



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 March 2010  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**

**Тринадцатая сессия**

**Пункт 7 повестки дня**

**Положение в области прав человека в Палестине и  
на других оккупированных арабских территориях**

### **Грубые нарушения прав человека на оккупированной палестинской территории, особенно вследствие недавних военных операций Израиля против оккупированного сектора Газа**

**Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека  
об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1  
Совета по правам человека\***

---

\* Представлено с опозданием.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	1–2	3
II. Последующие действия в связи с первым периодическим докладом.....	3–9	3
III. Положение с правами человека в секторе Газа.....	10–36	5
A. Верховенство права и ответственность за нарушения.....	10–24	5
B. Осуществление рекомендаций Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе.....	25	9
C. Общее положение с правами человека в Газе.....	26–28	9
D. Право на воду.....	29–31	10
E. Право на охрану здоровья.....	32–36	11
IV. Восточный Иерусалим.....	37–46	13
A. Снос жилищ.....	40–44	14
B. Свобода религии.....	45–46	15
V. Создание поселений и связанные с этим проявления насилия.....	47–53	16
VI. Насилие и дискриминация в отношении женщин.....	54–59	18
VII. Выводы и рекомендации.....	60–67	21

## I. Введение

1. Данный доклад является вторым периодическим докладом, представленным во исполнение резолюции S-9/1 Совета по правам человека, в которой Совет обратился к Верховному комиссару по правам человека с просьбой собрать, задокументировать и представить Совету информацию о нарушениях прав человека в отношении палестинского населения. В докладе рассматриваются события, имевшие место в период с 1 мая 2009 по 3 февраля 2010 года.

2. Настоящий доклад также включает информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в первом периодическом докладе Верховного комиссара по правам человека (A/HRC/12/37), и о положении в Восточном Иерусалиме, представленную в соответствии с резолюцией S-12/1 Совета по правам человека.

## II. Последующие действия в связи с первым периодическим докладом

3. В рассматриваемый в докладе период времени положение с правами человека на оккупированной палестинской территории (ОПТ) продолжало вызывать серьезную обеспокоенность. Сделанные ранее рекомендации Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека остаются в силе и должны быть немедленно выполнены сторонами.

4. Мирные переговоры и процесс внутripалестинского примирения застыли на месте без признаков продвижения вперед. Факт оккупации оставался главной причиной, вызывающей массовые нарушения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинцев. Обе стороны прибегали к произвольным задержаниям, пыткам и другим видам жестокого обращения, при этом продолжалась деятельность по расширению израильских поселений на Западном берегу, в том числе и в Восточном Иерусалиме, что сопровождалось сносом жилищ палестинцев и их насильственным выселением израильскими властями<sup>1</sup>.

5. Продолжались выступления, направленные против сооружения стены, особенно в деревнях Ни'лин и Бил'ин. По сообщению израильской неправительственной организации Йеш Дин, за последние шесть месяцев израильскими властями были арестованы 31 житель деревни Бил'ин, в том числе 10 детей. Сообщается, что 12 человек еще остаются в заключении<sup>2</sup>. В отношении демонстрантов израильские силы безопасности (ИСБ) зачастую прибегают к несоразмерному применению силы<sup>3</sup>. Имеется в виду использование резиновых пуль с металлическим сердечником и боевых патронов. За период времени, относящийся к докладу, Управлением Верховного комиссара по правам человека на ОПТ (УВКПЧ-ОПТ) отмечен факт смерти одного из протестующих в результате несоразмерного применения силы со стороны ИСБ<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> A/HRC/12/37, пункты 38, 42–45 и 50–56. В опубликованном недавно докладе Общественного комитета против пыток в Израиле отмечается, что продолжает иметь место безнаказанность за применение пыток. См. "Accountability denied: the absence of investigation and punishment of torture in Israel" (Dec. 2009) на сайте [www.stoptorture.org.il/files/Accountability\\_Denied\\_Eng.pdf](http://www.stoptorture.org.il/files/Accountability_Denied_Eng.pdf).

<sup>2</sup> Информация получена УВКПЧ-ОПТ от Йеш Дин на встрече в Тель-Авиве 15 декабря 2009 года.

<sup>3</sup> Термин Израильские силы безопасности (ИСБ) использован в настоящем докладе в случаях, когда неясно, какими именно органами или учреждениями (полиция, силы безопасности или вооруженные силы) произведены указанные действия.

<sup>4</sup> 5 июня 2009 года палестинец Юсуф Акил Срур был ранен в грудь пулей из боевого патрона 22-го калибра, при доставке в больницу констатирована его смерть. В тот же

6. Продолжалась фрагментация территории на Западном берегу, а также изоляция внутренних районов Западного берега по отношению к Восточному Иерусалиму, вызванная действием системы контрольно-пропускных пунктов и выдачи разрешений. В рассматриваемый в докладе период продолжали действовать строгие ограничения свободы передвижения на Западном берегу – так же, как и в Газе, где это связано с введением блокады. Несмотря на то, что не проводилось новых крупных работ по воздвижению стены, связанный с этим строительством режим контрольно-пропускных пунктов, объездных дорог и соответствующих пропусков приводил к нарушениям целого ряда прав палестинцев, особенно права на образование, на создание семьи, на охрану здоровья, права не подвергаться дискриминации и права на получение работы<sup>5</sup>.

7. В контексте существующих ограничений на передвижение палестинцев положительным можно считать недавнее решение Верховного суда Израиля в отношении дороги № 443. Это одна из основных магистралей, соединяющая Тель-Авив и Иерусалим. Для строительства этой дороги была конфискована земля, находившаяся в частном владении палестинцев. Еще в 1982 году Верховный суд постановил, что строительство является законным, поскольку отвечает интересам палестинского населения<sup>6</sup>. Впоследствии, в 2002 году, палестинцам было запрещено пользоваться этой дорогой<sup>7</sup>. 29 декабря 2009 года Верховный суд постановил, что этот запрет "противоречит международному праву, касающемуся военной оккупации"<sup>8</sup>. Выполнение в полной мере этого судебного решения имело бы положительное значение для осуществления права палестинцев на свободу передвижения.

8. Блокада сектора Газа приобрела более жесткий характер после завершения операции "Литой свинец". Население Газы не получало адекватной помощи или поддержки для того, чтобы преодолеть последствия этой операции. Положение с правами на воду и на охрану здоровья рассматривается ниже, но надо сказать, что продолжают иметь место систематические нарушения всего спектра прав населения Газы, особенно в результате введения блокады.

9. Безнаказанность лиц, совершающих нарушения прав человека на ОПТ, продолжает вызывать глубокую обеспокоенность. Необходимо в безотлагательном порядке повысить ответственность за нарушения для их предупреждения в будущем и обеспечения справедливости по отношению к их жертвам.

### III. Положение с правами человека в Газе

---

день еще четверо демонстрантов были ранены в результате применения таких же боеприпасов. См. B'tselem (The Israeli Information Center for Human Rights in the Occupied Territories), на сайте [www.btselem.org/English/Firearms/20090618\\_Firing\\_live\\_ammunition\\_on\\_demonstrators.asp](http://www.btselem.org/English/Firearms/20090618_Firing_live_ammunition_on_demonstrators.asp).

<sup>5</sup> См., например, B'tselem, *A Wall in Jerusalem: Obstacles to Human Rights in the Holy City* (Jerusalem, 2006), фильм, где говорится о роли стены, на сайте [www.btselem.org/download/200607\\_A\\_Wall\\_in\\_Jerusalem.pdf](http://www.btselem.org/download/200607_A_Wall_in_Jerusalem.pdf).

<sup>6</sup> См. *Jami'at Ascan el-Malmun el-Mahdudeh el-Masauliyeh, Communal Society Registered at the Judea and Samaria Area Headquarters v. The Commander of IDF Forces in the Judea and Samaria Area*, HCJ 393/82.

<sup>7</sup> См., например, Association for Civil Rights in Israel, "Ban on Palestinian movement on Route 443: background information" (June 2009).

<sup>8</sup> *Abu Safiya v. Minister of Defence*, HCJ 2150/07 (официальная запись процесса на английском языке).

## A. Верховенство закона и ответственность за нарушения

10. Согласно международному законодательству в области прав человека, потерпевшие имеют право на предоставление им эффективных средств правовой защиты в случае существенных нарушений их прав<sup>9</sup>. Право на эффективные средства правовой защиты требует от государства проводить незамедлительные, тщательные и беспристрастные расследования нарушений<sup>10</sup>. Это право также предусматривает предоставление компенсации лицам, чьи права (упомянутые в Международном пакте о гражданских и политических правах) были нарушены. К правам жертвы на эффективные средства правовой защиты следует относиться с особым вниманием, поскольку фактор времени играет решающую роль при выполнении государством соответствующих обязательств.

### Расследования, проведенные Израилем в связи с операцией "Литой свинец"

11. Судя по информации, имеющейся у Верховного комиссара, и информации, которую удалось получить из общедоступных источников<sup>11</sup>, вооруженными силами Израиля было расследовано около 150 случаев нарушений<sup>12</sup>. В целом 36 случаев являются или являлись предметом уголовного расследования, проводимого Отделом уголовных расследований военной полиции (ОГРВП)<sup>13</sup>, по остальным случаям проводилось служебное расследование. В опубликованном правительством Израиля в январе 2010 года докладе указывается, что все расследования начинаются с распоряжения Главного военного защитника (ГВЗ) и могут проводиться в виде как служебного, так и уголовного расследования. В последнем случае оно осуществляется отделом военной полиции ОГРВП, сотрудники которого имеют опыт ведения уголовных дел, а в первом – армейскими офицерами, которые обладают навыками проведения скорее оперативных, чем уголовных расследований.

<sup>9</sup> Статья 2, пункт 3 Международного пакта о гражданских и политических правах; см. также Замечание общего порядка Комитета по правам человека No. 31 (2004) (CCPR/C/21/Rev.1/Add.13).

<sup>10</sup> См. Резолюция ГА ООН 60/147, прил., пункт 3. Текст повторяет действующий закон (см. преамбулу, стр.3). См. также Замечание общего порядка Комитета по правам человека №20(1992), пункт 14; и Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, рекомендованные резолюцией 1989/65 Экономического и Социального Совета ООН (1989), пункт 9.

<sup>11</sup> Пять документов: (a) Силы обороны Израиля "Conclusion of investigations into central claims and issues in Operation Cast Lead" (April 2009); (b) Израиль (Министерство иностранных дел), "Первоначальный ответ для Независимой международной миссии по установлению фактов в секторе Газа, созданной в соответствии с резолюцией S-9/1 Совета по правам человека" (сентябрь 2009); (d) Письмо, направленное Верховному комиссару ООН по правам человека постоянным представительством Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях ООН в Женеве (ноябрь 2009); и (e) Israel, "Gaza operation investigations: an update" (January 2010).

<sup>12</sup> Из правительственных докладов следует, что расследование проводится по каждому случаю. Таким образом, 150 расследований соответствуют 150 случаям. Возможны отдельные расследования по множественным случаям, но на основе имеющейся информации точно это сказать нельзя.

<sup>13</sup> По информации правительства Израиля, семь из них были открыты Главным военным защитником после завершения служебного расследования.

12. В целом было проведено 68 служебных расследований<sup>14</sup> в случаях, когда Главный военный защитник не нашел оснований для назначения уголовного расследования. В семи случаях проведенное уголовное расследование завершилось без передачи дела в суд. Всего в настоящее время ведется 45 служебных и 28 уголовных расследований. Одно из дел закончилось осуждением рядового за кражу кредитной карточки. Таким образом, расследование половины из упомянутых 150 случаев, похоже, завершено. Не поступало никакой информации о том, что какое-либо решение об отказе в проведении расследования было опротестовано в суде или у Генерального прокурора.

13. Эффективное расследование должно быть независимым, незамедлительным и тщательным<sup>15</sup>. Складывается впечатление, что все служебные расследования, проводимые в обычном или особом порядке, основываются по большей части, если не исключительно, на информации, полученной от тех, кто потенциально мог участвовать в нарушении. Эти действия, видимо, не отвечают практическим нормам независимого расследования<sup>16</sup>.

14. Обычные служебные расследования, как выяснилось, не отвечают требуемым нормам иерархической независимости<sup>17</sup>, при этом возникает риск столкновения интересов сторон, неизбежный даже в том случае, если окончательное решение остается за Главным военным защитником. Для того, чтобы судить о степени подведомственной независимости служебных расследований, проводимых в особом порядке, требуется дополнительная информация.

15. Правительство Израиля отмечает, что центральное место в системе занимает не служебное расследование, а рассмотрение дела Главным военным защитником<sup>18</sup>. Однако последний при этом исходит из информации, полученной в результате служебного расследования<sup>19</sup>. Если беспристрастность или независимость действий при сборе свидетельств вызывают сомнения, то при последующем рассмотрении полученных материалов влияние этого фактора преодолеть

<sup>14</sup> См. Israel, "Gaza operation investigations: an update" (2010), стр. 16-19.

<sup>15</sup> См. выше сноски 12 и 13. См. также: процедурные и институциональные соображения в заключительных замечаниях Комитета по правам человека ко второму периодическому докладу Литвы (CCPR/CO/80/LTU), пункт 10, и: Комитет против пыток, сообщение No. 56/1996 (CAT/C/20/D/59/1996).

<sup>16</sup> См. *Finucane v. the United Kingdom* (2003) 22 EHRR 29, para. 68: "Для эффективного расследования предполагаемого незаконного убийства, совершенного государственным служащим, необходимо, как правило, чтобы лица, назначающие и ведущие расследование были независимы от тех, кто причастен к данному инциденту (см. например, *Güleç v. Turkey*, решение от 27 июля 1998, отчеты 1998-IV, §§ 81-82; *Ogur v. Turkey*, [GC] No. 21954/93, ECHR 1999-III, §§ 91-92). Это означает не только отсутствие иерархической или внутриведомственной связи, но и практическую независимость (см., например, *Ergi v. Turkey*, решение от 28 июля 1998, отчеты 1998-IV, §§ 83-84, и недавние процессы в Северной Ирландии, например, *McKerr v. the United Kingdom*, No. 28883/95, § 128, *Hugh Jordan v. the United Kingdom*, No. 24746/94, § 120, and *Kelly and Others v. the United Kingdom*, No. 30054/96, § 114, ECHR 2001-III)."

<sup>17</sup> См., например *Finucane v. the United Kingdom* and *McKerr v. the United Kingdom*.

<sup>18</sup> Israel, "Gaza operation investigations", para. 60.

<sup>19</sup> Правительство заявляет, что "расследования служат средством сбора свидетельских показаний для Главного военного защитника, что позволяет ему со своей точки зрения центральной фигуры определять, имеется или нет фактическая база для открытия уголовного расследования". Неясно, как это позволяет Главному военному защитнику принимать во внимание другие факты помимо тех, которые представило предварительное расследование.

нельзя, даже если дело рассматривается лицом, которое может считаться независимым<sup>20</sup>.

16. Договорные органы Организации Объединенных Наций постоянно повторяют, что расследования должны быть тщательными и эффективными<sup>21</sup>. Имеется, по меньшей мере, три убедительных примера, которые сами по себе свидетельствуют об отсутствии тщательного подхода к служебным расследованиям, проводившимся в связи с весьма серьезными нарушениями<sup>22</sup>. Отсутствие на данный момент подробной информации о других расследованиях не позволяет судить о том, насколько тщательно они проводились.

17. Что касается уголовных расследований, то правительство Израиля сообщает, что из 150 назначенных расследований 36 были уголовными. Девятнадцать из них касаются заявлений о стрельбе по гражданским лицам, а остальные связаны с утверждениями об использовании людей в качестве живого щита, жестокого обращения с задержанными или гражданским населением, случаями грабежа или воровства<sup>23</sup>.

18. В отношении уголовного отдела военной полиции ОГРВП и военных прокуроров, которым отдел направляет результаты проведенных им расследований, можно сказать, что степень их внутриведомственной независимости от тех, кто осуществляет военные операции, не может быть установлена без получения более подробной информации.

19. Верховному комиссару известно о сообщениях и критических замечаниях по поводу того, что расследования, проводимые отделом ОГРВП в связи с заявлениями о нарушениях, совершенных служащими ИСБ, как правило, не удавалось доводить до стадии адекватного судебного разбирательства, и что это способствовало насаждению культуры безнаказанности. Неправительственные организации Израиля Б'Целем и Йеш Дин подготовили, в частности, список критических замечаний по поводу методики расследования нарушений и практики предъявления обвинений<sup>24</sup>.

20. Чтобы быть эффективными, средства правовой защиты должны предоставляться незамедлительно. Хотя понятие незамедлительности, в зависимости от обстоятельств дела, может меняться от случая к случаю, Верховный комиссар отмечает частые ссылки договорных органов на необходимость незамедлительного расследования, особенно при поступлении заявлений о незаконном

<sup>20</sup> См. *Finucane v. the United Kingdom*, paras. 68 and 69, and *McKerr v. the United Kingdom*, para. 128. Цит. в сноске 19.

<sup>21</sup> См. резолюцию ГА ООН 60/417, Общие замечания Комитета по правам человека №№ 6, 7, 20 и 31, и Комитета по экономическим социальным и культурным правам № 16. См. также *Finucane v. the United Kingdom*, пункт 69.

<sup>22</sup> Ракетный удар с воздуха по мечети Аль-Макадма, инцидент в представительстве Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), и удар по мукомольному заводу Эль-Бадер.

<sup>23</sup> Israel, "Gaza operation investigations", пункты 134 и 135.

<sup>24</sup> См. A/HRC/12/48, пункты 1828–1831. См. также Йеш Дин, "Расследование уголовных преступлений солдат ИСБ против палестинцев и их собственности – цифры за 2000–2007 годы" на сайте [www.yesh-din.org/site/images/ds1eng.pdf](http://www.yesh-din.org/site/images/ds1eng.pdf), и Б'Целем, "Расследований, проводимых военными в отношении ущерба, нанесенного гражданским лицам в операции "Литой свинец" – недостаточно" на сайте [www.btselem.org/English/Gaza\\_Strip/20091111\\_IMP\\_Investigations\\_of\\_Cast\\_Lead\\_Operation.asp](http://www.btselem.org/English/Gaza_Strip/20091111_IMP_Investigations_of_Cast_Lead_Operation.asp). См. также Human rights watch, "Promoting Impunity: The Israeli Military's Failure to Investigate Wrongdoing" (2005).

причинении смерти<sup>25</sup>. В этой связи ее обеспокоенность вызывает то, что, судя по всему, расследование одного из самых серьезных инцидентов в ходе операции "Литой свинец" – смерти более 20 человек в доме семьи Аль Самуни в Зейтуне – было начато только в ноябре 2009<sup>26</sup>.

21. Верховный комиссар отмечает, что ни служебное, ни уголовное расследование не могут считаться адекватными при установлении того, являлись ли нарушениями международного права политические соображения, положения об их использовании в боевых действиях или приказы, в силу которых ИСБ участвовали в операции "Литой свинец", равно как и при определении ответственности соответствующих чиновников высокого уровня – как военных, так и гражданских. Для эффективного осуществления права на предоставление средств правовой защиты эти вопросы требуют независимого расследования, которое дополняло бы расследование в отношении отдельных инцидентов.

#### *Палестинские инициативы*

22. 25 января 2010 года Палестинская администрация приняла постановление<sup>27</sup> о создании комиссии по осуществлению последующих действий, вытекающих из доклада Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в секторе Газа. Согласно этому постановлению, комиссия является независимым органом и состоит из пяти членов. Она уполномочена проводить расследования по фактам нарушений, упомянутых в докладе, и будет предоставлять отчеты о результатах своей деятельности соответствующим властным структурам; комиссия может назначать экспертов и специалистов для оказания помощи в ее работе.

23. Органы, фактически осуществляющие властные полномочия в секторе Газа, заявляют, что было создано два комитета, в задачу которых входит осуществление последующих действий по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в секторе Газа. По сообщению этих органов, комитеты состоят из экспертов по международному праву и предпримут незамедлительные и независимые по своему характеру последующие действия в связи с утверждениями о нарушениях международных норм гуманитарного права, о которых говорится в докладе Миссии по установлению фактов. При этом комитеты будут действовать в соответствии с палестинским законодательством и практикой.

24. В настоящее время имеющейся информации недостаточно, чтобы сделать выводы о выполнении ответственными органами Палестинской администрации обязательств по предоставлению эффективных средств правовой защиты. Верховный комиссар отмечает отсутствие сведений о проведенных на данный мо-

<sup>25</sup> См. Комитет по правам человека, сообщение No. 373/1989 (CCPR/C/55/D/373/1989), пункт 9.2. См. также сообщения No. 587/1994 (CCPR/C/59/D/587/1994) и No. 599/1994 (CCPR/C/57/D/599/1994), пункт 9; и доклад Специального докладчика по вопросам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих видах обращения или наказания (E/CN.4/2004/56), пункт 39. См. также *Santoral Benavides v. Peru*, решение от 18 августа 2000 г., Межамериканский суд по правам человека (Сер. C) No. 69 (2000), и заключительные замечания Комитета против пыток к 4-му периодическому докладу Египта (CAT/C/CR/29/4), пункт 5 (b).

<sup>26</sup> Israel, "Gaza operation investigations", paras. 124 and 125.

<sup>27</sup> Палестинская администрация, "Постановление № 0105 от 25 января 2010 года о создании независимой комиссии по осуществлению последующих действий в связи с докладом Голдстоуна".



мент расследованиях, результаты которых можно считать достоверными. Кроме того, эти меры были приняты с опозданием, и возникает вопрос о готовности ответственных органов Палестинской администрации соблюдать критерий незамедлительного представления средств правовой защиты.

## **В. Осуществление рекомендаций Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в секторе Газа**

25. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направил в Совет по правам человека доклад об осуществлении положений пункта 3 резолюции Совета S-12/1 (A/HRC/13/55). Доклад Генерального секретаря содержит информацию об осуществлении рекомендаций Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в секторе Газа.

## **С. Общее положение с правами человека в Газе**

26. В рассматриваемый в данном докладе период продолжались вспышки насилия в рамках вооруженного конфликта между Израилем и вооруженными группами палестинцев; при этом Израиль наносил по сектору Газа удары с воздуха<sup>28</sup>, а палестинцы вели ракетный и минометный обстрел Израиля<sup>29</sup>. После окончания операции "Литой свинец" погибло 89 палестинцев и один израильтянин, 154 палестинца и семь израильтян получили ранения в результате указанных инцидентов<sup>30</sup>.

27. Блокада Газы продолжается, принося новые испытания ее жителям. Лишенные основных товаров и услуг, 1,5 миллиона человек переживают все углубляющийся гуманитарный кризис, унижающий их человеческое достоинство. Блокада нанесла сокрушительный удар по целому ряду гуманитарных прав жителей Газы, более половины из которых – дети. Наиболее заметно были затронуты основные права человека, такие, как право на охрану здоровья, на воду, продукты питания, жилище, получение работы и образования.

28. Введенные ограничения на ввоз в Газу стройматериалов не позволили отремонтировать более 6000 домов, разрушенных или сильно поврежденных во время операции "Литой свинец"<sup>31</sup>. Это ухудшает и без того тяжелые жилищные условия семей, все еще ютящихся в палатках или временных самодельных укрытиях рядом с развалинами своих домов; особенно остро это ощущается в

<sup>28</sup> См., например, "Israel air strike kills Gaza militants", BBC News, 10 января 2010 на сайте [http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/8450891.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/8450891.stm).

<sup>29</sup> Посол Аарон Лешно Яар, Письма Верховному комиссару ООН по правам человека от 9 ноября 2009 года, 26 ноября 2009 года, 14 декабря 2009 года, 5 января 2010 года и 12 января 2010 года.

<sup>30</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов (ОСНА), Защита гражданских лиц, еженедельный доклад (16–22 декабря 2009 года), стр. 2, на сайте [www.ochaopt.org/documents/Socha\\_opt\\_protection\\_of\\_civilians\\_weekly\\_report\\_2009\\_12\\_24\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/Socha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2009_12_24_english.pdf).

<sup>31</sup> Координатор по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории и Ассоциация международных агентств по развитию (AIDA), пресс-релиз о потребностях сектора Газа на зимний период (11 ноября 2009 года) на сайте [www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_humanitarian\\_coordination\\_winterization\\_gaza\\_joint\\_statement.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_humanitarian_coordination_winterization_gaza_joint_statement.pdf).

зимний период<sup>32</sup>. Кроме того, зимой повысится потребность в электричестве, а это вызовет дефицит электроэнергии порядка 35 процентов<sup>33</sup>.

## D. Право на воду

29. Положение с водоснабжением и канализацией в секторе Газа следует назвать угрожающим. Согласно недавнему заявлению Координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, "ухудшение состояния и поломки водопроводной и канализационной сети в секторе Газа усугубляют и без того серьезные и давние посягательства на человеческое достоинство жителей сектора Газа. Главной составляющей этого кризиса является резкое ухудшение качества жизни населения Газы, характеризующееся лишением средств к существованию, разрушением и деградацией базовой инфраструктуры и ощутимое снижение количества и качества жизненно важных услуг по охране здоровья, по обеспечению средствами водоснабжения и канализации"<sup>34</sup>. В опубликованном в сентябре 2009 года докладе Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) предупреждалось, что сектор Газа находится на пороге коллапса систем водоснабжения и канализации. Согласно ЮНЕП, основным фактором, вызывающим обеспокоенность, является возрастающая соленость пресной воды за счет инфильтрации соленой воды в результате избыточного водозабора из пресноводных горизонтов. При этом возрастание солености сопровождается загрязнением от канализационных и сельскохозяйственных стоков<sup>35</sup>. В добавление к этому, Эмнести Интернэшнл сообщает, что положение с водой в Газе достигло критической точки и что на сегодняшний день 90-95 процентов воды в Газе непригодно для употребления людьми в результате загрязнения канализационными стоками и инфильтрации морской воды<sup>36</sup>.

30. В результате введения блокады прекратился ввоз стройматериалов, необходимых для ремонта, восстановления и обслуживания водопроводной и канализационной сети. Материалы пропускались только в исключительных случаях. Так, например, строительство станции экстренной очистки канализационных стоков в северной части Газы затянулось из-за нехватки самых необходимых материалов. После окончания строительства станция сможет обрабатывать стоки канализационной сети, обслуживающей более 500 000 жителей Газы, после чего очищенные воды будут закачиваться обратно в подземные водоносные горизонты<sup>37</sup>.

31. Критическое положение с водой можно продемонстрировать на примере муниципалитета Аль Шока (около 15 000 жителей), расположенного в самой

<sup>32</sup> ОСНА, The Humanitarian Monitor, October 2009, p. 10.

<sup>33</sup> Агентство новостей Ма'ан, "Энергоснабжение Газы прекращается на 32 часа в неделю", 15 декабря 2009 года на сайте [www.maannews.net/eng/ViewDetails.aspx?ID=246552](http://www.maannews.net/eng/ViewDetails.aspx?ID=246552).

<sup>34</sup> Координатор по гуманитарным вопросам на оккупированной палестинской территории и Ассоциация международных агентств по развитию (AIDA), пресс-релиз 3 сентября 2009 года на сайте [www.ochaopt.org/documents/hc\\_aida\\_statement\\_gaza\\_watsan\\_20090803\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/hc_aida_statement_gaza_watsan_20090803_english.pdf).

<sup>35</sup> UNEP, *Environmental Assessment of the Gaza Strip Following the Escalation of Hostilities in December 2008 – January 2009* (Nairobi, 2009) p. 56, на сайте [www.unep.org/PDF/dmb/UNEP\\_Gaza\\_EA.pdf](http://www.unep.org/PDF/dmb/UNEP_Gaza_EA.pdf).

<sup>36</sup> Amnesty International, *Troubled Waters – Palestinians Denied Fair Access to Water* (London, 2009).

<sup>37</sup> ОСНА, The Humanitarian Monitor, October 2009, p. 12.

восточной части палестинской провинции Рафах. Поскольку жители Аль Шока не имеют доступа к воде из государственной сети водоснабжения, они вынуждены покупать воду у частных торговцев для удовлетворения всех своих нужд. При этом среднее дневное потребление воды в муниципалитете составляет менее половины нормы в 100 литров, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Один из местных сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) объяснил представителям УВКПЧ-ОПТ, что он расходует до 30 процентов своей зарплаты на покупку воды для своей семьи. По словам главного инженера муниципалитета, требуются новые скважины. Компания по водоснабжению прибрежных муниципалитетов планирует, в частности, проходку трех скважин в селении Тель Эль Султан и прокладку линии подачи воды от этих скважин до существующей сети водоснабжения, что позволит получить доступ к воде шестидесяти тысячам человек, включая жителей Аль Шока.

## **Е. Право на охрану здоровья**

32. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья является одним из фундаментальных прав человека<sup>38</sup>. Оно включает право на доступ на недискриминационной основе к медицинским учреждениям, товарам и услугам, особенно для представителей уязвимых или маргинальных групп населения. Оно также касается доступа к минимальному набору основных пищевых продуктов, адекватных по своей питательности и безопасности, доступ к убежищам, жилым домам и санитарно-техническим объектам, к достаточному количеству питьевой воды, отвечающей нормам безопасности, и к основным лекарственным препаратам, и предусматривает справедливое распределение всех средств, товаров и услуг в сфере здравоохранения.

33. За последние годы доступность и качество здравоохранения в секторе Газа ухудшились из-за политической нестабильности, операции "Литой свинец" и введения блокады<sup>39</sup>. Блокада препятствует эффективному функционированию системы здравоохранения на разных уровнях. Это касается сокращения доступа к различным медицинским ресурсам, таким, как лекарства и расходные материалы, (например, шприцы и медицинские перчатки); основное медицинское оборудование (например, рентгеновская аппаратура); другое оборудование (например, компьютеры и принтеры); а также уменьшения поставок материалов для ремонта больниц: стекла, цемента и пиломатериалов. В настоящее время возможен ввоз основных медицинских средств и оборудования лишь в минимальных количествах.

34. За рассматриваемый период пациенты из сектора Газа, нуждающиеся в срочной медицинской помощи, которая могла быть оказана на Западном берегу, в Восточном Иерусалиме, в Израиле или за рубежом, продолжали сталкиваться с серьезными затруднениями. С февраля по октябрь 2009 года 25 человек умерли из-за того, что не смогли получить медицинской помощи за пределами сектора Газа<sup>40</sup>. Значительное число обратившихся за разрешением на выезд из сек-

<sup>38</sup> Статья 12, пункт 1, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>39</sup> 31 октября 2009 года, центральная аптека Газы сообщила об исчерпании запасов 78 из 480 наименований основных лекарств и 119 из 700 наименований расходных материалов. Информация поступила напрямую в УВКПЧ-ОПТ 15 ноября 2009 года.

<sup>40</sup> ОСНА, *The Humanitarian Monitor*, October 2009, p. 12.

тора для медицинского лечения сталкивались с затяжками и отказами со стороны израильских властей<sup>41</sup>.

35. Как правило, пациенты, нуждающиеся в медицинской помощи за пределами сектора Газа, подвергаются допросу сотрудников ИСБ на контрольно-пропускном пункте Эрец, прежде чем получить разрешение на выезд из сектора. При этом могут возникнуть сложности. Так, например, некто К., проживающий в Газе, был направлен Министерством здравоохранения в госпиталь Аль-Макасед в Восточном Иерусалиме для операции на позвоночнике. В июле 2009 года заявление о выдаче разрешения на поездку в Израиль было направлено в ИСБ, куда он был вызван для собеседования. Во время собеседования офицер безопасности расспрашивал его об обстоятельствах, при которых его сын был убит служащими ИСБ в 2002 году, а также о других сыновьях. Как сообщается, офицер безопасности заявил, что сыновья К. являются "террористами" и велел ему возвращаться в Газу. В октябре 2009 года было получено новое направление на лечение. С помощью местной неправительственной организации (НПО) К. вновь обратился за разрешением на выезд. В разрешении было отказано по "соображениям безопасности", при этом здоровье К. продолжает ухудшаться: без операции ему грозит паралич.

36. По данным ВОЗ, с января по ноябрь 2009 года службой ИСБ на КПП Эрец на такие собеседования было вызвано около 590 человек, нуждающихся в лечении<sup>42</sup>. В мае 2009 года организация "Врачи Израиля за права человека" (PHR-Israel) представила в Комитет против пыток данные о новых методах допроса, применяемых ИСБ на КПП Эрец по отношению к пациентам из Газы. Как сообщается, новые методы включают фотографирование пациентов против их воли, задержание на неопределенный срок; угрозы, обвинения, ругательства и запугивание; принуждение несогласных сотрудничать пациентов к возвращению в Газу с отказом на выезд<sup>43</sup>. PHR-Israel сообщила УВКПЧ-ОПТ, что эта практика получила новое развитие с ноября 2009 года и зачастую приводит к тому, что пациент пропускает назначенную консультацию у врача. В двух случаях пациенты, вызванные на допрос, были немедленно задержаны и отправлены в тюрьму Шикма в Ашкелоне, где они оставались приблизительно 20 дней до того, как были освобождены<sup>44</sup>. Если до июня 2009 года мобильный госпиталь организации PHR-Israel был допущен в Газу в трех случаях (из шести обращений), то после этого на все десять обращений был получен отказ<sup>45</sup>.

#### IV. Восточный Иерусалим

37. Палестинцы, которые живут или работают в Восточном Иерусалиме, сталкиваются с откровенно вызывающим отношением к своим правам человека.

<sup>41</sup> Там же. В октябре 2009 года Израильское окружное бюро по взаимодействию с Палестинской автономией на КПП Эрец, удовлетворило 71,4 процента обращений о выезде из Газы на лечение; процедура рассмотрения 25,5 процента обращений затягивалась, и в 2,9 процентах случаев был получен отказ. В тех случаях, когда процедура затягивалась, 83 пациента были вызваны на собеседование с сотрудниками ИСБ прежде чем получить ответ на свое обращение, 51 из них на собеседование не явились, 29-ти было предложено подать новое заявление и один получил разрешение после прохождения собеседования.

<sup>42</sup> Информация, полученная УВКПЧ-ОПТ непосредственно от ВОЗ 1 декабря 2009 года.

<sup>43</sup> PHR-Israel, "New data about GSS (Shabac) unorthodox methods at Erez Crossing", press release, 4 May 2009 на сайте [www.phr.org.il/default.asp?PageID=190&ItemID=269](http://www.phr.org.il/default.asp?PageID=190&ItemID=269).

<sup>44</sup> Информация об этих двух случаях получена УВКПЧ-ОПТ от PHR-Israel и Al-Mezan.

<sup>45</sup> Эти 10 последовательных отказов имели место после публикации организацией PHR-Israel двух докладов, касающихся операции "Литой свинец": "Ill Morals", March 2009 и "Report of an independent fact-finding mission of medical experts", April 2009.

Тем из них, кто там живет, выдаются другие, чем у жителей Западного берега, удостоверения личности, причем процедура их получения более сложная, а отзыва – более простая, чем для последних<sup>46</sup>. Жители Восточного Иерусалима могут быть лишены права на проживание в городе, если они находятся вне Израиля или Восточного Иерусалима в течение семи лет подряд или получили гражданство или постоянный вид на жительство в другой стране. По информации, имеющейся в УВКПЧ-ОПТ, эта политика проводится Министерством внутренних дел Израиля с декабря 1995 года<sup>47</sup>. Однако в 2008 году, последнем, по которому имеются данные, Израиль отозвал вид на жительство у 4 577 лиц, проживающих в Восточном Иерусалиме. Как сообщается, это в 21 раз больше, чем средняя цифра за каждый год из предыдущих сорока лет<sup>48</sup>.

38. Палестинцы с удостоверением личности Западного берега или сектора Газа должны обращаться за разрешением на посещение Восточного Иерусалима. Даже те, кто регулярно работает по найму в Восточном Иерусалиме, должны возобновлять свои разрешения каждые три или шесть месяцев. Владельцы удостоверений Западного берега, которым разрешается въезд в Иерусалим, как правило, должны выполнять ряд требований, таких как ограниченное время пребывания в Иерусалиме, и/или запрет на вождение автомобиля или ночевку в городе. Зачастую вводятся ограничения на въезд, нередко это делается в праздничные дни в Израиле, причем этот запрет касается даже лиц, имеющих разрешение на въезд в Восточный Иерусалим. В высшей степени рестриктивная система разрешений ущемляет свободу передвижения палестинцев между Восточным Иерусалимом, Западным берегом и сектором Газа<sup>49</sup>.

39. Кроме того, состоящие в браке лица с удостоверениями личности Восточного Иерусалима, в случае, если другой супруг имеет удостоверение Западного берега (или не является палестинцем), вынуждены либо отказаться от проживания в Восточном Иерусалиме и жить на Западном берегу, либо обращаться за видом на жительство для другого супруга по мотивам воссоединения семьи<sup>50</sup>. Проблемы, возникающие при получении нового вида на жительство в целях воссоединения семьи хорошо видны из обстоятельств нижеследующего дела, задокументированных УВКПЧ-ОПТ. Некто С., проживающий в районе Сильван Восточного Иерусалима и имеющий удостоверение Западного берега, женился на палестинке, проживающей в Восточном Иерусалиме. Ему удалось получить вид на жительство в Восточном Иерусалиме после заключения брака, но оно было отозвано после того, как его дом был снесен в декабре 2008 года. С тех пор власти Израиля отказываются возобновить его вид на жительство под

<sup>46</sup> См. Civic Coalition to Defend Palestinian rights in Jerusalem на сайте [www.ccdprj.ps/en/?page\\_id=89](http://www.ccdprj.ps/en/?page_id=89).

<sup>47</sup> Корни этой политики уходят в решение Верховного суда по делу *Mubarak Awad* 1988 года, согласно которому статус резидентов Палестины должен определяться согласно Закону о въезде в Израиль, являющемуся иммиграционным законодательством страны. См. например, Namoked and B'Tselem, "The quiet deportation", April 1997, and "The quiet deportation continues", September 1998, p. 7, and *Mubarak Awad v. Yitzhak Shamir, et al.*, HCJ 282/88.

<sup>48</sup> Nir Hasson, "Israel stripped thousands of Jerusalem Arabs of residency in 2008", Haaretz.com, last update 2 December 2009 на сайте [www.haaretz.com/hasen/pages/1132170.html](http://www.haaretz.com/hasen/pages/1132170.html). Информация, подтвержденная УВКПЧ-ОПТ на встрече с израильской НПО ХаМокид.

<sup>49</sup> Комитет по правам человека выражает обеспокоенность в этой связи в своих заключительных замечаниях по докладу Израиля (CCPR/C/79/Add.93), пункт 22.

<sup>50</sup> См. Jerusalem Centre for Social and Economic Rights, "Residency Rights", 23 April 2009 на сайте. [www.jcser.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=12&Itemid=15](http://www.jcser.org/index.php?option=com_content&view=article&id=12&Itemid=15).

предлогом неких "соображений безопасности". В 2009 году после окончания срока действия старого вида на жительство он был арестован и находился в заключении более трех недель. Хотя сейчас он на свободе, но по-прежнему остается без вида на жительство и находится "нелегально" в Восточном Иерусалиме у своей жены, опасаясь нового ареста. Израильские власти также отказываются выдать "сертификат благонадежности" (не состоит на учете в полиции) его жене, без чего ей трудно найти работу.

## A. Снос жилищ

40. Обязательства Израиля в рамках международного гуманитарного права запрещают ему уничтожение частной или государственной собственности или насильственное перемещение гражданского населения без особо веских причин, связанных с военной необходимостью<sup>51</sup>. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил свою глубокую обеспокоенность по поводу выселения людей и сноса жилищ на ОПТ, включая Восточный Иерусалим<sup>52</sup>. Более того, такой снос жилищ смыкается с понятием насильственного выселения и является нарушением права на достаточное жилье<sup>53</sup>.

41. Нередко израильские власти обосновывают снос жилищ, особенно в Восточном Иерусалиме, тем, что палестинцы воздвигают жилье без разрешения на строительство. Однако на практике палестинцы не имеют реальных возможностей получать такие разрешения. Те из них, кто обращается за разрешением, сталкиваются с необоснованно жестким и дорогостоящим процессом доказательств прав на землю<sup>54</sup>. Кроме того, важно отметить, что только 13 процентов аннексированной территории Восточного Иерусалима в настоящее время отведено под застройку палестинцами, а также учитывать большую плотность застройки на значительной части этих земель.

42. Хотя муниципалитет Иерусалима объявил, что отказывается от семидесяти процентов своих планов по сносу жилищ в Восточном Иерусалиме<sup>55</sup>, насильственные выселения и работы по сносу продолжались с неослабевающей интенсивностью. Управление по координации гуманитарных вопросов установило, что в период с 16 мая по 18 ноября 2009 года по меньшей мере 214 человек, включая 103 ребенка, подверглись перемещению в результате сноса жилищ или насильственного выселения. По оценкам Израильского комитета против сноса жилищ, с 1 января по 18 ноября 2009 года в результате сноса было перемещено не менее 333 лиц, включая 157 детей. Считается, что только в Восточном Иерусалиме имеется более 1500 выданных разрешений на снос домов. Если они будут реализованы, то еще более 60 тысяч палестинцев подвергнутся процедуре перемещения<sup>56</sup>.

<sup>51</sup> Статьи 49 и 53 Четвертой Женевской конвенции 1949 года.

<sup>52</sup> См. CERD/C/ISR/CO/13, пункт 35.

<sup>53</sup> Статья 11, пункт 1, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>54</sup> УВКПЧ-ОПТ, пресс-релиз от 1 мая 2009 года по случаю публикации доклада ОСНА Special Focus Report: The Planning Crisis in East Jerusalem.

<sup>55</sup> См. например, Израильский комитет против сноса жилищ, "Jerusalem municipality plans to freeze 70% of home demolitions in East Jerusalem: a step forward?", 29 June 2009; "After U.S. pressure, Barkat to halt 70% of East Jerusalem demolitions," Haaretz.com, 29 June 2009.

<sup>56</sup> ОСНА, "Overview of the situation in East Jerusalem with regard to forced evictions, house demolitions and displacement: update for donor briefing", 11 November 2009.

43. Некоторые случаи, задокументированные УВКПЧ-ОПТ, свидетельствуют, что палестинским семьям, подвергшимся выселению, зачастую не дают перевезти свои вещи. 26 октября 2009 года израильские власти разрушили дом в районе Аль Гезайель селения Сур Бахир, где проживали четыре палестинских семьи, при этом подверглись перемещению 15 лиц, включая 6 детей. Лица, находящиеся в доме, были разведены по трем разным комнатам, и им было запрещено разговаривать с кем-либо по телефону. В 7 часов утра прибыли сотрудники ИСБ и начали снос дома, при этом жителям дома было дано совсем мало времени на сбор вещей. Представители УВКПЧ-ОПТ заметили, что имущество, как, например, кухонная утварь и мебель, еще оставалось в доме, когда он был снесен. Другой дом был снесен 27 октября 2009 года после прибытия сотрудников ИСБ, которые тут же приказали всем жильцам покинуть дом. Четыре семьи, проживающие в доме, были вынуждены ждать на холоде до 7 утра, пока не подошли рабочие. Рабочие приступили к очистке дома от мебели и личных вещей, что заняло около 30 минут, после чего подъехали бульдозеры и снесли дом вместе с оставшимися в нем вещами. Во всех случаях, задокументированных УВКПЧ-ОПТ, жертвы заявляли, что рабочие, освобождавшие дом от вещей, выбрасывали мебель в окна и наносили ущерб их имуществу.

44. Что касается продолжающейся политики и практики Израиля в отношении сноса домов в Восточном Иерусалиме, то следует напомнить, что 3 ноября 2009 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сделал заявление, в котором сказано, что он "с тревогой смотрит на продолжающиеся действия Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме, включая снос жилищ палестинцев, выселение палестинских семей и создание поселений колонистов в местах проживания палестинцев"<sup>57</sup>. В своем заявлении от 1 декабря 2009 года Специальный координатор ближневосточного мирного процесса повторил призыв Генерального секретаря немедленно положить конец таким действиям.

## **В. Свобода религии**

45. Во время мусульманского поста Рамадана власти Израиля по традиции позволяют палестинцам с удостоверениями личности Западного берега прибывать по пятницам в Восточный Иерусалим на молитву в мечети Аль-Акса. Однако в 2009 году доступ лиц, имеющих удостоверения Западного берега, был ограничен: пропускались только мужчины старше 50 лет, женщины старше 45 лет и мальчики и девочки младше 12 лет<sup>58</sup>. 16 сентября 2009 года УВКПЧ-ОПТ направило письмо главе Гражданской администрации Западного берега с просьбой принять меры, с тем чтобы "многочисленные палестинцы, желающие попасть к культовым местам в Восточном Иерусалиме, могли осуществить право исповедовать свою религию, соблюдая при этом порядок и требования безопасности". Ответа на обращение не последовало..

46. Ограничение доступа палестинцев к мечети Аль-Акса вызывает обеспокоенность в свете статьи 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая гарантирует право на свободу мысли, совести и религии, включая свободу исповедовать свою религию публично или в частном порядке,

<sup>57</sup> "С тревогой наблюдая за продолжающейся деятельностью по созданию поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме, Генеральный секретарь призывает Израиль прекратить эти "провокационные действия", заявление Генерального секретаря ООН от 3 ноября 2009 года.

<sup>58</sup> ОСНА, The Humanitarian Monitor, September 2009, p. 7.

как единолично, так и совместно с другими лицами<sup>59</sup>. 27 сентября 2009 года ограничения доступа палестинцев к мечети Аль-Акса привели к столкновениям, которые распространились из старого города на другие районы Восточного Иерусалима. На конец октября 2009 года было ранено 102 палестинца и 31 израильтянин, главным образом в результате столкновений в связи с доступом к мечети Аль-Акса и демонстраций протеста против строительства стены. Положение стало напряженным 25 октября 2009 года, когда иудаистские клерикальные круги призвали своих последователей совершать ритуальные действия внутри комплекса мечети Аль-Акса<sup>60</sup>.

V. Создание поселений и связанные с этим проявления насилия

47. Деятельность по созданию поселений на ОПТ, в том числе в Восточном Иерусалиме, ведется в нарушение прав человека и принципов международного гуманитарного права. В статье 49 Четвертой Женевской конвенции говорится, что "Оккупирующая держава не может депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированные ею территории"<sup>61</sup>. В конце ноября 2009 года число поселенцев на Западном берегу составляло приблизительно 300 000 человек, в том числе около 200 000 человек в Восточном Иерусалиме<sup>62</sup>.

Деятельность по созданию поселений влияет на осуществление права палестинцев на жизнь, собственность и основные услуги.

48. С этой деятельностью связано также создание поселений, запрещенных израильским законодательством и обычно называемых "аванпостами". В отличие от поселений, создаваемых и поддерживаемых в рамках политики, проводимой правительством Израиля, эти аванпосты создаются группами поселенцев и являются незаконными согласно израильскому законодательству. Но незави-

<sup>59</sup> В пункте 8 своего замечания общего порядка No. 22 (1993) к этой статье Комитет по правам человека отметил, что статья " разрешает ограничения свободы исповедовать свою религию или убеждения только если эти ограничения установлены законом и являются необходимыми для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц... При толковании сферы действия положений, касающихся допустимых ограничений, государства-участники должны исходить из необходимости защиты прав, гарантированных в Пакте, включая право на равенство и свободу от дискриминации .....не признаются никакие основания для установления ограничений, кроме тех, которые конкретно предусмотрены в нем, даже если такие ограничения разрешаются в отношении других прав, защищаемых Пактом, в частности по соображениям государственной безопасности. Ограничения могут устанавливаться лишь для тех целей, для которых они предусмотрены, и должны быть прямо связаны с конкретной необходимостью, которой они вызваны, и быть ей соразмерны. Ограничения не могут устанавливаться в дискриминационных целях или применяться дискриминационным образом".

<sup>60</sup> ОСНА, The Humanitarian Monitor, October 2009, p. 3.

<sup>61</sup> В статье 55 Гаагских положений (приложенных к Конвенции 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны) говорится, что "оккупирующее государство должно рассматриваться только как имеющее право управления и пользования общественными зданиями, недвижимостью, лесами и сельскохозяйственными угодьями".

<sup>62</sup> Согласно оценкам израильской НПО "Мир сейчас", переданным в УВКПЧ-ОПТ. По оценкам УКГВ (ОСНА), на декабрь 2008 года на Западном Берегу проживало около 290 000. а в Восточном Иерусалиме – 195 000 поселенцев. См. ОСНА, "West Bank movement and access update", May 2009, p. 13. В июле 2009 года одна израильская газета процитировала военный доклад, где говорилось, что количество поселенцев на Западном берегу выросло до 304 000 человек. См. "More than 300,000 settlers live in the West Bank", Haaretz.com, 27 July 2009.



симо от наличия положенного по закону разрешения, все поселения на ОПТ, включая Восточный Иерусалим, являются незаконными согласно международному гуманитарному праву.

49. Инциденты, связанные с насилием со стороны поселенцев на Западном берегу, продолжались в атмосфере безнаказанности. В рассматриваемый в докладе период за месяц имели место в среднем 29 связанных с применением насилия инцидентов с участием поселенцев, и в среднем за месяц 13 палестинцев было ранено в результате этих инцидентов<sup>63</sup>.

50. Время урожая маслин вот уже многие годы совпадает с пиком напряженности в отношениях между поселенцами и палестинскими фермерами, живущими в общинах поблизости от поселений. Так, например, деревня Бурин часто подвергалась проявлениям насилия со стороны поселенцев, наносивших ущерб имуществу. По информации УВКПЧ-ОПТ, более 1500 оливковых деревьев были сожжены или уничтожены поселенцами с января по октябрь 2009 года.

51. Представителям УВКПЧ-ОПТ известны также случаи, когда сотрудники ИСБ, присутствовавшие при проявлениях насилия со стороны поселенцев, не делали ничего для предотвращения нападений. По сообщению одной женщины и членов ее семьи, проживающих в районе Тель Румейда (старая часть города Хеброн), они подвергаются серьезным ограничениям свободы передвижения со стороны ИСБ, а также домогательствам и насилию со стороны поселенцев. Так, 11 апреля 2009 года эта 70-летняя женщина, которая нуждается в регулярном медицинском наблюдении, возвращалась из больницы. У нее имелось полученное ранее от ИСБ специальное разрешение на проезд к своему дому в машине скорой помощи по главной дороге. При этом, как обычно, в городе действовало общее ограничение на пользование главным въездом, и было запрещено подъезжать на автомашинах к своим домам. Скорая помощь была остановлена солдатами ИСБ рядом с домом этой женщины. Пока изучались ее документы, вокруг машины собралась группа поселенцев. Собравшиеся оскорбляли пассажиров и бросали крупные камни через заднее стекло кареты скорой помощи, которое было разбито первым же камнем так, что осколки разлетелись по всему салону. Видя это, солдаты не сделали ничего, чтобы предотвратить нападение или разогнать толпу; в итоге они завернули машину назад, где она снова подверглась нападению поселенцев.

52. В другом случае, имевшем место 13 июля 2009 года, 16-летний подросток был остановлен патрулем ИСБ приблизительно в 150 метрах от своего дома. Солдаты доставили его в военный лагерь, где на него надели наручники, завязали глаза и посадили на стул в бетонной камере. Солдаты позволили группе поселенцев избивать его до тех пор, пока он не потерял сознание. Избиение прекратилось только после того, как члены семьи мальчика прибыли на место событий вместе с полевым сотрудником НПО Б'Целем, у которого была видеокамера. Мальчика отпустили, и он был доставлен в госпиталь. 8 июня 2009 года его семья подала соответствующую жалобу в израильскую полицию. Они не получили никакой информации о расследовании инцидента.

53. Отмечены некоторые случаи, когда израильские власти привлекали поселенцев к судебной ответственности за преступления против палестинцев. В сентябре 2009 года начался процесс по делу одного поселенца, который отказался назвать полиции имена лиц, подозреваемых в нападении на палестинских

<sup>63</sup> ОСНА, The Humanitarian Monitor, October 2009, p. 4.

пастухов и их избиении в марте 2008 года<sup>64</sup>. Однако в большинстве случаев такого рода имеет место полная безнаказанность. После объявления в конце ноября 10-месячного моратория на строительство поселений на Западном берегу<sup>65</sup> протесты поселенцев и связанные с этим проявления насилия могут приобрести еще более широкие масштабы.

#### VI. Насилие и дискриминация в отношении женщин

54. Будучи палестинцами, находящимися в условиях оккупации, с одной стороны, и замкнутыми в рамках патриархальной системы, с другой, женщины, проживающие на ОПТ сталкиваются с многочисленными проявлениями насилия и дискриминации по отношению к себе. Более того, нынешний политический, экономический и гуманитарный кризис способствовал увеличению числа случаев домашнего насилия<sup>66</sup>.

55. Палестинские НПО сообщают, что насилие в отношении палестинских женщин носит распространенный характер, и что женщины боятся сообщать о таких случаях. Только два процента женщин, ставших жертвами домашнего насилия, обращаются за юридической помощью<sup>67</sup>. Так, например, некто Y. объяснила, с какими трудностями ей приходится сталкиваться, чтобы обратиться в полицию Палестинской администрации с жалобой на своего мужа, который избивает и оскорбляет ее. Она заявила, что подать жалобу в полицию означает вызвать недовольство своей общины, и что она рискует подвергнуться общественному осуждению. Она опасается также, что в случае подачи жалобы ее муж не позволит ей видеть их детей<sup>68</sup>.

56. Одной из задач в связи с насилием в отношении женщин является сбор информации официальными учреждениями. В частности, отсутствует достоверная статистика о так называемых "преступлениях чести". При этом ряд НПО и другие наблюдатели сообщают, что "убийства чести" имеют место на ОПТ и практически не расследуются. Считается, что такие убийства не расследуются либо из-за отсутствия желания со стороны семьи и членов общины сотрудничать с правоохранительными органами, либо из-за нежелания правоохранительных органов серьезно расследовать такие преступления<sup>69</sup>.

57. По информации, собранной Независимой палестинской комиссией по правам человека в Газе, большинство "убийств чести" в Газе были совершены близкими родственниками непосредственно в семейном доме, хотя тела некоторых жертв были брошены на некотором расстоянии от самого дома. Не видно, чтобы полиция Палестинской администрации сколько-нибудь продвинулась вперед в расследовании этих преступлений.

<sup>64</sup> Хаим Левинсон, "Раввина-поселенца судят за то, что не назвал никаких имен полиции", Haaretz.com, 16 September 2009. На момент публикации репортажа, не было никакой информации об итогах процесса.

<sup>65</sup> Мораторий не касается текущего строительства в Восточном Иерусалиме или так называемого "естественного прироста" количества поселений.

<sup>66</sup> Информация для УВКПЧ-ОПТ, полученная от Фонда Организации Объединенных наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

<sup>67</sup> Межучрежденческая целевая группа ООН по гендерной проблематике и ЮНИФЕМ, *Voicing the Needs of Women and Men in Gaza: Beyond the Aftermath of the 23-Day Israeli Military Operations* (2009), p. 61.

<sup>68</sup> Задokumentировано УВКПЧ-ОПТ 26 октября 2009 года.

<sup>69</sup> По данным Независимой палестинской комиссии по правам человека, в 2008 году 10 палестинских женщин были убиты на Западном берегу: одна во имя "чести" и еще семь при аналогичных обстоятельствах. В 2009 году сообщалось об одном убийстве женщины во имя "чести", имевшем место на Западном берегу.

58. В мае 2009 года один из межминистерских комитетов Палестинской администрации подготовил проект президентского декрета о поправках к существующему законодательству, которое было дискриминационным по отношению к женщинам. Согласно проекту, убийство супруга (мужа или жены), которого заподозрили или уличили в супружеской измене, должно рассматриваться как умышленное убийство и влечет за собой соответствующее наказание. Декрет отменяет освобождение от наказания за убийство, совершенное "во имя чести". Этот декрет, который уже был одобрен юридической рабочей группой Законодательного совета, находится в настоящее время на подписи у Президента.

59. Обнадеживающим фактором стало подписание президентом Аббасом декрета об осуществлении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Этот декрет стал точкой отсчета для палестинцев на пути к достижению гендерного равенства во всех областях социальной и экономической жизни; инструментом в борьбе за прекращение насилия в отношении женщин и девушек. Он предупреждает о неизбежности наказания за нарушения прав женщин и предусматривает ответственность Палестинской администрации за соблюдение принципов и принятие мер, предусмотренных Конвенцией<sup>70</sup>.

## VII. Выводы и рекомендации

60. В период с 1 мая 2009 года по 3 февраля 2010 года положение с правами человека в секторе Газа продолжало оставаться предметом глубокой обеспокоенности. Имел место широкий спектр серьезных нарушений прав человека, частота которых не может не вызывать тревоги. Наиболее грубыми из них были: нарушения права человека на жизнь; произвольные задержания; ущемление права на свободу религии; препятствия для осуществления права на охрану здоровья; ограничения свободы передвижения; пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие виды обращения или наказания; отсутствие средств правовой защиты и компенсации жертвам злоупотреблений и нарушений; и насилие в отношении женщин и детей как в общественной, так и в частной сфере.

61. Рекомендации, содержащиеся в докладах Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека о положении с правами человека на ОПТ, остаются в силе и подлежат незамедлительному выполнению.

62. В результате блокады сектора Газа происходят грубые и широкомасштабные нарушения прав человека, в том числе в отношении права на охрану здоровья и права на доступ к питьевой воде, отвечающей требованиям качества и безопасности. Более того, блокада, введенная Израилем, препятствует восстановлению или ремонту тысяч жилищ, разрушенных или поврежденных в ходе операции "Литой свинец", что является нарушением права на достойное жилье.

63. Израиль до сих пор не выполнил требования консультативного заключения Международного Суда относительно строительства стены. Продолжающееся расширение и создание поселений привело к дальнейшей фрагментации Западного берега. Несмотря на незначительное сокращение числа израильских контрольно-пропускных пунктов, жесткие ограничения на передвижение палестинцев на Западном берегу и между Восточным Иерусалимом и Западным берегом, в частности требование разрешений, изо дня в день негативно влияют на осуществление целого ряда прав человека.

<sup>70</sup> См. совместное заявление УВКПЧ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, БАПОР-ОПТ в День защиты прав человека 9 декабря 2009 года.

Углубляющаяся фрагментация Западного берега и растущая изоляция Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега заставляют сомневаться в предоставлении палестинцам возможностей эффективно осуществлять свое право на самоопределение.

64. Особенно небезопасно положение в Иерусалиме и вокруг него. В прошедшем году значительно увеличилось количество отзывает вида на жительство в Иерусалиме, выдаваемого палестинцам. Многие палестинские семьи в Восточном Иерусалиме и зоне "Си" Западного берега подверглись насильственному перемещению в результате их выселения и сноса жилищ, осуществляемого израильскими властями.

65. По-прежнему наблюдается повсеместная безнаказанность за нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права: все стороны должны незамедлительно принять меры для ее прекращения. Расследования, начатые правительством Израиля в отношении утверждений о нарушениях в ходе военных операций в Газе в декабре 2008-январе 2009 года, по-прежнему не дают адекватных результатов, необходимых для предоставления эффективных средств правовой защиты. Хотя аналогичные процессы начаты ответственными палестинскими органами недавно и информации об их результатах пока получено мало, но все же следует сказать, что на сегодняшний день не отмечено заслуживающих доверия расследований, проведенных в связи с утверждениями о нарушениях, совершенных палестинскими вооруженными группами.

66. Учитывая выводы данного доклада, Верховный комиссар рекомендует, чтобы Правительство Израиля:

(a) Выполнило свои обязательства согласно своему Основному закону "О человеческом достоинстве и свободе" (1992), и международным договорам, участником которых является Израиль;

(b) Руководствуясь международными нормами, без дальнейших отлагательств провело беспристрастное и независимое расследование утверждений о нарушениях прав человека, совершенных израильскими на ОПТ, передало лиц, виновных в любых нарушениях, в руки правосудия и предоставило эффективную компенсацию жертвам нарушений;

(c) Незамедлительно сняло блокаду сектора Газы;

(d) Выполнило обязательства по Четвертой Женевской конвенции в своем качестве оккупирующей державы в том, что касается поддержания нормальной жизни гражданского населения Газы;

(e) Обеспечило поставки в Газу всех основных материалов гуманитарного назначения;

(f) Обеспечило возможности для доставки в Газу всех основных лекарств, материалов и оборудования, необходимых для полноценного функционирования местной системы здравоохранения;

(g) Незамедлительно разрешило ввоз в Газу всех необходимых стройматериалов для восстановления или ремонта жилищ, разрушенных или поврежденных в ходе операции "Литой свинец";

(h) Незамедлительно разрешило ввоз в Газу всех необходимых материалов и оборудования для создания и ремонта объектов и систем водоснабжения и канализации, включая топливо в количествах, необходимых для работы этого оборудования;

(i) Стремилось обеспечить право палестинцев на свободу передвижения, в частности на Западном берегу, в том числе, в качестве первой меры, путем разборки участков стены, построенной за Зеленой линией, в соответствии с консультативным заключением Международного суда;

(j) Обеспечило осуществление палестинцами в полной мере права исповедовать свою религию, в том числе путем снятия ограничений на свободу передвижения;

(k) Отказалось от практики выселения или сноса домов палестинцев;

(l) Выпустило гибкие поземельные планы в привязке к территориальным зонам и ввело в действие менее громоздкий и свободный от дискриминации процесс получения разрешений на застройку земель в Восточном Иерусалиме и зоне "Си";

(m) Демонтировало все израильские поселения на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме в соответствии с нормами международного права и прекратило все и любые незаконные действия, связанные со строительством поселений, в том числе в Восточном Иерусалиме;

(n) Приняло незамедлительные и эффективные меры по предупреждению насилия в отношении палестинцев со стороны поселенцев, и передало в руки правосудия лиц, ответственных за любые проявления насилия такого рода.

67. Верховный комиссар рекомендует, чтобы Палестинская администрация:

(a) Выполнила свои обязательства, вытекающие из Основного закона Палестины, международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права;

(b) Руководствуясь международными нормами, без дальнейших отлагательств провела беспристрастное и независимое расследование утверждений о всех нарушениях прав человека на ОПТ, совершенных любыми подразделениями своих сил или своими агентами, передала лиц, виновных в любых нарушениях такого рода, в руки правосудия и обеспечило эффективную компенсацию жертвам нарушений;

(c) Незамедлительно приступила к решению проблемы насилия в отношении женщин, включая насилие в частной сфере, и создала законодательные механизмы для применения соответствующих санкций к виновным в преступлениях "во имя чести";

(d) В сотрудничестве с международными организациями, действующими на ОПТ (включая УВКПЧ) провела кампанию по повышению информированности и предупреждению преступлений "во имя чести".