



General Assembly

Distr.: General
22 February 2010

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Восьмая сессия
Женева, 3-14 мая 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с
пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по
правам человека*

Беларусь

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методология подготовки доклада

1. Настоящий доклад подготовлен Министерством иностранных дел на основе материалов, представленных министерствами юстиции, внутренних дел, труда и социальной защиты, здравоохранения, образования, культуры, информации, экономики, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства и продовольствия, спорта и туризма, Конституционным судом, Верховным Судом, Генеральной прокуратурой, Аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей, Национальным статистическим комитетом, Национальной академией наук, Национальным центром законодательства и правовых исследований, Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь.
2. Подготовка доклада предшествовали широкий процесс консультаций по целям и методологии проведения УПО, обсуждение с представителями гражданского общества вопросов подготовки к обзору и национального доклада для него.
3. В контексте подготовки к УПО представители Беларуси приняли участие в организованном УВКПЧ региональном брифинге по УПО (27–28 апреля 2009 г. Бишкек, Кыргызстан), а также в проведенном под эгидой ПРООН и при участии УВКПЧ учебном семинаре по методам достижения конкретных результатов в рамках программ и проектов технической помощи и их ориентации на осуществление прав человека (15–16 сентября 2009 г. Минск, Беларусь).
4. В период с 30 ноября по 2 декабря 2009 г. по приглашению МИД Беларусь посетила делегация УВКПЧ для обсуждения вопросов подготовки к УПО Беларуси и реализации совместных проектов технического содействия в сфере поощрения и защиты прав человека, в том числе в контексте выполнения рекомендаций, которые могут быть высказаны в адрес Беларуси по итогам обзора.
5. В процессе подготовки доклада к УПО Министерство иностранных дел, проведя широкие консультации со всеми заинтересованными его участниками, включая представителей международных организаций и гражданского общества, учло их мнение при подготовке настоящего доклада.

II. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека

A Законодательство в области прав человека, включая международные договоры

6. За время истории своего существования территория Беларуси неоднократно подвергалась насилию извне и разрушительным войнам, входила в состав различных государств. В ходе Второй мировой войны были унесены жизни не менее 30 процентов населения страны, практически полностью уничтожена инфраструктура страны. В результате аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году радионуклидами была загрязнена почти четверть территории Беларуси, что оказывает долгосрочное негативное влияние на экономику страны, здоровье населения.
7. Особенности исторического развития Беларуси оказали значительное влияние на традиционно сложившийся подход ее населения к правам человека, который в первую очередь заключается в нахождении разумного компромисса между

реализацией личных прав и учетом общественных интересов, соблюдении баланса в процессе поощрения и защиты различных категорий прав человека.

8. С момента обретения независимости в 1991 году Беларусь развивается как демократическое государство на основе главенства закона и социальной справедливости.

- Согласно Конституции человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. В Конституции закреплена детальная система правовых гарантий, определены юридические процедуры, в рамках которых осуществляется защита и поощрение прав граждан, включая: судебную защиту прав и свобод;
- ответственность государственных органов и должностных лиц за действия, нарушающие права и свободы личности;
- право обжалования в судебном порядке решений органов государственной власти, ограничивающих или нарушающих права, свободы и законные интересы граждан;
- право обращения в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Беларусью, в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты;
- право на квалифицированную юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе в суде, государственных органах и органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами;
- право на возмещение в судебном порядке имущественного и морального вреда в целях защиты прав, свобод, чести и достоинства.

9. Беларусь, будучи одним из государств-основателей ООН, является участницей большинства международных инструментов по правам человека, в том числе шести основных правозащитных договоров: Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка.

10. В соответствии с Конституцией Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

11. Универсально признанные права и стандарты в области прав человека нашли свое детальное закрепление в соответствующих законодательных актах, включая законы о политических партиях, общественных организациях, профессиональных союзах, национальных меньшинствах, иностранных гражданах, беженцах, правах ребенка, о свободе вероисповеданий и религиозных организациях и других.

12. Принимаемые в государстве акты законодательства подлежат обязательной юридической экспертизе на предмет соответствия Конституции и международным договорам, участницей которых является Беларусь. Конституционный суд осуществляет контроль над конституционностью проектов законов до их принятия.

В. Учреждения и механизмы по защите прав человека

13. Государственная система защиты прав человека в Беларуси включает органы власти и должностных лиц, несущих ответственность за защиту и поощрение прав человека.

14. Президент является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по защите и обеспечению прав граждан путем издания правовых актов и решения конкретных вопросов в своей практической деятельности. Глава государства координирует деятельность по защите и поощрению прав человека с тремя ветвями власти, опираясь на поддержку институтов гражданского общества и населения страны.

15. Особая роль в системе государственно-правового механизма защиты прав и свобод человека принадлежит Национальному собранию (парламенту), которое рассматривает и принимает законы, создает юридические механизмы, обеспечивающие реальное соблюдение и защиту прав и свобод граждан. В индивидуальном качестве парламентарии также принимают меры по обеспечению прав, свобод и законных интересов своих избирателей. В Национальном собрании функционирует постоянная комиссия по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации, которая имеет четкий мандат для решения вопросов соблюдения и защиты прав граждан и обеспечения надлежащего учета прав человека в рамках всех видов парламентской деятельности.

16. Важным элементом системы защиты прав человека является разработанный с привлечением международных экспертов Закон «Об обращениях граждан», в соответствии с которым одной из основных форм деятельности государственных органов всех уровней по защите прав и свобод человека является рассмотрение обращений и жалоб граждан. Закон обязывает государственные органы и должностных лиц принимать необходимые меры по восстановлению нарушенных прав, свобод и (или) законных интересов граждан и обеспечивать контроль над их исполнением. В органах государственного управления всех уровней функционируют отделы по работе с обращениями граждан.

17. Полномочиями по рассмотрению обращений граждан также наделен Конституционный суд. Только в 2009 году Конституционным судом рассмотрено 1217 обращений граждан.

18. В стране действует система специализированных государственно-общественных институтов по защите и поощрению различных категорий прав человека, в рамках которых налажено конструктивное партнерство между государством и структурами гражданского общества:

- Национальная комиссия по правам ребенка;
- Национальный совет по гендерной политике;
- Консультативный межэтнический совет;
- Национальный совет по трудовым и социальным вопросам;
- Межведомственный совет по проблемам инвалидов;
- Межведомственная комиссия по проблемам пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн;
- Совет по вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере;
- Общественный координационный совет в сфере массовой информации.

19. В 2009 году создан Консультативный общественный совет при Администрации Президента Республики Беларусь, в работе которого участвуют представители органов власти и гражданского общества. В рамках Совета обсуждаются актуальные вопросы развития государства и общества, вырабатываются предложения по совершенствованию социально-экономического и политического развития страны.

20. В целях дальнейшего укрепления взаимодействия между органами власти и гражданским обществом в сфере поощрения и защиты прав человека планируется создание консультационного совета по правам человека при Администрации Президента Республики Беларусь.

С. Общие принципы деятельности судов и прокуратуры

21. Важным элементом защиты прав человека является система правосудия. Высокая степень демократичности судебного разбирательства достигается реализацией на практике таких принципов осуществления правосудия, как независимость суда, гласность, законность при осуществлении правосудия, состязательность и равенство сторон, беспристрастность.

22. Вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону, вплоть до уголовной. Независимость судей обеспечивается также установленным законодательными актами порядком их назначения. Судьи назначаются Президентом по совместному представлению Министра юстиции и Председателя Верховного Суда.

23. Конституционный Суд обеспечивает защиту конституционных прав и свобод граждан, осуществляет контроль над конституционностью законодательных актов и инициатив.

24. Право на судебную защиту носит универсальный характер и реализуется посредством системы общих судов. В хозяйственных, третейских судах, Международном арбитражном суде при Торгово-промышленной палате граждане могут защитить свои интересы в качестве субъекта хозяйствования, в трудовых арбитражах – в качестве члена трудового коллектива.

25. Прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением государственными органами законов и других нормативно-правовых актов.

26. Деятельность прокуратуры в Беларуси основывается на принципах законности, равенства всех граждан перед законом, гласности, независимости прокурора, обязательности исполнения его требований.

III. Поощрение и защита прав человека на практике

А. Общая характеристика политического устройства и политическая система государства

27. Беларусь является президентской республикой. В соответствии с Конституцией Главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина является Президент Республики Беларусь.

28. Государственная власть осуществляется в соответствии с принципом разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную.

29. Законодательную власть осуществляет Национальное собрание (парламент), состоящее из двух палат – Палаты представителей (нижняя палата) и Совета Республики (верхняя палата).

30. Президент и депутаты Палаты представителей избираются на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Совет Республики формируется путем избрания восьми членов от каждой области и г.Минска. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

31. В целях реализации закрепленного Конституцией права граждан на участие в решении государственных дел в стране создано Всебелорусское народное собрание. Съезды этого собрания проводятся один раз в пять лет. Депутаты собрания избираются от областей и г.Минска. Перед собранием отчитывается Глава государства. Собрание уполномочено принимать пятилетние планы развития страны и постановления по самым важным вопросам развития государства. Фактически собрание является формой дополнительного общественного контроля граждан над деятельностью президента.

32. Исполнительную власть в стране осуществляет Совет Министров, подотчетный Президенту. Председатель Совета Министров назначается Президентом с согласия Палаты представителей Национального собрания.

33. Судебная власть реализуется системой судов, которая строится на принципах территориальности и специализации и включает суды общей компетенции, хозяйственные, военные суды и Конституционный Суд.

34. Важным элементом политической системы Беларуси являются политические партии и общественные организации, обладающие широкими возможностями участия в жизни общества и государства.

В. Право на труд

35. Конституция Беларуси гарантирует право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека. Реализация права на труд осуществляется, как правило, путем заключения трудового договора с конкретным работодателем. Для воспрепятствования злоупотреблениям со стороны работодателя в разработанном с привлечением иностранных экспертов Трудовом кодексе предусмотрены гарантии для работников от необоснованных отказа в приеме на работу и увольнения, в том числе по причине дискриминации.

36. По данным сборника «Страны ЕЭК ООН в цифрах 2009» разрыв в оплате труда мужчин и женщин в Беларуси ниже, чем в большинстве других государств региона ЕЭК ООН и соответствует уровню таких стран как Германия, США, Швейцария.

37. Государство обеспечивает дополнительные гарантии в реализации права на труд гражданам социально уязвимых категорий и инвалидам, реализует национальные программы содействия занятости населения, стимулирует трудоустройство молодежи. Законодательство в сфере обеспечения прав инвалидов разрабатывалось с учетом мнения авторитетных международных экспертов в этой сфере.

38. Показатель трудоустройства инвалидов увеличился с 26 процентов от нуждавшихся в 1995 году до 45 процентов в 2008 году. В 2008 году в органах по труду, занятости и социальной защите было зарегистрировано 4,5 тыс. инвалидов, желающих трудоустроиться. Оказано содействие в трудоустройстве 2,6 тыс.

инвалидам. При этом около половины рабочих мест были обеспечены за счет установленной государством брони для трудоустройства инвалидов. В ближайшее время государственную броню для приема на работу инвалидов была увеличена на 40 процентов, что обеспечило в полной мере существующие потребности инвалидов в трудоустройстве.

39. Приоритетом государственной политики является содействие в трудоустройстве гражданам, временно потерявшим работу.

40. В результате принятых государством мер в 2009 году уровень безработицы в Беларуси являлся самым низким в Восточной Европе – 0,9 процента к численности экономически активного населения. При этом за последние несколько лет численность безработных в сельских регионах и малых городах снизилась на 27 процентов.

41. В вопросах выявления и пресечения нарушений законодательства о труде и об охране труда государство активно взаимодействует с профсоюзами, объединениями нанимателей, общественными организациями. Меры, направленные на дополнительную защиту трудовых прав работников, предусматривают механизм контроля профсоюзов за правомерностью действий нанимателя. Расторжение трудового договора с работником по инициативе нанимателя может производиться только с согласия профсоюза.

42. При Министерстве труда и социальной защиты действует Координационный совет органов государственного надзора и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде и об охране труда. Аналогичные советы функционируют на региональном уровне. Кроме того, действует Национальный совет по трудовым и социальным вопросам, в состав которого входят представители органов власти, нанимателей и профсоюзов.

43. Запрет принудительного труда, закрепленный в законодательстве, направлен против эксплуатации человека, на защиту его чести и достоинства. Количество преступлений, связанных с трудовой эксплуатацией, незначительно. Случаев использования труда несовершеннолетних не выявлялось.

С. Право на социальное обеспечение

44. За годы независимости в Беларуси создана и успешно развивается национальная модель государственной социальной поддержки населения.

45. Согласно докладу ООН 2009 года о человеческом развитии 85,4% общего объема государственной поддержки в Беларуси выделяется для нужд социального сектора, что является самым высоким показателем в СНГ. В том же докладе отмечается, что Беларусь опережает многие развитые государства (США, Канада, Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Нидерланды, Испания, Швейцария) и все страны СНГ по такому показателю, как экономика и неравенство. По оценкам ООН, Беларусь находится на втором месте в СНГ по объему ВВП на душу населения, занимает 16-е место из 135 государств по преодолению нищеты, достигнув таким образом цели ликвидации нищеты, сформулированной в Декларации тысячелетия.

46. В целях обеспечения прав и повышения качества жизни уязвимых категорий граждан, в том числе инвалидов, пожилых людей, малообеспеченных граждан, реализуется несколько специализированных государственных программ.

47. В связи с существенным расширением критериев предоставления государственной адресной социальной помощи в 2008 году адресную помощь получил каждый третий нуждающийся (в 2007 году – каждый двенадцатый).

48. В Беларуси функционирует широкая сеть бесплатных учреждений социального обслуживания населения, включая территориальные центры социального обслуживания, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации для детей-инвалидов.
49. Поддержка семьи является важным направлением государственной политики. Государственная помощь семьям оказывается в форме денежных выплат, налоговых, жилищных, медицинских и других льгот.
50. Поддержка оказывается многодетным и молодым семьям в погашении задолженности по кредитам, выданным на приобретение или ремонт жилья.
51. Системой выплаты пособия на цели воспитания охвачены 24,3 процента детей. Государство обеспечивает бесплатное питание детей первых двух лет жизни в малообеспеченных семьях.
52. Государственным пенсионным обеспечением охвачено 26 процентов населения. Расходы государства на выплату пенсий составляют около 11 процентов ВВП.
53. Высокая оценка государственной социальной политике дана в представленной для УПО информации белорусских общественных объединений.

D. Право на достойный жизненный уровень

54. В течение уже 24 лет дополнительная нагрузка на государство в плане обеспечения всех категорий прав человека лежит в связи с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС. Расходы на преодоление социальных, экономических, культурных и других негативных последствий аварии ежедневно составляют 1 млн. долларов США или 730 долларов США на каждого жителя загрязненных территорий. Всего с момента аварии на чернобыльские нужды государством затрачено более 18 млрд. долларов США.
55. В настоящее время в зонах радиоактивного загрязнения расположено 2508 населенных пункта, в которых проживает более 1 млн. 300 тыс. человек или более 10 процентов населения страны.
56. Правительством осуществляется социально-экономическая и радиационно-экологическая реабилитация радиоактивно загрязненных территорий, создание условий для экономической деятельности без ограничений по радиационному фактору и дальнейшего снижения риска для здоровья пострадавшего населения.
57. Несмотря на долгосрочные сдерживающие факторы, связанные с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС, государство проводит последовательную политику по обеспечению достойного уровня жизни населения.
58. Высокие темпы роста доходов граждан в 2000-е годы позволили минимизировать численность малообеспеченного населения в стране с 46,7 процента в 1999 до 6,1 процента в 2008 году.
59. Наблюдается рост обеспеченности населения жильем. В 2008 году в расчете на одного жителя приходилось 23,2 квадратных метра, тогда как в 1991 году этот показатель составлял 18,4 квадратных метра.
60. Созданы необходимые условия для всестороннего беспрепятственного культурного и творческого развития личности, доступа к культурным ценностям. В Беларуси действуют 27 государственных театров, около 2 тыс. музеев, проводится множество фестивалей международного и национального уровня. Инвалидам,

ветеранам войны, детям-сиротам, детям с особенностями психофизического развития предоставлено право бесплатного посещения государственных экспозиций, выставок, музеев. Почти каждый второй житель Беларуси является пользователем публичных библиотек. На одну государственную публичную библиотеку приходится 2,5 тыс. жителей, что соответствует нормам ЮНЕСКО.

61. В 2008 году каждое пятое домашнее хозяйство имело доступ в Интернет с домашнего компьютера. Удельный вес таких домашних хозяйств в целом по стране увеличился по сравнению с 2007 годом на 19 процентов, в сельской местности – в 1,5 раза.

62. Повышенное внимание уделяется защите прав инвалидов. Принят закон «О социальной защите инвалидов». Действует Межведомственный совет по проблемам инвалидов. Реализуется Государственная программа о безбарьерной среде жизнедеятельности физически ослабленных лиц.

63. Усилия государства по защите прав лиц с особенностями физического развития высоко оцениваются белорусскими неправительственными организациями, в том числе в представленной ими информации для УПО.

Е. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

64. Создание условий для полноценной реализации гражданами права на охрану здоровья – первоочередная цель государственной политики в области здравоохранения. Белорусское законодательство гарантирует право на получение бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения.

65. Объем расходов на здравоохранение в Беларуси превышает средний по Европе и составляет около 5 процентов ВВП. В расчете на одного жителя за период с 2002 по 2008 год расходы на здравоохранение увеличились более чем в 3,5 раза. Обеспеченность населения специалистами с высшим медицинским образованием составляет 48,5 специалистов на 10 тысяч населения, что является высоким показателем.

66. Уровень младенческой и детской смертности в Беларуси является одним из самых низких в регионе. За период с 1991 по 2008 годы уровень младенческой смертности снижен в 2,8 раза и составляет 4 случая на 1000 новорожденных. Смертность детей в возрасте до 5 лет за этот же период сократилась в 2,7 раза (5,7 на 1000 новорожденных). Уровень материнской смертности уменьшился в 11,1 раза (до 2,8 случаев на 100 тыс. детей). Такая статистика является высоким достижением по меркам ВОЗ. Общая долгосрочная выживаемость детей, страдающих онкогематологическими заболеваниями, составляет 72 процента. По этому показателю Беларусь занимает второе место в Европе.

67. Для достижения показателей здравоохранения, соответствующих Целям развития тысячелетия ООН, белорусское государство финансирует ряд программ, нацеленных на укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости и смертности, включая национальную программу демографической безопасности, государственную программу профилактики ВИЧ-инфекции, программу развития здравоохранения, государственную программу «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов».

68. В результате внедрения целевых профилактических программ ситуация с распространением ВИЧ/СПИД в целом стабильная. Удельный вес молодежи в возрасте 15-19 лет в структуре ВИЧ-инфицированных уменьшился с 24,5 процентов в

1996 до 2,3 процентов в 2008 году. Оказание медицинской помощи людям, живущим с ВИЧ, осуществляется с соблюдением принципа конфиденциальности и уважения прав и свобод человека.

69. Питьевой водой гарантированного качества обеспечено 84,7 процента населения, что позволяет поддерживать на минимальном уровне показатели инфекционной заболеваемости, связанной с передачей возбудителя водным путем.

70. По оценке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Беларусь выполнит в срок сформулированные в Декларации тысячелетия цели, связанные с сокращением детской смертности, охраной материнства, борьбой с ВИЧ/СПИД, охраной окружающей среды.

Г. Право на образование

71. Право граждан Беларуси на получение бесплатного начального среднего образования гарантировано Конституцией. Беларусь ежегодно тратит не менее 6 процентов своего ВВП на поддержку образования. Показатель уровня грамотности населения в Беларуси один из самых высоких в мире и составляет 99,7 процента среди взрослого населения и 99,8 процента – среди молодежи. Более 91 процента детей дошкольного возраста, проживающих в городе, и более 60 процентов детей в сельской местности посещают дошкольные учреждения.

72. Из государственного бюджета финансируется 40 процентов стоимости питания детей в дошкольных учреждениях, услуги по уходу, медицинскому обслуживанию и психологическому сопровождению.

73. Общее базовое образование является обязательным. Им охвачено 100 процентов детей соответствующей возрастной группы. В стране функционируют 3672 общеобразовательных учебных заведения, в которых обучается более 1 миллиона учащихся.

74. Беларусь досрочно достигла сформулированной в Декларации тысячелетия цели развития, связанной с обеспечением получения начального образования.

75. Дети имеют широкие возможности для развития творческих способностей, занятия различными видами спорта. Каждый второй школьник посещает специализированные учреждения внешкольного воспитания и обучения. В стране действуют 384 внешкольных учреждения в сфере образования, 522 – в сфере культуры.

76. Каждый имеет право на получение бесплатного высшего образования в государственных университетах на конкурсной основе. В стране действуют 43 государственных и 10 частных университетов. Показатель количества студентов на 10 тысяч населения в Беларуси составляет 435 человек.

77. Серьезное внимание уделяется интегрированному обучению детей-инвалидов: в настоящее время 60 процентов школьников с особенностями психофизического развития обучаются в общеобразовательных учреждениях. Для инвалидов созданы возможности получения среднего специального и высшего образования. Законодательством предусмотрена выплата надбавки в размере 50 процентов к стипендии учащимся-инвалидам.

78. Иностранцы граждане, лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Беларуси, граждане, имеющие статус беженца, пользуются равными с белорусскими гражданами правами на получение образования на всех уровнях.

79. Иногородние учащиеся и студенты высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений получают финансовую поддержку на оплату общежития или найма жилья, а также на проезд к месту проживания семьи.

80. Согласно докладу ООН 2009 года о человеческом развитии по уровню образования Беларусь опережает многие государства, входящие в группу стран с очень высоким уровнем развития человеческого потенциала (Великобритания, Германия, Греция, Израиль, Португалия, Швейцария, Япония) и находится на второй позиции в СНГ.

Г. Образование в сфере прав человека

81. В Беларуси сформирована целостная система преподавания вопросов прав человека в общеобразовательных учреждениях, на регулярной основе реализуются мероприятия по образованию в сфере прав человека.

82. Для граждан обеспечен широкий доступ к основополагающим документам ООН в сфере прав человека.

83. В соответствии с принятым в 2009 году Законом «Об основах государственной молодежной политики» предусматривается создание по всей стране специализированных служб по консультированию молодых людей по различным аспектам прав человека, оказание им правовой помощи.

84. Действуют Концепция и Программа воспитания детей и учащейся молодежи, в соответствии с которыми на всех уровнях образования дети и молодые люди изучают права ребенка, права человека, международное гуманитарное право.

85. Начиная с 1995 года в белорусских школах преподается специальный курс «Права ребенка». Специально для детей создан Детский правовой сайт (www.mir.pravo.by).

86. Реализован «Национальный план развития образования в области прав человека», в соответствии с которым создана разветвленная и многоступенчатая система образования в сфере прав человека и ребенка, издана учебно-методическая литература.

87. Публикуется информационный бюллетень «Защита и справедливость», посвященный защите прав ребенка. При участии государства издано более 10 учебных пособий по правозащитной тематике. Тема прав человека регулярно освещается в государственных СМИ.

88. При содействии государства на базе Белорусского государственного университета создан информационный пункт Совета Европы, который занимается проведением информационных кампаний в сфере прав человека.

Н. Право на жизнь

89. В вопросах законодательного регулирования и применения смертной казни Беларусь строго следует рекомендациям, закрепленным в соответствующих статьях Международного пакта о гражданских и политических правах. Смертная казнь не применяется к лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, женщинам, к мужчинам, достигнувшим к моменту вынесения приговора шестидесяти пяти лет.

90. В законодательстве прямо закреплён временный и исключительный характер применения смертной казни.
91. В качестве альтернативы смертной казни в Беларуси все шире применяется пожизненное заключение.
92. В Беларуси наблюдается устойчивая тенденция к уменьшению числа смертных приговоров. Если в 1998 году такие приговоры были вынесены в отношении 47 человек, то в 2008 году – в отношении только 2, в 2009 году смертная казнь не производилась. При этом законодательством регламентирована процедура помилования осуждённых к смертной казни.
93. В 1996 году вопрос об отмене смертной казни выносился на всенародный референдум. Более 80 процентов населения проголосовало за сохранение данного вида уголовного наказания.
94. Вместе с тем в стране на всех уровнях продолжается активное обсуждение необходимости отказа от смертной казни. В этой кампании, которая поддерживается руководством страны, активное участие принимает гражданское общество, что подтверждается информацией, предоставленной для УПО рядом белорусских общественных объединений, включая Белорусский Хельсинкский комитет.

I. Права ребенка

95. Дети составляют около 19 процентов населения Беларуси.
96. В белорусском законодательстве закреплены основные права детей и установлена система мер по их защите. Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и достойный уровень жизни, право на здоровое развитие. Важное значение имеет положение о недискриминации детей, в соответствии с которым все дети имеют равные права независимо от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей.
97. Законодательство гарантирует неприкосновенность личности ребенка и защиту от всех форм насилия и эксплуатации.
98. Ребенок обладает правом на защиту чести и достоинства, защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь. Немаловажное значение имеет закрепленное за ребенком право на свободу мнений, убеждений и их свободное выражение. Законодательно гарантированное право на получение, хранение и распространение информации дополняется правом на защиту от информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию ребенка. Особо следует отметить признание за ребенком права самостоятельно выступать в защиту своих прав. Дети при нарушении их прав могут обращаться в комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении 14 лет – в суд, осуществлять защиту своих прав и законных интересов через своих законных представителей.
99. В целях соблюдения Конвенции о правах ребенка создана Национальная комиссия по правам ребенка, которая осуществляет контроль над соблюдением прав и законных интересов детей. Комиссия имеет своих уполномоченных представителей по всей стране. Комиссия уполномочена рассматривать индивидуальные сообщения (жалобы) о нарушении прав ребенка и по сути выполняет функции национального правозащитного института по защите прав ребенка.

100. В Беларуси реализуются национальные планы действий по улучшению положения детей и охране их прав, осуществляются три широкомасштабные государственные программы: «Дети Беларуси», «Молодежь Беларуси», «Молодые таланты Беларуси».

101. Результатом последовательной государственной политики по защите прав и интересов ребенка стало сокращение числа детей, от которых отказались родители. Если в 2002 году таких детей насчитывалось 525, то в 2008 году – 136.

102. В соответствии с современной международной практикой и рекомендациями правозащитных органов сократилось число воспитанников детских интернатных учреждений: в 2009 году – 9541 ребенок, что на 32 процента меньше, чем в 2002 году. При этом за последние пять лет объем альтернативных форм попечительства в отношении детей-сирот увеличился с 62 до 72,5 процента, количество национальных усыновлений – на 32 процента. Прогресс в этой области положительно отмечен в последнем докладе ЮНИСЕФ.

103. Дети имеют широкие возможности для самовыражения. В Беларуси действуют 23 детских и 141 молодежное общественное объединение, которым государство оказывает организационную и финансовую поддержку.

104. В целях наиболее эффективной и всесторонней защиты прав детей государство активно взаимодействует с гражданским обществом, включая такие общественные объединения, как Белорусская международная ассоциация клубов ЮНЕСКО, Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам, Белорусский детский фонд, Дети – не для насилия, Понимание и т.д. Эти организации представили для УПО информацию о мерах, которые принимаются в Беларуси для реализации прав детей.

Ж. Права женщин

105. Беларусь добилась значительного прогресса в урегулировании правовых, политических, экономических и культурных аспектов проблемы равенства между мужчинами и женщинами. Одним из приоритетов государственной политики, закрепленных в Конституции и иных нормативных правовых актах, является обеспечение равных возможностей для реализации мужчинами и женщинами принадлежащих им равных прав и свобод.

106. Беларусь досрочно выполнила сформулированную в Декларации тысячелетия цель развития, связанную с обеспечения равенства между женщинами и мужчинами.

107. Согласно данным ОЭСР белорусские женщины имеют высокий уровень гражданских свобод, не подвергаются ограничениям, связанным с правом на свободу передвижения.

108. Для координации деятельности, связанной с выполнением положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в 2000 году создан Национальный совет по гендерной политике, в состав которого входят представители государственных органов и гражданского общества. Аналогичные советы созданы на уровне регионов.

109. В целях создания условий для обеспечения равных возможностей для представителей обоих полов в Беларуси реализуется Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2008-2010 годы. Это уже третий по счету тематический план действий.

110. Особое внимание государство уделяет защите прав женщин-матерей. Закон гарантирует предоставление оплачиваемого отпуска по беременности и родам, уходу за ребенком в возрасте до трех лет. На время социального отпуска сохраняется рабочее место. Матерям, воспитывающим троих и более детей или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, а также одиноким матерям, имеющим двоих и более детей до 16 лет, предоставляется свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка.

111. Действуют 36 общественных объединений женщин, которые являются активным элементом гражданского общества. Диапазон деятельности этих организаций включает правовое просвещение, оказание социальной поддержки, профилактику насилия и торговли женщинами.

112. Стабильно расширяется участие женщин в органах законодательной, исполнительной и судебной власти. С середины 90-х годов прошлого века более чем в семь раз – с 4,5 до 32,8 процентов – увеличилась численность женщин-депутатов. По данным Межпарламентского союза Беларусь находится на 19 месте среди 188 государств-членов МПС по степени представленности женщин в парламенте. Женщины составляют 19,3 процента руководителей государственных органов. Среди судей женщин 46,4 процента. Количество женщин среди студентов высших учебных заведений на 10 процентов выше, чем мужчин. Женщины составляют 51 процент всех академиков Беларуси.

113. Согласно докладу ООН 2009 года о человеческом развитии в рейтинге стран по индексу развития с учетом гендерного фактора Беларусь занимает 52-е место среди 182 стран и первое место в СНГ.

К. Борьба с современной работоторговлей

114. Являясь участником всех международных инструментов, направленных против современных форм рабства и работоторговли, Беларусь в качестве приоритетного направления государственной политики определила противодействие торговле людьми.

115. За короткий срок с привлечением экспертизы профильных международных организаций (Интерпол, МОМ, УНП ООН, др.) приняты необходимые меры по совершенствованию и приведению к международным стандартам национального законодательства. Уголовный кодекс содержит 6 составов преступления, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней деяния. В законодательстве закреплено понятие «жертва торговли людьми».

116. С 2002 года в Беларуси реализуются комплексные государственные программы по противодействию торговле людьми. За это время совместно с Интерполом и другими специализированными международными организациями ликвидировано 18 преступных организаций, включая 15 международных, и 64 организованные преступные группы. К уголовной ответственности привлечено 1362 лица, в том числе 501 – к лишению свободы, установлено около 3600 жертв торговли людьми.

117. Государством совместно с международными (МОМ, УВКБ) и общественными организациями налажена система реабилитации и социальной реинтеграции жертв торговли людьми. В законодательстве закреплены следующие виды безвозмездной государственной помощи жертвам торговли людьми: предоставление временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания; правовая помощь, в том числе бесплатная юридическая помощь; медицинская и психологическая помощь; поиск семей несовершеннолетних жертв торговли людьми либо устройство их на

воспитание в другие семьи или в детские интернатные учреждения; содействие жертвам в трудоустройстве на постоянную работу.

118. Действуют 140 отделений социальной адаптации и реабилитации, 17 кризисных комнат, предназначенных для социальной реинтеграции лиц, пострадавших от различных форм насилия, включая торговлю людьми. Под патронажем международных (МОМ) и неправительственных (Ла Страда) организаций функционируют 4 специализированных реабилитационных учреждения. Оказанием реинтеграционной помощи жертвам торговли людьми также занимаются 15 неправительственных организаций.

119. В рамках уголовного процесса жертва по решению суда имеет возможность получить компенсацию за причиненный преступлением ущерб.

120. При содействии Международной организации по миграции в 2007 году в Беларуси создан Международный учебный центр в сфере миграции и противодействия торговле людьми. В 2008 году он получил статус базового учреждения образования государств-участников СНГ. В Центре на регулярной основе проходят обучение представители правоохранительных органов различных государств, проводится большое количество международных мероприятий, посвященных тематике прав человека.

121. Деятельность Центра высоко оценивается Исполнительным комитетом СНГ, что отражено в представленной этой международной организацией информации для УПО.

122. Беларусь является признанным лидером в продвижении борьбы с современным рабством в рамках ООН. В 2005 году на Саммите тысячелетия ООН Беларусь выступила с инициативой об активизации международных усилий по противодействию торговле людьми и формированию Глобального партнерства против рабства и торговли людьми в 21 веке. С того момента ГА ООН по инициативе Беларуси приняты три резолюции, направленные на укрепление координации и эффективности международных усилий в сфере борьбы с трафикингом.

123. По инициативе Беларуси в настоящее время ведется разработка глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми в целях скоординированного и всестороннего решения проблемы современной работорговли. Эта идея получила высокую оценку и поддержку государств, международных организаций, Генерального секретаря ООН.

124. В 2009 году Беларусь с визитом посетила Специальный докладчик по торговле людьми, в особенности женщинами и детьми, Совета ООН по правам человека. По итогам визита спецдокладчик высоко оценила усилия правительства в вопросах борьбы с торговлей людьми на национальном и международном уровнях.

L. Межнациональные и межрелигиозные отношения

125. На территории Беларуси проживают представители более чем 130 национальностей, в том числе белорусов – 82 процента, русских – 11 процентов, поляков – 3,9 процента, украинцев – 2,4 процента.

126. В стране исторически отсутствуют столкновения и конфликты на этнической, расовой, культурной, лингвистической, конфессиональной основе. Важным фактором межнациональной стабильности является последовательная политика белорусского государства, направленная на свободное развитие и поощрение многообразия культур, языков, традиций, религий.

127. Вопросы межнациональных и межрелигиозных отношений регулируются законами «О национальных меньшинствах» и «О свободе совести и религиозных организациях».

128. Обеспечение права на свободу совести и вероисповедания, поддержки этнической, культурной, языковой самобытности проживающих в Беларуси национальных меньшинств находятся в компетенции специально созданного для этих целей государственного органа – Уполномоченного по делам религий и национальностей.

129. В Беларуси функционируют 123 общественные организации представителей 24 национально-культурных общностей, из которых 41 организация имеет международный и общенациональный статус. Культурно-просветительные мероприятия национально-культурных объединений, деятельность учреждений культуры, созданных национальными общественными объединениями, финансируются из государственного бюджета.

130. В целях обеспечения права национальных меньшинств пользоваться родным языком в государственных учебных учреждениях организовано обучение на языках национальных меньшинств, изучение истории и культуры национальных общностей. Действуют школы с польским и литовским языком обучения. На базе государственных учреждений образования и культуры функционирует 66 школ выходного дня, в которых свой родной язык изучают около 5 тыс. представителей национальных общностей, в том числе азербайджанцы, армяне, афганцы, грузины, греки, евреи, корейцы, латыши, литовцы, молдаване, немцы, поляки, украинцы, татары, турки, цыгане. Во взаимодействии со странами исторического происхождения образовательные структуры с этнокультурным компонентом обеспечиваются соответствующими учебными материалами. В Беларуси издаются газеты и транслируются теле- и радио передачи на польском, украинском, литовском языках.

131. В целях укрепления религиозно-культурного плюрализма и терпимости в белорусском обществе разработана и реализуется государственная Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2006-2010 годы.

132. Для выработки рекомендаций по вопросам формирования государственной политики в сфере поддержки национальных меньшинств при Уполномоченном по делам религий и национальностей создан Консультативный межэтнический совет, в состав которого входят представители более 20 представленных в Беларуси национальностей.

133. В представленной для УПО информации Консультативный межэтнический совет высоко оценил белорусское законодательство в сфере национально-этнических отношений, отметил эффективность проекта «Учимся жить вместе. Развитие межэтнического доверия и предотвращение насилия в школе и обществе», который с 2002 года реализуется совместно государством и гражданским обществом.

134. Белорусское законодательство позволяет гражданам в полной мере осуществлять право на свободу совести и вероисповедания и полноценно функционировать религиозным организациям. Все конфессии равны перед законом.

135. С 1988 по 2009 год количество религиозных организаций увеличилось с 765 общин 8 конфессий до 3263 религиозных общин и 157 религиозных организаций общенационального и общеконфессионального значения, которые представляют 25 конфессий и религиозных направлений, включая православие, католицизм, протестантизм, ислам, иудаизм, другие.

136. Зарегистрированные религиозные организации освобождены от взимания налога на прибыль, от обложения земельным налогом и налогом на недвижимость, в том числе в отношении строящихся культовых зданий. В Беларуси насчитывается более 2 тысяч действующих и порядка 250 строящихся культовых зданий. Государство оказывает помощь религиозным организациям в реставрации культовых зданий, иных предметов, представляющих историко-культурную ценность.

137. Деятельность религиозных организаций рассматривается государством в качестве существенного вклада в сохранение гражданского мира и общественного согласия в стране, повышение уровня нравственности граждан.

138. Государство поддерживает инициативы религиозных организаций, направленные на поддержку и обеспечение диалога между конфессиями на основе уважения к правам человека. Под эгидой государства в Беларуси на регулярной основе проводятся международные конференции, посвященные поддержанию конструктивного диалога между религиями и конфессиями. В 2009 году в Минске состоялась международная конференция «Христианско-иудейский диалог: религиозные ценности как основа уважения в гражданском обществе», участников которой принял Президент Республики Беларусь.

139. Беларусь участвует в ряде многосторонних инициатив в рамках ООН по вопросам межрелигиозного, межкультурного диалога и сотрудничества за мир. В 2009 году Беларусь стала членом авторитетной международной инициативы в рамках ООН под названием «Альянс цивилизаций».

М. Запрет пыток и обеспечение права на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности

140. Принципы и нормы Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания нашли отражение в Уголовном, Уголовно-процессуальном и Уголовно-исполнительном кодексах. Белорусское законодательство и практика его применения основываются на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения.

141. В 2009 году в соответствии с рекомендациями УВКБ ООН в законодательство введен институт дополнительной защиты иностранцев, гарантирующий их право не подвергаться принудительному возвращению или высылке в государства прежнего места жительства в связи с угрозой применения пыток.

142. Законодательство запрещает применение насилия и жестокое, негуманное обращение по отношению к участникам уголовного процесса, а также лицам, содержащимся под стражей. Применение недозволённых методов к участникам уголовного процесса квалифицируется как тяжкое преступление и предусматривает уголовную ответственность с лишением права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью. Эффективность мер по борьбе с пытками подтверждается тем, что к ответственности по этой статье Уголовного Кодекса в 2008 году привлечены 12, за 6 месяцев 2009 года – 11 человек.

143. Права и свободы осужденных в Беларуси подлежат такой же защите со стороны государства, как и права и свободы законопослушных граждан.

144. Наряду с гарантиями защиты осужденных от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения, законодательно закреплены права осужденных на обращение с заявлениями и жалобами в суд, прокуратуру, государственные органы, общественные объединения по защите прав и

свобод человека; получение информации о порядке и условиях отбывания наказания; оказание юридической помощи; личную безопасность и свободу вероисповедания; охрану здоровья; социальное обеспечение, образование и другие.

145. В Беларуси последовательно проводится работа по гуманизации уголовного законодательства, более широкому применению альтернативных видов наказания, не связанных с лишением свободы, особенно к лицам, совершившим преступления, не представляющие большой общественной опасности или впервые, а также к несовершеннолетним.

146. В 2009 году вопросы гуманизации системы исполнения наказания и осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания рассмотрены в рамках специального заседания Общественно-консультативного совета при Администрации Президента. По итогам заседания рекомендации по дальнейшему совершенствованию пенитенциарной системы направлены для реагирования соответствующим государственным органам.

N. Право на свободу и личную неприкосновенность

147. Законодательством закреплён ряд гарантий от произвольного задержания. Заключение под стражу как мера пресечения применяется только в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 2 лет. Законодательство обеспечивает дополнительные гарантии прав ребенка при решении вопросов о применении меры пресечения в отношении несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, предусматривая возможность надзора за несовершеннолетним со стороны родителей, опекунов, попечителей.

148. Административное задержание может производиться в случае совершения гражданином административного правонарушения на срок не более трех часов и может быть обжаловано прокурору или в суде. При этом закон гарантирует право гражданина на уведомление в течение трех часов о месте его нахождения членов семьи, близких родственников, адвоката.

149. Законодательство предусматривает право каждого на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь и устанавливает ответственность за нарушение неприкосновенности жилища и иных законных владений граждан. Задержанный имеет право на приглашение адвоката. Иностранцы граждане или лица без гражданства, задержанные за совершение административного правонарушения, без промедления должны быть информированы на понятном им языке о причинах их задержания и правах, которые они имеют.

150. В 2004 году Беларусь посетила Рабочая группа по произвольным задержаниям, которая положительно отметила усилия правительства по совершенствованию судебной и правовой системы. За прошедшее после визита время Беларусь дважды представляла в адрес Рабочей группы информацию о ходе выполнения ее рекомендаций.

O. Право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом

151. Законодательство гарантирует защиту прав и свобод гражданина компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления и

подвергнут уголовной ответственности иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

152. Презумпция невиновности, закрепленная в белорусском законодательстве, отвергает обвинительный уклон и служит важным гарантом права обвиняемого на защиту.

153. Участникам судебного разбирательства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется уголовный процесс, гарантировано право бесплатно пользоваться услугами переводчика.

154. Право на защиту предусматривает возможность для подозреваемого и обвиняемого в любой момент получить квалифицированную юридическую помощь, беспрепятственно общаться со своим защитником и обжаловать приговор суда. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Приговор может быть пересмотрен в порядке надзора в течение одного года по вступлении его в законную силу.

155. Расширение прав граждан на судебную защиту привело к росту количества обращений в суды и рассмотрений судами гражданских дел. Количество гражданских дел, рассмотренных общими судами в 2008 году, возросло почти на 20 процентов по отношению к 2005 году. По результатам рассмотрения обеспечена судебная защита наиболее важных прав заявителей: восстановлено на работе 250 незаконно уволенных, удовлетворено более 4 тыс. исков о нарушении жилищных прав, 174 требования о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина, 908 исков о защите прав потребителей, 89 исковых требований о защите чести, достоинства и деловой репутации.

156. В 2000 году по приглашению правительства Беларусь посетил специальный докладчик по вопросу о свободе судей и адвокатов для оценки законодательства и правоприменительной практики в судебной сфере.

Р. Право на свободу выражения

157. Свобода слова, свобода массовой информации и запрет цензуры – базовые ценности, закрепленные в Конституции Беларуси, – стали частью правовых стандартов в стране.

158. Если в 1993 году в Беларуси действовало 627 печатных СМИ, то к 2009 году их количество увеличилось до 1314. Из них 68 процентов составляют СМИ негосударственной формы собственности. Только в 2009 году зарегистрировано 78 новых печатных СМИ, 76 из них – негосударственные. В Беларуси свободно распространяются более 6 тыс. зарубежных печатных изданий, транслируются более 90 зарубежных телеканалов.

159. Законы «О средствах массовой информации» и «Об информации, информатизации и защите информации», которые формируют правовые механизмы независимой профессиональной деятельности СМИ, разрабатывались с учетом рекомендаций ОБСЕ и Совета Европы. Эти законы, помимо прочего, значительно расширили доступ граждан к различным видам информации, упростили процедуру учреждения СМИ. Законы получили положительную оценку представившего информацию для УПО «Белорусского союза журналистов».

160. Законодательно установлены категории информации, распространение которой в СМИ запрещено, включая пропаганду войны и экстремистской деятельности, использования наркотиков, насилия или жестокости.

161. Установлена недопустимость вмешательства в сферу профессиональной самостоятельности редакции средств массовой информации. Не допускается нарушение прав журналистов, принуждение их к распространению либо отказу от распространения информации.

162. Государство не регулирует порядок регистрации средств массовой информации и распространения ими информации через Интернет. По степени доступа граждан к Интернету Беларусь находится в лидерах мирового сообщества. По данным Международного союза электросвязи более 60 процентов населения Беларуси являются пользователями Интернета.

163. В Беларуси законодательно зафиксированы и обеспечены на практике равные экономические условия для развития всех средств массовой информации независимо от формы собственности.

164. Для поддержания диалога между государственными органами и неправительственным сектором по актуальным проблемам развития белорусских масс-медиа создан и функционирует Общественный координационный совет в сфере массовой информации.

165. Беларусь активно взаимодействует с международными правозащитными структурами и процедурами в сфере СМИ.

166. В 1998 году Беларусь по приглашению правительства посетил специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение. В 2007 году состоялся визит представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. В 2008 году под эгидой ОБСЕ в Беларуси проведено два семинара по вопросам свободы СМИ с участием представителей государственных органов и гражданского общества.

Q. Право на мирные собрания и свободу ассоциаций

167. Конституция гарантирует свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан. основополагающим принципом проведения публичных мероприятий является обеспечение общественной безопасности и порядка при их проведении.

168. В настоящее время в Беларуси действует 2,5 тыс. общественных объединений различной направленности и 15 политических партий и около.

169. При этом количество общественных объединений стабильно увеличивается, что свидетельствует о гражданской активности населения и наличии возможностей для ее проявления. Только за 2009 год численность общественных объединений увеличилась на 20 процентов, количество организационных структур политических партий возросло на 18 процентов.

170. Законодательство, основанное на принципах Международного пакта о гражданских и политических правах, гарантирует право на свободу ассоциаций и объединений. Политическим партиям и общественным организациям гарантирована свобода деятельности в соответствии с их уставами и программами. Законодательство запрещает ликвидацию политических партий и общественных объединений по политическим мотивам. Запрещается создание и деятельность НПО и политических партий, имеющих целью осуществление пропаганды войны или экстремистской деятельности, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

171. Вступивший в силу в 2009 году Закон «Об основах государственной молодежной политики» создает дополнительные гарантии свободы ассоциации для молодых людей.

172. Национальное законодательство о профсоюзах, которое учитывает положения ратифицированных Беларусью конвенций МОТ, гарантирует право свободного вступления в профсоюз. В Беларуси зарегистрировано 35 профсоюзов, включая 33 общенациональных, в которых состоит более 90 процентов трудящихся.

173. Профсоюзы уполномочены делать рекомендации органам управления по вопросам улучшения трудового законодательства, осуществлять контроль над соблюдением законодательства о труде и профсоюзах, участвовать в разработке и реализации национальной экономической и социальной политики, включая вопросы трудоустройства и охраны труда. Профсоюзы имеют право обращаться в суд с исковым заявлением в защиту трудовых и социально-экономических прав своих членов.

174. Беларусь является членом Международной организации труда с 1954 года, ратифицировала 49 конвенций МОТ, включая основные, которые закрепляют принципы свободы ассоциаций и право на проведение коллективных переговоров.

175. Одним из инструментов политики белорусского государства является социальное партнерство, в рамках которого осуществляется взаимодействие профессиональных союзов, объединений нанимателей, органов государственного управления.

176. Действует Национальный совет по трудовым и социальным вопросам с участием представителей профсоюзов, государства и нанимателей.

177. В настоящее время заключено более 500 соглашений, включая Генеральное соглашение между правительством, общенациональными объединениями нанимателей и профсоюзов на 2008–2010 годы, а также более 18 тыс. коллективных договоров, которые регулируют вопросы оплаты и охраны труда, гарантий и компенсаций при несчастных случаях на производстве, создания условий для работы профсоюзного актива и др.

178. Немаловажно, что наличие необходимых условий для деятельности организаций гражданского общества, их эффективного взаимодействия с государством в реализации и поощрении различных категорий прав человека, подтверждено информацией, представленной белорусскими общественными объединениями для УПО.

R. Право без всякой дискриминации на равную защиту закона

179. Гражданско-миграционное законодательство Беларуси постоянно совершенствуется в целях выполнения страной принятых международных обязательств. С 2009 года действуют законы «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь».

180. Разработанные при активном участии УВКБ ООН, эти законы закрепляют права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Беларуси.

181. Беларусь присоединилась к Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ, которая воспроизводит

основные положения Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

182. Сформирована эффективная национальная система убежища, созданы условия для интеграции в общество лиц, которым предоставлен статус беженца, возвращение им уважения и человеческого достоинства.

183. До настоящего времени с ходатайствами о предоставлении статуса беженца в Беларусь обратилось более 3,3 тыс. иностранцев из 48 государств мира. Статус беженца предоставлен 808 иностранцам, проживающим в Беларуси, 97 беженцам предоставлено белорусское гражданство.

184. Лица, которым предоставлена дополнительная защита, пользуются правами наравне с иностранцами, временно проживающими в Беларуси, имеют право наравне с белорусскими гражданами на медицинское обслуживание и трудоустройство, воссоединение семьи, проживание в специально оборудованных местах, судебную защиту. Несовершеннолетние иностранцы, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, имеют право на обучение в учреждениях, обеспечивающих получение дошкольного и общего среднего образования, и медицинского обслуживания наравне с их белорусскими сверстниками. Иностранцы, не подлежащие высылке в соответствии с международными обязательствами Беларуси, имеют право на получение разрешения на временное проживание в стране и, соответственно, права, которые предоставляются указанной категории иностранцев.

185. Ежегодно около 400 иностранцев получают адресную гуманитарную, финансовую, медицинскую, социальную и правовую помощь. Более 50 беженцев при содействии УВКБ ООН поселены в места временного проживания. Во всех областных городах созданы и успешно функционируют пункты временного размещения для лиц, ходатайствующих о признании беженцами и признанных беженцами.

186. В Беларуси функционируют 2 социальных предприятия, учрежденных общественными объединениями беженцев, которые предоставили возможность для трудоустройства 23 иностранцам, признанным беженцами, и 20 белорусским гражданам.

IV. Заключение

187. В Беларуси созданы конституционные, законодательные, политические, экономические и другие гарантии для эффективного осуществления основных демократических прав и свобод.

188. В процессе преобразований во всех сферах жизни общества на постоянной основе совершенствуется всеобъемлющий механизм поощрения и защиты прав и свобод человека.

189. Несмотря на сложности, с которыми столкнулась национальная экономика в результате мирового финансового кризиса, обеспечение социальных и экономических прав человека продолжает оставаться в числе приоритетов государственной политики.

190. Государство предоставляет всем гражданам независимо от происхождения, расовой, религиозной, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения широкие гарантии реализации права на достойный

жизненный уровень, труд, отдых, социальное обеспечение, здравоохранение, образование.

191. Первостепенное внимание уделяется вопросам повышения статуса женщин в обществе, защиты материнства, поддержки института семьи.

192. Гражданский сектор Беларуси является важным элементом политической и социальной жизни. Правительство развивает сотрудничество с партнерами из числа общественных организаций по всем направлениям поощрения прав человека, включая в сфере обеспечения гендерного равенства, защиты прав детей, мигрантов и беженцев, жертв торговли людьми, инвалидов и т.д.

193. Повышенное внимание уделяется вопросам судебной защиты прав человека, гуманизации уголовно-исполнительной системы.

194. Усилия государства в сфере поощрения и защиты прав человека получают высокую оценку международных и неправительственных организаций.

195. В соответствии с последним Индексом торговли и развития, подготовленным ЮНКТАД, Беларусь занимает 44 место из 110 государств по совокупности таких показателей, как уровень ВВП на душу населения, расходы на здравоохранение, образование, качество образования, уровень грамотности среди взрослого населения, продолжительность жизни, качество управления, уровень коррупции, санитария, обеспеченность чистой водой, гендерная ситуация и другим. По этим индикаторам Беларусь опережает все страны СНГ и некоторые государства Европейского союза.

196. Согласно докладу ООН 2009 года о человеческом развитии Беларусь занимает 68-е место в общем рейтинге и входит в группу стран с высоким уровнем человеческого развития, опережая по этому показателю все страны СНГ.

197. Беларусь рассматривает УПО как важный этап в процессе осмысления ситуации с правами человека в стране, способствующий выработке стратегических подходов и принятию соответствующих решений на государственном уровне, расширению конструктивного взаимодействия между государством и другими заинтересованными участниками в правозащитной сфере.

198. Беларусь продолжит конструктивное сотрудничество с международными правозащитными механизмами, включая Совет ООН по правам человека и его специальные процедуры, договорными органами ООН, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и другими правозащитными институтами.