



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 August 2009
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двенадцатая сессия
Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека о прогрессе,
достигнутом в области прав человека в Либерии, и о
деятельности, осуществленной в этой стране***

* Представлен с опозданием.

Резюме

19 сентября 2008 года независимый эксперт по вопросам технического сотрудничества и консультативного обслуживания в Либерии Шарлотта Абака представила Совету по правам человека свой доклад о положении в области прав человека в Либерии¹. Мандат независимого эксперта продлен не был; вместо этого Совет в резолюции 9/16 просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщить Совету на его двенадцатой сессии о прогрессе, достигнутом в области прав человека в Либерии, и о деятельности, осуществленной им в этой стране. Настоящий доклад представляется согласно соответствующему поручению УВКПЧ и охватывает период с сентября 2008 года по июнь 2009 года.

Правительство Либерии приняло ряд первоначальных и важных мер по улучшению институциональной защиты прав человека. В целях реформирования и укрепления ключевых институтов в секторе уголовного правосудия правительство приступило к разработке стратегических планов для судебного и исправительного секторов; завершена подготовка стратегического плана для Национальной полиции Либерии (НПЛ), который определяет основу преобразования НПЛ в жизнеспособную и эффективно действующую правоохранительную службу.

Были приняты поправки к закону о создании Независимой национальной комиссии по правам человека (ННКПЧ). С принятием этих поправок сейчас крайне важно обеспечить оперативное назначение членов ННКПЧ и создание функционирующей, независимой и доступной для людей Комиссии. Комиссия по установлению истины и примирению (КИП) продолжала проводить публичные слушания, и в январе 2009 года был опубликован предварительный доклад, содержащий первоначальные выводы и рекомендации. КИП завершила выполнение своего мандата 30 июня 2009 года и представила окончательный доклад национальному законодательному органу, а копия доклада была направлена Президенту.

Хотя правительство явно активизирует усилия по решению вопросов прав человека, например посредством выработки стратегических планов реформирования институтов уголовного правосудия, ряд серьезных проблем в области прав человека сохраняется. Механизмы сектора уголовного правосудия по-прежнему неэффективны из-за нехватки квалифицированного персонала, недостаточности финансовых средств на инфраструктуру и оборудование, неэффективности административного управления и коррупции. Пенитенциарные учреждения серьезно переполнены, свыше 90% заключенных находятся под стражей в ожидании суда². Несмотря на предпринимаемые правительством и международным сообществом усилия по реализации широкой совместной программы борьбы с сексуальным и гендерным насилием, по-прежнему имеют место многочисленные случаи изнасилования и совершения других преступлений на сексуальной почве. Пагубная традиционная практика, в том числе испытание физическим страданием, ритуальные убийства и калечение женских половых органов, имеет глубокие корни и широко применяется, причем в некоторых случаях с ведома или при попустительстве местных органов власти. Сохраняет-

¹ A/HRC/9/15.

² Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии, статистические данные Консультативной группы по исправительным учреждениям о численности заключенных за 2008 год.

ся проблема необеспеченности должной защиты прав ребенка. Дети по-прежнему страдают от различных форм насилия и дома, и в семье, и в общине. Помимо того что дети подвергаются физическому и сексуальному насилию, в сиротских приютах они живут и учатся в плохих условиях и подвергаются опасности стать предметом торговли, особенно в результате "неформального" или незаконного усыновления, чему способствуют неразборчивые в средствах хозяева сиротских приютов. Между тем дела в отношении детей, вступивших в конфликт с законом, не рассматриваются должным образом, поскольку нет эффективно действующей системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Хотя ситуация в гуманитарной области продолжала улучшаться, значительная часть населения по-прежнему не может реализовать свои экономические и социальные права из-за ограниченности доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и службам социального обеспечения. На протяжении последних лет финансирование деятельности в гуманитарной области серьезно сокращалось и, как ожидается, еще больше сократится в 2009 году в результате глобального экономического кризиса³.

В заключение в докладе излагается ряд рекомендаций для правительства Либерии и международного сообщества.

³ Например, согласно данным Службы финансового контроля, которая поддерживает глобальную базу данных Управления по координации гуманитарных вопросов о гуманитарной помощи, в 2008 году для Либерии было обещано или предоставлено 134 665 480 долл. США, а объем объявленных обязательств составил 2 117 136 долл. США. В 2009 году для Либерии было обещано или предоставлено 22 353 907 долл. США, а объем объявленных обязательств составил 16 554 505 долл. США.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Последние события	1–8	5
А. Независимая национальная комиссия по правам человека	1	5
В. Комиссия по установлению истины и примирению	2–6	5
С. Осуществление стратегии сокращения масштабов нищеты	7	7
D. Международный женский colloквиум.....	8	8
II. Положение в области прав человека в Либерии	9–31	8
А. Верховенство права и сектор уголовного правосудия.....	9–18	8
В. Осуществление Закона о внесении поправки в статьи 14.70 и 14.71 главы 14 нового Уголовного кодекса, наказании за групповое изнасилование.....	19–21	13
С. Права ребенка	22–25	14
D. Экономические и социальные права	26–28	16
E. Опасная традиционная практика	29–31	16
III. Деятельность миссии Организации Объединенных Наций в Либерии в области прав человека.....	32–44	17
А. Контроль и представление докладов.....	33–35	18
В. Повышение уровня информированности о правах человека и создание потенциала	36–40	18
С. Поддержка инициатив в области создания потенциала	41–44	19
IV. Рекомендации	45–46	20
Приложения		
Карта Либерии		23

I. Последние события

A. Независимая национальная комиссия по правам человека

1. 21 мая 2009 года Сенат согласился с предложением Палаты представителей и принял поправки к закону о создании Независимой национальной комиссии по правам человека (ННКПЧ). Группа по национальным учреждениям УВКПЧ оказывала юридическую помощь при подготовке этого закона и поправок к нему, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам (Парижским принципам). Закон с внесенными в него поправками был представлен Президенту Либерии, который одобрил его в июне 2009 года. ННКПЧ поручено обеспечить выполнение рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению (КИП), мандат которой истек 30 июня 2009 года. В начале 2007 года Президенту был представлен список из 11 кандидатов, из числа которых она должна назначить 7 членов Комиссии⁴. Исполнительная власть отложила принятие решения о назначении членов Комиссии до принятия поправок к этому закону. Высказывались также сомнения в отношении выдвинутых кандидатов, и возможно, что назначение членов Комиссии будет отложено с учетом этих сомнений.

B. Комиссия по установлению истины и примирению

2. Комиссия провела в рассматриваемый период слушания по институциональным и тематическим вопросам, в том числе по вопросам, касающимся средств массовой информации, законодательных органов, детей, женщин и компенсаций. В январе 2009 года Комиссия опубликовала первый том своего заключительного доклада, в котором содержатся первоначальные выводы и рекомендации. КИП завершила выполнение своего мандата, представив 30 июня 2009 года национальному законодательному органу и Президенту второй том своего сводного заключительного доклада⁵. В этом докладе, на первой странице которого стоит пометка "текст не редактировался", содержатся основные выводы относительно коренных причин конфликта и содержится рекомендация рассматривать уголовные дела по наиболее серьезным преступлениям, включая экономические преступления, в специальном смешанном чрезвычайном трибунале. К числу лиц, в отношении которых рекомендовано возбудить дела, относятся восемь лидеров враждующих группировок, в том числе бывший Президент Чарльз Тейлор, а также 98 лиц, указанных в списке "самых отъявленных преступников". Другие основные рекомендации касаются рассмотрения в национальных судах дел, касающихся менее серьезных преступлений; выплаты компенсаций; люстрации; использования децентрализованного механизма миростроительства "Хижина Палава", а также широких реформ в юридической и

⁴ Статья IX Закона об отмене Закона 1997 года об учреждении Комиссии по правам человека Либерии и о создании Независимой национальной комиссии по правам человека Либерии (2005).

⁵ 24 марта Президент Эллен Джонсон-Серлиф одобрила имеющую обратную силу резолюцию о продлении срока действия мандата Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) с 22 сентября 2008 года по 30 июня 2009 года.

политической областях⁶. В списке лиц, которых рекомендуется подвергнуть публичным санкциям, указаны 50 государственных и политических деятелей, в том числе Президент Эллисон Джонсон-Серлиф⁷. В докладе приводится полный список лиц, в отношении которых рекомендуется возбудить дела в связи с грубыми нарушениями прав человека и военными преступлениями, однако нет списка лиц, которые предположительно совершили вопиющие нарушения внутреннего права. Рекомендуется амнистировать лиц, не достигших 18-летнего возраста во время совершения ими правонарушений, и освободить от ответственности 36 человек, которые, как было установлено, виновны в грубых нарушениях прав человека, поскольку они сотрудничали с КИП, были искренни перед ней, признались и раскаялись в содеянном⁸.

3. Различные заинтересованные стороны предприняли ряд мер и инициатив по примирению в целях содействия диалогу на низовом уровне. Консорциум женских организаций гражданского общества организовал под эгидой Секретариата женских неправительственных организаций Либерии (ВОНГОСОЛ) ряд диалогов в различных районах страны в целях поощрения женщин к активному участию в работе по укреплению мира в Либерии. Женщины имели возможность внести свой вклад в подготовку заключительного доклада КИП, в том числе в выработку рекомендаций, касающихся примирения, компенсаций, амнистии и других процессов отправления правосудия на переходном этапе и миростроительства. КИП провела также региональные консультации на тему "Содействие обеспечению мира, безопасности и примирения в Либерии", в которых приняли участие представители всех 15 графств. Эти консультации проводились с целью содействия обеспечению транспарентности, инклюзивности, участия и заинтересованности в реализации инициатив по миростроительству и примирению в поддержку социальной сплоченности, демократии и развития в Либерии после урегулирования конфликта. В конце этих консультаций участники рекомендовали привлечь к судебной ответственности лиц (включая всех руководителей бывших противоборствующих группировок, основных участников конфликта и тех, кто их финансировал), которые незаконно пользовались природными ресурсами страны, совершали экономические преступления и нарушали нормы международного гуманитарного права, в том числе совершали преступления против человечности. Они призвали также создать в Либерии компетентный суд для рассмотрения этих дел. Участники консультаций рекомендовали не объявлять общей амнистии. Однако можно было бы объявить амнистию для детей, которые участвовали в конфликте в качестве солдат и которые не нарушали норм международного гуманитарного права и права прав человека при условии их сотрудничества с КИП, а также их чистосердечности и раскаяния.

4. Напряженность в отношениях между этническими группами и общинами из-за споров, связанных с землей или природными ресурсами, сохраняется и иногда выливается в столкновения с применением насилия. Например, в ноябре и декабре 2008 года в результате двух споров, связанных с землей, произошли

⁶ Два члена КИП заявили о своем несогласном мнении в связи с этим докладом Палате представителей и пояснили, что рекомендации КИП относительно привлечения к ответственности не будут способствовать дальнейшему национальному примирению.

⁷ Список 50 человек не является исчерпывающим, а формулировка статьи 14.3, в которой содержатся рекомендации относительно характера мер, которые должны быть определены для таких лиц, является неясной, и требуется уточнить ее смысл и сферу ее применения.

⁸ Это противоречит закону. Согласно статье 26 г) закона о Комиссии, ей запрещается амнистировать или освобождать от ответственности лиц, обвиняемых в нарушениях международного гуманитарного права и в преступлениях против человечности.

столкновения в графстве Нимба. При проведении в октябре 2008 года картирования спорных районов в стране КИП установила, что споры, связанные с землей и собственностью, были одной из основных причин конфликтов в 46 районах, в которых проводилось обследование. По своему характеру это различные споры: от споров, связанных с границами между общинами и правами собственности, до споров, вызванных отсутствием гарантий права на владение землей или имуществом. Было отмечено, что споры, связанные с землей, особенно в приграничных графствах, "возникают на фоне меняющейся картины разделяющих общины факторов и, в случае перерастания их в конфликты с применением насилия, они могут обрести "этническое" измерение, быстро распространиться на соседние страны, затронуть Монровию и повлечь за собой проведение ополченцами операций с пересечением границ"⁹. Кроме того, если такая ситуация напряженности и конфликты не будут урегулированы, ими могут воспользоваться в политических или иных целях, особенно в период перед выборами 2011 года.

5. Остается нерешенным вопрос об архивном хранении несекретных материалов, собранных КИП, и обеспечении открытого доступа к ним. Кроме того, до сих пор не создан эффективный механизм для обеспечения безопасности записей или документов КИП, особенно тех, которые отнесены к категории конфиденциальных. До сих пор не создана и НКПЧ, которой поручено обеспечить осуществление содержащихся в докладе КИП рекомендаций¹⁰.

6. Другие вызывающие озабоченность проблемы конкретно связаны с вопросом о судебном преследовании. Национальные инициативы в области судебного преследования, предпринимаемые после завершения срока действия мандата КИП, должны соответствовать международным стандартам. Необходимо будет обеспечить значительные ресурсы и широкую подготовку кадров национальных судей, прокуроров, адвокатов и следователей, для того чтобы способствовать обеспечению расследования и привлечению виновных к ответственности в соответствии с международными стандартами. Потребуются также дополнительные ресурсы для защиты свидетелей. КИП рекомендовала также учредить специальный трибунал для рассмотрения серьезных преступлений, совершенных во время конфликта.

С. Осуществление стратегии сокращения масштабов нищеты

7. Правительство Либерии признало наличие недостатков в работе по достижению целей, намеченных для осуществления первой фазы Стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН)¹¹. Как указал Министр планирования и экономики, было запланировано решить 107 задач, но правительству удалось добиться успеха лишь в 18% случаев, 68% намеченных задач решены не были, а 13% таких задач не были решены в установленные сроки. В Стратегии сокращения масштабов нищеты закреплены всеобъемлющие экономические, социальные и культурные показатели, а также показатели в области гражданских и

⁹ Truth and Reconciliation Commission of the Republic of Liberia, Conflict Mapping Project, page 3.

¹⁰ Статья 46 Закона Либерии о КИП гласит: "Независимой национальной комиссии по правам человека поручается обеспечить осуществление всех рекомендаций, содержащихся в докладе КИП...".

¹¹ The Liberia Poverty Reduction Strategy is to be implemented from 1 April 2008 to 30 June 2011. The first phase of implementation ran from April 2008 to April 2009. The Government has identified 347 interventions in the three years at an estimated cost of US\$ 1.6 billion.

политических прав, что позволяет установить связь между расширением прав и возможностей и обеспечением господства права и развитием.

D. Международный женский коллоквиум

8. По случаю Международного женского дня 8 марта 2008 года Президент Эллен Джонсон-Серлив и Президент Финляндии Тарья Халонен созвали Международный коллоквиум по проблемам расширения прав и возможностей женщин, развития лидерских качеств, международного мира и безопасности, который состоялся 7-8 марта в Монровии. 9–10 работала национальная секция этого коллоквиума. Участники коллоквиума приняли ряд резолюций, в частности резолюции о создании системы строгой ответственности и мониторинга выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности; о переводе резолюции 1325 на местные языки; о проведении реформ в секторе безопасности с учетом гендерных аспектов и о разработке для предоставляющих войска стран комплексного пособия в целях обеспечения подготовки военнослужащих по вопросам, касающимся резолюции 1325, до их отправки в места дислоцирования. Принят национальный план действий Либерии по выполнению резолюции 1325¹², а также создан Международный центр по расширению прав и возможностей женщин, развития лидерских качеств, международного мира и безопасности имени Энджи Брукс, в котором женщин будут обучать лидерским качествам и который будет способствовать принятию последующих действий по выполнению решений Коллоквиума.

II. Положение в области прав человека в Либерии

A. Верховенство права и сектор уголовного правосудия

9. Сектору уголовного правосудия по-прежнему принадлежит важнейшая роль в деле обеспечения мира и безопасности в Либерии, а также в деле обеспечения уважения прав человека. Делегация Совета Безопасности, посетившая Либерию в мае 2009 года, отметила, что, несмотря на достижение в Либерии некоторого прогресса, мир и безопасность остаются хрупкими, отчасти из-за неэффективности сектора безопасности и правосудия.

10. В период с сентября 2008 года в секторе правосудия произошел ряд значительных событий. В частности, в сентябре 2008 года впервые состоялась встреча представителей трех ветвей власти, на которой обсуждались вопросы верховенства права. Была принята резолюция с выражением приверженности всех ветвей власти продолжающемуся процессу координации. Судебные органы и Министерство юстиции приступили к разработке своих стратегических планов. Во всех окружных судах были назначены судьи; и кроме того, была и начата реализация программы замены магистратов, не отвечающих критериям квалификации, выпускниками юридических факультетов. В рамках одного из проектов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, который осуществляется Министерством юстиции, было нанято десять технических сотрудников для оказания технической помощи атторнеям в девяти графствах. Для решения проблемы нехватки квалифицированных прокуроров Инициатива открытого общества для Западной Африки, действуя в

¹² Кроме Либерии, лишь две страны в Африке - Кот-д'Ивуар и Уганда - приняли национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

рамках программы, организованной Отделом по поддержке судебно-правовой системы Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), предоставляет стипендии для 50 студентов юридических факультетов, которые по окончании учебы будут работать на Министерство юстиции в качестве солиситоров в городах и в качестве атторнеев в графствах.

11. Однако этот сектор по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами, связанными, в том числе, с нехваткой финансовых средств, недостаточностью инфраструктуры, нехваткой основного оборудования и недостаточностью правового обеспечения, низким уровнем административного управления и регулирования загруженности по делам, коррупцией, а также проблемами, обусловленными необходимостью законодательной реформы. Во многих отдаленных районах Либерии по-прежнему не хватает эффективно функционирующих судебных структур. Все это наряду с тем, что большинство проживающих в сельских районах жителей Либерии не знают о существовании национального законодательства или о своих правах и о том, как их отстаивать, приводит к тому, что лица, не являющиеся работниками судебных органов, зачастую занимались рассмотрением дел, не относящихся к сфере их полномочий (имущественные споры, дела, касающиеся племен, дела уголовного и/или географического характера)¹³. Мировые судьи¹⁴ также продолжали работать, не имея на то законных оснований, поскольку после истечения срока их полномочий Президент не назначил новых судей. Большинство жителей в сельских районах по-прежнему обращаются к мировым судьям и лицам, не являющимся работниками судебных органов, за юридической помощью, и в некоторых случаях эти работники по-видимому не знают, что они действуют "ультра вирес" или незаконно.

12. Имеющиеся суды постоянно испытывают нехватку необходимых квалифицированных кадров, в том числе магистратов, прокуроров и адвокатов. Хотя правительство Либерии наняло 10 официально назначенных защитников для оказания помощи неимущим обвиняемым, в 7 из 15 графств по-прежнему нет назначенных народных защитников¹⁵. В то же время в тех графствах, где имеются назначенные народные защитники, они работают главным образом в столицах графств. Лишь в трех графствах есть юридические консультации. Это сказывается и на работе судов, и на защите прав лиц, дела которых рассматриваются в судах. Следует приветствовать принятое в качестве первого шага решение Председателя Верховного суда о том, чтобы к 1 июля 2009 года в каждом из 15 графств был по крайней мере один народный защитник. Крайне важной задачей остается увеличение их числа для обеспечения оказания правовой помощи людям. Обвиняемых длительное время содержат под стражей до суда, нарушаются права жертв на защиту и возмещение, и в некоторых случаях суды принимали решения по вопросам, не подпадающим под их юрисдикцию, в

¹³ Согласно Закону о коренных племенах и Нормам и правилам, регулирующим управление внутренними районами Либерии (2000), некоторые административные должностные лица наделяются судебными полномочиями, помимо полномочий, которыми они обладают при выполнении своих функций.

¹⁴ Младшие судьи, которых Президент назначает сроком на два года. Суды мировых судей являются судами низшего уровня в судебной системе Либерии, территориальная юрисдикция которых определяется Президентом. Максимальная сумма иска по имущественным спорам в рамках гражданского права составляет соответственно 50 и 100 либерийских долларов в случае дел о возвращении активов и долгов и в случае мелких хищений и правонарушений, являющихся менее серьезными, чем мисдиминор по уголовному праву.

¹⁵ Согласно данным Отдела по поддержке судебно-правовой системы МООНЛ.

ущерб обвиняемым. МООНЛ продолжает оказывать помощь Министерству юстиции в разработке механизмов пересмотра дел для решения проблемы неудовлетворительного распределения нагрузки по делам в системе уголовного правосудия.

13. Исправительный сектор страдает от нехватки бюджетных ассигнований и слабости инфраструктуры. В учреждениях наблюдается нехватка кадров, сотрудники мало получают и не имеют достаточной подготовки. Зачастую сотрудникам помогают добровольцы, из-за чего возникают проблемы подотчетности и другие проблемы, связанные с тюрьмами, в которых работают не имеющие соответствующей подготовки люди. Ввиду отсутствия центров содержания под стражей в некоторых районах страны¹⁶ магистраты, не имея на то прав, создавали в качестве временной меры центры содержания под стражей. Условия в этих незаконных импровизированных структурах, а также и в официальных тюрьмах и центрах содержания под стражей в целом ужасны и не отвечают минимальным международным стандартам, в том что касается общих условий, раздельного содержания задержанных различных категорий, медицинского обслуживания, вентиляции, площади камер, наличия коек, гигиенических условий и температуры в помещениях¹⁷. Одной из серьезнейших проблем в исправительных учреждениях Либерии остается переполненность камер. Вследствие слабости системы уголовного правосудия большинство содержащихся под стражей лиц ожидают суда¹⁸ и зачастую ожидают его длительное время. Переполненность тюрем наряду с серьезной нехваткой кадров в исправительных учреждениях и другими факторами, включая неудовлетворительное управление, неудовлетворительное материально-техническое обеспечение, неявку сотрудников на работу и проявление халатности сотрудниками, создали благоприятную обстановку для побегов заключенных. В отчетный период было зарегистрировано более 30 отдельных случаев побега из тюрем. Наиболее серьезным эпизодом был бунт и побег 163 заключенных из центральной тюрьмы Монровии в декабре 2008 года, и 85 бежавших до сих пор остаются на свободе. До этого побега в центральной тюрьме Монровии, рассчитанной максимум на 374 заключенных, содержалось по состоянию на 26 ноября 2008 года 839 человек, из которых 789 человек (94%) содержались под стражей в ожидании суда. Имели место и другие случаи массовых побегов из центральной тюрьмы Зведру в графстве Гранд-Джеде, из которой 17 апреля бежало 40 человек, находившихся под стражей в ожидании суда, и в центральной тюрьме Монровии, из которой 16 мая 2009 года бежали еще 32 заключенных. Хотя 39 из 40 бежавших из центральной тюрьмы Зведру, и 14 из 32 бежавших из центральной тюрьмы Монровии были пойманы при поддержке МООНЛ, такие побег мешают отправлению правосудия в соответствии с законом и подрывают доверие населения к судебной системе и веру в успех борьбы с безнаказанностью. Кроме того, жертвам преступлений угрожает опасность подвергнуться запугиванию со стороны бежавших заключенных.

14. Однако правительство уделяет этому сектору все больше внимания; разработан и рассматривается стратегический план Бюро по делам исправительных учреждений. Кроме того, завершено строительство двух новых исправительных учреждений, проведен ремонт семи учреждений. Из запланированных

¹⁶ В трех графствах – Гранд-Кру, Гбарполу и Ривер-Сесс – центральных тюрем нет.

¹⁷ См. правила 9–22 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

¹⁸ Согласно данным, полученным Консультативной группой по исправительным учреждениям МООНЛ, в апреле 2009 года общее число заключенных в тюрьмах страны составляло 1 377 человек, из них 1 226 человек содержались под стражей в ожидании суда.

для назначения на работу в исправительных учреждениях Либерии 500 сотрудников уже прошли подготовку и получили назначения 209 сотрудников, в том числе 25 женщин, и еще 291 человек будут назначены после получения дополнительного финансирования. Кроме того, для рассмотрения дел лиц, длительное время находящихся под стражей в ожидании суда, правительство создало выездной магистратский суд, который размещается в здании центральной тюрьмы Монровии, и таким образом решается проблема доставки заключенных в суды. С 10 февраля 2009 года в здании ЦТМ размещаются магистраты шести магистратских судов графства Монтсеррадо, которые проводят предварительные слушания, передают дела в соответствующие суды и/или рассматривают относящиеся к их юрисдикции дела. Отдел по поддержке судебно-правовой системы МООНЛ занимается в настоящее время рассмотрением вопроса об эффективности работы этого суда.

15. В рассматриваемый период в результате предпринятых усилий по реформированию и укреплению Либерийской национальной полиции (ЛНП) был разработан пятилетний стратегический план ЛНП. Этот план определяет основу преобразования ЛНП в жизнеспособную и эффективную полицейскую службу. Правительство при поддержке МООНЛ и других международных партнеров разрабатывает соответствующую программу поддержки осуществления этого плана. Развивается также инфраструктура. При поддержке Проекта Организации Объединенных Наций с быстрой отдачей (ПБО) построено три складских помещения для ЛНП, при поддержке правительства Норвегии на территории управления ЛНП в Тубманбурге, графство Боми, построено шестикомнатное служебное здание для Секции защиты женщин и детей (СЗЖД). Проведена проверка состояния дел с назначением всех сотрудников полиции, и было установлено, что 3 675 человек работают на своих должностях. Продолжается работа по повышению профессионального уровня сотрудников ЛНП, и с этой целью проводятся учебные занятия и организовано наставничество. Руководство ЛНП внесло также предложение о некотором увеличении окладов полицейских, которое будет рассмотрено в ходе предстоящей подготовки бюджета.

16. Несмотря на достигнутые успехи, сохраняются большие трудности, связанные с серьезной недостаточностью материально-технического оснащения, инфраструктуры и финансирования для покрытия операционных и текущих расходов. Хотя число сотрудников ЛНП, работающих за пределами Монровии, возросло и проведен ремонт ряда зданий полицейских участков, присутствие полиции за пределами столичных центров графств остается ограниченным. В некоторых отдаленных районах ситуация полного отсутствия правоохранительных структур осложняется отсутствием действующих судебных органов. В таких местах не обеспечивается господство права, что создает угрозу для мира и безопасности. Такая ситуация является типичной для некоторых районов графства Ривер-Сесс, где бывшие комбатанты продолжают незаконно и безнаказанно добывать золото. Сотрудники полиции получают низкую зарплату, что делает их уязвимыми с точки зрения коррупции.

17. Продолжают поступать жалобы на серьезные правонарушения, совершаемые сотрудниками ЛНП, особенно на их жестокость. В рассматриваемый период Секция по правам человека и защите населения МООНЛ (СПЧЗН) получила 25 заявлений о грубых нарушениях закона полицейскими¹⁹. Все эти жалобы были доведены до сведения Отдела профессиональных стандартов ЛНП для расследования. Кроме этих трех случаев, по которым были приняты серьез-

¹⁹ Другие жалобы касались случаев изнасилования, краж, вымогательства и злоупотребления служебными полномочиями.

ные меры²⁰, проведение расследований откладывалось или расследования вообще не проводились по различным причинам, в том числе из-за отсутствия транспортных средств для поездок следователей в районы, из которых поступали сообщения. Согласно статье 6 Руководства по должностным обязанностям сотрудников ЛНП, Отдел профессиональных стандартов ЛНП обязан расследовать все жалобы о неправомерных действиях сотрудников полиции и об инцидентах уголовного характера и представлять Генеральному инспектору полиции и Министерству юстиции еженедельные доклады об объемах нагрузки и состоянии дел. Доверие населения к правоохранительной системе подрывается отсутствием ответственности за неправомерные действия, что способствует расцвету культуры безнаказанности.

18. Трудности, с которыми сталкивается система уголовного правосудия, препятствуют также эффективной работе системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Наиболее явная проблема заключается в том, что, за исключением графства Монтсеррадо, нет судов по делам несовершеннолетних в других 14 графствах, где они должны быть созданы согласно статье 10 (1) Закона о судебных органах. В качестве временной меры на основании Процессуального кодекса для судов по делам несовершеннолетних рассмотрение дел несовершеннолетних отнесено к юрисдикции магистратских судов²¹. Однако многие магистраты не имеют ни соответствующей подготовки, ни опыта для применения этого кодекса. Лиц, не достигших 16-летнего возраста, по-прежнему помещают под стражу без решения суда в нарушение статьи 11.42-(1) Процессуального кодекса для судов по делам несовершеннолетних. Когда полиции указывают на незаконность содержания несовершеннолетних таким образом под стражей, их обычно выпускают на поруки родителей до проведения судебного разбирательства или до вынесения судебного решения. Однако рассмотрение таких дел редко доводится до конца, и, как следствие, суды снимают их с рассмотрения. Это создает порочный круг, и несовершеннолетние вновь вступают в конфликт с законом. Ввиду непринятия правительством мер, не связанных с содержанием под стражей, или коррективных мер в отношении несовершеннолетних правонарушителей отчаявшиеся родители, вновь видя неуправляемое поведение своих детей, зачастую прибегают к суровым дисциплинарным мерам, которые выражаются в физическом насилии. Кроме того, непринятие соответствующих мер лишает смысла такие судебные слушания или не связанные с содержанием под стражей меры, особенно если подростку нужна реабилитация. Поэтому, хотя законы и процедуры для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом и нуждающихся в заботе и защите, на бумаге существуют, они не могут быть реализованы в полной мере из-за отсутствия действующего механизма отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

²⁰ Дело об изнасиловании полицейским из графства Гбарполу - обвиняемый был признан виновным и приговорен к лишению свободы на один год; дело о краже, совершенной двумя сотрудниками полиции из графства Гранд-Джеде - расследование завершено, Управлению полиции представлены рекомендации, оба эти сотрудника временно отстранены от должностей; дело о краже, совершенной двумя сотрудниками полиции из графства Гранд-Кейп-Маунт, - издан ордер на их арест, и атторней графства подготовил обвинительный акт.

²¹ См. статью 10 (1) и (2) Процессуального кодекса для судов по делам несовершеннолетних.

В. Осуществление Закона о внесении поправки в статьи 14.70 и 14.71 главы 14 нового Уголовного кодекса, наказания за групповое изнасилование

19. Несмотря на принятие в 2006 году поправок к Уголовному кодексу, согласно которым было расширено определение понятия "изнасилования" и введены более строгие меры наказания²², женщины и девочки по-прежнему находятся под постоянной и серьезной угрозой подвергнуться изнасилованию и сексуальному насилию. Остаются высокими показатели частоты случаев изнасилования и сексуального насилия, в том числе в отношении девочек даже двухлетнего возраста. В период с сентября 2008 года до 8 июня 2009 года полиция Организации Объединенных Наций зарегистрировала 442 случая изнасилования. Изнасилование может иметь самые различные последствия, а изнасилование маленьких детей может быть причиной их смерти. В обществе в целом, да и некоторые сотрудники полиции мало знают о положениях уголовного законодательства, касающихся изнасилования. Например, хотя положения об изнасиловании применимы как к мальчикам, так и к девочкам, если подозреваемый является взрослым человеком, однако имели место случаи, когда сотрудники полиции предъявляли подозреваемым обвинения в мужеложестве, хотя жертвой был мальчик²³.

20. По-прежнему вызывает озабоченность проблема отзыва дел об изнасиловании и тенденция к урегулированию таких дел вне суда. Хотя эту практику можно объяснить незнанием того, что изнасилование является уголовным преступлением, родителей, находящихся в экономически трудном положении, иногда убеждали соглашаться на финансовую компенсацию и полюбовное урегулирование спора. С другой стороны, поскольку преступление изнасилования может быть чревато серьезным наказанием, многие жертвы подвергаются давлению в обществе, с тем чтобы они не настаивали на судебном разбирательстве, особенно когда люди живут в одной деревне. Кроме того, наличие проблем, связанных с доступом к правосудию, медицинскому обслуживанию и системе эффективного правообеспечения, способствует тому, что жертвы решают споры во внесудебном порядке или же в конечном итоге приводит к тому, что суды оправдывают виновных или отказываются рассматривать дела об изнасиловании. Например, из-за недостаточности знаний полицейских в области судебно-медицинской экспертизы, полного отсутствия сотрудников полиции и/или отсутствия медицинских учреждений и имеющих должную подготовку медицинских работников в некоторых деревнях жертвы не могут своевременно подать заявления и получить медицинские справки. В некоторых случаях жалобы подаются лишь спустя длительное время после инцидента, в связи с чем возникает вопрос о том, сможет ли сторона обвинения собрать достаточные свидетельства в поддержку обвинений в изнасиловании.

21. Правительство продолжает при поддержке Организации Объединенных Наций осуществлять национальный план по борьбе с гендерным насилием, и в этом направлении имеются некоторые важные сдвиги. 3 декабря 2008 года

²² См. Закон о внесении поправки в статьи 14.70 и 14.71 нового Уголовного кодекса и о наказании за групповое изнасилование.

²³ Статья 14.72 Уголовного кодекса касается принуждения к содомии при отягчающих обстоятельствах, а статья 14.73 касается принуждения к содомии. Поскольку новым законом об изнасиловании отменена статья 14.71, то неясно, почему не были отменены эти статьи, поскольку новое определение изнасилования распространяется на действия, предусмотренные статьями 14.72 и 14.73.

был официально утвержден специальный суд, обладающий исключительной юрисдикцией суда первой инстанции в отношении изнасилований и других сексуальных преступлений²⁴, который на своей февральской сессии 2009 года приступил к проведению слушаний. В Министерстве юстиции создан отдел по вопросам сексуального и гендерного насилия, в котором работают специально подготовленные сотрудники. Кроме того, были подготовлены Руководство по судебному преследованию актов сексуального и гендерного насилия и форма медицинского освидетельствования, которую необходимо представить в качестве свидетельства при рассмотрении в суде дел об изнасиловании. 50 медицинских работников получили инструктаж по заполнению формы медицинского освидетельствования для лиц, подвергшихся такому насилию. Либерия представила также свой первый доклад по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин²⁵.

С. Права ребенка

22. Исключительно высокий уровень нищеты и высокий показатель неграмотности²⁶ наряду с ограниченностью возможности получения средств к существованию и экономических возможностей делают детей в постконфликтной Либерии уязвимыми для всех форм эксплуатации, поскольку от них часто ожидают вклада в семейный доход. Дети школьного возраста по-прежнему занимаются незаконной добычей полезных ископаемых, работают в качестве домашней прислуги, уличными торговцами или оказывают платные сексуальные услуги. Дети, живущие в приграничных районах, часто уходят в соседние страны, чтобы получить там оплачиваемую черновую работу. Переход детей через границу создает также проблемы, связанные с опасностью торговли детьми, поскольку сухопутные границы Либерии недостаточно хорошо охраняются, а на обычных контрольных пунктах не хватает сотрудников миграционной службы.

23. По-прежнему много сообщений о беспризорных детях и о серьезных случаях насилия в отношении детей в общине, в семье, в школе и в сиротских приютах. Нет никаких эффективных механизмов социальной помощи для защиты детей, ставших жертвами надругательства или отсутствия заботы. В Либерии мало приютов для детей, лишившихся заботы или подвергшихся грубому надругательству. Такие учреждения находятся в основном в графстве Монтсеррадо, но они переполнены, и поэтому не могут заниматься всеми передаваемыми им делами. В результате безнадзорные и подвергшиеся надругательству дети иногда оказываются в руках "добрых самаритян" - а у некоторых из них далеко недобрые намерения - или в сиротских приютах, или же их зачастую возвращают в те самые учреждения, где над ними издевались.

24. Ситуация в сиротских приютах остается крайне серьезной. Большинство детей в этих учреждениях - это не сироты, а помещенные в эти приюты дети, родителям которых обещали, что их дети получат лучшее образование и что у них появятся другие возможности. Эти приюты стали коммерческими предпри-

²⁴ Он называется Палата по уголовным делам Е первого судебного округа, графства Монтсеррадо, и был учрежден актом парламента в сентябре 2008 года.

²⁵ См. объединенные первоначальный, второй, третий, четвертый, пятый и шестой периодические доклады Либерии, CEDAW/C/LBR/6.

²⁶ 68% детей и подростков неграмотны (81% девушек являются неграмотными), см. Poverty Reduction Strategy, p. 185. Показатели грамотности среди взрослых (15 лет и старше) составляют 74% в городских районах и 45% в сельских - см. таблицу 3.4, см. Poverty Reduction Strategy, p. 32.

ятиями или средством получения денег для директоров сиротских приютов, которые берут финансовые и другие средства у ничего не подозревающих доноров и ничего не знающих сельских жителей. Большинство сиротских приютов не соответствуют Минимальным стандартам для детских домов и интернатов, опубликованных Министерством здравоохранения и социального обеспечения (МЗСО). В большинстве сиротских приютов проживает более 50 детей, что превышает рекомендованное число, однако у них нет соответствующих помещений. Не обеспечивается соответствующее медицинское обслуживание, поскольку в большинстве таких учреждений нет лечебных центров, и детей приходится далеко везти до ближайшей клиники в случае болезни. Хотя в большинстве сиротских приютов имеются школы, но условия в них очень плохие, не хватает учебных материалов и квалифицированных учителей. Согласно многим сообщениям, дети в сиротских приютах по-прежнему подвергаются физическому и сексуальному насилию, и, как сообщается, некоторые приюты занимаются тем, что помогают в устройстве "неформальных" или незаконных усыновлений или удочерений, в связи с чем возникает проблема их возможной причастности также к торговле детьми. В июне 2009 года МЗСО стало известно, что благодаря неустанным усилиям Комитета по защите детей графства Бледиша Министерство закрыло сиротский приют в этом графстве. Постоянно поступающие сообщения свидетельствуют о причастности сиротского приюта Бледиша в графстве Гранд-Джеде к торговле детьми²⁷. Попытки МЗСО закрыть некоторые приюты, не отвечающие соответствующим требованиям, успехом не увенчались из-за противодействия политического характера. Например, в марте 2009 года это Министерство попыталось закрыть Западноафриканскую сеть поддержки общин (ЗАСПО), однако натолкнулось на противодействие со стороны одного из сенаторов и старших должностных лиц полиции. Как сообщалось, эта организация была причастна к незаконным усыновлениям. МЗСО в конце концов удалось закрыть приют для сирот, и 34 ребенка, которые жили в приютах этой сети, были размещены в домах, организованных обществом Дон Боско. ЗАСПО возбудила иск в связи с действиями МЗСО. Вопрос до сих пор находится в стадии судебного рассмотрения. МЗСО предпринимает также усилия в целях усовершенствования правил и положений о сиротских приютах и с этой целью приступило к обсуждению вопроса о разработке новых правил организации альтернативного ухода за детьми в Либерии с владельцами сиротских приютов.

25. Комитет по вопросам гендерного равенства и развития ребенка Палаты представителей приступил к разработке проекта закона о детях, в котором содержится, в частности, билль о правах детей и определяются обязанности государства, права и обязанности родителей, нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и нормы для лиц и организаций, занимающихся защитой детей, а также положения, касающиеся альтернативного ухода за детьми. В настоящее время за обеспечение защиты и социального обеспечения детей отвечают несколько министерств и комитетов, и нет конкретного центрального механизма принятия решений или обеспечения ответственности. Наряду с этими мерами МЗСО ведет разработку национальной политики социального обеспечения и плана, в котором будут предусмотрены меры по удовлетворению потребностей уязвимых детей.

²⁷ См. Доклад МООНЛ о положении в области прав человека в Либерии в ноябре 2007 года - июне 2008 года, стр. 16 английского текста, пункт 40.

D. Экономические и социальные права

26. Значительная часть населения Либерии, особенно городская и сельская беднота, не имеет достаточного доступа к услугам в области здравоохранения и социального обеспечения, и поэтому эти люди не могут в полной мере реализовать свои экономические и социальные права. Осуществляя эти меры, правительство Либерии добивается постепенного улучшения положения с обеспечением этих прав.

27. В секторе образования отказались от услуг учителей-добровольцев, предлагавших свои услуги в связи с нехваткой хорошо подготовленных и квалифицированных учителей после конфликта²⁸, и постепенно заменяют их квалифицированными учителями. При назначении квалифицированных учителей Министерство образования уделяет особое внимание школам в сельских районах. Кроме того, ведется ремонт трех учебных заведений по подготовке учителей в сельских районах.

28. Показатели материнской смертности в Либерии очень высоки - 994 на 100 000 живорождений. Одной из причин столь высокого уровня материнской смертности является нехватка достаточно подготовленных медицинских работников. Для решения этой проблемы МЗСО открыло за два года два центра по подготовке акушерок. Введена в действие программа стипендий, которая позволит подготовить в общей сложности 75 медицинских сестер. Для проведения реформы в секторе социального обеспечения разработана политика в области социального обеспечения. Реализация этой политики на ближайшую перспективу будет направлена прежде всего на обеспечение защиты наиболее уязвимых групп и укрепление потенциала сектора социального обеспечения, создание основного пакета услуг в области социального обеспечения, совершенствование координации оказания услуг, а также на разработку и укрепление соответствующих законов и правил.

E. Опасная традиционная практика

29. В Либерии сохраняются традиционные формы практики, которые являются дискриминационной, опасной и оскорбляют достоинство лиц, к которым она применяется. К таким формам практики относятся калечение женских половых органов, испытание физическим страданием, когда женщинам в некоторых случаях вводится эритрофлеум²⁹, ритуальные убийства и насильственное посвящение в члены секретных обществ³⁰.

30. Упомянутые выше секретные общества представляют собой традиционные социальные структуры и институты, которые организуют форумы, обычно именуемые "лесными школами", в которых достигшие половой зрелости девочки и мальчики в суровых условиях готовятся стать взрослыми людьми и вести

²⁸ В декабре 2008 года на службе правительства состоял 11 381 учитель, которые получали заработную плату, и более 10 000 добровольцев, хотя Министерство образования признало факт работы 7 056 преподавателей-добровольцев и оплачивало их труд.

²⁹ Жидкость, получаемая из ядовитой коры особого вида дерева или же другие ядовитые вещества, которые при введении их обычно приводят к смерти человека. Согласно статье 73 Пересмотренных правил и положений, регулирующих управление внутренними районами Либерии (2000), использование эритрофлеума при испытании физическим страданием является незаконным.

³⁰ Общество "Санде" для женщин и общество "Поро" для мужчин.

семейную жизнь. Посещение "лесных школ" сказывается на посещении обычных школ, а при полном посвящении в члены тайных обществ девочки и женщины подвергаются процедуре калечения женских половых органов. Хотя должностные лица Министерства внутренних дел, отвечающие за лицензирование таких обществ, говорят, что посещение "лесных школ" должно быть добровольным³¹, на практике этот принцип не всегда соблюдается. Кроме того, когда поступают сообщения о правонарушениях или насильственных посвящениях, правоприменительные органы и местные органы власти обычно уклоняются от рассмотрения таких дел или даже от предъявления уголовных обвинений.

31. В сельских общинах Либерии предпочтение отдается разрешению споров посредством испытания физическим страданием, т.е. "традиционным образом". Такое предпочтение частично объясняется трудностью доступа к официальному правосудию, прежде всего в сельских общинах, особенно потому, что эти механизмы разрешения споров, санкционированные Нормами и правилами, регулирующими управление внутренними районами, обеспечивают быстрое разрешение споров³². В рассматриваемый период Отдел по поддержке судебно-правовой системы МООНЛ в сотрудничестве с национальными партнерами и международными НПО провел ряд консультаций для обсуждения вопроса о том, не создают ли Нормы и правила, регулирующие управление внутренними районами, отдельную юридическую систему для сельских общин, и если создают, то каковы возможные пути согласования ее с официальной системой отправления правосудия в интересах всего населения. Дискуссия по этому вопросу продолжается.

III. Деятельность миссии Организации Объединенных Наций в Либерии в области прав человека

32. В Секции по правам человека и защите населения работает в настоящее время 35 сотрудников по правам человека, которым поручено решать задачи, изложенные в пунктах 3 l) и m) резолюции 1509 (2003) Совета Безопасности об учреждении МООНЛ. Соответственно, эта Секция должна:

a) содействовать международным усилиям по защите и поощрению прав человека в Либерии с уделением особого внимания уязвимым группам в рамках имеющихся у МООНЛ возможностей и в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, смежными организациями, правительственными организациями и неправительственными организациями;

b) обеспечивать в рамках МООНЛ должное присутствие, потенциал и специалистов в области прав человека для осуществления деятельности по поощрению и защите прав человека и контролю над ней.

³¹ Ответы директора Отдела по вопросам культуры Министерства внутренних дел Эдварда Уокера II и председателя Национального традиционного совета Либерии Занзана Карвора на семинаре, который был организован СПЧЗН для обсуждения вопроса об опасной традиционной практике и роли Министерства внутренних дел в отправлении традиционного правосудия.

³² Такая оценка получила подтверждение в еще неопубликованных материалах исследования по вопросам опыта обращения населения к местному правосудию и отношения к нему, который проводился Институтом мира Соединенных Штатов в сотрудничестве с Университетом Джорджа Вашингтона и Центром по изучению экономики африканских стран.

A. Контроль и представление докладов

33. Для осуществления предусмотренной мандатом деятельности по контролю и для обеспечения полного охвата страны Отдел имеет отделения на местах во всех 15 графствах Либерии. Для проведения своей деятельности по контролю Отдел определил касающиеся прав человека вопросы и проблемы и установил контакты с соответствующими органами власти для их решения.

34. В рассматриваемый период СПЧЗН готовила ежедневные, еженедельные и ежемесячные доклады и вносила свой вклад в подготовку периодических докладов, как того требует мандат МООНЛ. В этих докладах содержалась информация о положении в области прав человека в стране, необходимая для системы Организации Объединенных Наций, для того чтобы можно было поощрять соответствующие действия основных заинтересованных сторон и способствовать таким действиям. В декабре 2008 года СПЧЗН опубликовала доклад о положении в области прав человека, который охватывает период с ноября 2007 года по июнь 2008 года и в котором содержатся подробные рекомендации для правительства и международного сообщества.

35. В настоящее время Секция готовит тематический доклад по вопросу об условиях в тюрьмах Либерии. Доклад готовится на основе результатов систематической проверки и документации и имеет целью привлечь внимание к проблемам в исправительном секторе и к тем нарушениям и злоупотреблениям, которые имеют место в тюрьмах, а также рекомендовать меры по устранению этих недостатков.

B. Повышение уровня информированности о правах человека и создание потенциала

36. Сотрудники на местах предприняли ряд инициатив по повышению уровня информированности населения на низовом уровне, используя в основном радиопередачи МООНЛ и местных радиостанций для решения вопросов, связанных с общей ситуацией в области прав человека, и вопросов, конкретно касающихся каждой общины. Предпочтение было отдано именно этому методу работы с учетом весьма низкого уровня грамотности, особенно в сельских районах. Поэтому радио является гораздо более эффективным средством, чем публикации.

37. Продолжалось также расширение масштабов деятельности в рамках инициативы "Клуб по правам человека"³³, и в настоящее время такие клубы созданы в каждом графстве. Хотя основным направлением деятельности в рамках этой инициативы было создание клубов в школах, в декабре 2008 года СПЧЗН организовала встречу с группой студентов юридического факультета Либерийского университета для обсуждения вопроса о возможности возрождения Клуба по правам человека в этом университете.

38. Наиболее значительной инициативой Секции в области коммуникации в рассматриваемый период было проведение во всех 15 графствах кампании "60 лет Всеобщей декларации о правах человека/День прав человека". Были

³³ Эта инициатива направлена на воспитание правовой культуры у молодых людей с помощью организации просвещения в области прав человека и повышения уровня информированности студентов, являющихся членами таких клубов, создаваемых в средних школах Либерии при технической поддержке секции.

проведены мероприятия под лозунгом "Достоинство и справедливость для всех нас", рассчитанные на широкое участие общественности. Ряд мероприятий, организованных в связи с 60-й годовщиной провозглашения Дня прав человека, были посвящены рассмотрению вопросов, касающихся женщин, насилия и прав человека в рамках 16-дневной кампании активных действий против гендерного насилия. В сотрудничестве с различными секциями МООНЛ и местными органами власти, а также с участием гражданского общества, школ, правозащитных организаций и страновой группы Организации Объединенных Наций проводились также торжественные мероприятия.

39. Секция успешно завершила реализацию первой фазы этой инициативы, направленной на содействие обеспечению уважения принципа господства права, обеспечив обучение по вопросам прав человека каждой группы кандидатов, набираемых на работу в либерийскую национальную полицию. Секция приступила также к реализации второй фазы этой инициативы, которая имеет целью узаконить такую подготовку кадров, как в полицейском училище, так и на уровне графств. Однако поиск подходящих участников в некоторых графствах оказался трудным делом. Между тем, СПЧЗН продолжает реализацию своих программ в области подготовки кадров и рассматривает вопрос об инициативе "подготовки инструкторов". Секция защиты женщин и детей уделила также большое внимание подготовке работающих в ней сотрудников полиции по вопросам защиты детей и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

40. СПЧЗН в сотрудничестве с охранной компанией "Динкорп", с которой правительство Либерии заключило контракт на обучение своей армии, проводило также учебные занятия по вопросам прав человека для набираемых на службу в вооруженных силах Либерии (ВСЛ) новичков.

С. Поддержка инициатив в области создания потенциала

41. Секция оказывала также существенную техническую поддержку министерствам юстиции, образования, труда, здравоохранения и социального обеспечения, а также законодательного органа и КИП. Частично благодаря неустанным усилиям этой секции законодатель принял, наконец, в мае 2009 года поправки к Закону о НКПЧ. СПЧЗН вместе с правительством и организациями гражданского общества выступает за создание НКПЧ и разработку национального плана действий в области прав человека.

42. Поскольку секция уделяет все больше внимания экономическим, социальным и культурным правам, соответствующим государственным учреждениям и заинтересованным участникам, включая Страновую группу Организации Объединенных Наций, оказывается поддержка в деле применения правозащитного подхода к осуществлению ССМН. В мае 2009 года СПЧЗН в сотрудничестве с УВКПЧ организовало семинар по вопросам создания потенциала в сфере бизнеса и прав человека. В работе этого семинара приняли участие сотрудники СПЧЗН и Страновой группы, а также 45 представителей министерств, национальных и транснациональных корпораций, профсоюзов и организаций гражданского общества. СПЧЗН и УВКПЧ внесли также значительный вклад в дело обеспечения учета прав человека при реформировании сектора безопасности с помощью выделенного Специальным представителем Генерального секретаря лица, который успешно пропагандировал необходимость обеспечения и этнического, и географического представительства, а также обеспечения гендерного баланса на уровне 20% при наборе людей в вооруженные силы Либерии.

43. Воспользовавшись благоприятной обстановкой в связи с ратификацией Либерией 30 марта 2007 года Конвенции о правах инвалидов, СПЧЗН подготовила совместно с правительством Либерии, НПО и УВКПЧ проект по осуществлению прав, предусмотренных Конвенцией. Первая и вторая фазы этого проекта были реализованы под руководством Целевой группы по вопросам прав человека и инвалидов, членом которой является СПЧЗН. Были проведены подготовительные совещания и региональные консультативные совещания, в ходе которых был согласован проект документа по вопросам прав человека и инвалидов. В ходе реализации третьей и четвертой фаз предусматривается провести национальное рабочее совещание для одобрения этого документа, а также организовать социальный диалог заинтересованных сторон высокого уровня по этому документу. Предполагается, что в ходе этого подготовительного процесса правительство Либерии, частный сектор, система Организации Объединенных Наций и доноры, а также организации национального и международного гражданского общества придут к консенсусу и заявят о своих обязательствах относительно разработки национальной стратегии осуществления Конвенции в Либерии, исходя из документа с изложением вопросов, который считается ключевым справочным материалом.

44. Значительная работа проделана в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по поддержке усилий Министерства образования по институциональному закреплению вопросов, касающихся мира, гражданства и прав человека в учебных программах 1-12 классов. При поддержке этой секции и других партнеров Министерство образования подготовило учебные пособия по этому вопросу. В марте 2009 года СПЧЗН оказала помощь в проведении рабочего совещания в рамках "подготовки инструкторов" по вопросам мира, гражданства и прав человека, в котором приняли участие 55 работников сферы образования из 15 графств и помощники трех информационных центров по вопросам мира, гражданства и прав человека. Прошедшие подготовку работники сферы образования должны готовить других работников сферы образования в своих соответствующих странах.

VI. Рекомендации

45. Для закрепления прогресса в улучшении положения в области прав человека в Либерии Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предлагает следующее:

а) исполнительным органам власти следует в первоочередном порядке назначить членов Независимой национальной комиссии по правам человека и обеспечить, чтобы она имела все ресурсы и могла функционировать, как это предусмотрено соответствующими международными стандартами (Парижскими принципами);

б) для повышения эффективности принимаемых правительством мер по обеспечению примирения законодательная власть должна незамедлительно принять закон о создании земельной комиссии, что способствовало бы проведению земельной реформы и урегулированию связанных с землей споров;

в) правительству Либерии следует, в сотрудничестве с международным сообществом, выделить значительные ресурсы для ключевых учреждений системы уголовного правосудия и организовать широкую подго-

товку судей, прокуроров, адвокатов и следователей для обеспечения безопасности судебного преследования и соблюдения должных процессуальных гарантий. Следует также создать в полной мере функциональную и всеобъемлющую программу защиты свидетелей;

d) следует создать эффективный механизм для обеспечения безопасности информации, записей и документов КИП, особенно тех, которые отнесены к категории конфиденциальных;

e) опубликование доклада КИП - это лишь один этап длительного процесса примирения, обеспечения прочной социальной сплоченности и достижения устойчивого мира в Либерии. Тем не менее доклад КИП дает Либерии возможность продвинуться вперед в осуществлении национальной повестки дня в вопросах примирения. Народу Либерии следует рассмотреть рекомендации Комиссии и решить, каким образом их лучше всего осуществлять;

f) исполнительным органам власти и судебным органам следует в срочном порядке разъяснить населению статус мировых судей, поскольку их дальнейшая незаконная деятельность является нарушением международных стандартов справедливого судебного разбирательства. Правительству следует также изучить возможность пересмотра всей судебной системы, предполагающей наличие мировых судей;

g) до создания во всей стране судов по делам несовершеннолетних необходимо обеспечить широкую подготовку всех магистратов по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Правительству следует также создать реабилитационные и воспитательные учреждения, что будет способствовать обеспечению должного функционирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних;

h) Министерству юстиции следует выявить и закрыть все незаконные центры содержания под стражей. Кроме того, правительству следует построить, по крайней мере, одну центральную тюрьму в графствах, в которых нет центров содержания под стражей, т.е. в Гбарполу, Ривер-Сесс и Гранд-Кру;

i) правительству следует сотрудничать с международным сообществом и гражданским обществом для повышения уровня информированности по таким вопросам, как развитие ребенка, поддержание дисциплины без применения мер наказания и необходимость обеспечения более широкой поддержки семьям, в целях поощрения сплоченности в обществе и семье и недопущения безнадзорности детей;

j) правительству и международным партнерам следует продолжать работу с целью полного осуществления рекомендаций, содержащихся во всеобъемлющем докладе 2007 года по вопросу о положении в области прав человека в сиротских домах, который был подготовлен Секцией по правам человека и защите населения Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, а также в докладе по вопросу о ежегодной оценке и контроле сиротских домов в Либерии, который был подготовлен Министерством здравоохранения и социального обеспечения в августе 2008 года;

k) следует выявить сиротские дома, которые действуют в настоящее время без аккредитации, и вновь проверить, соответствуют ли они минимальным стандартам для детских учреждений. Учреждения, не отвечающие этим стандартам, должны быть закрыты, а детей следует вернуть

родителям или родственникам или же передать в другие соответствующие учреждения;

l) правительству следует запретить в законодательном порядке все формы насилия в отношении детей во всех ситуациях, в частности:

- i) внести поправку в статью 55 g) Пересмотренных норм и правил, регулирующих управление внутренними районами, и в статью 2.2 (1), (2) и (3) Закона о семейных отношениях Либерии и привести их положения в соответствие с положениями статьи 14.70 b) Закона о внесении поправки в статьи 14.70 и 14.71 главы 14 нового Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание за групповое изнасилование, согласно которой изнасилование определяется как совершение полового акта с жертвой, не достигшей 18-летнего возраста, если совершившему это действие лицу исполнилось 18 лет. В такой поправке должен быть установлен конкретный минимальный возраст вступления в брак при заключении браков согласно гражданскому праву и согласно обычаям, а также должно быть конкретно установлено требование наличия свободного и полного согласия на брак обеих сторон;
- ii) отменить статью 5.8 Уголовного кодекса, которая допускает применение силы в отношении несовершеннолетних, не достигших 18-летнего возраста, лицами, которые несут особую ответственность за заботу о них, их дисциплину и безопасность;
- iii) внести поправки в Уголовный кодекс, чтобы включить в него положения, конкретно запрещающие калечение женских половых органов и устанавливающие уголовную ответственность за это.

m) международному сообществу в сотрудничестве с гражданским обществом и правительством и конкретно с министерствами внутренних дел, здравоохранения и социального обеспечения, юстиции и информации, культуры и туризма следует повысить уровень информированности населения о вредных последствиях таких видов традиционной практики, как калечение женских половых органов, испытание физическим страданием, ритуальные убийства и колдовство;

n) следует отменить статью 73 Пересмотренных норм и правил, регулирующих управление внутренними районами, которая допускает в некоторых случаях испытание физическим страданием, а также внести поправки в Уголовный кодекс, включив в него положения, конкретно запрещающие и устанавливающие уголовную ответственность за проведение испытания физическим страданием, содействие ему или сговор с этой целью;

46. УВКПЧ призывает международное сообщество продолжать оказание всей возможной помощи для содействия развитию, улучшению положения в области прав человека и укреплению мира и безопасности в Либерии.

Приложение
Карта Либерии

