



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 April 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Четырнадцатая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных и
культурных прав, включая право на развитие

Доклад Верховного комиссара по правам человека по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 10.1 Совета по правам человека. В нем описывается деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКПЧ), договорных органов и специальных процедур, касающихся экономических, социальных и культурных прав. Доклад охватывает также деятельность УВКПЧ по оказанию помощи и технического содействия государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам.

* Представлено с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Деятельность договорных органов	2–20	3
A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	2–7	3
B. Комитет по правам ребенка	8–11	4
C. Комитет по правам человека	12–14	4
D. Комитет по трудящимся-мигрантам	15–16	5
E. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	17–18	6
F. Комитет по ликвидации расовой дискриминации	19	6
G. Подкомитет по предупреждению пыток	20	6
III. Деятельность в рамках специальных процедур	21–30	7
IV. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	31–80	10
A. Более широкое вовлечение стран	34–61	10
B. Усиление руководящей роли в области прав человека	62–66	17
C. Более тесные партнерские связи с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций	67–73	18
D. Более эффективное взаимодействие с органами Организации Объединенных Наций по правам человека	74–80	20
V. Выводы	81–85	22

I. Введение

1. В своей резолюции 10/1 Совет по правам человека обратился к Верховному комиссару по правам человека с просьбой представить Совету ежегодный доклад по вопросу об осуществлении всеми странами экономических, социальных и культурных прав. Настоящий доклад касается деятельности, имеющей отношение к поощрению и защите прав человека с особым упором на деятельности договорных органов Организации Объединенных Наций; специальных процедур Совета по правам человека с мандатами, затрагивающими одно или несколько из экономических, социальных и культурных прав; и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Что касается УВКПЧ, то в настоящем докладе приводятся некоторые примеры деятельности, осуществляемой как в его штаб-квартире, так и в отделениях на местах, в области экономических, социальных и культурных прав.

II. Деятельность договорных органов

A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

2. По состоянию на 26 февраля 2010 года 160 государств являлись участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. При этом в 2009 году к нему присоединилось одно государство – Багамские Острова.

3. 20 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Указанный документ был открыт для подписания и ратификации в Нью-Йорке 24 сентября 2009 года, и к 1 марта 2010 года этот международный договор подписали 32 государства.

4. В течение 2009 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам провел две сессии и рассмотрел ход осуществления Пакта в следующих десяти государствах: Австралия, Бразилия, Камбоджа, Чад, Кипр, Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Польша, Республика Корея и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

5. В 2009 году Комитет принял два новых замечания общего порядка: № 20 (статья 2, пункт 2 Пакта) о недопущении дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав и № 21 (статья 15, пункт 1 а) Пакта) о праве каждого человека на участие в культурной жизни.

6. В октябре 2009 года УВКПЧ организовал для Комитета семинар по вопросам судебной защиты экономических, социальных и культурных прав в целях проведения сравнительного анализа и обмена опытом принятия судебных решений по делам о нарушениях указанных прав, принимая во внимание мандат, которым Факультативный протокол наделяет Комитет, на рассмотрение индивидуальных сообщений и на выполнение ряда других функций. На семинаре была предоставлена возможность обсудить соответствующие вопросы по существу и процедурные вопросы, возникающие при рассмотрении гражданских дел, связанных с нарушением экономических, социальных и культурных прав.

7. На своей сессии в ноябре 2009 года Комитет провел информационную сессию по вопросам права на сексуальное и репродуктивное здоровье, которая была организована Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

В. Комитет по правам ребенка

8. В 2009 году Комитет продолжал заниматься вопросами осуществления экономических, социальных и культурных прав в рамках периодических обзоров докладов государств-участников.

9. Кроме того в 2009 году Комитет принял два замечания общего порядка, в которых рассматриваются некоторые аспекты осуществления экономических, социальных и культурных прав. На своей пятидесятой сессии, проходившей в январе 2009 года, Комитет по правам ребенка принял Замечание общего порядка № 11 о детях из числа коренных народов и их правах. В указанном замечании общего порядка подчеркивается важность права на регистрацию, на получение двуязычного образования, на здоровье, на пользование культурой и языком, исповедование религии и участие в принятии решений, а также определены специальные меры, которые должны принять государства, чтобы гарантировать эффективное осуществление прав детей коренных народов.

10. На пятьдесят первой сессии, состоявшейся в июне 2009 года, Комитет по правам ребенка принял Замечание общего порядка № 12 о праве ребенка на выражение собственного мнения. В указанном замечании общего порядка рассматривается применение статьи 12, в том числе в отношении права на здоровье, общественную безопасность, образование, надлежащие условия жизни и защиту.

11. В декабре 2009 года состоялась первая сессия Рабочей группы открытого состава, на которой была обсуждена возможность разработки факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка.

С. Комитет по правам человека

12. В 2009 году Комитет по правам человека поднял вопрос об осуществлении экономических, социальных и культурных прав, увязав их с правами, предоставляемыми Международным пактом о гражданских и политических правах, в частности такими, как запрещение дискриминации и поощрение равенства между мужчинами и женщинами, права задержанных и права меньшинств, тем самым обратив особое внимание на неделимость, взаимосвязь и взаимозависимость всех прав человека.

13. В 2009 году в ходе рассмотрения периодических докладов государств-участников Комитет выразил озабоченность в связи с серьезными недостатками, которые наблюдаются в доступе к жилищу, к системам социального обеспечения, здравоохранения и образования по причине дискриминации по признакам сексуальной ориентации. Комитет также выразил глубокое сожаление по поводу недостатков в сфере доступа к жилищу и трудоустройству, которые обусловлены дискриминацией в отношении людей с ограниченными возможностями. Комитет неоднократно выражал серьезную озабоченность в связи с массовыми недостатками в медицинском обслуживании и предоставлении достаточного питания в тюрьмах.

14. В своих заключительных замечаниях, адресованных одному государству-участнику, Комитет выразил озабоченность в связи с отсутствием мероприятий по сохранению объектов культурного наследия народа, относящегося к категории меньшинств. Обращаясь к трем другим государствам-участникам, Комитет выразил сожаление по поводу недостаточного доступа определенных групп меньшинств к системам здравоохранения, образования и социального обеспечения. В принятых Мнениях по вопросу об одном индивидуальном сообщении Комитет напомнил о том, что экономическое развитие не должно приводить к нарушениям прав, находящихся под защитой статьи 27, и пришел к выводу, что указанное государство-участник совершило действия, которые существенно помешали одному коренному сообществу в проведении мероприятий, имевших большую культурную значимость, и при этом не предоставило им возможность участвовать в процессе принятия решения. Комитет пришел к выводу, что государство-участник допустило нарушение права потерпевшей стороны на пользование своей собственной культурой совместно со всеми остальными представителями данной группы населения.

D. Комитет по трудящимся-мигрантам

15. Комитет по трудящимся-мигрантам продолжил рассмотрение вопросов осуществления экономических, социальных и культурных прав всеми трудящимися-мигрантами и членами их семей. В течение 2009 года Комитет провел две сессии и рассмотрел первоначальные доклады, представленные Азербайджаном, Боснией и Герцеговиной, Колумбией, Филиппинами и Шри-Ланкой. Вопросы, поднятые в ходе обсуждения указанных докладов, относились, в том числе, к праву создания и вступления в профсоюзы; праву на эффективную правовую защиту при нарушениях прав мигрантов, особенно трудовых прав; праву на здоровье, особенно трудящихся-мигрантов, не имеющих надлежащих документов, и членов их семей; надзору над деятельностью агентств по трудоустройству; положению детей в семьях мигрантов и желательности заключения соглашений о социальном обеспечении между странами происхождения и трудоустройства.

16. В Международный день труда, 1 мая 2009 года, Комитет совместно с МОТ и профсоюзными организациями провел "круглый стол" для обсуждения прав на свободу ассоциации трудящихся-мигрантов. В октябре 2009 года Комитет организовал День общей дискуссии по проблемам трудящихся-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, в котором приняли участие эксперты в области прав человека, представители государств-участников, учреждений Организации Объединенных Наций, а также международных организаций и организаций гражданского общества. Этот День имел целью привнести свой вклад в подготовку дискуссии, которая состоится на девяносто девятой Международной конференции труда в 2010 году, где будут обсуждаться такие темы как "Достойная работа для трудящихся, работающих в качестве домашней прислуги", и рассматриваться вопросы возможного принятия к 2011 году нового регламента для трудящихся, работающих в качестве домашней прислуги. В более общем плане Комитет планировал продолжать содействовать распространению информации об особой ситуации и правах трудящихся, работающих в качестве домашней прислуги.

Е. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

17. В январе 2009 года на своей сорок третьей сессии Комитет принял заявление о международном финансовом кризисе, в котором подчеркнул, что при анализе степени воздействия кризиса, как на краткосрочную, так и на долгосрочную перспективу, следует учитывать гендерные аспекты, в том числе и в отношении образования, здравоохранения, безопасности и сохранения источников дохода. Комитет особо подчеркнул важность признания уникального вклада, который могут принести женщины в дело скорейшего окончания кризиса, и призвал государства-участники привлекать женщин к переговорам и участию в процессах принятия решений по таким вопросам. Комитет также принял заявление с призывом к государствам-участникам поддержать международные усилия, нацеленные на облегчение тяжелой гуманитарной и экономической ситуации, сложившейся в Газе, и содействовать доставке и распределению гуманитарной помощи, включающей продукты питания и медицинские товары, особенно среди женщин и детей.

18. В июле 2009 года на своей сорок пятой сессии Комитет принял заявление по гендерным аспектам и изменению климата, в котором напомнил о том, что сети социальной защиты и страхование для обеспечения социальной защиты играют важную роль в национальных планах адаптации, осуществляемых в рамках стратегий сокращения нищеты, но, при этом, многие женщины не имеют доступа к системам здравоохранения и социального обеспечения. Комитет выразил сожаление в связи с тем, что хотя все женщины имеют право на достаточный уровень жизни, жилище и средства связи, равно как и на убежище в кризисных ситуациях, возникающих в результате стихийных бедствий, они зачастую сталкиваются с дискриминацией в этих областях. Для защиты прав женщин на личную безопасность и устойчивые источники доходов требуется подготовить данные с разбивкой по полу, разработать стратегии, учитывающие гендерные аспекты, и руководящие принципы в области политики в помощь правительствам.

Ф. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

19. В 2009 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации завершил свою тематическую дискуссию на тему о специальных мерах по содействию обездоленным расовым или этническим группам населения в таких областях как образование, трудоустройство и жилище в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Впоследствии, в августе 2009 года, Комитет принял Общую рекомендацию № 32, которая содержит подробный перечень указанных мер.

Г. Подкомитет по предупреждению пыток

20. В рамках своего мандата, предусматривающего посещение всех мест содержания задержанных и предоставление помощи государствам-участникам в деле предотвращения пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в 2009 году Подкомитет по предотвращению пыток (ППП) совершил три профилактических визита в Камбоджу, Гондурас и Парагвай. Выполняя такие действия, ППП исходил из принципов интеграции, т.е. принимал во внимание и экономические, и социальные, и культурные права. Обстоятельства, которые ППП проверяет во время своих поездок,

включают возможность осуществления экономических, социальных и культурных прав лицами, находящимися в условиях лишения свободы. Доклады и рекомендации ППП охватывают, помимо других аспектов, осуществление права на здоровье, права на питание, на труд, на получение образования и другие экономические, социальные и культурные права. Особое внимание обращалось на лиц, находящихся в уязвимом положении, таких как дети, лица с ограниченными возможностями, коренные народы и выходцы из Африки, женщины и мигранты.

III. Деятельность в рамках специальных процедур

21. Независимый эксперт по обязательствам в области прав человека, касающимся обеспечения доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, Катарина де Альбукерке в течение всего 2009 года изучала вопрос об обязательствах в области прав человека, относящихся к обеспечению доступа к санитарным услугам с учетом того, что эта тема оказалась недостаточно проработанной по сравнению с родственной сферой доступа к безопасной питьевой воде. В докладе представлен анализ комплексной зависимости между правом пользования санитарными услугами и множеством других гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, и делается вывод о недостаточности оценки положения дел с доступом к санитарным услугам только сквозь призму других прав человека. Она отмечает намечающуюся тенденцию к признанию доступа к санитарным услугам в качестве самостоятельного права и выражает поддержку этой тенденции в связи с тем, что она является одним из основополагающих факторов достойной жизни человека. Она также приступила к сбору информации о примерах передовой практики в сфере прав человека, начав с разработки критериев оценки указанной практики с позиций прав человека. Она осуществила поездки в Коста-Рику и Египет в рамках миссии по ознакомлению с существующей практикой, а также в Бангладеш совместно с независимым экспертом по вопросам прав человека и крайней нищеты.

22. В марте 2009 года Совет по правам человека определил мандат независимого эксперта по вопросу культурных прав человека. В октябре 2009 года Совет назначил первого эксперта по вопросу культурных прав. Им стала г-жа Фариди Шахид. В рамках своего мандата она обязана находить примеры передовой практики в области поощрения и защиты культурных прав человека, выявлять препятствия, мешающие осуществлению культурных прав, совместно с государствами-участниками разрабатывать и содействовать принятию мер по поощрению и защите культурных прав человека, а также изучать взаимосвязь между культурными правами человека и культурным многообразием.

23. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание Оливье де Шуттер в 2009 году продолжил изучение последствий глобального кризиса цен на продовольствие, и, в частности, в апреле 2009 года принял участие в тематическом диалоге Генеральной Ассамблеи по глобальному продовольственному кризису и праву на питание. Он также участвовал в мероприятиях по реформированию Комитета по мировой продовольственной безопасности. Специальный докладчик проанализировал последствия торговой и аграрной политики для осуществления права на питание и выступил в поддержку выработки нового подхода и дополнительных инвестиций в сельскохозяйственный сектор Африки. Он также изучил практику приобретения и аренды крупных земельных участков и призвал всех заинтересованных субъектов принять во внимание воз-

возможные последствия указанных сделок для осуществления права на питание и принять меры к обеспечению гарантий сохранения права владения за небольшими фермерскими хозяйствами. Он предложил ряд руководящих принципов, на основе которых следует совершать сделки по приобретению и аренде крупных земельных участков. В июне 2009 года Специальный докладчик созвал конференцию в Берлине, на которую собрались представители сельскохозяйственных предприятий, чтобы обсудить их роль в деле защиты права на питание. Кроме того он совершил две поездки в Бенин и Никарагуа, а также два визита в рамках программы последующих действий в Гватемалу и Бразилию.

24. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Ананд Гровер в июне 2009 года представил свой ежегодный доклад Совету по правам человека. В докладе рассматривается связь между правом на наивысший достижимый уровень здоровья и правами интеллектуальной собственности с особым упором на доступ к медицинским препаратам, равно как и на последствия соглашения о ТАПИС и проявления политической гибкости для национального патентного законодательства в развивающихся и наименее развитых странах. В своем ежегодном докладе, представленном в августе 2009 года Генеральной Ассамблее, Специальный докладчик изложил требования, основанные на правах человека, к оформлению информированного согласия, практикуемого в клиниках, в системе общественного здравоохранения и при проведении медицинских исследований, и подчеркнул их важность в плане уважения, защиты и осуществления права на здоровье. В отчетный период он совершил официальные поездки в Польшу и Австралию.

25. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте Ракель Рольник совершила официальные поездки на Мальдивские Острова и в Соединенные Штаты Америки. В марте 2009 года она представила свой ежегодный доклад о последствиях жилищного и финансового кризиса для осуществления права на достаточное жилище. Она также представила доклад о последующих мерах в связи со страновыми рекомендациями по Афганистану, Мексике, Перу и Румынии и предварительную записку о своей поездке на Мальдивские Острова. В октябре 2009 года она представила Генеральной Ассамблее свой ежегодный отчет о последствиях изменений климата для осуществления права на достаточное жилище.

26. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование Вернон Муньос представил Совету по правам человека свой ежегодный тематический доклад, где упор делается на праве на образование лиц, содержащихся под стражей. В докладе содержится призыв к продолжению усилий по обеспечению уважения, защиты и осуществления этого права. В нем подчеркивается то, что заключенные сталкиваются с большими и сложными проблемами в области образования в силу целого ряда экологических, социальных, организационных и личностных факторов. В своем докладе Генеральной Ассамблее он изложил вопрос о непрерывном обучении, в основе которого лежат права человека, и подчеркнул их взаимозависимость. Он совершил поездки в Парагвай и Монголию.

27. В своем ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека в сентябре 2009 года, Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека Окечукву Ибеану обратил внимание на неблагоприятные последствия деятельности по демонтажу судов для осуществления прав человека. В докладе отмечается, что ежегодно многие

рабочие умирают или получают серьезные травмы вследствие несчастных случаев на производстве или в результате профессиональных заболеваний, вызванных длительной работой с опасными материалами, содержащимися в корпусах списанных судов. Рабочие обычно не получают никакой информации, не проходят инструктаж по технике безопасности и живут во временках, в которых часто отсутствуют такие минимальные удобства, как санузлы, электричество и даже питьевая вода. Медицинское обслуживание и социальная защита, как правило, не предоставляются, и получившие травмы работники или их родственники лишь в редких случаях получают какую-либо компенсацию за несчастные случаи на производстве, результатами которых являются травмы со смертельным исходом или полная потеря трудоспособности. В 2009 году он совершил страновую поездку в Кыргызскую Республику, где он изучал потенциальные неблагоприятные последствия ненадлежащего обращения с радиоактивными отходами и устаревшими или запрещенными пестицидами для здоровья человека и состояния окружающей среды.

28. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете Магдалена Сегульведа в настоящее время работает над углубленным анализом государственной политики, нацеленной на ликвидацию крайней нищеты, над обобщением примеров передовой практики и распространения важного приобретенного опыта. В 2009 году в центре внимания ее докладов были схемы денежных трансфертов и значение социальной защиты в контексте глобального финансового кризиса. В докладе, представленном Совету по правам человека, признавалось, что схемы денежных трансфертов являются инструментом выполнения обязательств в соответствии со стандартами прав человека, в частности права на социальную защиту и права на достаточный жизненный уровень. При этом в них подчеркивается, что указанные схемы необходимо интегрировать в системы социальной защиты, и они должны основываться на нормах и принципах прав человека. В докладе Генеральной Ассамблеи содержится обоснование необходимости создания надежных систем социальной защиты в условиях глобального финансового кризиса. В 2009 году она посетила Бангладеш и Замбию, где уделила особое внимание изучению существующих в обеих странах систем социальной помощи.

29. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, Цефас Лумина совершил страновые поездки в Норвегию и Эквадор с целью изучения вопроса о незаконной задолженности. Независимый эксперт принял участие в Социальном форуме в Женеве, на котором он выступил по вопросу о последствиях глобального экономического и финансового кризиса для программ борьбы с бедностью.

30. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности в сентябре 2009 года представил свой доклад Совету по правам человека. В докладе было обращено внимание на то, что международная солидарность является одним из принципов международного права и необходимым условием обеспечения достоинства и прав человека, особенно на фоне нынешних глобальных кризисов и изменений климата. В том же докладе выносятся на обсуждение концепции коллективных и общих обязательств, межпоколенческого и внутрипоколенческого равенства и общей, но дифференцированной ответственности в контексте устойчивого развития. Кроме того, в нем также даются прямые ссылки на замечания общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по правам ребенка об обязательствах добиваться их осуществления не только на территории своих государств, но

и посредством международного сотрудничества вносить свой вклад в решение этой задачи в глобальном масштабе.

IV. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

31. В 2009 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело в рамках всего управления консультацию по вопросу о разработке Плана действий Верховного комиссара и Плана стратегического руководства на период 2010–2011 год. В результате было определено шесть тематических приоритетов и стратегий: борьба против дискриминации; борьба с безнаказанностью и укрепление механизмов отчетности; верховенство права и демократическое общество; защита экономических, социальных и культурных прав и борьба против неравенства и нищеты; защита прав человека в контексте миграции; защита прав человека в ситуациях вооруженного конфликта, насилия и отсутствия безопасности; укрепление международных правозащитных механизмов и прогрессивное развитие международных стандартов прав человека. Хотя один из тематических приоритетов напрямую относится к экономическим, социальным и культурным правам, План стратегического руководства четко обозначает, что указанные права являются неотъемлемым компонентом всех шести приоритетов.

32. В 2009 году Управление продолжало работу по содействию осуществлению и защите экономических, социальных и культурных прав посредством проведения целого ряда мероприятий на национальном, региональном уровнях и в масштабах Управления. В работе в сфере экономических, социальных и культурных прав УВКПЧ направляло свои усилия на следующие приоритеты: более широкое вовлечение стран для обеспечения осуществления международных стандартов прав человека на местах, усиление руководящей роли Верховного комиссара, установление более тесных партнерских отношений с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций и обеспечение более эффективного взаимодействия с органами Организации Объединенных Наций по правам человек.

33. Нижеследующие разделы содержат описание некоторых мероприятий, проведенных Управлением в области осуществления экономических, социальных и культурных прав в преломлении к указанным приоритетам. В них не представлен исчерпывающий обзор работы УВКПЧ над обеспечением экономических, социальных и культурных прав, а приведены некоторые примеры мер, принятых в отдельных странах, на региональном уровне и в штаб-квартире.

A. Более широкое вовлечение стран

34. В 2009 году УВКПЧ активизировало свои усилия по вовлечению стран путем осуществления мониторинга, исследований по конкретным вопросам, технического сотрудничества и помощи, сотрудничества с различными заинтересованными сторонами, а также посредством размещения большего числа сотрудников по правам человека в странах, региональных отделениях и миротворческих миссиях.

35. Деятельность, осуществляемая в области экономических, социальных и культурных прав на местах, включала мониторинг, оказание поддержки в вопросах правовой защиты и правовой реформы, помощь в разработке и осуществлении национальных стратегий и программ, содействие развитию потенциала и повышению уровня осведомленности. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦТР), и право на развитие также определили точки приложения для работы по обеспечению экономических, социальных и культурных прав.

36. Некоторые отделения на местах проводили мониторинг случаев нарушения экономических, социальных и культурных прав. Например, в рамках своей программы работ по осуществлению права на достаточное жилище и по вопросам землевладения отделение УВКПЧ в Камбодже вело мониторинг и фиксировало случаи выселения и переселения общин. Управление вело переговоры с правительственными органами, учреждениями Организации Объединенных Наций, партнерами по программам развития и НПО, пытаясь добиться, чтобы выселения и переселения осуществлялись по закону и в соответствии со стандартами переселения Организации Объединенных Наций. В районах сельской местности отделение УВКПЧ в Камбодже продолжало вести мониторинг последствий, возникающих в результате совершения сделок купли-продажи или аренды земель сельскохозяйственного назначения, для экономических, социальных и культурных прав общин. Управление со своей стороны продолжало выполнять мониторинг и проводить расследование случаев угроз и арестов членов общин и активистов гражданского общества во время акций протеста, организованных в связи со спорами вокруг земельных участков, и предоставляло рекомендации соответствующим органам власти, призывая их к соблюдению установленного законом порядка. Кроме того, в рамках программы реформирования пенитенциарной системы Камбоджи местное отделение УВКПЧ систематически контролировало соблюдение экономических, социальных и культурных прав заключенных, таких как предоставление питания, медицинского обслуживания, безопасной питьевой воды и санитарных услуг, а также доступ к образованию и профессиональной подготовке.

37. Отделение УВКПЧ в Колумбии в 2009 году обращало особое внимание на защиту прав коренных народов и афро-колумбийских общин, в частности путем выполнения принятых в 2009 году постановлений Конституционного суда по положению внутренне перемещенных лиц. Управление приняло участие в общественных слушаниях в Конгрессе по вопросу о судебном решении, касающемся коренных народов и представило анализ с выдачей рекомендаций относительно выполнения судебного решения по афро-колумбийским общинам.

38. В 2009 году в Гватемале вновь возник продовольственный кризис, вызванный факторами климатического и экономического характера, что привело к потерям при сборе урожая и повышению базовых цен на зерно. Данный кризис затронул положение 2,5 миллионов людей, в частности проживающих в "сухом коридоре". При этом он повлек за собой гибель неустановленного числа детей из-за острого недоедания. Отделение УВКПЧ в Гватемале совершило несколько выездов на места, чтобы зафиксировать ситуацию с особым вниманием к осуществлению права на питание.

39. Отделение УВКПЧ в Мексике контролировало развитие ситуации по ряду судебных дел, связанных с экономическими, социальными и культурными правами, в частности с участием коренных жителей. Управление сконцентрировало внимание, в частности, на вопросах прав человека в привязке к владению земельными участками и природными ресурсами. Большинство из указанных дел

имеют отношение к крупным проектам освоения территорий. Отделение УВКПЧ в Мексике отследило прохождение нескольких дел, осуществляло систематизацию имеющейся информации, направляло письма соответствующим органам власти, содействовало развитию правового потенциала общин, участвовало в различных форумах и семинарах и рассылало информацию в адрес специальных процедур.

40. Отделение УВКПЧ в Непале внимательно изучало случаи захвата земель и принудительных выселений с целью обеспечения соблюдения прав тех, кто подлежит выселению. Для этого УВКПЧ совместно с Национальной комиссией по правам человека разработало рекомендации по выселению (на английском и непальском языках), содержащие минимальные стандарты по выселению, которые должны соблюдать государственные органы.

41. После опубликования тематического доклада по праву на питание в конце 2008 года Подразделение по экономическим, социальным и культурным правам Секции по правам человека и отправлению правосудия в переходный период МООНТ (Миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти) провело дополнительный мониторинг и подготовило доклад в период между февралем и июнем 2009 года. Некоторые рекомендации, содержащиеся в тематическом докладе 2008 года, были выполнены на районном уровне, и населению была предоставлена дополнительная информация о правительственных субсидиях на закупки риса.

42. УВКПЧ/МООНСА (Афганистан) провели исследование на местах в целях достижения лучшего понимания того, как перспективы осуществления прав человека могут способствовать сокращению масштабов нищеты. В докладе "Wilful Neglect: The Human Rights Dimension of Poverty" (Умышленное забвение: Права человека и нищета) осуществление права на питание представлено в качестве отправной точки при исследовании нищеты.

43. В Сербии советником по правам человека в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций (СГООН) и другими ключевыми партнерами была проведена важная работа по изучению ситуации с выселением и перемещением рома из незаконно возведенных поселений в Белграде. В том числе в рамках этой работы была организована поездка группы экспертов для оценки состояния дел, распространения информации о международных стандартах, регулирующих принудительное выселение, обследования объектов перемещения и взаимодействия с органами власти.

44. Местные отделения правозащитных организаций также выступали в поддержку правовой защиты и реформирования законодательства, регулирующего вопросы осуществления экономических, социальных и культурных прав. Отделение УВКПЧ в Уганде, например, включилось в работу по содействию созданию специализированных судебных органов для рассмотрения земельных споров, организации обучения третейских судей процедурам отправления правосудия по земельным спорам, недопущению дискриминации, соблюдению стандартов гендерного равноправия и по пропаганде на национальном уровне расстановки приоритетов и выделения ресурсов для осуществления надзора и анализа принимаемых решений по земельным спорам на местном уровне.

45. В октябре 2009 года Региональное отделение УВКПЧ в Панаме организовало региональный семинар для парламентариев. Один день был посвящен рассмотрению Факультативного протокола к Пакту об экономических, социальных и культурных правах. По итогам семинара Региональное отделение обратилось

к парламентариям в Сальвадоре и Коста-Рике с призывом ратифицировать Факультативный протокол.

46. Советник по правам человека в Эквадоре выступил в поддержку тезиса о подсудности нарушений экономических, социальных и культурных прав. Он организовал ряд мероприятий совместно с Национальной ассамблеей, Министерством юстиции, судебским сообществом, университетами и организациями гражданского общества. Были опубликованы и распространены книга о судебной защите социальных прав и компакт-диск, содержащий интерактивный пакет с информационными материалами по указанным правам. Одно заседание Национальной ассамблеи было посвящено выступлениям в поддержку ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

47. Местные отделения оказывали содействие в разработке и осуществлении общенациональных государственных стратегий продвижения экономических, социальных и культурных прав. В 2009 году Отделение УВКПЧ в Камбодже проводило работу на политическом уровне по поощрению усилий партнеров по процессу развития и Правительства в деле разработки всеобъемлющих национальных руководящих указаний по вопросу о переселении. Партнерам по процессу развития и правительственным органам были также представлены рекомендации предусмотреть аспекты прав человека и соблюдения законодательства в двух ключевых стратегических документах, разработанных в 2009 году, а именно в Циркуляре о незаконных поселениях в городах и Законе об экспроприации. Было опубликовано несколько пособий и информационных материалов по вопросам землепользования и выселения.

48. В отделение УВКПЧ в Уганде обратилось Министерство здравоохранения с просьбой подготовить анализ отраслевой политики и планов в разрезе прав человека. Кроме того, были разработаны технические рекомендации по подготовке проекта закона об охране психического здоровья, который был уточнен в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов и международными стандартами прав человека. УВКПЧ также подключилось к работе по содействию созданию специализированных судебных органов по рассмотрению земельных споров, организации обучения третейских судей процедурам отправления правосудия по земельным спорам, недопущения дискриминации, соблюдения стандартов гендерного равенства и по пропаганде на национальном уровне расстановки приоритетов и выделения ресурсов для осуществления надзора и анализа принимаемых решений по земельным спорам на местном уровне.

49. В бывшей югославской Республике Македонии советник по правам человека придал широкой огласке и довел до сведения партнеров замечание общего порядка № 20 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о недопущении дискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав. Это послужило дополнительной информацией для принятия к сведению при рассмотрении проекта всеобъемлющего закона о борьбе против дискриминации, который запрещает дискриминацию в сфере экономических, социальных и культурных прав.

50. Местные отделения в Эквадоре, Непале и Мексике содействовали укреплению эффективности государственных органов за счет включения показателей осуществления прав человека в сферу деятельности статистических служб, а также в процессы мониторинга и оценки государственных стратегий с ориентацией на выполнение требований по соблюдению экономических, социальных и культурных прав. Например, отделение УВКПЧ в Мексике участвовало в разра-

ботке показателей осуществления права на здоровье и образование, в том числе в сотрудничестве с Национальным институтом статистики и географии и Национальной комиссией по правам человека. Отделение УВКПЧ в Непале провело несколько семинаров для государственных служащих, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества, на которых обсуждались показатели осуществления прав человека и методики их использования для измерения прогресса в осуществлении прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав. Отделение УВКПЧ в Непале в настоящее время работает над обеспечением контекстуализации показателей осуществления прав человека в Непале и принятия их в качестве критериев оценки выполнения рекомендаций договорного органа. В Эквадоре УВКПЧ организовало обучение методике использования показателей осуществления прав человека для представителей Министерства юстиции и прав человека, Системы социальных показателей, Национального института статистики и переписи населения, администрации Государственного секретаря по вопросам планирования и развития и службы Уполномоченного по правам человека. Семинар способствовал тому, что эти органы приняли решение внедрить в систему отправления правосудия показатели осуществления прав человека, чтобы обеспечить координацию, систематизацию и обновление данных о соблюдении принципа уважения прав человека и о доступе к правосудию.

51. Многие отделения УВКПЧ продолжали оказывать поддержку мерам по развитию потенциала в области осуществления экономических, социальных и культурных прав, в частности посредством организации учебных семинаров. В семинарах принимали участие государственные служащие, представители местных органов власти, парламента, национальных учреждений по правам человека, неправительственных и общественных организаций, сотрудники Организации Объединенных Наций, представители частного сектора и СМИ, правозащитники, юристы и специалисты системы здравоохранения, ученые, профсоюзные деятели и студенты. Например, отделение УВКПЧ в Уганде продолжало работу в области обеспечения доступа к правосудию для внутренне перемещенных лиц по делам, связанным с земельными спорами. Соответствующая стратегия по этому вопросу предусматривала, в том числе, организацию обучения по вопросам осуществления прав женщин, включая право на доступ к земле, и обучения представителей женских, общественных, в том числе сельскохозяйственных, организаций методам защиты прав и интересов. Меры по укреплению потенциала в этой области расширяются, что позволяет этим организованным структурам эффективно отстаивать интересы своих правообладателей, в частности, женщин.

52. УВКПЧ/МООНСА (Афганистан) осуществлял программу наставничества для Афганской независимой комиссии по правам человека, которая была нацелена на укрепление ее потенциала в части, касающейся анализа экономических и социальных данных с точки зрения прав человека. В результате это позволило Афганской независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ) подготовить свой четвертый ежегодный доклад по экономическим и социальным правам, а также представить параллельный доклад Комитету по экономическим, социальным и культурным правам. Кроме того в провинции Дайкунди было проведено три учебных семинара по изучению подхода к развитию с точки зрения прав человека, в том числе для представителей провинциальных органов власти.

53. В рамках последующих мер в Тиморе-Лешти МООНТ провела на районном уровне семь семинаров по вопросам осуществления экономических, социальных и культурных прав и подхода с точки зрения прав человека. В результа-

те шесть НПО взяли на себя мониторинг осуществления этих прав и начали применять некоторые принципы подхода с точки зрения прав человека. Кроме того в 2009 году это отделение собственными силами провело обучение персонала Национального института прав человека методике мониторинга этих прав, что позволило НИПЧ с февраля 2010 года начать их мониторинг. Кроме того для представителей Правительства и НПО было организовано проведение семинара по вопросам права на достаточное жилище. После семинара сеть по правам на достаточное жилище в составе шести НПО приступила к изучению проблемы права на достаточное жилище в Тимор-Лешти.

54. В 2009 году Региональное отделение УВКПЧ по Центральной Азии организовало проведение нескольких курсов подготовки и региональный учебный семинар для правозащитников и НПО из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана в целях повышения информированности о международных стандартах, регулирующих осуществление права на достаточное жилище. Кроме того, Региональное отделение выделило гранты четырем НПО в порядке оказания финансовой поддержки их конкретным инициативам по пропаганде права на достаточное жилище в их странах. Проекты, финансируемые грантами, предусматривают предоставление бесплатной юридической помощи, содействие ратификации Факультативного протокола к Пакту об экономических, социальных и культурных правах, повышение информированности о соответствующих национальных законах о правах на достаточное жилище и о международных стандартах, а также осуществление информационно-просветительской работы посредством создания видео роликов и фильмов.

55. Региональное отделение УВКПЧ по Центральной Америке в Панаме инициировало создание региональной межведомственной группы по правам человека. Одним из мероприятий, которое решила организовать эта группа, было проведение в апреле 2009 года учебного семинара по подготовке преподавателей по вопросу права на питание, в частности в отношении коренных народов и выходцев из Африки совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и при поддержке Группы региональных директоров. В сентябре 2009 года Региональное отделение и ВПП организовали технические консультации по праву на питание с акцентом на правах детей до двухлетнего возраста. Консультации собрали экспертов, представителей учреждений и программ Организации Объединенных Наций, организаций по международному сотрудничеству и НПО. В итоговом документе содержится призыв к УВКПЧ и ВПП в сотрудничестве с другими учреждениями продолжить аналитическую работу и меры по укреплению основ осуществления в регионе права на питание для детей до двухлетнего возраста.

56. Региональное отделение УВКПЧ в Чили осуществило спонсорскую поддержку и приняло участие в преподавании на двух дипломных курсах по экономическим, социальным и культурным правам, которые были организованы в Сантьяго Институтом Анри Дюнанна для НПО, государственных служащих и представителей других заинтересованных субъектов из латиноамериканского региона.

57. Региональное отделение УВКПЧ в Бангкоке оказывало поддержку мерам по наращиванию потенциала в сфере экономических, социальных и культурных прав посредством организации обучения на семинарах и в процессе проведения мероприятий по повышению информированности различных заинтересованных субъектов об экономических, социальных и культурных правах, а также своим участием в создании системы защиты прав человека в странах АСЕАН.

58. Местные отделения также продолжали работать над повышением информированности различных заинтересованных субъектов в области экономических, социальных и культурных прав. Например, в целях дальнейшего повышения осведомленности о стандартах Организации Объединенных Наций, регулирующих переселение отделение УВКПЧ в Камбодже опубликовало на двух языках буклет с ответами на часто задаваемые вопросы о праве на жилище и мерах защиты против выселения, в котором также содержалось Замечание общего порядка № 7 о принудительных выселениях и основные принципы и руководящие указания по выселению и перемещению Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище. Буклет был также опубликован отделением УВКПЧ в Мексике. Отделение УВКПЧ в Непале включилось в работу по повышению осведомленности о правах человека *haliyas* (подневольных сельскохозяйственных работников) и других маргинализированных и подвергающихся дискриминации групп населения посредством организации интерактивных диспутов в сочетании с учебными семинарами в рамках мероприятий по пропаганде прав человека и развитию потенциала местных организаций. Региональное отделение УВКПЧ в Бангкоке внесло свой вклад в повышение информированности людей с ограниченными возможностями путем опубликования и распространения листовок с описанием их прав, а также созданием пропагандистского документального фильма, посвященного проблемам трудоустройства и доступности зданий для инвалидов.

59. ЦТР и право на развитие также предоставили местным отделениям благоприятную возможность рассматривать задачи развития и сокращения бедности с точки зрения прав человека. В 2009 году УВКПЧ поставило стратегическую цель усилить национальную отчетность по процессам в области развития, основанную на показателях ЦТР, и по стратегиям сокращения нищеты, за счет применения оценочных параметров с точки зрения прав человека. По итогам консультаций с местными отделениями УВКПЧ и в результате миссий по оценке в Гаити и Либерии, которые состоялись в первой половине 2009 года, стало возможным разработать проект рабочих рамок практического применения существующих механизмов мониторинга осуществления прав человека для оценки и мониторинга соблюдения конкретных стандартов и принципов прав человека, имеющих непосредственное отношение к политике, в частности, в контексте сокращения нищеты. Указанные рамки явились своего рода аналитической картой ключевых инициатив в области исследований, которую предстоит пополнить практическими данными по странам и примерами положительного опыта.

60. Кроме того, УВКПЧ разработало проект комплекта учебных планов, начиная с подготовки по вопросам подхода с точки зрения прав человека и кончая мониторингом исполнения бюджета и информационно-просветительской работой. Первый учебный семинар по мониторингу исполнения бюджета прошел в Гаити в ноябре 2009 года. Он был организован совместно с секцией по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити. Аналогичный семинар был проведен в Либерии в декабре 2009 года при поддержке и помощи со стороны отдела по защите прав человека Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Эти семинары были полезны для различных представителей правительств, гражданского общества и СГООН обеих стран. В порядке осуществления последующих мер местные отделения УВКПЧ в Гаити и Либерии в настоящее время проводят консультации с национальными партнерами в целях подготовки конкретных последующих проектов с особым упором на освоение некоторых механизмов мониторинга исполнения бюджета в рамках осуществления государственной политики и в процессе формирования и испол-

нения бюджета. Выполнение указанных последующих мероприятий в Гаити будет отложено на более поздний срок в связи с недавним трагическим землетрясением, которое произошло в начале января 2010 года.

61. В октябре 2009 года в Аруше, Танзания, Региональное отделение по Восточной Африке совместно с Департаментом по политическим вопросам Комиссии Африканского союза и Экономической комиссией для Африки Организации Объединенных Наций организовали совещание экспертов по рассмотрению системы универсального периодического обзора (УПО) и Африканского механизма коллегиального обзора с особым упором на вопрос о праве на развитие в Африке. Практические рекомендации совещания содержали констатацию потребности в обоих механизмах для концентрации внимания на праве на развитие и для запросов информации о конкретных государственных стратегиях в области развития. Хотя было сочтено целесообразным продолжить работу по гармонизации и координации систем отчетности на национальном уровне, была также подчеркнута необходимость в укреплении на национальном уровне структуры Африканского механизма коллегиального обзора, чтобы представляемые государствами доклады отражали участие в их подготовке организаций гражданского общества в целях повышения уровня осведомленности и сопричастности.

В. Усиление руководящей роли в области прав человека

62. Верховный комиссар высказалась за включение подхода с точки зрения прав человека в программы реагирования на глобальный продовольственный кризис. УВКПЧ представило свои предложения в текст заявления Генерального секретаря на Совещании высокого уровня на тему "Продовольственная безопасность для всех", состоявшееся в январе 2009 года в Мадриде, в которых подчеркивалось, что право на питание должно быть интегрировано как в чрезвычайные программы оказания помощи, так и в плановые мероприятия по достижению устойчивой продовольственной и пищевой безопасности для всех. На Всемирном саммите по продовольственной безопасности, который состоялся в Риме в ноябре 2009 года, заместитель Верховного комиссара подчеркнула, что право на питание требует конкретных действий, таких как выявление групп населения, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, принятие законов и политики, предусматривающих механизмы осуществления права на питание, разработка систем отчетности, позволяющих правообладателям требовать соблюдения их прав, и участие правообладателей, особенно из числа самых обездоленных, в разработке и мониторинге соответствующих законодательных актов и политики. В феврале 2009 года УВКПЧ вошло в состав Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, которая была сформирована Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, и активно участвует в процессе обновления информации по линии Всеобъемлющих рамок действий.

63. В контексте недавнего финансового кризиса Верховный комиссар высказалась за включение подхода с точки зрения прав человека в программы реагирования на кризис. В частности Верховный комиссар приняла участие в Конференции Генеральной Ассамблеи по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (июнь 2009 года) и в Международном семинаре по правам человека и ЦТР (Гаага, май 2009 года), где она решительно выступила в поддержку и подчеркнула важность признания международного измерения обязательств в области прав человека. УВКПЧ так-

же внесло свой вклад в разработку более долгосрочной программы реагирования Организации Объединенных Наций на финансовый кризис.

64. Верховный комиссар в своем докладе за 2009 год Экономическому и социальному совету вынесла на передний план вопросы осуществления и мониторинга экономических, социальных и культурных прав. В докладе представлены различные методики мониторинга законодательства и других нормативных документов, таких как правила, стратегии, планы и программы, которые действуют в сфере экономических, социальных и культурных прав.

65. В 2009 году УВКПЧ продолжало информационно-пропагандистскую работу, подчеркивая центральное место прав человека в борьбе против СПИДа. Работа велась посредством предоставления информации договорным органам по проблемам с правами человека в связи с ВИЧ инфицированием в странах, являющихся объектами наблюдения, а также участия в подготовке доклада Генерального секретаря по вопросам защиты и поощрения прав человека в контексте ВИЧ и СПИД для представления на десятой сессии Совета по правам человека. Заместитель Верховного комиссара по правам человека приняла участие в девятом Международном конгрессе по СПИДу стран Азиатско-Тихоокеанского региона, который проходил в Бали, где она выступила с рядом заявлений, подчеркнув срочную необходимость в разрешении проблем прав человека, чтобы преодолеть препятствия, мешающие эффективному реагированию на эту эпидемию. Во время Конференции по обзору Дурбанского процесса УВКПЧ организовало параллельное мероприятие на тему "Дискриминация по признакам ВИЧ инфекции: ограничения на въезд, пребывание и проживание ВИЧ инфицированных лиц". Кроме того, в Дакаре и Лиме были проведены семинары в поддержку деятельности национальных учреждений по правам человека в области развития национальных программ реагирования на ВИЧ с точки зрения прав человека, а также в целях обеспечения практического применения совместного (УВКПЧ и ЮНЭЙДС) справочника по ВИЧ и правам человека национальными учреждениями по правам человека.

66. В рамках своего мандата на включение права на развитие в сферу своей деятельности УВКПЧ организовало ряд мероприятий с тем, чтобы интегрировать право на развитие в некоторые программы международного сотрудничества. Эти мероприятия включали: конференцию по финансированию развития, проходившую в Нью-Йорке одновременно с сессией Генеральной Ассамблеи в 2009 году; участие совместно с одной НПО в организации совещания по оценке воздействия на осуществление прав человека в рамках форума Всемирной торговой организации по государственной политике и параллельное мероприятие по Повестке дня Всемирной организации интеллектуальной собственности в области развития, которое финансировалось Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Международным центром по вопросам торговли и устойчивого развития.

С. Более тесные партнерские связи с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций

67. В своей работе по содействию осуществлению и защите экономических, социальных и культурных прав, достижению ЦТР и сокращению бедности УВКПЧ продолжало поддерживать тесные партнерские связи и сотрудничество с различными учреждениями Организации Объединенных Наций и с гражданским обществом.

68. В 2009 году УВКПЧ продолжало тесное сотрудничество с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, деятельность которых связана с содействием осуществлению и защите экономических, социальных и культурных прав, в том числе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ООН-Хабитат, Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ЮНЕСКО. В результате этого сотрудничества УВКПЧ подготовило ряд документов для широкого распространения по учреждениям Организации Объединенных Наций, включая публикацию фактологического бюллетеня о праве на жилище, опубликованного совместно с ООН-Хабитат, и совместно разработанные бюллетени о праве на питьевую воду – с ВОЗ и ООН-Хабитат и о праве на питание, совместно с ФАО, которые должны быть опубликованы в 2010 году. УВКПЧ во взаимодействии с ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ приступило к разработке совместной публикации о праве на образование, провозглашенном Конвенцией о правах инвалидов, которая будет готова к опубликованию в 2010 году. Управление внесло существенный вклад в разработку совместной методики УВКПЧ и ВОЗ по включению подхода с точки зрения прав человека и гендерного равноправия в национальные стратегии здравоохранения, а также в доработку Руководящих указаний по ВИЧ в сложных гуманитарных ситуациях Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), а также совместно с ЮНЭЙДС и ВОЗ подготовило Краткий аналитический обзор состояния в области инвалидности и ВИЧ.

69. УВКПЧ продолжало тесное сотрудничество с ЮН-Хабитат. Управление направило свою делегацию в штаб-квартиру ЮН-Хабитат в Найроби, где состоялось обсуждение вопросов активизации и дальнейшего развития совместной деятельности. Делегация также посетила ЮНЕП, чтобы обсудить перспективы совместных действий в различных областях, включая окружающую среду, изменения климата и права человека. УВКПЧ также участвовала в подготовке совместной с ЮН-Хабитат публикации Руководства по политике в отношении жилищ для коренных народов в городах.

70. Совместная работа с ЮНЕСКО состояла в участии УВКПЧ в семинарах, организованных в поддержку принятия замечания общего порядка об участии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в работе в области культурных прав, и для разъяснения права пользоваться достижениями научного прогресса и применять их на практике.

71. В том, что касается взаимодействия с гражданским обществом, УВКПЧ продолжало содействовать развитию процесса консультаций представителей коренных общин с правительствами семи стран бассейна реки Амазонки и района Эль-Чако в целях выработки возможных рекомендаций по решению вопроса о защите прав коренных народов, находящихся в добровольной изоляции и на этапе первоначального установления контактов. Первая редакция проекта таких руководящих указаний уточнялась на консультативном совещании в Женеве в марте 2009 года. Проект руководящих указаний содержит принципиальные основы процесса выработки политики и программ для ключевых секторов, таких как здравоохранение, и подчеркивает взаимозависимость между культурными правами коренных народов и другими их правами, в частности, правом на самоопределение.

72. УВКПЧ продолжало свою работу в области последствий работ, осуществляемых предприятиями добывающей промышленности, для коренных народов и занимаемых ими земель. Оно приняло участие в совещании экспертов, состоявшемся в Испании в октябре 2009 года, где обсуждались международные и

иные инициативы и механизмы предотвращения конфликтных ситуаций, которые могут возникнуть между добывающими компаниями и коренными народами. В рамках своей деятельности по оказанию материальной и организационной поддержки Экспертному механизму Организации Объединенных Наций по правам коренных народов УВКПЧ провело технический семинар по праву коренных народов на образование, чтобы тем самым внести свой вклад в исследование по вопросу об извлеченных уроках и о задачах на пути осуществления права коренных народов на образование.

73. Работа, проводимая УВКПЧ в области прав меньшинств, также оказалась полезной для содействия осуществлению и реализации экономических, социальных и культурных прав. Она включала выполнение всеобъемлющей программы стипендий для меньшинств, в которой были охвачены существенные компоненты экономических, социальных и культурных прав, развития потенциала и повышение квалификации меньшинств в этих областях. Управление также приступило к реализации регионального проекта развития потенциала выходцев из Африки в регионе Анд, целью которого является закрепление имеющихся у них возможностей и квалификаций в соответствии со стандартами прав человека, в том числе и в сфере экономических, социальных и культурных прав.

D. Более эффективное взаимодействие с органами Организации Объединенных Наций по правам человека

74. УВКПЧ работало над расширением возможностей как государств-участников в плане представления своих докладов договорным органам и взаимодействия со специальными процедурами, так и гражданского общества с точки зрения его участия в указанных механизмах в области экономических, социальных и культурных прав.

75. УВКПЧ поощряло и систематизировало предложения с упоминанием экономических, социальных и культурных прав, которые должны рассматриваться в процессе УПО, проводимом Советом по правам человека. В ходе первых семи сессий Рабочей группы по УПО Совета по правам человека, которые состоялись в период с 2008 по 2010 год, ряду государств были даны рекомендации по экономическим, социальным и культурным правам. В рекомендациях государствам предлагается привести национальное законодательство и политику в соответствие с международными обязательствами, а именно: ратифицировать соответствующие международные документы, в том числе Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к нему; сотрудничать со специальными процедурами правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций; выполнять обязательства по представлению докладов и выполнять рекомендации. Кроме того, были сделаны рекомендации активизировать работу по предоставлению гарантированного права на питание; усилить стратегии и политику в области сокращения масштабов бедности; принять дополнительные меры по предоставлению достаточного жилища, доступа к чистой питьевой воде и санитарным услугам; обеспечить доступ к качественному образованию, в частности девочкам и женщинам, и предоставить равный доступ к услугам системы здравоохранения, в том числе детям и женщинам-мигрантам, беженцам и лицам, ищущим убежище, коренным народам и лицам, принадлежащим к меньшинствам.

76. Местные отделения предпринимали усилия по расширению возможностей как государств в плане представления докладов, так и НПО в части, ка-

сающейся подготовки параллельных докладов по вопросам экономических, социальных и культурных прав. Например, отделение УВКПЧ в Уганде совместно с Комиссией по правам человека Уганды организовали учебный семинар, на который были приглашены министерства, отвечающие за представление докладов по международным договорам, члены Комиссии по правам человека Уганды и НПО. На семинаре обсуждались примеры передовой практики представления докладов договорным органам. Особое внимание было уделено все еще ожидающему первоначальному докладу Уганды по Пакту об экономических, социальных и культурных правах. В 2009 году Региональное отделение по Восточной Африке провело рабочие совещания в Танзании, Джибути и Эфиопии с участием правительственных органов, НПО и других заинтересованных сторон, в результате которого эти государства-участники представили свои просроченные доклады по положению в области экономических, социальных и культурных прав.

77. Ряд местных отделений также оказывал помощь специальным процедурам в выполнении их мандата при рассмотрении экономических, социальных и культурных прав. Например, в сентябре 2009 года отделение УВКПЧ в Гватемале предоставило помощь Специальному докладчику по вопросу о праве на питание при выполнении задания в составе миссии в эту страну в рамках последующих действий. А УВКПЧ/МООНСА (Афганистан) и советник по правам человека в бывшей югославской Республике Македонии осуществляли координацию действий СГООН для Специального докладчика по вопросу о праве на питание. УВКПЧ/МООНСА также представили аналитический обзор мер, принятых правительством во исполнение рекомендаций Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище по итогам его миссии в эту страну.

78. В связи с обращениями заинтересованных субъектов некоторых стран УВКПЧ проводило семинары по обучению концептуальным и методологическим основам использования показателей, разработанных совместно с договорными органами (приведены в документе HRI/MC/2008/3). УВКПЧ предоставляло техническую помощь в работе с показателями состояния прав человека в ряде стран, в том числе в Эквадоре, Гватемале, Кении, Мексике и Непале. В соответствии с рекомендациями договорных органов УВКПЧ приступило к разработке методик, которые должны облегчить работу в установленных рамках. УВКПЧ способствовало дальнейшему обмену опытом, накопленным в странах, в области использования статистических и других структурных, технических и итоговых показателей в целях развития процессов осуществления и мониторинга экономических, социальных и культурных прав.

79. УВКПЧ продолжало оказывать организационную, материальную и аналитическую поддержку механизму межправительственной Рабочей группы по праву на развитие Совета по правам человека и ее целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие, которая активно взаимодействует с глобальными партнерскими структурами в области развития с позиций осуществления права на развитие посредством диалога и иных форм сотрудничества. Указанная целевая группа совместно с рядом других международных и региональных органов включилась в работу в рамках программ помощи в целях развития по вопросам торговли, доступа к жизненно важным лекарственным препаратам, облегчения бремени внешней задолженности, устойчивого развития и передачи технологий.

80. В 2009 году УВКПЧ сыграла важную роль в проведении Социального форума Совета по правам человека. В этом форуме приняли участие представители государств-членов, организаций гражданского общества, основных учрежде-

дений системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций. Были выработаны рекомендации по национальным программам борьбы с бедностью, по осуществлению программ социального обеспечения с точки зрения прав человека, по противостоянию пагубному воздействию финансово-экономического кризиса как на программы борьбы с бедностью, так и на международную помощь и сотрудничество в этой области.

V. Выводы

81. В 2009 году мы стали свидетелями ряда важнейших перемен в сфере экономических, социальных и культурных прав. Открытие для подписания и ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и значительное число подписей, появившихся на этом документе, свидетельствуют о намечающейся позитивной тенденции к ликвидации давнего пробела в деле защиты этих прав. УВКПЧ столь же успешно осуществляла свою деятельность, инициировав включение права на питание в международные программы реагирования на глобальный продовольственный кризис.

82. Назначение двух новых независимых экспертов в области экономических, социальных и культурных прав – одного по вопросу о праве на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам и другого по вопросу о культурных правах – указывает на намечающуюся тенденцию к повышению внимания к разъяснению и приданию практического характера экономическим, социальным и культурным правам, которым в прошлом уделялось недостаточное внимание.

83. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также внес свою лепту в дальнейшее разъяснение применения принципа недопущения дискриминации в сфере действия экономических, социальных и культурных прав, права участия в культурной жизни. Кроме того, некоторые другие договорные органы выработали модели интерпретации по существу с учетом экономических, социальных и культурных прав.

84. В 2009 году Управление Верховного комиссара по правам человека наращивало и активизировало работу в области экономических, социальных и культурных прав на страновом, региональном и международном уровнях. Уже устоявшееся включение экономических, социальных и культурных прав в качестве междисциплинарного компонента в состав шести тематических приоритетов и стратегических целей Плана стратегического руководства на период 2010–2011 годов лишь усилит эту тенденцию.

85. Управление будет продолжать прилагать усилия к достижению такого же отношения к экономическим, социальным и культурным правам, как и к гражданским и политическим. Дополнительный акцент будет делаться на включение экономических, социальных и культурных прав в рабочие планы всех местных отделений, равно как и на расширение знаний сотрудников УВКПЧ и других заинтересованных субъектов об экономических, социальных и культурных правах и на повышении их квалификации для обеспечения адекватной координации в работе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.