



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/COG/1
23 February 2009

RUSSIAN
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Пятая сессия

Женева, 4-15 мая 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Конго

* Настоящий документ до передачи в службы перевода не редактировался.

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение датированной 18 июня 2007 года резолюции 5/1 Совета по правам человека, который был учрежден в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года. Именно на этом основании Совет по правам человека проводит в отношении 192 государств - членов Организации Объединенных Наций универсальный периодический обзор для определения того, каким образом они выполняют свои обязанности и обязательства в области прав человека.

2. В соответствии с заранее установленным графиком, который был принят этим органом на его шестой сессии 21 сентября 2007 года, Республика Конго должна представить в этом документе свой национальный доклад по универсальному периодическому обзору. Для составления этого доклада была учреждена национальная комиссия. В ее состав вошли представители учреждений, органов и других субъектов, имеющих отношение к вопросам прав человека, а именно канцелярии Президента Республики, кабинета Премьер-министра, министерств, Омбудсмана Республики, Национальной комиссии по правам человека, Высшего совета по вопросам свободы коммуникации, Экономического и Социального Совета, Парламента и правозащитных организаций. Подготовке этого доклада предшествовала работа по сбору информации, которую проводил комитет по компиляции и параллельно с которой организовывались обсуждения и совещания по утверждению материалов. Затем результаты этой работы были переданы комитету по составлению проекта доклада, который был представлен для оценки различным деятелям на рабочем совещании по утверждению.

3. В настоящем докладе Республика Конго обобщает главные составляющие достигнутого прогресса, встретившиеся трудности и перспективы осуществления международных, региональных и субрегиональных правовых документов по вопросам поощрения и защиты прав человека.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

4. Республика Конго достигла государственного суверенитета 15 августа 1960 года. С 20 сентября 1960 года она является членом Организации Объединенных Наций.

5. Конго расположена в Центральной Африке на территории площадью 342 000 км² с численностью населения, оцениваемой в 3 695 579 человек. Протяженность территории с севера на юг составляет 1 200 км, а с востока на запад - около 400 км. На севере Конго граничит с Центральноафриканской Республикой, на юге - с Анголой и Демократической

Республикой Конго, на юго-западе омывается Атлантическим океаном, на востоке ей служат границей река Конго и ее приток Убанги, а на западе ее соседом является Габон. Конго расположена по обе стороны экватора, и 60% ее территории покрыто густым лесом.

6. В 1990 году после встречи на высшем уровне в Ла-Боле в Конго была восстановлена многопартийная демократия. В настоящее время в Конго действует президентский режим, основанный на принципе разделения властей. Республика Конго делится на 12 следующих областей: Куилу, Ниари, Буэнза, Лекуму, Пул, Плато, Кювет Центральный, Кювет Западный, Санга, Ликуала, Браззавиль и Пуэнт-Нуар.

7. Экономика Конго опирается главным образом на добычу нефти и лесное хозяйство. Помимо этих двух видов ресурсов, там имеется множество других ресурсов, например калийные и железные руды, алмазы, золото, известняк и т.д. Внутренний валовой продукт на душу населения в 2007 году составил в Конго 1 262 долл. Темпы роста равны сегодня 9%.

8. По оценкам Центрального банка государств Центральной Африки темпы роста населения составляют 7%. Ожидаемая продолжительность жизни - 49 лет. Показатель детской смертности равен 75 смертям на 1 000 живорождений, а материнской смертности - 781 смерти на 100 000 живорождений. Для лиц в возрасте от 15 до 43 лет показатель заболеваемости ВИЧ/СПИДом составляет 5,3%.

9. Валовой коэффициент охвата школьным образованием равен 51,4%.

10. После окончания вооруженных конфликтов возникла необходимость в восстановлении правового государства как института, способствующего расцвету основных прав человека, свобод, достоинства человеческой личности и справедливости. Забота об этом была четко выражена Президентом Республики Конго при вступлении в должность в 2002 году. Политическая воля к этому проявилась в присоединении Конго к международным, региональным и субрегиональным договорам.

II. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

11. Чтобы гарантировать поощрение и защиту прав человека, Конго не только ратифицировала международные, региональные и субрегиональные договоры, но и приняла множество важных норм внутреннего права.

А. Ратификация международно-правовых документов

12. Нижеприведенная таблица дает представление об основных международных документах, ратифицированных Республикой Конго.

<i>Документы</i>	<i>Дата ратификации или присоединения</i>
Конвенция № 14 о еженедельном отдыхе в промышленности	10 ноября 1960 года
Конвенция № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года	10 ноября 1960 года
Конвенция № 119 о снабжении машин защитными приспособлениями	23 ноября 1960 года
Конвенция о статусе беженцев	1967 год
Женевские конвенции 1949 года	4 февраля 1967 года
Конвенция ОАЕ, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке	1969 год
Протокол, касающийся статуса беженцев	10 июля 1970 года
Конвенция № 89 о ночном труде женщин 1948 года	4 июня 1971 года
Конвенция о биологическом оружии	13 октября 1978 года
Конвенция № 155 о безопасности и гигиене труда	1981 год
Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	25 августа 1982 года
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	5 января 1984 года
Международный пакт о гражданских и политических правах	5 января 1984 года
Факультативный протокол к Пакту о гражданских и политических правах	5 октября 1985 года
Конвенция № 149 о занятости и условиях труда и жизни сестринского персонала	24 июня 1986 года
Конвенция № 152 о технике безопасности и гигиене труда на портовых работах	24 июня 1986 года
Рекомендация № 162 о пожилых трудящихся	1985 год
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	10 августа 1988 года
Конвенция о правах ребенка	13 ноября 1993 года
Конвенция № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле	26 ноября 1999 года
Конвенция № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров	26 ноября 1999 года
Конвенция № 100 о равном вознаграждении	26 ноября 1999 года
Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда	26 ноября 1999 года

<i>Документы</i>	<i>Дата ратификации или присоединения</i>
Конвенция № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года	26 ноября 1999 года
Конвенция № 138 о минимальном возрасте для приема на работу	26 ноября 1999 года
Конвенция № 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм	26 ноября 1999 года
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	29 сентября 2009 года
Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка	31 мая 2006 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	31 мая 2006 года
Протокол, касающийся учреждения Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза	11 февраля 2004 года
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	29 августа 2003 года
Римский статут Международного уголовного суда	3 мая 2004 года
Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении	4 мая 2001 года
Оттавский договор о запрещении противопехотных мин	4 мая 2001 года
Конвенция № 117 (и Протокол) о минимальных нормах в торговом флоте	2001 год
Конвенция № 182 о наихудших формах детского труда 1999 года	23 августа 2002 года
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	29 сентября 2008 года
Протокол, касающийся учреждения Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза	11 февраля 2004 года
Римский статут Международного уголовного суда	3 мая 2004 года
Протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	6 мая 2006 года
Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка	31 мая 2006 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	31 мая 2006 года
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	29 сентября 2008 года

В. Внутригосударственное законодательство

1. Конституция

13. В преамбуле Конституции от 20 января 2002 года заявляется следующее:

"Заявляем, что неотъемлемой частью настоящей Конституции являются фундаментальные принципы, провозглашенные и гарантируемые в:

Уставе Организации Объединенных Наций от 24 октября 1945 года;

Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года;

Африканской хартии прав человека и народов от 26 июня 1981 года;

всех соответствующих и должным образом ратифицированных документах по правам человека;

Хартии национального единства и Хартии прав и свобод, принятых Суверенной национальной конференцией 29 июля 1991 года".

2. Законы и нормативные акты

14. В системе внутреннего права различные международные соглашения и договоры, участником которых является Республика Конго, закрепляются путем принятия нормативно-правовых мер. В качестве примера можно привести следующие правовые акты:

Закон № 60-18 от 16 января 1960 года о защите нравственности конголезской молодежи;

Закон № 35-61 от 20 июня 1961 года, касающийся Кодекса о гражданстве Конго;
Постановление № 62-6 от 28 июля 1962 года о запрещении действий, могущих указывать на принадлежность какого-либо лица к определенной этнической группе;

Закон № 1-63 от 13 января 1963 года об Уголовно-процессуальном кодексе;

Закон № 18/64 от 13 июля 1964 года о наказаниях за незаконный вывоз за пределы Конго ребенка, рожденного от матери-конголезки и иностранца;

Закон № 15/66 от 22 июня 1966 года о внесении изменений в закон № 19/64 от 13 июля 1964 года о защите несовершеннолетних учащихся;

Закон № 45-75 от 15 марта 1975 года о создании Трудового кодекса Народной Республики Конго;

Закон № 51-83 от 21 апреля 1981 года о процессуальном кодексе по вопросам гражданского, торгового, административного и финансового права;

Закон № 073/84 от 17 октября 1984 года о Семейном кодексе;

Закон № 001/84 от 20 января 1984 года о реорганизации системы судебной помощи;

Закон № 004/86 от 25 февраля 1986 года о создании Кодекса социального обеспечения в Народной Республике Конго;

Закон № 009/88 от 23 марта 1988 года о создании Кодекса профессиональной этики работников здравоохранения и социальной сферы;

Закон № 021/89 от 14 ноября 1989 года о преобразовании общего статуса гражданских служащих;

Закон № 003/91 от 23 апреля 1991 года об охране окружающей среды;

Закон № 009/92 от 22 апреля 1992 года о статусе, защите и поощрении инвалидов;

Закон № 2-93 от 30 сентября 1993 года об изменении статьи 30 Закона № 35-61 от 20 июня 1961 года, касающегося Кодекса о гражданстве Конго;

Закон № 25-95 от 17 ноября 1995 года об изменении Закона № 008/90 о школьном образовании от 6 сентября 1990 года и реорганизации системы образования в Республике Конго;

Закон № 6-96 от 6 марта 1996 года об изменении и дополнении некоторых положений Закона № 45/75 от 15 марта 1975 года о создании Трудового кодекса Народной Республики Конго;

Закон № 8-98 от 31 октября 1998 года об определении преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и наказаниях за них;

Закон № 9-1998 от 31 октября 1998 года об учреждении должности Омбудсмана, его функциях и порядке работы;

Закон № 1-1999 от 8 января 1999 года о функциях, организационной структуре и порядке работы Высокого суда;

Закон № 12-2000 от 31 июля 2000 года о создании национального фонда для поощрения и развития физической культуры и спорта;

Закон № 10-2000 от 31 июля 2000 года о создании фонда поддержки молодежи;

Закон № 9-2000 от 31 июля 2000 года об ориентации молодежи;

Закон № 8-2001 от 12 ноября 2001 года о свободе информации и коммуникации;

Закон № 4-2003 от 18 января 2003 года об определении задач, организационной структуры, состава и порядка работы Высшего совета по вопросам свободы коммуникации;

Закон № 1-2003 от 17 января 2003 года об организации и порядке работы Конституционного суда;

Закон № 2-2003 от 17 января 2003 года об организационной структуре, составе и порядке работы Экономического и социального совета;

Закон № 5-2003 от 18 января 2003 года о функциях, организационной структуре и порядке работы Национальной комиссии по правам человека;

Закон № 13-2005 от 14 сентября 2005 года о наделении полномочием ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции;

Закон № 14-2005 от 14 сентября 2005 года о наделении полномочием ратифицировать Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней;

Закон № 21-2006 от 21 августа 2006 года о политических партиях;

Закон № 22-2006 от 12 сентября 2006 года о наделении полномочием ратифицировать Базельский протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления;

Закон № 23-2006 от 12 сентября 2006 года о наделении полномочием ратифицировать Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

Закон № 24-2006 от 12 сентября 2006 года о наделении полномочием ратифицировать Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

Закон № 25-2006 от 14 сентября 2006 года о наделении полномочием присоединиться к поправке к Базельской конвенции;

Закон № 30-2006 от 5 октября 2006 года о наделении полномочием ратифицировать Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях;

Закон № 16-2007 от 19 сентября 2007 года о создании антикоррупционного центра наблюдений;

Указ № 60-93 об установлении запрета для детей младше 16 лет на передвижение или появление в общественных местах с 20 час. 00 мин. до 5 час. 00 мин.;

Указ № 60-94 от 3 марта 1994 года о регламентации посещения кинотеатров и зрительных залов детьми младше 16 лет;

Указ № 60-95 от 3 марта 1995 года о регламентации посещения питейных заведений и танцевальных залов детьми младше 16 лет;

Указ № 61-178 от 29 июля 1961 года об установлении порядка применения Кодекса о гражданстве;

Указ № 96-221 от 13 мая 1996 года о регламентации частной преподавательской деятельности;

Указ № 99-281 от 31 декабря 1999 года о внесении поправок в Указ № 96-221 от 13 мая 1996 года о регламентации частной преподавательской деятельности;

Указ № 2001-529 от 31 октября 2001 года о бесплатной выдаче оригиналов актов гражданского состояния;

Указ № 2004-323 от 8 июля 2004 года о создании, функциях и составе Национальной комиссии по борьбе с коррупцией, взяточничеством и мошенничеством;

Указ № 2007-155 от 13 февраля 2007 года о реорганизации Национальной комиссии по борьбе с коррупцией, взяточничеством и мошенничеством;

Указ № 2008-127 от 23 июня 2008 года о создании, функциях, организационной структуре и порядке работы комиссий по аккредитации частных учебных заведений;

Указ № 2008-128 от 23 июня 2008 года о введении бесплатного лечения больных малярией и туберкулезом и лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом;

Указ № 2004-8 от 2 февраля 2004 года о функциях и организационной структуре Генерального управления по правам человека и основным свободам;

Постановление № 5907/MSPAS/DAS от 30 декабря 1972 года о наделении полномочием на открытие центра глухонемых в рамках благотворительной деятельности организации "Католическая помощь";

Постановление № 8281/MATD-SAB от 13 декабря 2007 года об установлении минимальных квот для женщин-кандидатов на местных выборах.

III. МЕХАНИЗМЫ ПОощРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Судебные органы

15. Правительство Республики Конго постоянно заботится о том, чтобы права человека были действительно защищены.
16. В стране предусмотрены юрисдикционные механизмы надзора, в состав которых входят, с одной стороны, суды и трибуналы, а с другой - Конституционный суд.
17. Чтобы гарантировать поощрение основных свобод, судебные учреждения создают возможности равного доступа к правосудию для всех граждан. В статье 2 Закона № 19-99 от 15 августа 1999 года об изменении и дополнении некоторых положений Закона № 022-92 от 20 августа 1992 года об организации судебной власти предусмотрено

следующее: "Граждане Конго равны перед законом и судом. Они могут действовать и защищаться лично или через своего представителя в любом судебном органе, за исключением Верховного суда". Наиболее обездоленные пользуются судебной помощью со стороны государства.

18. Кроме того, в главном городе каждой области имеется суд большой инстанции, при этом на всей территории страны действуют четыре апелляционных суда и Верховный суд.

19. После 25 июня 2008 года, чтобы приблизить судебные службы к подсудному населению, были созданы новые суды большой инстанции и апелляционные суды. Так, например, на основании законов № 13, 14, 15-2008 были созданы суды большой инстанции Киндамбы, Ойо и Мосаки. Иллюстрацией этого также служит закон № 12-2008 о создании апелляционного суда Уэссо, а также законы № 20 и 21-2008 о внесении изменений в структуры апелляционных судов Браззавиля и Овандо. Они начнут работать в скором времени.

20. В статье 136 раздела VIII Конституции от 20 января 2002 года, который посвящен судебной власти, предусматривается, что "судебная власть не зависит от законодательной и исполнительной власти. При выполнении своих обязанностей судьи подчиняются только закону".

21. Самой высокой судебной инстанцией государства по конституционным вопросам является Конституционный суд. Он судит о конституционности законов и гарантирует основные права человека, а также публичные свободы.

22. Деяния членов парламента и правительства, квалифицируемые как преступления или правонарушения, совершенные при исполнении служебных обязанностей, а также их сообщников - в случае заговора, направленного против безопасности государства, - подсудны Высокому суду правосудия. Он также правомочен привлечь к суду Президента Республики в случае государственной измены.

В. Национальные институты

23. Уважение прав человека в Республике Конго обеспечивают несколько государственных институтов. Имеются в виду следующие структуры:

Омбудсмен Республики;

Национальная комиссия по правам человека;

Министерство юстиции и прав человека;

Министерство по вопросам улучшения положения женщин и их интеграции в процесс развития;

Высший совет по вопросам свободы коммуникации;

Министерство по социальным и семейным вопросам;

Экономический и социальный совет.

24. В Республике Конго за соблюдением гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав следят неправительственные организации, которые активно действуют в области прав человека.

25. Важную роль в обеспечении соблюдения экономических, социальных и культурных прав играют в Конго также и профсоюзы. На их примере можно проиллюстрировать соблюдение права на свободу профсоюзной деятельности и права на свободу ассоциации.

IV. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: СОБЛЮДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

26. Политическая воля к поощрению и защите прав человека в Республике Конго выражается в применении принципов, провозглашенных в важнейших международных договорах по правам человека.

A. Осуществление гражданских и политических прав

1. Принцип недискриминации

27. В статье 8 Конституции от 20 января 2002 говорится: "Все граждане равны перед законом. Запрещается какая бы то ни было дискриминация по признаку происхождения, социального или материального положения, расовой, этнической или региональной принадлежности, пола, образования, языка, вероисповедания, убеждений или места жительства с оговорками, предусмотренными в положениях статей 58 и 96. Женщины обладают одинаковыми с мужчинами правами. Закон гарантирует и обеспечивает улучшение их положения и их представленность на всех должностях, связанных с осуществлением политических, избирательных и административных функций".

28. В пункте 1 статьи 25 Хартии прав и свобод, принятой 29 июля 1991 года на Суверенной национальной конференции, содержатся конкретные положения, касающиеся конголезских детей: "Любой ребенок без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на принятие его семьей, обществом и государством всех мер по его защите, которые требуются в связи с его положением несовершеннолетнего".

2. Право на равенство

29. В пункте 8 Конституции от 20 января 2002 года в этой связи предусматривается следующее: "Все граждане равны перед законом".

30. О праве на равенство упоминается также и в статье 1 Хартии национального единства: "Все люди рождаются свободными и равными в правах. Они без каких бы то ни было различий имеют право на одинаковое достоинство и на равную защиту закона".

3. Право на уважение жизни и защиту человеческой личности

31. В статье 7 Конституции от 20 января 2002 года говорится следующее: "Человеческая личность священна и имеет право на жизнь. На государстве лежит абсолютная обязанность уважать и защищать ее...".

32. В статье 2 Хартии прав и свобод в этой связи предусматривается, что "любое лицо имеет право на жизнь, свободу и физическую и нравственную неприкосновенность". В статье 3 говорится следующее: "Человеческая личность священна. На государстве и отдельных лицах лежит обязанность защищать и оберегать ее. Аборты, помимо терапевтических, запрещены и наказываются законом". На практике смертная казнь уже не применяется с 1979 года.

4. Принцип права на свободу

33. Этот принцип бескомпромиссно отстаивается в Конституции от 20 января 2002 года, где, в частности, предусмотрено следующее:

Статья 9. "Свобода человеческой личности неприкосновенна";

Статья 16. "Любой гражданин имеет право свободно передвигаться по территории страны. Он имеет право беспрепятственно выезжать с ее территории, если против него не возбуждено уголовное преследование, и возвращаться туда";

Статья 18. "Свобода верований и свобода совести неприкосновенны";

Статья 19. "Свобода информации и коммуникации гарантируется";

Статья 21. "Государство признает при наличии условий, установленных законом, свободу передвижения, ассоциации, собраний, уличных шествий и демонстраций".

34. Этот принцип подтверждается в статье 11 Хартии прав и свобод: "Свобода человеческой личности неприкосновенна. Любое лицо имеет право на свободу мысли, совести и отрицания...".

35. Бесспорно то, что Конго предпринимает усилия для обеспечения уважения этих свобод.

а) Свобода мысли, совести и религии

36. Случай свободы религии довольно показателен. За эти последние десять лет в Республике Конго появилось большое число церквей. Эти церкви осуществляют свою деятельность совершенно беспрепятственно.

б) Свобода печати

37. Свобода печати также гарантируется Конституцией, в статье 2 которой предусмотрено, что "любой гражданин имеет право свободно выражать и распространять свое мнение в устной и письменной форме, с помощью изображений или любого другого средства коммуникации. Свобода информации и коммуникации гарантируется. Цензура запрещена. Доступ к источникам информации является свободным. Любой гражданин имеет право на информацию и коммуникацию. Деятельность, относящаяся к этим областям, осуществляется с соблюдением закона".

38. Закон № 15-2001 от 31 декабря 2001 года гарантирует плюрализм в публичном сегменте аудиовизуальной сферы.

39. По завершении общих консультаций по вопросам информации и коммуникации, которые проходили 10 апреля – 19 мая 1992 года в Браззавиле, была разработана хартия специалистов в области информации и коммуникации.

40. В целях содействия более эффективному развитию печати на основании органического закона № 4-2003 от 18 января 2003 года был создан Высший совет по вопросам свободы коммуникации.

41. Сейчас Конго может похвалиться тем, что в ее тюрьмах не содержится ни одного журналиста за совершение правонарушений, связанных с выражением своего мнения.

c) Свобода ассоциации

42. После введения в Республике Конго многопартийной системы в стране появилось много политических партий, разного рода ассоциаций и организаций, преследующих разнообразные цели. Они беспрепятственно занимаются своей деятельностью.

43. В этой связи в статье 21 Конституции от 20 января 2002 года говорится следующее: "Государство признает и гарантирует в установленном законом порядке свободу передвижения, свободу ассоциаций, собраний, уличных шествий и демонстраций".

d) Свобода собраний

44. Это право гарантируется статьей 21 Конституции и статьей 15 Хартии прав и свобод.

45. И все же такая открытость требует установления ограничений, особенно когда собрание может быть источником беспорядков или общественных волнений.

5. Право на справедливое судебное разбирательство

46. В Конго это право гарантируется в статье 9 Конституции от 20 января 2002 года, где записано: "Никто не может быть произвольно обвинен, арестован или задержан. Любое подозреваемое лицо считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в результате проведения судебного разбирательства с предоставлением ему гарантий прав на защиту...".

47. Что касается Хартии прав и свобод, то в пункте b) статьи 9 этого документа предусмотрено "право на презумпцию невиновности вплоть до окончательного установления виновности", в пункте c) – "право на защиту, в том числе на получение помощи защитника по своему выбору", а в пункте d) – "право быть судимым беспристрастным судом в соответствии с законом и в разумные сроки, зафиксированные - насколько это возможно - в действующем законодательстве".

6. Право на участие в ведении государственных дел

48. В Республике Конго после проведения Суверенной национальной конференции любой гражданин, удовлетворяющий условиям, установленным в действующем законодательстве, может избирать, быть избранным и участвовать в ведении дел в публичной сфере.

49. Это право гарантируется следующими положениями статьи 22 Хартии прав и свобод: "Каждый гражданин имеет право принимать участие в ведении государственных дел страны непосредственно или через посредство избранных представителей. Каждый гражданин имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране. Основой авторитета государственной власти должна быть воля народа. Эта воля должна находить выражение в периодических выборах, которые должны проводиться с соблюдением правил при всеобщем равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования".

50. Это право было признано за бывшими политическими ссыльными, покинувшими страну после войны 1997 года. Некоторые из них, вернувшиеся в страну после амнистии, на парламентских выборах 2007 года были избраны депутатами.

51. 10 декабря 2001 года Национальный переходный совет, заменявший после окончания войны парламент Республики Конго, принял Закон № 9-2001 о выборах. В нем установлены условия пользования правом голоса и организации консультативных референдумов и выборов. В нем, кроме того, определены различные способы голосования.

52. В законе о выборах охвачены лишь следующие избирательные мероприятия:

- референдумы;
- выборы президента Республики;
- выборы депутатов Национального собрания;
- выборы членов областных и коммунальных советов;
- выборы сенаторов.

53. Организация выборов возлагается на Национальную комиссию по организации выборов. В статье 18 Закона о выборах предусмотрено следующее: "В состав Национальной комиссии по организации выборов входят представители государства, политических партий и гражданского общества".

54. В этом же русле в статье 23 предусмотрено, что "в каждом административном округе создается местная комиссия по организации выборов. В состав местных комиссий по организации выборов входят представители государств, политических партий и гражданского общества".

55. В соответствии со статьей 19 Конституции от 20 января 2002 года, касающейся права на свободное выражение убеждений, в законе о выборах предусмотрено следующее: "В период выборов на государственном радио и телевидении разрешено вести пропаганду в поддержку кандидатов".

56. Кандидатами не могут быть ни в одном из избирательных округов в период выполнения своих обязанностей магистраты, сотрудники государственных силовых структур, мэры-администраторы, префекты и субпрефекты, генеральные секретари административно-территориальных образований и члены Национальной комиссии по организации выборов.

57. Разрешение споров в связи с подготовительными актами и местными выборами относится к ведению суда большой инстанции, а споры в связи с президентскими и парламентскими выборами - к компетенции Конституционного суда.

В. Осуществление экономических и социально-культурных прав

1. Право на труд и на безопасность

58. В статье 24 Конституции право на труд гарантируется следующим образом: "Государство признает за всеми гражданами право на труд и должно создавать условия для эффективного осуществления этого права".

59. В дополнение к этому в статье 26 говорится, что "никто не должен привлекаться к принудительному труду, за исключением случаев наказания, связанного с лишением свободы, которое определено законно учрежденным судебным органом. Никто не должен содержаться в рабстве".

60. Некоторые из связанных с трудом аспектов охвачены в ряде документов, предусматривающих порядок применения положений Конституции, например в Законе № 6/96 от 6 марта 1996 года об изменении и дополнении некоторых положений Закона 45/75 от 15 марта 1975 года о Трудовом кодексе Народной Республики Конго. Так, в новой редакции статьи 4 говорится: "Абсолютно запрещен принудительный или обязательный труд...".

2. Право на надлежащее физическое и психическое здоровье

61. Статья 30 Конституции от 20 января 2002 года предусматривает: "Государство является гарантом здоровья общества. Престарелые и инвалиды имеют право на меры защиты с учетом их физических, моральных и иных потребностей в целях своего полного развития. Гарантируется право на создание частных социально-медицинских учреждений, деятельность которых регламентируется законом".

62. Если в Конституции особо выделен конкретный случай социально уязвимых слоев, то в статье 32 Хартии прав и свобод от 21 июня 1991 года использовался более широкий подход: "Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Государство должно принимать необходимые меры, для того чтобы обеспечить:

- a) снижение материнской и детской смертности, а также здоровое развитие детей;
- b) улучшение гигиены окружающей среды и промышленной гигиены во всех их аспектах;
- c) профилактику и лечение эпидемических, трансмиссивных, эндемических, профессиональных и других болезней, а также борьбу с этими болезнями;
- d) создание условий, способствующих обеспечению оказания всех медицинских услуг и медицинской помощи в случае болезней;
- e) лучшее качество жизни и лучшее состояние природной окружающей среды.

63. В Республике Конго особый акцент делается на борьбу с пандемией ВИЧ/СПИДа.

64. Во всех министерских департаментах созданы группы по борьбе со СПИДом (ГБСПИД), подразделения, на которые возложена реализация конкретных направлений Национальной программы борьбы со СПИДом. Их первоочередная задача заключается в популяризации в государственных административных органах средств профилактики и защиты.

65. В области профилактики ВИЧ/СПИДа цель состоит в обеспечении того, чтобы 80% молодых людей обоих полов в возрасте от 10 до 24 лет придерживались правил безопасного сексуального поведения.

66. Что касается проекта, направленного на предотвращение передачи инфекции матерью ребенку, то от него ожидается, что он позволит сократить долю серопозитивных младенцев на 20% и облегчит доступ к консультирующим специалистам, т.е. упростит проведение добровольного тестирования на наличие инфекции среди всех женщин, приходящих на дородовые консультации, а также обеспечит доступ к системе компенсации расходов на лечение серопозитивных детей, их питание и психо-социальную помощь. Совет министров должен принять законопроект о защите лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, который был разработан правительством.

67. Указом № 2008-128 от 23 июня 2008 года было введено бесплатное лечение больных малярией и туберкулезом и лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом. Бесплатность лечения позволяет продлить продолжительность жизни серопозитивных лиц.

68. Что касается положения детей, молодых людей в возрасте от 10 до 14 лет и женщин детородного возраста, то для них была создана программа с двумя проектами, поддерживаемыми ЮНИСЕФ. Они направлены на предотвращение распространения СПИДа среди молодежи и предотвращение передачи инфекции от матери к ребенку.

69. В подкрепление положений Конституции были приняты документы, направленные на совершенствование практики управления в области здравоохранения. Имеется в виду Указ № 96-525 от 31 декабря 1996 года об определении содержания, классификации и порядке организации образовательной деятельности в сфере здравоохранения Республики Конго.

70. Статья 30 Конституции гарантирует право на создание частных учреждений социально-медицинского профиля. В этой связи в Постановлении № 3092/MSP/MEFB от 9 июля 2003 года определен порядок создания и открытия частных медицинских учреждений с образовательными подразделениями.

71. Как правило, речь идет о клиниках, медико-социальных центрах, медицинских кабинетах и кабинетах по уходу. В областях находятся лишь 8,8% таких структур. На долю же Браззавиля и Пуэнт-Нуара приходится соответственно 64,9% и 20,3% от их общего числа.

72. Программы по борьбе с диарейными болезнями, репродуктивными проблемами и основными эндемическими заболеваниями осуществляются в рамках конкретных программ, которые поддерживаются технически и финансово двусторонними и многосторонними агентствами по сотрудничеству (Международный институт развития, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ОТС).

73. С другой стороны, в Конго существуют так называемые структуры образовательной поддержки персонала учреждений здравоохранения (Факультет медицинских наук Университета "Марьен Нгуаби", медицинские училища Браззавиля, Пуэнт-Нуара, Долиси и Овандо).

3. Право на образование и культуру

74. Право на образование гарантируется статьей 23 Конституции.

75. Система образования организована в соответствии с Законом 25-95 от 17 ноября 1995 года об изменении Закона о школьном образовании № 008/90 от 6 сентября 1990 года и реорганизации системы образования в Конго. Образование является бесплатным во всех государственных учебных заведениях.

76. Для улучшения качества образования, особенно в части повышения профессиональной квалификации, в Республике Конго Указом № 2003-154 от 4 августа 2003 года было создано Министерство профессионально-технического образования.

77. Частное образование в Конго регламентируется Указами № 99-281 от 31 декабря 1999 года и 2004-327 от 16 июля 2004 года о регламентации частной преподавательской деятельности. К этим указам следует добавить Указ № 2008-127 от 23 июня 2008 года о создании, функциях, организационной структуре и порядке работы комиссий по аккредитации частных образовательных учреждений.

78. В целях стимулирования базового образования в Конго вновь начала активно реализовываться программа снабжения государственных начальных учебных заведений дидактическими материалами.

79. Право на культуру гарантируется статьей 22 Конституции, где говорится: "Гарантируется право на культуру и уважение культурной самобытности каждого гражданина". В то же время "пользование этим правом не должно вредить ни общественному порядку, ни другим лицам, ни национальному единству".

4. Право на защиту семьи

80. Этот принцип предусмотрен в следующих статьях Конституции от 20 января 2002 года:

Статья 31. "Государство обязано помогать семье в ее миссии хранительницы нравственности и ценностей, совместимых с республиканским укладом. Права матери и ребенка гарантируются".

Статья 32. "Брак и семья находятся под защитой закона. Все дети, рожденные в браке или вне брака, имеют по отношению к своим родителям одинаковые права и обязанности. Они пользуются защитой закона. Родители имеют обязательства и обязанности по отношению к своим детям, рожденным в браке или вне брака. Закон устанавливает юридический порядок заключения брака и создания семьи".

Статья 33. "Любой ребенок без какой бы то ни было дискриминации имеет право на те меры защиты, которых требует его положение, со стороны семьи, общества и государства".

5. Положение уязвимых слоев населения и меньшинств

а) Дети

81. В конголезском законодательстве уязвимым слоям населения, особенно детям, уделяется первоочередное внимание. Так, с течением лет в него вносились изменения, связанные с эволюцией восприятия практики охраны детства. В 1960-1977 годах практика охраны детства была сориентирована на медико-социальные и медико-психологические аспекты. Именно этим объясняется то, что структура, занимавшаяся этими вопросами, была подведомственна Министерству здравоохранения и по социальным вопросам.

82. В 1977-1998 годах благодаря созданию Управления по вопросам образования поднадзорных лиц на основании Указа № 77/571 от 11 ноября 1977 года система охраны детства получила отдельный статус в судебной-правовой системе. Вышеназванное управление занимается исключительно детьми-правонарушителями или детьми, подвергающимися опасности в морально-нравственном смысле.

83. Указом № 99/85 от 19 мая 1999 года в Министерстве юстиции и по правам человека было создано ныне действующее Управление правовой охраны детства. Сфера его действий явно шире, чем у ранее существовавших управлений. Теперь эта структура занимается как детьми-преступниками, детьми, подвергающимися опасности в морально-нравственном смысле, так и детьми, подвергающимися опасностям физического характера.

84. Практика правосудия по делам несовершеннолетних определяется двумя основополагающими юридическими документами - Семейным кодексом (для детей, подвергающихся опасности в морально-нравственном смысле) и Уголовно-процессуальным кодексом для детей-правонарушителей.

85. Семейный кодекс регулирует отношения между родителями и их детьми в главе 1 раздела X. Когда существует риск несоблюдения прав и обязанностей родителей, в эти отношения вмешиваются органы ювенальной юстиции, оказывая помощь в воспитательном процессе. Такие меры принимаются лишь при безуспешности действий социальных органов либо в случае прямого обращения в суд или оповещения судьи по делам детей.

Судебные органы для несовершеннолетних

а. Судья по делам детей

86. К его компетенции относится издание распоряжений о принятии мер по оказанию помощи в воспитании. Так, например, в статье 328 главы X раздела II Семейного кодекса говорится: "Если здоровье, безопасность, нравственность или образование несовершеннолетнего лица находятся под угрозой или защищены в недостаточной мере по той причине, что его отец и мать или лицо, наделенное правом опеки, аморальны или не располагают соответствующими возможностями, либо когда несовершеннолетнее лицо из-за своего ненадлежащего поведения или недисциплинированности дает им очень серьезные основания для недовольства либо лишает их возможности осуществлять свое право руководства, судья по делам детей может по собственной инициативе либо по ходатайству прокуратуры или по просьбе отца, матери или опекуна вынести решение об обязательном регулярном посещении этого несовершеннолетнего лица сотрудниками службы социальной помощи или об установлении для него режима нахождения на свободе под надзором максимум до достижения им совершеннолетия".

87. Судья по делам детей также правомочен единолично рассматривать наименее серьезные дела, и в частности издавать по ним распоряжения о применении мер помощи и мер воспитательного характера в отношении несовершеннолетних, которым вменяется в вину совершение малозначащих правонарушений. Этими мерами могут быть социальное обследование, предупреждение, передача родителям, опекуну или уполномоченному лицу, установление режима нахождения на свободе под надзором, помещение в соответствующее учреждение.

b. Суд по делам детей

88. Эта судебная инстанция занимается рассмотрением относительно серьезных дел. В ее состав входят судья по делам детей, председатель и два ассессора. Отбор ассессоров производится с учетом их компетентности и интереса к вопросам, связанным с охраной детства.

89. Решение о передаче детей родителям, вынесении предупреждения, установлении режима нахождения на свободе под надзором, помещении в соответствующее учреждение и заключении под стражу принимаются судом.

c. Уголовный суд для несовершеннолетних

90. Его компетенция распространяется на несовершеннолетних лиц в возрасте не младше 16 лет, обвиняемых в совершении уголовного преступления. В его состав входят председатель Апелляционного суда или назначенный им советник, два судьи-ассессора, один из которых является судьей по делам детей, и шесть присяжных.

d. Управление правовой охраны детства

91. Ему поручено обеспечивать выполнение законодательства об охране детства и проводить исследования, способствующие разработке законодательства о предупреждении преступности среди несовершеннолетних и об охране детства. Кроме того, в задачи этого органа входит обеспечение перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей или несовершеннолетних лиц, подвергающихся опасности в морально-нравственном смысле, в целях их социальной реинтеграции, а также управление специализированными государственными учреждениями детства. С другой стороны, оно контролирует работу вспомогательных служб детства.

92. В Управлении правовой охраны детства имеются две децентрализованные структуры:

Служба по проведению воспитательной работы вне пенитенциарных учреждений и в условиях режима нахождения на свободе под надзором, у которой есть свои отделения в городах Браззавиль, Пуэнт-Нуар и Долиси;

Браззавильский центр наблюдения, реконструкция которого сейчас находится в стадии завершения.

в) Женщины

93. Положение конголезских женщин с течением лет улучшалось благодаря созданию Министерства по вопросам улучшения положения женщин и их интеграции в процесс развития. К тому же Указом № 99-289 от 31 декабря 1999 года в стране был создан Центр исследований, информации и документации по вопросам женщин. Это государственное учреждение, действующее под контролем вышеуказанного министерства, является местом для проведения встреч, обмена информацией, подготовки, обучения и общения по всем вопросам, касающимся конголезских женщин, а также других женщин, проживающих в Конго. Следует отметить, что в Конго существует общенациональная политика по вопросам улучшения положения женщин. Эта политика подкрепляется национальным планом действий, обновленный вариант которого охватывает период до декабря 2009 года.

94. В осуществлении проектов, связанных с расширением прав и возможностей женщин, обеспечением заботы о них и их участием в управлении государственными делами, правительству Республики помогают многие международные органы и НПО. Приводимая ниже таблица позволяет получить представление о том, насколько серьезные обязанности возложены на конголезских женщин.

<i>Структуры/судебные органы</i>	<i>Занимаемые должности</i>
Министерства и их отделы	Министр по делам малых и средних предприятий
	Министр торговли и по вопросам потребления и снабжения
	Министр здравоохранения, по социальным и семейным вопросам
	Министр начального и среднего образования, ответственный за ликвидацию неграмотности
	Министр по вопросам улучшения положения женщин и их интеграции в процесс развития
Парламент	Первый секретарь Сената
	Второй секретарь Национального собрания
Верховный суд	Судья
	Судья и Председатель Комиссии ОУКПА
	Судья
Счетная палата	Заместитель Председателя
	Советник

<i>Структуры/судебные органы</i>	<i>Занимаемые должности</i>
Апелляционный суд	Председатель Апелляционного суда (Пуэнт-Нуар)
	Председатель второй исправительной палаты
	Председатель второй палаты по гражданским делам
	Председатель первой исправительной палаты
	Председатель обвинительной палаты
	Следственный судья
Суды	Председатель Суда по трудовым спорам
	Председатель Суда по делам детей
	Председатель Суда Чинуки-Лоанджили (Пуэнт-Нуар)
	Председатель Коммерческого суда (P/N)
	Старейшина судей
Генеральное управление по правам человека и основным свободам	Директор Отдела по защите национальных меньшинств и социально уязвимых категорий населения
Другие генеральные управления	Генеральный директор Национального телевидения Конго
	Генеральный директор Управления национальной солидарности и гуманитарных действий
	Генеральный директор Налогового управления
	Генеральный директор Управления сельского хозяйства
	Генеральный директор Управления по улучшению положения женщин
	Генеральный директор Управления по вопросам интеграции женщин в процесс развития
	Генеральный директор Управления базового образования
	Генеральный директор Управления начального и среднего образования
	Генеральный директор Управления профессионального образования
Генеральный инспектор по вопросам технического образования	

95. Для правительства Республики Конго гендерный вопрос является приоритетным. Представительство женщин в государственных учреждениях становится все более широким, и они принимают активное участие в их работе. Примером сказанному может служить то, что в избирательном законе № 005/2007 от 25 мая 2007 года об изменении и дополнении Закона 009/2001 от 10 декабря 2001 года установлены квоты для женщин-кандидатов, которые при проведении выборов в законодательные органы и Сенат составляют 15%, а в местные органы - как минимум 20%.

96. Один из разрабатываемых сейчас законопроектов посвящен проблеме насилия в отношении женщин. Речь идет о проекте закона о защите лиц, являющихся жертвами сексуального насилия.

c) Лица с физическими недостатками и альбиносы

97. В переходный период Верховный совет Республики принял закон № 009/92 от 22 апреля 1992 года о статусе инвалидов, их защите и улучшении их положения. В статье 4 этого закона говорится следующее: "Во имя национальной солидарности инвалидам предоставляются льготы, индивидуальная и/или коллективная помощь".

98. С другой стороны, в стране существуют специальные школы для лиц с инвалидностью. К ним, например, относятся Институт глухих молодых людей, который был создан на основании постановления 5907/MSPAS/DAS от 30 декабря 1972 года и в котором они получают профессиональное образование.

99. В их число также входит специальная школа Мунгали, в которой обучаются умственно отсталые дети в возрасте до 15 лет.

100. Дискриминации по отношению к альбиносам не допускается. Они пользуются теми же правами, что и остальные граждане.

d) Коренное население

101. Оно, как правило, является жертвой маргинализации. Коренное население живет во всех областях Республики Конго. Нужно сказать, что по инициативе президента Марьена Нгуаби начала осуществляться политика, направленная на признание их прав. Несмотря на этот важный шаг, права коренного населения по-прежнему не соблюдаются.

102. После проведения Суверенной национальной конференции в стране появились ассоциации, конкретно занимающиеся защитой прав коренного населения, усилия которых подкрепляются действиями других политически неангажированных правозащитных организаций.

103. 10-15 апреля 2007 года в области Ликуала (Имфондо) по инициативе Конго был проведен Международный форум коренных народов Центральной Африки (ФИПАК).

104. Был разработан национальный план действий по повышению качества жизни коренного населения на 2009-2013 годы.

105. 9 августа каждого года на всей территории страны отмечается Международный день коренных народов.

106. Начата работа над проектом закона о поощрении и защите прав коренного населения.

107. 20-21 августа 2008 года правительство Конго организовало в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и отделением ЮНИСЕФ парламентские дни в поддержку коренного населения. Цель заключается в том, чтобы обеспечить эффективное участие парламентариев как избранных народа в этой работе, проводимой в общенациональном масштабе в целях поощрения и защиты прав коренного населения.

е) Беженцы и другие мигранты

108. Правительство Республики Конго включилось в работу по организации жизни беженцев и внутренне перемещенных лиц в целях предохранения и обеспечения гарантий их прав.

109. В Конго создан Национальный комитет по оказанию помощи беженцам (КНАР), действующий под руководством Министерства иностранных дел и по делам франкоязычных стран. Он состоит из двух органов:

Комиссии по определению соответствия кандидатов требованиям к предоставлению статуса беженца;

Комиссии по рассмотрению апелляционных жалоб.

110. Для разрешения проблемы внутренне перемещенных лиц, ставшей следствием различных войн на территории Конго, постепенно создается соответствующая институциональная база.

111. К настоящему времени создано министерство по вопросам сотрудничества, гуманитарных действий и солидарности.

112. Реализуется ряд программ по обустройству перемещенных лиц на новом месте, хотя они не в полной мере отвечают различным ожиданиям.

113. В духе проекта конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи в Африке и протокола по этой же теме, инициированного на Международной конференции по региону Великих озер, Конго начала проводить работу, которая в скором будущем выльется в принятие национального закона о защите перемещенных лиц и оказании им помощи в Республике Конго.

f) Задержанные лица

114. Указом № 99-86 от 19 мая 1999 года о функциях и организационной структуре Генерального пенитенциарного управления прежнее пенитенциарное управление было повышено в статусе до уровня генерального управления.

115. В Республике Конго насчитывается 13 тюрем. В действительности же с огромными трудностями функционируют лишь шесть тюрем в следующих населенных пунктах:

Браззавиле - наиболее представительная из всех;
Пуант-Нуаре;
Овандо;
Джамбале;
Мадингу;
Уэссо.

116. В рамках политики ускоренной муниципализации правительство Республики предусмотрело провести ремонт существующих мест содержания под стражей и построить новые. Примером служит исправительная тюрьма Имфондо, которая уже почти закончена. Это - тюремное сооружение с архитектурой, соответствующей международным нормам.

117. Тюрьма в Бразавиле открыта для посещений представителей международных учреждений и неправительственных организаций. Ее регулярно контролирует Международный комитет Красного Креста.

118. Конго также встала на путь гуманизации тюремных учреждений. Так, например, увеличена численность и проводится обучение сотрудников Генерального пенитенциарного управления обучения, а в бразавильской тюрьме создан медико-социальный центр. Содержащиеся в ней лица могут проконсультироваться с приходящим туда медперсоналом и пройти соответствующее лечение. Все заключенные проходят тест на ВИЧ/СПИД, а лицам, у которых была выявлена серопозитивность, бесплатно назначается антиретровирусное лечение.

V. ТРУДНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПООЩРЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

119. Деятельность по осуществлению политики, направленной на поощрение и защиту прав человека в Конго, наталкивается на ряд трудностей. Здесь в качестве примера можно привести четыре уровня - институты, здравоохранение, образование и экономика.

A. Институциональный и здравоохранительный аспекты

120. Говоря об институциональных и судебных проблемах, важно выделить трудности, встречающиеся в судебной и пенитенциарной сферах.

121. Что касается международных требований в области прав человека, то, по-видимому, не будет ошибкой заметить, что конголезская судебная система страдает от нереализованности принципа независимости судебной власти, которая является необходимым условием беспристрастного правосудия.

122. К несоблюдению этого фундаментального деонтологического требования добавляются многочисленные трудности материального, кадрового и финансового характера.

123. Вообще, говоря о пенитенциарной сфере, важно отметить, что тюрьмы в Конго были построены в колониальную эпоху и были рассчитаны на небольшое число заключенных. Одной из серьезнейших проблем остается проблема перенаселенности тюрем.

124. К этим трудностям, перечень которых является далеко не исчерпывающим, следует добавить отсутствие механизма социальной реинтеграции в большинстве тюрем и недостаточную оснащенность пенитенциарной системы.

125. Что касается здравоохранения, то для контроля за эндемической ситуацией в Конго требуется выполнение ряда предварительных условий, так как на территории страны многие болезни и эпидемии просто свирепствуют, а система здравоохранения не в состоянии найти решений, которых от нее ожидает население.

126. Характерной особенностью положения, наблюдаемого в африканских странах к югу от Сахары, является высокая заболеваемость. Здесь преобладают болезни, связанные с репродуктивной функцией. Поэтому особенно уязвимой является связка "мать - ребенок".

127. С другой стороны, все более значительной становится доля хронических заболеваний, вызванных старением населения.

128. Реальной проблемой для общественного здравоохранения являются болезни, передаваемые половым путем. Гонореей ежегодно заражаются 15% населения, а хламидиями трахоматис - 20%.

129. Во время последних вооруженных конфликтов появилось сопутствующее им явление сексуального насилия в отношении женщин.

130. Принимаемых мер реагирования на эти проблемы еще недостаточно. Одна из трудностей связана с людскими ресурсами.

131. Статистические данные за период 1996-2002 годов свидетельствуют о том, что за шесть лет численность персонала медицинских учреждений снизилась с 7 135 до менее чем 5 130 человек, т.е. уменьшилась на 31,5%. Особенно бросается в глаза дисбаланс между сельскими зонами и городами.

В. Образование и социально-экономическая сфера

132. Показатели в области образования не лучше, чем в других областях.

133. Большую озабоченность вызывают проблемы доступа к начальному образованию, справедливости системы начального образования и его качества. В 2005 году показатель доступности начальной школы возрос на четыре пункта по сравнению с 2004 годом, при этом валовой коэффициент приема детей составил 72,8% против 69% в 2004 году. Этот

относительный прогресс далеко недостаточен для того, чтобы система могла принять всех детей, достигших возраста для поступления в начальную школу. Валовой коэффициент охвата школьным образованием возрос с 89% в 2004 году до 91,4% в 2005 году, при этом в данном показателе учтены также дети-переростки и дети, еще не достигшие соответствующего возраста.

134. Следует отметить, что за этими данными не видны явные различия, существующие на уровне областей и округов, а также неравное положение детей, относящихся к меньшинствам (коренное население), детей с физическими недостатками и сирот, среди которых доля поступающих в систему начального образования, согласно оценкам, является пренебрежимо малой.

135. Аналогичная проблема существует и с равенством полов. На долю девочек приходится 48% учащихся, а мальчиков - 52% при индексе паритета "девочки - мальчики" - 0,95%. Это различие объясняется недостаточным охватом школьным образованием девочек в сельских районах, а также их уходом из школьной системы в более раннем возрасте.

136. Исследования показывают, что безотносительно к значимости макроэкономических факторов вполне реальным и прочно укоренившимся в Конго явлением является бедность. Ниже порога бедности, установленного в Браззавиле на уровне 30 925 франка КФА на человека в месяц, живет 50,1% населения.

137. Критическим остается в Конго положение с питьевой водой: доступа к ней не имеет более половины населения. Согласно отчету о социальном положении в Конго за декабрь 2005 года, показатель обеспеченности ею в городах составляет 40%, а в сельской местности - всего лишь 14%.

138. Ежедневно случаются сбои с подачей электричества, из-за которых целые кварталы на долгие часы погружаются в темноту.

139. Тем не менее усилия по улучшению условий доступа конголезских граждан к электричеству предпринимаются, о чем свидетельствуют реализуемые сейчас проекты, например строительство платины в Имбулу и восстановление гидроэлектростанций в Мукукулу и Джуэ.

VI. ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

A. Требующие ответа вызовы

140. Главным вызовом, на который должна ответить Республика Конго для того, чтобы каждый ее гражданин мог пользоваться правами человеческой личности, является укрепление культуры прав человека и демократии.

141. В связи с этим Конго нужно будет:

- a) улучшить условия содержания заключенных в тюрьмах;
- b) усилить борьбу с дискриминацией в отношении женщин;
- c) расширить географию здравоохранения, укрепить потенциал и повысить качество работы служб здравоохранения;
- d) обеспечить защиту инвалидов;
- e) содействовать уважению прав детей;
- f) обеспечить эффективное распределение школьных учебников во всех государственных учреждениях системы начального образования;
- g) распространить принцип бесплатности на систему среднего и технического образования;
- h) создать новые школы в удаленных районах страны;
- i) отремонтировать обветшавшие школы;
- j) расширить возможности преподавателей и инспекторов;
- k) включить преподавание прав человека в школьные программы;
- l) отменить смертную казнь;
- m) ратифицировать еще не ратифицированные конвенции;

- n) обеспечить достойный уровень жизни для всех конголезских граждан;
- o) расширить возможности магистратов и их помощников;
- p) привлечь внимание представителей силовых структур государства к вопросам прав человека.

В. Перспективы

142. С 1990-х годов Республика Конго предпринимала заслуживающие похвалы усилия для того, чтобы ратифицировать и осуществить основные договоры по правам человека. Именно в этом контексте можно рассматривать ее участие в процессе универсального периодического обзора.

143. Чтобы сделать это участие эффективным, Конго намерено улучшить свою политику осуществления прав человека посредством:

- a) завершения разрабатываемой сейчас общенациональной политики поощрения и защиты прав человека;
- b) перевода на национальные языки различных документов, касающихся прав человека;
- c) демонстрации этих документов в наглядной форме в комиссариатах полиции и других общественных местах;
- d) организации в основных городах информационно-просветительской кампании непосредственно среди заинтересованных лиц;
- e) разработки учебных пособий по правам человека;
- f) дальнейшей реализации проекта поддержки правового государства (ПППГ).

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

144. С учетом приведенного выше анализа нужно констатировать, что Республика Конго входит в число стран, которые отнесли вопрос о правах человека к компетенции министерства юстиции. Согласованные действия правительства, ассоциаций и

неправительственных организаций позволили улучшить координацию усилий и добиться более согласованного урегулирования вопросов, связанных с поощрением и защитой прав человека в Конго.

145. Путь, пройденный Конго в области прав человека, в целом дает основания для оптимизма. В сферах экономики, социальной жизни, культуры, политики, материальных и человеческих отношений предметом внимания стало большое число ситуаций. Имеется в виду улучшение состояния жилья в процессе ускоренной муниципализации, установление гарантированной минимальной межпрофессиональной зарплаты, оплата внутреннего долга и погашение задолженности по зарплате. Другие ситуации пока еще ждут своего урегулирования. Речь идет о сложных задачах развития, которые по-прежнему стоят перед Республикой Конго: совершенствовании практики руководства, борьбе с коррупцией, взяточничеством, мошенничеством и "торговлей влиянием", улучшении социального положения трудящихся, особенно молодежи и других уязвимых слоев населения.

146. Сделать остается немало, и путь к этому будет еще долгим. Многочисленные трудности иногда подрывают и парализуют предпринимаемые усилия и действия, если вообще не сводят их на нет.

147. После многих лет усилий было бы также неосторожно и преждевременно подводить окончательный итог, так как сам характер рассматриваемых проблем, тесно связанных с социальными флуктуациями и конъюнктурой, вряд ли позволяет вынести в отношении них окончательное и безапелляционное суждение.

148. Государственные власти обязуются содействовать поощрению и защите прав человека, популяризации посвященных им международных документов и обеспечивать обучение представителей государственной власти, особенно представителей силовых государственных структур и системы правосудия, которые являются гарантами поощрения и защиты прав человека.

149. Совету по правам человека адресуется просьба оказать Республике Конго техническую помощь, с тем чтобы она могла лучше осуществлять деятельность по поощрению и защите прав человека.
