



---

## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第八届会议

2010年5月3日至14日，日内瓦

### 人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议 附件第 15(b)段汇编的资料

#### 肯尼亚

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到了第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动或合作程度不足。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》	2001年9月13日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》	1972年5月1日	保留意见: 第10(2) <sup>3</sup> 条	-
《公民权利和政治权利国际公约》	1972年5月1日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1984年3月9日	无	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	1997年2月21日	无	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 否
《儿童权利公约》	1990年7月30日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2002年1月28日	根据第3条交存的具有约束力的声明:(自愿入伍最低年龄)18岁	-
《残疾人权利公约》	2008年5月19日	无	-

肯尼亚未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约第四项任择议定书》<sup>4</sup>、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(仅签署 2000 年)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(仅签署, 2007 年)

其他相关主要国际文书 <sup>5</sup>	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 <sup>6</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>7</sup>	是, 1954 和 1961 除外
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 <sup>8</sup>	是, 第三号补充议定书除外
《劳工组织基本公约》 <sup>9</sup>	是, 第 87 号除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 2007 年，儿童权利委员会促请肯尼亚批准《1993 跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。<sup>10</sup> 经济、社会、文化权利委员会建议该缔约国撤回其对《经济、社会、文化权利国际公约》第 10 条，第二款的保留。<sup>11</sup> 2008 年，反对酷刑委员会鼓励肯尼亚考虑根据《公约》第 22 条作出声明。<sup>12</sup>

## B. 宪法和法律框架

2. 在肯尼亚的联合国国家工作队指出该国宪法内有关权利法的章节中没有提到经济、社会和文化权利，宪法中的有关条例继续根据个人地位和公民身份予以歧视。<sup>13</sup>

3. 2005 年，人权委员会(人权委员会)指出实际上各法院并不援引国际人权法文书的任何条款，特别不援引《公民权利和政治权利国际公约》的各项条款。<sup>14</sup> 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚委员会感到遗憾的是《刑法》和《刑事诉讼法》没有明确界定酷刑。<sup>15</sup>

4. 工作队指出，自 2004 年以来，已经为促进人权颁布了若干法律，<sup>16</sup> 实施问题有损于这些法律的影响，而且还没有通过有关婚姻财产、婚姻、家庭保护、平等和人口贩运等关键性立法。<sup>17</sup>

5. 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会关切地指出《移民法》没有提到有关酷刑的非驱逐绝对原则，并且没有独立审查驱逐令的程序。<sup>18</sup>

6. 2007 年，消除对妇女一切形式歧视公约委员会赞赏地注意到颁布了在工作场所禁止性骚扰的《公职人员道德法》。<sup>19</sup> 然而委员会关注的是在宪法和其他立法中没有纳入按照《公约》的歧视妇女的定义。<sup>20</sup>

7. 部署在肯尼亚调查 2007 年 12 月总统选举之后的严重侵犯人权的暴力行为与指控的人权高专办事实调查团于 2008 年欢迎审查与改革《宪法》、议会、警察、立法、司法与选举制度的协定。<sup>21</sup>

## C. 体制和人权基础机构

8. 2005 年，增进和保护人权国家机构国际协调委员会授予肯尼亚国家人权委员会“ A ”级地位。2008 年重申了这个地位。<sup>22</sup> 增进和保护人权国家机构国际协调委员会强调肯尼亚国家人权委员会必须拥有财政自主权。<sup>23</sup>

9. 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会支持设立一个民众的独立的警察监督委员会。<sup>24</sup>

## D. 政策措施

10. 工作组汇报在过去三年内，旨在提高人权的政策环境有了加强。<sup>25</sup> 儿童权利委员会关注的是还没有通过一项有关儿童的国家行动计划。<sup>26</sup>

11. 为肯尼亚制定的 2009 至 2013 年联合国发展援助框架(联发援框架)指出肯尼亚已经确定了 2012 年的目标，即制定和运作必要的框架来实施各项战略法治、选举和政治进程、民主和公共服务提供、透明度和问责制、公共行政管理和服务提供、安全、维持和平和冲突管理。<sup>27</sup>

12. 2005 年肯尼亚通过了着重于全国学校制度的《世界人权教育方案行动计划》(2005 年至 2009 年)。<sup>28</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>29</sup>	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	-	-	-	初次报告，第二和第三次定期报告分别自 2002, 2004 和 2006 年逾期未交。
经济、社会和文化权利委员会	2006 年	2008 年 11 月	-	第二至第五次报告应于 2013 年 6 月提交
人权事务委员会	2004 年	2005 年 3 月	2006 年 7 月	第三次报告自 2008 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2006 年	2007 年 8 月	-	第七次报告应于 2009 年 4 月提交，2009 年 7 月提交
禁止酷刑委员会	2007 年	2008 年 11 月	自 2009 年 11 月逾期未交	第二次报告应于 2012 年 11 月提交
儿童权利委员会	2005 年	2007 年 2 月	-	第三次、第四次报告和第五次报告应于 2012 年 9 月提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	-	-	-	首次报告自 2004 年 2 月逾期未交
《残疾人权利公约》	-	-	-	首次报告应于 2010 年 10 月提交

## 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员(2009年2月16-25日) <sup>30</sup> 负责国内流离失所者人权问题的秘书长代表(2008年5月19-23日) <sup>31</sup> 土著人民人权和基本自由情况特别报告员(2006年12月4-14日) <sup>32</sup> 适足生活水准权所含适足住房问题特别报告员(2004年2月9-22日) <sup>33</sup>
原则上同意的访问	
提出请求但尚未商定的访问	少数群体问题独立专家(2009年) 人权与赤贫问题独立专家(2007年) 法官和律师独立性特别报告员(2004年和2008年) 人权维护者处境问题特别报告员(2003年)
访问期间提供的便利/合作	土著人民人权和基本自由情况特别报告员感谢司法和宪法事务部的邀请和合作。 <sup>34</sup> 适足生活水准权所含适足住房问题特别报告员对国家官员准备状况和真诚关心影响深刻。 <sup>35</sup>
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审查期间转交了 20 份信件，肯尼亚没有做任何答复。 <sup>36</sup>
对专题调查问卷的答复	肯尼亚没有答复特别程序任务负责人发出的 21 份调查问卷。 <sup>37</sup>

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

13. 2008 年人权高专办向国家工作队派驻了一名人权顾问，特别向联合国提供支助，在问责制、有罪不罚和过渡时期司法方面援助国家行为者。<sup>38</sup>

14. 2008 年，高专办在肯尼亚首次组织了联合国人权日的庆祝活动。<sup>39</sup>

## B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

15. 人权委员会关注地指出，特别在财产索求权、歧视性的“过继婚制”做法和继承法等法律和做法方面持续存在着对妇女的系统性歧视。人权委员会指出继续实施包括一夫多妻制婚姻在内的某些习惯法削弱了《宪法》及其他立法案中非歧视条款的范围。<sup>40</sup>

16. 2006 年肯尼亚对人权委员会结论性意见的答复中特别指出该国具有各种机制确保妇女和男人之间的平等权利和待遇，并规定性别歧视是非法的<sup>41</sup>，该国政府认为不经过多次谈判和宣传不可能禁止一夫多妻制，目前正在奠定这个基础。<sup>42</sup>

17. 消除对妇女歧视委员会关注的是《宪法》并没有为妇女规定平等的公民权利。<sup>43</sup> 儿童权利对非婚生儿童、受艾滋病毒感染的儿童和/或受艾滋病毒/艾滋病感染的儿童、孤儿、流浪儿童和肯尼亚母亲与非肯尼亚父亲所生儿童实际上受到的歧视表示关注。<sup>44</sup>

18. 2008 年，少数群体问题独立专家报告努比亚少数民族的成员据称被剥夺肯尼亚国籍的权利，他们不得投票和担任公职、要求就业<sup>45</sup> 和拥有土地。<sup>46</sup> 2008 年，经济、社会和文化权利委员会建议承认努比亚和奥吉克为特种族裔社群，并承认其拥有保存、保护和发展其文化遗产和特性的权利。<sup>47</sup>

19. 工作组指出普遍感到特别对肯尼亚北方和海岸地区的居民持有显而易见的排斥和边缘化的做法。这些居民长年累月遭受武装暴力/冲突和贫困之苦。<sup>48</sup>

20. 工作组注意到肯尼亚已经颁布了一项保护残疾人的法律。然而，实施情况不佳。《法律》建议的残疾人的就业率在 5% 的标准尚未实现。<sup>49</sup>

21. 人权高专办调查团报告财富、经济和政治权力分配方面歧视以及缺乏充分保护和有效补救在人民群众中引起了严重的愤慨不满。<sup>50</sup>

### 2. 生命权、人身自由和安全权

22. 令人权委员会关注的是大量但不确定人数的个人被判处死刑，而且按照《公民权利和政治权利国际公约》意义不能定为“最严重罪行”的罪行被判为死刑。<sup>51</sup> 令儿童权利委员会特别关注的是，尽管对儿童施与死刑是非法的，但根据某些报告，儿童仍被判予死刑。<sup>52</sup>

23. 2009 年法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员在访问了肯尼亚以后得出的结论是，肯尼亚的警察经常实行处决，有罪不罚的气氛甚嚣尘上。最令人不安的是存在受令于高级警官、负责铲除犯罪组织的嫌疑首领和成员的警察行刑队。<sup>53</sup> 特别报告员还认为，在埃尔冈山，Sabaot 土地防卫军游击队和政府的国防军都普遍施暴虐待埃尔冈山居民，包括酷刑和非法处决。<sup>54</sup> 人权委员会建

议肯尼亚立即对由警察和执法官员所犯的非法杀害的报告进行调查，并且惩处那些肇事者。<sup>55</sup> 一份人道协调厅 2009 年的报告指出在 2009 年，至少 323 人因资源冲突而在牧区被杀害。<sup>56</sup>

24. 在 2008 年 1 月 4 日的一份联合声明中，14 名任务负责人对 2007 年 12 月 30 日选举结果宣布之后所发生的事件表示深切关注。他们强烈谴责在 2008 年 1 月 1 日在 Eldoret 发生的极端暴力行为中。在该场极端暴力行为，包括儿童和妇女在内的十几名平民百姓在暴徒放火烧教堂之后被害。他们对安全部队向示威者和其他平民百姓过度使用武力的报道表示震惊。<sup>57</sup> 人权高专办调查团报告这次暴力行为导致 1,000 多人死亡，上千人背井离乡，成千上万个家园、商店和商业遭到破坏和抢劫。<sup>58</sup>

25. 人权高专办调查团承认肯尼亚面临着种种约制和限制；在若干情况下，肯尼亚也确实做了某种程度的克制并且提供了最后的保护使得逃离群众免遭进一步的人身攻击；但是，该缔约国没有采取所有适当的措施保护其公民的生命权和人身安全权、财产权、民主权利、言论自由、集会和行动自由权。<sup>59</sup> 调查团指出，根据政府本身的数据，10%的杀害是由警方进行的。<sup>60</sup>

26. 工作组注意到主要由失业和被剥夺权利青年组成的武装民团诸如砍头党和 Kisungusungu 犯下的城市罪行、普遍不安全和刑事活动正在处于上升趋势。<sup>61</sup> 工作组建议应长期采取一项包括确保被捕犯罪分子绳之以法的多管齐下的方针。<sup>62</sup>

27. 工作组注意到酷刑、不经审判的拘留、虐待和大规模侵犯被拘留者人权的现象。<sup>63</sup> 人权委员会特别关注的是有关大量在拘人员死亡的信息。<sup>64</sup> 禁止酷刑委员会关注的是警官中间普遍的腐败现象。<sup>65</sup>

28. 2007 年 3 月，在人权理事会第四次会议上，肯尼亚代表团向特别报告员口头汇报了有关酷刑的问题，特别汇报了有关在管理、司法、法律和次序部门改革方案框架之下所采取的种种举措、对警方和监狱官员进行防止和禁止酷刑的培训方案、和对警察和监狱部门进行改革的问题。<sup>66</sup>

29. 经济、社会和文化权利委员会关注的是家庭暴力事件、申诉数量的低下、和缺乏对此类暴行具体定罪的刑事法律条款。<sup>67</sup> 2009 年，暴力侵害妇女问题特别报告员陈述在分居或离婚时不能确保平等的财产权利使得妇女不愿离开暴力婚姻。<sup>68</sup> 2007 年，关于贩运人口、尤其是妇女与儿童的特别报告员提到了一些与强迫婚姻相联系的风俗习惯。<sup>69</sup> 2009 年联合国妇女发展基金(妇发基金)的报告指出多种因素使性暴力幸存者无法得到医疗治疗、照顾和支持。<sup>70</sup>

30. 经济、社会和文化权利委员会、<sup>71</sup> 消除对妇女歧视委员会、<sup>72</sup> 人权委员会<sup>73</sup> 和禁止酷刑委员会<sup>74</sup> 关注地指出在肯尼亚仍然实施女性外阴残割的做法。经济、社会和文化权利委员会指出只有在涉及儿童时这种做法才被禁止，并建议通过立法将成年妇女的女性外阴残割定为犯罪行为。<sup>75</sup>

31. 禁止酷刑委员会关注的是监狱内恶劣的拘押条件，特别是拥挤、缺乏适当的保健服务和严重程度的暴力行为。<sup>76</sup>

32. 人权委员会<sup>77</sup>和儿童权利委员会<sup>78</sup>关注地注意到有关贩卖儿童和儿童卖淫的指控。令人权委员会关注的是肯尼亚不起诉和惩罚贩卖人口的罪行，没有对受害者予以充分的保护。<sup>79</sup>儿童权利委员会促请肯尼亚根据《公约》制定一项管制领养的全面的国家政策和准则。<sup>80</sup>

33. 令儿童权利委员会深切关注的是大量的流浪儿童、他们被剥夺受教育 and 得到保健照顾的权利，他们对各种暴力行为的脆弱性，其中包括性虐待、剥削和任意和胡乱逮捕。<sup>81</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

34. 工作组强调说，普遍认为司法缺乏独立性。<sup>82</sup>令人权委员会关注的是有些报告表明主要由于缺乏人力和财力资源以及程序的进程缓慢，司法行政严重失调。<sup>83</sup>委员会关注地指出，特别由于普遍的腐败现象，诉诸国内法院和司法补救是有限的，并且指出法院的命令和判决往往得不到实施也是一个令人担忧的原因。<sup>84</sup>肯尼亚在 2006 年的答复中指出，肯尼亚已经采取了若干措施给予司法部门更多的权力控制其资源，保护其免遭干扰。<sup>85</sup>

35. 令儿童权利委员会不安的是，在某些情况下儿童被当作成人犯对待，在首都之外建立一个能运作的少年司法制度仅取得了有限的进展。<sup>86</sup>禁止酷刑委员会<sup>87</sup>和儿童权利委员会<sup>88</sup>关注的是刑事责任的年龄定在 8 岁。禁止酷刑委员会建议作为紧急事项将这个年龄提高，以便与国际标准统一。<sup>89</sup>

36. 工作组指出普遍不尊重法治，有罪不罚的现象泛滥成灾。<sup>90</sup>人权高专办调查团报告长期存在的有罪不罚现象助长并继续导致暴力和冲突的不断发生和持续存在。<sup>91</sup>

37. 根据法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告，一个国家调查团详细调查了 2007 年选举之后 1,113 起杀害案的情况。然而委员会的建议还待予以实施。在事发几乎 18 个月之后，<sup>92</sup>选举后暴力行为肇事者，包括对法外处决负有责任的警察部队成员和组织或煽动暴力行为的官员仍然没有受到起诉。人权高专办调查团建议肯尼亚考虑特别的、高度独立的起诉措施，在可能得到国际支助的情况下加强其将竞选后暴力行为的肇事者绳之以法的能力。<sup>93</sup>

38. 人权事务副高专说实施选举后暴力行为调查委员会所提出的各项建议——特别是建立一个可信的特殊法庭和改革安全部队——是对肯尼亚政治领导力量在铲除有罪不罚现象的斗争中的一个关键考验。<sup>94</sup>她补充说一个可信的和完全独立的真相、正义与和解委员会将在促进问责制与和解中发挥重要和相辅相成的作用。<sup>95</sup>

39. 工作组报告说见证人保护制度软弱无力，在目前的过渡期司法进程中这个问题尤为重大。<sup>96</sup>法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告说在他访问期间作证的人权捍卫者遭到威胁、骚扰和谋杀。<sup>97</sup>人权高专办调查团建议确保保护人权暴力行为的受害者和见证人，并确保对人权捍卫者的保护。<sup>98</sup>



40. 大多数嫌疑犯在拘留初始阶段无法得到律师的援助<sup>99</sup>，仅个别因杀人面临死刑判决的人受益于法律援助计划，<sup>100</sup> 人权委员会对此表示关注。禁止酷刑委员会促请肯尼亚确保资源匮乏不能成为诉诸公正的障碍并且促请肯尼亚立即实施全国法律援助计划，同时建立一个公共维权员办公厅。<sup>101</sup>

41. 酷刑委员会关注在向酷刑受害者赔偿方面存在的问题和延误。<sup>102</sup>

#### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

42. 消除对妇女一切形式歧视委员会关注的是尽管《儿童法》规定最低婚姻年龄在为 18 岁，但童婚的现象继续存在。令委员会关注的是，在儿童出生时父母没有结婚，并且之后也没成婚的情况下，抚养儿童的法律责任完全由母亲担任。<sup>103</sup>

#### 5. 迁徙自由

43. 人权高专办强烈支持应根据 1951 年《公约》将迁徙自由纳入政府的政策之内。委员会补充说，要求难民根据该国政府明确规定的集结政策居住在指定的营地内，<sup>104</sup> 其结果，根据儿童权利委员会，是儿童受到极有限的教育和保健服务，迁徙、言论自由和结社等自由也受到限制。<sup>105</sup>

#### 6. 言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

44. 2008 年，见解和言论自由权问题特别报告员和人权维护者处境问题特别报告员就 60 多名新闻记者和民众社会活动者集会抗议 2008 年肯尼亚《通信(修正)法案》而被捕发出强烈呼吁。该项法案已由议会通过。令人表示关注的是，法案一旦批准，将可能用来扼杀媒体自由。<sup>106</sup>

45. 2005 年，劳工组织公约和建议执行问题专家委员会要求获得有关将 1968 年《社团法令》有关社团注册的条款与劳工组织《废除强迫劳动公约》相一致所采取的措施的资料。<sup>107</sup> 人权委员会关注的是大型公共政治集会至少需在 3 天前提出事先通知要求，公众示威游行被不符合《公民权利和政治权利国际公约》第 21 条所列正当理由的种种原因拒绝核准。令人关注是似乎没有对拒绝核准给予任何补救。<sup>108</sup>

46. 言论自由特别报告员和人权维护者处境问题特别报告员分别地和联合地转交了若干来文，酷刑问题特别报告员也转交了若干来文，这些来文涉及对人权捍卫者的威胁、骚扰、任意逮捕、拷问和实行酷刑的指控以及有关对示威游行实行暴力镇压的指控。<sup>109</sup>

47. 人权高专办调查团报告，各种各样观察团和独立报告的调查结论表明肯尼亚的选民被剥夺了其最基本的自由和公正选举的民主权利。<sup>110</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

48. 经济、社会和文化权利委员会建议通过具有针对性的措施确保妇女，特别是居住在郊区和贫陋城区的妇女能够平等地进入正规劳动市场，并应确实实施同工同酬的原则。<sup>111</sup>

49. 经济、社会和文化权利委员会建议肯尼亚：提高、每年调整和提高最低工资，为工人提供适宜的生活水平。<sup>112</sup> 并且采取紧急措施确保组织和加入工会的自由、防止干扰工会的管理和运作，在法律和实践中消除对罢工权利的过度限制。<sup>113</sup>

50. 儿童权利委员会关注地指出没有有关童工的国内规章制度或政策。<sup>114</sup> 委员会提到有关长久和严重经济剥削儿童的问题的报告和有关若干儿童参与危险工作的报告。<sup>115</sup> 2003 年，劳工组织专家委员会提到在所有部门，包括农业部门，规定就业和参加工作最低年龄的重要性。<sup>116</sup>

51. 2009 年，劳工组织专家委员会请该国政府采取必要的措施按照劳工组织《强迫劳动公约》废除或修订《首领管理法》内有关强迫的条款。<sup>117</sup> 委员会希望修订《刑法》，确保非法实施强迫或强制劳动将以刑事犯罪予以处罚，给予罪有应得的惩罚。<sup>118</sup>

## 8. 社会保障权和适足生活水准权

52. 联发援框架指出，贫困，尤其是收入贫困，始终是肯尼亚人最为不可逾越的挑战之一。<sup>119</sup> 令经济、社会和文化权利委员会关注的是，一半以上的人口生活在赤贫之中。<sup>120</sup> 人权高专办调查团报告说，在近期的暴力行为之前就存在着侵犯经济和社会权利的现象，如无法得到水、食品、保健、合适住房，青年失业率和严重不平等现象都可以证明这一点。<sup>121</sup>

53. 消除对妇女一切形式歧视委员会建议设立一个旨在改善农村妇女生活的《选民发展基金》。<sup>122</sup> 令儿童权利委员会感到遗憾的是《减贫战略》没有针对儿童的问题。<sup>123</sup>

54. 经济、社会和文化权利委员会关注的是，全国医院保险基金只涵盖了非正式部门的一小部分工人。努力为所有公民实施一项义务卫生保险计划的《全国社会卫生保险法(2004 年)》没有得到总统的同意。<sup>124</sup> 经济、社会和文化权利委员会关注的是许多养老金计划经费不足，国家社会保障基金没有包括任何社会援助的非缴费性计划。<sup>125</sup>

55. 经济、社会和文化权利委员会支持为孕妇提供免费产前服务，与此同时对产妇和婴儿死亡率持续较高，而且妇女不能得到有质量的性卫生和生育卫生服务感到担忧。<sup>126</sup> 经济、社会和文化权利委员会注意到最近艾滋病毒的流行有所减少，但肯尼亚，特别在青年妇女中，仍面临严重的病毒蔓延。<sup>127</sup>

56. 人权高专办调查团报告土地分配的管理不当，特别在大裂谷地区，已经引发了争夺可耕地的冲突。<sup>128</sup> 联发援框架强调干旱和水灾已成为常年累月的问

题，随之而来的是重大的社会经济负影响，例如长期的粮食不安全和越来越严重的脆弱性。<sup>129</sup> 联发援框架指出，由于污染、破旧的蓄水池和过度使用，水资源日益遭到威胁。在大部分非正规住区内，粪便处理设施极其有限，并且由于人口密集，几乎没有垃圾处置的空间。<sup>130</sup>

57. 2004 年，适足生活水准权所含适足住房问题特别报告员在访问肯尼亚之后提出了若干建议。这些建议特别涉及：在部门政策、住房和贫民窟改造方案以及体制与法律框架内纳入人权问题，采用人权敏感性指标；审查现有的各项方案和政策以及正在制定的法律，使这些方案、政策和法律针对妇女和人口中最贫困、脆弱和受排挤的群组；通过一项全面的方针解决强制搬迁、保有权保障、非正规住区合法化和贫民窟改善等问题；和设立一个非正规人类住区准司法法庭。<sup>131</sup>

## 9. 受教育权

58. 工作组指出肯尼亚的免费和义务教学制度使全国总入学率达到 90% 以上。然而，来自贫困家庭的儿童仍然没有入学机会。<sup>132</sup> 儿童权利委员会指出来自少数和土著社群的儿童，特别是女孩子的入学率和识字率低于全国平均数。<sup>133</sup> 委员会关注的是幼儿照料和教育机构的入学率较低。<sup>134</sup>

59. 根据工作组，由于目前的师生比例大约在一百比一，因而教育质量仍然是个问题，缺乏技术职业培训导致了缺少所需的合格人员来促进某些经济部门。<sup>135</sup>

## 10. 少数群体和土著人民

60. 2007 年，土著人民人权和基本自由情况特别报告员于 2006 年访问了肯尼亚。他于 2007 年指出以采集、狩猎和放牧为生的少数民族大多数居住在干旱和半干旱地区。他们是肯尼亚的土著社区。他们的生计和文化历来受到歧视，他们缺乏法律承认和法律权力，这反映他们在社会、政治和经济方面的边缘化。他们所面临的主要人权问题与他们的土地、传统森林和自然资源的丧失以及环境退化有关，还和不适当的开发和保护区政策有关。土著社区缺乏社区和医疗服务对妇女与儿童尤其产生了不利影响。特别报告员提出了若干建议，以促进改善肯尼亚土著人民的人权状况。<sup>136</sup>

61. 人权高专办报告大约有 100,000 无国籍人员，他们主要来自努比亚社区。<sup>137</sup>

## 11. 移徙者、难民和寻求庇护者

62. 工作组指出直至 2009 年肯尼亚收留了 375,000 多名难民和寻求庇护者。<sup>138</sup> 儿童权利委员会对实施 2006 年难民法中的空白表示关注。<sup>139</sup>

63. 令经济、社会和文化权利委员会关注的是，有关难民事实上被排除在正式部门的就业之外，收到的工资往往低于非正式部门的最低工资的报道。<sup>140</sup> 消除对妇女歧视委员会表示关注的是在难民和国内流离失所者社区内妇女得不到充分的保护免遭各种类型的暴力行为和得到补救以及明显地存在肇事者有罪不罚的现象。<sup>141</sup> 儿童权利委员会对难民儿童遭到警察残暴和骚扰的报告表示关注。<sup>142</sup>

64. 根据工作组，在 2007 年早期，该国政府以安全问题为由，违背寻求庇护权利，封锁了其与邻国的边界。人权高专办继续向该国政府提议修订这项决定。<sup>143</sup>

## 12. 国内流离失所者

65. 联发援框架指出，肯尼亚成千上万名国内流离失所者享受不到基本权利和得不到基本服务。大多数国内流离失所者居住在肯尼亚环境和经济脆弱地区，从而削减了其融合和发展的机遇，进一步增加了脆弱性。<sup>144</sup> 人权高专办调查团就涉及国内流离失所者的性暴力和基于性别的暴力问题提出了若干建议。<sup>145</sup>

66. 2008 年，负责境内流离失所者人权问题秘书长特别报告员在结束其在肯尼亚的工作访问时指出，如果要使选举后暴力行为所致流离失所者的遣返持续进行，并使其与国际人权标准相符合，那么政府、人道主义机构和捐助者的特别努力是必不可少的。<sup>146</sup> 他补充说必须采取有遣返的国内流离失所者和地方社群参与的更加强有力的措施来解决流离失所的根本原因。注意到肯尼亚批准了大湖区国际会议通过的关于国内流离失所者和关于财产归还的议定书，这提供了一个独特的机会，使该国充分具备解决以往和将来流离失所形势所必要的各种文书，因此他建议通过一项全面的关于国内流离失所者的战略，以及实施这项战略所必须的法律。<sup>147</sup>

## 13. 人权与反恐

67. 2007 年和 2008 年，三名特别报告员就一些肯尼亚人和外国国民，绝大多数为穆斯林，遭到拘留的问题发出两项紧急呼吁。这些人中的许多人在没有任何犯罪行为的指控之下被隔离关押，之后在没有任何上诉机会的情况下被转移到第三国。<sup>148</sup> 2009 年，在打击恐怖主义的同时促进和保护人权及基本自由问题特别报告员发现肯尼亚是便利特殊递解的国家之一。<sup>149</sup> 禁止酷刑委员会促请肯尼亚确保为打击恐怖主义所采取的任何措施都符合安全理事会第 1373 和 1566 号决议。<sup>150</sup>

68. 2006 年，在打击恐怖主义的同时促进和保护人权及基本自由问题特别报告员发出了一份有关 2006 年反恐怖主义法草案的来文，对其中的一些条款表示关注并强调必须采用清楚准确阐述的条款修订恐怖主义的定义，将其范围限制在本质上确实是恐怖主义的行为，并需要有关禁止所谓的恐怖主义组织的清楚准确的条款，以及适当的司法监督；有效的补救和赔偿。<sup>151</sup>

## 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

69. 经济、社会和文化权利委员会建议肯尼亚确保《经济、社会、文化权利国际公约》的各项权利不因任何贸易和投资协定之下的任何承诺而受到不利影响。<sup>152</sup>

70. 工作组汇报了采用小武器和轻武器的骚乱，武装冲突和暴力行为的高发率。<sup>153</sup> 联发援框架指出急需建立一项国家社会保护制度，持续地向脆弱民众提供服务。<sup>154</sup>

#### 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

##### A. 国家保证

71. 2006 年，该国政府承诺除其他事项外继续与各项特殊程序紧密配合，向区域和国际条约机构提交报告。该国政府指出该政府已经采取了具体的步骤，其中包括开放场所，让人民无限制地参与民主进程，彻底解放肯尼亚的广播媒体、允许独立电台和电视台以及地方和国际报纸的自由运作。<sup>155</sup>

##### B. 后续行动具体建议

72. 人权委员会请肯尼亚在一年时间内提交有关委员会就下列各项问题提出的各项建议而开展的后续工作的资料。这些问题包括对妇女的系统性歧视，执法人员所犯的法外杀害、在警察拘留所内所犯的侵权行为和司法制度失调。<sup>156</sup> 2006 年肯尼亚提交了一份答复。<sup>157</sup>

73. 禁止酷刑委员会请肯尼亚在一年时间内提供根据委员会的各项建议所采取的各项措施的资料，包括在立法中纳入《公约》和酷刑定义、刑事责任的最低年龄、任意逮捕和警察腐败现象、2007-2008 年选举后的暴力行为、2008 年 3 月“Okoa Maisha 行动”期间在 Elgon 山区军方人员所犯的侵犯人权行为的指控、对酷刑受害者的补救。<sup>158</sup> 至今未收到任何后续答复。

#### 五. 能力建设与技术援助

74. 儿童权利委员会促请肯尼亚就跨国领养、对儿童实行暴力和童工等问题向若干国际机构寻求技术援助。<sup>159</sup>

75. 人权高专办调查团指出尽管其资源和职权有限，但其随时愿意和该国政府一起工作，支持有效实施人权高专办调查团的各项建议，包括支持真相、公正和和解委员会以及选举后暴力行为调查委员会的工作。<sup>160</sup>

## 注

- <sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.
- <sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |            |   |
|------------|---|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination                             |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights  |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR   |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights  |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR  |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty                               |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women                                    |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW  |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment                      |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT  |
| CRC        | Convention on the Rights of the Child   |
| OP-CRC-AC  | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict                                     |
| OP-CRC-SC  | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography                    |
| ICRMW      | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD       | Convention on the Rights of Persons with Disabilities   |
| OP-CRPD    | Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities                                |
| CED        | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance                        |
- <sup>3</sup> The reservation reads: “While the Kenya Government recognizes and endorses the principles laid down in paragraph 2 of article 10 of the Covenant, the present circumstances obtaining in Kenya do not render necessary or expedient the imposition of those principles by legislation.”
- <sup>4</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- <sup>5</sup> Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by Kenya before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 7 April 2006 sent by the Permanent Mission of Kenya to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (A/60/78).
- <sup>6</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>7</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>8</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to

the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

- <sup>9</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>10</sup> Concluding observations of the Human Rights Committee (CRC/C/KEN/CO/2), para. 41(c).
- <sup>11</sup> Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/KEN/CO/1), para. 39.
- <sup>12</sup> Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/KEN/CO/1), para. 31.
- <sup>13</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, p. 1.
- <sup>14</sup> Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/CO/83/KEN), para. 8; see also E/C.12/KEN/CO/1, para. 9; CAT/C/KEN/CO/1, para. 8.
- <sup>15</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 8.
- <sup>16</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, p. 1; see also E/C.12/KEN/CO/1, para. 5.
- <sup>17</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 1 and 2.
- <sup>18</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 16.
- <sup>19</sup> Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/KEN/CO/6), para. 8.
- <sup>20</sup> *Ibid.*, para. 13.
- <sup>21</sup> Report from OHCHR Fact-finding Mission to Kenya, 6-8 February 2008, p. 17, available from [www.ohchr.org/Documents/Press/OHCHRKenyaareport.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Press/OHCHRKenyaareport.pdf); see also OHCHR press release, 24 October 2008, available from [www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/EE0343FFCEB6B0BDC12574EC004C2AC2?opendocument](http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/EE0343FFCEB6B0BDC12574EC004C2AC2?opendocument); UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 1-5.
- <sup>22</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.
- <sup>23</sup> A/HRC/10/55, annex III, para. 4(6). See also E/C.12/KEN/CO/1, para. 37; CRC/C/KEN/CO/2, para. 12. See also OHCHR press release, 24 October 2008.
- <sup>24</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 4(i).
- <sup>25</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 10 and 11.
- <sup>26</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 10.
- <sup>27</sup> UNDAF, The United Nations Development Assistance Framework Kenya 2009-2013, 2008, p. 5, available from [http://planipolis.iiep.unesco.org/upload/Kenya/Kenya\\_UNDAF\\_May\\_2008.pdf](http://planipolis.iiep.unesco.org/upload/Kenya/Kenya_UNDAF_May_2008.pdf).
- <sup>28</sup> See General Assembly resolution 59/113 B of 14 July 2005 and Human Rights Council resolution 6/24 of 28 September 2007. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007, available from <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.
- <sup>29</sup> The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CRPD	Committee on the Rights of Persons with Disabilities

<sup>30</sup> A/HRC/11/2/Add.6.

<sup>31</sup> UNOG press release, 27 May 2008, available from [www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/\(httpNewsByYear\\_en\)/7E466522BE997E09C1257456004242FD?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EDD006B9C2E/(httpNewsByYear_en)/7E466522BE997E09C1257456004242FD?OpenDocument).

<sup>32</sup> A/HRC/4/32/Add.3.

<sup>33</sup> E/CN.4/2005/48/Add.2.

<sup>34</sup> A/HRC/4/32/Add.3, para. 7.

<sup>35</sup> E/CN.4/2005/48/Add.2, p. 3.

<sup>36</sup> The communications referred to relate to a number of alleged human rights violations affecting different groups of the population as well as 61 named individuals, including 20 women, in addition to proposed legislative changes in the area of civil and political rights.

<sup>37</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 31 January 2010. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, relating to the following questionnaires: (a) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation, 2005; (b) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs, 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons, 2006; (d) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants, 2006; (e) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities, 2006; (f) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (g) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people, 2007; (h) report of the Working Group on the use of mercenaries (A/62/301), questionnaire on measures adopted and envisaged, including legislation, regarding mercenaries, 2007; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation, 2007; (j) report of the Special Rapporteur on violence against women (A/HRC/7/6), questionnaire on indicators on violence against women, 2007; (k) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations, 2007; (l) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/10/16 and Corr.1), questionnaire on trafficking in persons, 2008; (m) report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty to the eleventh session of the Council (A/HRC/11/9), questionnaire on Cash Transfer Programmes, 2008; (n) report of the Special Rapporteur on the right to education, (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention, 2009; (o) report of the Special Rapporteur on violence against women (A/HRC/11/6), questionnaire on violence against women and political economy, 2008; (p) report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences (A/HRC/12/21), questionnaire on national legislation and initiatives addressing the issue of bonded labour, 2009; (q) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/12/23), questionnaire on measures to prevent and combat online child



pornography, 2009; (r) report of the Special Rapporteur on the right to food (A/HRC/12/31), questionnaire on world food and nutrition security, 2009; (s) report of the Working Group on Arbitrary Detention (A/HRC/13/30), questionnaire on the detention of drug users, 2009; (t) joint study on global practices in relation to secret detention in the context of countering terrorism (A/HRC/13/42), questionnaire on secret detention, 2009; (u) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders (A/HRC/13/22), questionnaire on the security and protection of human rights defenders, 2009.

- <sup>38</sup> OHCHR Report of Activities and Results 2008, p. 96.
- <sup>39</sup> Ibid.
- <sup>40</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 10. See also E/C.12/KEN/CO/1, paras. 14 and 15; CEDAW/C/KEN/CO/6, para. 27; UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 12-14.
- <sup>41</sup> Comments by the Government of Kenya on the concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/KEN/CO/2/Add.1), paras. 1 and 2.
- <sup>42</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>43</sup> CEDAW/C/KEN/CO/6, para. 31.
- <sup>44</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 24.
- <sup>45</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2007, doc. No. (ILOLEX) 092007KEN111.
- <sup>46</sup> A/HRC/7/23, para. 54. See also UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 29-33.
- <sup>47</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 35.
- <sup>48</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 12-14.
- <sup>49</sup> Ibid.
- <sup>50</sup> OHCHR Fact-finding Mission to Kenya, p. 3. See also UNDAF, The United Nations Development Assistance Framework Kenya 2009-2013, p. 2.
- <sup>51</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 13.
- <sup>52</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 67.
- <sup>53</sup> A/HRC/11/2/Add.6, p. 2. See also CAT/C/KEN/CO/1, para. 19; CCPR/CO/83/KEN, para. 16.
- <sup>54</sup> A/HRC/11/2/Add.6, p. 2.
- <sup>55</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 16.
- <sup>56</sup> OCHA Humanitarian Update, vol. 53, p. 6, available from <http://ochaonline.un.org/Default.aspx?alias=ochaonline.un.org/kenya>.
- <sup>57</sup> OHCHR press release of 4 January 2008, available from [www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/3BDE9BB577A475E4C12573C6004F7B2D?opendocument](http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/3BDE9BB577A475E4C12573C6004F7B2D?opendocument); see also A/HRC/7/19, para. 41; A/HRC/10/11, para. 4; and OHCHR press release, 31 December 2007, available from [www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/4740E24BE5B12FBFC12573C2006B1FE9?opendocument](http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/4740E24BE5B12FBFC12573C2006B1FE9?opendocument).
- <sup>58</sup> OHCHR Fact-finding Mission, pp. 3 and 8-10. See also A/HRC/8/3/Add.1, pages 237-242.
- <sup>59</sup> OHCHR Fact-finding Mission, p. 4. See also OHCHR press releases of 31 December 2007 and 4 January 2008.
- <sup>60</sup> OHCHR Fact-finding Mission, p. 4; see also pp. 10 and 11.
- <sup>61</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 16 and 17. See also OHCHR Fact-finding Mission, p. 7.
- <sup>62</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 16 and 17.
- <sup>63</sup> Ibid.
- <sup>64</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 18.
- <sup>65</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 12.
- <sup>66</sup> A/HRC/7/3/Add.2, paras 296, 299 and 300.
- <sup>67</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 22.
- <sup>68</sup> A/HRC/11/6, para. 49.

- <sup>69</sup> A/HRC/4/23, para. 28.
- <sup>70</sup> UNIFEM and ActionAid, *Together We Must! End Violence against Women and Girls and HIV & AIDS* (New York, 2009), pp. 21 and 22, available from [www.unifem.org/attachments/products/TogetherWeMust\\_en.pdf](http://www.unifem.org/attachments/products/TogetherWeMust_en.pdf).
- <sup>71</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 23.
- <sup>72</sup> CEDAW/C/KEN/CO/6, para. 23.
- <sup>73</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 12.
- <sup>74</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 27.
- <sup>75</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 23.
- <sup>76</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 15.
- <sup>77</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 25.
- <sup>78</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 65.
- <sup>79</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 25.
- <sup>80</sup> CRC/C/KEN/CO/2, paras. 40 and 41.
- <sup>81</sup> *Ibid.*, para. 63. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Convention on Minimum Age, 1973 (No. 138), 2006, doc. No. (ILOLEX) 132001KEN138, thirty-seventh paragraph.
- <sup>82</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 18–20.
- <sup>83</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 20.
- <sup>84</sup> *Ibid.*, para. 9.
- <sup>85</sup> CCPR/C/KEN/CO/2/Add.1, para. 39.
- <sup>86</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 67.
- <sup>87</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 11.
- <sup>88</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 67.
- <sup>89</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 11.
- <sup>90</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 18–20.
- <sup>91</sup> OHCHR Fact-finding Mission, p. 16. See also UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 18-20.
- <sup>92</sup> A/HRC/11/2/Add.6, p. 2. See also Statement by the President of the Security Council (S/PRST/2008/4); Security Council press statement on Kenya Agreement (SC/9265 – AFR/1664), 29 February 2009, available from [www.un.org/News/Press/docs/2008/sc9265.doc.htm](http://www.un.org/News/Press/docs/2008/sc9265.doc.htm); and statement of the Spokesperson for the Secretary-General (SG/SM/11368 – AFR/1645), 11 January 2008, available from [www.un.org/News/Press/docs/2008/sgsm11368.doc.htm](http://www.un.org/News/Press/docs/2008/sgsm11368.doc.htm).
- <sup>93</sup> OHCHR Fact-finding Mission, p. 16; see also pp. 4, 12 and 13.
- <sup>94</sup> OHCHR press release, 24 October 2008.
- <sup>95</sup> *Ibid.*
- <sup>96</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 18-20. See also A/HRC/11/2/Add.6.
- <sup>97</sup> A/HRC/11/2/Add.6, p. 3, appendix II, p. 36, and appendix III, para. 4. See also A/HRC/11/2/Add.1, pp. 250–255.
- <sup>98</sup> OHCHR Fact-finding Mission, p. 17.
- <sup>99</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 17.
- <sup>100</sup> *Ibid.*, para. 21.
- <sup>101</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 10.
- <sup>102</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>103</sup> CEDAW/C/KEN/CO/6, para. 43. See also CRC/C/KEN/CO/2, para. 22.
- <sup>104</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 30-34. See also E/C.12/KEN/CO/1, para. 13.
- <sup>105</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 59(b) and (c).
- <sup>106</sup> A/HRC/11/4/Add.1, paras. 1516–1521.

- <sup>107</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Convention on the Abolition of Forced Labour, 1957 (No. 105), 2005, doc. No. (ILOLEX) 092005KEN105, paras. 2–4.
- <sup>108</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 23. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Convention on the Abolition of Forced Labour, 1957 (No. 105), 2005, doc. No. (ILOLEX) 092005KEN105, para. 3.
- <sup>109</sup> See E/CN.4/2006/95/Add.1, paras 295-298, A/HRC/7/28/Add.1, paras. 1264-1267, A/HRC/10/12/Add.1, paras 1489-1518 and A/HRC/11/4/Add.1, paras. 1504-1508. See also E/CN.4/2006/6/Add.1, para. 129 and CCPR/CO/83/KEN, para. 23.
- <sup>110</sup> OHCHR Fact-finding Mission, p. 5.
- <sup>111</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 18. See also CEDAW/C/KEN/CO/6, paras. 35 and 36.
- <sup>112</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 18
- <sup>113</sup> Ibid., para. 19. See also ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98), 2009, doc. No. (ILOLEX) 062009KEN098, para. 4.
- <sup>114</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 61; see also para. 26; E/C.12/KEN/CO/1, para. 25; ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), 2009, doc. No. (ILOLEX) 062009KEN138, third and tenth paragraphs.
- <sup>115</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 61.
- <sup>116</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Convention Minimum Age, 1973 (No. 138), 2006, doc. No. (ILOLEX) 132003KEN138, twenty-seventh paragraph.
- <sup>117</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2009, doc. No. (ILOLEX) 062009KEN029, first and second paragraphs.
- <sup>118</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2009, doc. No. (ILOLEX) 092009KEN029, second and third paragraphs.
- <sup>119</sup> UNDAF, The United Nations Development Assistance Framework Kenya 2009-2013, p. 10.
- <sup>120</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 27.
- <sup>121</sup> OHCHR Fact-finding Mission to Kenya, p. 3.
- <sup>122</sup> CEDAW/C/KEN/CO/6, para. 9.
- <sup>123</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 55; see also para. 36 (a); UNDAF, The United Nations Development Assistance Framework Kenya 2009-2013, p. 7.
- <sup>124</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 20.
- <sup>125</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>126</sup> Ibid., paras. 32 and 33.
- <sup>127</sup> CEDAW/C/GIN/CO/6, para. 39. See also UNDAF, The United Nations Development Assistance Framework Kenya 2009-2013, p. 9; CCPR/CO/83/KEN, para. 15; UNIFEM, Promoting Gender Equality in HIV and AIDS: Making Aid More Effective Through Tracking Results (New York, 2008), p. 9, available from [www.unifem.org/attachments/products/gender\\_equality\\_in\\_hiv\\_aids\\_responses.pdf](http://www.unifem.org/attachments/products/gender_equality_in_hiv_aids_responses.pdf).
- <sup>128</sup> OHCHR Fact-finding Mission to Kenya, p. 3.
- <sup>129</sup> UNDAF, The United Nations Development Assistance Framework Kenya 2009-2013, p. 8.
- <sup>130</sup> Ibid., p. 6.
- <sup>131</sup> E/CN.4/2005/48/Add.2, para. 82.
- <sup>132</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 54 and 55. See also CRC/C/KEN/CO/2, para. 57; E/C.12/KEN/CO/1, para. 7; and CEDAW/C/KEN/CO/6, para. 5.
- <sup>133</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 69.
- <sup>134</sup> Ibid., para. 57.

- <sup>135</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 54 and 55. See also CRC/C/KEN/CO/2, para. 57.
- <sup>136</sup> A/HRC/4/32/Add.3, p. 2.
- <sup>137</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 29–33.
- <sup>138</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 30–34. See also UNHCR, Global Appeal 2010-2011 (Geneva, 2009), p. 74, available from [www.unhcr.org/4b03cec59.pdf](http://www.unhcr.org/4b03cec59.pdf).
- <sup>139</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 59(b) and (c). See also OHCHR press release, 24 October 2008. See also UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 30–34.
- <sup>140</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 13.
- <sup>141</sup> CEDAW/C/KEN/CO/6, para. 25; see also para. 26.
- <sup>142</sup> CRC/C/KEN/CO/2, para. 59(c).
- <sup>143</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 30–34.
- <sup>144</sup> UNDAF, The United Nations Development Assistance Framework Kenya 2009-2013, p. 12.
- <sup>145</sup> OHCHR Fact-finding Mission, p. 18.
- <sup>146</sup> UNOG press release of 27 May 2008. See also E/C.12/KEN/CO/1, para. 29.
- <sup>147</sup> UNOG press release of 27 May 2008. See also OHCHR Fact-finding Mission, p. 18.
- <sup>148</sup> See A/HRC/10/44/Add.4, para. 129, A/HRC/10/3/Add.1, paras 129-135, A/HRC/6/17/Add.1, paras 62 and 63. See also CAT/C/KEN/CO/1, para. 17. See also A/HRC/13/42 paras. 155 and 159 (c).
- <sup>149</sup> A/HRC/10/3, para. 52.
- <sup>150</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 17.
- <sup>151</sup> A/HRC/4/26/Add.1, p. 22, para. 37.
- <sup>152</sup> E/C.12/KEN/CO/1, para. 11.
- <sup>153</sup> UNCT submission to the UPR on Kenya, pp. 10 and 11.
- <sup>154</sup> UNDAF, The United Nations Development Assistance Framework Kenya 2009-2013, p. 7.
- <sup>155</sup> Pledges and commitments undertaken by Kenya before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 4 April 2006 sent by the permanent Mission of Kenya to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (A/60/78), available from [www.un.org/ga/60/elect/hrc/kenya.pdf](http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/kenya.pdf).
- <sup>156</sup> CCPR/CO/83/KEN, para. 29.
- <sup>157</sup> CCPR/C/KEN/CO/2/Add.1.
- <sup>158</sup> CAT/C/KEN/CO/1, para. 36.
- <sup>159</sup> CRC/C/KEN/CO/2, paras. 41(b), 44(c), 62(c), 66 (j) and 68 (i). See also para. 64(c).
- <sup>160</sup> OHCHR Fact-finding Mission to Kenya, pp. 18 and 19.