



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 February 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Седьмая сессия

Женева, 8–19 февраля 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Фиджи

* Настоящий документ до его передачи в Службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Введение

A. Географическое положение

1. Республика Островов Фиджи является государством-архипелагом, которое состоит более чем из 300 островов; оно расположено в юго-западной части Тихого океана в акватории с координатами между 15 и 22 градусами ю.ш. и между 172 градусом в.д. и 177 градусом з.д. по обе стороны от 180-го меридиана. Общая площадь суши составляет 7 055 кв. миль островных территорий, образующих Фиджийский архипелаг, которые разбросаны на акватории размером порядка 250 000 кв. миль. Климат на Фиджи тропический, причем ежегодно в период между ноябрем и апрелем над страной периодически проносятся тропические циклоны. В более прохладный сезон (с мая по октябрь) средняя температура составляет 22°C, тогда как с ноября по апрель наблюдается более теплая погода, сопровождаемая сильными ливнями.

B. Население

2. Фиджийское общество является смешанным по своему составу: на островах проживают фиджийцы (57%), фиджийцы индийского происхождения (37%), европейцы, китайцы, выходцы с других островов Тихого океана, а также люди смешанных расовых корней (6%). Языком межнационального общения является английский. Кроме того, население говорит на фиджийском (бауан) и хинди. Все три языка преподаются в школах в рамках учебной программы. Религия играет важную роль в жизни фиджийского народа. 58% населения составляют христиане, 33% индуисты, 7% мусульмане и 2% – последователи других религий и/или атеисты.

C. История и система правления

3. В 1643 году голландский мореплаватель Абель Тасман первым из европейцев обнаружил и нанес на карту группу островов, дав ей название "Фиджи". Капитан Джеймс Кук пересек архипелаг в 1774 году во время своей второй экспедиции по южным морям. Лейтенант Уильям Блай дважды прошел через Фиджи – в 1789 и 1792 годах; ему принадлежит заслуга нанесения на карту многих островов, входящих в состав этого архипелага.

4. 10 октября 1874 года рату Серу Эпениса Какобау, "Туи Вити" (король Фиджи), совместно с другими верховными вождями Фиджи подписали Акт об уступке суверенитета, в силу которого государство Фиджи отошло Великобритании. Подписание Акта ознаменовало начало 96-летнего периода колониального господства, в ходе которого на острова прибыли представители других рас. 10 октября 1970 года Фиджи провозгласило независимость от Великобритании.

5. В 1987 году подполковником Ситивени Рабукой был организован военный переворот и отменена Конституция 1970 года. Фиджи было объявлено республикой, а позднее (в 1990 году) была принята Конституция 1990 года. В 1997 году парламентом Фиджи была принята новая конституция (Закон 1997 года о поправках к Конституции). На всеобщих выборах 1999 года победила Лейбористская партия Фиджи (ЛПФ), которая сформировала коалиционное правительство во главе с премьер-министром г-ном Махендрой Пал Чоудри; через год, в 2000 году, это правительство было свергнуто в ходе переворота,

организованного гражданскими лицами, возглавлявшимися Джорджем Спейтом, а его члены арестованы. После этого была предпринята попытка отменить Конституцию 1997 года. Однако позднее по постановлению судебных инстанций эта Конституция была оставлена в силе в качестве основного закона страны. В 2001 году на Фиджи прошли всеобщие выборы, после чего в стране была восстановлена парламентская демократия, а премьер-министром стал г-н Лайсеня Карасие, возглавивший правительство, сформированное Фиджийской объединенной партией (*Soqosoqo Duavata Lewenivanua*) (ФОП).

6. На всеобщих выборах 2006 года ФОП вновь одержала победу. На основе Конституции 1997 года был сформирован многопартийный кабинет, включавший представителей ЛПФ. 5 декабря 2006 года президент страны распустил парламент и назначил временное (техническое) правительство. 10 апреля 2009 года после принятия Апелляционным судом решения об отмене ранее принятого Высоким судом решения, узаконившего действия Президента, Конституция 1997 года была отменена. Была создана новая правовая система с прицелом на подготовку новой конституции и проведение не позднее 2014 года выборов по правилам избирательной системы, основанной на принципах равного избирательного права без различий по расовому признаку.

II. Методика и процесс консультаций

7. Руководствуясь принципами проведения УПО, Министерство иностранных дел, международного сотрудничества и гражданской авиации при подготовке настоящего доклада обратилось к соответствующим заинтересованным сторонам с просьбой представить свои соображения. Была проведена серия совещаний, в которых приняли участие следующие представители: г-н Саинивалати С. Навоти (Министерство иностранных дел) в качестве Председателя, г-н Сетоки Матаитога (Министерство образования), г-жа Руси Вуадрев, г-жа Мириама Роковуторо, г-жа Дженнифер Турага (Министерство здравоохранения), г-н Эмоси Корои (Комиссия по делам общественных служб), г-н Джон Пенджуэли (Министерство информации), г-жа Асена Равалуи (Министерство по делам коренных народов и полиэтничности), г-н Сивоки Тувака (Полицейская служба), г-жа Ванесса Чан (Генеральная прокуратура), г-н Садругу Рамагимаги (Министерство труда), капитан Навнил Шарма (Вооруженные силы Республики Островов Фиджи), г-н Марика Равула (Департамент иммиграции), г-н Джо Ратумаитавуки (Министерство обороны), д-р Токаса Левени, г-жа Джуди Хам Сука (Министерство по делам женщин), г-жа Маджори Уиппи, г-н Иноке Доконивалу (Министерство социального обеспечения), г-жа Свасти Чанд и г-н Уилфред Голман (Фиджийская комиссия по правам человека).

8. К процессу консультаций на национальном уровне были привлечены 28 неправительственных организаций (НПО) и объединений гражданского общества. В них приняли участие следующие представители: г-н Джоэли Набука (Фиджийская ассоциация преподавателей), д-р Ситивени Януянутава (Национальный совет по делам инвалидов в Фиджи), г-н Виджендра Пракаш (Shree Sanatan Dharam Pratinidhi Sabha of Fiji), г-н Диван Чанд (Shree Sanatan Dharam Pratinidhi Sabha of Fiji), г-н Камлеш Ария (Arya Pratinidhi Sabha of Fiji), г-н А Кайюм Хан (Мусульманская лига Фиджи), преп. Вайсеа Вулаоно (Новая методистская церковь Фиджи), г-жа Эвисаке Кедряте (Ассоциация молодых христианок – YWCA), г-н Джон Ли (Ассоциация молодых христианок – YWCA), Ади Финау Табакауоро (Сокосоко Вакамарама), преп. Тевита Навадра

(Методистская церковь Фиджи и острова Ротума) и преп. Акуила Ябаки (Гражданский конституционный форум).

9. Представители заинтересованных сторон высказали самые разные взгляды на положение с правами человека на Фиджи; при этом все сошлись во мнении относительно того, что Фиджи – это страна, находящаяся в политическом отношении на переходном этапе. Ими была сформулирована рекомендация о том, что Республике Островов Фиджи следует рассматривать этот процесс консультаций и подготовки доклада в качестве благоприятной возможности охарактеризовать нынешнее положение с правами человека на Фиджи и сформулировать меры, которые должны быть приняты для улучшения этого положения, а затем использовать его в качестве основы для подготовки последующих докладов о положении с правами человека.

10. Правительство Фиджи поддерживает вышеуказанную рекомендацию и представляет этот первый доклад Совету по правам человека, выражая надежду и твердое намерение добиваться устранения выявленных недостатков к моменту проведения дальнейших обзоров.

III. Правовая база

A. Отмена Конституции 1997 года

11. 10 апреля 2009 года Президент Фиджи Рату Йосефа Илоиловату Улуивуда отменил Конституцию 1997 года. Это было сделано после принятия Апелляционным судом решения, приведшего к возникновению правового вакуума, а такая конституционная аномалия препятствовала бы к тому же осуществлению провозглашенных им ранее реформ, направленных на построение подлинно демократического государства.

12. 10 октября 2010 года государство Фиджи будет отмечать 40-ю годовщину своей независимости, а также 40-ю годовщину вступления в Организацию Объединенных Наций. Народ Фиджи с энтузиазмом воспринял обретение страной независимости, будучи вдохновленным открывшимися возможностями определять свое собственное будущее и преисполненный веры в то, что существующие в стране общины будут совместными усилиями добиваться повышения уровня жизни всех граждан.

B. "Дорожная карта": на пути к демократии и парламентской системе правления

13. 1 июля 2009 года премьер-министр страны коммодор Байнимарама представил общественности подготовленную его правительством "Дорожную карту построения демократии и устойчивого социально-экономического развития на период 2009–2014 годов" (Дорожная карта). Эта Дорожная карта предполагает принятие на Фиджи новой Конституции, проведение выборов на основе принципов равенства, равного избирательного права, прав человека, правосудия, транспарентности, модернизации и подлинно демократических идеалов в соответствии с задачей, поставленной Президентом страны.

14. Работа над новой Конституцией начнется к сентябрю 2012 года. Она будет основана на идеалах и принципах, сформулированных в "Народной хартии перемен, мира и прогресса" (Народная хартия) – документе, который был под-

готовлен по итогам широких консультаций с населением Фиджи и с учетом поступивших от граждан предложений. Народная хартия была утверждена Президентом Фиджи после ее одобрения большинством населения страны.

15. В процесс консультаций по вопросу о новой конституции будут вовлечены все простые граждане Фиджи, а также объединения гражданского общества; при этом внимание будет сфокусировано на таких вопросах, как реформа избирательной системы, количественный состав нового парламента, устойчивость двухпалатной системы, срок полномочий работы правительства, а также порядок подотчетности правительства народу. Новая конституция Фиджи будет принята к сентябрю 2013 года. Год отводится на ознакомление населения страны с ее положениями, после чего в сентябре 2014 года будут проведены выборы.

Критические высказывания

16. Люди, критически относящиеся к намеченным временным рамкам, задают вопрос о том, почему не начать работу над новой конституцией до сентября 2012 года. Ответ весьма прост – по крайней мере для тех, кто знает и понимает историю Фиджи. Над Фиджи довлеет колониальное прошлое, которое стало причиной многих аномалий и несправедливостей, причем это наследие ощущается и по сей день. В силу этого в постколониальный период для Фиджи была характерна политическая нестабильность. Каждый раз, когда к власти в результате выборов приходило новое правительство, сложившейся элите, которая финансово окрепла при прежнем правительстве, удавалось успешно дестабилизировать положение в стране и заменить новое правительство своими сторонниками и ставленниками. Это удавалось по той лишь причине, что должностные лица государственной администрации, которые по идее должны были бы служить гарантом демократии и демократических ценностей, вместо этого вступали в сговор с элитой ради дестабилизации нового правительства и его замены.

17. Более 20 лет Фиджи изнывало от бесхозяйственности, коррупции и кумовства. Для страны все еще характерны слабость и непродуктивность инфраструктуры, судебной системы и механизмов подотчетности. Многие из наиболее "светлых голов" общества покинули Фиджи, поскольку не видят для себя перспектив в стране, где царят этнический национализм, коррупция и алчность. Реальные шансы на победу демократии на Фиджи в будущем могут появиться только в случае проведения серьезных и принципиальных реформ, нацеленных на строительство дорог, создание организационно-административной базы и утверждение надлежащих ценностей.

18. Фиджи стремится завоевать поддержку и понимание со стороны своих партнеров на поприще развития и международного сообщества в целом в попытке провести значимые конструктивные реформы в организационно-административной сфере. В этой связи государство приглашает международное сообщество к взаимодействию, предлагая ему направить своих представителей для оценки ситуации на месте и для оказания стране практической помощи в проведении начатых реформ. Правительство Фиджи глубоко убеждено, что эти реформы позволят добиться подлинной устойчивой демократии и процветания и в конечном итоге обеспечить для граждан страны полноценное осуществление прав человека и основных свобод.

С. Защита прав человека

19. Отмена Конституции 1997 года не сказывается на уважении и реализации основных прав человека на Фиджи и на соблюдении верховенства права. Несмотря на отсутствие конституции или обнародованного свода кодифицированных норм, устанавливающих и гарантирующих конкретные элементы прав человека и свобод, на Фиджи исходят из того, что в стране продолжает действовать общее (англосаксонское) право, а существующие законы и указы по-прежнему обеспечены правовыми санкциями и гарантируют защиту вышеуказанных прав в соответствии с международным правом и международно-правовыми документами в гуманитарной области, участником которых является Фиджи.

Д. Международные обязательства в области прав человека и соответствующие договоры

20. Фиджи является участником следующих договоров по правам человека и других аналогичных соглашений: Конвенции 1926 года о рабстве; Протокола 1953 года о внесении изменений в Конвенцию о рабстве; Дополнительной конвенции 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством; Международной конвенции 1979 года о борьбе с захватом заложников; Международной конвенции 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом; Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, Международной конвенции 2005 года о борьбе с актами ядерного терроризма; Конвенции Организации Объединенных Наций 2000 года против транснациональной организованной преступности; Протокола 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

21. Кроме того, Фиджи является участником Протокола 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Протокола 2001 года против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Римского статута Международного уголовного суда 1998 года; Конвенции Организации Объединенных Наций 2003 года против коррупции; Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Международной конвенции 1966 года о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенции о правах ребенка; Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося вовлечения детей в вооруженные конфликты; Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года.

22. Фиджи является членом следующих международных организаций: Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ, ЮНИФЕМ, ПРООН, ЭСКАТО, УВКБ, АОППТ, Содружества наций, секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС) и Форума тихоокеанских островов – и тесно взаимодейству-

ет с ними в интересах выполнения своих международно-правовых обязательств и обязательств в сфере прав человека.

Е. Законодательная основа

Действующее законодательство

23. 10 апреля 2009 года Президентом был издан Указ 2009 года о действующем законодательстве, в котором указывается, что все "существующие законы, действовавшие непосредственно до 10 апреля 2009 года, остаются в силе...". Термин "существующие законы" означает все писанные законы, за исключением Закона 1997 года о поправках к Конституции. Указ гарантирует сохранение в силе всех действующих на Фиджи местных законов по вопросу о правах человека в период отсутствия отмененной конституции.

Е. Правозащитное законодательство

Указ 2009 года о Комиссии по правам человека

24. 12 мая 2009 года тогдашний президент страны принял Указ 2009 года о Комиссии по правам человека, которым был отменен Закон о правах человека 1999 года. Данным указом была учреждена Фиджийская комиссия по правам человека (ФКПЧ); в нем были определены критерии отбора для назначения членов Комиссии, а также полномочия и функции ФКПЧ. Помимо прочих функций, закрепленных за ней Указом или другим писанным законом, она призвана разъяснять общественности природу и содержание прав человека, консультировать правительство по вопросам соблюдения, поощрения и защиты прав человека всех жителей Фиджи.

25. ФКПЧ уполномочена и обязана повышать общую осведомленность общественности в вопросах прав человека посредством публичных заявлений и просветительской работы среди общественности и государственных чиновников, координировать программы по правам человека, выполнять функции источника информации по вопросам прав человека, принимать сообщения от граждан по любому вопросу, касающемуся прав человека, изучать любые правила или сложившийся порядок в государственном аппарате и вне его, если есть основания полагать, что имеет или может иметь место ущемление прав человека, давать рекомендации правительству относительно целесообразности принятия законодательных, административных или иных мер, позволяющих обеспечить более надежную защиту прав человека; содействовать более строгому соблюдению норм, изложенных в международных договорах о правах человека; поощрять ратификацию международных договоров по правам человека и в соответствующих случаях рекомендовать отказ от оговорок, внесенных к таким договорам.

26. Среди прочих функций ФКПЧ – консультирование государственных органов по вопросам выполнения обязательств о представлении докладов в соответствии с международными договорами о правах человека и, без ущерба для ложащейся в первую очередь на правительство ответственности за подготовку этих докладов, консультирование по вопросам их содержания; подготовка рекомендаций, касающихся последствий принятия любого предлагаемого закона или реализации любой предлагаемой политики правительства, если при этом могут затрагиваться права человека. Кроме того, ФКПЧ расследует жалобы на нарушение прав человека и сигналы о необоснованной дискриминации – по

собственной инициативе или по поступлении жалобы со стороны частных лиц, групп лиц или организаций, – выступая при этом от их имени или от лица других; урегулирует жалобы путем посредничества, а неурегулированные жалобы передает в суд для принятия решения. Она выносит рекомендации по любому относящемуся к правам человека вопросу, который может быть передан ей государственными органами, сообразуясь при этом с имеющимися у нее ресурсами и ее приоритетами; подготавливает руководящие принципы недопущения действий или практики, которые могут идти вразрез с правозащитными принципами или противоречить им; принимает участие в международных совещаниях и других мероприятиях на тему о правах человека; а также сотрудничает с другими национальными, региональными и международными правозащитными органами.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Осуществление международных обязательств в области прав человека

Сотрудничество с договорными органами

27. Фиджи в полной мере отдает себе отчет о взятом им на себя обязательстве сотрудничать с договорными органами по правам человека и специальными процедурами и поддерживает деятельность УВКПЧ на этом поприще. В меру своих сил оно продолжает выполнять свои обязательства по представлению докладов договорным органам; так, в 2008 году оно представило доклады КЛДЖ, КПР и КЛРД.

B. Равенство и недискриминация

1. Равенство перед законом

28. В силу норм общего (англосаксонского) права и положений международных договоров, участником которых Фиджи является, граждане страны имеют право на равенство перед законом. Им гарантировано право на свободу от необоснованной дискриминации, прямой или косвенной, на почве их фактических или предполагаемых личных особенностей или обстоятельств, включая расу, этническое происхождение, цвет кожи, происхождение, пол, сексуальную ориентацию, рождение, основной язык, экономическое положение, возраст или инвалидность, либо по признаку убеждений или верований, если только такие убеждения или верования не предполагают нанесения вреда другим людям или ущемление их прав или свобод.

2. Указ 2009 года о Комиссии по правам человека

29. В части 3 Указа 2009 года о Комиссии по правам человека обозначены области, в которых на Фиджи запрещена необоснованная дискриминация. В их число входят подача заявления на работу, подбор работников для работодателя и подыскание работы для других лиц. Кроме того, в Указе запрещается необоснованная дискриминация в трудовой сфере; в связи с участием в товариществе или при подаче заявления о вступлении; при выдаче санкции, разрешения или квалификационного документа, требуемого для ведения той или иной деятель-

ности, занятия или профессии; в связи с обучением или предоставлением средств или возможностей для прохождения учебной подготовки, требуемой для выполнения той или иной работы.

30. Помимо этого, в Указе запрещается дискриминация в связи с членством или подачей заявления о вступлении в организацию нанимателей, работников или организацию, объединяющую работников той или иной отрасли, вида деятельности или профессии (это не относится к вступлению в члены частных клубов либо к предоставлению услуг и пр. членам того или иного частного клуба). Кроме того, запрещается необоснованная дискриминация при предложении товаров, услуг или благ, включая блага, предоставляемые в банковской или страховой сфере, а также в связи с выделением грантов, ссуд, кредитов или иных видов финансирования; в сфере доступа граждан в любое место, к транспортным средствам, судам, самолетам или судам на воздушной подушке, открытым для публики или предназначенным для публичного пользования; при распределении земли, жилья или иных видов размещения; в сфере доступа к образованию и прохождению обучения.

31. Правительством Фиджи предприняты меры по исключению требований, касающихся упоминания расы или этнического происхождения, из названий государственных учреждений, открытой документации и бланков заявлений. Это касается, в частности, иммиграционных документов и другой официальной документации, где требуется заполнение личных данных и сведений.

C. Права коренных народов

1. Органы управления

32. Министерству по делам коренных народов поручено заниматься делами коренных фиджийцев (таукеев) и жителей острова Ротума. К числу законодательных актов страны, определяющих деятельность Министерства, относятся Закон о делах фиджийцев [гл. 120]; Закон о Совете Фонда развития фиджийцев [гл. 121]; Закон о землях туземных народов [гл. 133]; Закон о фонде управления землями туземных народов [гл. 134]); Закон о рыболовстве (частично) [гл. 158]; а также Закон о Фиджийском целевом фонде 2005 года. Кроме того, Министерству поручено осуществлять надзор за деятельностью Фиджийской администрации, включая Босе Леву Вакатурага (БЛВ), или Большой совет вождей, Совет по делам фиджийцев, Совет Фонда развития фиджийцев, все провинциальные советы (14), все советы округов (тикина), все поселковые советы (1 163), а также Совет Фонда управления землями туземных народов; они управляют землями коренных народов от имени 5 280 владеющих землями общин. Согласно Закону о делах фиджийцев Фиджийская администрация несет ответственность за надлежащее управление 57% граждан Фиджи и их благосостояние и за управление 87% природных ресурсов (земли) страны.

2. Культура, язык и знания

33. Комиссией по землям туземных народов и рыболовству было рассмотрено 10 спорных дел о праве собственности на традиционные земли и на 2009 год зарегистрировано в Регистре туземных землевладельцев 8 957 коренных фиджийцев (таукеев). Социальная иерархия коренного фиджийского населения такова: высшее положение занимают вануа (215), затем идут племена (явуса) (1 390), кланы (матакали) (5 280) и подкланы, или семьи (токатока) (9 979).

34. Институтом языка и культуры таукеев (ИЯКТ) реализуется программа выявления культурных ценностей; таким образом, Фиджи стало первой страной Тихоокеанского региона, которая осуществила Международную конвенцию ЮНЕСКО о нематериальном культурном наследии. К настоящему моменту программой охвачены провинции Таилеву и Ломаивити. Вторым крупным достижением Института было введение новой системы правописания, закрепленной в толковом словаре фиджийского языка. Институт твердо намерен распространить программу регистрации культурных ценностей к 2012 году на все провинции, разработать к 2010 году законодательный акт о защите традиционных знаний и культурных ценностей, отражающий признание права интеллектуальной собственности; документально зафиксировать все диалекты вануа до 2012 года; и разработать программы обновления на базе информационно-просветительских программ, посвященных фиджийскому языку и культуре.

3. Образование

35. Группа по вопросам образования для коренных народов занимается решением проблемы возросшего с годами спроса на помощь коренным фиджийцам в получении высшего образования. Соотношение учащихся, получающих стипендии для обучения в зарубежных и местных вузах, составляет в настоящее время 30:70. В 2008 году на основании продемонстрированных достоинств новые стипендии были выделены 1 737 учащимся, причем они были распределены по 14 провинциям следующим образом: Лау – 16%; Таилеву – 14%; Какаудорве – 12%; Кадаву – 8%; Ломаивити – 5%; Рева – 6%; Наитасири – 5%; Намоси – 5%; Ра – 5%; Макуата – 5%; Ба – 5%; Ротума – 4%; Надрога – 4%; Буа – 3%; и Серуа – 1%.

4. Ресурсы

36. Ресурсы общины таукеев находятся в коллективной собственности племен (явуса), кланов (матакали) или семей (токатока). Традиционные районы рыболовства туземных народов остаются в значительной мере необследованными, что является крупным препятствием на пути инвестиционной деятельности со стороны коренных фиджийцев и их социально-экономического развития.

37. В интересах оптимизации использования принадлежащих коренным народам земель, где культивируется сахарный тростник, правительством был учрежден Комитет по оптимизации использования земли, которому поручено провести переговоры с землевладельцами на предмет продления истекающих договоров земельной аренды. С помощью субсидий правительство доплачивает землевладельцам до 10% суммы арендных платежей. К настоящему моменту Комитет успешно завершил переговоры о возобновлении 4 139 из 5 464 истекающих договоров аренды.

5. Предпринимательская деятельность

38. Начиная с 2007 года Центр технического развития (ЦТР) при Министерстве по делам коренных народов проводит учебные программы для предпринимателей с целью оказать помощь молодым жителям коренной национальности из сельских районов в создании микро-, малых и средних предприятий. Эта инициатива осуществляется в русле проводимой правительством политики содействия вовлечению коренных фиджийцев в предпринимательскую деятельность. Эта программа предполагает распределения бремени расходов между правительством, которое оплачивает 90% расходов на обучение, и учащимися, которые вносят остальные 10%. 130 учащимся первого набора создано более

100 новых предприятий, причем в период с 2007 года доля успешно созданных и функционирующих новых предприятий составила более 70%. К числу других инициатив, реализуемых при содействии ЦТР, относятся рассчитанная на восемь дней учебная программа для жителей деревень и поселков; эта программа с опорой на имеющиеся ресурсы, частично субсидируемая государством, призвана расширить для людей возможности получения средств к существованию и содействовать созданию малых предприятий.

6. Институты коренных народов: перспективы на будущее

39. Фиджи выступает в поддержку Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; в стране принята Дорожная карта построения демократии и устойчивого социально-экономического развития на период 2009–2014 годов, в которой поставлены следующие основные задачи: создание для коренных народов отлаженных институтов, способных эффективно выполнять свои основные функции по повышению благосостояния коренного населения и качества управления им; защита культурного и иного наследия коренных народов в интересах нынешнего и будущих поколений и управление им; создание эффективного, просвещенного и подотчетного традиционного руководства; а также обеспечение надлежащего планирования землепользования и землеустройства в интересах экономического развития.

D. Права женщин

40. На протяжении ряда лет правительство знакомило граждан со своими планами, нацеленными на обеспечение активного участия женщин во всех сферах жизни общества. Эти намерения зафиксированы не только в предыдущих планах развития, но, что более важно, в нынешней Дорожной карте построения демократии и устойчивого социально-экономического развития на период 2009–2014 годов, а также в докладе Фиджи, представленном в КЛДЖ в 2008 году.

41. Кроме того, правительством взяты обязательства по семи крупным международным соглашениям и программам действий в области гендерного равенства и улучшения положения женщин и намечены ключевые задачи, вытекающие для страны в силу ее участия в реализации следующих документов: Пекинской платформы действий 1995 года, КЛДЖ, ЦРТ 3, Бивакской рамочной программы действий на пороге тысячелетия ЭСКАТО 2003 года; Плана действий Содружества по достижению гендерного равенства на 2005–2015 годы и Тихоокеанской платформы действий на 2005–2015 годы.

1. Обязательства по представлению докладов

42. Фиджи выполняет свои международные обязательства, в частности, путем претворения в жизнь ряда установленных в КЛДЖ требований в законодательной области; так, в стране были приняты Закон 2003 года о семейном праве; законодательство 2007 года о трудовых отношениях, Указ 2009 года о бытовом насилии и Указ 2009 года о преступлениях.

2. План действий по улучшению положения женщин (ПДЖ) на 2009–2018 годы

43. ПДЖ призван задать направление действий правительства, его партнеров по развитию, других заинтересованных сторон и НПО в деле содействия гендерному равенству, сокращению уровня неравенства и пресечению дискрими-

нации в отношении женщин во всех секторах. В ПДЖ обозначены ключевые направления действий и отражено твердое намерение правительства сфокусировать внимание на следующих проблемных областях: занятость в формальном секторе и обеспечение средств к существованию; равное участие в процессе принятия решений; искоренение насилия в отношении женщин и детей; доступ к услугам; а также женщины и законодательство.

44. Фиджи признает сохраняющуюся необходимость улучшить положение женщин на рабочих местах, дома и в обществе за счет расширения предоставляемых им возможностей и формирования климата, благоприятного для их прогресса и благосостояния. В ПДЖ на 2009–2019 годы поставлена задача обеспечить им такие возможности.

3. Занятость в формальном секторе и обеспечение средств к существованию

45. В ПДЖ сформулированы экономические стратегии для женщин с акцентом на оказании им содействия в сфере занятости в неформальном и формальном секторах. Меры по обеспечению средств к существованию определяются исходя из общего экономического положения женщин, степени их участия и их вклада в общее экономическое развитие страны.

4. Равноправное участие в процессе принятия решений

46. Правительством Фиджи одобрена ЦРТ 3, касающаяся "поощрения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин". Хотя с 2003 года сменявшие друг друга правительства проводили политику обеспечения представленности женщин на уровне по меньшей мере 30% на пути к их представленности в директивных органах в государственном секторе по-прежнему существуют крупные препятствия.

5. Искоренение насилия в отношении женщин и детей

47. В силу обязательства, принятого на себя правительством на четвертой конференции WAMM в Пекине в 1995 году, где была достигнута договоренность о принятии и проведении в жизнь на национальном уровне законодательных мер, призванных положить конец насилию в отношении женщин и активно добиваться ратификации всех международных соглашений, касающихся насилия в отношении женщин, правительство в стремлении найти решение этой проблемы приняло Указ о бытовом насилии и сформировало общины, свободные от насилия, где ведется непримиримая борьба с ним.

Е. Защита жертв торговли людьми и контрабанды людей

48. Руководствуясь Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, Фиджи отнесло такие акты, как торговля людьми и контрабанда людей, к числу уголовных преступлений, включив соответствующие положения в Закон 2003 года об иммиграции и Указ 2009 года о преступлениях. Согласно части 5 Закона об иммиграции, жертва торговли людьми или контрабанды не подлежит уголовному преследованию, что согласуется с требованиями соответствующих протоколов. Если говорить о наращивании потенциала, то Фиджи участвует в работе Конференции директоров иммиграционных служб стран Тихоокеанского региона (КДИТО) и Балийского процесса (региональный консультативный процесс для Азиатско-Тихоокеанского региона). Фиджи стремится всячески наращивать усилия на

трех направлениях, важных для эффективной борьбы с торговлей людьми, это профилактика, защита и уголовное преследование.

Е. Представление статуса беженца (ПСБ)

49. В 1972 году в порядке правопреемства Фиджи вошло в состав участников Конвенции 1951 о беженцах и протоколов 1967 года к ней. Процедура представления статуса беженца была впервые прописана в иммиграционном законодательстве Фиджи в контексте принятия в 2003 году Закона об иммиграции (часть 6). Согласно этой процедуре, при принятии решения по ходатайству о предоставлении статуса беженца постоянный секретарь обязан руководствоваться статьей 41 части 6 Закона 2003 года об иммиграции. Фиджи тесно сотрудничает с региональным представительством УВКБ в Канберре в вопросах наращивания потенциала и получения технической помощи. При рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища при пересечении границы иммиграционные власти строго соблюдают оговоренный в статье 33 Конвенции принцип невысылки. В настоящий момент в рамках действующего на Фиджи механизма ПСБ проводится разбирательство по пяти делам. Этот механизм развивается и будет и далее совершенствоваться с учетом передового международного опыта.

Г. Право на жизнь, свободу и безопасность

50. Нормами общего и международного права, а также положениями Всеобщей декларации прав человека всем гражданам Фиджи гарантировано право на жизнь.

51. Власти, содержащие под стражей арестованное или задержанное лицо, обязаны незамедлительно принять все разумные меры для извещения его супруга, партнера или родственника о его аресте или задержании. Каждое лицо, подвергнутое аресту по подозрению в совершении преступления, имеет право: быть незамедлительно проинформированным на языке, доступном для его понимания, о своих правах воздержаться от дачи показаний; быть доставленным в суд не позднее, чем через 48 часов после ареста, либо, если это по разумным причинам невыполнимо, в возможно кратчайшие сроки; а также быть освобожденным из-под стражи на разумных условиях до суда за исключением случаев, когда в интересах правосудия требуется иное. Лицо, помешенное под стражу до суда по соответствующему постановлению, в той мере, в какой это практически возможно, содержится отдельно от осужденных. Несовершеннолетний, в той мере, в какой это практически возможно, содержится отдельно от взрослых, если только обратное не диктуется интересами самого ребенка.

Н. Право на свободу мнений и свободное их выражение

52. Все жители Фиджи имеют право на свободу мнений и свободное их выражение, в том числе на свободу искать, получать и распространять информацию и идеи, а также на свободу прессы и других средств массовой информации. Вместе с тем Постановление 2009 года о чрезвычайном положении (ПЧП) устанавливает определенные ограничения на эти права, диктуемые интересами национальной и общественной безопасности и общественного порядка.

1. Свобода средств массовой информации и Постановление 2009 года о чрезвычайном положении (ПЧП)

53. Министерство информации взаимодействует с широким кругом органов массовой информации, которые полностью или частично можно рассматривать в качестве инструментов для упрочения прав человека. К их числу относятся: Ассоциация вещания Содружества, Управление по развитию вещания в странах Азиатско-Тихоокеанского региона; Информационная ассоциация тихоокеанских островов; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, ЮНЕСКО, МФЛА, Международный совет архивов (МСА), ПИБА, Тихоокеанское региональное отделение МСА, Ассоциация аудиовизуальных архивов стран ЮВА и Тихого океана, Прайд, Совет СМИ Фиджи и "Медиа Уотч".

2. Положение со свободой СМИ

54. Недавний исторический опыт свидетельствует о том, что фиджийские СМИ не проявляют ответственности и сбалансированности в подаче материала и способствуют формированию в стране негативного и конфронтационного политического и социально-экономического климата. После отмены Конституции 1997 года стала очевидной необходимость принятия упреждающих мер, с тем чтобы нейтрализовать возникшие для государства угрозы в сфере безопасности. Такие меры были оформлены в виде Постановления 2009 года о чрезвычайном положении (ПЧП). В статье 16 ПЧП предусмотрено, что Постоянный секретарь по информации уполномочен запрещать публикацию или выход в эфир той или иной статьи, материала или информационной передачи, которая считается подрывающей правопорядок в стране. Ежемесячно проводится рассмотрение действия ПЧП, и президент принимает решение о целесообразности продления его действия на последующий 30-дневный период.

3. Ограничения в отношении работников иностранных СМИ

55. В настоящее время действует запрет на работу некоторых сотрудников иностранных СМИ. Впрочем, этот запрет, который был введен единственно по той причине, что эти лица выступали с нацеленными на поиск сенсаций, несбалансированными материалами, не распространяется на органы массовой информации, в которых они работали. Соответственно, въезд в страну других корреспондентов тех же информационных агентств для освещения событий разрешен, причем многим из них была предоставлена возможность взять интервью у руководящих работников государственного аппарата, включая премьер-министра.

56. После введения цензуры тональность журналистской продукции заметно изменилась с негативной на позитивную. Об этом свидетельствуют данные текущего анализа, а также информация, поступающая в министерство по неофициальным каналам. Впрочем, в конечном счете СМИ на Фиджи могут свободно распространять новостные материалы и другую информацию, хотя и с некоторыми упомянутыми выше ограничениями.

57. Ведется подготовка проекта указа о деятельности средств массовой информации; в основу этой работы положен анализ законодательства о цензуре в отношении СМИ и практики в этой области в таких странах, как Сингапур, Китай, Австралия и Новая Зеландия. По завершении работы над проектом он будет представлен на утверждение в кабинет министров.

4. Предпринятые меры по улучшению отношений со СМИ

58. В стремлении избежать ненужного затягивания действия ограничений на средства массовой информации и нацелить редакторов и владельцев СМИ на поощрение ответственности и сбалансированности в работе журналистов правительством были приняты и продолжают приниматься различные меры, включая прикомандирование цензорских групп к органам массовой информации с целью обеспечить выпуск печатными или электронными СМИ сбалансированных материалов, свободных от взрывоопасных моментов. Министерство информации вносит свои соображения и предложения в Совет по делам СМИ в стремлении побудить владельцев органов массовой информации выплачивать журналистам жалование, соразмерное ожидаемому от них профессиональному уровню. По договоренности с Азиатско-Тихоокеанским институтом развития радиовещания (AIBD) правительство организовало выплату стипендий на нужды подготовки работников СМИ и обратилось с соответствующим письменным предложением к Группе по обзору деятельности СМИ, которая высказала готовность предоставить возможности для подготовки журналистов. Кроме того, правительством разрабатывается законопроект о СМИ, призванный обеспечить введение журналистской деятельности на принципах ответственности, а также указ о свободе информации, который будет гарантировать общественности доступ к правительственной документации.

5. Потребности в помощи

59. При всем желании сектору СМИ оказывать всяческую помощь правительство не располагает для этого неограниченными ресурсами. Поэтому оно нуждается в поддержке в своих попытках добиться того, чтобы деятельность журналистов и характер освещения событий средствами массовой информации на Фиджи содействовали интересам национального единства и согласия, а также благоприятствовали построению подлинной устойчивой демократии в стране. Такая поддержка могла бы оказываться в следующих формах: выделение средств на цели эффективного функционирования исполнительного органа Совета по делам СМИ на основе запроса со стороны правительства и заключений, подготовленных Группой по обзору деятельности СМИ; выделение постоянных помещений и персонала на цели рационального управления деятельностью Совета по делам СМИ; учреждение ассоциации журналистов в интересах защиты и отстаивания их интересов; повышение жалования журналистам до уровня, соответствующего предъявляемым к ним требованиям по части ответственности и сбалансированной журналистики; активизация обучения с целью повышения квалификации журналистов.

I. Право на свободу религии и убеждений

60. Все жители Фиджи имеют право на свободу совести, религии и убеждений, а также право по отдельности или сообща публично или в частном порядке выражать свои религиозные чувства или убеждения в форме отправления культа, совершения религиозных обрядов, практики или проповеди – впрочем при соблюдении норм общего и международного права. Указанное право включает и право религиозных общин или организаций заниматься религиозным образованием в рамках любой проводимой ими просветительской деятельности независимо от того, получают ли они какую-либо материальную помощь со стороны государства.

J. Отправление правосудия и верховенство права

1. Независимость судей

61. В государстве Фиджи имеется работоспособная независимая судебная система. Указом 2009 года об отправлении правосудия, который вступил в силу 10 апреля того же года, были учреждены следующие суды, которые составляют судебную ветвь государственной власти: Верховный суд, являющийся одновременно высшей апелляционной инстанцией; Апелляционный суд; Высокий суд; а также другие суды, которые могут учреждаться по закону. Президент производит назначения на следующие судебные должности: судья Высокого суда; апелляционный судья Апелляционного суда; судья Верховного суда; судебный распорядитель Высокого суда; главный магистратский судья; местные магистратские судьи; а также судебные работники прочих инстанций по усмотрению президента.

2. Юрисдикция Высокого суда

62. Высокий суд Фиджи наделен неограниченной юрисдикцией в качестве суда первой инстанции и правомочен заслушивать и принимать решения по любому гражданскому или уголовному делу на основании любого закона; он также может быть наделен другой юрисдикцией в качестве суда первой инстанции в силу Указа об отправлении правосудия или любого другого закона. Высокий суд правомочен (при условии зафиксированного в писаном законе наделения сторон правом обжалования и соблюдения других предусмотренных законом требований) рассматривать и принимать решение по апелляциям в отношении любых решений нижестоящих судебных инстанций. Кроме того, Высокий суд правомочен осуществлять судебный надзор за любым разбирательством в нижестоящих судебных инстанциях по гражданским или уголовным делам и может на основании надлежащим образом оформленного ходатайства отдавать такие приказы, предписания и указания, какие он сочтет целесообразными в интересах надлежащего отправления правосудия нижестоящей судебной инстанцией.

3. Юрисдикция Апелляционного суда

63. Апелляционный суд правомочен рассматривать и принимать решение по апелляциям в отношении любых решений Высокого суда и осуществляет иные полномочия, которыми он наделен в силу закона. Апелляционный суд принимает к рассмотрению апелляции на другие решения Высокого суда по требованию той или иной стороны или при наличии соответствующей санкции, сообразуясь с требованиями, предусмотренными законом.

4. Юрисдикция Верховного суда

64. Верховный суд наделен исключительной компетенцией рассматривать и принимать решение по апелляциям в отношении всех окончательных решений Апелляционного суда. Окончательное решение Апелляционного суда может быть обжаловано только в том случае, если: Апелляционный суд дает санкцию на апелляцию по тому вопросу, который признан им имеющим серьезное общественное значение; или Верховным судом принято специальное решение об апелляции. Выступая в роли апелляционной инстанции, Верховный суд правомочен осуществлять судебный надзор, изменять, отменять или оставлять в силе решения или приказы Апелляционного суда и может отдавать такие приказы (в том числе о проведении повторного судебного разбирательства или о прису-

ждении компенсации судебных издержек), какие необходимы для целей отправления правосудия.

5. Адвокатура

65. Деятельность адвокатуры на Фиджи определяется Указом 2009 года о практикующих юристах, который вступил в силу 22 мая 2009 года. Этим Указом учреждена, в частности, новая Независимая комиссия по делам адвокатуры, которой поручено проводить разбирательство по жалобам на адвокатов. Какой бы новой ни была идея создания такой комиссии для Фиджи, цель, ради которой это было сделано, сформулирована не сегодня, а за образец при ее создании были взяты другие юрисдикции, где функционируют независимые правовые комиссии, например Новый Южный Уэльс и Квинсленд.

66. К числу наиболее частых нарушений прав человека на Фиджи, которые становятся предметом жалоб и судебных разбирательств, являются нарушения права на справедливое судебное разбирательство. В большинстве случаев жалобы выдвигаются против адвокатов за затягивание судебной процедуры. Поскольку по жалобам, поданным в Юридическое общество Фиджи, не проводится оперативного разбирательства, это вызывает разочарование среди юристов-профессионалов и общественности в целом. Кроме того, тот факт, что разбирательства по жалобам в отношении юристов проводятся их коллегами юристами, воспринимается как отсутствие независимости. Создание Независимой комиссии по делам адвокатуры обеспечивает соблюдение надлежащей правовой процедуры, транспарентность и независимость.

6. Доступ к судам или органам правосудия

67. Любой житель Фиджи, против которого выдвинуты обвинения в совершении преступления, имеет право на справедливое судебное разбирательство. Любая сторона в гражданском споре имеет право на рассмотрение дела судом или, в соответствующих случаях, независимым и беспристрастным органом правосудия. Любое лицо, против которого выдвинуты обвинения в совершении преступления, и любая сторона в гражданском споре имеет право на то, чтобы решение по делу было принято в разумные сроки. Судебные слушания (за исключением военных судов) и заседания органов правосудия, учрежденных по закону, являются открытыми для публики. Любое лицо, против которого выдвинуты обвинения в совершении преступления, любая сторона в гражданском споре и любой свидетель в уголовном или гражданском судопроизводстве имеет право давать показания и заслушивать вопросы на языке, доступном для его понимания. Любое лицо, против которого выдвинуты обвинения в совершении преступления, и любая сторона в гражданском споре имеет право следить за ходом судебного разбирательства на языке, доступном для его понимания. Если в ходе уголовного судопроизводства в качестве свидетеля заслушивается ребенок, должны быть приняты меры к тому, чтобы при снятии показаний учитывался возраст ребенка.

К. Право на участие в общественной и политической жизни

68. Любой житель Фиджи имеет право на мирные собрания и демонстрации. Кроме того, жители страны имеют право на свободу ассоциации, включая вступление в политические партии. Однако эти права не являются абсолютными, поскольку могут быть ограничены на основе законов, принимаемых в интересах национальной или общественной безопасности, общественного порядка,

общественной нравственности или здоровья граждан; для целей защиты прав и свобод других лиц; а также для целей установления разумных ограничений в отношении лиц, занимающих государственные должности, с тем чтобы обеспечить беспристрастность при исполнении ими своих обязанностей.

L. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

1. Трудовые отношения

69. Согласно Постановлению 2007 года о трудовых отношениях (ПТО) рабочие на Фиджи имеют право создавать профсоюзы и вступать в них, а работодатели имеют право создавать организации работодателей. Рабочие и работодатели имеют право создавать организации и заключать коллективные договоры. Каждый человек имеет право на справедливость в трудовых отношениях, включая человеческое обращение и надлежащие условия труда.

70. Министерству труда, производственных отношений и занятости поручено осуществлять надзор за трудовыми отношениями на Фиджи. Фиджи входит в состав членов Международной организации труда (МОТ) с 1974 года и к настоящему моменту ратифицировало в общей сложности 30 конвенций МОТ, включая 8 ключевых трудовых норм (конвенции 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 и 182).

2. Трудовая политика Фиджи

71. Министерство труда, производственных отношений и занятости привержено цели формирования на Фиджи совместно с другими заинтересованными сторонами рынка труда в целях содействия экономическому росту и процветанию страны в будущем. В частности, Министерство исходит из того, что гигиена труда, техника безопасности, справедливость, производительность и гармоничные отношения в трудовой сфере являются ключевыми необходимыми условиями для достижения цели "построения лучшей жизни на Фиджи".

72. Министерство фокусирует свои усилия на формировании благоприятной устойчивой среды, используя для этого прогрессивные политические программы, законодательство и планы действий. Оно проводит пересмотр всех устаревших политических программ, законодательных актов, институтов и административных механизмов в сфере труда в интересах формирования прогрессивной деловой среды, поощряющей гибкость при установлении заработной платы, стабильность трудовых отношений, прогрессивные нормы гигиены труда и техники безопасности, более совершенную систему выплаты компенсации рабочим, более благоприятные условия найма, создание механизма оперативного и эффективного урегулирования споров и возможность заключения добросовестных коллективных договоров, позволяющих повышать производительность труда.

73. В контексте пересмотра политики в сфере трудовых отношений Министерство внедряет основополагающие принципы и права в сфере труда, закрепленные в восьми ключевых конвенциях МОТ и других конвенциях, ратифицированных правительством страны. Кроме того, оно добивается того, чтобы эти политические меры соответствовали принципам надлежащего управления. Поскольку Всемирная торговая организация (ВТО) настоятельно проводит ту мысль, что соблюдение ключевых трудовых норм является одним из важных условий развития международной торговли в мире в условиях демократизации,

то стратегическое внимание, которое уделяется этим новым программам и институтам в трудовой сфере, послужит к тому же залогом создания более благоприятных условий для торговли и роста занятости на местах.

3. Постановление 2007 года о трудовых отношениях (ПТО)

74. ПТО было введено в силу 1 октября 2007 года, однако его реализация была отложена до 2 апреля 2008 года, с тем чтобы позволить произвести адаптацию на производстве. Этим постановлением была заложена основа для отношений найма, исходящая из того понимания, что трудовые отношения – это не просто договорные отношения, но и отношения между людьми, предполагающие взаимное доверие, уважение и справедливое обращение.

75. ПТО охватывает весьма широкий круг вопросов трудовых отношений, таких как основополагающие принципы и права в сфере труда, деятельность Консультативной комиссии по трудовым отношениям, функции и деятельность контролеров, трудовые договоры, гарантии выплаты заработной платы, праздничные дни и отпуска, продолжительность рабочего дня, равные возможности при найме, проблемы, касающиеся детей, защита материнства, лишние рабочие места, трудовые жалобы/споры, регистрация/права/обязанности профсоюзов, коллективные договоры, забастовки и локауты, ключевые службы и инстанции по урегулированию споров.

4. Закон 1996 года о гигиене труда и технике безопасности

76. Указанный закон призван содействовать внедрению на Фиджи норм гигиены труда и техники безопасности на рабочих местах; он предназначен для защиты в равной мере как работников, так и прочих граждан. В его основу положен принцип "обязанности проявить заботу"; соответственно, он нацелен на инициативное внедрение культуры нейтрализации рисков; при этом акцент делается на девизе "основная ответственность за нейтрализацию рисков на рабочих местах возлагается на тех, кто их создает и кто имеет с ними дело", а не на простом выполнении предписанных правил.

5. Закон о выплате компенсаций работникам [глава 94]

77. Данный закон предусматривает выплату всеми работодателями компенсации в случае увечья или гибели работника в связи с исполнявшейся им работой.

6. Указ 2009 года о Национальном центре занятости (НЦЗ)

78. Правительство Фиджи создало ведомство "единого окна" (НЦЗ), призванное активно привлекать безработных на Фиджи к полезной экономической деятельности, укреплять, поддерживать, координировать и контролировать всю ведущуюся работу по расширению занятости и созданию малых предприятий с целью создания новых рабочих мест и повышения производительности как в формальном, так и в неформальном секторе внутри страны и за ее пределами.

7. Работа на государственной службе

79. Комиссия по вопросам государственной службы (КГС) производит назначения, снимает служащих с должностей и принимает меры дисциплинарного воздействия в отношении госслужащих. Кадровая политика государственной службы Фиджи определяется *Указом 2009 года о государственных службах, Законом 1999 года о государственной службе и (Общим) положением 1999 года*

о государственной службе. Эта политика дополнительно уточняется и разъясняется в *общих инструкциях 1993 года* (в настоящее время производится их пересмотр, причем итоги будут опубликованы в начале 2010 года). Правила работы государственных служащих определяются соответствующим *Положением 2009 года о государственных служащих* (в настоящее время производится его пересмотр; результаты будут опубликованы в декабре 2009 года). Вопросы, которые, возможно, остаются неохваченными в том или ином из вышеупомянутых документов, регулируются ПТО.

80. В государственном аппарате заняты 20 692 государственных служащих, из которых 10 714 (52%) мужчины, а 9 978 (48%) женщины. Из них 12 885 человек (63%) принадлежат к числу коренных фиджийцев, 7 239 (35%) – к числу фиджийцев индийского происхождения, 482 (2%) – к числу прочих национальностей, 85 (0,4%) – экспатрианты и 1 человек (0,004%) является европейцем. Начиная с апреля 2009 года правительство Фиджи снизило пенсионный возраст госслужащих с 60 до 55 лет.

81. С тем чтобы обеспечить добросовестную работу госаппарата, был учрежден специальный Дисциплинарный трибунал, который производит разбирательство и выносит решение по делам, возбужденным против государственных служащих. Кроме того, нынешняя кадровая политика делает акцент на качествах соискателя, причем для поддержания должного баланса при рассмотрении кандидатур учитывается их пол и этническое происхождение.

М. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

1. Ограничение масштабов бедности

82. С 1994 года Департамент социального обеспечения руководит осуществлением программы борьбы с бедностью. Поначалу эта программа ставила целью оказание лицам, получавшим помощь по линии программы поддержки семей, содействия в строительстве домов и получении средств на закупку семян по линии проектов, нацеленных на создание источников дохода. С годами перечень оснований для получения помощи был расширен за счет включения в него освобожденных из-под стражи заключенных; оказывается также и экстренная помощь семьям погорельцев. В сентябре 2009 года перечень критериев был пересмотрен и освобожденные заключенные были из него исключены. Эта программа осуществляется совместными усилиями уважаемых добровольных организаций и Департамента; последний выделяет финансирование, а добровольные организации выполняют утвержденные проекты на основе подрядов.

83. Рассчитывать на помощь по линии программы борьбы с бедностью могут следующие категории граждан: получатели пособия по линии программы поддержки семей, пособия для целей попечения и защиты, члены Фонда последующего ухода, погорельцы, а также молодые люди, принадлежащие к группам риска (групповые проекты). Максимальный размер пособия, выделяемого на цели приобретения жилья и участия в проектах по созданию источников дохода, составляет 5 000 долл. США. Предельный объем средств, выделяемых на групповые проекты, составляет 20 000 долл. США.

2. Попечительство и защита несовершеннолетних

84. Согласно *Закону о несовершеннолетних* те дети в возрасте до 17 лет, которые, как считается, подвергаются той или иной опасности, помещаются под

попечительство директора Департамента социального обеспечения. Этот департамент производит распределение пособий на цели попечительства и защиты; это денежное пособие в размере от 30 до 60 долл. США на ребенка выплачивается семьям или опекунам, на чьем попечительстве находятся чужие несовершеннолетние дети. На поддержку детей, содержащихся в государственных заведениях, таких, как центр для мальчиков и приют для девочек, пособие не выплачивается.

85. Вместе с тем пособие в размере 60 долл. США на ребенка выплачивается в том случае, если дети помещаются в зарегистрированный интернат, например в приют св. Христофора, который функционирует при англиканской церкви, приют Дилкуша и приют для мальчиков Вейломани, оба при методистской церкви Фиджи, а также зарегистрированный дом призрения под названием "Дом сокровищ" при церкви Ассамблей Божьих в Ба. Во избежание отрыва детей от своих общин некоторые из них помещаются в коммунальные центры, такие, как попечительский центр Армии спасения и консультационные центры в Надроге и Навосе.

86. Размер выплат варьируется в зависимости от той категории, к которой относится тот или иной ребенок, нуждающийся в финансовой помощи на цели попечительства. Размеры пособия на детей на цели попечительства и защиты составляют в среднем по категориям: 40 долл. США на ребенка (средняя школа); 30 долл. США (начальная школа); 25 долл. США (внешкольные учреждения); 60 долл. США на ребенка-инвалида; 60 долл. США на ребенка в приюте.

3. Программа поддержки семей

87. Программа поддержки семей ставит целью оказание прямой материальной помощи обездоленным гражданам и семьям. К числу лиц, имеющих основания рассчитывать на получение помощи, относятся люди, страдающие хроническими болезнями, вдовы/вдовцы, брошенные супруги, престарелые, лица, имеющие бессрочную инвалидность, иждивенцы лиц, отбывающих наказание, и родители-одиночки. Помощь оказывается семьям, которые не располагают достаточными материальными средствами для удовлетворения их повседневных нужд. Минимальный размер месячного пособия составляет 60 долл. США на семью.

88. В текущем году осуществляется новая инициатива, предусматривающая выдачу продовольственных талонов семьям, имеющим право на получение пособия по линии программы поддержки семей, члены которых относятся к категории страдающих хроническими заболеваниями, имеющих бессрочную инвалидность и относящихся к числу престарелых. В течение года ежемесячно выдаются продовольственные талоны на сумму в 30 долл. США. На эту программу правительством ассигновано 7,4 млн. долл. США.

N. Право на здоровье

89. В статье 25 1) Всеобщей декларации прав человека право на здоровье провозглашено в качестве одного из основных прав человека. Фиджи располагает вполне развитой всесторонней системой здравоохранения, услуги которой доступны для мужчин и женщин по всей стране. Вместе с тем, несмотря на предпринятые усилия по совершенствованию работы этой системы, итоги обзора санитарно-гигиенических показателей свидетельствуют о том, что Фиджи отстает в плане достижения ЦРТ. В структурном отношении служба здравоохранения включает три территориальных подразделения – централь-

ное/восточное, западное и северное. В каждом подразделении имеется центральная больница. Всего насчитываются три таких областных больницы, три специализированных больницы, 16 территориальных больниц, три окружные больницы, одна частная больница, 77 медицинских центров, 104 медпункта и три дома для престарелых. На местном уровне в деревнях по стране функционируют около 300 медицинских работников. Мужчины и женщины пользуются равным доступом к услугам системы здравоохранения.

90. В Министерстве здравоохранения (МЗ) в настоящее время идет перестройка под девизом: "Повысить уровень здоровья населения Фиджи ангажированными усилиями системы здравоохранения". Кадровый состав МЗ включает 3 296 человек, из которых 405 – медицинские работники и 1 825 – медсестры. Один врач приходится на 2 300 жителей страны, а одна сестра на 500.

91. По причине миграции и ухода со службы в стране постоянно наблюдается нехватка медицинских работников. В 1998 году Министерством здравоохранения инициирована программа подготовки медсестер, призванная ослабить остроту проблемы нехватки врачей на Фиджи, особенно в сельских районах. Рассчитанная на 13 месяцев программа включает базовую медицинскую подготовку и клиническую практику. Такие специалисты обычно работают в сельской местности, где квалифицированные врачи отсутствуют.

1. Основные медицинские проблемы

92. В 2004 году в целях снижения частотности случаев анемии среди беременных женщин МЗ в рамках общей политики правительства внедрило в практику обогащение муки соединениями железа. Помимо этого всем будущим матерям, посещающим женские консультации, выделяются пищевые добавки, содержащие железо и фолиевую кислоту. Немалую озабоченность вызывают также и болезни, связанные с образом жизни. За последние три года среди мужчин и женщин наблюдается массовое распространение диабета.

2. Репродуктивное здоровье

93. Во всех медицинских центрах и медпунктах оказываются предродовая и послеродовая помощь, услуги по планированию семьи, производится иммунизация и контроль за развитием детей. Все эти услуги оказываются бесплатно. Предпринимаются усилия с целью побудить женщин посещать медицинские учреждения для предродового и послеродового осмотра, посещать клиники по планированию семьи и проходить контроль у гинеколога на предмет взятия мазка шейки матки и осмотра грудных желез. При поддержке ЮНФПА осуществляются учебные программы по репродуктивному здоровью.

3. Планирование семьи и противозачаточные средства

94. В течение сорока с лишним лет по линии МЗ, а также объединений гражданского общества производится обеспечение населения бесплатными противозачаточными средствами. Это делается в интересах социально-экономической отдачи и повышения уровня материнского здоровья за счет обеспечиваемого применением противозачаточных средств уменьшения количества детей. Благодаря просветительским программам постепенно входит в практику вазэктомия. Планирование семьи осуществляется исключительно на добровольной основе; в стране нет каких-либо правовых или обусловленных культурными особенностями препятствий для использования женщинами и мужчинами противозачаточных средств.

4. Заболевания, передаваемые половым путем (ЗППП)

95. На Фиджи относительно высока заболеваемость обычными ЗАПП типа сифилиса и гонореи. Это вызывает обеспокоенность, поскольку свидетельствует о все еще существующих в обществе связанных с высоким риском отношениях в половой сфере. ЗППП наблюдаются в первую очередь среди жителей в возрастной группе от 20 до 29 лет; при этом отмечается тревожное увеличение количества подростков, посещающих клиники, где проводится лечение ЗППП. Лечением таких заболеваний занимаются все медицинские центры, а лабораторные анализы проводятся в больницах.

5. ВИЧ/СПИД

96. Количество ВИЧ-инфицированных на Фиджи все еще невелико, но положение может измениться, если мы не активизируем антиэпидемические меры. В период с 1989 по июнь 2009 года в стране было зарегистрировано в общей сложности 303 случая ВИЧ-инфекций. В силу ряда факторов, таких как недостаточно строгий контроль и нежелание людей сдавать анализ из опасения травли и дискриминации, выявлены, возможно, не все случаи. Распространение этой болезни на Фиджи уже миновало точку, до которой это явление находилось в стадии "тления", и в настоящее время вступило в стадию лавинообразного расширения. Среди инфицированных фиджийцы составляют 81%, фиджийцы индийского происхождения – 13% и прочие – 6%. 43% от общего числа инфицированных – женщины, причем болезнь передается главным образом путем гетеросексуальных половых связей.

6. Психическое здоровье

97. *Закон о лечении душевнобольных* закладывает нормативно-правовую основу для лечения на Фиджи лиц, страдающих психическими расстройствами. По сути дела законодательство ограничивает сферу деятельности единственной психиатрической лечебницы на Фиджи. Закон не предусматривает реабилитации и других профилактических мер по сужению масштабов распространения психических заболеваний в стране. В настоящее время Фиджийской комиссией по пересмотру законодательства ведется пересмотр данного законодательного акта. Ощущается необходимость рассмотрения вопроса о реабилитации больных и их социальной реинтеграции после госпитализации, а также об успехах, достигнутых в сфере терапии за последние 30 лет.

98. Лица, страдающие психическими расстройствами, подвергаются на Фиджи остракизму. Предполагается, что психиатрическое лечение должно проводиться в рамках базовой медицинской помощи, но на деле пройти основательное лечение по поводу серьезных психических расстройств нелегко. Вызывает озабоченность увеличение числа душевнобольных, поступающих в психиатрическую лечебницу Св. Эгидия. Лечение психических расстройств, связанных с наркоманией, также проводится в этой лечебнице (включая наркозависимых лиц).

О. Право на образование и участие в культурной жизни

99. Образование является одним из основных прав человека и выполняет ключевую роль в повышении жизненного уровня и сокращении масштабов бедности. Руководствуясь этим основополагающим принципом, правительство твердо следует линии на расширение доступа к образованию и предоставление равных возможностей в этой области всем без различий по признаку пола, эт-

нического происхождения, культуры, убеждений, инвалидности, социально-экономических обстоятельств и территориальной удаленности. В этой сфере наблюдается очевидный прогресс, но предстоит еще немало сделать для расширения доступа и реализации политики и программ, способствующих дальнейшему формированию учебной среды, способной обеспечить всем детям безопасность, здоровье и уход.

100. Определением политики в сфере образования и организацией обучения на Фиджи занимается Министерство образования. Оно разрабатывает базовые учебные программы, руководящие принципы и ориентировки и привлекает квалифицированных преподавателей, призванных дать качественное образование учащимся во всех школах. Ключевым направлением деятельности Министерства является оказание поддержки школам, дошкольным заведениям и учебным центрам, учащимся на этапе обязательного обучения в школах, а также ученикам пятого, шестого и седьмого классов, включая профессионально-технические училища и учебные курсы, преподавателям, школьной администрации и контролирующим органам в организации обучения и профессиональной подготовки.

101. Министерство образования выполняет соответствующие функции по обеспечению деятельности министра, государственных органов, кабинета министров и правительства по управлению планированием ресурсов и разработкой политики в сфере образования и профессиональной подготовки, оказанию поддержки учебным заведениям по части разработки программ, регулированию деятельности и аттестации учебных заведений и сертификации выполнения учебных программ; оно отчитывается за расходование ресурсов, выделенных правительством Островов Фиджи на цели образования. Кроме того, на Министерство возложена ответственность за достижение и поддержание установленных норм в сфере образования, а также за надлежащее управление и использование кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов, выделяемых правительством на цели образования.

102. На удаленных островах и в удаленных районах крупных островов возникают проблемы физического доступа к школам. Хотя большинство районов Фиджи охвачено сетями телекоммуникаций, работа транспорта во многих районах все еще сопряжена с трудностями и организована ненадежно. Это создает немалые сложности при прохождении обучения.

1. Управление школьными заведениями

103. 98% школ создаются и управляются неправительственными организациями. К их числу относятся церковные общины, культурные объединения и местные общины. Лишь весьма немногие из 906 школ и примерно 760 детских садов принадлежат государству и управляются им. Однако почти все преподаватели оплачиваются из государственного бюджета, а зарегистрированным детским садам выделяются субсидии на оплату работы воспитателей, а также субсидии на модернизацию инфраструктуры и оборудования. На Фиджи наблюдается рост числа и расширение профильности частных школ. Одни из них предлагают международную учебную программу, тогда как другие делают упор на религиозных дисциплинах. Есть и специализированные языковые школы, где ведется языковая подготовка по международной программе.

2. Индекс неблагополучия

104. С тем чтобы учесть различия в трудностях, с которыми сталкиваются наши школы, расположенные в различных частях страны, был разработан индекс

неблагополучия. В нем отражены такие проблемы, как социально-экономическое положение, местоположение и удаленность. Идея состояла в том, чтобы использовать этот индекс для соблюдения справедливости при распределении помощи, так чтобы помощь направлялась в первую очередь в школы, сталкивающиеся с особыми трудностями.

3. Набор и удержание учащихся и добровольный отсев

105. Поскольку школьным обучением охвачены почти 100% детей, акцент в настоящее время смещается в сторону посещаемости. Требуются немалые усилия, с тем чтобы заставить детей, поступивших в школы, продолжать образование вплоть до вузов. Приобретает ключевое значение вопрос о том, чтобы сделать посещаемость мерилom качества охвата образованием. К шестому классу продолжают посещать школу около 61% учащихся. В последние годы наблюдается значительное падение темпов отсева. Параллельно с усилиями по снижению темпов ухода из школы решается задача приближения учебной программы к потребностям учащихся. 13-я учебная программа составлена таким образом, чтобы учебный процесс был не только познавательным, но и интересным. Есть надежда, что это позволит снизить число учащихся, бросающих школы.

4. Экзаменационные показатели

106. Экзаменационные показатели остаются важным мерилom качества школьного обучения; общество судит о школе по итогам внешних экзаменов. Экзамены в средней школе используются для отсева учащихся, которые, возможно, не способны продолжать образование на более высокой ступени. Все больший вес в качестве диагностического инструмента, способного повысить качество обучения, приобретает введенный на Островах Фиджи экзамен по оценке грамотности и навыков счета.

5. Политика неприятия

107. Министерство образования твердо намерено и исполнено решимости пресечь практику издевательств над детьми, провозгласив в этих целях политику полного неприятия. Преподаватели, причастные к подобным инцидентам, подвергаются мерам дисциплинарного воздействия или преследуются в уголовном порядке.
