

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
3 February 2010  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Тринадцатая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие**

**Ежегодный доклад Специального представителя  
Генерального секретаря по вопросу о насилии в  
отношении детей Марты Сантуш Паиш\***

*Резюме*

Настоящий доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется Совету по правам человека во исполнение резолюции 64/146 Генеральной Ассамблеи.

Г-жа Сантуш Паиш вступила в свои полномочия 1 сентября 2009 года. В настоящем предварительном докладе она напоминает о предыстории создания должности Специального представителя и содержании мандата, как он был определен в резолюции 62/141 Генеральной Ассамблеи. Она кратко излагает свое видение вверенных ей функций и приоритетных направлений своей деятельности, а также тех стратегических подходов, которых она намерена придерживаться для достижения прогресса в выполнении порученного ей мандата, в основе которого лежат рекомендации, содержащиеся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу насилии в отношении детей (A/61/299).

В докладе подчеркивается необходимость ускорения прогресса в ключевых стратегических областях и то особое внимание, которое Специальный представитель будет уделять трем центральным рекомендациям исследования, а именно: необходимость разработки в каждом государстве всеобъемлющей стратегии по искоренению насилия в отношении детей; введение однозначного национального правового запрета на все формы насилия; и консолидация национальных процедур по сбору, анализу и распространению данных и проведению исследований в этой области.

\* Представляется с опозданием.

В докладе дается обзор главных событий и инициатив, начало которым было положено Специальным представителем в первые месяцы своего мандата с целью достижения прогресса в реализации рекомендаций исследования на глобальном, региональном и национальном уровнях; продвижения консультативного процесса и упрочению стратегического партнерства с ключевыми участниками процесса, в том числе правительствами, партнерами по системе Организации Объединенных Наций, правозащитными органами и механизмами, организациями гражданского общества, детьми и молодежью; и завоевания решительной поддержки в выполнении своего мандата.

Специальный представитель полна готовности к сотрудничеству со всеми участниками процесса для достижения дальнейшего прогресса в предупреждении насилия и защите детей от всех форм насилия в любой среде и к теснейшему сотрудничеству с Советом по правам человека в продвижении вперед по пути реализации этой повестки дня.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса .....	1–4	4
II. Назначение Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей .....	5–7	4
III. Мандат Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей .....	8–11	5
IV. Приоритетные направления мандата: стратегическая повестка дня, прочное партнерство и решительная поддержка .....	2–18	7
A. Продвижение стратегической повестки дня .....	14	7
B. Упрочение стратегического партнерства .....	15–16	8
C. Завоевание решительной поддержки .....	17–18	8
V. Сотрудничество с ключевыми партнерами .....	19–49	9
A. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, в первую очередь со Специальным представителем по положению детей и вооруженным конфликтам и членами Межучрежденческой рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей .....	19–36	9
B. Сотрудничество с правозащитными договорными органами и механизмами .....	37–41	12
C. Сотрудничество с гражданским обществом, в том числе детьми и молодежью .....	42–49	14
VI. Ключевые события и подхваченные инициативы .....	50–85	15
A. Выступление на шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи .....	54–56	16
B. Сотрудничество с межправительственными и региональными организациями и институтами .....	57–85	17
VII. Выводы.....	86–91	23

## I. История вопроса

1. В 2001 году по рекомендации Комитета по правам ребенка Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/138 просила Генерального секретаря провести углубленное исследование по вопросу о насилии в отношении детей и представить государствам-членам для рассмотрения рекомендации с целью принятия необходимых мер. В 2003 году Генеральный секретарь назначил Паулу Сержиу Пиньейру независимым экспертом, отвечающим за проведение этого исследования.

2. Исследование Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей<sup>1</sup> было представлено шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. В нем рассматривались вопросы насилия в отношении детей в различном окружении: семья, школа, альтернативные учреждения по уходу за детьми и места содержания под стражей, места работы детей и общины. Исследование содержало признание того факта, что насилие в отношении детей не обошло стороной ни одну страну, оно не ведает социально-культурных, религиозных или этнических границ и остается широко распространенным явлением, на которое общество часто закрывает глаза и нередко находит оправдание. Кроме того, насилие в отношении детей чревато серьезными пожизненными эмоциональными и физическими последствиями для детей; оно препятствует развитию ребенка и его способности к познанию, мешает позитивным взаимоотношениям, порождает травмы и депрессию и нередко является причиной опасного и агрессивного поведения.

3. Исследование содержит призыв к принятию срочных мер с целью предупреждения всех форм насилия и борьбы с ними и дает ряд рекомендаций относительно дальнейших действий. Эти рекомендации представляют собой подробную "дорожную карту" для будущих шагов и являются солидной отправной точкой для ускорения и отслеживания прогресса. В целях широкого распространения и обеспечения эффективного выполнения содержащихся в исследовании рекомендаций в нем предлагалось назначить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.

4. Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению содержащиеся в исследовании рекомендации и просила Генерального секретаря назначить Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей<sup>2</sup>, с тем чтобы он действовал в качестве видного и независимого глобального активиста для содействия предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей.

## II. Назначение Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей

5. 1 мая 2009 года Генеральный секретарь объявил о назначении Марты Сантуш Паиш (Португалия) своим Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей на уровне помощника Генерального секретаря. Г-жа Сантуш Паиш вступила в свои полномочия 1 сентября 2009 года.

<sup>1</sup> A/61/299.

<sup>2</sup> Резолюция 62/141 Генеральной Ассамблеи.

6. При исполнении своих полномочий, утвержденных в соответствии резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, Специальный представитель подчиняется непосредственно Генеральному секретарю, руководит Межучрежденческой рабочей группой по борьбе с насилием в отношении детей и тесно сотрудничает с широким кругом партнеров как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций. Она представляет ежегодные доклады Генеральной Ассамблее, Совету по правам человека и Экономическому и Социальному Совету.

7. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи должность Специального представителя, а также работа ее Канцелярии финансируются за счет добровольных взносов. Мандат был определен на три года, по истечении которых он подлежит оценке, в том числе в том, что касается источника финансирования. Канцелярия Специального представителя находится в Нью-Йорке и пользуется административной поддержкой Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). ЮНИСЕФ создал целевой счет в целях зачисления, хранения, администрирования и расходования финансовых взносов в Фонд деятельности Канцелярии Специального представителя, в том числе на покрытие расходов по персоналу.

### **III. Мандат Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей**

8. Согласно резолюции 62/141 Генеральной Ассамблеи Специальный представитель призван:

а) оказывать содействие широкому распространению исследований Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и осуществлению содержащихся в нем рекомендаций;

б) выявлять передовые методы и делиться ими и обеспечивать взаимобогащающий обмен опытом между различными участниками процесса и между регионами и секторами;

в) оказывать государствам помощь в их усилиях по предупреждению всех форм насилия в отношении детей и борьбы с ними и, в частности, продвигать гендерный подход и участие детей и обеспечивать:

- разработку всеобъемлющей национальной стратегии, политики или плана действий по борьбе с насилием в отношении детей, интегрированных в процесс национального планирования и имеющих реалистичные, привязанные к конкретным срокам задачи, обеспеченных прочной ресурсной базой и выполняемых под координацией учреждения, обладающего потенциалом для вовлечения нескольких секторов, и подлежащих систематической оценке;
- принятие национальных законодательных и иных мер в целях запрещения и искоренения всех форм насилия в отношении детей в любом окружении; проведение национальных исследований и консолидацию систем по сбору, анализу и распространению данных, служащих основанием для принятия эффективных действий, мобилизации достаточных ресурсов и оценки достигнутого прогресса;
- вложение средств в предупреждение насилия с учетом лежащих в его основе причин и факторов риска;

- продвижение исключаящих насилие ценностей и мероприятий по повышению осведомленности в целях преодоления фактора игнорирования и примирения общественности с насилием в отношении детей, поощрение отказа от пагубной практики и продвижение позитивных форм поддержания дисциплины и подходов к воспитанию детей;
- защиту детей от насилия со стороны работающих с ними и на их благо лиц, в том числе путем выполнения систематических программ по их образованию и подготовке, продвижение кодексов поведения и четко сформулированных норм практической работы;
- оказание доступных, ориентированных на нужды детей и имеющих универсальный характер медицинских и социальных услуг в целях обеспечения излечения и возвращения детей к нормальной жизни;
- создание безопасных, широко популяризированных, конфиденциальных и доступных механизмов, создающих возможности для регистрации фактов насилия в отношении детей, и подачи жалоб;
- принятие мер по борьбе с безнаказанностью, в том числе через расследование случаев насилия в отношении детей, уголовное преследование за эти деяния и применение соответствующего наказания.

9. Для продвижения этого процесса вперед Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении детей действует в качестве независимого глашатая и глобального активиста, обеспечивая высокую приоритетность вопросов предупреждения насилия и защиты детей от всех форм насилия в международной повестке дня, и в качестве связующего звена и катализатора действий во всех регионах и любом окружении, где возможно проявление насилия в отношении детей; она содействует обмену информацией и взаимообогащающим опытом, который стимулирует применение основанных на фактах подходов к предупреждению насилия и защите права каждого ребенка на свободу от насилия.

10. Мандат Специального представителя имеет в своей основе поступательные сдвиги в сфере здравоохранения и защиты детей и предусматривает, что защита детей от насилия – это правозащитный императив. И вправду, Конвенция о правах ребенка и другие международные правозащитные инструменты создали прочную нормативную базу для работы по предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей. Они являются показателем неизменной искренней приверженности стран делу уважения человеческого достоинства ребенка; устранению факторов риска, которые мешают процессу формированию ребенка и воспитанию из него достойного гражданина; вложению средств в социальную интеграцию наиболее уязвимых групп; и поддержке действий, принимаемых с учетом лучших интересов ребенка, его перспектив и опыта. Международные стандарты в области прав человека также подводят солидную базу под вынесение задачи защиты ребенка от насилия во главу национальной политической повестки дня, тем самым помогая избежать выбора фрагментированных полумер или одноразовых решений и оказывая влияние на проведение долговременных перемен через соблюдение странами этих стандартов с учетом передовой практики и извлеченных уроков.

11. Специальный представитель выполняет вверенный ей мандат, следуя взаимодополняющим стратегиям, в том числе через оказание содействия пропаганде необходимости решения вопросов, связанных с насилием в отношении детей; внесение вклада в стратегически важные встречи на международном, региональном и национальном уровнях, в том числе с целью выявления передо-

вой практики и содействия взаимообогащающему обмену опытом между регионами, секторами и окружениями; организации выездных миссий; и содействие проведению тематических исследований и подготовки докладов.

#### **IV. Приоритетные направления мандата: стратегическая повестка дня, прочное партнерство и решительная поддержка**

12. Защита детей от насилия требует принятия срочных мер. Насилие является жестокой реальностью для миллионов детей по всему миру; оно по-прежнему носит характер скрытого от глаз и социально допускаемого явления, и оно чревато драматическими и пожизненными последствиями для формирования и развития ребенка с серьезными потерями для общества.

13. Исходя из этого ощущения безотлагательности задач и необходимости ускорения прогресса в ключевых стратегических сферах в трехлетний период своего мандата Специальный представитель будет уделять приоритетное внимание следующим направлениям:

- продвижение стратегической повестки дня, руководствуясь рекомендациями, содержащимися в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей;
- упрочение ключевых партнерств с целью достижения прогресса в выполнении содержащихся в исследовании рекомендаций;
- заявление решительной поддержки, в том числе в форме адекватного финансирования работы по достижению прогресса в деле предупреждения насилия и защиты детей от всех его форм.

##### **A. Продвижение стратегической повестки дня**

14. Двенадцать общих рекомендаций исследования представляют собой "дорожную карту" работы по ускорению и отслеживанию прогресса в деле предупреждения насилия и принятия ответных мер в любом окружении, где детям может грозить опасность. С учетом особой безотлагательности задачи исследование устанавливает привязанные к конкретным срокам цели по реализации трех общих стратегических рекомендаций. Эти области по-прежнему носят жизненно важное значение и требуют усиленного и пристального внимания на всех уровнях. Исходя из этого среди широкого комплекса содержащихся в исследовании рекомендаций Специальный представитель уделяет приоритетное внимание инициативам, которые имеют своей целью:

- разработки в каждом государстве национальной всеобъемлющей стратегии по предупреждению всех форм насилия и принятия ответных мер, которая поставлена во главу угла процесса национального планирования и координируется высокопоставленным координатором, обладающим функциями лидера в этой области, в распоряжение которого выделены адекватные людские и финансовые ресурсы для поддержки выполнения, и для которой предусмотрена эффективная оценка;
- введения однозначного национального правового запрета на все формы насилия в отношении детей в любом окружении;

- содействия созданию национальной системы сбора, анализа и распространения данных и реализации программы исследований по борьбе с насилием в отношении детей.

## **В. Упрочение стратегического партнерства**

15. В ходе подготовки исследования сложились прочные стратегические связи внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций в целях защиты детей от всех форм насилия. Для прогресса в этой области принципиальное значение будет иметь укрепление партнерских отношений. Поэтому от Специального представителя ожидается налаживание более тесного сотрудничества с ключевыми партнерами, в том числе Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, договорными органами и механизмами в области прав человека, правительствами стран, региональными организациями, парламентариями, независимыми национальными учреждениями по защите прав ребенка и гражданским обществом, включая детей и молодежь.

16. Уже созданные соответствующие механизмы межучрежденческого сотрудничества, такие как Межучрежденческая рабочая группа по борьбе с насилием в отношении детей и Консультативный совет НПО по последующим шагам в связи с исследованием, будут служить прочной базой для продвижения этого процесса вперед с использованием эффективного консультативного подхода.

## **С. Завоевание решительной поддержки**

17. Прочная поддержка и прогнозируемое финансирование являются необходимыми условиями для эффективного и независимого выполнения Специальным представителем своего мандата. В этой связи Генеральная Ассамблея призвала все заинтересованные государства и институты, учреждения и подразделения Организации Объединенных Наций, региональные структуры и организации гражданского общества, а также частный сектор к оказанию ей поддержки, в том числе финансовой. Добровольные взносы в поддержку мандата и деятельности Канцелярии Специального представителя направляются через целевой фонд, который был создан и управляется ЮНИСЕФ в целях зачисления, хранения, администрирования и расходования финансовых взносов на выполнение мандата, в том числе на покрытие расходов по персоналу.

18. Уже к декабрю 2009 года были получены первоначальные взносы. Несмотря на такой заслуживающий приветствия позитивный факт, ощущается потребность в дополнительном финансировании для того, чтобы Специальный представитель могла эффективно играть роль глобального активиста в деле предотвращения насилия и защиты детей от всех его форм.



## **V. Сотрудничество с ключевыми партнерами**

### **A. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, в первую очередь со Специальным представителем по положению детей и вооруженным конфликтам и членами Межучрежденческой рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей**

19. С начала выполнения своего мандата Специальный представитель уделяет повышенное внимание достижению повышенного синергизма от сотрудничества с партнерами по системе Организации Объединенных Наций в сфере борьбы с насилием в отношении детей.

20. Прочное сотрудничество было налажено Специальным представителем по положению детей и вооруженным конфликтам. Регулярные встречи между ними позволяют обмениваться информацией и обсуждать направления взаимовыгодного сотрудничества, в том числе в реализации совместных инициатив и миссий, а также изучать возможность для проведения совместных информационных и пропагандистских мероприятий в защиту прав ребенка. В этом отношении особо ценным является совместное участие в международных конференциях, близких по тематике к мандатам обоих специальных представителей. Планируется продолжить рассмотрение стратегических возможностей для дальнейшего повышения этого принципиально важного сотрудничества в деле выполнения важных правозащитных задач, поставленных в рамках обоих мандатов, в том числе в контексте отмечаемой в 2010 году десятилетней годовщины со дня принятия двух факультативных протоколов Конвенции о правах ребенка.

21. Свое сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей строит в рамках существующих межучрежденческих структур и механизмов, в частности Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с насилием в отношении детей, среди ключевых членов которой значатся Международная организация труда (МОТ), Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Межучрежденческая рабочая группа представляет собой важнейший форум для проведения консультаций, содействия разработке программных документов и выдвижения на видное место в повестке дня Организации Объединенных Наций вопросов, связанных с насилием в отношении детей.

22. Специальный представитель поддерживала тесное сотрудничество с ключевыми членами Рабочей группы через проведение важных двусторонних дискуссий и участие в рабочем совещании Межучрежденческой рабочей группы в Женеве. Специальный представитель приветствует адресуемые ей критические замечания и оказываемую поддержку, которые оказали решающее влияние на формирование ее мандата и проведения ею поездок.

23. ЮНИСЕФ оказывает административную поддержку Канцелярии Специального представителя и учредил целевой фонд для финансовых взносов, поступающих в поддержку выполнения мандата Специального представителя. Защита детей от насилия – это одно из ключевых направлений мандата ЮНИСЕФ, и, как уже отмечалось ранее, Специальный представитель принимает участие в реализации важных инициатив этой организации.

24. В рамках принятой в 2008 году Стратегии в области защиты детей ЮНИСЕФ оказывает поддержку дальнейшим шагам по реализации результатов исследования Организации Объединенных Наций путем укрепления систем защиты детей и содействия переменам в общественных настроениях и отношении к детям. Специальный представитель участвовала в важных дискуссиях по реализации Стратегии ЮНИСЕФ и ее центрального направления работы в деле защиты детей от насилия, состоявшихся в центральных учреждениях и в регионах Ближнего Востока и Северной Африки, а также Латинской Америки и Карибского бассейна. Ею были предприняты важные инициативы по налаживанию сотрудничества с ЮНИСЕФ в деле защиты детей, начало которым положила организация дискуссий с отделом ЮНИСЕФ по защите ребенка и Специальным представителем по положению детей и вооруженным конфликтам с намерением добиться получения более весомого эффекта синергизма и повышения взаимодополняемости работы в охватываемых ее мандатом областях.

25. ЮНИСЕФ занимается реализацией ряда инициатив по усилению доказательной базы в вопросах характера и форм насилия в отношении детей и консолидации усилий по сбору достоверных данных и проведению исследований по тематике насилия в отношении детей, в том числе относительно пагубной практики. В октябре 2009 года ЮНИСЕФ выпустил новую публикацию "Прогресс в интересах детей: успехи, достигнутые в деле защиты детей"<sup>3</sup>, в которой приводится большой массив данных по широкому кругу аспектов насилия в отношении детей, позволяющих снять пелену забвения со страданий детей и подвести более солидную базу под политику и деятельность в направлении предупреждения насилия и борьбы с ним. Специальный представитель играла активную роль в распространении этого важного доклада, посвященного приоритетному направлению ее мандата.

26. Сексуальное насилие в отношении детей, и в первую очередь девочек, значилось в числе вопросов, находящихся в поле все более пристального внимания. Принимая во внимание результаты национального исследования по вопросу о насилии в отношении детей, проведенного Свазилендом в 2007 году и получившего поддержку в рамках Всемирной инициативы Клинтона, ЮНИСЕФ присоединился к ВОЗ, Фонду Организации Объединенных Наций по народонаселению и Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, а также центрам Соединенных Штатов по профилактике и лечению заболевания в формировании прочного партнерства для содействия проведению аналогичных исследований в других странах и оказания поддержки созданию условий, более благоприятствующих защите девочек от сексуального насилия. Речь идет о важной инициативе, за реализацией которой Специальный представитель будет пристально наблюдать и от которой ожидаются большие результаты в деле предупреждения насилия и защиты от него.

27. УВКПЧ играет решительную роль в процессе осуществления рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, и его советы и поддержка были незаменимыми на начальном этапе реализации мандата Специального представителя. В 2007 году УВКПЧ назначило координатора по вопросу о насилии в отношении детей с целью оказания помощи в реализации рекомендаций исследования. С момента назначения Специального представителя УВКПЧ неизменно оказывает существенную поддержку выполнению ее мандата. Управление содействует тому, чтобы проблематика насилия в отноше-

<sup>3</sup> ЮНИСЕФ, "Прогресс в интересах детей: успехи, достигнутые в деле защиты детей" (ЮНИСЕФ, 2009 год).

нии детей находилась в числе основных вопросов работы организации и ей уделялось особое внимание на всех уровнях.

28. УВКПЧ оказало поддержку организации в Женеве встреч Специального представителя с членами Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с насилием в отношении детей, с правозащитными договорными органами, в частности Комитетом по правам ребенка, и специальными процедурами Совета по правам человека<sup>4</sup>. Управление также оказало помощь в организации встреч с членами Консультативного совета НПО и другими партнерами, представляющими гражданское общество.

29. По инициативе УВКПЧ в декабре 2009 года Специальный представитель приняла участие в работе действующей под эгидой Совета по правам человека Рабочей группы открытого состава по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, предусматривающему процедуру сообщения. В своем подготовленном для Группы документе Специальный представитель напомнила о рекомендациях, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, в частности о призыве к созданию эффективных и независимых механизмов по рассмотрению жалоб, проведению расследований и правоприменительной деятельности для борьбы с проявлением насилия, и подчеркнула актуальность процедуры сообщений для защиты детей от всех форм насилия.

30. Сотрудничество с УВКПЧ будет и впредь значиться в числе приоритетных пунктов повестки дня Специального представителя и иметь принципиальное значение для консолидации правозащитной базы ее мандата и для содействия выполнению повестки дня по тематике насилия в отношении детей.

31. ВОЗ активно поддержала проведение исследования Организации Объединенных Наций и продолжает играть роль важнейшего партнера в процессе реализации его рекомендаций. Вклад этой организации в инициативу по предупреждению сексуального насилия в отношении девочек, о которой говорилось выше, является убедительным свидетельством столь неуклонной приверженности этому процессу.

32. Предупреждение насилия и формирование убедительной доказательной базы – два приоритетных направления даваемых в исследовании рекомендаций – занимают видное место в повестке дня ВОЗ. Эти направления оказались в центре внимания совещания по четвертому этапу Глобальной кампании по предупреждению насилия, организованного в сентябре 2009 года в Женеве, в работе которого приняла участие Специальный представитель.

33. Совещание по четвертому этапу Глобальной кампании было посвящено теме "Усиление предупреждения насилия на глобальном уровне", и в нем приняли участие представители высокого уровня и специалисты от всех регионов. Участники совещания заслушали доклады, содержащие новые фактические данные об эффективных мероприятиях по предупреждению межличностного насилия, и обсудили уроки реализации широкого круга инициатив на страновом уровне, которые дали внушающий оптимизм примеры действенной работы по предупреждению насилия с использованием фактологической и имеющей доказательную силу базы.

34. В ходе дискуссий, в центре внимания которых находились вопросы защиты детей от насилия, в том числе жестокого обращения, и лежащие в его основе причины, особый акцент был сделан на стратегиях, направленных на формиро-

<sup>4</sup> Более подробно см. пункты 40–41 ниже.

вание безопасных, стабильных и заботливых отношений между детьми и их родителями и опекунами; формирование у детей и подростков необходимых для жизни навыков; ограничение доступности алкоголя и злоупотребления им и доступа к огнестрельному и холодному оружию; содействие гендерному равенству, отказ от культурных и социальных норм, питающих насилие, и выполнение программ по выявлению жертв, заботе о них и оказанию им поддержки. Продвижение работы по этим направлениям будет и впредь оставаться ключевой сферой сотрудничества Специального представителя с ВОЗ.

35. Специальный представитель наладила плодотворное сотрудничество с МОТ, в частности в вопросах защиты детей от насилия на рабочем месте и по другим направлениям деятельности, связанным с трудом. Ожидается возникновение больших возможностей для упрочения сотрудничества в поддержку процесса выполнения содержащихся в исследовании рекомендаций, в том числе через информационно-пропагандистскую деятельность, консолидацию усилий по сбору данных и проведению исследований и соответствующих мероприятий, задающих стандарты. В 2010 году в Гааге состоится глобальная конференция по вопросу о детском труде, проводимая в ознаменование десятой годовщины вступления в силу Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и для ускорения прогресса в направлении достижения поставленной на 2016 год цели глобального искоренения детского труда. Конференция будет служить содействию универсальной ратификации соответствующих стандартов МОТ.

36. В 2010 году МОТ также обнародует новые глобальные расчетные данные о явлении детского труда, которые позволят консолидировать доказательную базу для разработки политики и достижения дальнейшего прогресса в этой сфере. По решению своего Административного совета от 2008 года МОТ в настоящее время занимается рассмотрением новых стандартов достойных условий работы домашней прислуги, которые создадут возможности для совершенствования защиты детей от эксплуатации в секторе домашней прислуги и любых связанных с этим форм насилия. Дети, работающие домашней прислугой, и в первую очередь девочки, весьма уязвимы для насилия; занимаясь трудом в личных домашних хозяйствах, нередко вдали от родного дома и за закрытыми дверями, при слабой либо вообще отсутствующей социальной поддержке, они подвержены угрозам в форме ненормированного рабочего дня, опасных поручений, дискриминации, социальной стигматизации, физического, психического и эмоционального насилия, сексуального насилия и оторванности от жизни общины и общества. Эти важные инициативы подводят солидную базу под дальнейшее упрочение этого значимого партнерства.

## **В. Сотрудничество с правозащитными договорными органами и механизмами**

37. Формирование тесного сотрудничества с правозащитными договорными органами и механизмами является одним из важнейших компонентов повестки дня Специального представителя. Это сотрудничество имеет принципиальное значение в следовании интегрированному подходу к защите детей от насилия и получении эффекта синергизма от выполнения их мандатов в общих рамках работы по осуществлению стандартов в области прав ребенка и обязательств перед детьми, в том числе тех, которые были приняты на Саммите тысячелетия, специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вопросу о детях и позднее на третьем Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей и подро-

стков. Призыв к действиям, обнародованный как часть программы Конгресса, подчеркивает большое значение тесного сотрудничества между мандатариями, а повестка дня Конгресса подводит солидную базу под принятие взаимодополняющих действий и достижение ускоренного прогресса в направлении реализации привязанных к конкретным срокам задач, согласованных в ходе Конгресса; эти задачи имеют также стратегическое значение для процесса работы по реализации рекомендаций, содержащихся в исследовании.

38. На этом фоне сотрудничество Специального представителя с Комитетом по правам ребенка приобретает принципиальное значение. Исследование Организации Объединенных Наций было проведено по просьбе Комитета и основательно базируется на его деятельности и правовой практике в деле выполнения Конвенции о правах ребенка. Комитет уделяет особое внимание вопросу о насилии в отношении детей, в том числе в рамках тематических прений, замечаний общего порядка и обсуждения докладов государств-участников. В настоящее время все заключительные замечания содержат раздел, конкретно посвященный шагам по выполнению содержащихся в исследовании рекомендаций и сотрудничеству со Специальным представителем.

39. Комитет играет особенно полезную роль для выполнения мандата Специального представителя тем, что помогает получать материал для проведения информационно-пропагандистских инициатив, оценивать прогресс в деле защиты детей от всех форм насилия и оказывать странам помощь в предпринимаемых ими усилиях. По этой причине Специальный представитель встретила с Комитетом вскоре после своего назначения и наладила с ним весьма плодотворное сотрудничество через проведение регулярных встреч, обмена информацией и совместного участия в стратегических мероприятиях и инициативах как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях. Сотрудничество с Комитетом и другими договорными органами будет по-прежнему занимать видное место в повестке дня Специального представителя.

40. Не менее важным было сотрудничество со специальными процедурами Совета по правам человека. Участие Специального представителя вскоре после своего назначения в работе шестнадцатого ежегодного совещания групп, занимающихся осуществлением специальных процедур, в 2009 году<sup>5</sup> сыграло особенно полезную роль в содействии обмену информацией, выявлению передовой практики и взаимообогащающему обмену опытом, а также в деле налаживания процесса рассмотрения взаимодополняющих мероприятий по предупреждению насилия и борьбы с ним.

41. Будучи одним из сквозных вопросов, работа в направлении искоренения насилия в отношении детей открывает возможности для налаживания партнерства между обладателями мандатов, в том числе связанных с детской проблематикой, через сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства и особенно Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, с которыми она регулярно встречается с целью обмена информацией и упрочения сотрудничества. Не менее ценным будет сотрудничество и с мандатариями в области борьбы с насилием, в том числе насилием в отношении женщин и пытками; с мандатариями в области экономических, социальных и культурных прав с целью борьбы с первопричинами насилия; а также с мандатариями в других

---

<sup>5</sup> См. A/HRC/12/47.

областях, таких как право на образование, свободу мнения и его выражения, которые могут содействовать наделению детей и молодежи большими правами и обязанностями, активизировать усилия по предупреждению и консолидировать в обществе культуру уважительного отношения к правам ребенка. Речь идет о важном партнерстве, которое Специальный представитель будет продвигать и в дальнейшем.

### **С. Сотрудничество с гражданским обществом, в том числе детьми и молодежью**

42. При проведении исследования решительная поддержка была получена от организаций гражданского общества, и решающий вклад в него внесли дети и молодежь. Обе группы населения остаются активными партнерами в процессе осуществления содержащихся в исследовании рекомендаций.

43. Как отмечалось в предыдущих разделах доклада, Специальный представитель поддерживает взаимодополняющее сотрудничество с гражданским обществом. Налаживанию его содействовало создание в 2007 году Консультационного совета НПО, призванного оказывать помощь в решительном и эффективном выполнении содержащихся в исследовании рекомендаций. В Совете в равной степени представлены ведущие международные организации, а также национальные и региональные НПО, и его первоочередная задача заключается в поощрении и поддержании участия НПО на национальном, региональном и международном уровнях в проведении информационно-пропагандистской работы с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими участниками процесса в целях полного выполнения рекомендаций, содержащихся в исследовании.

44. Специальный представитель встретила с Консультативным советом НПО в начале октября 2009 года в Нью-Йорке. Эта встреча помогла высветить стратегические направления дальнейшего возможного прогресса и определить значимые возможности для плодотворного сотрудничества в выполнении содержащихся в исследовании рекомендаций на глобальном, региональном и национальном уровнях и в различном окружении, в котором по-прежнему допускается насилие в отношении детей. В число этих областей и возможностей входят принятие национальных планов действий по дальнейшему осуществлению содержащихся в исследовании рекомендаций, правовой запрет на все формы насилия в отношении детей в любом окружении, сбор и распространение дезагрегированных данных о насилии в отношении детей и создание эффективных и доступных для детей механизмов подачи жалоб. На этой встрече были рассмотрены также пути к активизации участия детей в принятии дальнейших шагов по итогам исследования с учетом их мнений и опыта и к их мобилизации и наделению их более широкими правами и возможностями для действий в контексте своих собственных общин.

45. Руководствуясь той же целью, Специальный представитель имела в Женеве встречу с Группой НПО по Конвенции о правах ребенка и ее Рабочей группой по вопросу о детях и насилии, на которой была подчеркнута необходимость дальнейшего прочного сотрудничества с органами и механизмами по правам человека, в частности Комитетом по правам ребенка и Советом по правам человека.

46. Специальный представитель провела также важные дискуссии на региональном уровне с партнерствующими НПО и возглавляемыми детьми организа-

циями с целью обсуждения путей дальнейшей консолидации действий по предупреждению насилия и борьбы с ним. Это сотрудничество будет и впредь активно осуществляться в рамках повестки дня Специального представителя.

47. За последние годы отмечается активизация участия детей и молодежи в мероприятиях по борьбе с насилием в отношении детей. Они внесли большой вклад в исследование, и их участие продолжает иметь важнейшее значение для продвижения вперед.

48. Как уже отмечалось ранее, в начальный период своего мандата Специальный представитель провела работу с детьми и молодежью в ходе ряда встреч и дискуссий на глобальном, региональном и национальном уровнях. Во всех регионах дети выражали глубокую озабоченность по поводу участвовавших проявлений насилия; их позиция взывает к необходимости принятия срочных мер, а их мнения и рекомендации содействуют повышению эффективности принимаемых шагов, в том числе путем содействия лучшему пониманию невидимой стороны насилия, повышению осведомленности и популяризации позитивных инициатив и поддержке разработки политики и механизмов, учитывающих интересы детей.

49. Диалог и регулярные консультации с детьми и молодежью по-прежнему составляют один из главных компонентов мандата Специального представителя. В этой связи Специальный представитель приветствует принятие Комитетом по правам ребенка своего замечания общего порядка № 12 на право ребенка быть заслушанным, которое, по признанию, содержащемуся в резолюции Генеральной Ассамблеи A/RES/64/146, призвано стать ценным первоисточником для внесения детьми и молодежью своего вклада в процесс реализации результатов исследования и информирования их о подвижках в этой области.

## **VI. Ключевые события и подхваченные инициативы**

50. Действуя на основе изложенной выше приоритетной повестки дня, в начальные месяцы своего мандата – в период с начала сентября 2009 года и до момента представления настоящего доклада – Специальный представитель уделяла особое внимание:

- глобальной пропаганде инициатив по содействию дальнейшему распространению исследования и поощрению выполнения содержащихся в нем рекомендаций на международном, региональном и национальном уровнях;
- консолидации стратегического партнерства, в том числе через вклад Специального представителя в совещания высокого уровня с ключевыми партнерами и через упрочение учрежденческого сотрудничества с международными и региональными организациями;
- принятию мер по формированию ее Канцелярии в поддержку своего мандата

51. Исходя из признания жизненно важной роли законодательства в защите детей от всех форм насилия и пользуясь особым вниманием, которое уделялось этому вопросу в ходе мероприятий в ознаменование двадцатой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка, Специальный представитель сделала особый акцент в своей информационно-пропагандистской работе на введении правового запрета на все формы насилия в отношении детей.

52. В последние годы в различных регионах были проведены важные правовые реформы с целью запрещения насилия в отношении детей. В настоящее время в примерно 25 странах приняты законы, запрещающие все формы насилия в любом окружении, и еще более 20 стран предпринимают усилия в том же направлении. Ряд государств усилил свое законодательство по борьбе с конкретными формами насилия, в том числе насилием в школе, торговлей людьми и их сексуальной эксплуатацией, и борьбе с такими пагубными явлениями, как калечащие операции на женских половых органах и ранние принудительные браки.

53. Введение правового запрета на насилие в отношении детей имеет важное значение тем, что ясно свидетельствует о политической приверженности делу предупреждения насилия и использования ненасильственных форм урегулирования конфликтов. Это важнейшая мера защиты для детей-жертв и свидетелей, поскольку подводит прочную базу по инициативе по наращиванию потенциала и подготовке руководств и кодексов поведения для специалистов, работающих с детьми и на их благо. Реформа законодательства приобретает новое качество, когда используется в поддержку мероприятий по информированию общественности и повышению ее осведомленности, а также продвижению позитивных перемен в системе поддержания дисциплины, социальной мобилизации и поведения. В тех случаях, когда сохранению пагубной практики потворствуют глубоко укоренившиеся традиции, реформа законодательства приобретает особенно полезное значение, если проводится при участии общинных и религиозных лидеров, парламентариев, профессиональных ассоциаций, академических учреждений и низовых организаций и во взаимодействии с заинтересованной общиной. Реформируемое законодательство, воплощающее в себе международные нормы, программные решения и местные ценности и мотивирующее перестройку изнутри общества, находит поддержку, будучи результатом искренней веры в правоту начатого дела, и действует в качестве подлинного сдерживающего механизма, имеющего превентивный эффект.

#### **A. Выступление на шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи**

54. В своем выступлении в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи в ходе ее шестьдесят четвертой сессии Специальный представитель вновь подтвердила правозащитную основу работы по защите детей против всех форм насилия, напомнила о платформе, созданной исследованием, и содержащихся в нем рекомендациях к своему мандату, и рассказала о ключевых приоритетных направлениях своей работы, в частности в направлении введения однозначного национального правового запрета на все формы насилия в отношении детей, разработки национальной стратегии по предупреждению насилия в отношении детей и борьбе с ним и консолидации исследований и систем сбора данных в этой области. Позитивный отклик, полученный от государств-членов на столь раннем этапе выполнения мандата, имел огромное значение для определения работы на будущее и открыл возможности для плодотворного сотрудничества с правительствами всех регионов.

55. В ходе сессии Генеральной Ассамблеи Специальный представитель также приняла участие в двух параллельных мероприятиях высокого уровня, посвященных, соответственно, гендерному аспекту насилия в отношении детей и участию детей в принятии решений. На первом мероприятии – рабочем завтраке на уровне министров, организованном совместными усилиями правительств



Бразилии, Нидерландов и Соединенных Штатов Америки, на котором присутствовали руководители учреждений Организации Объединенных Наций и министры от большого числа стран – был поднят вопрос о важности борьбы с насилием в отношении девочек как составной части международной повестки дня, высказана поддержка международному сотрудничеству в этой области и участию детей и молодежи в разработке политики, касающейся девочек. На этой встрече была высказана поддержка роли Специального представителя и странам было рекомендовано осуществлять политику и программы по искоренению всех форм насилия в отношении детей, с уделением особого внимания девочкам.

56. Второе мероприятие – в форме интерактивной дискуссии за "круглым столом" по вопросу об участии детей – было организовано правительствами Белиза, Чешской Республики, Швеции и Уругвая в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, организацией "Международный план", альянсом "Спасите детей" и Нидерландским отделением организации "Дети войны". Эта встреча проходила при активном участии представителей молодежи из Ганы, Гондураса, Норвегии и Соединенных Штатов, и ведущим на нем выступал Ишмаэл Беа, уполномоченный ЮНИСЕФ по вопросам детей – жертв войны. На этой встрече прозвучало напоминание о том большом вкладе, который дети и молодежь внесли в исследование, и было подчеркнuto, что участие детей продолжает играть важнейшую роль в процессе реализации итогов исследования и в поддержке мандата Специального представителя, в частности в оказании содействия мероприятиям по повышению осведомленности, коллегиальному образованию и содействию механизмам консультирования и отчетности с учетом интересов детей.

## **В. Сотрудничество с межправительственными и региональными организациями и институтами**

57. Проблема насилия в отношении детей привлекает все большее внимание на региональном уровне. Региональное сотрудничество позволяет использовать потенциал, которым располагают государства в каждом отдельном регионе, и в то же время содействует разработке стратегий, ориентированных на национальный контекст и расширяющих возможности для вынесения на первый план универсальных ценностей и общих обязательств.

58. Региональные консультации с широким кругом участников, организованные в поддержку исследования и в рамках подготовки к третьему Всемирному конгрессу против сексуальной эксплуатации детей в Бразилии, имели большое значение для привлечения интереса и формирования приверженностей делу искоренения насилия во всех его формах. В некоторых регионах были созданы региональные механизмы по принятию последующих шагов с целью содействия координации усилий и оказания помощи в дальнейшей реализации рекомендаций, содержащихся в исследовании. Базируясь на этих важных сдвигах, Специальный представитель уделяла особое внимание укреплению учрежденческого сотрудничества с региональными форумами, помогая продвигать работу по обмену информацией и взаимообогащающим опытом, внедрять в более широких масштабах передовые инициативы, поощрять основанные на фактах подходы к преодолению довлеющих проблем и оказывать влияние на прогресс как внутри, так и за пределами регионов.

59. С этой целью в начальные месяцы своего мандата Специальный представитель приняла участие в стратегических региональных конференциях высокого уровня и развивала сотрудничество с региональными институтами. Упрочен-

ние и расширение партнерства с региональными организациями и институтами сохранят свое значение как одно из приоритетных направлений ее мандата.

#### 1. Участие в двадцатом Панамериканском конгрессе по детям и подросткам

60. В сентябре 2009 года Специальный представитель приняла участие в организованном в Лиме двадцатом Панамериканском конгрессе по детям и подросткам, который проводился Организацией американских государств и Межамериканским институтом ребенка и принимающей стороной которого выступало правительство Перу. Этот Конгресс, в работе которого приняли участие высокопоставленные представители от государств – членов организаций, а также от национальных независимых институтов по правам ребенка, неправительственных организаций и академических кругов американского континента, был проведен в ознаменование двадцатой годовщины принятия Конвенции по правам ребенка и восьмой годовщины основания Межамериканского института ребенка. На нем огромное внимание было уделено инвестированию средств в государственную политику по реализации прав ребенка, в том числе по защите детей от насилия. Тема насилия в отношении детей занимала центральное место в работе официальных заседаний и неформальном диалоге между министрами и высокопоставленными чиновниками, а также Специальным представителем и Докладчиком по вопросу о правах ребенка от Межамериканской комиссии по правам человека профессора Паулу Сержиу Пиньейру.

61. Конгресс стал стратегическим форумом для продвижения и обзора прогресса, достигнутого на американском континенте в деле реализации рекомендаций, содержащихся в исследовании, и для обнародования доклада по проблеме телесных наказаний и прав человека применительно к детям и подросткам, который был недавно выпущен Бюро Докладчика по правам ребенка от Межамериканской комиссии<sup>6</sup>. Этот важный доклад развивает тематику исследования Организации Объединенных Наций и призывает государства – члены Организации американских государств к введению однозначного и безоговорочного правового запрета на применение телесных наказаний в любом окружении; принятию превентивных, воспитательных и других мер для искоренения этой формы насилия и продвижения позитивных и ненасильственных альтернативных воспитательных мер; и превращению американского континента к 2011 году в зону, свободную от телесного наказания детей.

62. Панамериканскому конгрессу предшествовал форум гражданского общества, и в его рамках был впервые организован панамериканский форум по детям и подросткам. Форум по проблемам детей позволил вынести вопрос об участии детей в число важнейших вопросов повестки дня Конгресса, продемонстрировав, тем самым, решающее значение способности молодых участников к формулированию волнующих их проблем и заблаговременной проработке решений по их устранению. Тема насилия в отношении детей была в числе ключевых вопросов, обсуждавшихся молодыми участниками, которые также назвали это явление в числе наиболее волнующих их проблем.

63. Конгресс подвел базу под будущее прочное институциональное сотрудничество с региональными форумами и институтами американского континента, в том числе с Межамериканским институтом ребенка и, в частности, Докладчиком по правам ребенка от Межамериканской комиссии по правам человека, с которым была достигнута стратегическая договоренность о сотрудничестве в деле защиты детей от всех форм насилия.

<sup>6</sup> Inter-American Commission on Human Rights, document OEA/Ser.L/V/II.135.

## **2. Региональное совещание о роли парламентариев в предупреждении насилия в отношении детей и его искоренении**

64. Конгресс был проведен после важного регионального совещания о роли парламентариев в предупреждении насилия в отношении детей и его искоренения, принимающей стороной которого выступало Национальное собрание Коста-Рики и которое состоялось при поддержке Межпарламентского союза и ЮНИСЕФ. Представители национальных парламентов приняли настоятельные рекомендации относительно национальных усилия по реализации итогов исследования Организации Объединенных Наций, в том числе в форме проведения парламентских слушаний для отслеживания и продвижения работы по выполнению содержащихся в исследовании рекомендаций, продвижению реформы законодательства с целью введения однозначного запрета на все формы насилия в отношении детей и обеспечению ассигнования достаточных средств на реализацию государственной политики по детской тематике.

65. Ключевые направления работы, обсуждавшиеся на совещании в Коста-Рике, были подняты Специальным представителем в ходе ее официальных встреч с парламентариями региона, в том числе с председателем конгресса Перу. Они представляют собой базу стержневой программы, которая будет выполняться по всем регионам в тесном сотрудничестве с Межпарламентским союзом и ЮНИСЕФ.

## **3. Сотрудничество с Отделением Всемирного движения в поддержку детей для Латинской Америки и Карибского бассейна**

66. Были предприняты также решительные шаги по консолидации регионального сотрудничества и согласованию стратегического плана действий по вопросу о насилии в отношении детей с Отделением Всемирного движения в поддержку детей для Латинской Америки и Карибского бассейна, в которых принимают участие ЮНИСЕФ и ключевые организации гражданского общества. В этом контексте у Специального представителя в Перу состоялось важное совещание по вопросам планирования с членами движения, докладчиком по правам ребенка от Межамериканской комиссии по правам человека и представителями Комитета по правам ребенка и УВКПЧ. В качестве одного из ключевых итогов этой встречи следует назвать тот факт, что на ней была достигнута договоренность в следующие три года продолжать выполнение рекомендаций, содержащихся в исследовании, с уделением особого внимания принятию законодательства о запрещении всех форм насилия в отношении детей; разработке хорошо скоординированной и адекватно финансируемой национальной стратегии; а также консолидации систем по проведению исследований и сбору данных в этой области.

## **4. Участие в Каирской конференции на тему "Конвенция по правам ребенка и исламская судебная практика", организованной совместными усилиями Организации Исламская конференция и ЮНИСЕФ**

67. В ноябре 2009 года Специальный представитель приняла участие в важной конференции, организованной в Каире под покровительством супруги главы египетского государства в ознаменование двадцатой годовщины Конвенции по правам ребенка и Национального совета Египта по охране материнства и детства.

68. Эта встреча была организована совместными усилиями Организации Исламская конференция (ОИК) и ЮНИСЕФ, и в ее работе приняли участие представители международных организаций, в том числе УВКПЧ, Комитета по пра-

вам ребенка, национальных правозащитных учреждений и НПО и представители детей из 10 стран – членов ОИК.

69. Путем принятия на конференции Каирской декларации о Конвенции по правам ребенка и исламской судебной практике участники вновь заявили о своей приверженности правам ребенка, призвав, в частности, к более полному соблюдению Конвенции по правам ребенка, выделению достаточных людских и финансовых ресурсов на ее выполнение и созданию эффективных систем сбора данных по детской проблематике.

70. Что касается вопроса о насилии в отношении детей, то участники обязались развивать продуктивное сотрудничество со Специальным представителем и оказывать ей необходимую техническую и финансовую помощь. Они обратились к государствам – членам ОИК с призывом принимать все надлежащие законодательные, социальные и другие меры для эффективного выполнения содержащихся в исследовании рекомендаций; безотлагательно провести критический анализ своего законодательства и его реформирование в целях запрещения всех форм насилия и внедрения позитивных и ненасильственных форм поддержания дисциплины; и на основе положительного национального опыта назначить координатора высокого уровня с целью координации действий по предупреждению насилия и борьбы с ним, а также разработать надежно финансируемую национальную стратегию по борьбе с насилием в отношении детей. Особое внимание было далее уделено предупреждению пагубной практики и защите от нее, а также защите детей на оккупированных территориях и в военное время и по сокращению масштабов нищеты.

71. Каирская декларация служит прочной платформой для продвижения государств – членов ОИК и организаций гражданского общества по пути защиты детей от насилия и поддержки дальнейшего осуществления содержащихся в исследовании рекомендаций. Конкретно призывая к созданию детского форума, она может открыть новые возможности для внесения детьми подлинного вклада в этот процесс выполнения рекомендаций и помочь в деле должного информирования детей о подвижках в этой области.

## **5. Сотрудничество с Африканским союзом и Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка**

72. В конце ноября 2009 года Специальный представитель имела в Аддис-Абебе важные встречи с уполномоченным по социальным делам Африканского союза и председателем Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребенка с целью рассмотрения возможностей для сотрудничества в защите детей от всех форм насилия. Вопрос о насилии в отношении детей занимает видное место в политической повестке дня африканского региона, в том числе в контексте осуществления Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка; не меньшее внимание ему уделялось при подготовке исследования и в ходе проведения в 2006 году Дня африканского ребенка, который был посвящен этой теме; он обсуждался на втором Панафриканском форуме по положению детей, состоявшемся в Каире в 2007 году, и нашел отражение в принятом по его итогам "Призыве к активизации деятельности по созданию в Африке условий, пригодных для жизни детей". Принятие мер по реализации рекомендаций исследования открывает новые возможности для продвижения вперед в выполнении этой повестки дня.

73. Начальные встречи в Аддис-Абебе заложили основу для плодотворного институционального сотрудничества, в том числе по реализации инициатив, направленных на выявление крупных подвижек и позитивных сдвигов в регио-

не и внутри государств – членов Африканского союза, оказанию поддержки законодательным реформам с целью защиты детей от всех форм насилия, поощрению процесса становления независимых институтов по защите прав ребенка и дальнейшей консолидации национальных систем информации и сбора данных о насилии в отношении детей.

## **6. Сотрудничество с Советом Европы**

74. Важные сдвиги произошли также в европейском регионе: Совет Европы и Европейский союз при разработке своей политики растущее внимание уделяет вопросу о насилии в отношении детей. Специальный представитель установила тесное сотрудничество с этими учреждениями и принимала участие в стратегических программных форумах по тематике, близкой к элементам ее мандата.

75. Специальный представитель принимала участие в совещаниях, завершившихся принятием Советом Европы стратегии на 2009–2011 годы "Преобразование Европы в интересах детей и при их участии", в которой защита детей от насилия определяется как один из ключевых приоритетов работы. В рамках этой стратегии Совет действует как региональный инициатор и координатор национальных и региональных инициатив в деле борьбы с насилием в отношении детей, а также как европейский форум по выполнению рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, и сотрудничеству со Специальным представителем.

76. Важные региональные стандарты и инициативы создают базу для защиты детей от насилия. В целях поддержки прогресса в этом направлении Совет Европы организовал в Страсбурге конференцию с целью формирования платформы по защите прав ребенка при участии национальных координационных центров из всех стран региона и сети экспертов от ключевых партнерствующих организаций. Специальный представитель приняла участие в этом политическом форуме высокого уровня, который призван сыграть решающую роль в содействии обмену информацией, пропагандисткой работе и дискуссиям, а также в отслеживании прогресса в работе, проводимой по всему европейскому региону.

77. Кроме того, в ноябре 2009 года Комитет министров Совета Европы принял программные руководящие принципы по интеграции национальных стратегий в деле защиты детей от насилия с целью направления национальных усилий по разработке всеобъемлющей национальной стратегии по предупреждению насилия и защите детей от всех его форм. Специальный представитель участвовала в процессе, завершившемся принятием руководящих принципов, и будет сотрудничать с Советом Европы в шагах по их выполнению.

## **7. Сотрудничество с Европейским союзом**

78. Вопрос о насилии в отношении детей занимает видное место в политической повестке дня Европейского союза и в одном из недавних обследований был назван в числе приоритетных проблем, волнующих молодежь 27 государств-членов. Специальный представитель приняла участие в двух конференциях представителей высокого уровня от стран Европейского союза, организованных шведским председательством Европейского союза и посвященных проблеме защиты детей от насилия, а именно: Форуме Европейского союза – НПО по правам человека и совещании высокого уровня Постоянной межправительственной группы "Европа счастливого детства".

79. Ключевые рекомендации этих совещаний содержат призыв к налаживанию тесного партнерства со Специальным представителем и оказанию поддержки деятельности ее Канцелярии; в них также признается необходимость дальнейшего активного выполнения рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, в том числе о проведении правовых реформ в целях запрещения всех форм насилия, проведении исследований, учитывающих опыт и взгляды самих детей; создании независимых учреждений по защите прав ребенка и эффективных механизмов по работе с жалобами; и использование программ оказания помощи процессу развития и механизмов финансирования в целях поддержки этих усилий. Специальный представитель также продолжила консультации с представителями Европейского союза по выполнению принятых им в 2007 году руководящих принципов относительно поощрения и защиты прав ребенка, которые содержат конкретную стратегию осуществления в вопросе о насилии в отношении детей, основанную на рекомендациях исследования.

80. С недавним вступлением в силу Лиссабонского договора, в котором права ребенка значатся в числе ключевых направлений повестки дня Европейского союза, ожидается, что защита детей от насилия станет привлекать все большее внимание, и это откроет возможности для активизации деятельности по реализации выводов исследования.

#### **8. Сотрудничество с разработчиками стратегии, экспертами и исследователями в поддержку повестки дня, основанной на фактах**

81. Одна из ключевых общих рекомендаций, содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций, высвечивает необходимость усовершенствования государствами систем сбора данных о детях и разработки национальной исследовательской программы по изучению проблематики насилия в отношении детей. Насилие в отношении детей – это область, в которой ощущается нехватка имеющейся информации и трудности с ее сбором, причем имеющаяся информация показывает лишь верхушку айсберга и не дает полной картины глубины и масштабов этого явления в обществе. В целом системы мониторинга отличаются слабостью, а проводимые исследования по-прежнему носят разрозненный характер и весьма неоднородны по своему качеству.

82. В целях достижения прогресса в этой области в ноябре 2009 года Специальный представитель приняла участие в проводившейся в Аддис-Абебе Глобальной конференции по исследованиям и правам ребенка, которая была организована исследовательской сетью "Чайлдуотч интернэшнл", Африканским форумом по политике в отношении детей и исследовательским центром ЮНИСЕФ "Инноченти" в сотрудничестве с Комитетом по правам ребенка.

83. Эта конференция собрала вместе выдающуюся группу представителей правительств, разработчиков стратегии, экспертов и исследователей, занимающихся защитой прав ребенка через аналитическую работу, основанную на фактах, информационно-пропагандистскую деятельность и государственную политику.

84. Вопрос насилия в отношении детей занимал важное место в повестке дня конференции. В ходе дискуссий была выявлена большая роль достоверных данных, анализа и исследований в поддержку выполнения рекомендаций исследования. В частности, была подчеркнута актуальность таких дискуссий для разработки национальных всеобъемлющих стратегий и продвижения правовых реформ, отказа от замалчивания болезненных вопросов, понимания факторов

риска и уязвимости, а также эффективного вложения средств в работу по предупреждению насилия.

85. Сотрудничеству с академическим сообществом и исследовательскими учреждениями и впредь будет уделяться повышенное внимание с целью консолидации прогресса по направлениям, охватываемым исследованием, понимания и решения возникающих проблем.

## **VII. Выводы**

86. В свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека мандат Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей зиждется на исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и ориентирован на достижение дальнейшего прогресса в выполнении содержащихся в исследовании рекомендаций.

87. Исследование помогло поставить под сомнение тезис о допустимости насилия в отношении детей, подчеркнув, что никакому насилию в отношении детей не может быть оправдания и что все формы насилия можно эффективно предотвратить. Сопровождаемое ориентированными на конкретные действия рекомендациями это исследование послужило основой для формирования стратегической повестки дня по консолидации усилий в направлении защиты детей от всех форм насилия в любом окружении.

88. Как внутри, так и за пределами стран необходимо поддерживать темпы, набранные в реализации этой повестки дня; углублять понимание и привлекать повышенное внимание к пагубным последствиям насилия в отношении детей; содействовать поведенческим и социальным переменам; мобилизовывать политическую и финансовую поддержку в целях предупреждения этого явления и борьбы с ним; и добиваться неуклонного прогресса на пути реализации поставленных целей.

89. В настоящем первоначальном докладе Специального представителя вновь подтверждается правозащитная основа ее мандата и повествуется о заметных подвижках в сфере здравоохранения и защиты детства, которые призваны содействовать реализации этого мандата. В докладе дается определение того стратегического направления, которого Специальный представитель предлагает придерживаться в период своего мандата. Сформированию такого подхода послужило проведение широкого круга встреч и консультаций с ключевыми участниками процесса на глобальном, региональном и национальном уровнях, которые Специальный представитель имела с момента вступления в свои полномочия. Речь идет о правительствах и неправительственных организациях; партнерах по системе Организации Объединенных Наций, в том числе Специальном представителе по положению детей и вооруженным конфликтам; учреждениях Организации Объединенных Наций, в частности ключевых членах Межучрежденческой рабочей группы по борьбе с насилием в отношении детей; правоохранительных органах и механизмах; организациях гражданского общества; детях и молодежи.

90. Руководствуясь вышесказанным, в ближайшей перспективе Специальный представитель будет уделять приоритетное внимание достижению прогресса по трем ключевым направлениям, а именно: разработка в каждом государстве всеобъемлющей стратегии по предупреждению насилия и

борьбы с ним; введение однозначного национального правового запрета на все формы насилия в отношении детей; и консолидация национальных систем сбора данных и исследований в этой области. Кроме того, Специальный представитель будет прилагать усилия в направлении расширения и дальнейшего упрочения партнерства с ключевыми участниками процесса как внутри, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, а также по завоеванию решительной поддержки, в том числе в форме выделения адекватных ресурсов для выполнения своего мандата.

91. Специальный представитель полна готовности к развитию тесного сотрудничества с Советом по правам человека в выполнении своего мандата, нацеленного на защиту детей от всех форм насилия в любом окружении.

---