



---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Седьмая сессия**  
Женева, 8–19 февраля 2010 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 15 а) приложения  
к резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

**Мадагаскар**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

**Список сокращений**

АБР	Африканский банк развития
АОПИ	Ассоциация организаций помощи инвалидам
АРУ	Ассоциация родителей учащихся
БАУУН	базовые акушерские услуги и уход за новорожденными
БСМЦ	базовые санитарно-медицинские центры
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИС	Высший институциональный совет
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВКС	Верховный конституционный суд
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСБК	Высший совет по борьбе с коррупцией
ВСПП	Верховный суд переходного периода
ЕС	Европейский союз
ИАК	индивидуальный акушерский комплект
ИВЮА	Институт по проведению выборов для стран юга Африки
ИОК/ИП	информация, обучение и коммуникация в целях изменения поведения
ИОР-АРК	Ассоциации регионального сотрудничества стран бассейна Индийского океана
ИППП	инфекции, передающиеся половым путем
ИРЧП	индекс развития человеческого потенциала
КДПВ	консультационные услуги и добровольная проверка на ВИЧ
КИО	Комиссия Индийского океана
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
КММ	"Куит Мадагаскар Минералз"
КОМЕСА	Общий рынок Восточной и Южной Африки
КПР	Конвенция о правах ребенка
КС	кесарево сечение
КЦСЖ	консультационные центры по вопросам семейной жизни

МБТ/ИПЕК	Международное бюро труда/Международная программа по упразднению детского труда
МНО	Министерство национального образования
МОТ	Международная организация труда
МТ США	Министерство труда Соединенных Штатов Америки
НАБ	Независимое антикоррупционное бюро
НКБДТ	Национальный комитет по борьбе с использованием детского труда
НКПОГВЛ	Национальная касса пенсионного обеспечения гражданских и военных лиц
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НКСВ	Национальная касса социальной взаимопомощи
НПГРР	Национальная программа поощрения гендерного равенства и развития
НПДОД	Национальный план действий по обеспечению образования для девочек
НПО	неправительственная организация
ОБ-1	Окружная больница 1-го уровня
ОБ-2	Окружная больница 2-го уровня
ОДВ	образование для всех
ПДД	приносящие доход виды деятельности
ПНЗН	полиция нравов и защиты несовершеннолетних
ППВСР	Программа снабжения питьевой водой и обеспечения санитарными услугами сельских районов
ППИМР	профилактика передачи инфекции от матери ребенку
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РЗП	репродуктивное здоровье для подростков
РКБДТ	региональные комитеты по борьбе с использованием детского труда
РЦМДТ	региональные центры мониторинга положения в области детского труда
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
САМИФИН	Sampraharaha Miady amin'ny Famotsiam-bola
SIVE	

СОМР/ФВСС	система оплаты медицинских расходов из Фондов всеобщего социального страхования
СЦТ	Счет для достижения целей тысячелетия
УБ	Университетский больничный центр
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человек
УОНГ	Управление по образованию населения и воспитанию гражданственности
УПО	универсальный периодический обзор
УПУ	Управление пенитенциарных учреждений
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ШО	школьный округ
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию

## Введение

1. Несмотря на социально-политический кризис, сотрясающий страну с декабря 2008 года, Мадагаскар стремится выполнить свои обязательства по представлению доклада Совету по правам человека в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и резолюцией Совета по правам человека в рамках универсального периодического обзора.

2. В результате выступлений оппозиционного движения против существующего режима действующий Президент республики принял решение о передаче всей полноты власти военному директорату<sup>1</sup>, который, в свою очередь, передал власть главе этого движения, Андри Нирине Раджоэлине<sup>2</sup>. Верховный конституционный суд своим решением № 79-НСС/G от 18 марта 2009 принял к сведению эту передачу власти и признал Андри Нирину Раджоэлину в качестве Председателя переходного органа власти, также исполняющего обязанности Президента республики.

3. Согласно общим руководящим принципам, содержащимся в резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, настоящий национальный доклад был подготовлен в результате следующего процесса:

- созданный в 2003 году Межминистерский комитет, включающий представителей гражданского общества, в задачи которого входит подготовка докладов об исполнении договоров по правам человека, был расширен за счет включения в его состав других представителей министерств и гражданского общества, ранее не являвшихся его членами;
- предварительный вариант доклада, составленный этим комитетом, в декабре 2008 года был рассмотрен в рамках ряда консультаций с гражданским обществом, проводившихся на местном уровне в Анцирабе и на уровне столицы страны в Антананариву<sup>3</sup>.

## I. Общие данные о стране

4. Мадагаскар – это остров, находящийся в 400 км от побережья Мозамбика, в юго-западной части Индийского океана. Общая площадь его территории составляет 587 051 км<sup>2</sup>, протяженность его морской границы – 5 000 км. Столицей страны является Антананариву. Страна разделена на 22 региона, 119 округов, 1 558 коммун и около 17 433 базовых сельских общин. Государственным языком является мальгашский. Официальными языками являются мальгашский, французский и английский.

5. По оценкам на 2009 год население Мадагаскара оценивается в 19 385 000 человек<sup>4</sup>. Немногим менее 8 человек из 10 проживают в сельской местности. По оценкам на 2003–2004 годы, коэффициент фертильности составляет 5,2; фертильность все еще является высокой и ранневозрастной. Коэффициент младенческой смертности, по оценкам, составляет 58%. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляет 59,9 года<sup>5</sup>. Средний размер домашних хозяйств – 4,9 человека.

6. С момента обретения Мадагаскаром независимости 26 июня 1960 года в нем сменились три республики и устанавливались два переходных режима.

7. С целью выхода из кризиса и создания четвертой республики в Хартии переходного периода, подписанной<sup>6</sup> в Мапуту 9 августа 2009 года под эгидой Международной контактной группы, предусмотрено установление переходного режима. Кандидатуры глав учреждений переходного периода были предложены 6 октября 2009 года<sup>7</sup>.

8. В экономической сфере на первичный сектор приходится лишь за 22,3% ВВП, хотя в нем занято более 82% экономически активного населения. В стране разработан документ по стратегии сокращения масштабов нищеты и Мадагаскарский план действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). После возвращения к либеральной экономике, осуществленного двадцать лет тому назад, экономический рост в стране ускорился, составив 9,8% в 2003 году и 7,2% в 2008 году. Однако это не привело к росту уровня жизни населения, особенно в сельских районах.

9. По данным ежегодного Доклада о развитии человеческого потенциала 2009 года, Мадагаскар находится на 145 месте в списке из 182 стран, его индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) составляет 0,543.

## **II. Нормативная и институциональная правозащитная основа**

### **A. Нормативная основа**

10. Мадагаскар ратифицировал большую часть договоров по правам человека или присоединился к ним<sup>8</sup>. В преамбуле Конституции устанавливается, что Международный билль о правах человека, Африканская хартия прав человека и народов и конвенции, касающиеся прав женщин и ребенка, являются неотъемлемой частью позитивного права Мадагаскара.

11. В Конституции<sup>9</sup> также признается, что надлежащим образом ратифицированные международные договоры и соглашения с момента их опубликования имеют преимущественную силу по сравнению с внутренним законодательством.

12. Защита прав человека закреплена в Конституции 1992 года. В пункте 2 статьи 40 предусматривается создание специализированных органов защиты и поощрения прав человека. С этой целью была учреждена должность Омбудсмена республики и Национальный совет по правам человека.

13. Благодаря созданию Национального комитета подготовки первоначальных и периодических докладов в соответствии с международными договорами по правам человека Мадагаскар смог отчасти наверстать отставание в представлении соответствующих докладов договорным органам. Было подготовлено 12 докладов; три<sup>10</sup> из них были представлены и рассмотрены. Доклад по экономическим и социальным правам будет рассмотрен в ноябре 2009 года, дата рассмотрения доклада по КПП устанавливается.

14. Мадагаскар также является членом Сообщества по вопросам развития юга Африки (СРЮА), Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Комиссии Индийского океана (КИО) и Ассоциации регионального сотрудничества стран бассейна Индийского океана (ИОР-АРК).

## **В. Институциональная основа**

### **1. Государственные учреждения**

15. Принцип разделения властей закреплен в Конституции, а также в Хартии Мапуту от 9 августа 2009 года, равносильной Конституции переходного периода.

#### *а) Исполнительная власть*

16. Согласно Конституции третьей республики, исполнительная власть осуществляется Президентом республики и правительством. Президент республики следит за соблюдением Конституции, гарантирующей основные права и свободы всем гражданам страны.

17. Хартия переходного периода вверяет осуществление исполнительной власти Председателю переходного органа власти и правительству.

#### *б) Законодательная власть*

18. Законодательная власть осуществляется парламентом, состоящим из двух палат. Он ратифицирует международные договоры, в том числе касающиеся прав человека, а также проводит законодательные реформы с целью обеспечения их применения во внутреннем законодательстве.

19. В Хартии переходного периода Национальная ассамблея была заменена Конгрессом переходного периода, а Сенат – Верховным советом переходного периода.

#### *с) Судебная власть*

20. На Мадагаскаре правосудие осуществляется согласно Конституции и законодательству от имени народа Верховным судом, судами и другими органами судопроизводства.

21. Президент Республики является гарантом независимости и правосудия. Он является Председателем Высшего совета магистратуры. Судьи являются независимыми и несменяемыми.

#### *д) Верховный конституционный суд*

22. В 1975 году Высший институциональный совет (ВИС) был заменен Верховным конституционным судом (ВКС). Этот орган уполномочен контролировать конституционность законов и рассматривать жалобы, связанные с выборами президента и законодательных органов.

23. На время переходного периода Верховный конституционный суд заменен Верховным судом переходного периода (ВСПП).

### **2. Другие независимые правозащитные учреждения**

#### *а) Национальная комиссия по правам человека*

24. В целях осуществления заключительных замечаний договорных органов, в частности КЛРД, СПЧ, КЛДЖ, был принят закон<sup>11</sup> о создании Национального совета по правам человека в соответствии с Конституцией и Парижскими принципами. Представители парламента, входящие в состав этого совета, будут названы после создания нового парламента. Это учреждение заменит Национальную комиссию по правам человека, созданную указом от 1996 года, мандаты членов которой истекли в октябре 2002 года.

b) *Омбудсмен Республики, народный защитник*<sup>12</sup>

25. В целях защиты прав населения в случае разногласий с администрацией была учреждена должность омбудсмана в качестве независимого органа.

**3. Независимые органы борьбы с коррупцией**

26. В целях осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицированных соответственно в 2003 и в 2005 году, были созданы следующие органы:

- Высший совет по борьбе с коррупцией (ВСБК)<sup>13</sup>, затем ставший Комитетом по обеспечению добросовестности (КОД)<sup>14</sup>;
- Независимое антикоррупционное бюро (НАБ)<sup>15</sup>, задачей которого является борьба с коррупцией при помощи обеспечения эффективного применения законов, проведения соответствующих образовательных инициатив и принятия профилактических мер. Коррупция представляет угрозу для равного обращения с гражданами страны в государственных учреждениях. НАБ ведет свою деятельность в пяти областях. Мадагаскар рассматривает возможность создания местных бюро в 22 регионах.
- Антикоррупционная сеть по уголовным преступлениям, а также служба финансовой информации САМИФИН<sup>16</sup>, в задачу которых входит борьба с отмыванием денег.

**4. Национальный избирательный совет**

27. С целью обеспечения и осуществления избирательных прав был создан Национальный избирательный совет. Он обеспечивает организацию выборов и референдумов и контроль за ними.

28. На время переходного периода этот совет будет заменен Независимым национальным избирательным комитетом.

## **III. Поощрение и защита прав человека**

### **A. Гражданские и политические права**

**1. Гражданские свободы**

29. В статье 10 Конституции устанавливается, что "право на свободу убеждений и их свободное выражение, право на свободу распространения информации и свободу печати, право на свободу ассоциаций и собраний, право на свободу передвижения и на свободу совести и религии гарантируются для всех и не могут ограничиваться иначе как в интересах уважения прав и свобод других лиц и в силу необходимости поддержания общественного порядка".

30. В статье 11 гарантируется право на информацию. В законе о распространении информации и аудиовизуальных средствах устанавливается, что<sup>17</sup> "каждый человек обладает правом выражать свои убеждения и идеи посредством средств массовой информации, независимо от используемого материального носителя".



31. В статье 59 этого закона провозглашается, что "общественность имеет право на полную информацию, соответствующую фактам и событиям". В настоящий момент в стране существует 259 частных и государственных радиостанций, 30 телестанций, 13 ежедневных и 7 еженедельных изданий.

32. В статье 14 провозглашается свобода создания ассоциаций и политических партий, за исключением таких, которые ставят под угрозу единство нации или занимаются пропагандой тоталитаризма или сегрегации по этническому, расовому или конфессиональному признаку.

33. В настоящий момент в стране зарегистрировано более 200 политических партий и около 1 500 ассоциаций и НПО<sup>18</sup>.

34. Право голоса признается за всеми гражданами Мадагаскара, достигшими 18-летнего возраста. Условия для выдвижения своей кандидатуры на выборах предусмотрены в статьях 15 и 46 Конституции и определяются соответствующими законами и правилами.

## 2. Принцип недискриминации и равенства перед законом

35. Согласно статье 8 Конституции "граждане имеют равные права и пользуются одинаковыми основными свободами, которые охраняются законом, без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, уровня образования, имущественного положения, происхождения, расы, религии или убеждений".

36. В пункте 6 статьи 13 Конституции устанавливается, что "закон обеспечивает всем право на доступ к правосудию, и недостаток ресурсов не должен являться препятствием в этом отношении".

37. Правосудие осуществляется в соответствии с Конституцией и законодательством и от имени народа Мадагаскара судами и другими органами судебной системы. На Мадагаскаре существует Верховный суд, 6 апелляционных судов, 36 судов первой инстанции и 6 судов по административным и финансовым вопросам.

38. С момента создания Национальной школы магистратуры и судебных канцелярий в 1997 году она каждый год проводит конкурсный набор 25–30 учащихся, получающих специальность судьи, и 100 учащихся, получающих специальность судебного секретаря. В настоящий момент в стране насчитывается 778 судей, 608 из которых – в обычных судах, 86 – в административных судах и 84 – в финансовых судах. Количество судебных секретарей составляет 1 089 человек.

39. Принцип недискриминации и равенства перед законом применим также в сферах правосудия, трудоустройства и доступа к государственным службам.

40. В области семейного права были осуществлены законодательные реформы, обеспечивающие:

- повышение до 18 лет брачного возраста для мужчин и для женщин<sup>19</sup>;
- равенство прав супругов в распоряжении общим имуществом<sup>20</sup>;
- равный раздел общего имущества в случае развода<sup>21</sup>;
- равные наказания в случае супружеской измены<sup>22</sup>.

41. При рассмотрении дела *Дюген против "Эр Мадагаскар"* Верховный суд принял решение в пользу истца со ссылкой на принцип недискриминации.

42. В целях осуществления заключительных замечаний Комитета по правам человека, в которых Мадагаскару было рекомендовано принять соответствующие меры для борьбы с дискриминационными обычаями, жертвой которых являются женщины, Министерство юстиции при поддержке ПРООН организовало в Мампикони местные публичные обсуждения с целью разработки плана постепенного отказа от вредных обычаев, в частности практики "молетри"<sup>23</sup>. По результатам этих обсуждений традиционные лидеры, религиозные деятели и местные власти приняли обязательство по борьбе с насильственными или ранними браками, к которым иногда приводит практика "молетри".

43. Мадагаскар намерен расширить эти обсуждения, выведя их на региональный и национальный уровень, с целью разработки национальной стратегии борьбы с традиционными практиками, несовместимыми с ратифицированными Мадагаскаром международными договорами по правам человека.

44. Для оказания помощи населению, не располагающему возможностью обращаться в суды, при поддержке ПРООН было создано пять центров защиты прав, получивших название "юридические клиники". Эти клиники наделены полномочиями по урегулированию определенных тяжб на уровне общин посредством примирения или консультирования сторон.

### **3. Защита физической неприкосновенности и безопасности лиц**

45. Правонарушения, представляющие собой покушение на физическую неприкосновенность - произвольные арест и задержание, - наказуемы согласно мадагаскарскому Уголовному кодексу.

#### *а) Защита физической неприкосновенности*

46. Смертная казнь, введенная в 1958 году, не отменена. Вместе с тем Мадагаскар входит в число государств, фактически ее не применяющих, и приговоры к смертной казни систематически заменяются пожизненным заключением.

47. С целью обеспечения защиты лиц и их имущества каждый год создается четыре новых комиссариата полиции. Государство осуществляет общую стратегию, направленную на обеспечение близости отделений полиции. Каждый год с 1994 года на службу в полицию проводился набор 100 новых сотрудников.

48. Что касается борьбы с применением пыток и неправомерного обращения, то 13 декабря 2005 года государство ратифицировало соответствующую Конвенцию. Закон № 2008/008 о запрете актов пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, об их предупреждении и наказании за них, был принят 25 июня 2008 года.

49. В Кодексе профессиональной этики для сотрудников полиции<sup>24</sup> указывается: "...любое лицо, задержанное службой национальной полиции на каких бы то ни было основаниях, находится под ее ответственностью и защитой; оно не должно подвергаться насильственным действиям или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению со стороны сотрудников национальной полиции или кого бы то ни было".

50. Что касается тюремного заключения, то сотрудникам и лицам, обладающим доступом в пенитенциарные учреждения, запрещено применять пытки или насилие по отношению к заключенным<sup>25</sup>.

51. Что касается положения в школах, то в них телесные наказания запрещены<sup>26</sup>.

52. Кроме того, все преподаватели, намеренно наносящие удары и раны ученикам, должны представить письменное объяснение своих поступков или получить выговор от руководителя учебного заведения<sup>27</sup>; против них может быть возбуждено судебное преследование, если для такового имеются основания.

- b) *Произвольные арест и задержание внесены в число уголовных преступлений, определение которых и наказание за которые устанавливаются в статье 114 Уголовного кодекса*

#### **4. Обеспечение более гуманных условий содержания под стражей**

53. На Мадагаскаре существуют 82 пенитенциарных учреждения и 1 907 сотрудников пенитенциарной системы, 1 221 из которых – тюремные служащие, т.е. один служащий приходится на каждые 15 находящихся под стражей лиц.

54. В 2008 году в существующих центрах содержания под стражей, максимальная вместимость которых составляет 13 000 человек, размещалось 17 409 человек, 50,5 % которых находились в предварительном заключении.

55. Соблюдается принцип разделения содержащихся под стражей лиц мужского и женского пола. Для размещения несовершеннолетних предусмотрены специальные блоки. На сегодняшний день осужденные не отделяются от лиц, находящихся в предварительном заключении.

56. Пенитенциарная реформа<sup>28</sup> предусматривает обеспечение социальной, семейной и профессиональной реинтеграции лиц, содержащихся под стражей.

57. Эта реформа ставит своей целью обеспечение осуществления прав заключенных, предусмотренных международными договорами, а именно права на здоровье, на здоровое и достаточное питание, на образование, на профессиональную подготовку и на посещения.

58. Также были приняты меры для:

- создания Национальной школы администрации пенитенциарных учреждений и набора в нее 250 учащихся в год;
- более активного использования пенитенциарных колоний, позволяющих разгрузить переполненные пенитенциарные центры;
- создания процедуры условного освобождения, дополняющей усилия по снижению переполненности.

59. Усилия по преодолению проблем переполненности пенитенциарных учреждений и общего недоедания все еще недостаточны из-за нехватки финансовых ресурсов. Обветшалость и ограниченная вместимость пенитенциарных учреждений, а также недостаточная численность их служащих мешают обеспечить соблюдение прав заключенных.

60. В целях исправления такого положения осуществляется законодательная реформа, которая обеспечит возможность применения мер, альтернативных тюремному заключению, и введет такие альтернативные меры наказания, как общественные работы. Мадагаскар обращается за соответствующей помощью и поддержкой к своим партнерам и международным организациям.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

### **1. Право на труд и право объединяться в профсоюзы**

61. Мадагаскар является членом Международной организации труда и ратифицировал многие соответствующие международные конвенции. Эти конвенции были включены в Трудовой кодекс страны. Право на труд и право объединяться в профсоюзы признаются в Конституции.

62. Дискриминация и ограничение возможностей создания профсоюзов были ликвидированы в соответствии с Декларацией МОТ от июня 1998 года.

63. Права трудящихся государственного<sup>29</sup> и частного<sup>30</sup> секторов регулируются законодательством.

64. В 2005 году 20 организаций трудящихся, представленных на национальном уровне, объединились в рамках трехсторонних организаций<sup>31</sup> в частном секторе и двухсторонних<sup>32</sup> – в государственном.

65. Все трудящиеся, представленные их делегатами, вносят свой вклад в определение норм и условий труда.

66. Тем не менее в профсоюзы вступают лишь немногие, так как люди опасаются репрессалий. Нехватка средств у министерства труда и ограниченное число трудовых инспекторов являются препятствиями на пути к обеспечению лучшей защиты прав трудящихся.

67. Мадагаскар ратифицировал Конвенции № 81 и 129 МОТ об инспекции труда.

68. 58 действующих трудовых инспекторов и 30 проходящих обучение инспекторов, набираемых ежегодно, недостаточно для того, чтобы обеспечить эффективный контроль за условиями труда на предприятиях; именно поэтому так редко удается устанавливать факты нарушений.

69. Для исправления такого положения Мадагаскар обращается за технической и финансовой поддержкой к своим партнерам и международным организациям.

### **2. Социальная защита**

70. Социальная защита трудящихся обеспечивается следующими организациями:

- Национальной кассой пенсионного обеспечения гражданских и военных лиц (НКПОГВЛ) и Национальной кассой пенсионного обеспечения (НКПО) для государственного сектора;
- Национальной кассой социальной взаимопомощи (НКСВ) для частного сектора.

71. Медицинское обслуживание трудящихся государственного сектора обеспечивается государственными больницами и медицинскими центрами, трудящихся частного сектора – медицинскими службами их предприятий.

### **3. Доступ к земельной собственности**

72. В законе<sup>33</sup> устанавливается статус земель, находящихся в государственной собственности, в частной собственности и зарегистрированных за частны-

ми лицами, а также правовой режим земельной собственности, официально не зарегистрированной.

73. Доступ иностранцев к земельной собственности регулируется законодательством<sup>34</sup>.

74. Для защиты земельной собственности в территориальных общинах были созданы службы по земельным вопросам. Эти службы выдают свидетельства о земельной собственности по цене, доступной для каждого.

75. В 2008 году при поддержке партнеров, в том числе Счета для достижения целей тысячелетия (СЦТ), 235 служб по земельным вопросам выдали 35 009 свидетельств о собственности, имеющих силу для третьих сторон. 23 541 крестьянин смог получить свидетельство в общей сложности на 25 614 гектаров земли.

76. С целью увеличения количества выдаваемых свидетельств Мадагаскар обращается с просьбой о дальнейшей финансовой и технической поддержке со стороны партнеров.

#### **4. Право на здоровую окружающую среду**

77. Мадагаскар располагает:

- Экологической хартией<sup>35</sup>, обеспечивающей охрану экономических, социальных и культурных прав населения;
- Министерством охраны окружающей среды, Национальным управлением по охране окружающей среды и местными управлениями по предотвращению и ликвидации загрязнения, связанного с промышленной деятельностью, очистке сточных вод и дезинфекционной обработке местности с целью предупреждения распространения заразных заболеваний.

78. В целях сведения к минимуму негативного воздействия и обеспечения максимальной позитивной отдачи для регионального развития, а также для защиты населения, живущего на берегах рек, перед заключением соглашения об экономическом партнерстве с предприятием "Куит Мадагаскар Минералз" (КММ), занимающимся добычей полезных ископаемых, были проведены переговоры для оценки социального и экологического воздействия соответствующего проекта. В частности, КММ взяло на себя обязательства по восстановлению всех территорий, пострадавших в результате его деятельности, и по повышению социальной, экономической и экологической ценности зоны эксплуатируемых рудников.

79. Такие меры предосторожности применяются ко всем масштабным проектам, способным представлять угрозу для окружающей среды.

#### **5. Право на здоровье**

80. В результате предпринятых Мадагаскаром усилий с 1974 года в стране было создано 111 окружных санитарных центров; в 2006 году они были дополнены 22 региональными управлениями по вопросам здравоохранения.

81. В 2008 году страна располагала 18 университетскими больничными центрами (УБЦ), 18 региональными консультационными больницами (РКБ), 53 окружными больницами второго уровня (ОБ-2), 68 окружными больницами первого уровня (ОБ-1), 3 223 базовыми санитарно-медицинскими центрами (БСМЦ). Были предприняты усилия для:

- ремонта и постройки 151 БСМЦ;
- обеспечения необходимым оборудованием 209 БСМЦ;
- оборудования солнечными батареями 27 БСМЦ;
- введения в действие 6 стоматологических кабинетов;
- создания 119 БСМЦ и 4 окружных больниц, соответствующих санитарно-гигиеническим стандартам программы Diorano/Wash.

82. Неимущим был обеспечен доступ к бесплатным медицинским услугам путем создания "фондов равноправия", средства в которые поступают благодаря финансовому участию других пользователей медицинских услуг. Эти фонды обеспечили обслуживание 42 762 человек (44,52%) в базовых медицинских центрах и 1 473 человек в консультационных центрах.

83. В целях повышения качества медицинских услуг было принято на работу 862 технических специалиста. Кроме того, чтобы удерживать квалифицированный медицинский персонал в БСМЦ, находящихся в изолированных районах, при поддержке Всемирного банка была создана система мотивации.

84. С 2003 года действует Национальный комитет этики биомедицинских исследований человека.

85. 50% БСМЦ расположено в изолированных районах и 65% населения проживает в радиусе более пяти километров от санитарно-медицинских учреждений, что снижает посещаемость таких центров.

86. Недостаточность средств "фондов равноправия" не позволяет оплачивать дорогостоящее лечение для неимущих.

87. Мадагаскар принял на себя обязательство по выравниванию распределения в стране медицинских работников, от которого страдают сельские районы.

88. Для придания постоянного характера опеке неимущих Мадагаскар намеревается поддерживать и укреплять функционирование "фондов равноправия", опираясь на помощь национальных и международных организаций.

89. В целях выравнивания распределения медицинских работников предусматривается распространение системы мотивации на сельские и изолированные районы.

## **6. Защита от ВИЧ/СПИДа**

90. Национальный совет по вопросам борьбы с инфекционными заболеваниями, передаваемыми половым путем (ИППП) и СПИДом<sup>36</sup>, учрежденный в 1992 году, в 2004 году был превращен в исполнительный секретариат при Президенте страны.

91. Защита лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, от дискриминации и общественного осуждения обеспечивается законодательством<sup>37</sup>.

92. Поставлена цель удерживать коэффициент заболеваемости ВИЧ/СПИДом ниже 1%. В 2007 году соответствующий показатель у населения в целом составил 0,17%. Было отмечено снижение этого коэффициента у беременных женщин с 1,3% в 2003 году до 0,95% в 2005 году.

93. Государство приняло Национальный план борьбы с ИППП/ВИЧ/СПИДом, предусматривающий, среди прочего, включение диагностики ВИЧ в минимальный пакет мер, обеспечиваемых в санитарно-медицинских учрежде-

ниях и в центрах профилактики передачи инфекции от матери ребенку, консультационных услуг и добровольных проверок на ВИЧ (ППИМР/КДПВ), введение в действие консультационных центров бесплатного обслуживания ВИЧ-инфицированных лиц, активизацию деятельности по ИОК/ИП.

## 7. Право на образование

94. В Конституции<sup>38</sup> гарантируется право на профессиональную подготовку и образование для всех детей и обеспечивается бесплатное и общедоступное государственное образование. Начальное образование является обязательным для всех.

95. Мадагаскар также поддерживает цели декларации "Образование для всех" (ОДВ), утвержденной на Конференции в Джомтьене (Таиланд) в 1990 году, и цели Дакарской декларации (Сенегал) 2000 года. Мадагаскарский план ОДВ получил поддержку международного сообщества, предоставившего для его осуществления безвозмездный кредит в рамках Инициативы по ускоренному достижению цели.

96. Доля бюджета, выделяемая государством на образование, регулярно увеличивается. Она выросла с 15,9% в 2003 году до 17,6% в 2007 году. По административным данным, общий показатель охвата начальным обучением достигает 123%, обучением в колледжах – 33,9% и обучением в лицеях – 10,2%.

97. На Мадагаскаре существует 6 государственных университетов с 47 филиалами, 14 высших школ, 5 институтов и 9 частных высших учебных заведений. За период с 1997 по 2005 год число учащихся выросло почти в три раза, с 16 270 до 49 680 человек. Соотношение числа мальчиков и девочек в высших учебных заведениях составляет 53,37/46,63.

98. На уровне среднего образования за период с 2002 по 2006 год число учащихся, получающих базовое образование в колледжах, выросло на 92%. Число государственных и частных учреждений среднего образования увеличилось с 331 в 2001 году до 488 в 2007 году.

99. Соотношение числа мальчиков и девочек составляет 50,44/49,56.

100. На уровне начального образования число учащихся увеличилось с 2 856 480 в 2002 году до 3 837 395 в 2006 году, т.е. ежегодно росло на 8,2%<sup>39</sup>.

101. Соотношение числа мальчиков и девочек составляет 50,15/49,85.

102. Набор в 2006 году 28 840 преподавателей, не являющихся государственными служащими, способствовал ликвидации нехватки преподавателей в государственных учебных заведениях, в результате чего улучшилось соотношение ученики/преподаватель, составившее 52 в 2006 году по сравнению с 59,7 в 2003 году.

103. Столкнувшись с проблемой непосещения или преждевременного прекращения посещения школы девочками в сельских районах, в 1995 году Мадагаскар принял Национальный план действий по образованию для девочек (НПДОД). Его осуществление позволило повысить долю девочек в системе образования. Соотношение числа девочек и мальчиков изменилось с 0,883 в 1975 году до 0,961 в 2005 году в начальных школах; с 0,765 до 0,972 в колледжах и с 0,758 до 0,979 в лицеях.

104. В целях борьбы с дискриминационной практикой в области школьного образования в 111 школьных округах (ШО) были организованы мероприятия по повышению осведомленности о важности образования и посещения школы для

девочек. Соотношение числа девочек и мальчиков изменилось с 0,883 в 1975 году до 0,961 в 2005 году в начальных школах; с 0,765 до 0,972 в колледжах и с 0,758 до 0,979 в лицеях.

105. Неформальное образование, являющееся составной частью глобальной системы образования, включает в себя детское образование, обеспечение функциональной грамотности и воспитание чувства долга человека и гражданина. Доля грамотного населения 15 лет и старше увеличилась с 48,4% в 1993 году до 66,8% в 2005 году среди мужчин и с 43,3% до 59,3% среди женщин.

106. Мадагаскарское государство поддерживает основные цели ОДВ. Так, оно намеревается постепенно обеспечить всеобщий охват базовым образованием и довести до 100 % долю лиц, получающих начальное образование. Согласно с ОДВ и Конституцией закон об ориентации<sup>40</sup> подкрепляет право всех мадагаскарских детей на бесплатное начальное образование.

107. В целях повышения доступности системы образования, поощрения равного доступа к ней и повышения ее качества с 2003 года правительством активно принимались следующие меры:

- покрытие государством регистрационного сбора при записи детей в начальные школы;
- предоставление наборов школьных принадлежностей и школьной формы всем учащимся начальных школ, как государственных, так и частных;
- предоставление субсидий для оплаты труда преподавателей, принятых на работу Ассоциацией родителей учащихся (АРУ);
- создание школьной кассы из расчета 2 000 ариари на ребенка начиная с 2003 года;
- финансирование контрактов-программ частных школ и предоставление субсидий для них;
- создание столовых в школах, расположенных в неблагоприятных зонах;
- обеспечение школьными учебниками и учебными материалами.

108. В ответ на высказанную Комитетом обеспокоенность относительно ранних браков и случаев ранней беременности, являющихся причинами прекращения посещения девочками школ, в зонах риска были организованы мероприятия по повышению осведомленности по вопросам репродуктивного здоровья для подростков (РЗП) на уровне школ.

109. Для поощрения записи девочек в школы им предоставляются учебные стипендии в рамках проекта SIVE, финансируемого американским правительством. В пяти регионах в партнерстве с ЮНИСЕФ осуществляется стратегия "девочки для девочек".

110. В пенитенциарной системе организовано школьное обучение для детей-правонарушителей<sup>41</sup>.

111. В области осуществления права на образование существуют следующие препятствия:

- недостаток финансовых, материальных и людских ресурсов;
- изолированность определенных зон;
- рассеянное проживание населения в районах с невысокой плотностью населения;



- упорное сохранение некоторых традиций.

112. Мадагаскар обращается с просьбой о дальнейшей помощи и поддержке со стороны международного сообщества для программ и мероприятий по повышению грамотности населения.

## **8. Право на питьевую воду и санитарные услуги**

113. Доступ к питьевой воде стабильно растет с 23,6% в 1997 году до 40% в 2005 году. Этот показатель все еще низок, так как около половины населения получает воду из рек, озер или других незащищенных источников воды. Поставлена цель добиться уровня доступа к питьевой воде в 65% к 2012 году.

114. В этом отношении предусмотрено обустройство 1 500 колодцев, 800 из которых будут снабжены насосами, получающими энергию от ветровых установок, и оборудование около 6 400 уборных в 22 регионах, в зависимости от потребностей общин. Кроме того, в школах и базовых санитарно-медицинских центрах второго уровня будет установлено 3 700 санузлов. Ведутся разъяснительные кампании по пользованию уборными, которому препятствуют обычаи, существующие в некоторых районах.

## **9. Культурные права**

115. В 1983 году Мадагаскар ратифицировал Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия и Конвенцию об охране нематериального культурного наследия. С сентября 2006 года он также является участником Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

116. В Конституции<sup>42</sup> признается, что "каждый человек имеет право принимать участие в культурной жизни общества, в научном прогрессе и иметь доступ к его результатам".

117. Периодическое проведение межэтнических и межрегиональных культурных мероприятий способствует поощрению культурного разнообразия и повышению ценности национальной культурной самобытности. Среди прочего можно упомянуть "самбатру", церемонию коллективного обрезания, проводящуюся каждые семь лет в Ватовави; "фамадихану", церемонию перезахоронения мертвых в центральных регионах страны; "фитампоху", праздник омовения королевских мощей в Менабе; конкурс "кабари" или традиционных речей, народные оперные постановки "хирагаси" и "вакодразана".

118. С другой стороны, в целях поощрения культурной самобытности каждого региона большое значение придается традиционным видам спорта. Среди прочего можно упомянуть "савику", бой быков народа бецилеу, "моренги", "рингу" и "дорангу", традиционные боевые искусства. Федерация "фанороны" и "катро" занимается поощрением этих традиционных интеллектуальных игр. Проводятся и расширяются социально-культурные мероприятия: так, в ходе "ценабе", региональных ярмарок, представляются местные продукты и кулинарные рецепты.

119. Каждый год в рамках "Дония" организуются региональные фестивали, на которые собираются артисты с островов Индийского океана, в том числе с Мадагаскара, Маврикия, Реюньона и Сейшельских Островов.

120. Что касается вредных обычаев, то в рамках осуществления заключительных замечаний по результатам представления национального доклада об исполнении Международного пакта о гражданских и политических правах в

2007 году были приняты меры по борьбе с ними. В этих заключительных замечаниях, помимо всего прочего, Мадагаскару было рекомендовано принять соответствующие меры в целях отказа от дискриминационных обычаев обращения с детьми-близнецами в Мананджари, которые занимают маргинальное положение в своей общине, так как считается, что они приносят несчастье.

121. Так, при поддержке ПРООН в Мананджари были организованы общественные обсуждения, чтобы убедить местных лидеров, в том числе представителей традиционных органов власти, отказаться от этого обычая. Была составлена соответствующая "дорожная карта". Традиционные и местные органы власти согласились оставлять детей-близнецов в их биологических семьях, что было запрещено до проведения этих обсуждений. Однако эти органы не дали благословения проявлению такой терпимости.

122. При поддержке ПРООН в 2008 году была организована программа поощрения рационального управления и правового государства посредством драматических искусств, в которой участвовали местные труппы из 22 регионов. В этом театральном конкурсе приняли участие труппы, не обладающие никакими средствами, которые при их наличии не смогли бы продемонстрировать свои таланты.

## **С. Права лиц различных категорий**

### **1. Права ребенка**

123. Мадагаскар является государством – участником Конвенции о правах ребенка. Он также ратифицировал другие договоры о защите прав ребенка.

124. Международные договоры о защите прав ребенка являются неотъемлемой частью позитивного права страны согласно Конституции.

125. В пункте 4 статьи 132 устанавливается, что "надлежащим образом ратифицированные или утвержденные договоры и соглашения с момента их опубликования имеют преимущественную силу по сравнению с законодательством".

126. Что касается применимости Конвенции, то на ее положения можно ссылаться в судах и использовать их для защиты прав ребенка. Это прямое применение возможно в тех случаях, когда нет необходимости в предварительном реформировании законодательства.

127. С целью приведения национального законодательства в соответствие с этими международными договорами в 2005 году была создана Объединенная комиссия по реформе в области защиты прав ребенка, в которую входят представители министерств и гражданского общества. Комиссия принимает активное участие в подготовке законодательных реформ, касающихся защиты прав ребенка<sup>43</sup>.

#### *а) Право ребенка на здоровье*

128. В целях борьбы с младенческой, детской и юношеской смертностью и для улучшения доступа матерей и детей к качественному и равному медицинскому обслуживанию учреждена неделя матери и ребенка, проводящаяся два раза в год по всей стране с 2006 года.

129. Так, в 2008 году это мероприятие позволило обеспечить уход за 3 839 858 детьми в возрасте младше пяти лет, за 142 912 женщинами на протяжении восьми недель после родов и за 965 060 беременными женщинами.

130. Кроме того, при поддержке ЮНФПА, Всемирного банка и организации МСИ удалось обеспечить бесплатное проведение родов, организовав снабжение всех санитарно-медицинских центров бесплатными индивидуальными акушерскими комплектами (ИАК) и наборами для проведения кесаревых сечений (КС). В рамках этой акции была оказана помощь 3 119 матерям и новорожденным; доля родов, принятых квалифицированным персоналом, выросла на 80%, количество КС – на 63,6%.

131. Введенная при поддержке Всемирного банка и ЮНФПА Система оплаты медицинских расходов из Фондов всеобщего социального страхования (СОМР/ФВСС), распространяющаяся на случаи экстренной медицинской помощи в области акушерских услуг, ухода за новорожденными и педиатрических услуг для детей младше 6 месяцев, сделала возможной оплату 1 855 случаев экстренной педиатрической помощи, 970 трудных родов и 903 операций кесарева сечения. Внедрение этой системы на уровне трех регионов<sup>44</sup> позволило добиться уровня выздоровлений в 92,6% и снизить до 13% личное участие больных в покрытии расходов на медицинские услуги.

132. В целях укрепления программы оказания базовых акушерских услуг и ухода за новорожденными (БАУУН) было нанято и направлено в БСМЦ и ОБ 169 акушерок и медсестер.

*b) Право на самобытность*

133. Для осуществления статьи 7 КПР, касающейся права на регистрацию актов гражданского состояния, правительство реализовало Национальную программу восстановления системы гражданского состояния<sup>45</sup>. При поддержке ЮНИСЕФ за период с 2004 года по 2008 год детям в возрасте от 0 до 18 лет было выдано 342 862 свидетельства о рождении.

*c) Детский труд, насилие и жестокое обращение*

134. По оценкам МОТ, в 2001 году работало 33% мадагаскарских детей в возрасте от 7 до 17 лет и один миллион детей в возрасте от 6 до 14 лет (935 000) были заняты производительным трудом. Благодаря осуществлению соответствующей программы действий с 2004 года было отмечено снижение этого показателя на 28%.

135. С 2001 года в рамках проекта "Улучшение условий для работающих детей", финансируемого государством посредством Программы государственных инвестиций Министерства по вопросам государственной службы, занятости и социального законодательства, 360 детей были избавлены от необходимости работать, из них 170 детей были записаны в школы и 190 профессионально трудоустроены.

*d) Защита от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в отношении детей*

136. В соответствии со статьей 34 КПР в 1999 году была создана полиция нравов и защиты несовершеннолетних (ПНЗН), задачей которой является работа с правонарушениями, связанными с детьми. Она располагает отделениями в различных городах. В ее полномочия входит предупреждение и пресечение соответствующих преступлений.

137. При поддержке ЮНИСЕФ ПНЗН смогла избавить от занятия проституцией 150 из 300 молодых людей при помощи мероприятий по повышению осведомленности и контролю. Над некоторыми из них взяла опеку организация "Вода – источник жизни".

e) *Защита от торговли детьми*

138. В целях осуществления статьи 35 КПП был принят Закон № 2007-038, предусматривающий наказание за похищение, торговлю детьми или их контрабанду. Кроме того, при поддержке ЮСАИД был создан центр криминального анализа в рамках национальной полиции для сбора информации и сведений о торговле детьми и об их эксплуатации с целью обращения внимания судебных органов на эти проблемы. Этим законом было введено то новшество, что несообщение о преступлениях такого рода включено в число уголовных.

139. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и оператором телефонной связи была создана "зеленая линия"<sup>46</sup>, позволяющая общественности сообщать полиции обо всех совершаемых по отношению к детям правонарушениях.

f) *Защита детей-правонарушителей*

140. Во исполнение статьи 3 КПП при проведении законодательных реформ в сфере прав и защиты детей, а также реформ в сфере усыновления или удочерения были учтены наилучшие интересы детей во всех решениях, которые их касаются.

141. На уровне национальной полиции были осуществлены мероприятия по повышению осведомленности по вопросам прав ребенка для родителей, преподавателей и учащихся в школьных учреждениях и в районах проживания. В 2008 и 2009 годах такими мероприятиями было охвачено 2 125 учащихся и 70 родителей.

142. Допрос ребенка, в отношении которого ведется полицейское расследование, должен проводиться в присутствии родителей или опекунов и, по мере возможности, в специально оборудованной комнате. Закон предусматривает проведение расследования с учетом социальных факторов и устанавливает, что информация не должна разглашаться. Судебные слушания проводятся за закрытыми дверями. Помещение детей-правонарушителей под стражу является исключительной мерой. Содержание под стражей несовершеннолетних осуществляется в камерах, отдельных от камер для взрослых задержанных.

143. Высшая мера наказания к детям-правонарушителям не применяется. Мадагаскар располагает восемью исправительными центрами для детей. На сентябрь 2007 года несовершеннолетние составляли 1,8% всех заключенных страны.

g) *Предотвращение участия детей в вооруженных конфликтах*

144. Принудительная вербовка детей для участия в вооруженных конфликтах запрещена<sup>47</sup>.

145. В соответствии с положениями статьи 38 КПП законом<sup>48</sup> устанавливается минимальный возраст для призыва на национальную военную службу в 18 лет, даже в случае объявления всеобщей или частичной мобилизации.

## 2. **Права женщин**

146. В 1989 году государство ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В статье 8 Конституции содержится принцип равенства прав и свобод без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола.

147. В рамках Министерства по вопросам народонаселения было создано управление по поощрению гендерного равенства. В его обязанности входит

осуществление национальных и международных резолюций и рекомендаций в области улучшения положения женщин, в частности Национальной программы поощрения гендерного равенства и развития (НПГРР)<sup>49</sup>. В каждом министерстве был создан координационный центр по гендерным вопросам для обеспечения дальнейшего включения гендерной проблематики во все программы/проекты развития.

148. В социально-экономическом плане были предприняты усилия по облегчению доступа женщин к базовым социальным службам, в том числе бесплатным услугам в области семейного планирования, проведения родов и кесарева сечения. В восьми регионах осуществляется программа снабжения питьевой водой и обеспечения санитарными услугами сельских районов, в рамках которой при поддержке Африканского банка развития (АБР) за период с 2008 года по 2009 год было создано 1 200 пунктов распределения воды и санузлов.

149. В целях обеспечения автономности женщин и в ответ на проблемы, связанные с определенными традициями, считающимися дискриминационными, были приняты следующие меры:

- 150 девушек и женщин ежегодно проходили профессиональное обучение в 11 общинных центрах и государственных центрах социально-экономического развития;
- в 2008 году 200 женщинам была оказана помощь в овладении приносящими доход видами деятельности (ПДД);
- за 2007–2008 годы женщинам было выдано 3 151 свидетельство о земельной собственности<sup>50</sup>;
- национальная стратегия микрофинансирования предусматривает выделение 3 млн. долларов для создания 5 организаций микрокредитования женских групп на период с 2008 по 2010 год;
- в рамках программы "Предпринимательство" 8 000 женщин в 7 округах смогли овладеть ПДД.

150. В целях борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, в том числе с насилием в семье, были созданы структуры на местах: 6 консультационно-правовых центров, 5 юридических "клиник", 13 информационных пунктов. Эти структуры занимаются повышением осведомленности, распространением знаний и оказанием поддержки женщинам и девочкам-жертвам.

151. В целях борьбы с торговлей женщинами и с сексуальной эксплуатацией детей и в рамках информационно-пропагандистской кампании по осуществлению КЛДЖ и международных норм по борьбе с торговлей людьми, в частности женщинами и детьми, Министерством юстиции были сняты соответствующие образовательные фильмы и обеспечено их распространение. Цель этих фильмов состоит в информировании о международных нормах лиц, отвечающих за применение законов<sup>51</sup>, и в наращивании потенциала гражданского общества в области принятия мер в связи со случаями торговли людьми.

152. Несмотря на отсутствие конкретного закона, направленного против насилования жены мужем, меры наказания за подобные акты были усилены<sup>52</sup>.

153. Что касается возможности пересмотра национального законодательства об абортх, то в 2007 и в 2008 году было проведено два консультативных семинара с участием государственных деятелей и представителей гражданского общества. По результатам этих семинаров будет принято решение об исключении или неисклучении совершения аборта из числа наказуемых преступлений.

154. В 2007 году 250 судей, адвокатов, традиционных лидеров и членов НПО прошли подготовку, касающуюся содержания Конвенции и вопросов борьбы со всеми формами насилия и дискриминации в отношении женщин.

155. Кроме того, подготовка по гендерным вопросам, документам, касающимся семьи и имущественных отношений супругов, а также по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была предоставлена персоналу различных министерств на региональном и национальном уровнях. Такую же подготовку прошли работники местной администрации и сотрудники районных консультационных центров по вопросам семейной жизни (КЦСЖ), а также представители гражданского общества на местном уровне.

156. С целью изменения и уменьшения числа культурных традиций и стереотипов, в частности обычая "молетри", были проведены открытые и конструктивные диалоги на местном, региональном и национальном уровнях в целях привлечения всех соответствующих субъектов и повышения осведомленности всего населения в целом. С традиционными и религиозными лидерами проводятся беседы о правах женщин для решения проблем, связанных с некоторыми обычаями.

157. С целью активизации участия женщин в общественной и политической жизни и в принятии решений в 2007 году была разработана стратегия по наращиванию их возможностей. Так, 3 250 женщин из 22 регионов прошли подготовку по развитию их лидерских качеств. ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирный банк оказали поддержку в создании 22 организаций, возглавляемых женщинами. Кроме того, 200 женщин - потенциальных кандидатов на выборах в законодательное собрание - получили подготовку по политическим вопросам при поддержке посольства Норвегии и Института по проведению выборов для стран юга Африки (ИВЮА).

### 3. Права инвалидов

158. Мадагаскар подписал Конвенцию о правах инвалидов 25 сентября 2007 года. Принимаются меры по ее ратификации.

159. Закон № 97-044 от 2 февраля 1998 года об инвалидах гарантирует им право на образование. В статье 17 декрета № 2001-162 от 21 февраля 2001 года о порядке применения этого закона указывается, что "дети и подростки, имеющие инвалидность, пользуются правом на получение нормального образования в обычных школах. В случае необходимости и в зависимости от вида и степени инвалидности, может быть рассмотрен вопрос об их обучении в специальных школах. Кроме того, этот декрет позволяет инвалидам пользоваться в ходе экзаменов пишущими машинками или азбукой Брайля. Наконец, в 2007 году было подготовлено исследование возможности проведения специальных экзаменов, предназначенных для инвалидов.

160. На основании исследований, проведенных Министерством здравоохранения в 2003 и 2004-2005 годах, общий уровень инвалидности оценивается в 7,5%, т.е. в 2007 году число инвалидов составляло 1 347 150 человек. В рамках Ассоциации организаций помощи инвалидам (КОПИ) объединены около 100 таких организаций. Они получают помощь со стороны международных организаций, в том числе от "Хандикап Интернэшнл".

161. В сотрудничестве с "Хандикап Интернэшнл" и ЮНИСЕФ Министерство образования разработало программу "общего" образования. Целью этой программы является интеграция детей-инвалидов в обычные классы. Она охваты-

вает 15 ШО в 9 регионах, в которых создано 44 так называемых "общих" класса. В каждом таком классе насчитывается 7 учеников-инвалидов.

162. Кроме того, Мадагаскар располагает 11 специализированными учебными центрами для инвалидов, 1 из которых является государственным и 10 частными.

163. Коммуна Диего подписала с "Хандикап Интернэшнл" соглашение о партнерстве для облегчения перемещения инвалидов и их доступа к городским службам.

#### **IV. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

164. В отличие от многих развивающихся стран Мадагаскар сталкивается с проблемами, связанными с нищетой. Такая ситуация ограничивает эффективность усилий в области образования, здравоохранения, правосудия и трудоустройства.

165. В области образования непосещение или преждевременное прекращение посещения девочками школы являются причиной таких вызывающих беспокойство ситуаций, как ранние браки, насильственные браки, сексуальная эксплуатация, торговля людьми и применение традиционных обычаев, несовместимых с международными нормами.

166. Для выполнения всей совокупности начатых программ необходима поддержка, увеличение и закрепление конкретной помощи со стороны национальных и международных организаций.

167. Доступ для неимущих к медицинским услугам был обеспечен благодаря системе финансового участия других пользователей этих услуг и системе оплаты медицинских расходов. Для поддержания этих систем и обеспечения ими широкого охвата необходима мобилизация значительных ресурсов, как людских так и финансовых. Для этого необходима соответствующая международная помощь.

168. Удаленность учреждений судебной системы, занимающихся урегулированием споров, и сложность соответствующих процедур для безграмотной части населения не позволяли неимущим пользоваться своими правами в случае нарушения их прав человека.

169. Создание механизмов разрешения конфликтов на уровне общин посредством учреждения центров защиты прав – "юридических клиник" – позволило неимущим получить доступ к механизму, способному решать их проблемы путем примирения сторон или предоставления консультативной помощи при обращении к компетентным государственным органам.

170. Под надзором судов первой инстанции в местах их расположения этот механизм способствовал разрешению некоторого количества распространенных конфликтов, которые в противном случае остались бы без внимания. Споры, с которыми чаще всего обращаются в эти "клиники", касаются конфликтов между соседями, нарушения покоя в ночное время, возвращения небольших долгов, насильственных действий и самоуправства и других незначительных правонарушений.

171. В области доступа неимущих к правосудию, широкое распространение центров защиты прав, предназначенных для неимущих, позволит обеспечить им доступ к механизму, способному рассматривать случаи нарушения прав на

уровне общин. Мадагаскар выступает с просьбой о помощи в подготовке соответствующего плана действий.

172. По инициативе Министерства юстиции и при поддержке ПРООН начато исследование с целью изыскания возможностей поддержания таких механизмов и обеспечения продолжения их функционирования в будущем.

173. В области трудоустройства создание рабочих мест и обеспечение уважения прав трудящихся остаются, несмотря на существующие юридические основы, проблематичными из-за недостаточности инфраструктуры и ограниченного числа инспекторов по вопросам труда. Для приведения в исполнение ратифицированных международных норм необходима помощь, касающаяся как наращивания потенциала, так и получения соответствующих средств.

174. В области сотрудничества с договорными органами Мадагаскар направил свои усилия на ратификацию соответствующих международных договоров. Что касается исполнения его обязательств, то здесь был достигнут определенный прогресс в намерении отстаивать в представлении докладов.

175. В целях укрепления существующих инициатив и программ Мадагаскар намеревается и далее продвигаться в сторону улучшения положения в области прав человека при помощи национальных и международных организаций, в частности опираясь на техническую и финансовую поддержку в целях укрепления учреждений и возможностей ответственных лиц и субъектов гражданского общества.

176. Что касается осуществления ратифицированных договоров, то Мадагаскар получает конкретную и постоянную поддержку со стороны международных организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций, представленных в Мадагаскаре: ПРООН, ВОЗ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, МОТ и других международных организаций, таких как ЕС, Всемирный банк, АБР. Мадагаскар также сотрудничает с неправительственными организациями, в частности с организацией "Международная транспарентность" и Ассоциацией за предотвращение пыток.

177. Для нормального функционирования этого Совета после назначения его членов необходима помощь в виде наращивания потенциала его членов и снабжения его материальными и техническими средствами. С этой целью Мадагаскар просит поддержки со стороны международного сообщества.

#### **1. На региональном и субрегиональном уровне**

178. В рамках Африканского союза Мадагаскар ратифицировал и ввел в действие Африканскую хартию прав человека и народов, а также Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка.

179. Мадагаскар активно участвует в различных встречах по вопросам прав человека, проводимых под эгидой Африканского союза.

180. Мадагаскар с 2005 года является членом Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), ратифицировал Конвенцию против коррупции и сотрудничает с государствами-членами в этой борьбе.

#### **2. На международном уровне**

181. Мадагаскар сотрудничает с Организацией Объединенных Наций и поддерживает постоянный диалог с договорными органами, представляя им первоначальные и периодические доклады.

182. Государство также сотрудничает с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в создании



Национального совета по правам человека в соответствии с заключительными замечаниями и с Парижскими принципами.

183. Специальный докладчик Управления Верховного комиссара по правам человека посетил Мадагаскар в июле 2008 года в рамках осуществления права на питание. Исполнительный директор ЮНИСЕФ посетил Мадагаскар в июле 2008 года с целью осуществления проекта программы улучшения снабжения питьевой водой.

184. В работе регионального консультативного семинара для гражданского общества, проходившего в Анцирабе с 23 по 29 августа 2009 года, приняли участие два эксперта Организации Объединенных Наций, оказывавшие помощь в подготовке национального доклада в рамках универсального периодического обзора (УПО).

185. Мадагаскар активно участвовал в международных совещаниях по правам человека, организуемых под эгидой Организации Объединенных Наций. Мадагаскар также участвовал в качестве члена "тройки" в рассмотрении национальных докладов Марокко, Бенина и Буркина-Фасо на сессии Совета по правам человека в Женеве в 2008 году, представленных в рамках универсального периодического обзора.

186. При поддержке МБТ/ИПЕК и ассигновании 4 780 миллионов долларов со стороны МТ США на период 2004–2008 годов национальные органы провели мероприятия по предотвращению наихудших форм детского труда, избавлению детей от такого труда и реабилитации детей, ставших его жертвами.

## **V. Достигнутый прогресс и эффективная практика**

### **A. Достигнутый прогресс**

- Создание в 2002 году Управления по вопросам образования населения и воспитания гражданственности (УОНГ), имеющего целью поощрение культуры и прав человека в школе и включение этих вопросов в учебные программы других учреждений;
- Создание в рамках Министерства национального образования (МНО) Управления по вопросам дошкольного воспитания и обучения грамоте в целях осуществления государственной политики в области детского воспитания и обучения грамоте;
- Разработка национальной политики в области неформального образования<sup>53</sup>;
- Выдача свидетельств о рождении;
- Разработка в 2008 году Национальной стратегии обучения грамоте. В этом документе сформулированы руководящие принципы для организации мероприятий по повышению грамотности на национальном уровне;
- Снижение доли безграмотного взрослого населения до 27,5 % и установление цели снижения к 2015 году количества безграмотных взрослых в возрасте 15-45 лет до 861 647 и подростков моложе 15 лет до 287 216.

## **В. Эффективная практика**

187. Для поощрения и защиты прав ребенка в 2004 году был разработан 15-летний Национальный план действий по борьбе с использованием детского труда (НПДБДТ). Декретом<sup>54</sup> был создан Национальный комитет по борьбе с использованием детского труда (НКБДТ).

188. На местном уровне было создано 8 региональных комитетов по борьбе с использованием детского труда (РКБДТ) и 3 региональных центра мониторинга положения в области детского труда (РЦМДТ).

189. Для борьбы с насилием и жестоким обращением с 2001 года при поддержке партнеров было создано 144 центра защиты прав ребенка.

190. С целью борьбы с практикой ранних или насильственных браков брачный возраст был повышен до 18 лет. Социальная реабилитация детей – жертв такой практики обеспечивается многофункциональными центрами. Так, в марте 2009 года 5 711 детей были избавлены от наихудших форм труда.

191. В области подготовки все работающие и обучающиеся инспекторы по вопросам труда прошли подготовку в области борьбы с наихудшими формами труда.

## **VI. Препятствия и проблемы, связанные с осуществлением всемирно признанных прав**

192. Трудности в осуществлении международных норм, касающихся прав человека, связаны с нехваткой ресурсов, необходимых для осуществления прав на образование и на здоровье.

193. В сфере образования и обучения грамоте препятствия связаны с нехваткой финансовых, материальных и людских ресурсов, а также с изолированностью определенных районов и коммун.

194. В области здравоохранения наблюдаются следующие препятствия:

- ограниченный доступ к санитарно-медицинским центрам;
- ограниченные средства для оказания медицинских услуг для неимущих;
- сложности с закреплением бесплатного медицинского обслуживания при беременности и родах, а также в неотложных педиатрических случаях.

195. В области поощрения гендерного равенства отмечаются следующие трудности:

- безграмотность женщин;
- нищета или ограниченный доход домашних хозяйств;
- более низкий статус женщины, поддерживаемый обычаями и традициями;
- слабый учет гендерных факторов в стратегиях и программах развития сельских районов;
- недостаточное обеспечение микрофинансирования для женщин;
- недостаточность мероприятий, облегчающих доступ женщин к земельной собственности;

- безразличие общественности к борьбе с торговлей детьми.

## **VII. Инициативы и перспективы**

196. В рамках выполнения обязательств, взятых в результате ратификации договоров, был создан Межминистерский комитет по подготовке первоначальных и периодических докладов, включающий представителей гражданского общества.

197. Для расширения доступа маргинализированных групп населения к механизмам правовой защиты на местах было создано пять центров защиты прав, получивших название "юридические клиники".

198. Во исполнение замечаний по национальному докладу и в соответствии с Парижскими принципами было создано национальное правозащитное учреждение - Национальный совет по правам человека.

199. В целях осуществления Женевских конвенций 1949 года и дополнительных протоколов к ним, а также распространения международного гуманитарного права была создана Национальная комиссия по вопросам международного гуманитарного права.

200. В целях улучшения положения в области регистрации актов гражданского состояния были приняты следующие меры:

- обучение сотрудников на местах, должностных лиц и секретарей служб регистрации актов гражданского состояния;
- проведение информационных и пропагандистских мероприятий;
- улучшение и усиление служб регистрации актов гражданского состояния;
- внесение изменений в юридические документы, касающиеся актов гражданского состояния.

201. В целях эффективного использования полученных результатов важно обеспечить:

- поддержку в осуществлении Национального плана действий по борьбе с использованием детского труда и Национального плана действий по борьбе с применением насилия в отношении детей;
- поддержку в обучении инспекторов и контролеров по вопросам труда;
- поддержку в подготовке служащих, отвечающих за применение законов;
- поддержку в укреплении потенциала национальных структур.

## **VIII. Обязательства и ожидания**

202. Мадагаскар стремится выполнять свои международные обязательства, возникшие в результате ратификации международных договоров по правам человека. Для их осуществления, особенно в областях, требующих мобилизации значительных ресурсов, он просит помощи со стороны международного сообщества.

203. Мадагаскар вновь отмечает свою готовность к диалогу с договорными органами по вопросам улучшения поощрения и защиты прав человека на национальном уровне.

204. Madagascar просит оказать международную помощь для дальнейшего осуществления своих международных обязательств и выражает желание развивать сотрудничество с техническими и финансовыми партнерами.

*Примечания*

- <sup>1</sup> Ordonnance n° 2009-001 en date du 17 mars 2009.
- <sup>2</sup> Ordonnance 2009-002 en date du 17 mars 2009.
- <sup>3</sup> Atelier de consultation en août 2009 à Antsirabe et en septembre 2009 à Antananarivo.
- <sup>4</sup> Selon la projection de l'Institut National de la Statistique (INSTAT).
- <sup>5</sup> Rapport annuel sur le développement humain 2009.
- <sup>6</sup> Signataires de la Charte : Mouvances Andry Rajoelina, Didier Ratsiraka, Marc Ravalomanana, Albert Zafy.
- <sup>7</sup> Sous l'égide du Groupe International de Contact incluant les représentants des Nations unies, de l'Union Africaine, de la SADC, de la COI, de l'Union Européenne, de l'OIF, des Etats-Unis, de la France.
- <sup>8</sup> Incluant entre autres les deux Pactes, la CEDAW, la CERD, la Convention contre la Torture, la CDE et ses deux Protocoles additionnels, la Convention relative à la protection des droits des Travailleurs migrants et les membres de leurs familles, la Charte Internationale des droits de l'Homme, la Charte africaine des droits de l'Homme et des peuples, le Protocole Additionnel à la Charte Africaine pour les droits de la femme.
- <sup>9</sup> Article 132.4 de la Constitution.
- <sup>10</sup> CERD 2004, Pacte International relatif aux Droits civils et politiques (PIDCP) 2007, CEDEF 2008.
- <sup>11</sup> Loi n° 2008-012 du 17 juillet 2008.
- <sup>12</sup> Ordonnance 92-012 du 29 avril 1992.
- <sup>13</sup> Créé en juillet 2003.
- <sup>14</sup> Créé par le décret 2006-206 du 21 mars 2006.
- <sup>15</sup> Créé par le décret n° 2004-937 du 05 octobre 2004.
- <sup>16</sup> Créé par le Décret 2005-510 du 4 juin 2007.
- <sup>17</sup> L'article 2 alinéa 1er de la loi n° 90-031 du 21 décembre 1990.
- <sup>18</sup> Source Ministère de l'Intérieur.
- <sup>19</sup> Loi n° 2007-022 du 22-08-2007 sur le mariage et les régimes matrimoniaux.
- <sup>20</sup> Loi n° 90-013 du 20 juillet 1990 permettant aux époux de fixer d'un commun accord la résidence commune et le mandat de représentation.
- <sup>21</sup> Loi n° 90-014 du 20 juillet 1990 relative aux régimes matrimoniaux.
- <sup>22</sup> Article 357 du code pénal (Loi n° 96-009 du 09/08/1996).
- <sup>23</sup> Contrat de fiançailles engageant une fille pour une durée d'une année en contrepartie d'une dot constituée de zébus et de sommes d'argent. En cas de faute commise par la fiancée, elle est répudiée et privée de sa dot.
- <sup>24</sup> Article 9 du Décret n° 96-174 du 18 mars 1996.
- <sup>25</sup> Article 16 du Décret n° 2006-015 du 17 janvier 2006 portant organisation générale de l'Administration pénitentiaire.
- <sup>26</sup> Article 11 alinéa 3 de l'Arrêté n° 5246-96/MEN du Ministère de l'Education Nationale en date du 28/8/96.
- <sup>27</sup> Note circulaire n° 85/168-MINESEB/CAB/SP du 25/03/85 portant Code de conduite des éducateurs.
- <sup>28</sup> Décret n° 2006-015 du 17 janvier 2006 et le décret n° 2006-901.
- <sup>29</sup> Loi n° 2003-011 du 03 septembre 2003 portant statut général des fonctionnaires.
- <sup>30</sup> Loi n° 2003-044 du 28 juillet 2004 portant Code du Travail.
- <sup>31</sup> Le Conseil National du Travail et ses démembrements régionaux ainsi que le Conseil National de la Formation technique et professionnelle Le Conseil supérieur de la fonction publique et la commission administrative paritaire.
- <sup>32</sup> Le Conseil supérieur de la fonction publique et la commission administrative paritaire.
- <sup>33</sup> La loi n° 2005-019, du 17 octobre 2005 et la loi n° 2006-031 du 23 novembre 2006.
- <sup>34</sup> Loi n° 2007-036 du 14 janvier 2008.
- <sup>35</sup> Loi n° 97-012 et 2004-015.
- <sup>36</sup> Suivant Décret n° 90-026 du 16 février 1992.

- <sup>37</sup> Loi n° 2005-040 portant sur la lutte contre le VIH/SIDA et la protection contre la discrimination et la stigmatisation des personnes vivant avec le VIH/SIDA.
- <sup>38</sup> Articles 23 et 24 de la Constitution.
- <sup>39</sup> Selon les données du Rapport d'Etat sur le Système Educatif National 2008.
- <sup>40</sup> Loi n° 2008-011 du 26 juillet 2008.
- <sup>41</sup> Article 7 et 8 du Décret n° 2006-901.
- <sup>42</sup> Article 26, alinéa 1.
- <sup>43</sup> Loi n° 2007- 023 du 20 août 2007 sur les droits et la protection des droits de l'enfant, la loi n° 2007 – 022 sur le mariage et les régimes matrimoniaux, la loi n° 2007-014 sur l'adoption, la loi n° 2007-038 complétant et modifiant certaines dispositions du Code Pénal sur la protection contre la traite et le tourisme sexuel, le décret 2006-885 du 05 décembre 2006 sur les familles d'accueil et le décret n° 2007-563 du 03/07/07 relatif au travail des enfants. Actuellement, le projet de loi sur les enfants en conflit avec la loi se trouve en phase d'adoption. Par ailleurs la loi n° 2003-044 du 28/07/04 portant Code du Travail prévoit en ses articles 100, 101, 102 et 103 le travail des enfants. L'ordonnance n° 62-038 du 19 septembre 1962 sur la protection de l'enfance reste en vigueur.
- <sup>44</sup> Boeny, Atsimo Andrefana, Diana.
- <sup>45</sup> Institué par le décret n° 2004-495 du 20 avril 2004.
- <sup>46</sup> n° 805.
- <sup>47</sup> Décret n° 2007-563 du 3 juillet 2007 relatif au travail des enfants.
- <sup>48</sup> Article 2 de la loi n° 2005-037 du 20 février 2006 modifiant et complétant certaines dispositions de l'Ordonnance n° 78-002 sur les Principes généraux du Service National.
- <sup>49</sup> Plan d'Action National Genre et Développement PANAGED pour la période 2004-2008.
- <sup>50</sup> Source : observatoire national du foncier.
- <sup>51</sup> Magistrats, avocats, chefs coutumiers et membres d'ONG.
- <sup>52</sup> Article 332 et suivants du Code Pénal.
- <sup>53</sup> Décret n° 2003-834 du 5 août 2003.
- <sup>54</sup> Décret n° 2004- 985 du 12 octobre 2004, modifié par le décret n° 2005-523 du 09 août 2005. Ce Comité est un organe intersectoriel, chargé de veiller à la mise en œuvre dudit Plan. En outre, un service de la Promotion des Droits Fondamentaux a aussi été instauré dans le MFPTLS, au sein duquel opère la Division de Prévention, Abolition, Contrôle du Travail des Enfants (PACTE).