



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/C.12/IND/CO/5
8 August 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ
Сороковая сессия
28 апреля - 16 мая 2008 года

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА**

**Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам**

ИНДИЯ

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел второй-пятый периодические доклады Индии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/IND/5) на своих 14-м, 15-м и 16-м заседаниях (E/C.12/2008/SR.14-16), состоявшихся 7 и 8 мая 2008 года, и на своем 25-м заседании, состоявшемся 16 мая 2008 года, принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление сведенных воедино второго-пятого периодических докладов государства-участника хотя и с 15-летней задержкой. Отмечая, что в целом доклады были подготовлены в соответствии с его руководящими принципами, Комитет, однако, сожалеет о том, что не было представлено никакой информации по статьям 1-5 Пакта. Комитет также сожалеет о том, что некоторые из его вопросов, заданных государству-участнику в его перечне вопросов (E/C.12/Q/IND/5), остались без ответа.

3. Комитет высоко ценит представленную возможность провести диалог с представителями государства-участника и ответы на заданные Комитетом вопросы. В то же время Комитет сожалеет о том, что в некоторых случаях представленная информация не была достаточно подробной для того, чтобы Комитет мог лучше оценить степень осуществления закрепленных в Пакте прав в государстве-участнике.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает законодательные и иные меры, принятые государством-участником в целях поощрения осуществления экономических, социальных и культурных прав, в частности:

- Закон 2006 года о запрещении детских браков;
- Закон 2005 года о гарантиях занятости сельского населения, в котором занятость признается в качестве права;
- Закон 2005 года о защите женщин от насилия в семье;
- принятую в 2005 году программу "Сарва шикаша абхиян" ("Образование для всех");
- инициированный в 2005 году национальный проект "Здравоохранение в сельских районах", направленный на обеспечение доступности, приемлемости и высокого качества медицинских услуг;
- инициированный в 2005 году четырехлетний план "Бхарат Нирман", направленный на модернизацию сельской инфраструктуры;
- Закон 2005 года о праве на информацию, направленный на обеспечение подотчетности правительства;
- поправки, внесенные в 2004 году в Закон о разводах в Индии и Закон о наследовании среди индуистов, расширяющие возможности женщин в плане осуществления их прав на развод, владение имуществом и наследование;
- поправку, внесенную в 2003 году в Закон 1994 года о методах диагностики до зачатия и родов (о запрещении выбора пола);

- Закон 2002 года о 86-й поправке к Конституции, устанавливающий бесплатное и обязательное образование для всех детей в возрасте от 6 до 14 лет; и
- Закон 2000 года о правосудии по делам несовершеннолетних (об уходе за детьми и их защите) с внесенными в него в 2006 году поправками.

5. Комитет приветствует ратификацию государством-участником:

- Конвенции о правах инвалидов - в 2007 году;
- Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, - в 2005 году;
- Конвенции МОТ № 105 (1957 года) об упразднении принудительного труда - в 2000 году.

6. Комитет с удовлетворением отмечает весомый вклад, который внес Верховный суд государства-участника в развитие международной юридической практики судебной защиты экономических, социальных и культурных прав, давая прогрессивные толкования Конституции.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

7. Комитет отмечает отсутствие каких-либо факторов и трудностей, препятствующих осуществлению Пакта государством-участником.

Д. Основные вопросы, вызывающие озабоченность

8. Комитет с сожалением отмечает отношение государства-участника к его правовым обязательствам, вытекающим из Пакта, в частности к тому, что в целом осуществление закрепленных там прав должно носить последовательный характер.

9. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на важную роль, которую играет Верховный суд Индии в толковании положений Конституции в целях обеспечения судебной защиты экономических, социальных и культурных прав, Пакт не действует в полной мере внутри правовой системы государства-участника ввиду отсутствия соответствующего законодательства. Комитет также обеспокоен тем, что государственные органы не выполняют вынесенные судебные решения.

10. Комитет обеспокоен отсутствием как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, эффективных механизмов координации и обеспечения принятия административных и политических мер, касающихся экономических, социальных и культурных прав, что является одним из главных препятствий для всестороннего и эффективного осуществления Пакта в государстве-участнике.
11. Комитет с беспокойством отмечает, что Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) и комиссии по правам человека в штатах не получают адекватных финансовых и иных ресурсов. Комитет также обеспокоен тем, что учреждение судов по правам человека в округах, предусмотренное в Законе 1993 года о правах человека, не реализовано в большинстве районов страны и что полномочия судов по правам человека не охватывают нарушения экономических, социальных и культурных прав.
12. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о том, что правозащитники, включая тех из них, кто оказывает помощь отдельным лицам и общинам в отстаивании их экономических, социальных и культурных прав, подвергаются угрозам, притеснениям и насилию со стороны государственных должностных лиц и сотрудников правоохранительных органов. В этой связи Комитет с беспокойством отмечает наличие законодательства о национальной безопасности, которое гарантирует безнаказанность государственным должностным лицам, нарушающим права человека, в том числе экономические, социальные и культурные права.
13. Комитет серьезно обеспокоен тем, что, несмотря на закрепленную в Конституции гарантию недискриминации, а также на положения уголовного законодательства, карающие акты дискриминации, сохраняются широко распространенные и зачастую допускаемые обществом проявления дискриминации, домогательств и/или насилия в отношении членов некоторых находящихся в ущемленном положении и маргинальных групп, в том числе женщин, включенных в особый список каст и племен, коренного населения, городских нищих, работников неформального сектора, внутренне перемещенных лиц, религиозных меньшинств, например мусульман, инвалидов и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Комитет также обеспокоен тем, что жертвы сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию, в частности с дороговизной процедур урегулирования споров, со значительными задержками судопроизводства и с невыполнением вынесенных судебных решений государственными органами.
14. Комитет с беспокойством отмечает отсутствие прогресса в государстве-участнике в том, что касается борьбы с дискриминацией по признаку касты, которая по-прежнему сохраняющейся де-факто несмотря на принятые законодательные запреты, наиболее известным из которых является Закон 1989 года о включенных в особый список кастах и

племенах (о предупреждении проявлений жестокости). Комитет особенно обеспокоен тем, что редко осуществляется преследование за совершение преступлений против лиц, принадлежащих к включенным в особый список кастам и племенам, а также тем, что предвзятое отношение и предрассудки среди сотрудников правоохранительных органов, особенно полиции, являются серьезным препятствием для доступа жертв к правосудию.

15. Комитет с беспокойством отмечает, что по рекомендациям, изложенным в докладе Комитета Раджиндера Сашара 2006 года о социальном, экономическом и образовательном статусе общины мусульман в Индии, не принимаются адекватные последующие меры, и он сожалеет о бездеятельности в этой связи федерального правительства и правительств штатов.

16. Комитет серьезно обеспокоен тем, что, несмотря на достойные похвалы усилия государства-участника по поощрению равенства между мужчинами и женщинами, включая утверждение Национальной политики по расширению прав и возможностей женщин в 2001 году и принятие поправок к Закону о наследовании среди индуистов и Закону о разводах в Индии соответственно в 2005 и 2001 годах, сохраняются такие широко распространенные проявления неравенства мужчин и женщин, культурные стереотипы и предрассудки среди групп меньшинств, которые негативно влияют на равное пользование женщинами своими экономическими, социальными и культурными правами. Комитет с беспокойством отмечает, что представленные Комитету статистические данные свидетельствуют, в частности, о том, что при осуществлении своих экономических, социальных и культурных прав женщины, особенно принадлежащие к находящимся в неблагоприятном положении маргинальным группам, чаще других сталкиваются с серьезными трудностями.

17. Комитет обеспокоен недостаточным соблюдением Закона о методах диагностики до зачатия и родов (о запрещении выбора пола) с внесенными в него в 2003 году поправками, что приводит к широкому распространению абортов зародышей женского пола и к постоянно усугубляющемуся перекоосу между полами.

18. Комитет с беспокойством отмечает непропорциональную долю женщин на неофициальном рынке труда и серьезные различия в оплате труда мужчин и женщин. Комитет также с беспокойством отмечает низкую представленность женщин в директивных органах.

19. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на действующие законодательные запрещения, в том числе Закон 1993 года относительно (запрещения) ручного труда мусорщиков и строительства сухих латрин, Закон 1976 года относительно (упразднения)

системы кабального труда и Закон 1986 года относительно (запрещения и регулирования) детского труда, в государстве-участнике получили распространение кабальный труд, наихудшие формы детского труда и другие условия для эксплуатации труда. Комитет обеспокоен недостаточным соблюдением действующего трудового законодательства на федеральном уровне и на уровне штатов, а также плохой информированностью работодателей о действующих нормах и стандартах.

20. Комитет с беспокойством отмечает, что стремительный и стабильный экономический рост в государстве-участнике не содействовал росту занятости, который был бы достаточно существенным для обеспечения выполнения ключевых обязательств по статье 6 Пакта, выделенных в принятом Комитетом Замечании общего порядка № 18 (2005 года) о праве на труд.

21. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на вступление в 2006 году в силу Закона о гарантиях занятости сельского населения, в государстве-участнике сохраняется высокий и растущий уровень безработицы и неполной занятости, особенно в сельских районах.

22. Комитет с беспокойством отмечает слабое соблюдение действующих положений об установленном государством размере минимальной заработной платы. Комитет также обеспокоен тем, что низкий уровень заработной платы, особенно в сельскохозяйственном секторе, недостаточен для обеспечения достойного уровня жизни трудящихся и их семей.

23. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник установило многочисленные условия в отношении профессиональных союзов, особенно из неформального сектора, для получения разрешений на заключение коллективных трудовых договоров, например условие о том, что в профсоюз должны входить, как минимум, 100 рабочих или 10% работающих в соответствии с Законом 1926 года о профессиональных союзах, и полное запрещение забастовок согласно Закону об обеспечении деятельности жизненно важных отраслей, не содержащему официального списка таких отраслей, на которые распространяется его действие. Кроме того, Комитет с беспокойством отмечает, что в соответствии с Положением 1964 года относительно (деятельности) центральных гражданских служб права гражданских служащих на вступление в профсоюзы и на забастовку серьезно ограничены.

24. Комитет обеспокоен тем, что в ожидании принятия парламентом Закона о социальном обеспечении работников неорганизованного сектора трудящиеся в государстве-участнике, абсолютное большинство которых работает в неорганизованном/неформальном секторе, не пользуются в настоящее время защитой со стороны государственной системы социального обеспечения.

25. Комитет серьезно обеспокоен отсутствием прогресса в государстве-участнике в том, что касается ликвидации традиционной практики и положений законов о личном статусе, которые наносят вред и подвергают дискриминации женщин и девочек, в частности в рамках сати, девадаси, охоты на ведьм, детских браков, "смерти из-за истребования приданного" и убийств в защиту поруганной чести, несмотря на законодательные запрещения, в частности на Закон 2005 года о насилии в семье, Закон 1961 года о запрещении приданного, Закон 1982 года о запрещении освящений, Закон 1939 года об ограничении детских браков и Закон 2006 года о запрещении детских браков.

26. Комитет обеспокоен исключительно широким распространением бытового насилия в отношении женщин и детей в государстве-участнике, а также тем, что значительная доля детей подвергается дома сексуальным домогательствам, несмотря на введение в действие Закона 2005 года о защите женщин от насилия в семье. В этой связи Комитет глубоко сожалеет о недостаточном соблюдении действующего законодательства, касающегося защиты жертв насилия в семье, и о том, что дела о таких преступлениях на основании статьи 498-А Уголовного кодекса Индии возбуждаются редко.

27. Комитет с беспокойством отмечает, что серьезной проблемой, с которой сталкивается государство-участник, остается торговля людьми. Комитет особенно обеспокоен тем, что значительную часть жертв торговли людьми и сексуальной эксплуатации составляют женщины и дети, принадлежащие к включенным в особый список кастам и племенам. Комитет также обеспокоен тем, что жертвам торговли людьми и сексуальной эксплуатации не предоставляются защита и услуги по реабилитации и они подвергаются преследованиям в соответствии с Законом о предупреждении безнравственной торговли людьми, а также что нет никакого законодательного акта, который конкретно квалифицировал бы торговлю людьми в качестве уголовно наказуемого преступления.

28. Комитет серьезно обеспокоен тем, что, несмотря на быстрый экономический рост, достигнутый в рамках Девятого плана (1997-2002 годы) и Десятого плана (2002-2007 годы), в стране по-прежнему высок уровень нищеты, а также серьезные проблемы и дефицит в плане обеспечения продовольствием, которые прежде всего затрагивают население более бедных штатов и сельских районов, а также находящиеся в неблагоприятном положении и маргинальные группы. Комитет также обеспокоен тем, что в своих усилиях по обеспечению экономического роста и при определении порога нищеты исключительно на основе показателей потребления государство-участник не придает внимания своим обязательствам полностью интегрировать права человека, особенно экономические, социальные и культурные права, в свои стратегии по

сокращению масштабов бедности. Комитет также обеспокоен сообщениями об имевших место в процессе распределения случаях коррупции, неэффективности и дискриминации, затрудняющих доступ к продовольствию, особенно находящимся в неблагоприятном положении и маргинальным слоям общества, которые лишены благ, связанных с экономическим ростом в государстве-участнике.

29. Комитет серьезно обеспокоен тем, что крайне сложное положение, в которое попадают крестьяне, привело к росту числа случаев самоубийств среди крестьян в течение последнего десятилетия. Комитет особенно обеспокоен тем, что крайняя нищета среди мелких крестьян, обусловленная недостаточностью земельных ресурсов, доступа к кредитам и адекватной сельской инфраструктуры, усугубляется внедрением генетически измененных семенных материалов транснациональными корпорациями и вытекающей отсюда эскалацией цен на семена, удобрения и пестициды, особенно в хлопководстве.

30. Комитет обеспокоен отсутствием национальной жилищной политики, в которой особо учитывались бы потребности находящихся в неблагоприятном положении и маргинальных отдельных лиц и групп, в том числе живущих в трущобах, численность которых, как сообщается, возрастает, посредством предоставления им недорогого жилья. Комитет также сожалеет о том, что государство-участник не предоставило достаточной информации о масштабах и причинах бездомности в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен тем, что, хотя за жилищный сектор ответственность несут правительства штатов, осуществляемый федеральным правительством надзор недостаточен для эффективного осуществления принятых стратегий и политики по обеспечению права на жилище для всех.

31. Отмечая, что в настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект о переселениях и реабилитационных услугах, Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен сообщениями о перемещениях и принудительных выселениях, производимых вследствие приобретения земли частными лицами и государством в целях осуществления проектов развития, включая строительство плотин и ведение горных работ, а также тем, что члены находящихся в неблагоприятном положении и маргинальных групп, в частности включенных в особый список каст и племен, страдают от таких перемещений, поскольку лишаются своих домов, земель и средств к существованию. Комитет также обеспокоен тем, что проекты реконструкции городов, спортивные мероприятия, развитие инфраструктуры, экологические проекты, а в самое последнее время также придание обширным районам статуса беспозлиных специальных экономических зон приводят к перемещениям миллионов семей, большинство из которых не получают адекватной компенсации и реабилитационных услуг. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием реальных консультаций и правовой помощи для лиц,

пострадавших от перемещений и принудительных выселений, а также неадекватностью мер по обеспечению достаточной компенсации или альтернативного жилья тем, кто был выселен из своих домов и/или с земель предков.

32. Комитет обеспокоен сообщениями о задержках и недостатках в том, что касается мер по восстановлению пострадавших от цунами округов штата Тамилнад. Комитет с беспокойством отмечает, что, согласно докладу Комитета по национальному бюджету 2007-2008 годов, значительная часть средств, выделенных на ликвидацию последствий цунами, используется не на цели восстановления, а на иные цели. Комитет сожалеет о том, что государство-участник не представило адекватной информации о сложившейся после цунами ситуации.

33. Комитет обеспокоен тем, что несмотря на экономический рост, достигнутый в государстве-участнике, расходы на здравоохранение остаются крайне низкими, составляя приблизительно 1% от ВВП, и значительная доля населения по-прежнему имеет ограниченный доступ к основным медицинским услугам или вообще не имеет его, что приводит к вызывающей тревогу высокой материнской и младенческой смертности, а также к распространению туберкулеза и других заразных болезней. Комитет также обеспокоен ростом числа инфицированных ВИЧ/СПИДом и отсутствием достоверной информации о лицах, страдающих психическими расстройствами.

34. Комитет обеспокоен нехваткой безопасной питьевой воды и наличием тяжелых металлов в грунтовых водах.

35. Комитет обеспокоен переполненностью тюрем и неадекватностью условий содержания в тюрьмах, заполняемость которых составляет 200-300% от их максимальной вместимости, в результате чего заболеваемость туберкулезом несоразмерно высока и возникают другие проблемы со здоровьем заключенных.

36. Комитет обеспокоен тем, что лица, выжившие после происшедшей в 1984 году утечки газа на заводе по производству пестицидов компании "Юнион карбайд Индия лимитед" в Бхопале, по-прежнему страдают от серьезных долгосрочных последствий выброса ядовитых паров для их здоровья, а также тем, что в целом усилия государства по обеспечению реабилитационных услуг и денежной компенсации не являются адекватными.

37. Комитет обеспокоен тем, что широко распространенная практика ранних браков, высокий уровень материнской смертности и стремительное распространение ВИЧ/СПИДа и других передаваемых половым путем болезней в государстве-участнике можно в целом

объяснить отсутствием полового воспитания и образования по вопросам репродуктивного здоровья, которые до сих пор считаются табу в государстве-участнике.

38. Комитет с беспокойством отмечает, что общая система здравоохранения в государстве-участнике не в состоянии обеспечить полный охват населения и недоступна для его значительной части. Комитет также обеспокоен тем, что на качество и наличие медицинских услуг, оказываемых в рамках этой системы, негативно влияет широкомасштабная приватизация в секторе здравоохранения государства-участника, которая особенно сказывается на наиболее бедных слоях населения.

39. Комитет обеспокоен распространением и ростом масштабов торговли человеческими органами, особенно почками, в государстве-участнике.

40. Комитет обеспокоен тем, что несмотря на усилия, прилагаемые государством-участником для обеспечения всеобщего начального образования, в частности, несмотря на принятие в 2002 году Закона о (86-й поправке) Конституции, в котором право на национальное образование признается в качестве одного из основных прав, и программы "Сарва шикаша абхиян" ("Образование для всех"), направленной на обеспечение 100-процентного охвата детей начальным образованием, серьезные различия в уровнях охвата и отчислений в начальных школах по-прежнему сохраняются, негативно влияя, в частности, на детей-мусульман и детей, принадлежащих к включенным в особый список кастам и племенам.

41. Комитет с беспокойством отмечает в целом низкое качество образования в государственных школах и их недостаточное финансирование.

42. Комитет обеспокоен по-прежнему высоким уровнем неграмотности среди взрослых, особенно среди находящихся в неблагоприятном положении и маргинальных групп, женщин и живущих в нищете людей.

43. Комитет с сожалением констатирует, что в государстве-участнике в рамках школьной программы не изучаются права человека.

44. Комитет с беспокойством отмечает, что при осуществлении некоторых мер и проектов в области развития не учитываются достаточным образом жизненный уклад и особые формы существования многочисленных общин в Индии, в частности включенных в особый список племен на северо-востоке, что негативно сказывается на их праве принимать участие в культурной жизни.

Е. Предложения и рекомендации

45. Комитет полагает, что государство-участник вполне способно незамедлительно обеспечить должное уважение прав, закрепленных в части II Пакта, и выполнять, по крайней мере, свои ключевые обязательства в целях постепенного осуществления прав, предусмотренных в части III Пакта. Соответственно, Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть его отношение к вытекающим из Пакта правовым обязательствам с учетом заявления Комитета относительно оценки обязательства по принятию мер "в максимальных пределах имеющихся ресурсов", предусмотренного Факультативным протоколом к Пакту (E/C.12/2007/1), и принятых Комитетом Замечаний общего порядка № 13 (1999 года) и № 14 (2000 года), касающихся ключевых обязательств. Комитет также призывает государство-участник обеспечить, чтобы положения Пакта принимались во внимание при проведении законодательной и административной политики и в процессе принятия решений.
46. Комитет рекомендует государству-участнику проанализировать все аспекты его переговоров о торговых соглашениях, в том числе с ЕС и ЕАСТ, с учетом его вытекающих из Пакта обязательств во избежание нарушений экономических, социальных и культурных прав, особенно находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинальных групп.
47. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые правовые меры в целях всестороннего учета положений Пакта в национальном законодательстве и представить Комитету в его следующем периодическом докладе более подробные разъяснения относительно прямой применимости Пакта национальными судами с приведением соответствующих примеров из судебной практики. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 9 (1998 года) о применении Пакта во внутреннем праве. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы в программе подготовки судебных кадров в полной мере раскрывались вопросы судебной защиты закрепленных в Пакте прав, и чтобы все судебные решения беспрекословно и незамедлительно выполнялись соответствующими органами власти. Комитет также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для повышения уровня информированности населения в целом о правах, провозглашенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.
48. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы сложности, вытекающие из федерального устройства государства и разграничения полномочий между

федеральными органами и органами штатов, не приводили к неэффективному осуществлению Пакта в государстве-участнике.

49. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по повышению эффективности Национальной комиссии по правам человека и комиссий по правам человека в штатах, в частности посредством выделения им адекватных бюджетных ассигнований. По вопросам, касающимся реформы НКПЧ и создания комиссий в штатах, необходимо принимать во внимание Парижские принципы, а также резолюцию 48/134 Генеральной Ассамблеи о статусе национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в штатах и на союзных территориях были созданы соответствующие комиссии и суды по правам человека, а также уполномочить последних рассматривать нарушения экономических, социальных и культурных прав.

50. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для защиты правозащитников от любых форм насилия, угроз, репрессий, давления или каких-либо произвольных действий по причине их деятельности. Комитет рекомендует государству-участнику повысить качество образования в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов, особенно полиции, и обеспечить, чтобы все заявления о нарушениях прав человека оперативно и тщательно расследовались независимым органом, уполномоченным осуществлять преследование виновных. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об отмене Закона о специальных полномочиях вооруженных сил.

51. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад ежегодно обновляемые и сравнительные данные в разбивке по полу, возрасту, касте, этническому происхождению, религии и регионам о всех положениях Пакта с уделением особого внимания находящимся в неблагоприятном положении и маргинальным отдельным лицам и группам. Комитет также просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад годовые сопоставимые данные в разбивке по полу, возрасту, касте, этническому происхождению, религии и регионам о доле валового внутреннего продукта, выделяемой на осуществление в стране программ в области образования, здравоохранения и жилья.

52. Комитет рекомендует государству-участнику усилить соблюдение действующих правовых запретов дискриминации, а также рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющего законодательства об уголовном, гражданском и/или уголовном преследовании за акты дискриминации, которое гарантировал бы право на равное обращение и на защиту от дискриминации, в частности запрещало бы дискриминацию в

сферах занятости, социального обеспечения, жилья, здравоохранения и образования по упомянутым в пункте 2 статьи 2 Пакта признакам в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Комитет также настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия для устранения препятствий, с которыми сталкиваются жертвы дискриминации при отстаивании своих прав в судах.

53. Комитет подчеркивает необходимость серьезного укрепления системы уголовного правосудия и рекомендует государству-участнику усилить процедуры оперативного и беспристрастного расследования и эффективного преследования в связи со всеми заявлениями о нарушениях согласно Закону 1989 года относительно (предупреждения проявлений жестокости) включенных в особый список каст и племен. Комитет также рекомендует государству-участнику повысить уровень информированности и активизировать программы подготовки по вопросам об обращении с кастами и о других преступлениях, связанных с дискриминационным отношением и предрассудками, для специалистов, участвующих в отправлении правосудия, включая судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, в частности полиции, и устранить любые иные существующие препятствия, с которыми сталкиваются жертвы в доступе к правосудию. Кроме того, Комитет призывает государство-участник распространить на всю территорию страны программы по принятию превентивных мер в целях борьбы с проявлениями насилия в отношении лиц, принадлежащих к включенным в особый список кастам и племенам, особенно женщинам.

54. Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно обеспечить всестороннее выполнение рекомендаций, изложенных в докладе Комитета Сашара, в целях уважения в государстве-участнике экономических, социальных и культурных прав мусульман, в частности других отсталых классов и женщин-мусульманок.

55. Комитет рекомендует государству-участнику и далее активизировать усилия по повышению информированности населения о равенстве мужчин и женщин, в том числе посредством оказания надлежащей поддержки Национальной комиссии по делам женщин и комиссиям по делам женщин в штатах.

56. Комитет рекомендует государству-участнику привлечь внимание и организовать подготовку для медицинских работников по вопросам, касающимся уголовно-наказуемого характера выбора пола, в целях обеспечения неукоснительного соблюдения Закона о (запрещении выбора пола) методах диагностики до зачатия и родов.

57. Комитет рекомендует государству-участнику инициировать и эффективно осуществлять меры, направленные на обеспечение равного обращения с мужчинами и женщинами на рынке труда, а также рассмотреть вопрос о принятии законодательства о равном вознаграждении за труд равной ценности как в государственном, так и в частном секторе и принять такое законодательство на уровне штатов. Комитет также рекомендует государству-участнику и впредь принимать позитивные меры для поощрения активного участия женщин в политике.

58. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад, в дополнение к уже изложенным в предшествующих пунктах просьбам, специальный раздел:

- a) о результатах мер, принятых в рамках борьбы со всеми формами дискриминации;
- b) положении женщин и степени, в которой они пользуются правом на владение землей и имуществом независимо от своих родственников-мужчин;
- c) воздействии программы микрокредитования на женщин, достигнутом прогрессе и возникших трудностях;
- d) подробной информации о беспризорных детях; а также
- e) о годовых данных в разбивке по признакам возраста, пола, касты, этнического происхождения и религии, а также о конкретных критериях, позволяющих проводить надлежащий мониторинг и оценку достигнутого прогресса.

59. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить право на достойный труд и выделить достаточные средства трудовым инспекциям, чтобы те могли осуществлять регулярный и независимый контроль за санитарными условиями и условиями безопасности во всех секторах. В этой связи государству-участнику следует принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы нарушения, касающиеся запрещенных видов трудовой деятельности, таких как принудительный труд, ручной труд мусорщиков и наихудшие формы детского труда, решительно пресекались, а работодателям выносились должные наказания. Комитет рекомендует государству-участнику инициировать общенациональную кампанию за ликвидацию ручного труда мусорщиков и других унижающих достоинство форм трудовой деятельности и включить информацию о достигнутых результатах в его следующий периодический доклад. Комитет также рекомендует активизировать меры по реабилитации затрагиваемых детей и по

мониторингу условий их труда и жизни после ухода с такой работы и существенно расширить эти меры для охвата всех детей, затронутых наихудшими формами детского труда. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации следующих Конвенций МОТ: № 182 (1999 года) о наихудших формах детского труда; № 138 (1973 года) о минимальном возрасте и № 174 (1993 года) о предотвращении крупных промышленных аварий.

60. Комитет рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад информацию о мерах, принимаемых в рамках Десятого и Одиннадцатого планов в целях достижения адекватных темпов роста занятости для максимально полного осуществления прав, закрепленных в статье 6 Пакта. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить необходимые условия, чтобы в период экономического роста работодатели из частного сектора создавали новые рабочие места.

61. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои программы, направленные на снижение безработицы, и в этой связи уделять приоритетное внимание наиболее затрагиваемым группам и регионам. В этом контексте Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции МОТ № 2 (1999 года) о безработице. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для эффективного обеспечения всестороннего осуществления положений, содержащихся в Законе о гарантиях занятости сельского населения.

62. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы положения о минимальной заработной плате соблюдались в полной мере на всей территории страны и во всех секторах, чтобы все категории трудящихся и их семьи имели достойный уровень жизни. Комитет также призывает государство-участник создать эффективную систему индексации и регулярной корректировки размера минимальной заработной платы с учетом изменений стоимости жизни.

63. Комитет рекомендует государству-участнику устранить в законодательстве и на практике ограничения прав профессиональных союзов на ведение коллективных переговоров и уделять особое внимание правам трудящихся в особых экономических зонах (ОЭЗ) и зонах экспортной переработки (ЗЭП). Так, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об изменении принятого в 1964 году Положения относительно (деятельности) центральных гражданских служб в целях отмены ограничений, введенных в отношении права государственных служащих вступать в профессиональные союзы и их права на забастовку, а также для изложения четкого определения "жизненно важных отраслей", упоминаемых в Законе об обеспечении

функционирования жизненно важных отраслей. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации принятой МОТ Конвенции № 98 (1949 года) о праве на организацию и заключение коллективных договоров.

64. Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно принять законопроект о социальном обеспечении трудящихся неорганизованного сектора и в соответствии с принятым Комитетом Замечанием общего порядка № 19 (2007 года) о праве на социальное обеспечение принять меры к тому, чтобы самые широкие слои населения, до сих пор адекватным образом не охваченные системой социального обеспечения государства-участника, получили право на пособия по социальному обеспечению, которые соответствуют минимальным стандартам, в частности, в плане медицинского обслуживания, пособий по уходу за ребенком, пособий по возрасту, страхования несчастных случаев на производстве и пособий иждивенцам. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации принятой МОТ Конвенции № 102 (1952 года) о минимальных нормах социального обеспечения и просит его включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию о степени охвата системой социального обеспечения работников неорганизованного/неформального сектора.

65. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику серьезно усилить законодательство о запрещении вредной и дискриминационной практики, которая нарушает права женщин и девочек, и принять эффективные меры по просвещению населения, включая осуществление информационно-разъяснительных программ, направленных на ликвидацию гендерных предрассудков, традиционной практики и положений законов о личном статусе, которые наносят вред и дискриминируют женщин и девочек. Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад подробную информацию о масштабах распространения такой практики и о мерах, принимаемых для существенного ужесточения его законов, гарантирующих защиту женщин и девочек от подобной вредной практики.

66. Комитет рекомендует государству-участнику принять закон, в котором торговля людьми и коммерческая сексуальная эксплуатация женщин и детей квалифицировались бы как уголовные преступления. Комитет также рекомендует государству-участнику активизировать его усилия для привлечения виновных к судебной ответственности и обеспечить, чтобы жертвы не наказывались и им систематически оказывались реабилитационные услуги и правовая помощь. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику усилить такие превентивные меры, как информационно-разъяснительные кампании, ориентированные прежде всего на экономически отсталые районы, а также на находящиеся в неблагоприятном положении и маргинальные группы.

67. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное соблюдение положений Закона о защите женщин от насилия внутри семьи и статьи 498-А Уголовного кодекса Индии во всех штатах и союзных территориях, а также организовать должную подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей, адвокатов, социальных и медицинских работников с разъяснением серьезного и уголовно наказуемого характера актов насилия в семье. Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад подробную информацию о масштабах насилия в семье, а также о законодательных и иных мерах, принимаемых для решения этой проблемы, в том числе для обеспечения жертвам соответствующих условий и средств правовой защиты.

68. Комитет рекомендует государству-участнику принять, в контексте Одиннадцатого плана (2007-2012 годы), неотложные меры для решения проблемы нищеты и для укрепления продовольственной безопасности. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику проанализировать свой официально установленный прожиточный минимум с учетом принятого Комитетом 4 мая 2001 года Заявления "Нищета и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (E/2002/22-E/C.12/2001/17, приложение VII) и создать специальные механизмы для контроля за осуществлением стратегий действий по сокращению масштабов бедности и оценивать достигнутый прогресс. Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад подробные годовые данные о масштабах и уровне бедности в разбивке по полу, касте, этническому происхождению и регионам.

69. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять, в дополнение к комплексному осуществлению запланированной программы по списанию долгов крестьян, все необходимые меры для решения проблемы крайней нищеты среди мелких крестьян и для повышения на приоритетной основе производительности сельского хозяйства посредством, в частности: развития сельской инфраструктуры, включая проведение ирригационных работ в рамках программы "Бхарат Нирман"; оказания финансовой и иных форм помощи семьям самоубийц; обеспечения всестороннего применения и доступности для всех фермеров действующих в сельском хозяйстве систем страхования, включая программу страхования сельскохозяйственных культур и фонд помощи пострадавшим от стихийных бедствий; выделения государственных субсидий, с тем чтобы крестьяне покупали сортовой семенной материал, который они могут повторно использовать во избежание их зависимости от транснациональных корпораций. Комитет также рекомендует государству-участнику пересмотреть законопроект о семенном материале (2004 года) с учетом его обязательств по Пакту и обращает внимание государства-участника на пункт 19 своего Замечания общего порядка № 12 (1999 года) о праве на достаточное питание.

70. Комитет настоятельно призывает государство-участник решить серьезную проблему нехватки доступного жилья посредством принятия национальной стратегии и плана действий по созданию надлежащего жилищного фонда, а также посредством строительства или выделения недорогого арендного жилья, особенно находящимся в неблагоприятном положении группам и группам с низкими доходами, включая лиц, живущих в трущобах. В этой связи Комитет напоминает государству-участнику о его обязательствах по статье 11 Конвенции и ссылается на свое Замечание общего порядка № 4 (1991 года) о праве на достаточное жилище как на ориентир для жилищной политики правительства. Комитет также просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад подробную информацию о количестве бездомных в государстве-участнике, а также о размерах неадекватного жилищного фонда в разбивке, в частности по полу, касте, этническому происхождению и религии.

71. Комитет рекомендует государству-участнику принять неотложные меры для эффективного соблюдения законов и нормативных актов, запрещающих перемещение и принудительное выселение, а также обеспечить, чтобы лица, выселенные из своих домов и земель, получали адекватную компенсацию и/или другое жилье в соответствии с руководящими принципами, изложенными Комитетом в его Замечании общего порядка № 7 (1997 года) о принудительных выселениях. Комитет также рекомендует государству-участнику проводить перед осуществлением проектов развития и городского строительства, спортивных мероприятий и иных аналогичных видов деятельности открытые, широкие и серьезные консультации с затрагиваемыми жителями и общинами. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 4 (1991 года), а также просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию о достигнутом в этой области прогрессе, в том числе дезагрегированные статистические данные о принудительных выселениях.

72. Комитет настоятельно призывает государство-участник вести процесс восстановления в пострадавших от цунами районах штата Тамилнад в условиях транспарентности, полностью учитывая свои обязательства уважать и защищать экономические, социальные и культурные права пострадавших. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию о процессе восстановления и о том, насколько подробно проводились консультации с затронутыми группами на разных стадиях этого процесса.

73. Комитет рекомендует государству-участнику значительно увеличить его расходы на здравоохранение и уделять самое приоритетное внимание сокращению уровней материнской и младенческой смертности, а также профилактике и лечению серьезных

заразных болезней, включая ВИЧ/СПИД. Комитет также рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для всестороннего осуществления национального проекта "Здравоохранение в сельских районах" (2005-2012 годы) и для обеспечения высокого качества, приемлемости и доступности медицинских услуг без скрытых издержек, особенно для находящихся в неблагоприятном положении и маргинальных отдельных групп и лиц. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое Замечание общего порядка № 14 (2000 года) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья и просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад подробные, дезагрегированные и сравнительные данные о прогрессе, достигнутом в этой связи. Комитет также рекомендует государству-участнику проводить систематическую оценку политических мер и реального положения дел в области психических заболеваний в целях повышения качества лечения и ухода за лицами с психическими расстройствами.

74. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для обеспечения равного доступа к безопасной питьевой воде посредством неукоснительного соблюдения ныне действующих законов об обработке воды и эффективного контроля за соблюдением установленных норм. Комитет просит государство-участник представить информацию по этим вопросам, включив сравнительные и дезагрегированные данные в его следующий периодический доклад, с учетом принятого Комитетом Замечания общего порядка № 15 (2002 года) о праве на воду.

75. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его меры для улучшения санитарных и гигиенических условий в тюрьмах и для обеспечения уважения права всех заключенных на психическое и физическое здоровье согласно статье 12 Пакта.

76. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно предоставлять компенсацию и, когда это возможно, реабилитационные услуги пострадавшим в результате аварии в Бхопале и их семьям. Комитет просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад подробную информацию на этот счет.

77. Комитет рекомендует государству-участнику расширить наличие и доступность для всех информации и услуг в области репродуктивного и сексуального здоровья и обеспечить широкий охват учебных курсов, в том числе в рамках школьной программы, а также услуг по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

78. Комитет рекомендует государству-участнику существенно увеличить средства, выделяемые на здравоохранение, и обеспечить дополнительные стимулы в целях предупреждения новых случаев ухода медицинских специалистов из государственных

служб здравоохранения. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для обеспечения всеобщего доступа к недорогому первичному медико-санитарному обслуживанию. Кроме того, Комитет просит государство-участник представить информацию о мерах по регулированию деятельности частного сектора медицинских услуг.

79. Комитет рекомендует государству-участнику уделять самое приоритетное внимание решению проблемы торговли человеческими органами и включить в его следующий периодический доклад информацию о достигнутом прогрессе.

80. Комитет настоятельно призывает государство-участник и далее прилагать решительные усилия по достижению всеобщего обязательного и бесплатного начального образования посредством, в частности, осуществления новых инициатив, направленных на искоренение детских браков, детского труда, особенно среди детей школьного возраста, и уделения особого внимания находящимся в неблагоприятном положении и маргинальным группам.

81. Комитет рекомендует государству-участнику выделять больше средств на финансирование государственных школ и обеспечивать всестороннюю подготовку и высокую квалификацию преподавателей.

82. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его программы ликвидации неграмотности среди взрослых и провести информационные кампании и программы, разъясняя важное значение грамотности. Такие стратегии, информационные кампании и программы должны быть направлены и ориентированы прежде всего на находящиеся в неблагоприятном положении и маргинальные группы, в частности на женщин и живущих в нищете.

83. Комитет призывает государство-участник организовать образование в области прав человека в школах всех уровней и в университетах и пропагандировать при этом идеалы терпимости, социальной солидарности и участия. Комитет также призывает государство-участник активизировать усилия для повышения уровня информированности о правах человека, в частности об экономических, социальных и культурных правах, среди государственных должностных лиц, работников судебных органов и населения в целом.

84. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о принятии иных мер, помимо создания музеев и проведения выставок, в целях сохранения и поощрения культуры и обеспечить, чтобы ни один проект развития не осуществлялся без эффективных консультаций с местными общинами и чтобы любое потенциально

негативное воздействие на их право принимать участие в культурной жизни серьезно учитывалось в рамках общественного контроля.

85. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди государственных должностных лиц федерального уровня и в штатах, а также среди работников судебных органов и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о мерах, принятых для их осуществления.

86. Комитет также призывает государство-участник привлекать неправительственные организации и других представителей гражданского общества к обсуждению на национальном уровне соответствующих вопросов перед представлением его следующего периодического доклада.

87. Комитет предлагает государству-участнику представить его базовый документ в соответствии с согласованными в 2006 году руководящими принципами представления общего базового документа (HRI/GEN/2/Rev.4).

88. Комитет призывает государство-участник незамедлительно рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Комитет также призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

89. Комитет просит государство-участник представить его шестой периодический доклад к 30 июня 2011 года и включить в этот доклад подробную информацию о мерах, принятых им в целях выполнения рекомендаций, изложенных в настоящих заключительных замечаниях.
