at.
- ⁹¹ See <http://www.stopline.at>.
- ⁹² Datenschutzgesetz 2000, BGBl I Nr. 165/1999.
- ⁹³ See <http://www.dsk.gv.at/site/6207/default.aspx>
- ⁹⁴ Art. 7 para. 1 of the Federal Constitutional Law.
- ⁹⁵ CRPD, BGBl. III Nr. 155/2008.
- ⁹⁶ Bundesbehindertengesetz BGBl Nr. 283/1990.
- ⁹⁷ Bundesbehindertenbeirat.
- ⁹⁸ BGBl I Nr. 82/2005.
- ⁹⁹ Bundes-Behindertengleichstellungsgesetz-Bundesgesetz über die Gleichstellung von Menschen mit Behinderungen, BGBl I Nr.82/2005.
- ¹⁰⁰ Art. 8 para. 3 of the Federal Constitutional Law, introduced by BGBl I Nr. 82/2005.
- ¹⁰¹ Behinderteneinstellungsgesetz BGBl Nr.22/1970.

- ¹⁰² Directive 2000/78/EC.
- ¹⁰³ Employers must either hire one registered employee with serious disabilities for every 25 employees or make an equalisation payment into a fund.
- ¹⁰⁴ Several children in need of special educational support in the same class and a second full-time teacher with additional training.
- ¹⁰⁵ Refers to technical and vocational schools and colleges and academic secondary school.
- ¹⁰⁶ Behinderteneinstellungsgesetz BGBl I Nr. 40/2010.
- ¹⁰⁷ Behinderteneinstellungsgesetz.
- ¹⁰⁸ Pädagogische Hochschule Niederösterreich.
- ¹⁰⁹ See www.cirsmedical.at
- ¹¹⁰ KulturKontakt Austria, <http://www.kulturkontakt.or.at>
- ¹¹¹ Project "Programm K3 - Kulturvermittlung mit Lehrlingen".
- ¹¹² In accordance with Resolution A/RES/60/251 adopted by the United Nations General Assembly. See http://www.bmeia.gv.at/fileadmin/user_upload/bmeia/media/2-Aussenpolitik_Zentrale/Menschenrechte/HRC_folder_dt_2605.pdf.
- ¹¹³ See in particular secs. 83, 84, 85, 86, 87, 313, 312, 75 Criminal Code.
- ¹¹⁴ "Interkulturalität und Mehrsprachigkeit – eine Chance!". See www.projekte-interkulturell.at
- ¹¹⁵ S/RES/1894 (2009).
-