



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 April 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Четырнадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Джой Нгози Эзейло*

Добавление

Поездка в Беларусь**

Резюме

В докладе раскрываются аспекты прав человека применительно к торговле людьми в Беларуси в свете международных правозащитных стандартов. Основываясь на информации, собранной до и во время поездки, Специальный докладчик выделяет целый ряд решительных законодательных и политических мер, принимаемых для борьбы с торговлей людьми. И наконец, Специальный докладчик излагает ряд рекомендаций в целях содействия активизации прилагаемых усилий с целью предупреждения и пресечения торговли людьми, а также с целью защиты прав жертв торговли людьми.

* Представлен с опозданием.

** Резюме настоящего доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на языке представления и на русском языке.

Приложение

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, о ее поездке в Беларусь (18–24 мая 2009 года)

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Справочная информация и сложившаяся ситуация.....	7–14	4
III. Основные установленные факты.....	15–91	5
A. Законодательные рамки.....	15–41	5
B. Предупреждение.....	42–49	12
C. Выявление, защита жертв торговли людьми и оказание им помощи.....	50–74	14
D. Судопроизводство по делам о торговле людьми.....	75–81	20
E. Сотрудничество с гражданским обществом	82–85	22
F. Международное, региональное и двустороннее сотрудничество	86–91	22
IV. Выводы и рекомендации	92–113	24
A. Выводы.....	92–94	24
B. Рекомендации.....	95–113	24

I. Введение

1. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, посетила Беларусь 18–24 мая 2009 года по приглашению правительства Беларуси. Специальный докладчик провела встречи и консультации с различными заинтересованными сторонами в Минске и Бресте.
2. Специальный докладчик благодарит правительство за оказанное гостеприимство и сотрудничество, которое заключалось в содействии встрече с официальными должностными лицами различных ведомств, а также за его сотрудничество до, в ходе и после поездки.
3. В Минске Специальный докладчик встретила с высокопоставленными правительственными чиновниками, включая Первого заместителя Главы Президентской администрации, министров и представителей Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства труда и социальной защиты, а также Министерства здравоохранения. Кроме того, Специальный докладчик встретила с членами Палаты представителей Национального собрания и с судьями Верховного суда. Она провела встречи с представителями Национального центра законодательства и правовых исследований, Государственного пограничного комитета и Секретариата Содружества Независимых Государств (СНГ). Специальный докладчик посетила Реабилитационный центр Международной организации по миграции (МОМ) для жертв торговли людьми, Международный учебный центр по миграции и борьбе с торговлей людьми, а также Минский городской центр социального обслуживания семьи и детей. В Бресте Специальный докладчик встречалась с членами Исполкома Брестской области и посетила центр временного содержания мигрантов, а также относящиеся к нему помещения для задержанных лиц.
4. Специальный докладчик сердечно благодарит Резидента-Координатора Организации Объединенных Наций и сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций за их серьезную поддержку до, в ходе и после поездки. Специальный докладчик имела возможность встретиться с членами страновой группы Организации Объединенных Наций и представителями ряда посольств в Минске и международных организаций (Представительство Европейского союза в Беларуси, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (АМЕРЕСША)).
5. В Минске и Бресте Специальный докладчик встречалась с различными неправительственными организациями (НПО).
6. Цель визита заключалась в изучении аспектов прав человека применительно к торговле людьми в Беларуси. Говоря более конкретно, Специальный докладчик собирала информацию о самых различных мерах, принимаемых для решения проблемы торговли людьми, включая меры в области законодательства, статистической информации, ликвидации коренных причин этого явления, сотрудничества между различными заинтересованными сторонами, а также превентивные действия. Кроме того, она изучала меры, принимаемые правительством и партнерами для реабилитации, реинтеграции и исправления нарушений, от которых страдали жертвы. В конце поездки Специальный докладчик поделилась с правительством своими предварительными заключениями.

II. Справочная информация и сложившаяся ситуация

7. Беларусь расположена в восточной части Европы и граничит с Латвией, Литвой, Польшей, Российской Федерацией и Украиной. Ее территория составляет 207 600 км², а общая численность населения оценивается в 9 648 533 человека (на июль 2009 года)¹.

8. Согласно данным переписи населения 1999 года, этнический состав населения является следующим: 81,2% белоруссы, 11,4% русские, 3,9% поляки, 2,4% украинцы и 1,1% остальные². Беларусь разделена на шесть областей: Брестскую, Витебскую, Гомельскую, Гродненскую, Минскую и Могилевскую.

9. После семи десятилетий, когда Беларусь входила в состав Союза Советских Социалистических Республик (СССР) в 1991 году она добилась своей независимости. Беларусь образует с Российской Федерацией единую экономическую зону и рынок труда и между двумя государствами можно свободно перемещаться. Первым президентом Беларуси в июле 1994 года стал Александр Лукашенко, который в марте 2006 года вновь был избран на третий срок подряд.

10. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представлена в Беларуси с 1992 года³. В страновую группу Организации Объединенных Наций входят 12 учреждений, фондов и программ (ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (UNAIDS), Всемирная организация здравоохранения, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирный банк, Международная финансовая корпорация, Международный валютный фонд, Международная организация труда (МОТ), МОМ и Департамент общественной информации).

11. Правительство сообщило Специальному докладчику, что в начале нового тысячелетия белорусы выезжали в другие государства СНГ, Западной Европы и Балтии в поисках лучших возможностей для работы и некоторые из них становились жертвами торговли людьми. Именно в это время правительство констатировало необходимость решения экономических и других структурных проблем и изучило различный международный опыт в целях активизации борьбы с торговлей людьми. Так, в 2005 году было проведено расследование деятельности 40 модельных агентств, которые, как утверждалось, нанимали и поставляли белорусских женщин за границу в целях сексуальной эксплуатации. Правительство пришло к выводу о том, что государство должно выдавать лицензии любым агентствам, содействующим трудоустройству белорусов за границей. Специальный докладчик узнала о том, что в настоящее время имеют лицензию, позволяющую трудоустраивать белорусских граждан за границей, 53 структуры, три из которых – модельные агентства – и меньшее, чем в прошлом число туристических агентств.

12. Специальный докладчик получила информацию о том, что Беларусь является страной отправления и транзита применительно к продаже людей в целый ряд стран в различных регионах мира и недавно стала превращаться в страну назначения. Одна из НПО, которая организовала "горячую линию", со-

¹ См. United States of America, *The World Factbook 2009* (Washington, D.C., Central Intelligence Agency, 2009). Размещено на сайте <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/bo.html>.

² Там же.

³ Вебсайт ПРООН в Беларуси находится по адресу: <http://un.by/en/undp/about/>.

общила Специальному докладчику о том, что она получает звонки от лиц из 77 стран назначения. МОМ констатирует, что в период между 2005 годом и мартом 2009 года она оказала в Беларуси помощь следующему числу жертв:

<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>январь-март 2009 года</i>
563	422	184	218	60

13. Ввиду скрытого характера этого явления действительные масштабы торговли людьми в мире и, в этом контексте, в Беларуси (как в стране либо отправления, либо транзита, либо назначения) оценить сложно. Хотя, согласно официальным статистическим данным, имеет место тенденция к снижению числа жертв, установленных в ходе производства по уголовным делам, Специальный докладчик предупреждает, что такие статистические данные необязательно отражают действительные масштабы торговли людьми в Беларуси. Многие жертвы могли быть неправильно идентифицированы, другие вообще не выявлены из-за существующих в обществе табу, связанных с торговлей людьми, а некоторые просто "прошли сквозь сито" действующей системы. Большинство собеседников Специального докладчика согласились с тем, что торговля людьми получила широкое распространение и что эксплуатация белорусских мужчин на принудительных работах возрастает.

14. Торговля людьми может быть также цикличным явлением: некоторые женщины, ставшие жертвами торговли людьми, рекрутируют, как сообщается, других женщин и занимаются торговлей людьми, пытаясь сами "освободиться" от своих эксплуататоров и работодателей.

III. Основные установленные факты

A. Законодательные рамки

1. Законодательство

15. Беларусь является участником Международного пакта о гражданских и политических правах и первого Факультативного протокола к нему, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления, Конвенции о гражданских аспектах международного похищения детей и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

16. Беларусь является также участником Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ("Палермского протокола"), Конвенции МОТ о принудительном труде (Конвенция № 29) и Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182). Беларусь не подписала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

17. На региональном уровне Беларусь является одним из членов – основателей СНГ. Она – участник Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека и Соглашения о сотрудничестве государств – членов СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека. Цель этого последнего Соглашения – выработка согласованной стратегии и принятие комплексных совместных мер правового, социально-экономического, информационного и иного характера для борьбы с торговлей людьми, ликвидации причин и условий, способствующих ее возникновению, а также защиты жертв торговли людьми и их реабилитации. Кроме того, Стороны согласились осуществлять сотрудничество для предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми, а также для защиты жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, и их реабилитации. Беларусь подписала также Конвенцию СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и активно сотрудничает с СНГ в рамках борьбы с торговлей людьми.

18. Представители Национального собрания, среди прочих, сообщили Специальному докладчику о том, что Беларусь стремится присоединиться к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, но пока безуспешно. Специальный докладчик напоминает, что упомянутая Конвенция открыта для ратификации государствами, не являющимися членами Совета Европы, и соответственно призывает Беларусь ратифицировать ее, поскольку страна расположена в Европе и многие ее граждане были проданы, в частности в страны Западной Европы. Такая ратификация будет содействовать необходимой координации усилий по борьбе с торговлей людьми в данном регионе.

19. Что касается национального законодательства Беларуси о борьбе с торговлей людьми, то Президент подписал в 2005 году несколько законов и президентских указов в целях решения проблемы торговли людьми⁴. Закон № 15-3 от 4 мая 2005 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные связанные с ней правонарушения" ввел новые и/или изменил старые положения Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях в отношении следующих преступлений, связанных с торговлей людьми:

а) преступное использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией (статья 172 Уголовного кодекса) предполагает, что действия, сопряженные с вывозом за пределы государства лица для занятия проституцией, наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет с конфискацией имущества;

б) "вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией" (статья 172-1 Уголовного кодекса) наказываются лишением свободы на срок от одного года до трех лет или на срок от трех до пяти лет, если те же действия совершены повторно либо с применением насилия или с угрозой его применения. Действия, совершенные лицом, на которое возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, либо организованной группой в отношении заведомо несовершеннолетнего, наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет;

⁴ При подготовке некоторых из этих законов были использованы материалы финансируемого Европейской комиссией проекта Европейского союза и ПРООН "Противодействие торговле женщинами в Республике Беларусь".

с) статья "Торговля людьми" (статья 181 Уголовного кодекса) предусматривает, что купля-продажа человека или совершение иных сделок в отношении него, а равно совершенные с целью эксплуатации, вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение человека (торговля людьми) наказываются лишением свободы на срок от пяти до семи лет с конфискацией имущества. Если "торговля людьми" совершается, в частности, при следующих обстоятельствах, то она наказывается лишением свободы на срок от 10 до 12 лет:

- i) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- ii) в целях сексуальной эксплуатации;
- iii) в отношении двух или более лиц;
- iv) в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации;
- v) группой лиц по предварительному сговору;
- vi) в целях вывоза потерпевшего за пределы государства;
- vii) с использованием стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств потерпевшего; и
- viii) путем обмана, злоупотребления доверием или соединенные с насилием, угрозой его применения или иными формами принуждения.

Под эксплуатацией понимается незаконное принуждение человека к работе или оказание услуг в случае, если он по независящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), включая рабство или обычаи, сходные с рабством;

d) статья 181-1 Уголовного кодекса предусматривает, что использование рабского труда или иная форма эксплуатации человека при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 181 Уголовного кодекса, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Те же действия, совершенные в отношении заведомо несовершеннолетнего, наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации;

e) пункт 1 статьи 182 Уголовного кодекса предусматривает, что тайное, открытое, путем обмана или злоупотребления доверием или соединенное с насилием или с угрозой его применения или иными формами принуждения, противоправное завладение лицом при отсутствии признаков преступления "похищения человека" наказывается лишением свободы от пяти до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации такового;

f) статья 187 Уголовного кодекса предусматривает, что любые действия, направленные на трудоустройство граждан за границей, если в результате таких действий лица, трудоустроенные за границу, подверглись сексуальной или иной эксплуатации помимо своей воли, при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 181 настоящего кодекса, наказываются лишением свободы от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Такие действия, совершенные организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от шести до восьми лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

20. Декрет Президента от 9 марта 2005 года № 3 "О некоторых мерах по противодействию торговле людьми" регламентирует все действия, направленные на трудоустройство граждан Республики Беларусь за границей. Говоря более конкретно, любые такие действия осуществляются только при наличии специального разрешения, выдаваемого Министерством внутренних дел, и при определенных перечисленных условиях. Кроме того, Декрет предусматривает, что направление граждан, обучающихся в учебных заведениях системы образования Республики Беларусь, на учебу за границу осуществляется с письменного разрешения Министерства образования. Декрет регулирует деятельность брачных, рекламных и модельных агентств.

21. Декрет № 15 вносит изменения в Декрет № 3 и определяет процедуры представления документов, необходимых для брачных и туристических агентств, а также для отдельных граждан, планирующих выехать на учебу за границу.

22. Указ от 3 августа 2005 года № 352 "О предотвращении последствий торговли людьми" устанавливает правовые и институциональные рамки обеспечения защиты лиц, пострадавших от преступной деятельности, связанной с торговлей людьми. В нем речь идет о социальной защите и реабилитации (предоставлении временных мест пребывания, правовой, медицинской и психологической помощи, а также иной помощи и содействия в трудоустройстве). Кроме того, этот Указ предусматривает, что органы уголовного преследования направляют жертв в территориальные центры социального обслуживания населения для осуществления мер социальной защиты (для жертв, достигших 15-летнего возраста), действующие под эгидой Министерства труда и социальной защиты. Для детей в возрасте от 3 до 15 лет такие услуги предоставляют детские социальные приюты, действующие под эгидой Министерства образования. Кроме того, пункт 10 предусматривает, что иностранному гражданину, либо лицу без гражданства, являющемуся жертвой торговли людьми, активно способствующему расследованию преступления, связанного с торговлей людьми, срок пребывания которого на территории Республики Беларусь истек, органы внутренних дел выдают разрешение на временное пребывание в Республике Беларусь, как правило, на срок не более одного года для его участия в уголовном процессе, социальной защите и реабилитации.

23. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Палермского протокола каждое государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в статье 3 настоящего Протокола, когда они совершаются умышленно. В упомянутых выше декретах и указах отражены положения Палермского протокола, в том числе применительно к определению торговли людьми, а также положения, касающиеся предупреждения, оказания помощи и преследования.

24. Специальный докладчик отметила, что в настоящее время в Беларуси не принято никакого закона о насилии в семье. Национальный центр законодательства и правовых исследований проинформировал Специального докладчика о том, что, хотя этой проблеме не посвящен никакой законодательный акт, правительство тщательно изучает данный вопрос. Представители Национального центра заявили, что решение этой проблемы и ее предупреждение обеспечиваются другими правовыми нормами, квалифицирующие насилие внутри семьи. В настоящее время случаи насилия внутри семьи квалифицируются на основе соответствующего законодательства как случаи "причинения вреда здоровью". Специальный докладчик напоминает о том, что Комитет по ликвидации дискрими-

нации в отношении женщин призвал Беларусь принять проект закона о предупреждении и искоренении насилия внутри семьи и обеспечить, чтобы насилие в отношении женщин преследовалось и наказывалось в судебном порядке по всей строгости закона и в установленный срок (A/59/38, пункт 348).

25. Специальный докладчик приветствовала полученную информацию, касающуюся Постановления Совета министров (2008 года) о принятии Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2008–2010 годы.

2. Политика

26. Специальный докладчик отметила широкомасштабные программы и политику, осуществляемые правительством, а также региональными и международными организациями в целях борьбы с торговлей людьми. Первая Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям охватывала период 2002–2007 годов. Специальному докладчику сообщили, что сейчас в Беларуси осуществляется первый этап второй подобной Государственной программы (на 2008–2010 годы). Государственная программа направлена на решение следующих основных задач: а) снижение уровня преступности, связанной с торговлей людьми, нелегальной миграцией, распространением проституции и детской порнографии; б) защита и реабилитация жертв торговли людьми; в) повышение эффективности деятельности государственных органов по предупреждению, выявлению и пресечению торговли людьми, нелегальной миграции и связанных с ними противоправных деяний; г) дальнейшее совершенствование законодательства в этих областях на основе практики его применения и с учетом положений международных правовых актов; а также е) развитие сотрудничества с заинтересованными государствами, международными, межправительственными и неправительственными организациями в этих областях.

27. Министерство внутренних дел является основным координирующим органом в области противодействия торговле людьми и, таким образом, координирует деятельность 15 министерств, занимающихся осуществлением Государственной программы, и ежегодно информирует Совет министров и президента о ходе реализации Государственной программы. В этой Программе определены рамки расследования преступлений, связанных с торговлей людьми. Что касается осуществления Первой программы действий (2007–2010 годы), то секретариат СНГ сообщил Специальному докладчику о том, что некоторые цели, не достигнутые в ходе первой Программы действий, были перенесены в нынешнюю Вторую программу.

28. Специальный докладчик была проинформирована о Конференции СНГ, которая организуется в сотрудничестве с МОМ в сентябре 2009 года в Москве в целях рассмотрения и принятия практических способов повышения эффективности усилий государств – членов СНГ в области противодействия торговле людьми.

29. В 2004 году министерство внутренних дел было усилено специальным подразделением, которое в 2006 году было переименовано в Департамент по противодействию международной торговле людьми.

30. Специальный докладчик отмечает Государственную миграционную программу на 2006–2010 годы, которая предусматривает целый комплекс мер, направленных на развитие безопасной временной трудовой миграции.

31. Специальный докладчик посетила расположенный в Минске Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми⁵ и встретилась с его представителями. Центр был создан в марте 2007 года и начал действовать в 2008 году в целях подготовки кадров, обмена опытом, достижениями и наилучшей практикой в сфере противодействия торговле людьми. Финансирование осуществляется в основном МОМ и правительством (по линии Академии внутренних дел). Центр призван организовывать соответствующую подготовку правительственных чиновников и сотрудников правоохранительных органов (например, прокуроров и судей, представителей гражданского общества, юристов и членов международных организаций), обмениваться наилучшей практикой и расширять сотрудничество с международными организациями по вопросам миграции и противодействия торговле людьми. Организуются учебные курсы по противодействию торговле людьми (как на национальном, так и на международном уровнях) по аспектам трудовой миграции, по оказанию социальной и психологической помощи, по тенденциям в области миграции и правовым моделям управления миграцией. Дипломы, выдаваемые Центром, признаются министерством образования. Сотрудниками Центра являются главным образом управленческие кадры или специалисты/исследователи Академии, имеющие опыт публичных выступлений/преподавания применительно к аналогичным группам. Специальный докладчик имела возможность выступить перед участниками, которые обсудили со Специальным докладчиком общие усилия, направленные на противодействие торговле людьми, в частности роль Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара по правам человека в обеспечении интеграции правозащитного аспекта во все меры, принимаемые для борьбы с торговлей людьми. Специальный докладчик готова оказывать содействие и консультативную помощь для повышения эффективности деятельности Центра.

32. Подготовка на местах организуется также в аэропорту и в рамках Пограничного комитета. Специальный докладчик узнала о том, что в 2008 году 108 специалистов получили соответствующую подготовку на 17 семинарах. Представители прокуратуры Объединенных Арабских Эмиратов также прошли подготовку в Центре и обратились с просьбой о проведении дополнительного курса по проблеме противодействия торговле людьми. Представители Центра обратились к Управлению Верховного комиссара по правам человека с просьбой расширить техническую помощь, которая могла бы включать обмен документами и содействие в организации курса. Специальный докладчик высоко оценила работу Центра и предложила ему поделиться опытом с аналогичными центрами в других странах.

33. Специальный докладчик также получила информацию о совместном проекте Европейского союза, ПРООН и ЮНИСЕФ под названием "Предупреждение, борьба и минимизация социальных последствий торговли людьми в Республике Беларусь", осуществление которого началось в июле 2009 года. Этот проект направлен на наращивание национального потенциала в борьбе с торговлей людьми с уделением приоритетного внимания превентивным мерам и более эффективной защите и реабилитации/восстановлению жертв торговли людьми.

⁵ Информация об этом Центре размещена в Интернете по адресу www.academy.mia.by/itc.

3. Практика

34. Судьи Верховного суда – высшего судебного органа Беларуси – считают национальное законодательство о связанных с торговлей людьми преступлениях достаточным. В некоторых случаях судьи могут применять положения Палермского протокола или ссылаться на них.

35. Верховный суд выполняет функции апелляционного суда по гражданским и уголовным делам и компетентен формулировать рекомендации Конституционному суду о соответствии законов, декретов, указов Президента, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции⁶. Суд также сообщил, что он принимает активное участие в самых различных мероприятиях, совещаниях и конференциях, организуемых для обмена мнениями о законах и практике в области противодействия торговле людьми с партнерами из государств Балтии, Молдовы, Российской Федерации и Украины.

36. С 2005 года в сотрудничестве с МОМ для судей всех уровней организуется подготовка по проблеме торговли людьми, которую проходят приблизительно 120 судей в год. Кроме того, судьи участвуют в семинарах по правам человека, которые организуют МОМ, ОБСЕ, ПРООН и Институт переподготовки и повышения квалификации судей, а также в партнерстве с МОМ. Прокуроры, пограничники, сотрудники министерства внутренних дел в регионах, следователи и представители Генеральной прокуратуры также принимают участие в проводимых МОМ учебных семинарах по вопросам противодействия торговле людьми.

37. Согласно представленной информации, хотя жертвам торговли людьми предоставляется компенсация в ходе уголовного судопроизводства, на практике они могут добиваться дополнительной компенсации в рамках гражданской процедуры или путем предъявления соответствующего иска.

38. Пункт 11 Указа № 352 гласит, что "меры защиты жертв торговли людьми, предусмотренные настоящим Указом, не применяются, а применяемые меры подлежат отмене (прекращаются), если жертвы торговли людьми препятствуют предварительному расследованию или судебному разбирательству уголовного дела". Хотя Специальный докладчик не получала каких-либо сообщений о подобных случаях, она подчеркивает, что неспособность или нежелание жертвы торговли людьми участвовать в судебном разбирательстве не должны ни в коем случае толковаться как "препятствие предварительному расследованию или судебному разбирательству".

39. Специальный докладчик пользуется данной возможностью, чтобы напомнить о Принципе 8 рекомендованных принципов и руководящих положений о правах человека и торговле людьми, который предусматривает, что "государства должны обеспечивать, чтобы ставшие предметом торговли люди защищались от дальнейшей эксплуатации и ущерба и имели доступ к адекватным услугам по охране физического и психологического здоровья. Такая защита и услуги не должны ставиться в зависимость от способности или желания ставших предметом торговли людей сотрудничать с правоохранительными органами" (E/2002/68/Add.1, пункт 8).

40. Была выражена определенная озабоченность в связи с нарушениями, под предлогом противодействия торговле людьми, некоторых прав человека, например свободы передвижения, права на защиту частной жизни и права на труд

⁶ Четвертый абзац статьи 116 Конституции Республики Беларусь.

и достойную жизнь. Сообщается о том, что некоторые меры (например, требования получить разрешение на обучение и работу за границей) носят репрессивный характер и в ряде случаев могут ограничивать провозглашенное в Конституции право на свободу передвижения и иные международно признанные права человека. Для учебы за границей учащийся должен получить специальное разрешение Министерства образования. Как утверждается, министерство может отказаться от выдачи такого разрешения без информирования заявителя о причинах, хотя в случае отклонения просьбы существует процедура обжалования. Правительство должно обеспечивать, чтобы права и свободы заявителей уважались в полной мере.

41. Специальный докладчик напоминает, что меры по противодействию торговле людьми не должны осуществляться в нарушение прав человека граждан. Должен соблюдаться надлежащий баланс между мерами по борьбе с торговлей людьми и защитой прав человека.

В. Предупреждение

42. Стратегии, направленные на предупреждение торговли людьми, должны учитывать такие коренные причины, как спрос и факторы, повышающие уязвимость жертв торговли людьми. Специальный докладчик узнала о различных инициативах, осуществляемых правительством в целях повышения уровня информированности об опасностях, связанных с торговлей людьми. Так, например, в школьную программу был включен специальный курс для повышения уровня информированности о проявлениях насилия, о местах, где можно получить помощь, и о том, как реагировать на акты насилия. Кроме того, Специальный докладчик отметила проведение в Минске правительством широкомасштабной кампании в средствах массовой информации для повышения уровня информированности населения в целом об опасностях, связанных с торговлей людьми. Она также констатировала наличие целого ряда информационных, образовательных и коммуникационных материалов о торговле людьми и насилии в семье в отношении женщин в Территориальном центре социального обслуживания Первомайского района Минска. Некоторые НПО работают непосредственно с лицами, входящими в группу повышенного риска (включая военнослужащих), предоставляют бесплатно фильмы по данной проблематике, организуют мероприятия для молодежи, конкурсы и т.д. Одна из НПО оказывает консультативную помощь тем, кто желает выехать за границу, и содействие повышению квалификации учащихся, налаживая, например, связи с педагогическими институтами, проводя учебные семинары и организуя превентивную работу в школах.

43. Другая НПО концентрирует свои усилия на предупреждении насилия внутри семьи и на поощрении гендерного равенства. Она сообщает, что свыше 50% жертв торговли людьми, которые обращаются к ней, являются жертвами насилия внутри семьи. Соответственно, она организует информационные брифинги и подготовку в небольших городах и в настоящее время готовит преподавателей по таким аспектам, как: предупреждение торговли людьми и насилия внутри семьи; поощрение гендерного равенства на рабочем месте; способы нахождения работы; процедуры защиты индивидуальных прав граждан. Эта НПО обеспечивает также "горячую" телефонную линию; большинство звонков поступает от тех, кто стремится выехать за границу. 20% обращений исходят от женщин; 14% – лица, стремящиеся найти информацию о заключении брака/разводе за границей; приблизительно 25% – лица, которые хотели бы получить доступ к консульствам за границей и 5–8% – жертвы или родственники,

разыскивающие членов семьи. Еще одна НПО сообщает, что с 2003 года по ее "горячей" телефонной линии были получены 10 150 звонков. 69% обращающихся за информацией составляют женщины и 31% – мужчины. Эта "горячая" телефонная линия принимает также звонки из-за границы.

44. В рамках своей превентивной деятельности МОМ организовала бесплатную "горячую" телефонную линию в Бресте для консультаций относительно безопасной работы и выезда за границу; распространяет информационные материалы; проводит целый ряд учебных курсов и семинаров для правительственных чиновников, представителей организаций гражданского общества, журналистов, дипломатов и лиц, входящих в группы риска, включая лиц, ищущих работу; создает и развивает превентивные и информационные сети, объединяющие 13 организаций гражданского общества.

45. Специальный докладчик получил информацию о том, что в рамках проведения нынешней правительственной кампании против торговли людьми не уделяется, как представляется, достаточного внимания предупреждению или ликвидации коренных причин этого явления. В то же время, согласно полученной затем от властей информации, во второй Государственной программе комплексных мер по противодействию торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2008–2010 годы основное внимание уделяется предупреждению торговли людьми, проведению информационно-разъяснительных кампаний и искоренению причин и условий, способствующих появлению "современного рабства". Притом что правительство обязано обеспечивать соответствующее преследование и предъявление обвинений торговцам людьми, Специальный докладчик подчеркивает, что любые подобные меры должны также сочетаться с эффективными превентивными мерами, которые устраняют коренные причины торговли людьми, особенно потому, что Беларусь традиционно является страной происхождения для торговли людьми.

46. Коренные причины торговли людьми многочисленны и взаимосвязаны, а также включают такие негативные факторы, как гендерное неравенство, нищета и/или плохие экономические условия и возможности трудоустройства и спрос на предполагающие эксплуатацию услуги. Поэтому комплексный подход к устранению таких коренных причин имеет важнейшее значение. Насилие внутри семьи, как сообщается, является второй по серьезности проблемой, затрагивающей Беларусь. Однако в настоящее время нет никаких специальных приютов для детей, страдающих от насилия внутри семьи, нет общенациональной "горячей" телефонной линии для жертв такого насилия и, как уже отмечалось, нет никакого закона о насилии внутри семьи. Один из собеседников выразил пожелание получить возможность создания юридической консультации для жертв насилия внутри семьи. Общий закон о насилии внутри семьи содействовал бы сокращению числа лиц, особенно женщин, которые могут пострадать от торговли людьми. Отметив, что уровень информированности о торговле людьми высок, Специальный докладчик тем не менее подчеркнула, что программы помощи и превентивных мер должны быть в большей мере ориентированы на конкретные уязвимые группы.

47. Признавая определенные усилия, прилагаемые Беларусью и организациями гражданского общества, для повышения квалификации и организации подготовки в целях трудоустройства, Специальный докладчик озабочена сообщениями о том, что, хотя, согласно официальной статистике, уровень безработицы низок, заработная плата до сих пор относительно низка, а неполная занятость сохраняется.

48. Кроме того, Специальный докладчик обеспокоен заявлениями о гендерном неравенстве в сфере занятости и доступе к трудоустройству. Министерство труда сообщило, что на женщин приходится 52,2% от общего количества экономически активного населения, а на мужчин – 46,9%. Хотя Министерство труда заявило о сокращении безработицы среди женщин, Специальный докладчик подчеркивает, что гендерный аспект необходимо учитывать в рамках любых усилий, направленных на ликвидацию гендерного неравенства на рынке труда. Кроме того, Специальный докладчик призывает Беларусь рассмотреть пути расширения возможностей для законной, приносящей доход и не связанной с эксплуатацией трудовой миграцией.

49. Пункт 5 статьи 9 Палермского протокола предусматривает, что государства-участники принимают и совершенствуют законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной сфере, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех формах, поскольку это ведет к торговле людьми. Спрос на являющихся объектами торговли мужчин, женщин и детей проявляется на трех уровнях: спрос работодателя, спрос потребителей (например, клиентов секс-индустрии, корпоративных покупателей или членов домашних хозяйств на домашнюю прислугу) и третьих вовлеченных в данный процесс сторон (например, вербовщиков, посредников, перевозчиков и других лиц, которые сознательно участвуют в перевозках лиц в целях эксплуатации)⁷. Тот факт, что до сих пор существует спрос на эксплуатируемый труд или услуги, которые нарушают права человека лиц, оказывающих такие услуги, должен быть рассмотрен правительством и гражданским обществом в кратчайшие сроки.

С. Выявление, защита жертв торговли людьми и оказание им помощи

1. Выявление

50. Надлежащее выявление жертв торговли людьми имеет жизненно важное значение при оказании помощи, необходимой для обеспечения полного или, по крайней мере, существенного восстановления после причинения ущерба, а также для реабилитации и реинтеграции жертвы в социальную и экономическую жизнь. Процесс идентификации жертвы торговли людьми является все более сложной задачей и зависит от органов власти и организаций, занимающихся предоставлением помощи и защиты жертвам, а также от факторов, связанных с самой жертвой.

51. Специальному докладчику сообщили о том, что акты насилия, совершаемые в отношении лиц, проданных в целях сексуальной эксплуатации, зачастую являются продолжением насилия, от которого некоторые женщины страдают дома. В таких обстоятельствах жертве сложно позиционировать себя как жертву торговли людьми и осознать, что она должна иметь право на защиту в качестве таковой. Что касается мужчин – жертв эксплуатации труда, то зачастую они полагают, что нарушаются их трудовые права, и не думают о том, что они имеют право на защиту как жертвы торговли людьми.

⁷ *Toolkit to Combat Trafficking in Persons: Global Programme against Trafficking in Human Beings* (United Nations publication, Sales No. E.08.V.14), p. 457.

52. Подобные обстоятельства усиливают важное значение и потребность в ясных руководящих положениях и процедурах для соответствующих государственных властей и должностных лиц (сотрудников полиции, пограничников и работников иммиграционных служб), с тем чтобы идентификация ставших предметом торговли людей была, как это отмечается в Принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1), оперативной и точной. Следует также разработать руководящие положения об оказании помощи детям – жертвам торговли людьми. Должна быть организована, как это предусмотрено в статье 10 Палермского протокола, надлежащая подготовка должностных лиц и соответствующих органов.

53. Государственный пограничный комитет рассказал о своих процедурах обращения с жертвами или с возможными либо потенциальными жертвами торговли людьми. Когда сотрудники Комитета сталкиваются с такими лицами, они информируют об этом Министерство внутренних дел, Программу "Ла Страда" Ассоциации молодых христианских женщин Беларуси (АМХЖ) и Белорусский Красный Крест. Сотрудники Пограничного комитета пытаются идентифицировать возможных жертв и с ними готовы работать психологи. Они стремятся убедить их не пересекать границу, разъясняя им опасности, с которыми они могут столкнуться. Затем эти лица либо остаются в приюте или ином учреждении, либо передаются в распоряжение Министерства внутренних дел. Представители сообщили Специальному докладчику о том, что у них есть совместные с пограничными службами проекты, направленные на оказание более эффективной психологической помощи. Сотрудники Комитета работают в рамках президентских декретов о противодействии торговле людьми.

54. Специальный докладчик узнала о том, что МОМ организует подготовку для сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, Программа АМХЖ "Ла Страда" сообщила, что она организует подготовку для сотрудников полиции и Пограничного комитета, а также для тех должностных лиц, которые могут иметь отношение к выявлению жертв либо потенциальных жертв торговли людьми. Специальный докладчик отмечает, что подготовка и обмен информацией должны осуществляться правительством в сотрудничестве с НПО и другими соответствующими организациями гражданского общества или заинтересованными сторонами.

55. В то же время Специальный докладчик разделяет мнения, высказанные рядом собеседников относительно необходимости повышения объема и качества подготовки, организуемой для соответствующих правительственных чиновников по вопросу о выявлении жертв. Надлежащее выявление помогает привести полученные от правительства статистические данные о жертвах торговли людьми в соответствие со статистическими данными, полученными от НПО и других источников.

56. Специальный докладчик узнала о том, что Бюро демократических институтов и прав человека ОБСЕ принимает участие в осуществлении проекта совместно с белорусской АМХЖ, МОМ и Министерством внутренних дел в целях проведения оценки существующих в Беларуси структур по противодействию торговле людьми, выявлению и направлению ставших предметом торговли людей для предоставления им поддержки, помощи и защиты, а также оценки потребностей в общенациональной информационной базе данных о торговле людьми. Проект создания такого механизма, как сообщается, уже обсуждается. Эффективный общенациональный координационный механизм должен обеспечить комплексный подход к выявлению жертв торговли людьми и оказанию им

помощи, к обмену адекватной и актуальной информацией и обеспечению того, чтобы подготовленные профессионалы контактировали с людьми, которые могут стать жертвами торговли людьми или уже стали таковыми, и которые могут быть направлены в соответствующие ассоциации или органы в зависимости от вида требуемой помощи или защиты.

57. Выявление жертв, и особенно отделение их от лиц, совершивших связанные с торговлей людьми преступления, – процесс сложный. Специальному докладчику было высказано беспокойство в связи с тем, что в рамках усилий, направленных на пресечение торговли людьми, существует опасность того, что правительство будет обращаться с определенными лицами, выявленными в ходе операций по противодействию торговле людьми, скорее как с уголовниками, чем с надлежащим образом установленными жертвами. В соответствии со статьей 6 Палермского протокола государства-участники предоставляют помощь и защиту жертвам торговли людьми. Кроме того, пункт 4 руководящего положения 4 Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми предусматривает, что государства должны обеспечить, чтобы законодательство не допускало судебного преследования, заключения под стражу или наказания ставших предметом торговли людей в связи с незаконным въездом или проживанием, или деятельностью, в которую они были вовлечены непосредственно в связи с их состоянием ставших предметом торговли людьми. Хотя это руководящее положение нашло отражение в Указе № 352 (пункт 7), Специальный докладчик напоминает о важном значении комплексного подхода к выявлению жертв торговли людьми и обращению с ними для эффективного обеспечения осуществления Указа.

2. Защита и помощь

58. Министерством труда, образования и здравоохранения поручено оказывать помощь жертвам преступлений, и в этой связи в соответствии с законом создаются центры социального обслуживания населения (или "территориальные центры"), которые финансируются государством. По всей территории страны 156 таких центров призваны оказывать содействие отдельным лицам в трудоустройстве и предоставлять бесплатную правовую, психологическую и медицинскую помощь. Пункт 5 Указа № 352 предусматривает, что в целях возвращения к благоприятным условиям жизни жертвы торговли людьми направляются в эти центры органами уголовного преследования. Власти сообщили, что в 2008 году лишь семь лиц, запросивших помощь в этих территориальных центрах, были жертвами торговли людьми, а одна из НПО констатировала, что в период с 2005 по 2008 год таких лиц было даже меньше – десять человек. Специальный докладчик была проинформирована о том, что эти центры оказывают поддержку жертвам торговли людьми или насилия внутри семьи опосредованно в виде получения жертвами материальной помощи. Специальный докладчик также узнала о том, что лишь 17 из всех 156 территориальных центров способны оказывать помощь жертвам торговли людьми, поскольку сотрудники только этих центров прошли соответствующую подготовку.

59. Министерство внутренних дел сообщило, что, несмотря на организацию достаточной подготовки для медицинского персонала, психологов и юристов по вопросам содействия реабилитации жертв, уход, обеспечиваемый в этих центрах, оставляет желать лучшего. Некоторые НПО, как и МОМ, организуют подготовку для сотрудников территориальных центров, однако у этих сотрудников нет возможности применять на практике приобретенные навыки и знания. В центрах, как утверждается, нет помещений для размещения жертв. Одна из НПО признала, что существование этих центров приносит пользу, что с ними

установлен сравнительно тесный контакт (например, НПО может направлять туда жертв, если они того пожелают) и что, по крайней мере, они действуют даже в самых мелких населенных пунктах Беларуси. Другая организация гражданского общества сообщила, что один из антикризисных центров, расположенный в трехкомнатной квартире, служившей бесплатным приютом для жертв, был недавно закрыт из-за финансового кризиса.

60. Специальному докладчику была предоставлена возможность посетить Минский городской центр социального обслуживания семьи и детей. Во время посещения она констатировала и узнала, что жертвы торговли людьми редко считают территориальные центры эффективными по нескольким причинам: ограниченность подготовленных людских ресурсов; возможный недостаток доверия к персоналу; тот факт, что центры работают с самыми различными уязвимыми группами (например, с многодетными семьями), зачастую вызывает сложности с выявлением и урегулированием индивидуальных случаев; и, наконец, в этих территориальных центрах нет никаких специальных отделов, занимающихся непосредственно торговлей людьми. Кроме того, НПО, которые арендуют комнаты в этих территориальных центрах, должны за это платить и соответственно вынуждены искать повсюду субсидии или закрываться.

61. Несколько НПО и организаций гражданского общества, ведущих борьбу с торговлей людьми, предоставляют жертвам этой торговли защиту и помощь. Белорусский Красный Крест заявил, что при поддержке МОМ он создал в пяти областях Беларуси центры помощи, известные под названием "Руки помощи". В этих центрах работают компетентные специалисты, которые проверяют конкретные случаи и предоставляют жертвам торговли людьми реабилитационную и психологическую поддержку. Они занимаются разъяснительной работой, особенно среди лиц, входящих в группу самого высокого риска. В то же время представитель была обеспокоена тем, что эти центры недофинансируются и что объем предоставляемой им финансовой помощи сокращается. В пяти областях единственным оставшимся видом поддержки является психологическая помощь, поскольку даже МОМ испытывает финансовые трудности. Белорусский Красный Крест занимается поиском дополнительных средств для поддержки работы этих центров. Представитель подчеркнула, что отдельные лица доверяют этим центрам, отметив, что выгоднее сохранять их на местном уровне, а не объединять в единый общенациональный реабилитационный центр.

62. Другая НПО оказывает такие услуги, как встреча отдельных лиц в аэропорту и оказание психиатрической, психологической, медицинской и правовой помощи. Правовая помощь включает содействие участию в уголовных разбирательствах и рассмотрению таких гражданско-правовых вопросов, как имущественные вопросы и т.д. Сотрудники этой НПО оказывают психологическую поддержку, а социальные работники наряду с определенной финансовой помощью разрабатывают план реинтеграции.

63. Одна из НПО сообщила, что она оказывает одинаковую помощь мужчинам и женщинам, в том числе психологическую и правовую помощь. В то же время мужчины предпочитают профессиональную подготовку и зачастую с неохотой принимают психологическую помощь или соглашаются на размещение в приютах. Они согласны принимать медицинскую помощь, но в рамках амбулаторного лечения.

64. Деятельность МОМ в области защиты и реинтеграции включает оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми, которые возвращаются в Беларусь или покидают ее. С 2002 года Минское отделение МОМ (самостоятельно и/или в сотрудничестве с ее партнерами – организациями гражданского обще-

ства) оказало, как сообщается, помощь 1 756 жертвам торговли людьми. Такая помощь включает: содействие возвращению в Беларусь или в страну происхождения; оказание помощи с восстановлением документов; организацию приютов; оказание правовой, медицинской и психологической помощи; консультирование по вопросам трудоустройства и предоставление грантов для прохождения профессиональной подготовки, получения учебных стипендий и приобретения профессиональных инструментов; а также предоставление реинтеграционных грантов в течение первых трех месяцев после возвращения.

65. В нижеследующей таблице приводятся некоторые особенности жертв торговли людьми, которым оказало помощь Минское отделение МОМ в период между 2006 годом и мартом 2009 года.

	2006	2007	2008	2009
Пол:				
Женщины	263	153	162	33
Мужчины	159	31	56	27
Вид эксплуатации:				
Сексуальная эксплуатация	187	134	153	31
Эксплуатация труда	229	47	63	28

Мужчины составляют 28,3% лиц, которым МОМ оказало помощь в период между 2004 и 2006 годами⁸. Подавляющее большинство этих лиц являются белорусами, перевезенными в Российскую Федерацию для принудительной работы, чаще всего в строительстве, сельском хозяйстве и промышленности. Зачастую эти мужчины отдают свои паспорта своему работодателю в ожидании получения разрешения на работу, и им обещают, что они получат заработную плату после завершения работы. Однако, как сообщается, они нередко вообще не получают какой-либо заработной платы.

66. Специальный докладчик встречалась и беседовала с представителями созданного МОМ Центра реабилитации для жертв торговли людьми в Минске, который обеспечивает размещение, питание, психологическую и социальную помощь и содействие в одном из близлежащих медицинских пунктов, куда направляются жертвы. В настоящее время в Центре имеются две спальни, в которых могут разместиться одновременно шесть человек. В период между январем и маем 2009 года в Центре жили 15 лиц, а ежегодно в нем пребывают приблизительно 70 человек, причем средняя продолжительность пребывания составляет две недели. Впервые в центре нашли убежище мужчины, ставшие жертвами трудовой эксплуатации. Кроме того, при необходимости в Центре могут жить дети со своими матерями. Живущие в центре лица пользуются свободой передвижения. Одновременно в Центре не размещаются мужчины и женщины. Специальный докладчик обеспокоена тем, что ввиду отсутствия надлежащих условий для одновременного размещения мужчин и женщин некоторым женщинам может быть отказано в приюте.

67. Согласно полученной информации, женщины, ставшие жертвой торговли людьми, которые нашли убежище в Центре, зачастую пострадали от насилия внутри семьи и нередко являлись жертвами сексуальной эксплуатации. Их

⁸ Rebecca Surtees, *Trafficking of Men – a trend less considered: The case of Belarus and Ukraine*, IOM Migration Research Series, No. 36 (Geneva, IOM, 2008), p. 9.

средний возраст составляет 24–26 лет. Специальному докладчику также сообщили, что ряд проживающих в Центре лиц страдают от передаваемых половым путем заболеваний и проходят курс лечения в медицинском пункте, сотрудничающем с Центром. Представители Центра подчеркнули необходимость создания надлежащих условий для этих жертв, при которых они могут говорить открыто, не чувствовать себя обвиняемыми и иметь возможность повысить свою самооценку и освободиться от чувства вины. Центр стремится поощрять проживающих в нем лиц ощущать себя не жертвами, а людьми, успешно преодолевшими определенные трудности. Наиболее важной задачей сотрудников Центра является завоевание доверия приходящих к ним жертв. Многие жертвы опасаются, что Центр станет своего рода тюрьмой. Представители Центра информируют жертв об их правах и призывают их, без какого-либо неоправданного давления, передавать их дела в суд.

68. Хотя чаще всего психологическую помощь психолог оказывает на индивидуальной основе, организуются также групповые занятия. Кроме того, Специальному докладчику сообщили, что представители Центра поддерживают контакт с лицами, покинувшими Центр, на случай если потребуются дополнительный уход или услуги. Жертвы направляются Российским отделением МОМ, Белорусским отделением МОМ и НПО в Российской Федерации, а также правоохранительными органами в Российской Федерации и Беларуси. Группа экспертов Центра обменивается опытом и практическими знаниями с аналогичными структурами в других странах (например, в Молдове, Российской Федерации и Украине).

69. МОМ предложило правительству создать государственный центр за счет средств, выделяемых на интеграцию жертв, но до сих пор никакого ясного ответа от правительства не получено. Министерство внутренних дел проинформировало Специального докладчика о том, что готовилась президентская директива (в 2009 году) в целях создания более эффективной системы государственной реабилитации жертв торговли людьми.

70. И наконец, Специальный докладчик высказала беспокойство, выраженное некоторыми заинтересованными сторонами, в связи с тем что правительству следует активизировать усилия для прекращения стигматизации жертв торговли людьми. Для достижения такой цели необходимо наращивать поддержку, оказываемую местным НПО, Центрам социального обслуживания и другим общественным структурам, посредством организации подготовки по проблематике торговли людьми, ее причинам и последствиям, которая может перерасти в активные информационно-разъяснительные программы на низовом уровне. Работу территориальных центров необходимо расширить и сделать более эффективной на местном уровне.

71. В этом контексте Специальный докладчик признает усилия, прилагаемые для обеспечения защиты и помощи жертвам торговли людьми. В то же время она разделяет беспокойство в связи с тем, что при обеспечении этих услуг, особенно в рамках имеющихся в их распоряжении ограниченных финансовых ресурсов, международные организации и организации гражданского общества несут исключительно тяжелое бремя.

3. Доступ к органам правосудия

72. Специальный докладчик с удовлетворением узнала о том, что в некоторых судах имеются специальные комнаты для конфиденциального опроса жертв торговли людьми в ходе судебного разбирательства. Она призывает правитель-

ство принять меры для обеспечения того, чтобы подобные помещения имелись во всех судах на территории страны.

73. Министерство юстиции сообщило Специальному докладчику, что порядок оказания правовой помощи регулируется Гражданским процессуальным кодексом и другими нормативными актами, и жертвам торговли людьми оказывается бесплатная правовая помощь. В одном из постановлений правительства 2006 года определены также сферы и виды помощи, которая может быть оказана. Такую правовую помощь в настоящее время обеспечивает Ассоциация адвокатов.

74. Кроме того, Специальный докладчик узнала, что Министерство внутренних дел и Министерство юстиции рассматривают вопрос о создании фонда по оказанию правовой помощи.

D. Судопроизводство по делам о торговле людьми

1. Преследование и наказание торговцев людьми

75. Генеральная прокуратура информировала Специального докладчика о том, что она является автономным органом, не подчиняющимся Министерству юстиции, и контролирует исполнение законов о борьбе с торговлей людьми. Министерство внутренних дел расследует уголовные дела (о нелегальной миграции, торговле людьми и проституции), а прокуратура осуществляет процессуальный контроль за законностью таких расследований. Она является главным органом, рассматривающим просьбы об оказании правовой помощи, и разъясняет жертвам их права, в том числе на получение компенсации. В Минске и в других областях создаются координационные центры по вопросам борьбы с торговлей людьми.

76. Специальный докладчик также узнала о том, что прокуратура контролирует эффективное осуществление законов о защите детей в случаях, когда несовершеннолетние являются жертвами торговли людьми. Прокуратура сообщила, что в Беларуси созданы всеобъемлющие системы защиты детей, включая принятие законодательных мер, с акцентом на проведение профилактической работы в целях раннего выявления проблем. Она сослалась на Указ Президента 2003 года "Об утверждении Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения)".

77. Генеральная прокуратура информировала Специального докладчика о том, что в период между 2000 и 2008 годами было возбуждено в общей сложности 580 дел о торговле людьми на основании статьи 181 Уголовного кодекса. Это количество возрастет до 1 308, если добавить статистические данные об экспорте лиц за границу. В 2006 году количество жертв возросло почти в два раза по сравнению с предыдущими годами (с учетом следствия по одному из дел, затрагивающему многих жертв). Половина всех жертв была выявлена в одном единственном деле, и все обвиняемые были осуждены. В период между 2005 и 2008 годами было осуждено 503 человека, и лишь по одному делу подсудимый был признан невиновным. Специальному докладчику сообщили, что подавляющее большинство преступников – торговцев людьми являются белорусскими гражданами, которые пытались осуществить торговлю людьми или содействовать и способствовать ей; в то же время иногда речь шла о международных группировках, а в ряде случаев успешно применялась практика направления просьб о выдаче.

78. По данным министерства внутренних дел, излагаемые ниже статистические данные отражают число жертв торговли людьми, выявленных в рамках уголовных расследований в период между 2006 и 2009 годами.

	2006	2007	2008	2009
Общее число	1 107	418	591	138
Включая несовершеннолетних	222	23	103	11
Сексуальная эксплуатация	1 011	378	458	103
Включая несовершеннолетних	218	22	103	11
Эксплуатация труда	96	40	133	35
Включая несовершеннолетних	4	1	-	-
Пункт назначения:				
Заграница	998	338	345	101
Беларусь	109	80	246	37

79. Хотя в настоящее время в судах нет специальных палат, рассматривающих дела о торговле людьми, представители Верховного суда сообщили Специальному докладчику о том, что проводится работа по созданию ювенальных судов.

80. Специальный докладчик признает значительные усилия, прилагаемые правительством для обеспечения преследования и наказания отдельных лиц и групп лиц, занимающихся торговлей людьми. В то же время она подтверждает потребность в мощном межведомственном и комплексном национальном механизме передачи дел в суд для обеспечения того, чтобы уголовные дела расследовались в должном порядке и чтобы потерпевшие надлежащим образом идентифицировались либо как лица, подвергшиеся насилию при совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, либо как жертвы.

2. Предоставление жертвам компенсации или средств защиты

81. Пункт 6 статьи 6 Палермского протокола гласит, что каждое государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб. Специальному докладчику сообщили, что, поскольку в соответствии с Уголовным кодексом любой потерпевший в результате совершения преступления имеет право добиваться компенсации за причиненный вред, нет никакой необходимости включать такое положение в специальное законодательство о борьбе с торговлей людьми. Министерство юстиции заявило, что компенсация ранее предоставлялась жертвам торговли людьми на основании Уголовного кодекса и что, хотя соответствующие суммы не кажутся значительными с точки зрения международных стандартов, они действительно соответствуют причиненному вреду. Обязанность выступать с таким требованием на стадии расследования и судебного разбирательства возлагается на прокурора. Правительство сообщило, что с января 2008 года по май 2009 года было возбуждено 24 уголовных дела с участием 44 жертв торговли людьми. Суд удовлетворил 23 и отклонил 14 исков. Присужденные суммы варьируются от 500 000 до 2 млн. рублей (приблизительно от 176 до 724 долл. США). В настоящее время средства на компенсацию выделяются за счет осужденных, и если от них ничего не получено или у них не конфисковано никакого имущества, то компенсация откладывается и может потребоваться несколько

лет для получения соответствующих средств от заключенного/торговца людьми. Специальному докладчику сообщили, что, хотя в настоящее время никакого компенсационного фонда не существует, правительство рассматривает вопрос о его создании.

Е. Сотрудничество с гражданским обществом

82. Специальный докладчик отметила, что уровень сотрудничества между правительством и гражданским обществом по-прежнему относительно низок и что межсекторальная работа до сих пор находится в Беларуси на начальной стадии. Большинство представителей организаций гражданского общества высказывали мнение о том, что у них накоплен конкретный богатый опыт и что правительству следует серьезнее относиться к реальному сотрудничеству с ними и рассматривать их как настоящих партнеров в усилиях, направленных на пресечение торговли людьми.

83. Сообщалось, что НПО испытывают трудности с получением информации от милиции, особенно о жертвах трудовой эксплуатации. Утверждается, что если какое-либо лицо не желает подавать жалобу, то правоохранительные органы не могут рассматривать его как жертву и соответственно не будут делиться информацией об этом лице с НПО, которые, возможно, в состоянии помочь ему. Одна из НПО поблагодарила международные организации, действующие в Беларуси за поощрение ее деятельности и предоставление учебных пособий и оборудования, особенно вне столицы. Утверждается также, что правительства, к сожалению, редко используют опыт и знания некоторых НПО. Специальный докладчик обеспокоена теми угрозами для стабильности организаций гражданского общества, которые обусловлены ограниченным государственным финансированием. Процесс утверждения правительством грантов, получаемых НПО от доноров для работы на местах в области противодействия торговле людьми, идет, как утверждается, очень медленно, затрудняя для НПО получение и использование выделенных им грантов, а также выполнение задач в предложенные сроки. Эти проблемы еще раз подтверждают важное значение комплексного, межведомственного национального механизма передачи дел в соответствующие судебные органы. Важно также, чтобы правительство налаживало контакты с НПО и рассматривало их как настоящих партнеров, а не как конкурентов.

84. Министерство внутренних дел сообщило Специальному докладчику о том, что в настоящее время оно рассматривает возможность освобождения НПО от уплаты налогов или снижения для них налоговых ставок. Соответствующая директива уже направлена в Совет министров. Специальный докладчик была также проинформирована о законопроекте, который позволяет государству финансировать организации гражданского общества на тендерной основе.

85. ОБСЕ уделяет приоритетное внимание расширению сотрудничества между правоохранительными учреждениями и НПО и констатирует позитивные изменения за последние два года, поскольку деятельность НПО получает все более широкое признание.

Е. Международное, региональное и двустороннее сотрудничество

86. Международное, региональное и двустороннее сотрудничество имеет важнейшее значение с точки зрения эффективности усилий по пресечению тор-

говли людьми. Все собеседники согласились с тем, что надлежащий и эффективный сбор данных необходим для определения реальных масштабов проблемы торговли людьми и ее адекватного решения. В ходе своей поездки Специальный докладчик ознакомилась с целым рядом позитивных примеров двустороннего и многостороннего сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми.

87. Беларусь заключила соглашения о двустороннем сотрудничестве в целях обмена информацией и организации совместных семинаров с Австрией, Венгрией, Германией, Францией и Эстонией. Протяженность наземной границы со странами, входящими в Европейский союз, составляет 1 250 км, и Министерство внутренних дел сообщило о позитивном сотрудничестве с такими соседними странами – членами Европейского союза, как Латвия, Литва и Польша. Так, например, между Министерством внутренних дел и Полицейской академией в Польше заключено соглашение, в соответствии с которым сотрудники министерства посещают академию для обмена опытом и обсуждения проблем и эффективных методов ведения борьбы с преступностью, в том числе с торговлей людьми. В качестве позитивного отмечалось также сотрудничество с Российской Федерацией и Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ). Консул Украины добавил, что лица, покидающие Российскую Федерацию и направляющиеся в Украину, зачастую оказываются в конечном итоге в Беларуси.

88. МОМ сообщила о сотрудничестве с Полицейской службой Европейского союза (ЕВРОПОЛ), которое осуществляется в форме направления экспертов ЕВРОПОЛа по борьбе с торговлей людьми для чтения лекций по противодействию торговле людьми в Европейском союзе и о наиболее эффективных методах, применяемых в этой связи в ЕС. Беларусь также подписала соглашение о сотрудничестве с Европейским агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах (Фронтекс). Государственный пограничный комитет сообщил, что с МОМ был заключен меморандум о понимании, предусматривающий организацию семинаров для всех сотрудников Государственного пограничного комитета в целях распространения знаний об особенностях жертв торговли людьми, о миграции и о просителях убежища.

89. Министерство внутренних дел информировало Специального докладчика о том, что оно тесно сотрудничает с таможенной и пограничной службой, получая информацию о том, кто находится под надзором полиции в приграничных странах. В этой связи Министерство стремится заключить соглашение, которое позволило бы Таможенной службе иметь доступ к соответствующему программному обеспечению и информации.

90. Касаясь международной правовой помощи (в частности, экстрадиции), прокуратура сообщила, что в период между 2005 и 2008 годами Беларусь получила 14 ходатайств и направила 21 ходатайство по преступлениям, связанным с торговлей людьми. 11 из направленных ходатайств касались экстрадиции, 7 из них были удовлетворены, и в двух случаях был получен отказ.

91. На региональном уровне в рамках СНГ заключен целый ряд соглашений о региональном сотрудничестве, в частности Программа сотрудничества Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы. Основными задачами Программы являются, в частности, расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества, а также совершенствование и согласование национального законодательства. В соответствии с этой Программой каждое государство-член обязано принять национальную программу по противодействию торговле людьми и по оказанию пси-

хологической, юридической, медицинской, информационной и иной помощи жертвам торговли людьми. И наконец, Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам регулирует вопросы выдачи, уголовного преследования и особый порядок оказания правовой помощи по уголовным делам.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

92. Специальный докладчик напоминает, что скрытый характер практики торговли людьми осложняет определение реальных масштабов этой практики, которая затрагивает в Беларуси как женщин, так и мужчин. Специальный докладчик приветствует выраженную на самом высоком уровне политическую решимость Беларуси решить проблему торговли людьми, принять соответствующие законодательные и политические меры, а также приложить усилия для привлечения виновных к суду. Кроме того, она отмечает усилия Беларуси на международном уровне, особенно в рамках Организации Объединенных Наций, в области разработки глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

93. В то же время коренные причины торговли людьми необходимо ликвидировать более решительно. Кроме того, более активные усилия следует приложить для обеспечения комплексной системы реинтеграции, реабилитации и оказания помощи жертвам торговли людьми при всестороннем признании их прав человека. Такая система должна включать организации гражданского общества как подлинных партнеров в целях обеспечения более полной защиты потерпевших.

94. И наконец, Специальный докладчик напоминает, что любые усилия по борьбе с торговлей людьми должны учитывать права человека с уделением особого внимания аспектам прав ребенка и гендерной перспективе.

B. Рекомендации

95. В свете сказанного выше Специальный докладчик рекомендует правительству Беларуси принять излагаемые ниже меры.

96. В отношении законодательства правительству следует обеспечить:

a) принятие и осуществление в первоочередном порядке закона о насилии в семье, который учитывал бы гендерные аспекты и касался коренных причин насилия в семье, его предупреждения, оказания помощи жертвам и преследования виновных;

b) создание фонда правовой помощи в соответствии с обсуждениями, уже состоявшимися в этой связи;

c) принятие и имплементацию законопроекта, позволяющего государству финансировать организации гражданского общества на тендерной основе;

d) ратификацию Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;

е) продолжение его усилий по ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми.

97. Правительству следует назначить под эгидой президентской администрации Специального национального уполномоченного по вопросам торговли людьми в целях более эффективной координации всех мероприятий по борьбе с торговлей людьми между различными заинтересованными сторонами и поощрение исследований и сбора данных о любых формах торговли людьми.

98. Хотя Беларусь и организации гражданского общества прилагают определенные усилия для поощрения занятости и профессиональной подготовки, правительству следует расширить возможности для трудовой деятельности на дому. В рамках всех подобных усилий необходимо учитывать гендерный аспект.

99. Правительству следует активизировать его усилия по ликвидации коренных причин торговли людьми, включая гендерное неравенство и спрос на эксплуатируемый труд и услуги, нарушающие права человека лиц, предоставляющих такие услуги.

100. Правительству следует обеспечить, чтобы меры по противодействию торговле людьми не осуществлялись в нарушение прав человека. Необходимо установить надлежащий баланс между мерами по борьбе с торговлей людьми и защитой других прав человека, таких как право каждого на свободу передвижения, свободу ассоциации, обмен информацией, образование, частную жизнь, а также право на труд и достойную жизнь.

101. Правительству следует принять ясные руководящие положения и процедуры для соответствующих государственных органов и должностных лиц (сотрудников милиции, пограничников и работников иммиграционной службы) в целях скорейшего и точного выявления лиц, ставших предметом торговли, как это предусмотрено в Палермском протоколе и в рекомендованных принципах и руководящих положениях о правах человека и торговле людьми. Кроме того, необходимо принять в соответствии с Конвенцией о правах ребенка специальные правила о выявлении и защите детей, ставших жертвами торговли людьми.

102. В сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, включая НПО и организации гражданского общества, необходимо улучшить, в качественном и количественном отношении, подготовку, организуемую для соответствующих государственных должностных лиц по вопросам выявления, оказания помощи и защиты жертв торговли людьми.

103. Правительству следует поощрять и внедрять комплексный подход к выявлению жертв торговли людьми и обращению с ними, в частности посредством укрепления национального механизма передачи соответствующих дел в судебные органы. Этот механизм должен охватывать все соответствующие заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества и международные организации, и обеспечивать надлежащий и своевременный обмен информацией. Подготовленные специалисты должны выступать в качестве консультантов для жертв или потенциальных жертв торговли людьми и направлять потерпевших в соответствующие ассоциации или органы с учетом требуемой формы помощи или защиты.

104. Хотя уровень осведомленности о торговле людьми высок, необходимо усилить программы по оказанию помощи и превентивным мерам, в частности ориентируя их на конкретные уязвимые группы. Кроме того, необходимо активизировать и надлежащим образом оценивать широкомасштабные инициативы в области информационно-разъяснительной деятельности во избежание стигматизации или повторной виктимизации жертв торговли людьми.

105. Необходимо наращивать усилия для пресечения стигматизации жертв торговли людьми. Для достижения этой цели следует расширить поддержку НПО, центров социального обслуживания и других общественных организаций, организовав учебные курсы по проблематике торговли людьми, ее причинам и последствиям, которые затем могут перерасти в эффективные информационно-разъяснительные программы на низовом уровне. Деятельность территориальных центров необходимо расширить и сделать более эффективной и ориентированной на жертв торговли людьми.

106. Правительству следует укрепить государственные структуры, занимающиеся защитой и оказанием помощи жертвам торговли людьми. Необходимо, в частности, создать новые финансируемые государством приюты и/или увеличить субсидии организациям гражданского общества, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои функции в долгосрочном плане. Специальный докладчик призывает правительство информировать ее о всех изменениях, касающихся президентской директивы, которая предусматривает создание более эффективной системы государственной реабилитации всех жертв торговли людьми, будь то мужчины, женщины или дети.

107. В территориальных центрах следует назначить координатора, который занимался бы случаями торговли людьми. Правительству следует обеспечить этим центрам кадровые и финансовые ресурсы, достаточные для эффективного осуществления их работы по противодействию торговле людьми.

108. Правительству следует принять меры для обеспечения того, чтобы во всех судах на территории страны имелись специальные помещения для конфиденциального опроса жертв торговли людьми в ходе судебного разбирательства.

109. Специальный докладчик признает усилия, прилагаемые правительством для обеспечения преследования и наказания отдельных лиц и групп лиц, занимающихся торговлей людьми. Она подчеркивает, что жертвы должны надлежащим образом идентифицироваться в качестве таковых и что ни при каких обстоятельствах их не следует приравнивать к торговцам людьми или к лицам, преследуемым за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми.

110. Правительству следует продолжать расширять его сотрудничество с международными организациями и организациями гражданского общества, обеспечивая, чтобы такое сотрудничество было межсекторальным, комплексным и согласованным и чтобы ответственность каждого партнера была четко определена.

111. Правительству следует принять и осуществлять его постановление, предусматривающее возможность освобождения НПО от уплаты налогов или снижения для них налоговых ставок, а также оперативную процедуру

утверждения грантов, получаемых НПО для осуществления их деятельности в области борьбы с торговлей людьми.

112. Правительству следует информировать Специального докладчика о всех изменениях, касающихся создания фонда правовой помощи.

113. Правительству следует создать компенсационный фонд для жертв торговли людьми, который может, в частности, формироваться за счет государственных средств и поступлений, полученных в результате осуждения лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми.
