



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Девятая сессия
Женева, 1–12 ноября 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Ямайка

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Методология и процесс консультаций	4
II. Общая информация о стране	4
Обзор политического и социально-экономического положения	4
III. Общие положения в области права и политики, направленные на поощрение прав человека	6
A. Конституция	6
B. Обязательства по международными договорам в области прав человека.....	6
C. Экономическая, социальная политика и политика в области культуры	7
1. Борьба с нищетой.....	7
2. Трудовые ресурсы	7
3. Социальное обеспечение	8
4. Здравоохранение	8
5. Образование	8
6. Культура.....	10
IV. Поощрение и защита прав человека.....	10
A. Гендерные вопросы	10
B. Дети и молодежь.....	12
Уход и защита	12
C. Престарелые лица.....	14
D. Инвалиды	14
V. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности	15
A. Достижения и виды передовой практики.....	15
1. Реформа правосудия	15
2. Здравоохранение	16
3. Образование	17
4. Реформа полиции.....	17
5. Торговля людьми.....	18
6. Политика в отношении беженцев	19
B. Проблемы и трудности	19
1. Общественная безопасность	19
2. Обеспечение устойчивого характера достижений в области развития.....	21

VI.	Национальные приоритеты и обязательства.....	22
A.	Стратегии в области предупреждения преступности и обеспечения безопасности.....	22
	Инициатива по установлению мира (ИУМ).....	23
B.	Реформа правосудия.....	23
C.	Защита детей, находящихся на попечении государства.....	25
D.	Образование.....	25
E.	Здравоохранение.....	26
VII.	Ожидания государства-участника.....	26

I. Методология и процесс консультаций

1. Национальный доклад Ямайки был подготовлен по итогам консультаций с правительством, а также с неправительственными организациями. Были проведены встречи, координатором которых выступило Министерство иностранных дел и внешней торговли, с целью повысить информированность заинтересованных сторон о процессе универсального периодического обзора (УПО) и получить материалы по вопросам, которые будут рассмотрены в докладе. Окончательный доклад подготовлен с учетом результатов этих консультаций и составлен в соответствии с руководящими принципами, установленными Советом по правам человека.

II. Общая информация о стране

Обзор политического и социально-экономического положения

2. Ямайка представляет собой парламентскую демократию, основанную на вестминстерской системе. Разделение полномочий между тремя ветвями власти – исполнительной, законодательной и судебной – закреплено в Конституции. Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом в составе верхней палаты (Сенат) и нижней палаты (Палата представителей). Исполнительная власть представлена Премьер-министром, который избирается из числа членов парламента от партии, которая заняла большинство мест в ходе всеобщих выборов, и кабинетом, сформированным из членов этой партии. На Ямайке существует две основные политические партии – правящая Лейбористская партия Ямайки (ЛПЯ), которая пришла к власти после всеобщих выборов в августе 2007 года, и Народная национальная партия (ННП). Ямайка является унитарным государством, однако существует и местное самоуправление в виде сети городских советов и общинных советников.

3. Судебно-правовая система Ямайки основана на английском общем праве и практике. Она представляет собой многоуровневую систему и рассматривает уголовные и гражданские дела. Магистраты-резиденты разбирают мелкие правонарушения и гражданские дела, а Верховный суд занимается преступлениями и другими гражданскими делами, кроме тех, которые связаны с применением огнестрельного оружия (последними занимается Суд по делам, связанным с применением огнестрельного оружия). Обвиняемые имеют право обжаловать обвинительный приговор в Апелляционном суде, который является судом самой высокой инстанции, физически находящимся в Ямайке. Конституция допускает направление апелляций из Апелляционного суда в Судебный комитет Тайного совета Соединенного Королевства, действующий в качестве высшей апелляционной инстанции, в одних случаях по праву, в других – с разрешения Суда.

4. Ямайка имеет давнюю традицию стабильного демократического режима, в рамках которого соблюдаются верховенство закона и основные права и свободы человека. Проводившиеся несколько раз выборы обеспечили мирную передачу власти в рамках политического руководства. В стране сформировалась традиция демократического участия, свободного выражения мнений и свободы прессы.

5. Численность населения Ямайки по состоянию на конец 2009 года оценивалась в 2 698 800 человек при ежегодном темпе прироста 0,2%. 1 329 300 че-

ловек, или 49,3%, составляют мужчины, а 1 369 500, или 50,7% – женщины¹. Исторически сложилось так, что экономика Ямайки была в основном ориентирована на сельское хозяйство и зависела от нескольких основных культур. Однако с 1950-х годов в ВВП неуклонно растет доля таких отраслей, как туризм и добыча бокситов, которые, наряду с денежными переводами, образуют основу экономики.

6. Глобальный экономический спад в значительной степени повлиял на экономику Ямайки². В результате сокращения поступлений от сектора добычи бокситов/глинозема, денежных переводов и доходов от туризма снизился приток иностранной валюты. Кризис также негативно сказался на доступе Ямайки к кредитным рынкам и на показателях глобального и внутреннего спроса на продукцию страны. В 2009 году, как и в 2008 году, реальный объем ВВП сократился примерно на 2,7% и составил 490 842,3 млн. ямайских долл³. Средний уровень безработицы в 2009 году составил 11,4% по сравнению с 10,6% в 2008 году, при этом уровень безработицы среди мужчин равнялся 8,6%, а среди женщин – 14,8%. Кроме того, в результате глобального спада стали сильнее заметны такие основополагающие экономические структурные недостатки, как высокий уровень задолженности, который в настоящее время оценивается в 132% ВВП, а также неэффективная и несправедливая налоговая система.

7. Эти условия побудили правительство к возобновлению практики заимствования средств Международного валютного фонда в рамках усилий по достижению устойчивой макроэкономической стабильности. К числу приоритетных направлений относятся управление государственным долгом, осуществление мер, которые позволят ограничить размер будущего дефицита и укрепить государственные органы путем слияния, продажи активов и повышения эффективности.

8. Кроме того, страна продолжает бороться с социальными проблемами, обусловленными, в частности, высоким уровнем сопровождающихся насилием преступлений. Это препятствует дальнейшему экономическому росту и развитию по причине снижения доверия инвесторов и отсутствия безопасности.

9. Несмотря на это, Ямайка добилась значительного прогресса в достижении международных стандартов по ряду ключевых социальных показателей, таких как сокращение абсолютной нищеты, масштабов недоедания и голода, достижение всеобщего начального образования, и движется по пути к обеспечению всеобщего доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья, а также доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарным услугам. В "Докладе о развитии человеческого потенциала" Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2009 год Ямайка указана среди стран со средним уровнем развития человеческого потенциала. Вместе с тем, Ямайка весьма уязвима к таким внешним потрясениям, как стихийные бедствия, в частности ураганы, и глобальная экономическая нестабильность, которые сдерживают усилия в области развития.

¹ Source: Economic and Social Survey of Jamaica, 2009.

² For a more fulsome treatment of the issue, please consult the Economic and Social Survey of Jamaica, 2009.

³ Source: Economic and Social Survey of Jamaica, 2009. During 2008, real GDP for the Jamaican economy fell by 0.9 per cent, the first decline since 1998.

III. Общие положения в области права и политики, направленные на поощрение прав человека

A. Конституция

10. Конституция Ямайки является основным законом страны. В ней регулируется широкий круг вопросов, таких как национальность и гражданство, права человека и основные свободы, а также функционирование исполнительной власти и государственной службы. Глава 3 Конституции Ямайки обеспечивает защиту основных прав и свобод человека. Эта глава гласит, что все лица, независимо от расы, политических убеждений, происхождения, цвета кожи, вероисповедания и пола, имеют право на определенные неотъемлемые права человека. Эти права и свободы включают право на жизнь, право на личную свободу, безопасность личности, свободу передвижения, свободу от бесчеловечного обращения и наказания, право на пользование имуществом, право на свободу совести и самовыражения, свободу мирных собраний и ассоциаций, право на уважение личной и семейной жизни, на свободу от дискриминации по признаку расы и право голоса. Правительство Ямайки уважает право всех лиц и не попусту дискриминации или насилию в отношении любого лица или группы лиц в силу их сексуальной ориентации. Конституция также предусматривает для любого лица, которое считает, что его права нарушаются или могут быть нарушены, обращаться в Верховный суд (или в Апелляционный суд) для их защиты и возмещения ущерба.

11. На рассмотрение парламента был представлен законопроект о хартии прав и свобод (поправка к Конституции), который направлен на обеспечение более всесторонней и эффективной защиты основных прав и свобод всех лиц в Ямайке.

B. Обязательства по международным договорам в области прав человека

12. Ямайка является государством-участником большинства основных международных договоров по правам человека, включая:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенцию о правах ребенка;
- Международную конвенцию о защите всех прав трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- Конвенцию о правах инвалидов.

13. Ямайка первой ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. Ямайка является также участником ряда конвенций в рамках системы Международной организации труда (МОТ). На региональном уровне Ямайка является стороной

Межамериканской конвенции о правах человека и Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него.

14. Суды Ямайки могут ссылаться на международные договоры, в том числе конвенции по правам человека, после их включения в национальное законодательство.

С. Экономическая, социальная политика и политика в области культуры

15. В Ямайке существует несколько программ и стратегий, направленных на обеспечение содействия развитию экономических, социальных и культурных прав в стране, в том числе права на труд, образование и достаточный уровень жизни и права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Страна уже достигла запланированной цели ликвидации крайней нищеты и голода (цель 1 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)), цели 2 (обеспечение всеобщего начального образования) – и движется к обеспечению всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья (цель 5 ЦРДТ), а также доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарным услугам (задача 2 цели 7).

1. Борьба с нищетой

16. Одной из крупнейших государственных социальных программ помощи, которой по состоянию на конец 2009 года было охвачено 326 000 человек, является Программа по улучшению положения населения путем развития образования и здравоохранения (ПУОЗ). ПУОЗ является программой денежного стимулирования при соблюдении необходимых условий, которая была создана в 2001 году для оказания помощи бедным домашним хозяйствам в преодолении порочного круга нищеты в рамках нескольких поколений. По состоянию на декабрь 2009 года правительство вложило средства в целях развития 320 000 бенефициаров, 70% которых составляют дети (в возрасте до 18 лет). Хотя основными бенефициарами программы являются дети, ею также пользуются престарелые лица, инвалиды, беременные женщины и кормящие матери, а также небольшое число неимущих взрослых лиц трудоспособного возраста.

2. Трудовые ресурсы

17. В Законе о национальной минимальной заработной плате установлен минимальный уровень заработной платы для работников. Существует также ряд законодательных актов, таких, как Закон о занятости и Закон о фабриках, которые направлены на создание для работников безопасных и справедливых условий труда. Кроме того, законопроект об охране труда и безопасности на производстве, который находится на продвинутом этапе обсуждения, направлен на решения вопросов безопасности и охраны здоровья на рабочем месте. Следует также отметить, что в статье 23 Конституции Ямайки предусмотрено право граждан создавать профсоюзы и вступать в них. Это конституционное право закреплено в Законе о трудовых отношениях и производственных спорах (ЗТОПС), согласно которому каждому работнику также гарантируется право вступать в профсоюз по своему выбору и активно участвовать в его деятельности. Трибунал по производственным спорам, созданный в соответствии с ЗТОПС, в оперативном порядке выявляет случаи производственных споров и

занимается их урегулированием, а также содействует формированию гармоничных отношений на производстве.

3. Социальное обеспечение

18. Национальный план страхования (НПС) представляет собой план обязательного социального страхования, который предлагает финансовую защиту трудящимся и членам их семей на случай потери доходов в результате производственной травмы, инвалидности, выхода на пенсию или смерти застрахованного лица. К числу пособий, предусмотренных этим планом, относятся пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пособия в случаях производственного травматизма и пособие по беременности и родам. НПС охвачены и самозанятые лица.

4. здравоохранение

19. С 1 апреля 2008 года правительство отменило плату за пользование всеми государственными медицинскими учреждениями, за исключением больницы Университета Вест-Индии, которая является региональным учреждением. За год до этого была отменена плата за лечение детей. Такая политика направлена на улучшение доступа к медицинским услугам для всех ямайских граждан, проживающих на территории страны. В рамках этой политики пациентам в рамках государственной системы здравоохранения бесплатно предоставляются определенные диагностические и лечебные услуги. Эти услуги включают обычные хирургические операции, госпитализацию, диализ, радиологические обследования и обеспечение предметами медицинского назначения в стационарах.

20. Были подняты вопросы о способности сектора удовлетворить соответствующий спрос и о возможности снижения качества медицинской помощи в связи с недостаточным уровнем развития инфраструктуры. Было признано, что введение такой политики привело к возникновению различных проблем, из которых самыми серьезными являются невозможность в течение длительного времени попасть в некоторые медицинские учреждения и нехватка отдельных отпускаемых по рецептам лекарств. В целях решения этих проблем Министерство здравоохранения расширило ассортимент лекарств, имеющихся в государственных больницах, и продлило часы работы некоторых учреждений здравоохранения.

5. Образование

21. Несмотря на существование социально-экономических проблем, которые не позволяют некоторым лицам в полном объеме пользоваться образовательными учреждениями, обучение в государственных начальных школах Ямайки остается бесплатным и обязательным по закону. На протяжении последних пяти лет показатели зачисления в начальную школу неизменно были высокими, повысившись с 95,9% в 2004/05 учебном году до 100% в 2009 году⁴. В целях обеспечения непрерывного всеобщего доступа на уровне начальной школы в настоящее время предпринимаются усилия, направленные, в частности, на развитие инфраструктуры, обеспечение питанием и материальную поддержку в интересах обучения, а также на увеличение числа выпускаемых учеников и по-

⁴ Source: Economic and Social Survey of Jamaica, 2009. It should be noted that primary education relates to children aged 6-11 in Grades 1-6 of Primary, Primary & Junior High, and All-Age Schools as well as private preparatory institutions.

вышение качества преподавания и обучения в системе образования. Следует также отметить, что Министерство образования предоставляет учебники начальным школам бесплатно.

22. С 1976 года существует программа школьного питания, цель которой обеспечить нуждающихся учащихся питанием для повышения посещаемости школы и способности учиться. Программа школьного питания, которая полностью финансируется правительством Ямайки, является неотъемлемой частью государственной программы социального обеспечения. Ее масштабы постепенно расширяются, с тем чтобы охватить больше нуждающихся детей, поскольку правительство стремится к совершенствованию систем базового и начального образования. Через Программу шефства над школами оказывать содействие программе школьного питания рекомендуется организациям частного сектора.

23. В 2007 году была отменена плата за обучение в средней школе⁵, с тем чтобы все ямайские дети могли иметь доступ к государственному среднему образованию. И хотя правительство еще не отменило косвенных сборов, его политика заключается в том, что ни один ребенок не должен быть лишен доступа к образованию на основании неуплаты таких сборов. Число учащихся средних учебных заведений в 2007/08 учебном году возросло на 1,6%. Кроме того, правительство взяло на себя стратегическое обязательство к 2016 году обеспечить всеобщий доступ для всех учащихся средней школы и продлить обучение в ней до 18 лет. Правительство и частный сектор присуждают стипендии в целях оказания финансовой поддержки учащимся на протяжении всего срока их обучения в средней школе. Кроме того, учащиеся могут получить учебники по абонементу.

24. По оценкам, в 2008/09 учебном году в высших учебных заведениях обучалось 64 034 студента. Отвечающим соответствующим требованиям лицам ничто не мешает получить высшее образование, если они могут себе это позволить путем взятия кредитов или самостоятельного покрытия расходов. Кредиты могут быть получены через государственное Бюро кредитования студентов⁶. Студенты, желающие получить высшее образование, могут также получить стипендии при поддержке со стороны государства или частного сектора. За последнее десятилетие возможности получения высшего образования значительно расширились в связи с созданием дополнительных местных высших учебных заведений, а также благодаря обучению в иностранных университетах, которые получили лицензии для работы в Ямайке.

25. Традиционно, 80% расходов на обучение в государственных университетах несет государство, в то время как в колледжах по подготовке преподавателей и в общинных колледжах оно покрывает 65% расходов. Из-за бюджетных ограничений правительство было вынуждено заморозить субсидирование высшего образования в номинальном исчислении, что обеспечит такой же уровень финансирования, как и в бюджете 2008/09 года, но без учета инфляционных мер.

⁵ Secondary education is offered in All-Age and Primary and Junior High Schools (Grades 7 – 9); Secondary, Technical High and Vocational High Schools and Preparatory & Secondary Schools (Grades 7 – 11).

⁶ In excess of 6,000 students apply for loans annually, and on average 88 per cent are successful in accessing a loan from the Bureau. (Source: Ministry of Education).

6. Культура

26. В 2003 году была принята Политика в области национальной культуры, которая направлена, в частности, на поощрение в Ямайке культурного разнообразия. С этой целью в рамках этой политики поощряется участие в таких областях, как празднования/чествования, посвященные культурам коренных народов, а также пропаганда фольклора и традиционных знаний в рамках школьной программы и общинных организаций.

27. Следует также отметить, что существует Программа развития культуры через образование (ПРКО), которая направлена на обогащение учебных планов посредством использования достижений культуры в качестве контекста, содержания и методики обучения. Эта программа, осуществление которой было начато в 2002 году, направлена на то, чтобы приблизить детей к реалиям ямайской культуры через исполнительское искусство. Программа также направлена на поощрение изучения, использования национальных образов, символов, героев и их осмысления, а также на участие в памятных и праздничных мероприятиях, посвященных местным и национальным достижениям.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Гендерные вопросы

28. Правительство Ямайки продолжает принимать меры для устранения дискриминации по признаку пола. После принятия в 1987 году Заявления о национальной политике в интересах женщин значительный прогресс был достигнут в деле улучшения положения и расширения прав женщин. В настоящее время завершается разработка всеобъемлющей национальной политики по вопросам гендерного равенства, которая будет способствовать дальнейшему расширению учета гендерных факторов в государственной политике и программах, а также создаст дополнительные возможности для выплаты компенсации за преступления, совершенные в отношении женщин и девочек.

29. Вместе с тем, масштабы насилия в отношении женщин и девочек остаются на недопустимо высоком уровне. В целях решения этой проблемы был принят ряд законодательных положений, которые направлены на обеспечение надлежащей защиты прав женщин. Закон о бытовом насилии (с поправками) 2004 года предусматривает для мужчин и женщин, которые стали жертвами такого насилия, возможность обратиться в суд за защитой. Этот закон расширил категории пользующихся защитой женщин, включив в них не только замужних женщин, но и женщин, проживающих в соответствии с обычным правом или поддерживающих отношения в рамках посещений.

30. Закон о сексуальных преступлениях, который был принят в 2009 году, отменяет Закон о кровосмешении (наказание) и некоторые положения Закона о преступлениях против личности и содержит новые положения, касающиеся преследования за изнасилования и другие преступления на сексуальной почве, в том числе изнасилования супругом/супругой, анонимности заявителей в делах об изнасиловании и других преступлениях на сексуальной почве, а также о кровосмешении.

31. В дополнение к законодательным мерам правительство через Бюро по делам женщин, которое является основным государственным органом, ответственным за решение гендерных вопросов, осуществляет проекты, направленные

на устранение гендерного насилия и сексуальных домогательств. К ним относятся "Сокращение гендерного насилия в Ямайке: повышение осведомленности, расширение доступа к защите, укрепление ответных мер (2008-2009 годы)", который финансируется по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций (ЦФООН) при технической поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). В рамках этого проекта работники государственного сектора, руководители кадровых служб и специалисты-практики были ознакомлены с положениями (проекта) национальной политики по борьбе с сексуальными домогательствами и с методами эффективного реагирования на случаи сексуального домогательства на рабочих местах. Следует также отметить проект под названием "Укрепление ответственности государственных органов и действий Сообщества в целях прекращения гендерного насилия в странах Карибского бассейна" (2009-2010 годы)", который осуществляется совместно с другими странами КАРИКОМ и направлен на сокращение гендерного насилия путем принятия более решительных и гибких мер государственными органами и организациями гражданского общества. Он является частью более общей стратегии, которая направлена на преодоление укоренившихся стереотипов в вопросах власти и мужественности применительно к гендерному насилию.

32. В целях устранения гендерного неравенства в сфере управления, прежде всего на высшем директивном уровне, правительство сотрудничает с рядом организаций, в местном и международном масштабах, в интересах реализации программ, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин в общественной жизни. Например, в марте 2009 года Фонд демократии Организации Объединенных Наций выступил в качестве спонсора проекта под названием "Укрепление лидерства женщин в Ямайке", который ориентирован на расширение, совершенствование и консолидацию присутствия и влияния женщин, работающих в советах и комиссиях в Ямайке.

33. Правительство Ямайки продолжает обеспечивать, чтобы законодательство о браке и семейной жизни не было дискриминационным в отношении женщин, и гарантирует равенство прав и обязанностей мужчин и женщин.

34. Кроме того, женщины по-прежнему пользуются теми же правами, что и мужчины, в вопросах заключения договоров и управления имуществом. Женщины и мужчины могут в равной степени вступать в правовые отношения и управлять имуществом.

35. Женщины не подвергаются юридической дискриминации, поскольку они имеют право вступать в договорные отношения по поводу кредитов, недвижимости и других видов собственности, а также осуществлять другие коммерческие сделки от своего имени. В связи с этим, женщины вправе самостоятельно управлять своими личными делами, независимо от своего семейного положения.

36. Что касается равного обращения, то законы, касающиеся прав собственности и алиментов, такие, как соответственно Закон о собственности (права супругов) и Закон об алиментах, не предусматривают гендерных различий. Они наделяют равными обязанностями мужчин и женщин, состоящих в браке и в основанных на обычном праве союзах, а также поддерживающих отношения в рамках посещений.

37. В продолжение усилий по преодолению гендерного неравенства Бюро по делам женщин в апреле 2009 года учредило Отдел по работе с лицами мужского пола, который был официально открыт в ноябре 2009 года в ходе празднования

Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин. Этот отдел был создан с целью расширить работу Бюро с населением и предоставить мужчинам возможность участвовать в обсуждении гендерных вопросов. Среди прочего, он также станет главным источником информации о здоровье и развитии лиц мужского пола, о воспитании детей, а также о роли мужчин в ликвидации насилия по признаку пола. Кроме того, он будет оказывать справочные услуги.

В. Дети и молодежь

38. Правительство Ямайки в своей политике и программах ориентируется на полный жизненный цикл – от рождения до достижения юношеского возраста. В Законе Ямайки об уходе за детьми и об их защите (2004 год) указано, что детьми являются лица в возрасте до 18 лет. Тем не менее, конкретная совокупность лиц, которая определяется как молодежь, попадает в возрастную группу 15–24 лет, как это указано в Национальной молодежной политике. Это согласуется с определением молодежи в Программе Содружества в интересах молодежи, в которой к данной категории отнесены лица в возрасте 15–24 лет. Организация Объединенных Наций относит к молодежи лиц в возрасте 15–18 лет.

39. Таким образом, лица до 24 лет, к которым относятся дети и молодежь и на которых приходится 44% жителей Ямайки, являются главным объектом программ социального развития. Эта группа является весьма разнообразной, и в нее входят лица с различными проблемами и возможностями. Она, естественно, не однородна по своему составу.

40. Соответствующие политика и программы разработаны и осуществляются с использованием комплексного подхода, основанного на следующих трех аспектах: уход за детьми и их защита, образование и социально-культурное и экономическое развитие. Существуют различные стратегии и программы, которые осуществляются государственными министерствами, ведомствами и департаментами, полугосударственными образованиями и группами гражданского общества при поддержке международных партнеров.

Уход и защита

41. Закон 2004 года направлен на защиту детей от актов насилия, оставления, эксплуатации и жестокого обращения, а также предусматривает удовлетворение образовательных, физических, религиозных и эмоциональных потребностей ребенка. В законе определены обязанности родителей и государственных структур в отношении обеспечения благополучия детей. В нем изложены применимые меры наказания за нарушение и невыполнение таких обязанностей.

42. Государство посредством принятия законодательства и различных положений создало и укрепило институциональную основу для эффективного осуществления и мониторинга деятельности по уходу за детьми и их защите. Ниже перечислены некоторые из этих существующих учреждений:

- Агентство по развитию ребенка (АРР) – основное государственное учреждение, которому поручено заниматься детьми, нуждающимися в помощи и защите, в частности детьми, подвергшимися насилию, беспризорными и оставленными детьми и детьми с поведенческими проблемами. По состоянию на конец 2009 года на попечение государства находилось чуть более 5 900 детей. Они были переданы на воспитание, участвовали в

программах воссоединения семей, находились под надзором дома, в частных и государственных детских домах и под защитой.

- Управление защитника детей (УЗД) было учреждено в соответствии с Законом по уходу за детьми и их защите и начало функционировать в 2006 году. Основная задача УЗД заключается в пропаганде прав детей, обеспечении юридического представительства и осуществлении действий, за исключением уголовного судопроизводства, от имени детей и в их наилучших интересах. УЗД также принимает жалобы и проводит расследования по заявлениям, направленным детьми или от их имени. В 2009 году в УЗД поступило чуть более 300 жалоб непосредственно от детей или от их имени; все они в настоящее время изучаются, а рассмотрение многих из них уже завершено.
- В 2007 году было создано Управление регистрации детей, в первую очередь для приема и учета всех жалоб и сообщений о жестоком обращении с детьми и их оставлении, передачи их в соответствующие инстанции и принятия по ним решений. В 2009 году в УРД поступило около 6 150 сообщений, что значительно превышает число сообщений, полученных в предыдущий период. В определенной степени это было вызвано увеличением масштабов пропагандистской деятельности и повышением бдительности в интересах защиты прав детей и успешным проведением просветительской кампании и кампании в средствах массовой информации. Полученные сообщения касались деятельности АРР, УЗД и Центра ЯПС по расследованию сексуальных преступлений и случаев жестокого обращения с детьми (ЦРСПЖО).
- К числу других мер относится принятие Закона о предупреждении детской порнографии 2009 года, Закона о киберпреступности 2010 года, Закона о сексуальных преступлениях и создание Реестра лиц, виновных в совершении преступлений сексуального характера.
- Существует также несколько стратегий и планов действий, которые были подготовлены в силу различных законодательных актов, при этом другие находятся в стадии разработки. Были созданы разнообразные системы мониторинга, различные учреждения и осуществлены стратегии в целях уменьшения тех рисков, которым подвергаются дети. Несмотря на все эти инициативы и мероприятия, правительство Ямайки и ямайское общество с трудом справляются с большим числом дел, о чем говорилось выше, и правительство продолжает усердно работать над тем, чтобы решать эти вопросы на скоординированной основе при участии национальных органов по воспитанию детей и других гражданских групп и учреждений гражданского общества.

43. В 2000 году был создан Национальный центр по вопросам развития молодежи (НЦРМ), который является государственным ведомством, контролирующим осуществление национальной молодежной политики. Основными принципами, лежащими в основе работы НЦРМ, являются права молодежи на возможность оптимального роста и развития и право на участие в принятии решений, влияющих на их благополучие.

44. В настоящее время имеется пять молодежных информационных центров, которые управляются НЦРМ и ориентированы исключительно на потребности молодых людей, расширение их доступа к услугам и информации с помощью компьютеров и взаимного обучения. Еще пять центров находятся в стадии строительства в отдельных городских районах.

С. Престарелые лица

45. Национальная политика в отношении пожилых граждан (лиц в возрасте 60 лет и старше), которая была принята в 1997 году, направлена на обеспечение надлежащей защиты всех пожилых граждан и оказание им помощи. На эту категорию лиц приходится 11,0% всего населения; 54,6% – это женщины. Данная группа по-прежнему является самым динамичным сегментом населения в результате сокращения смертности и увеличения средней продолжительности жизни, в сочетании с сокращением в стране показателя рождаемости.

46. В рамках данной политики правительство будет стремиться к тому, чтобы удовлетворить основные потребности пенсионеров и защитить их от жестокого обращения и насилия. В рамках этой политики рассматриваются вопросы здравоохранения, образования и средств массовой информации, обеспечения гарантированными доходами и жильем. В настоящее время она пересматривается, с тем чтобы привести ее в соответствие с потребностями пожилых граждан в XXI веке.

47. Национальный совет по делам пожилых граждан (НСДПГ), который является органом Министерства труда и социального обеспечения (МТСО), контролирует деятельность и осуществляет программы, направленные на реализацию Национальной политики в интересах пожилых граждан. НСДПГ формирует и пропагандирует понятие здорового и активного пожилого населения, располагающего возможностями для удовлетворения своих основных потребностей.

48. Правительство создало ряд механизмов для обеспечения того, чтобы рост расходов на здравоохранение не препятствовал пользованию престарелыми лицами своими правами. К ним относятся Программа медицинского страхования ("НИ гоулд") и субсидии на лечение, которые предлагаются через Национальный фонд здравоохранения (НФЗ), Ямайская программа обеспечения лекарствами престарелых лиц (ЯПЛПЛ) и Государственная программа медицинского обслуживания пенсионеров, рассчитанная на престарелых и лиц с хроническими заболеваниями. Кроме того, была разработана концепция учитывающих потребности престарелых лиц центров здоровья, при этом предпринимаются усилия для переориентации сектора здравоохранения на уход за престарелыми лицами путем подготовки различных медицинских работников.

Д. Инвалиды

49. В целях обеспечения прав инвалидов Ямайский совет по делам инвалидов, который является основным государственным органом, отвечающим за решение проблем этой категории лиц, организовал для своих сотрудников учебу по теме "Конвенция ООН о правах инвалидов и качественное обслуживание клиентов", второй этап которой состоялся в апреле 2010 года. Обучение и повышение уровня ознакомления будут продолжаться в рамках семинаров и практикумов, проводимых по всему острову и предусматривающих участие инвалидов.

50. В 2008 году правительство приступило к осуществлению проекта по расширению экономических возможностей, который направлен на оказание помощи инвалидам в создании своих предприятий и на повышение уровня самодостаточности. В целях содействия реализации этой инициативы правительство безвозмездно передало на осуществление данного проекта 15 млн. ямайских

долл. На настоящий момент из средств фонда безвозмездных субсидий планируется оказать помощь 574 лицам.

51. Лица с нарушениями слуха теперь имеют возможность подать заявление на получение водительских прав. Сотрудники Управления дорожного движения Ямайки (УДД) и Ямайских полицейских сил (ЯПС) прошли обучение языку жестов в рамках усилий по освоению навыков, необходимых для эффективного взаимодействия с такими лицами. В настоящее время разрабатывается график повышения квалификации для сотрудников УДД и ЯПС.

52. Кроме того, ожидается, что конкретные проблемы инвалидов будут также решаться в рамках национального законопроекта о правах инвалидов, который рассматривается в настоящее время. Контекстуальную основу этого законопроекта образует Национальная политика в отношении инвалидов, которая была разработана в 2000 году и направлена на создание благоприятных условий, с тем чтобы инвалиды могли полностью реализовать свой потенциал путем трудоустройства и профессиональной подготовки.

V. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

A. Достижения и виды передовой практики

1. Реформа правосудия

53. Проект реформы системы правосудия Ямайки был подготовлен правительством при содействии со стороны Канадской ассоциации адвокатов с целью провести всеобъемлющий обзор состояния этой системы и разработать стратегии и механизмы в интересах ее модернизации. Такой обзор был проведен в период с октября 2006 года по июль 2007 года в рамках прошедших по всему острову консультаций. Результаты данного процесса были сведены в доклад целевой группы по реформе системы правосудия, положения которого в настоящее время выполняются в рамках следующих мероприятий, осуществляемых или завершенных на настоящий момент:

- a) создание в Министерстве юстиции Отдела по вопросам модернизации системы правосудия, с тем чтобы способствовать реализации плана модернизации;
- b) создание службы организации судопроизводства в целях содействия более эффективному функционированию судебной системы;
- c) модернизация Генеральной прокуратуры;
- d) внедрение системы ведения уголовных дел - Системы обеспечения правосудия, - которая будет распространена на все суды;
- e) разработка политики в области восстановительного правосудия;
- f) создание Отдела юридической службы в Министерстве юстиции;
- g) увеличение штатного расписания секретариата Верховного суда;
- h) увеличение штатного расписания Департамента по вопросам реформы правосудия;
- i) увеличение числа судов.

2. Здравоохранение

54. Ожидаемая продолжительность жизни, которая в 2007 году составляла 72 года, приближается к аналогичному показателю стран с высоким уровнем дохода. Одной из областей, в которой были достигнуты определенные успехи, является борьба с ВИЧ/СПИДом. И хотя по-прежнему существуют возможности для преодоления стигматизации и дискриминации, был расширен доступ к антиретровирусным препаратам, в результате чего значительно сократилось число случаев передачи вируса от матери ребенку и смерти от СПИДа⁷. Таким образом, Ямайка приближается к цели в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом, недопущения дальнейшего распространения малярии и туберкулеза и формирования тенденции к сокращению заболеваемости (цель 6 ЦРДТ).

55. В рамках Ямайской национальной политики и стратегического плана по ВИЧ/СПИДу предпринимаются усилия по укреплению национальных мер в связи с ВИЧ путем реализации стратегий в области обеспечения всеобщего доступа к средствам профилактики, лечения, к уходу и поддержке. Эти стратегии также предусматривают следующее:

- совершенствование профилактических услуг, расширение доступа к лечению для лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВС), преодоление стигматизации и дискриминации путем проведения информационно-просветительских программ и расширения тестирования на ВИЧ, предупреждение передачи вируса от матери ребенку,
- разработку национальной политики в области борьбы с ВИЧ/СПИДом на рабочих местах и различных смежных секторальных стратегий.

56. Ямайка занимает среди развивающихся стран ведущее место по показателю состояния здоровья населения благодаря наличию обширной инфраструктуры первичной медико-санитарной помощи (ПМСП). В определенной степени это было достигнуто благодаря децентрализации системы предоставления медицинских услуг на основании Закона о национальной службе здравоохранения 1997 года. В соответствии с этим законом был отменен Закон о (государственных) больницах, который регулировал работу отдельных больниц, находившихся под непосредственным контролем Министерства, и заложена правовая база для передачи всех государственных медицинских учреждений в ведение четырех (4) региональных управлений здравоохранения.

57. Как отмечалось ранее, Ямайка относится к числу развивающихся стран, которые отменили плату в государственных медицинских учреждениях для своих граждан. Еще одним важным достижением стало обеспечение субсидированными лекарствами через Национальный фонд здравоохранения (НФЗ), созданный в 2003 году. НФЗ использует новаторскую модель налогообложения в виде акцизного сбора с продажи табачных изделий, при этом считается, что Фонд использует передовые формы финансирования услуг в области здравоохранения⁸. Передовой практикой является также создание новых категорий работников здравоохранения, таких, как общинные фельдшеры (ОФ), медсестры, санитары психиатрических лечебных заведений, младшие аптекари и лаборанты, специалисты по взаимному обучению, специалисты по установлению связей, а также социальные работники.

⁷ National Report of Jamaica for the 2009 Annual Ministerial Review of the UN Economic and Social Council *Progress Towards the Achievement of the Internationally Agreed Development Goals, including the MDGs*.

⁸ Ibid.

58. К числу видов передовой практики относится временно замороженный проект по решению проблемы жестокого обращения с детьми, осуществляемый на базе больниц, который был разработан Министерством здравоохранения в сотрудничестве с ЮНИСЕФ в 2004–2008 годах и который является единственным в своем роде в англоязычных странах Карибского бассейна⁹. Данный проект предусматривал, среди прочего, следующее:

- разработку и внедрение рассчитанного на больницы порядка выявления и передачи на лечение пострадавших от насилия лиц;
- развитие родительских навыков и методов урегулирования конфликтов;

разработку и внедрение методов воздействия на условия жизни ребенка (дом, школа, церковь).

59. И хотя осуществление этого проекта было отложено из-за нехватки кадровых и финансовых ресурсов, с его помощью успешно выполняется задача выявления и направления на лечение жертв насилия. Существуют планы возобновления этого проекта на базе других больниц.

60. Комиссия по делам детей дошкольного возраста и Министерство здравоохранения в рамках Национального стратегического плана по развитию детей дошкольного возраста совместно готовят для использования в Ямайке документ, регистрирующий состояние здоровья ребенка и его развитие. Этот документ (СЗРР) будет использоваться для мониторинга роста и развития ребенка с момента рождения до достижения им/ею семнадцати (17) лет, а также будет напоминать родителям/опекунам о необходимых действиях.

3. Образование

61. Страна добилась определенного прогресса в деле реформирования сектора образования. С 2009 года правительство в вопросах перевода в школу следующей ступени стало придерживаться политики, ориентированной на уровень подготовки, которая предназначена для того, чтобы учащиеся на момент перевода из начальной школы в среднюю школу были готовы к этому и могли продемонстрировать свои навыки и степень подготовки.

62. Важным аспектом учебной программы считаются права человека, которые изучаются в рамках учебного процесса. Детей знакомят с правами ребенка, правами и обязанностями работодателей и работников, а также правами и свободами граждан, закрепленными в Конституции Ямайки.

4. Реформа полиции

63. В рамках усилий по борьбе с ростом преступности и насилия и в связи со снижением авторитета полиции правительство Ямайки в 2008 году взяло на себя обязательство модернизировать инфраструктуру правоохранительных органов путем проведения всеобъемлющего стратегического обзора Ямайских полицейских сил (ЯПС). В рамках этого стратегического обзора были рассмотрены стратегии, операции и деятельность ЯПС и выработаны рекомендации, направленные на достижение полицейскими силами международно признанных стандартов в этой области. Группа по проведению стратегического обзора в составе местных и международных экспертов разработала ряд рекомендаций по пяти общим стратегическим направлениям в целях преодоления отставания в

⁹ Ibid.

соответствующих областях и преобразования ЯПС в современную полицейскую службу. Такими направлениями деятельности являются:

- изменение организационной культуры;
- принятие решительных мер по борьбе с коррупцией;
- создание системы подотчетности;
- обеспечение эффективного руководства и структуры управления;
- формирование в рамках полицейской службы духа профессионализма.

64. Группа по проведению стратегического обзора была учреждена в рамках ЯПС для обеспечения выполнения рекомендаций, при этом в Министерстве национальной безопасности был создан механизм контроля для мониторинга и оценки прогресса, достигнутого в осуществлении преобразований, и информирования общественности о ходе выполнения в целях обеспечения прозрачности на этапе осуществления.

65. На настоящий момент завершено проведение ряда мероприятий. Особо следует отметить такие мероприятия, как:

- подготовку и проведение ряда семинаров, посвященных формированию новой культуры; появились первые признаки того, что новобранцы демонстрируют повышение уровня информированности и готовность принять изменения;
- осуществление антикоррупционной политики и стратегий и других мер по борьбе с коррупцией, в том числе создание в ЯПС Отделения по борьбе с коррупцией и бесплатной телефонной линии "1800-CORRUPT" в январе 2009 года, реализацию инициативы по проверке на благонадежность, с тем чтобы не допустить коррупции среди руководства, разработку политики в отношении второй работы и возможного конфликта интересов;
- создание в рамках ЯПС общинных полицейских сил (ОПС), разработку учебного пособия для ОПС и направление 183 сотрудников для укрепления общинных полицейских сил в 19 географических отделений. На нынешний момент в 57 общин назначены сотрудники ОПС и/или патрульные группы, к которым полиция и службы-партнеры обращаются в первую очередь и с которыми они поддерживают связь;
- активизацию усилий по совершенствованию изучения в рамках учебных программ таких дисциплин, как этика, права человека и применение силы, с целью, среди прочего, сократить количество жалоб на чрезмерные действия полиции и восстановить авторитет полиции и доверие к ней со стороны населения;
- разработку планов полицейской деятельности и установление показателей и целей, ежеквартальная оценка которых проводится в настоящее время.

5. Торговля людьми

66. В соответствии с обязательствами Ямайки по предоставлению защиты и помощи жертвам торговли людьми в 2007 году в целях выполнения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и наказании за нее в стране был принят Закон о борьбе с торговлей людьми (предупреждение, пресечение и наказание). В 2005 году была создана Национальная целевая группа по борьбе с

торговлей людьми (НЦГБТЛ) в составе представителей правительственных и неправительственных организаций. Она отвечает, в частности, за следующее:

- повышение внимания к проблеме торговли людьми в рамках государственной системы образования;
- содействие профессиональной подготовке сотрудников полиции, таможенных и иммиграционных органов, судебной системы, а также дипломатических и консульских должностных лиц;
- вынесение рекомендаций в отношении поправок к ключевым законодательным актам, которые скорее всего будут способствовать предупреждению торговли людьми, преследованию преступников и укреплению положений о защите жертв;
- определение порядка вмешательства в целях оказания помощи жертвам торговли людьми.

67. С целью обеспечить соблюдение этого закона в Отделе борьбы с организованной преступностью Ямайских полицейских сил была создана Группа по борьбе с торговлей людьми (ГБТЛ). Эта группа сотрудничает также с Министерством труда и социального обеспечения в вопросах проверки заявок на выдачу разрешений на работу и дальнейшего расследования любых нарушений в связи с выданными разрешениями.

6. Политика в отношении беженцев

68. В соответствии со своими международными обязательствами по Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу 1967 года правительство Ямайки в июле 2009 года разработало политику в отношении беженцев. Эта политика предусматривает порядок определения статуса беженца и рассмотрения апелляции; в ней также учтены положения Справочника по процедурам и критериям определения статуса беженца, подготовленного Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

69. Комитет по определению статуса беженца, который был учрежден в соответствии с этой политикой, обеспечивает организационную основу для оценки и определения статуса беженца.

В. Проблемы и трудности

1. Общественная безопасность

70. Несмотря на свои достижения, Ямайка сталкивается с серьезными социальными и экономическими проблемами. Большую озабоченность вызывает увеличение в 2008 году числа зарегистрированных убийств на 3,3%¹⁰. В 2008 году было зарегистрировано 60,2 случая убийств, а в 2009 году – 62,4 на 100 000 человек. Положение усугубляется наличием связи между оборотом наркотиков, незаконным распространением стрелкового оружия и деятельностью преступных группировок. В условиях Ямайки существованию преступных сетей способствует наличие слаженных преступных организаций, действующих в этом регионе и за пределами, что стало возможным в силу незащищенности наших границ. Последствия торговли "оружием в обмен на наркотики" для жизни на Ямайке таковы, что 76,9% всех убийств, совершенных в 2009 году,

¹⁰ Source: Economic and Social Survey of Jamaica, 2009.

сопровождалось применением огнестрельного оружия. Связанная с преступными группировками деятельность указывается в качестве основного мотива в 48,1% случаев зарегистрированных убийств¹¹. По оценкам, на лечение травм, нанесенных в результате насилия, в 2006 году было израсходовано около 12% всего объема средств бюджета здравоохранения страны¹².

71. В условиях беспрецедентных проблем в области поддержания правопорядка в мае 2010 года в отдельных районах столицы в ограниченных масштабах было введено чрезвычайное положение, а в Вест-Кингстоне, в частности в "Тиволи гарденс" и "Денам таун", были проведены операции по обеспечению безопасности. Чрезвычайное положение было введено с целью поддержать усилия сил безопасности по борьбе с преступной деятельностью, которая стала серьезной угрозой для государственных структур.

72. Операции предшествовало получение силами безопасности сведений о том, что вооруженные до зубов лица выступают против решения о выдаче распоряжения провести слушания по делу о выдаче г-на Кристофера Коука США, где он должен предстать перед судом по обвинению в торговле наркотиками и оружием, и готовят нападение на сотрудников сил безопасности. Полученные данные также свидетельствовали о том, что уголовные элементы в других общинах собираются совершить нападение на силы безопасности. Это подтверждалось фактом нападения на несколько полицейских участков в Кингстоне и за его пределами, в ходе которых вооруженные лица применили оружие и бутылки с зажигательной смесью. В результате поджога был нанесен серьезный ущерб двум полицейским участкам, при этом были убиты два полицейских. Следует отметить, что преступники в стратегических точках общины установили самодельные взрывные устройства, такие как мины-ловушки и бутылочные бомбы, с тем чтобы ограничить доступ со стороны сил безопасности.

73. За время этих действий, с 23 по 26 мая, было убито 73 гражданских лица. После операций по обеспечению безопасности правительство немедленно начало широкомасштабное расследование в связи с военно-полицейскими операциями, которые проводились в течение этого периода, в том числе в целях изучения обстоятельств гибели гражданских лиц. Управление Народного защитника, которое выполняет функции независимой комиссии парламента, наделенной следственными полномочиями от имени граждан Ямайки, открыло в этом районе отделение по приему жалоб от лиц, которые стали свидетелями нарушений основных прав человека силами безопасности или пострадали от них. Входящий в состав Ямайских полицейских сил Отдел по рассмотрению жалоб, который был учрежден в соответствии с актом парламента, также в районе операции создал отделение с конкретными полномочиями по расследованию жалоб жителей в отношении предполагаемых нарушений, совершенных сотрудниками полиции. После идентификации жертв были произведены аутопсии в присутствии народного защитника, при этом за ними наблюдал независимый патологоанатом из другой страны.

74. Насилие и антиобщественное поведение являются проблемой и системы образования. В 2009 году Министерство образования активизировало свои усилия по преодолению такого положения, приступив к осуществлению нескольких программ, направленных на изменение поведения.

¹¹ Ibid.

¹² National Report of Jamaica for the 2009 Annual Ministerial Review of the UN Economic and Social Council on *Progress Towards the Achievement of the Internationally Agreed Development Goals, including the MDGs*.

75. Кроме того, постоянно возникают проблемы в связи с утверждениями о злоупотреблениях, включая внесудебные казни, со стороны сотрудников государственных органов. В 2009 году в адрес Управления по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции, которое представляет собой независимое учреждение, наделенное полномочиями по расследованию утверждений граждан о неправомерных действиях представителей Ямайских полицейских сил (ЯПС) и их вспомогательных подразделений, поступила в общей сложности 391 жалоба, что на 4,5% больше, чем в 2008 году. Из них 123 жалобы были отклонены – 60,2% по причине необоснованности, 27,6% жалоб было передано на рассмотрение Генерального прокурора, а 5,7% – Комиссара полиции для принятия мер или отозвано¹³. Кроме того, в 2009 году Бюро специальных расследований – подразделение ЯПС, которое расследует обвинения в превышении полицейскими должностных полномочий, в общей сложности рассмотрело 318 случаев применения огнестрельного оружия.

76. Правительство признает, что неудовлетворительным остается положение в тюрьмах и изоляторах. Многие проблемы, связанные с деятельностью исправительных учреждений, были отмечены в ходе поездки в Ямайку в феврале 2010 года Специального докладчика ООН по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. В настоящее время прилагаются усилия для улучшения условий содержания заключенных во всех учреждениях. Разработана программа капитального и текущего ремонта, которая предусматривает переоборудование камер и санитарных служб. Кроме того, установлен более жесткий контроль за отношениями между заключенными и персоналом, при этом создаются дополнительные возможности для профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений в целях сокращения числа случаев жестокого обращения, а также конфликтов между двумя указанными группами лиц.

77. Помимо этого, правительство работает над тем, чтобы изменить нынешнюю практику помещения детей в полицейские изоляторы и принять меры по защите детей в исправительных учреждениях для несовершеннолетних, в соответствии с рекомендациями Комиссии по расследованию инцидента, произошедшего в мае 2009 года в исправительном центре для несовершеннолетних лиц "Армадейл", в ходе которого во время пожара погибло семь человек. Эти рекомендации предусматривают следующее: обеспечить соответствие помещений для задержанных лиц международным стандартам, изыскать дополнительные помещения для оборудования подходящих камер, разработать процедуры, например процедуры эвакуации, на случай чрезвычайных ситуаций, расширить программы реабилитации за счет включения структурированных долгосрочных лечебно-познавательных программ, организовать обучение для сотрудников исправительных учреждений в местах содержания несовершеннолетних.

2. Обеспечение устойчивого характера достижений в области развития

78. Что касается целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), то стране вряд ли удастся достичь целей в отношении гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, сокращения масштабов утраты биоразнообразия, а также обеспечения существенного улучшения жизни городских жителей. Кроме того, хотя страна добилась сокращения показателя абсолютной нищеты и обеспечения всеобщего доступа к начальному образованию, существуют проблемы в таких областях, как выделение необхо-

¹³ Source: Economic and Social Survey of Jamaica, 2009.

димых средств на обеспечение всеобщего доступа к среднему образованию, повышение качества результатов работы системы образования, создание безопасных условий для преподавания/обучения путем преодоления антиобщественного поведения в школе и наличие достаточных финансовых ресурсов. Кроме того, положительные результаты, достигнутые в отношении сокращения масштабов абсолютной нищеты, могут быть сведены на нет неблагоприятными внутренними и глобальными экономическими условиями.

79. Вместе с тем следует отметить, что для Ямайки характерны сравнительно низкие показатели детской и материнской смертности, что затрудняет предусмотренное ЦРДТ сокращение их на три четверти. Материнская смертность непосредственно во время родов была сокращена наполовину, однако при этом увеличилось число случаев смерти в результате осложнений. Имеющиеся ресурсы также ограничены в силу нехватки акушерок. Кроме того, возросло число людей, страдающих от связанных с образом жизни хронических болезней, таких как сердечно-сосудистые заболевания, диабет и ожирение.

80. Ямайка уязвима перед стихийными бедствиями, частота и интенсивность которых повышается в связи с изменением климата. Действительно, два года подряд на Ямайку обрушивались мощные ураганы, при этом за пять лет страна пострадала от четырех сильных штормов. Эти события крайне негативно сказались на достигнутых на тот момент успехах по причине значительного ущерба, нанесенного инфраструктуре, жизни людей и имуществу.

81. Таким образом, обеспечение устойчивости достигнутых результатов потребует постоянных и согласованных усилий, в том числе в рамках тесного сотрудничества с международными партнерами по развитию.

VI. Национальные приоритеты и обязательства

82. В целях принятия эффективных мер в ответ на некоторые проблемы, изложенные в предыдущих пунктах, и поощрения и защиты прав человека каждого гражданина было определено несколько ключевых приоритетов, которых правительство намерено придерживаться в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

A. Стратегии в области предупреждения преступности и обеспечения безопасности

83. Ямайка приняла комплексный подход к решению проблемы преступности и насилия. Правительство ввело новые законодательные акты, направленные на укрепление правоохранительных органов. К ним относится законодательство в области борьбы с бандитизмом, которое призвано оказывать давление на преступные группировки. Кроме того, готовится законопроект о защите осведомителей, что будет стимулировать граждан к передаче информации о случаях ненадлежащего поведения в организациях, в которых они работают, обеспечивая их необходимую защиту от преследований и виктимизации. Проводится также законодательная реформа, направленная на расширение возможностей и укрепление потенциала сил безопасности в вопросах проведения расследований, задержания и судебного преследования преступников.

84. Как отмечалось выше, акцент делается также на совершенствование подготовки персонала сил безопасности с особым упором на основы этики, вопросы применения силы и прав человека. С сентября 2009 года подготовку в этой

области прошли в общей сложности 3 064 оперативных сотрудника Ямайских полицейских сил. По прогнозам, в период с мая по декабрь 2010 года такую подготовку пройдут еще 2 304 оперативных сотрудника. Обучение в области прав человека осуществляется в сотрудничестве с такими НПО, как Ямайский независимый совет по правам человека, организация "Международная амнистия" и организация "Ямайцы за справедливость". Права человека являются также частью всех программ обучения обращению с огнестрельным оружием. Главной целью является сокращение числа жалоб на превышение должностных полномочий сотрудниками полиции и восстановление доверия населения к полиции и поддержки с его стороны.

85. Перечисленные выше усилия дополняются несколькими социальными программами, которые финансируются донорами и направлены, в частности, на стратегическую поддержку партнеров из государственного сектора и гражданского общества в вопросах координации инициатив по обеспечению безопасности, справедливости и предупреждению насилия с использованием оружия. К ним относятся Программа обеспечения безопасности граждан и правосудия (социальный маркетинг и развитие общинного потенциала), Ямайская программа предупреждения насилия и обеспечения мира и устойчивого развития (разработка и осуществление политики и программ, направленных на профилактику вооруженного насилия), Инициатива в области общинной безопасности (с упором на изменение положения в общинах, в первую очередь тех, которые выводятся из-под контроля преступных группировок) и Программа сокращения масштабов нищеты (борьба с нищетой на основе устойчивого роста с акцентом на поощрение общинной безопасности).

Инициатива по установлению мира (ИУМ)

86. Эта инициатива, осуществляемая на протяжении восьми лет, представляет собой механизм предупредительных действий, который используется в целях недопущения перерастания конфликтов в насильственные действия и укрепления гражданских организаций, обеспечивающих стабильность, устойчивое развитие, безопасность и привитие чувства гордости жителям городских общин.

87. Данный процесс включает в себя целый ряд стратегий – от направления посредников в краткосрочном плане до долгосрочной поддержки и развития общественных организаций и активизации экономической жизни. ИУМ объединяет представителей обеих политических партий (ЛПЯ и ННП), а также гражданского общества.

В. Реформа правосудия

88. В дополнение к мерам, принимаемым полицейскими силами для решения проблемы коррупции и рассмотрения утверждений о злоупотреблениях со стороны государственных должностных лиц, на основании *Закона о независимой комиссии по расследованиям* создается парламентская комиссия для проведения расследований в отношении действий сотрудников сил безопасности и других государственных должностных лиц, которые привели к гибели или травмированию людей или к нарушению их прав. Независимая комиссия заменит Управление полиции по рассмотрению жалоб граждан и Бюро специальных расследований Ямайских полицейских сил. В настоящее время создается Канцелярия Специального коронера для проведения дознания в тех случаях, когда смерть наступает в момент нахождения под контролем государственных должностных лиц.

89. Осуществляются также усилия по созданию Особой прокуратуры по делам, связанным с коррупцией, которой будет поручено исключительно расследование и уголовное преследование в связи с актами коррупции.

90. Кроме того, ведется работа над изменением законов о клевете, с тем чтобы облегчить разоблачение тех, кто участвует в противоправных действиях на всех уровнях общества.

91. Принимаются меры в целях ускорения судебного производства. К ним относятся: предоставление дополнительных залов суда, увеличение числа судей Верховного суда, магистров, магистратов-резидентов, прокуроров и других сотрудников Верховного суда и Генеральной прокуратуры, а также внесение поправок в Закон о жюри, в том числе для расширения круга лиц, из которого могут быть выбраны присяжные. В целях сокращения числа нерассмотренных дел будет также применяться практика восстановительного правосудия.

92. Кроме того, хотя в настоящее время растет число завершенных уголовных дел (в 2008/09 году их количество по сравнению с 2007/08 годом увеличилось на 21,3%)¹⁴, по-прежнему существуют проблемы в отношении затянутости судебного разбирательства процессов и необходимости ликвидировать отставание в рассмотрении уголовных дел.

93. В целях сокращения количества незавершенных дел также все чаще привлекаются посредники. В соответствии с изменениями, внесенными в Гражданский процессуальный кодекс в 2002 году, в настоящее время при рассмотрении гражданских дел в обязательном порядке следует обращаться к посреднику. Была расширена поддержка Фонда по разрешению споров (ФРС), который является основным партнером Министерства юстиции в вопросах альтернативного разрешения споров, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ к посредникам, которые в 2009 году 832 раза способствовали урегулированию споров по всему острову. Ожидается, что положительное воздействие окажут также такие меры, как совершенствование судебной отчетности и организация для судей, магистратов-резидентов и других сотрудников системы правосудия подготовки по вопросам рассмотрения уголовных дел.

94. К числу других механизмов в рамках системы правосудия, защищающих права человека граждан Ямайки, относится Управление народного защитника, которое было учреждено в соответствии с Законом о народном защитнике, принятым в 1999 году и вступившим в силу в апреле 2000 года. Этому управлению было поручено расследовать случаи, сопровождавшиеся, по утверждениям, нарушением конституционных прав того или иного лица. Важно отметить, что заявитель не обязательно должен являться гражданином Ямайки или проживать в Ямайке, однако предметом жалобы должен быть случай, имевший место в Ямайке.

95. В 2002 году было учреждено Управление омбудсмена по политическим вопросам с мандатом рассматривать жалобы частного(ых) лица(лиц) на предполагаемое нарушение политической партией соглашения, кодекса поведения или договоренности, действующих в отношении двух или нескольких политических партий в Ямайке.

¹⁴ A total of 512 criminal cases were disposed of in 2007/08 compared to 621 in 2008/09 (Source: Ministry of Justice).

С. Защита детей, находящихся на попечении государства

96. По состоянию на февраль 2010 года в государственных исправительных учреждениях (исправительных центрах и следственных изоляторах) содержалось 395 несовершеннолетних лиц, включая 317 мальчиков и 78 девочек. Кроме того, в полицейских изоляторах находилось 68 детей (64 мальчика и 4 девочки). В целях решения этих и других проблем, в том числе возникающих в связи с расследованием инцидента в "Армадейл", и обеспечения того, чтобы дети, помещенные в исправительные учреждения, были охвачены соответствующими программами, направленными на решение их поведенческих проблем и удовлетворение потребностей в области развития, будет осуществлен ряд новых мер, изложенных ниже.

97. Будет проведена ревизия всех исправительных учреждений для несовершеннолетних и организованы новые изоляторы и исправительные центры для этой категории лиц. Кроме того, будут пересмотрены политика в отношении подбора сотрудников исправительных учреждений, кадровые потребности исправительных учреждений, а также учебные программы для сотрудников, назначаемых в учреждения для несовершеннолетних лиц. Помимо этого, проводится обзор в связи с передачей исправительных учреждений и изоляторов для несовершеннолетних, в настоящее время находящихся в ведении Департамента исправительных учреждений, Агентству по развитию ребенка. Будет также учреждена национальная инспекция в целях наблюдения за условиями содержания в детских учреждениях и обеспечения выполнения Закона о защите детей и уходе за ними. Министерство национальной безопасности и Департамент исправительных учреждений в рамках средне- и долгосрочной инициативы разрабатывают стратегию в отношении несовершеннолетних правонарушителей, направленную на выявление и внедрение новых подходов в целях оказания помощи детям, которые считаются неуправляемыми.

Д. Образование

98. Правительство будет и впредь уделять особое внимание перестройке системы образования в целях повышения его качества. Одной из мер, предусматриваемых в этой связи, является предлагаемая политика в отношении обязательного образования (ПОО). Она будет направлена на решение таких вопросов, как: i) введение обязательного посещения; ii) управление учебными программами; iii) повышение успеваемости до международного уровня; iv) подготовка учащихся к трудовой деятельности. Элементами такой политики являются:

а) деятельность Национального фонда в области образования (НФО), который занимается прежде всего крайне важным вопросом школьных помещений;

б) Программа всеобщего среднего образования (ВСО), которая направлена на то, чтобы все учащиеся проучились в средней школе по меньшей мере пять лет;

в) Программа профессиональной ориентации (ППО), которая должна помочь всем учащимся (в возрасте 16–18 лет) ознакомиться с различными профессиями, больше узнать о них, сделать самостоятельный выбор и подготовиться для выбранной профессии и трудовой деятельности.

99. Что касается специального образования для слепых и глухих детей, детей с психическими заболеваниями, физическими отклонениями и умственно отсталых детей, а также для одаренных и талантливых детей, то существует проект национальной политики в области специального образования. В рамках этой политики задачи специального образования будут решаться путем принятия адекватных и соответствующих положений, которые обеспечат доступ и справедливость в вопросах планирования и предоставления специальных образовательных услуг. Кроме того, в штате каждой школы предусматривается должность педагога, работающего с такими детьми. Бюджетные ассигнования на поддержку специального образования поступают через Группу по вопросам специального образования Министерства образования и в виде помощи других государственных органов.

Е. Здравоохранение

100. Приоритетами сектора здравоохранения являются сохранение достигнутых на сегодняшний день показателей здоровья населения и продолжение политики отмены платы за лечение. В соответствии с этой общей целью особое внимание будет уделено снижению стоимости и повышению качества предоставляемых услуг, укреплению систем эпидемиологического надзора, улучшению санитарно-просветительской деятельности, а также укреплению партнерств государственного и частного секторов.

101. В целях снижения мертворождаемости, младенческой смертности и обеспечения здорового развития ребенка приоритетное внимание будет уделяться реализации *Стратегического плана по программе "Безопасное материнство" (2007–2011 годы)*, в котором основное внимание уделяется четырем конкретным направлениям: созданию благоприятных условий в области политики, обеспечению качества медицинской помощи, эпидемиологическому надзору и укреплению здоровья населения.

102. Еще одной особой областью, которой также будет уделяться повышенное внимание, является лечение психических заболеваний. С этой целью Министерство здравоохранения разработало пятилетний стратегический план улучшения и реализации услуг в области охраны психического здоровья на период 2009–2014 годов. Примерами некоторых элементов, подлежащих рассмотрению в рамках этого плана, являются: образование, коммунальные услуги, медицинское обслуживание детей и подростков и развитие информационных систем.

VII. Ожидания государства-участника

103. Правительство Ямайки осознает пробелы и недостатки, существующие в институциональной основе с точки зрения поощрения и защиты прав человека. Испытывается необходимость в технической помощи, прежде всего в области создания потенциала, с уделением особого внимания следующим вопросам:

- проведение структурированных многосекторальных консультаций;
- организация профессиональной подготовки по тематике прав человека, включая образование в области прав человека;
- сбор дезагрегированных данных.