

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 July 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Девятая сессия

Женева, 1–12 ноября 2010 года

**Подборка, подготовленная Управлением Верховного
комиссара по правам человека в соответствии
с пунктом 15 b) приложения к резолюции 5/1 Совета
по правам человека**

Федеративные Штаты Микронезии

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), кроме тех, которые приводятся в открытых докладах УВКПЧ. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Включенная в него информация сопровождается ссылками на систематической основе. Доклад подготовлен с учетом четырехлетней периодичности первого цикла обзора. В отсутствие новой информации учитывались самые последние из имеющихся докладов и документов, если они не устарели. Поскольку настоящий доклад представляет собой только подборку информации, содержащейся в официальных документах Организации Объединенных Наций, неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться нератификацией того или иного договора и/или низким уровнем взаимодействия или сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств¹

<i>Основные универсальные договоры по правам человека²</i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>	<i>Заявления/оговорки</i>	<i>Признание конкретной компетенции договорных органов</i>
КЛДЖ	1 сентября 2004 года	Оговорки (статьи 2 f), 5, 16, 11, пункт 1 d), 11, пункт 2 b), и 29, пункт 1	-
КПР	5 мая 1993 года	Нет	-
<i>Основные договоры, участником которых Федеративные Штаты Микронезии не являются: МКЛРД, МПЭСКП, МПЭСКП-ФП³, МПГПП, МПГПП-ФП1, МПГПП-ФП2, КЛДЖ-ФП, КПП, КПП-ФП, КПР-ФП-ВК (только подписание, 2002 год), КПРФП-ТД (только подписание, 2002 год), МКЗПТМ, КПИ, КПИ-ФП, и КНИ.</i>			
<i>Другие основные соответствующие международные договоры</i>	<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>		
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	Нет		
Римский Статут Международного уголовного суда	Нет		
Палермский протокол ⁴	Нет		
Беженцы и апатриды ⁵	Нет		
Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и дополнительные протоколы к ним ⁶	Да, за исключением дополнительного протокола III		
Основные конвенции МОТ ⁷	Нет		
Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования	Нет		

1. В 1998 году Комитет по правам ребенка (КПР) призвал Федеративные Штаты Микронезии присоединиться к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) и Гагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления 1993 года⁸.

2. В 2010 году УВКБ рекомендовало Федеративным Штатам Микронезии присоединиться к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней от 1967 года, Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства⁹.

В. Конституционная и законодательная основа

3. В 2009 году ПРООН и ЮНЭЙДС было отмечено, что Конституция Федеративных Штатов Микронезии признает право народа на здравоохранение и образование и "обязанность принимать все разумные и необходимые меры для предоставления этих услуг"¹⁰.

4. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечалось, что согласно национальной конституции Федеративных Штатов Микронезии, которая является основой всей правовой власти, законодательная власть разделена между национальным парламентом и парламентами штатов¹¹. В 1991 году КПП высказал обеспокоенность по поводу диспропорций между различными штатами (Чуук, Косраэ, Понпеи и Яп) в плане законодательства и практики, а также по поводу недостаточной координации между центральным уровнем и четырьмя штатами¹².

5. КПП также высказал обеспокоенность по поводу возможных конфликтов между обычным и статутным правом, в частности в отношении брака и усыновления, и рекомендовал привести обычную практику и законодательство в соответствие с Конвенцией¹³. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечалось, что все штаты четко признают обычное право в своих конституциях¹⁴.

6. КПП отметил, что национальное законодательство не в полной мере соответствует положениям и принципам Конвенции. В частности, он высказал озабоченность отсутствием законодательства, регулирующего детский труд и предусматривающего минимальный возраст приема на работу, отсутствием четкого определения минимального возраста уголовной ответственности, низким установленным минимальным возрастом вступления в половые отношения, отсутствием согласованности между четырьмя штатами в отношении различного допустимого возраста вступления в половые отношения, а также отсутствием законодательства, касающегося невыполнения обязанностей в отношении ребенка, жестокого обращения и сексуальной эксплуатации¹⁵. КПП рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии начать всеобъемлющий обзор существующего законодательства с целью проведения законодательных реформ для обеспечения полного соответствия их законодательства Конвенции. Кроме того, Комитет предложил стране рассмотреть возможность принятия конкретного кодекса или законодательства в отношении детей и подростков, предусматривающего отдельный раздел, посвященный детям, нуждающимся в особой защите¹⁶.

С. Институциональная и правозащитная инфраструктура

7. На 18 июня 2010 года в Федеративных Штатах Микронезии отсутствовало национальное правозащитное учреждение, аккредитованное при Международном координационном комитете национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (МКК)¹⁷.

8. В плане действий по страновой программе (ПДСП) на 2008–2012 год между ПРООН и Федеративными Штатами Микронезии отмечался рост озабоченности в связи с обвинениями в коррупции, злоупотреблениями властью и кумовстве, что усугубляет нестабильность и конфликты и приводит к неспособности обеспечить защиту прав человека. Далее в ПДСП говорится, что учреждения, отвечающие за подотчетность органов власти, нередко не располагают достаточными ресурсами и/или работают неудовлетворительно¹⁸.

9. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечалось, что в Министерстве здравоохранения, образования и социальных вопросов существует Национальное управление по гендерным вопросам. В то же время в докладе отмечается, что данное Управление не учреждено в законодательном порядке и поэтому вероятность его упразднения за периоды экономических трудностей или политических беспорядков высока¹⁹. КПП высказал озабоченность отсутствием оперативного бюджета для Национального консультативного совета по охране детства при президенте, недостаточностью его кадровых ресурсов, а также неясностью его роли в области мониторинга всех областей деятельности, охваченных Конвенцией, и в отношении всех групп детей²⁰. Он рекомендовал предоставить Консультативному совету надлежащие финансовые и людские ресурсы для осуществления его полномочий, а также расширить его состав. Он также подчеркнул необходимость укрепления потенциала Совета для обеспечения координации между всеми уровнями, а также мониторинга и оценки достигнутого прогресса и возникших трудностей в области осуществления прав, закрепленных в Конвенции, и в частности для регулярного контроля воздействия экономических преобразований на детей²¹.

D. Меры политики

10. В ПДСП на 2008–2012 годы отмечается, что, хотя Федеративные Штаты Микронезии ратифицировали КЛДЖ и подготовили национальный план действий по содействию гендерному равенству и стратегиям решения проблемы гендерного насилия, правовые и институциональные механизмы осуществления таких мер отсутствуют²².

11. В 1998 году КПП рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии приступить к разработке комплексной системы сбора разукрупненных данных для получения всей необходимой информации о положении детей в различных областях, на которые распространяется Конвенция, включая информацию о детях, относящихся к наиболее уязвимым группам²³. КПП также призвал страну уделять особое внимание полному осуществлению статьи 4 Конвенции о бюджетных ассигнованиях и обеспечивать надлежащее распределение ресурсов на всех уровнях. Он указал, что бюджетные ассигнования следует выделять в максимальных пределах имеющихся ресурсов и, в случае необходимости, в рамках международного сотрудничества, а также в свете принципов недискриминации и наилучшего обеспечения интересов ребенка²⁴.

12. В 1998 году КПП выразил свою обеспокоенность тем, что школьная программа не включала в себя обучение по вопросам прав ребенка²⁵. В 2005 году Федеративные Штаты Микронезии приняли План действий Организации Объединенных Наций (2005–2009 годы) для Всемирной программы образования в области прав человека с упором на национальную систему школьного образования²⁶.

13. В 2010 году УВКБ обратилось к Федеративным Штатам Микронезии с призывом разработать в рамках региональных механизмов и механизмов Организации Объединенных Наций план действий по кризисному реагированию и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, в котором делался бы акцент на процедурной стороне стратегии смягчения последствий и ее адаптации, а также намечались бы меры на случай возможного перемещения населения внутри страны и/или за ее пределы²⁷.

II. Поощрение и защита прав человек на местах

A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

1. Сотрудничество с договорными органами

<i>Договорный орган²⁸</i>	<i>Последний представленный и рассмотренный доклад</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Информация о последующих действиях</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛДЖ				Первоначальный доклад просрочен с 2005 года
КПР	1996 год	январь 1998 года		Второй доклад просрочен с 2000 года

2. Сотрудничество со специальными процедурами

<i>Наличие постоянного приглашения</i>	Нет
<i>Последние поездки или доклады о миссиях</i>	-
<i>Поездки, по которым достигнуто принципиальное согласие</i>	-
<i>Запрошенные, но еще не согласованные поездки</i>	-
<i>Содействие/сотрудничество в ходе миссий</i>	-
<i>Последующие меры в связи с поездками</i>	-
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения, и призывы к незамедлительным действиям</i>	За рассматриваемый период сообщения не поступали
<i>Ответы на тематические вопросы</i>	От Федеративных Штатов Микронезии не поступало ответа ни на один из 23 вопросов, направленных мандатариями специальных процедур ²⁹

В. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

14. В соответствии с докладом ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года конституционный статус обычного права на всей территории Федеративных Штатов Микронезии в сочетании с отсутствием положения, гарантирующего главенство закона о равенстве над обычным правом, ставит женщин в положение неопределенности в отношении возможности применения юридических судебных мер против дискриминационных видов обычной практики³⁰. В докладе отмечается, что, хотя законодательных барьеров не существует, дискриминация по-прежнему мешает женщинам получать кредиты и займы для приобретения имущества и организации предпринимательства, что подрывает их самостоятельность и способность зарабатывать на жизнь³¹.

15. КПП выразил особую озабоченность в связи с недостаточностью принятых мер для обеспечения полного соблюдения признанных в Конвенции прав девочек. Он также высказал обеспокоенность по поводу различий между мальчиками и девочками в отношении минимального возраста для вступления в брак, а также по поводу наличия кастовой системы, особенно в штате Яп, и ее несовместимости с Конвенцией³². В 2009 году ЭСКАТО ООН отметила, что в некоторых частях Федеративных Штатов Микронезии, где делается особый упор на унаследованное статуса вождя, женщина, родившаяся в семье вождя, может занимать более высокое общественное положение, чем мужчина, но в то же время в обществе в целом по-прежнему существует гендерное неравенство³³. КПП подчеркнул, что принцип недискриминации, предусмотренный в статье 2 Конвенции, должен осуществляться в полном объеме, в том числе в отношении девочек и невзирая на диспропорции между штатами и в социальном положении³⁴.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

16. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечалось, что ни в одном из штатов преступления, связанные с насилием в семье, не включены в уголовное законодательство³⁵. Кроме того, в 2009 году ЭСКАТО ООН указала, что в Федеративных Штатах Микронезии предусматривается лишь минимальная защита женщин и девочек, вовлеченных в половую эксплуатацию против их воли, а также отметила, что торговля женщинами и секс-туризм преступлениями не считаются³⁶.

17. В 1998 году КПП выразил озабоченность отсутствием мер по защите детей от вредного воздействия печатных, электронных и аудиовизуальных средств массовой информации, и в частности насилия и порнографии³⁷. Комитет также выразил озабоченность недостаточным осознанием проблемы и отсутствием информации в отношении жестокого и грубого обращения, включая сексуальные надругательства, как в семье, так и вне семьи, отсутствием конкретного законодательства во всех штатах и надлежащих ресурсов, как финансовых, так и людских, а также нехваткой должным образом подготовленного персонала для предупреждения таких злоупотреблений и борьбы с ними³⁸. Комитет рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии принять все необходимые меры, включая пересмотр законодательства для предупреждения и недопущения жестокого обращения с детьми, в том числе в семье и в детских учреждениях, а также сексуальных надругательств над детьми. Комитет предложил соответствующим правительственным органам провести всеобъемлющее исследование

в отношении посягательств, жестокого обращения и насилия в семье с целью улучшения понимания природы и масштабов проблемы и укрепления социальных программ, направленных на предупреждение всех видов жестокого обращения с детьми, а также на реабилитацию детей, ставших жертвами такого обращения³⁹.

3. Отправление правосудия и верховенство права

18. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ в 2007 году сообщается, что ни в одном из штатов не предусмотрено обязательное уголовное преследование и не установлено минимальное наказание за преступления в виде сексуального надругательства. Временное освобождение под залог, которое не должно предоставляться в случае риска для жертвы сексуального посягательства, автоматически предоставляется во всех штатах в тех случаях, когда не предъявляется обвинений в умышленном убийстве⁴⁰.

19. В 1998 году КПП выразил озабоченность в связи с ограниченностью доступа к правосудию и отметил необходимость разработки соответствующих процедур и механизмов для рассмотрения жалоб о жестоком обращении с детьми⁴¹.

20. КПП также высказал озабоченность отсутствием четкого определения минимального возраста привлечения к уголовной ответственности, а также очевидным отсутствием специальных процессуальных норм для несовершеннолетних правонарушителей⁴². Комитет рекомендовал в ходе правовой реформы в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полной мере учитывать Конвенцию, и в частности статьи 37, 39 и 40, а также другие соответствующие стандарты, включая Пекинские правила, Эр-Риядские руководящие принципы и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы⁴³.

4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь

21. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечалось, что в Федеративных Штатах Микронезии в целом и в штате Яп в частности отсутствует законодательство в области брака⁴⁴. По данным ЭСКАТО ООН в штатах Косраэ, Чуук и Понпеи предусматривается возраст вступления в брак 18 лет для мужчин и 16 лет для женщин, что не соответствует КЛДЖ. В случае вступления в брак девушек в возрасте до 18 лет во всех трех штатах требуется согласие одного из родителей. Это не полностью соответствует положениям КЛДЖ, в соответствии с которыми требуется согласие обоих родителей, для того чтобы отец не мог брать на себя единоличное право решать такие вопросы. Кроме того, ЭСКАТО ООН отмечает, что в Чууке и Понпеи имеют силу браки по обычному праву, которые могут заключаться без соблюдения установленного минимального брачного возраста. Кроме того, двоеженство запрещено только в Понпеи⁴⁵.

22. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечается, что на национальном уровне и на уровне штатов разводы допускаются на основе критериев, связанных с нарушениями (включая прелюбодеяние, злонамеренное оставление одним супругом другого и жестокость), либо на основе раздельного проживания супругов в течение двух лет. Кроме того, в докладе говорится, что разводы в результате нарушений, которые требуют доказательства наличия посягательств на супружескую верность, ставят женщин в невыгодное положение, поскольку именно женщины чаще всего оказываются уязвимыми и испытывают трудности с предоставлением доказательств жестокости или прелюбодеяния. В Федера-

тивных Штатах Микронезии положения о разводе не распространяются на браки, заключаемые по обычному праву⁴⁶.

23. В докладе также отмечается, что фактические отношения, включая однополые отношения, не признаются в Федеративных Штатах Микронезии, в результате чего женщины лишены права на поддержку и права на равный раздел имущества в случае прекращения отношений⁴⁷.

24. КПП выразил озабоченность по поводу несоответствия системы регистрации рождений положениям Конвенции, а также по поводу недостаточной надежности системы регистрации смертей⁴⁸. Он также высказал обеспокоенность тем, что как усыновление по обычному праву, так и усыновление, предусмотренное законодательным порядком, включая усыновление в других странах, не соответствуют в полной мере Конвенции⁴⁹.

5. Свобода выражения мнений, ассоциации, мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

25. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечается достижение всеобщего избирательного права и равноправия женщин в области политического представительства. В то же время женщины пока не добились политической представленности в национальном парламенте и парламентах четырех штатов⁵⁰. В докладе также отмечается, что традиционным лидерам могут быть приданы официальные и функциональные роли на любом уровне правительства, и, хотя не существует никаких формальных барьеров для того, чтобы женщины становились традиционными лидерами, происходит это редко⁵¹. В ПДСП 2008–2012 годов отмечается, что, хотя обсуждение вопросов децентрализации и принятия решений на основе участия всех заинтересованных сторон ведется, механизмы обеспечения полного и реального участия женщин и меньшинств в основном отсутствуют⁵².

26. В 1998 году КПП настоятельно призвал Федеративные Штаты Микронезии активизировать свое сотрудничество с неправительственными организациями при осуществлении Конвенции⁵³. КПП также призвал ФШМ продолжить разработку систематического подхода к более глубокому пониманию общественностью прав детей на участие в принятии решений⁵⁴.

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

27. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечается, что, хотя дискуссии с МОТ, направленные на поощрение принятия всеобъемлющего кодекса законов о труде, продолжаются, в Федеративных Штатах Микронезии и их четырех штатах пока не принято законодательство и не существуют механизмы по защите занятости и прав рабочих на труд в сферах помимо государственной службы и судебной системы. Кроме того, в докладе, в частности, говорится, что положения об отпуске по беременности и родам отсутствуют везде, за исключением судебных органов штата Чуук, где занятые женщины могут взять накопленный отпуск по болезни и отпуск без сохранения содержания общей продолжительностью до трех месяцев; отсутствует защита от сексуальных домогательств, не предусматриваются гарантии ухода за детьми, а положения о равной оплате труда предусмотрены только в Понпеи⁵⁵.

28. КПП рекомендовал принять дальнейшие меры по выполнению положений статьи 32 Конвенции, включая установление минимального возраста для приема на работу; а также прилагать усилия по предупреждению и пресечению экономической эксплуатации детей или их привлечению к любой работе, которая

может представлять опасность для их здоровья или служить препятствием в получении ими образования или наносить ущерб их здоровью или социальному развитию. Комитет подчеркнул, что особое внимание следует уделять условиям детей, работающих в семейных хозяйствах, с целью их защиты⁵⁶.

7. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

29. ПРООН отметила, что за период с 1998 по 2005 год уровень бедности и лишений в Федеративных Штатах Микронезии возрос и что, невзирая на высокую стоимость жизни, возможности получения дохода ограничены, особенно в сельских районах страны⁵⁷. В ПДСП 2008–2012 годов отмечается, что в силу отсутствия возможностей для занятости, роста трудностей и социальной нестабильности неравенство оказывает непропорционально высокое воздействие на такие уязвимые группы населения, как сельская беднота, женщины и девушки, которые в различной степени оказываются в неблагоприятном положении с точки зрения возможностей получения образования, допуска на рынки труда и политической представленности, а также на молодежь в возрасте 15–24 лет, на которую приходится почти половина населения⁵⁸.

30. ФАО отмечает, что Федеративные Штаты Микронезии исключительно уязвимы для стихийных бедствий, а их удаленность от основных рынков торговли в значительной мере препятствует их способности участвовать в экономической конкуренции на глобальном уровне⁵⁹. Она подчеркивает, что для решения проблемы нищеты следует обратить внимание на следующие основные вопросы: а) укрепление институциональной и нормативной базы возобновления экономического роста и стабильности; б) продвижения устойчивого развития в сельских районах и на дальних островах (что имеет решающее значение не только для повышения уровня жизни в сельских районах, но и для облегчения бремени, налагаемого на городские центры); с) улучшения возможностей профтехобучения с целью удовлетворения потребностей в квалифицированных кадрах частного сектора и тех, кто стремится преуспеть в экономике сельских районов⁶⁰.

31. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года говорится, что в Федеративных Штатах Микронезии отсутствует комплексная система социального обеспечения⁶¹. В 2007 году ПРООН отмечала, что быстрые темпы миграции из сельских районов в городские негативно воздействуют на предоставление социальных услуг в городских центрах. Далее ПРООН указала, что материнская смертность составляет 40, а смертность новорожденных – 12 на 1 000 живорожденных, что объясняется низким качеством здравоохранения, скудным рационом питания, а также отсутствием услуг по планированию семьи, особенно для беременных женщин. По данным ПРООН, улучшение инфраструктуры здравоохранения и обучение работников сферы здравоохранения насущно необходимы для решения проблем смертности матери и ребенка в рамках достижения ЦРТ⁶². ЮНФПА указывает, что подготовка кадров в области здравоохранения выделена в Федеративных Штатах Микронезии в качестве приоритетной задачи и что значительная часть бюджета здравоохранения расходуется на вторичную медицинскую помощь и на направление к специалистам на другие острова в целях оказания третичной медицинской помощи⁶³.

32. В 1998 году КПП выразил обеспокоенность недостаточным питанием и дефицитом витамина А, а также ограниченным доступом к безопасному водоснабжению и надлежащей санитарии⁶⁴. ЮНИСЕФ отметил, что доля детей в возрасте до пяти лет, страдающих от недостаточного веса в умеренной или

серьезной степени, составляла в период с 2003 по 2008 год 15% и что 94% населения в 2006 году пользовались улучшенными источниками питьевой воды⁶⁵.

33. КПР высказал озабоченность проблемами здоровья подростков, в частности высоким и растущим уровнем ранних беременностей, отсутствием доступа подростков к просвещению в вопросах репродуктивного здоровья и к соответствующим службам, а также недостаточностью профилактических мер в отношении ВИЧ/СПИДа. Он особо отметил высокий уровень самоубийств среди подростков, распространенность наркомании и алкоголизма среди молодежи, а также недостаточность социальных и медицинских программ или служб для решения этих проблем⁶⁶. Комитет предложил Федеративным Штатам Микронезии активизировать мероприятия в области охраны здоровья подростков за счет укрепления медико-санитарного просвещения и служб, имеющих отношение к репродуктивному здоровью, а также провести всеобъемлющее и многодисциплинарное исследование с целью определения масштабов таких проблем здоровья подростков, как ранние беременности и самоубийства. Комитет также рекомендовал приложить дальнейшие усилия в целях профилактики и оказания помощи в отношении проблем охраны здоровья подростков и для реабилитации жертв, а также активизировать усилия по предупреждению и пресечению наркомании и токсикомании среди детей, включая проведение информационных кампаний в школах и других местах⁶⁷.

34. В 2009 году ПРООН и ЮНЭЙДС отметили, что в Понпеи было принято законодательство, предписывающее проведение национальной кампании просвещения в области ВИЧ, направленной на повышение осведомленности населения о причинах, путях передачи, последствиях и средствах профилактики ВИЧ⁶⁸. В ПДСП 2008–2012 годов отмечалось, что имеющиеся данные об инфицировании ВИЧ, особенно в возрастной группе от 15 до 49 лет, свидетельствуют о вероятности быстрой эскалации эпидемии ВИЧ и что межведомственные подходы к профилактике, оказанию помощи и лечению имеют насущное значение⁶⁹.

8. Право на образование

35. По данным ЮНЕСКО, Федеративные Штаты Микронезии расходуют на образование более 6% своего ВВП⁷⁰. В докладе ПРООН/ЮНИФЕМ 2007 года отмечается, что ФШМ гарантируют бесплатное начальное образование для всех и ввели программу студенческих займов для всех молодых мужчин и женщин, желающих получить высшее образование. Кроме того, все штаты ввели обязательное образование на начальном и среднем уровнях, а в Понпеи был учрежден фонд, предметно направленный на профессиональное образование женщин. В то же время в докладе отмечалось, что девочки и женщины по-прежнему получают доступ к образованию в меньшем объеме, чем мальчики и мужчины. В докладе также говорится, что в Федеративных Штатах Микронезии не запрещено исключение из школы по причине беременности, что не соответствует требованиям КЛДЖ⁷¹.

36. В 2008 году ПРООН отметила, что мало кто из учащихся продолжает образование после первой ступени средней школы и что многие из тех, кто поступает в систему высшего образования не заканчивает его⁷². Далее ПРООН указала, что дети из беднейших семей часто пропускают школу в силу проблем со здоровьем или невозможностью вносить плату за обучение либо семьи просто не имеют средств на форму, учебники и иные смежные расходы⁷³. ЮНИСЕФ отметил, что в период 2003–2008 годов охват детей начальным образованием составлял 92%⁷⁴.

9. Мигранты, беженцы и просители убежища

37. В 2009 году УВКБ пришло к выводу о том, что по причине малого количества индивидуальных жалоб и наличия других, более неотложных проблем в стране вопрос о лицах, ищущих убежище, беженцах, апатридах и внутренне перемещенных лицах не носит в Федеративных Штатах Микронезии острого характера⁷⁵. Несмотря на такое положение, присоединение к Конвенции 1951 года и к Протоколу к ней 1967 года, а также создание в стране необходимой правовой базы позволило бы правительству опираться на более прочный фундамент в целях предоставления беженцам международной защиты и механизма, позволяющего обеспечивать надлежащее взаимодействие с соответствующими международными организациями⁷⁶.

III. Достижения, виды передовой практики, проблемы и трудности

38. В 2010 году УВКБ отметило, что изменение климата создает уникальный комплекс проблем для Федеративных Штатов Микронезии в силу повышения уровня моря, засоления, повышения частоты и серьезности штормов, а также растущей изменчивости климата⁷⁷.

39. УВКБ подчеркнуло, что хотя лица, перемещенные в силу климатических (природных) факторов, не являются "беженцами" в соответствии с Конвенцией о беженцах 1951 года, тем не менее существует четкая связь между деградацией окружающей среды или изменением климата, с одной стороны, и социальной напряженностью и конфликтами, с другой стороны. Перемещение населения может приводить к конкуренции с принимающими общинами и вести к конфликтам нередко из-за земли или использования ограниченных ресурсов. В наихудшем варианте развития событий, включая полное погружение под воду в результате повышения уровня моря, население может столкнуться с "внешним перемещением" и потерей – де-факто или де-юре – самого суверенного государства⁷⁸.

IV. Создание потенциала и техническая помощь

40. В субрегиональной рамочной программе Организации Объединенных Наций помощи развитию на 2008–2012 годы были указаны четыре приоритетных или основополагающих направления деятельности: справедливый экономический рост и сокращение масштабов нищеты, рациональное управление и соблюдение прав человека, справедливые услуги по социальной поддержке и защите, а также устойчивое природопользование; при этом в качестве сквозной темы обозначено гендерное равенство⁷⁹.

41. В 1998 году КПР рекомендовал Федеративным Штатам Микронезии обратиться за технической помощью к соответствующим органам Организации Объединенных Наций в связи с экономической эксплуатацией, включая детский труд⁸⁰, и провести юридическую реформу в области ювенальной юстиции⁸¹. Он также призвал ФШМ добиваться технической помощи/сотрудничества в отношении детей – жертв наркомании и токсикомании⁸²; сбора данных⁸³; и подготовки профессионалов, работающих с детьми в интересах детей⁸⁴.

42. В 2010 году УВКБ подчеркнуло свою готовность обеспечить программы повышения осведомленности/образования в отношении лиц, ищущих убежища,

и беженцев, техническую поддержку в разработке национального законодательства о беженцах и в укреплении потенциала для должностных лиц правительства, а также оказать помощь в содействии созданию институционального потенциала для разработки национальной процедуры присвоения статуса беженца⁸⁵.

Примечания

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War

- (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child, (CRC/C/15/Add.86), para. 24.
- ⁹ UNHCR submission to the UPR on Micronesia, pp. 2-3.
- ¹⁰ UNDP/UNAIDS, *Enabling Effective Responses, HIV in Pacific Island Countries, Options for Human Rights-Based Legislative Report*, Suva, Fiji, 2009, p. 94, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/LowRes_3011.pdf.
- ¹¹ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 51, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ¹² CRC/C/15/Add.86, para. 10.
- ¹³ *Ibid.*, paras. 6 and 22.
- ¹⁴ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 54, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ¹⁵ CRC/C/15/Add.86, para. 6.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 22.
- ¹⁷ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.
- ¹⁸ Country programme Action Plan (CPAP) 2008-2012 between the Government of the Federated States of Micronesia and the United Nations Development Programme Fiji Multi-Country Office, p. 2, available at http://www.undp.org.fj/pdf/CPAP/FSM%20CPAP%202008-2012_SIGNED.pdf.
- ¹⁹ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, pp. 52 and 63, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ²⁰ CRC/C/15/Add.86, para.9.
- ²¹ *Ibid.*, para. 26.
- ²² Country Programme Action Plan (CPAP) 2008-2012 between the Government of the Federated States of Micronesia and the United Nations Development Programme Fiji Multi-Country Office, p. 2, available at http://www.undp.org.fj/pdf/CPAP/FSM%20CPAP%202008-2012_SIGNED.pdf.
- ²³ CRC/C/15/Add.86, para. 27.
- ²⁴ *Ibid.*, para. 25.
- ²⁵ *Ibid.*, paras.20 and 38.
- ²⁶ See General Assembly resolution 59/113B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007 at

<http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.

²⁷ UNHCR submission to the UPR on Micronesia, p. 2.

²⁸ The following abbreviations have been used for this document:

CEDAW Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CRC Committee on the Rights of the Child.

²⁹ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) E/CN.4/2006/62, para. 24, and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (m) A/HRC/11/6, annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.

³⁰ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 54, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.

³¹ *Ibid.*, p. 56.

³² CRC/C/15/Add.86, para. 15.

³³ *Pacific Perspectives on the Commercial Sexual Exploitation and Sexual Abuse of Children and Youth, 2009* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.F.19), p. 19, available at www.unescap.org/ESID/GAD/Publication/Pacific_Perspectives_Report.pdf.

³⁴ CRC/C/15/Add.86, para. 32.

³⁵ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 53, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.

³⁶ *Pacific Perspectives on the Commercial Sexual Exploitation and Sexual Abuse of Children and Youth, 2009* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.F.19), p. 88, available at www.unescap.org/ESID/GAD/Publication/Pacific_Perspectives_Report.pdf. See also: UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 55, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.

³⁷ CRC/C/15/Add.86, para.16.

³⁸ *Ibid.*, para. 17.

³⁹ *Ibid.*, para. 35.

⁴⁰ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 53 available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.

⁴¹ CRC/C/15/Add.86, paras.17 and 35.

⁴² *Ibid.*, para. 21.

⁴³ *Ibid.*, para. 41.

⁴⁴ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 57 available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.

⁴⁵ *Pacific Perspectives on the Commercial Sexual Exploitation and Sexual Abuse of Children and Youth, 2009* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.F.19), p. 90, available at www.unescap.org/ESID/GAD/Publication/Pacific_Perspectives_Report.pdf.

⁴⁶ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 57, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.

⁴⁷ *Ibid.*, p. 58.

⁴⁸ CRC/C/15/Add.86, para.13.

- ⁴⁹ Ibid., para. 18.
- ⁵⁰ UNDP Pacific Centre and UNIFEM Pacific Centre, *Translating CEDAW into law: CEDAW legislative compliance in nine Pacific island countries*, 2007, Suva, p. 55, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁵¹ Ibid. p. 66.
- ⁵² Country programme Action Plan (CPAP) 2008-2012 between the Government of the Federated States of Micronesia and the United Nations Development Programme Fiji Multi-Country Office, p. 2, available at http://www.undp.org.fj/pdf/CPAP/FSM%20CPAP%202008-2012_SIGNED.pdf.
- ⁵³ CRC/C/15/Add.86, para. 30.
- ⁵⁴ Ibid., para. 32.
- ⁵⁵ UNDP/UNIFEM, *Translating CEDAW into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, Suva, Fiji 2007, pp. 55-56 available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁵⁶ CRC/C/15/Add.86, para. 39.
- ⁵⁷ UNDP Pacific Centre, Federated States of Micronesia, *Analysis of the 2005 Household Income and Expenditure Survey*, Suva, Fiji, 2008, p. 36.
- ⁵⁸ Country programme Action Plan (CPAP) 2008-2012 between the Government of the Federated States of Micronesia and the United Nations Development Programme Fiji Multi-Country Office, p. 2, available at http://www.undp.org.fj/pdf/CPAP/FSM%20CPAP%202008-2012_SIGNED.pdf
- ⁵⁹ FAO, http://www.fao.org/europeanunion/funding/country/eu_fsm/en/.
- ⁶⁰ Ibid.
- ⁶¹ UNDP/UNIFEM, *Translating CEDAW into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, Suva, Fiji 2007, p. 71, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁶² UNDP, Workshop Report, Sub-Regional MDG-based workshop for North Pacific Countries, Pohnpei, Federated States of Micronesia, 26-29 June 2007, Fiji, 2007, p.5.
- ⁶³ UNFPA, available at <http://pacific.unfpa.org/Countries/fm.htm>.
- ⁶⁴ CRC/C/15/Add.86, para. 197
- ⁶⁵ UNICEF, available at http://www.unicef.org/infobycountry/the FSM_statistics.html.
- ⁶⁶ CRC/C/15/Add.86, para. 19.
- ⁶⁷ Ibid., paras. 37 and 40.
- ⁶⁸ UNDP/UNAIDS, *Enabling Effective Responses, HIV in Pacific Island Countries, Options for Human Rights-Based Legislative Report*, Suva, Fiji, 2009, p. 92, available at http://www.undppc.org.fj/_resources/article/files/LowRes_3011.pdf.
- ⁶⁹ Country programme Action Plan (CPAP) 2008-2012 between the Government of the Federated States of Micronesia and the United Nations Development Programme Fiji Multi-Country Office, p. 2, available at http://www.undp.org.fj/pdf/CPAP/FSM%20CPAP%202008-2012_SIGNED.pdf
- ⁷⁰ UNESCO, available at <http://www.unesco.org/new/en/unesco/worldwide/unesco-regions/asia-and-the-pacific/the FSM-federated-states-of/>.
- ⁷¹ UNDP/UNIFEM, *Translating CEDAW into Law, CEDAW Legislative Compliance in Nine Pacific Island Countries*, Suva, Fiji 2007, p. 55, available at http://www.undppc.org.fj/resources/article/files/CEDAW_web.pdf.
- ⁷² UNDP, Federated States of Micronesia, *Analysis of the 2005 Household Income and Expenditure Survey*, Suva, Fiji, 2008, p. 8.
- ⁷³ Ibid., p. 36.
- ⁷⁴ UNICEF, available at http://www.unicef.org/infobycountry/the FSM_statistics.html.
- ⁷⁵ UNHCR submission to the UPR on Micronesia, p. 1.
- ⁷⁶ Ibid., p. 3.
- ⁷⁷ Ibid., p. 1.
- ⁷⁸ Ibid., p. 2.
- ⁷⁹ United Nations Development Assistance Framework for the Pacific sub-region, Suva, 2007, pp. 4-5, available at http://www.undp.org/ws/Portals/12/pdf/RC/UNDAF_document.pdf
- ⁸⁰ CRC/C/15/Add.86, para.39.

⁸¹ Ibid., para. 41.

⁸² Ibid., para. 40.

⁸³ Ibid., para. 27.

⁸⁴ Ibid., para. 29.

⁸⁵ UNHCR submission to the UPR on Micronesia, pp. 2-3.