



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/BGD/1
19 November 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Четвертая сессия
Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Бангладеш

* Настоящий документ до его препровождения в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО СТРАНЕ

1. Бангладеш – многопартийная плюралистическая демократия с унитарной формой правления и однопалатным Парламентом в составе 300 членов, избираемых путем прямого голосования. В дополнение к этим 300 местам 45 мест зарезервированы для женщин и заполняются в ходе выборов на основе принципа пропорционального представительства парламентских фракций. С 1991 года под руководством непартийного Временного кабинета периодически проводятся парламентские выборы, что обеспечивает мирную передачу власти на основе свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов.
2. Идея создания нейтрального Временного кабинета возникла в связи с необходимостью мирными средствами изменить форму правления на основе беспристрастных выборов. В конце срока полномочий парламентского правительства его функции передаются непартийному Временному кабинету (ВК) в составе Главного советника¹ и установленного числа советников². Последний раз Временный кабинет был приведен к власти 12 января 2007 года, когда Президент в связи с политическими беспорядками объявил чрезвычайное положение.
3. Придя к власти, Временный кабинет выдвинул сразу несколько инициатив в области институциональных реформ, включая, среди прочего, отделение судебной власти от исполнительной; возобновление деятельности Комиссии по борьбе с коррупцией и Избирательной комиссии в качестве функционально независимых от правительства органов; создание Национальной комиссии по правам человека; деполитизацию гражданской администрации и полиции. Эти инициативы в области реформ, имеющие непосредственное значение для благого правления, прав человека и развития, планировались в течение нескольких лет. Их практическое осуществление началось с момента прихода к власти нынешнего Временного кабинета. В Бангладеш в настоящее время формируется новая концепция власти, цель которой – укрепить демократические основы страны, с тем чтобы освободить ее от таких бедствий, как коррупция, дискриминация и эксплуатация. Самое главное это то, что в инициативах по осуществлению указанных реформ в качестве активных партнеров Временного кабинета в невиданных до этого в Бангладеш масштабах выступают организации гражданского общества и НПО.

¹ Главный советник имеет ранг премьер-министра.

² Советники имеют ранг министров.

4. В течение последних десятилетий Бангладеш, придерживаясь таких ценностей, как плюрализм, демократия, благое правление, права человека, гендерное равенство и расширение возможностей женщин, добилась значительных социальных успехов. Благодаря этим усилиям Бангладеш стала примером в области сокращения масштабов нищеты. Проведение прагматичной политики и стратегических реформ в таких областях, как экономическое развитие, регулирование численности населения, расширение возможностей женщин, обеспечение продовольственной безопасности, сокращение зависимости от внешней помощи, поощрение деятельности НПО, организация демократического избирательного процесса и, прежде всего, создание динамичного гражданского общества, способствует выдвиганию Бангладеш в число стран, добившихся средних показателей развития человеческого потенциала.

5. Стремясь достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), Бангладеш успешно добивается значительного повышения показателей нетто зачисления детей в начальную и среднюю школу и сокращения гендерного разрыва в этой области. В 2006 году показатель охвата иммунизации детей достиг 87,2% . Заметно снизился уровень материнской, младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, при этом наблюдается тенденция к повышению средней продолжительности жизни при рождении. Помимо этого, Бангладеш добивается достижения и других ЦРТ.

6. Несмотря на заметные успехи в области развития человека, одной из серьезных проблем страны по-прежнему является нищета. Бедняки составляют примерно 40% населения Бангладеш³. Наряду с традиционно высокой частотностью бедствий, еще более повышавшейся из-за изменения климата, обусловленного увеличением выбросов парниковых газов, нищета в Бангладеш является одним из главных препятствий на пути реализации инициатив в области прав человека и развития. Как правило, бедное население не в силах бороться с неравенством и в полном объеме пользоваться своими правами по причине низкого экономического статуса. В связи с тем, что экономическое положение является одним из основных причин насилия и несоблюдения многих основных прав и свобод человека, Бангладеш придерживается единого многоаспектного подхода, направленного, с одной стороны, на уменьшение масштабов нищеты, а с другой - на обеспечение соблюдения прав человека своих граждан.

³ 2005 год, источник: "Household Expenditure Survey" ("Обследование расходов домашних хозяйств").

II. МЕТОДОЛОГИЯ

7. Универсальный периодический обзор был подготовлен в рамках консультаций с группами гражданского общества, НПО⁴, государственными министерствами и учреждениями. Помимо использования письменных материалов, представленных заинтересованными участниками, и опроса ведущих сотрудников государственных и иных органов, в необходимых случаях проводился обзор отдельных документов по правам человека, что позволило дополнить представленные материалы и подготовить документально обоснованную оценку положения в области прав человека.

III. СУДЕБНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА

8. Основным законом Бангладеш является Конституция страны. Исполнительные и законодательные органы сами по себе не занимаются законотворческой деятельностью, однако могут принимать нормативные документы в той степени, в какой это разрешено законодательной властью. Такие вторичные нормативные документы, известные под названием "правил и положений", могут служить основой для решений суда, за исключением тех случаев, когда установлено, что они противоречат основному закону.

9. Одной из основных черт правовой системы Бангладеш является примат права. И хотя эта система основывается на общем праве Великобритании, большая часть законов кодифицирована, т.е. принята законодательной властью и подлежит толкованию судами более высокой инстанции. Верховный суд Бангладеш в составе отделений Высокого суда и Апелляционного суда уполномочен как толковать законы, принятые Парламентом, так и признавать их не имеющими юридической силы в том случае, если установлено, что они нарушают права человека, гарантированные Конституцией. Высокий суд уполномочен проводить слушания по апелляциям и пересматривать решения по делам, поступившим из судов более низкой инстанции, и выносить распоряжения и директивные указания в виде постановлений, с тем чтобы обеспечить соблюдение предусмотренных Конституцией прав. Кроме того, он уполномочен прибегать к иным средствам защиты прав на основании своей юрисдикции, предусматривающей подготовку постановлений. Апелляционный суд имеет право рассматривать апелляции в отношении решений Высокого суда и любого другого нормативного органа.

10. Иски в отношении денежных сумм, имущества, компенсации и т.д. направляются в гражданские суды под председательством помощника судьи или альтернативного окружного судьи, что зависит от суммы иска. Заявления в связи с совершенными

⁴ Перечень неправительственных организаций и организаций гражданского общества, с которыми были проведены консультации, см. в приложении.

преступлениями направляются в местный полицейский участок или в уголовный суд под председательством магистрата. Кроме того, для рассмотрения трудовых споров существуют обычные и апелляционные суды по трудовым вопросам.

11. Имеются особые судьи, которые рассматривают дела о коррупции среди государственных должностных лиц. Были созданы специальные суды для преследования лиц, совершивших преступления против женщин и детей, включая насильственные действия с использованием кислоты. Споры в отношении результатов выборов рассматриваются судами по вопросам выборов в составе юристов. Дела, касающиеся семьи, рассматривают помощники судей в рамках семейных судов. Сельские суды в сельских районах и муниципальные согласительные советы в городских районах занимаются мелкими гражданскими и уголовными делами. Судебное расследование правонарушений военнослужащих проводят военные суды.

12. Главным юристом правительства является Генеральный прокурор, которому оказывает содействие группа в составе альтернативных генеральных прокуроров, а также заместителей и помощников Генерального прокурора. Они представляют государство в Верховном суде. Государственный обвинитель при поддержке альтернативных государственных обвинителей и помощников Государственного обвинителя выступает от имени государства в подчиненных гражданских судах округов при рассмотрении гражданских дел. Общественный прокурор и помощники прокурора представляют государство в уголовных делах в ходе выездных сессий и сессий судов других инстанций в соответствующей округе. В судах магистратов от имени государства следствие проводят полицейские. Правопорядок в стране обеспечивает полицейская служба, непосредственно подчиняющаяся Министерству внутренних дел.

IV. НОРМАТИВНАЯ БАЗА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

13. Основные права, закрепленные в Конституции Бангладеш, отражают права человека, которые предусмотрены международным гуманитарным правом. Среди перечисленных в Конституции прав особое значение имеют право на равенство перед законом⁵ и право на равную защиту по закону⁶. Кроме того, запрещена дискриминация по признакам расы, религии, касты и пола, при этом запрещено наносить ущерб с точки зрения жизни, свободы, физической неприкосновенности, репутации или имущества. Помимо этого, Конституция гарантирует равные возможности при трудоустройстве на государственную службу.

⁵ Статья 27 Конституции.

⁶ Статьи 31, 33 Конституции.

14. В Конституции также изложены основные принципы государственной политики, в соответствии с которой государство отвечает, в частности, за следующее: участие женщин в жизни страны, бесплатное обязательное образование, общественное здравоохранение, создание равных возможностей, обеспечение права на труд и создание условий для выполнения обязанности трудиться, развитие сельских районов и местных органов государственного управления, уважение международного права. Верховный суд неоднократно подтверждал эти основополагающие принципы в области защиты экономических и социальных прав граждан.

15. Подтверждением того, насколько серьезно Бангладеш относится к вопросу поощрения и защиты прав человека, является присоединение страны практически ко всем основным международным документам в области прав человека или их ратификация. К их числу относятся:

- a) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1969 года;
- b) Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 года;
- c) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и Факультативный протокол к ней 2000 года;
- d) Конвенция о рабстве 1926 года и Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1953 года;
- e) Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 года;
- f) Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года;
- g) Конвенция о правах ребенка 1989 года и два Факультативных протокола к ней 2001 года;
- h) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года;

- i) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года;
- j) Конвенция о политических правах женщин 1952 года;
- k) Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 года;
- l) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года;
- m) Конвенция о правах инвалидов 2006 года и Факультативный протокол к ней;
- n) Конвенция о борьбе с коррупцией 2003 года.

16. Кроме того, Бангладеш является участником ряда основных конвенций МОТ, которые имеют отношение к тематике прав человека. К ним относятся:

- a) Конвенция о принудительном труде (№ 29) 1930 года;
- b) Конвенция о праве на объединение в сельском хозяйстве (№ 11) 1921 года;
- c) Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию (№ 87) 1948 года;
- d) Конвенция о праве на организацию и ведение коллективных переговоров (№ 98) 1949 года.

17. В соответствии с добровольными обязательствами, которые Бангладеш взяла на себя до ее избрания в состав Совета по правам человека в 2006 году, страна стремится в максимально возможной степени достичь поставленных перед ней целей. В этой области достигнуты, среди прочего, следующие реальные результаты:

- a) обеспечен независимый характер деятельности Комиссии по борьбе с коррупцией (КБК);
- b) создана Национальная комиссия по правам человека;
- c) судебная власть была отделена от исполнительной;

d) были предприняты дальнейшие усилия, посредством проведения прагматичной политики в области национального развития, в целях удовлетворения основных потребностей населения, в частности потребностей в питании, одежде, жилье, образовании и первичном медико-санитарном обслуживании.

V. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Гражданские и политические права

18. Конституция Бангладеш служит оплотом в деле защиты от нарушений гражданских и политических прав. Она обеспечивает основные права, гарантирующие, в частности, равенство перед законом и равную защиту по закону, защиту жизни и свободы, а также запрещает дискриминацию и принудительный труд. Помимо этого, Конституция гарантирует права в период ареста, задержания, суда и отбытия наказания. Кроме того, гарантируются конкретные свободы - слова и выражения мнений, передвижения, ассоциации и собраний, профессии и занятия, религии, а также неприкосновенность имущества, жилья и частной жизни. В своей совокупности эти права образуют основу для создания общества, строящегося на принципах справедливости, свободы и равенства.

19. Положительным моментом является то, что в Бангладеш существуют свободные средства массовой информации, динамичное гражданское общество и независимая судебная власть, которые на протяжении ряда лет играют важную роль в защите основных прав граждан. Как печатные, так и электронные средства массовой информации выражают свои мнения при полной свободе. Принятие в сентябре 2008 года Закона о праве на информацию лишь укрепило приверженность государства идеям свободы и доступности информации.

20. Неправительственные и общинные организации, занимаясь такими разнообразными видами деятельности, как микрокредитование, медицинское обслуживание, неформальное обучение, расширение возможностей женщин и пропаганда прав человека и благого правления, в значительной степени содействуют поощрению и защите гражданских и политических прав. Общественные организации оспаривают нарушения в вопросах правления, выступая против произвольных задержаний и обеспечивая соблюдение законных прав граждан.

В. Экономические, социальные и культурные права

21. Стремясь создать благоприятные условия для экономического роста и социального развития, органы государственного управления основное внимание уделяют таким сферам, как здравоохранение, образование, базовые услуги, инвестиции в государственный сектор, создание рабочих мест, проведение экономических реформ и развитие сельскохозяйственной, сельской и городской инфраструктур. Правительство приняло ряд мер в области реформ в целях содействия промышленному развитию, осуществляемому прежде всего в рамках частного сектора, в качестве одного из главных стимулов экономического роста. В промышленной политике большое внимание уделяется созданию возможностей для предпринимателей и работников из числа женщин. В частном секторе для работников различных отраслей установлена минимальная заработная плата. В 2007 году в общенациональном масштабе была определена минимальная заработная плата для работников неквалифицированного труда.

22. Значительное внимание уделяется системам социальной защиты наиболее уязвимых групп населения в форме создания приносящих доходы видов деятельности и пенсионных планов. Закрепленные в Конституции основные принципы государственной политики содержат перечень экономических, социальных и политических приоритетов государства. Тот факт, что суды Бангладеш толкуют положения Конституции и законы в соответствии с этими принципами, повышает их роль в деле защиты и поощрения справедливого социального порядка, основывающегося на свободе населения в экономической, социальной и культурной областях.

С. Права конкретных уязвимых групп населения

1. Права и расширение возможностей женщин

23. В соответствии с обязательствами по Конституции⁷ и положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) правительство неизменно стремится повышать статус женщин как в личной, так и в общественной жизни.

24. Благодаря значительной финансовой и иной поддержке со стороны правительства, женщины во все большей степени играют руководящую роль на национальном и местном уровнях. Они могут претендовать на 300 заполняемых на общих основаниях мест в Парламенте. Помимо 45 зарезервированных для них в Парламенте мест, женщины

⁷ Статьи 10 и 28.

занимают одну треть специально выделенных для них мест во всех местных органах, включая муниципальные предприятия. Женщины на равных с мужчинами условиях сдают экзамены на заполнение вакансий юристов и гражданских служащих. Кроме того, действует 10-процентная квота при наборе на государственную службу. В настоящее время женщины занимают высокие посты в государственных органах исполнительной, законодательной и судебной власти, а также служат в учреждениях, занимающихся вопросами правопорядка и национальной безопасности.

25. Значительно возросла доля женщин на организованном рынке труда, что обусловлено изменениями в укладе сельской жизни, развитием экономики и миграцией населения в города. В швейной промышленности заняты практически исключительно женщины. Женщины вносят заметный вклад в экономику Бангладеш в виде переводов трудящихся-мигрантов. Кроме того, женщины являются наиболее многочисленной категорией получателей займов по линии государственных и негосударственных программ микрокредитования.

26. В Бангладеш существует отдельное министерство и директорат по делам женщин. Межведомственный комитет по КЛДЖ координирует осуществление Конвенции и других соответствующих планов действий в интересах женщин. В настоящее время обязательным является указание имени матери, наряду с именем отца, во всех документах/справках и паспортах. Принято специальное законодательство для предупреждения насилия по признаку пола.

2. Права детей

27. Бангладеш, одна из первых подписавшая Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка, настроена добиваться достижения целей Конвенции и глобального плана действий, который прямо связан с ЦРТ, утвержденными в ходе специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей в 1992 году.

28. Страна добилась заметного прогресса в таких вопросах, как начальное, среднее и неформальное образование, иммунизация, питание, первичного медико-санитарного обслуживание, водоснабжение и санитария. Упор делается на сокращение разрыва в дезагрегированных по признаку пола показателях во всех областях развития ребенка. Создано отдельное министерство, координирующее целевые мероприятия в интересах защиты прав и обеспечения благосостояния детей, включая профессиональную подготовку и кредитование молодежи. Главным директивным органом, осуществляющим контроль за соблюдением касающегося детей законодательства и их прав, является Национальный совет по делам детей. Межведомственный комитет по Конвенции о правах

ребенка (КПР) координирует осуществление Конвенции и других планов действий в интересах детей. "Банглаш шишу акэдеми" (Академия по вопросам детей Бангладеш) разрабатывает и осуществляет проекты в интересах культурного и психологического развития детей.

3. Права групп меньшинств

29. Бангладеш является родиной для различных религиозных и этнических групп меньшинств, которые живут в гармонии на протяжении многих поколений. Последователи мусульманской, индуистской религий, христиане и буддисты с уважением относятся друг к другу и пользуются полной свободой в вопросах религии и культуры. Особые для всех религий дни объявляются государственными праздниками. На строительство и поддержание религиозных учреждений различных конфессий специально выделяются бюджетные ассигнования. Кроме того, общинам особо предоставляются средства для проведения религиозных празднеств. Правительство учредило специальные целевые фонды для повышения благосостояния общин религиозных меньшинств, включая безвозмездные субсидии на возведение и обслуживание храмов.

30. В стране имеется большое число общин племен, проживающих как на равнинах, так и в горах. Наиболее разнообразным с точки зрения языка и культуры является Читтагонгский горный регион, где проживает несколько этнических групп.

31. В целях обеспечения прав групп меньшинств, прежде всего этнических, во всех учебных заведениях университетского уровня для них зарезервировано 5% мест. Кроме того, для них предусмотрена специальная квота при наборе на государственную службу. Созданы специальные министерства, занимающиеся этническими меньшинствами Читтагонгского горного региона и различными религиозными группами.

VI. ОСНОВНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Верховный суд

32. Верховный суд является высшим судебным органом Бангладеш. Он уполномочен проверять принятые законодательными органами положения и решения исполнительной власти на предмет их соответствия Конституции. Суд располагает юрисдикцией, позволяющей ему заслушивать апелляционные жалобы и выносить заключения в целях защиты граждан, права которых были нарушены.

33. В соответствии с Конституцией⁸ Отделение Высокого суда, входящее в Верховный суд, уполномочено принимать постановления, обеспечивающие защиту предусмотренных Конституцией основных прав⁹. Частные лица имеют право обратиться в Отделение Высокого суда с просьбой защитить их основные права¹⁰. Потерпевший, обращаясь за помощью в Отделение Высокого суда, может рассчитывать на следующие пять видов постановлений: наложение запрета и истребование дела для пересмотра (препятствует превышению полномочий государственными служащими), приказ mandamus (требующий от государственных служащих надлежащего исполнения возложенных на них обязанностей), приказ habeas corpus (обеспечивающий законность задержания или содержания под стражей) и приказ quo warranto (обеспечивающий законность занятия той или иной должности)¹¹.

34. Кроме того, Отделение Высокого суда в соответствии с разделом 561–А Уголовно–процессуального кодекса уполномочено выносить любое постановление, которое оно считает необходимым для пресечения процессуальных злоупотреблений в суде любой инстанции или же для защиты справедливости. Такая неотъемлемая юрисдикция Отделения Высокого суда, которая действует даже в условиях комендантского часа/ чрезвычайного положения, является важным средством защиты основных прав человека.

В. Национальная комиссия по правам человека

35. 1 сентября 2008 года была учреждена Национальная комиссия по правам человека в составе трех членов. Комиссия принимает и расследует сообщения о якобы имевших место нарушениях прав человека, направляемые частными лицами или группами лиц. В случае подтверждения приводимых в сообщении фактов, Комиссия уполномочена в зависимости от конкретных обстоятельств самостоятельно принять решение или же передать дело в суд/соответствующим властям. Кроме того, она следит за общим положением в области прав человека в стране.

⁸ Статья 102 (1).

⁹ Статьи 26–43.

¹⁰ Статья 44 (1) Конституции.

¹¹ Статья 102 Конституции.

VII. ДРУГИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

A. Комиссия по судебным делам

36. Комиссия по судебным делам, учрежденная на основании одноименного закона 1996 года, уполномочена выявлять причины задержек в судебном производстве и рекомендовать поправки к существующему законодательству или принятие и/или отмену законов, в том числе имеющих прямое отношение к женщинам, детям и другим обездоленным группам населения.

B. Национальная организация по оказанию юридической помощи (НОЮП)

37. С учетом тех неизбежных трудностей, с которыми сталкиваются маргинализированные и обездоленные слои населения в случае обращения к правосудию, в 2000 году правительство приняло Закон о юридической помощи, в соответствии с которым была учреждена Национальная организация по оказанию юридической помощи, предоставляющая юридические услуги представителям бедных и обездоленных слоев населения.

C. Генеральная прокуратура

38. В соответствии с Указом о государственном прокурорском надзоре 2008 года была создана постоянная государственная прокуратура. Цель этого указа – обеспечить назначение, обучение, удержание государственных юристов и административное управление их деятельностью, с тем чтобы они реально представляли государство в ходе судебных разбирательств в Верховном суде, окружных судах и судах упазил (подокругов).

D. Комиссия по борьбе с коррупцией (КБК)

39. В 2004 году на основании принятого парламентом закона была учреждена Комиссия по борьбе с коррупцией (КБК). Закон принимался с целью создать независимое учреждение со следующими юридическими полномочиями: проведение следственной работы; возбуждение и ведение дел; рассмотрение правовых мер по предупреждению коррупции, направление запросов о размерах активов и обязательств; производство конфискации имущества в случае отсутствия заявленных источников доходов. 22 февраля 2007 года в результате пересмотра правил процедуры КБК Комиссия получила бóльшую независимость и дополнительные полномочия.

Е. Комиссия по законодательным реформам

40. В целях повышения эффективности работы государственных служб правительство учредило Комиссию по законодательным реформам (КЗР), которая выносит рекомендации государственным учреждениям. В КЗР представлен как частный сектор, так и гражданское общество. В соответствии с одной из ее рекомендаций во всех государственных учреждениях были созданы подразделения по работе с населением.

Ф. Канцелярия омбудсмена

41. Конституция Бангладеш¹² предусматривает создание канцелярии омбудсмена, пользующегося полномочиями и осуществляющего функции, которыми его на основании закона может наделить Парламент. К ним относится расследование любых решений министерств, государственных сотрудников или официальных государственных органов. В 1980 году был принят Закон об омбудсмене, в соответствии с которым его назначение относится к функциям Парламента.

Г. Омбудсмен по вопросам налогообложения

42. В 2005 году Парламент принял закон, предусматривающий назначение омбудсмена по вопросам налогообложения. Его канцелярия отвечает за рассмотрение жалоб налогоплательщиков, вынесение определений в отношении действий Национального налогового совета и рекомендаций в целях изменения методов работы.

Н. Институциональные механизмы борьбы с насилием в отношении женщин и детей

43. В шести областях правительство на базе медицинских учебных заведений создало комплексные центры по оказанию помощи в кризисных ситуациях (КЦП) для предоставления - совместно со специально отобранными НПО - необходимых услуг пострадавшим от насилия лицам. Ставшие жертвами насилия и торговли людьми женщины и дети получают в таких центрах неотложную медицинскую помощь, помощь со стороны полиции, юридическую помощь, проходят психосоциальное консультирование и обеспечиваются жильем (в специально отведенных для них домах). В Полицейском управлении и в отдельных полицейских участках созданы специальные группы, занимающиеся женщинами.

¹² Статья 77 Конституции.

44. В поддержку КЦП были созданы шесть лабораторий по анализу ДНК. Наличие таких лабораторий позволяет более эффективно расследовать преступления, например изнасилования и убийства, устанавливать факт отцовства, решать вопросы наследования, иммиграции и устанавливать личность пропавших лиц и/или идентифицировать искалеченные тела.

45. Бангладеш добилась значительного прогресса в решении проблемы торговли женщинами и детьми, что стало возможным в первую очередь благодаря проведению информационно-пропагандистской кампании, расширению возможностей женщин и активизации деятельности соответствующих учреждений.

46. В Министерстве по делам женщин и детей правительство создало Центральную группу, которой поручено заниматься вопросами насилия в отношении женщин. Ее деятельность контролирует Межведомственный координационный комитет в составе 15 членов. Аналогичные группы существуют в Департаменте по делам женщин и в Национальной женской организации¹³. Кроме того, имеется Контрольный подкомитет, который осуществляет оперативное рассмотрение тяжких и нашумевших дел.

I. Средства массовой информации

47. Средства массовой информации в Бангладеш рьяно оберегают свою независимость. Они смело поднимают вопросы прав человека, развития, правления и другие общественные вопросы национального значения в целях организации диалога и достижения по ним консенсуса. В стране тиражом свыше 2 млн. экземпляров выходит около 544 ежедневных газет, 357 еженедельных публикаций, 62 публикуемых два раза в месяц и 93 ежемесячных издания. Кроме того, невиданными темпами растет число частных спутниковых теле- и радиоканалов. Как печатные издания, так и электронные средства массовой информации решительно выступают против коррупции должностных лиц, нарушений, совершаемых сотрудниками государственных учреждений, и насилия в обществе. Они, наряду с государственными теле- и радиоканалами, готовят специальные передачи, посвященные гендерным вопросам, гражданским свободам и борьбе с дискриминацией. Правительство разработало политику создания в стране общинного радио в целях развития общин и их оповещения о приближающихся стихийных бедствиях, а также в целях уменьшения тех рисков, с которыми они сталкиваются.

¹³ "*Jatiyo Mahila Shangstha*".

Ж. Гражданское общество

48. Гражданское общество Бангладеш, объединяющее различные слои населения, известно своим динамизмом и вкладом в создание подлинно демократической системы. Важную роль в этой области играют различные движения граждан, включая общественные организации, которые настойчиво требуют от правительства обоснования своих действий/бездействия и не допускают нарушения основных прав граждан. Поддержку таким инициативам - на основе многоплановых программ и мероприятий - оказывают НПО и общинные организации. Неправительственные организации, опираясь на знание местных условий и связи с бенефициариями низового уровня, играют важную роль в защите прав человека и в экономическом развитии. Они занимаются такими разными вопросами, как микрокредитование и создание приносящих доходы видов деятельности, обеспечение доступа к правосудию и охрана окружающей среды, поощрение ответственного отношения и транспарентности в общественных делах и участие в управлении процессом развития.

49. Широко признается тот факт, что развитию сектора неправительственных организаций, который в настоящее время объединяет около 14 тыс. зарегистрированных НПО, в значительной степени способствовала стратегическая и материальная поддержка со стороны правительства. Некоторые из этих организаций, например "Грамин бэнк" и БКРСР, заслужили признание и высокую оценку на международном уровне благодаря своим усилиям в деле сокращения масштабов нищеты и развития человека. Действительно, достигнутые в областях прав человека, благого правления и экономического развития успехи в значительной степени являются результатом взаимодополняющих действий правительства и НПО на национальном и местном уровнях.

VIII. ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ

А. Отделение судебной власти от исполнительной

50. Обязательным условием демократического правления и защиты прав человека является наличие независимой судебной власти. Верховный суд Бангладеш в своих действиях неизменно пользуется полной свободой. Наряду с этим, подчиненные суды, несмотря на содержащееся в Конституции требование обеспечить независимость нижестоящих судов (статья 22), в течение долгого времени находились под контролем органов исполнительной власти, что наносило серьезный ущерб их беспристрастности и добросовестности. В большинстве случаев магистраты были вынуждены выполнять двойные функции - представителей исполнительной власти и судей.

51. В 1999 году было выпущено постановление о незаконности порядка назначения сотрудников судебных органов и прохождения ими службы, предусмотренного действовавшим в Бангладеш Приказом о гражданской службе (реорганизованной) 1980 года (с поправками 1986 года), который был признан противоречащим Конституции. Отделение Высокого суда Верховного суда согласилось с тем, что такой порядок назначения и прохождения службы действительно противоречит Конституции, и поручило правительству подготовить положение - на основании статьи 115 Конституции - о создании независимой Комиссии по судебной службе.

52. 11 февраля 2007 года Президент обнародовал Указ об Уголовно-процессуальном кодексе (с внесенными поправками), тем самым завершив процесс формального отделения магистратур/судебной власти от исполнительной власти. Это давно ожидаемое решение о разделении судебной и исполнительной властей вступило в силу 1 ноября 2007 года.

В. Борьба с коррупцией

53. Приоритетом для Временного правительства стало возобновление деятельности Комиссии по борьбе с коррупцией (КБК) и обеспечение ее функциональной независимости, в результате чего КБК превратилась в основной инструмент борьбы с коррупцией. Был пересмотрен Закон о Комиссии по борьбе с коррупцией 2004 года и принято Положение о борьбе с коррупцией 2007 года, с тем чтобы повысить эффективность деятельности Комиссии. В целях скорейшего рассмотрения связанных с коррупцией дел были созданы специальные суды. При проведении расследований и задержаний обвиняемых в коррупции лиц содействие КБК оказывает Национальный координационный совет (НКС). В результате регулярного взаимодействия КБК со средствами массовой информации и общественностью, население стало лучше понимать цели и деятельность Комиссии.

С. Реорганизация Избирательной комиссии

54. Избирательная комиссия является конституционным органом, отвечающим за подготовку списков избирателей и другие виды деятельности, связанные с проведением национальных выборов. В 2007 году состав Комиссии был изменен в связи с обвинениями в пристрастности и неэффективности действий ее бывших членов. В 2008 году Избирательная комиссия успешно провела регистрацию 80 млн. избирателей с использованием фотографических и биометрических средств, что по любым меркам является большим достижением. Кроме того, Избирательная комиссия в ходе консультаций со всеми заинтересованными сторонами значительно усовершенствовала

избирательную систему. Комиссия также объявила о принятии плана избирательной деятельности, предусматривающего, в частности, реформу политических партий, определение границ избирательных округов по результатам предыдущей переписи, установление сроков проведения местных и парламентских выборов и использование прозрачных ящиков для голосования.

55. Первыми выборами, проведенными Избирательной комиссией в ее нынешнем составе, стали состоявшиеся 4 августа 2008 года выборы в местные органы власти четырех городов и девяти муниципалитетов. Все наблюдатели отметили, что выборы были свободными, справедливыми и их результаты заслуживают доверия. Жалобы от их участников не поступали. В этих выборах приняло участие беспрецедентное в истории выборов Бангладеш число избирателей - от 75 до 92%. Кроме того, впервые в истории Бангладеш представители всех уязвимых групп населения, включая общины меньшинств и женщин, в невиданных ранее масштабах участвовали в этих выборах в условиях, свободных от насилия и запугивания.

D. Реформы местных органов власти

56. В Конституции Бангладеш¹⁴ предусмотрено создание представительных местных органов власти на всех уровнях управления, а также органов, представляющих интересы сельских жителей, трудящихся и женщин. Учрежденный в июне 2007 года Комитет экспертов после проведения консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, включая профессиональные организации, политические партии и организации гражданского общества, рекомендовал ряд мер, направленных на повышение самостоятельности, финансовой независимости и дальнейшую демократизацию местных органов власти, а также на создание постоянной комиссии по вопросам местных органов управления. В настоящее время идет работа по созданию такой комиссии.

E. Реформы полицейской службы

57. После консультаций на низовом уровне со всеми заинтересованными сторонами, включая общественность, был подготовлен проект указа о полиции Бангладеш 2007 года, который должен заменить Закон о полиции 1861 года. В нем предусмотрены адекватные стимулы для полицейских, изложены кодекс поведения, в частности упоминается необходимость соблюдать права человека при исполнении служебных обязанностей, порядок обращения с женщинами и девочками, а также меры наказания полицейских в случае невыполнения ими предусмотренных законом обязанностей.

¹⁴ Статьи 9 и 11.

58. На базе полицейских служб нескольких городских и сельских районов правительство создало образцовые полицейские участки, учитывающие интересы населения. В целях улучшения отношений между полицией и общинами были организованы центры юридической помощи. Полицейское управление проводит "дни открытых дверей", в рамках которых представители общин встречаются с полицейскими.

59. В самом Полицейском управлении правительство создало Группу по вопросам безопасности, в функции которой входит рассмотрение заявлений о нарушении полицейскими законов и прав человека. Помимо этого, Группа уполномочена наказывать сотрудников правоохранительных учреждений, которые были признаны виновными в таких нарушениях.

60. Кроме того, создаются Центр по оказанию помощи потерпевшим и Группа аналитической поддержки следственной деятельности. В задачи Центра входит оказание физической, психосоциальной и финансовой помощи лицам, пострадавшим от преступлений и нарушений прав человека, в то время как Группа аналитической поддержки будет заниматься анализом преступлений и разработкой возможных мероприятий, в частности по борьбе с торговлей людьми и наркотиками.

Г. Достижения в области образования

61. Центральное место в сфере социального развития и образования в Бангладеш занимает всеобщее бесплатное начальное образование. Около 15% бюджетных средств, предназначенных для целей развития, направляется в сферу образования, при этом 64% этих средств расходуется на начальное образование. Показатель зачисления нетто в начальную школу в 2007 году составил 91,7%, а соотношение числа девочек и мальчиков в начальной школе - 50:50. И хотя нынешние тенденции в целом свидетельствуют о сокращении гендерных различий почти по всем социальным ЦРТ в секторе образования это более заметно.

62. Залогом успеха в области образования стали усилия органов государственного управления, дополняемые действиями НПО. Бесплатное обязательное начальное образование было введено в соответствии с принятым правительством Законом об обязательном начальном образовании 1990 года. В соответствии с политикой государства все девочки получают бесплатное образование до 12-го класса, все учащиеся начальной школы обеспечиваются бесплатными учебниками, а девочки из сельских средних школ - стипендиями, при этом сами школы в финансовом отношении заинтересованы в их обучении. В стране существует государственная программа "Продовольствие за обучение", в соответствии с которой малоимущие ученики сельских начальных школ

получают продовольственные пайки. В настоящее время такие пайки заменяются денежными пособиями тем малоимущим семьям, которые отправляют своих детей в школу.

63. Программы бесплатного обучения девочек до 12-го класса и предоставления стипендий девочкам, посещающим среднюю школу, имеют большое значение для повышения доступности таких школ для девочек и продолжения ими учебы. Кроме того, они способствуют сокращению числа браков среди несовершеннолетних.

64. В апреле 2005 года было создано Бюро по вопросам неформального обучения (БВНО) в целях развития образования в этой области. Помимо этого, предпринимаются усилия по обучению работающих несовершеннолетних горожан, рассчитанному на местные условия, доходным видам деятельности, а также по организации для них, параллельно с прохождением базового обучения, профессиональной подготовки. Организация неформального обучения, осуществляемого параллельно с функционированием обычных начальных школ, в значительной степени способствовала созданию альтернативной системы обучения для тех, кто не может учиться в обычных учебных заведениях. Вопросами неформального обучения занимаются прежде всего НПО.

G. Сокращение масштабов нищеты и развитие людских ресурсов

65. Сокращение масштабов нищеты является важнейшей задачей страны и, в силу этого, первоочередной целью политики Бангладеш с момента получения его независимости. Планируются и согласованным образом осуществляются усилия, направленные на улучшение условий жизни населения, которое в значительной степени по-прежнему живет ниже уровня нищеты. Как правило, более половины средств, выделяемых на цели развития и другие цели, прямо или косвенно расходуется на деятельность по сокращению масштабов нищеты.

66. Эти усилия вывели Бангладеш на передовые рубежи борьбы с нищетой. Происходящая в Бангладеш так называемая "тихая революция" (термин Всемирного банка) получила известность в качестве новой привлекательной концепции развития. Кроме того, Бангладеш удалось преодолеть продовольственный кризис, причиной которого стал обрушившийся на страну в ноябре 2007 года циклон "Сидр". В этом отношении, помимо обеспечения малоимущего населения рисом по доступным ценам, важное значение имели своевременные стратегические и финансовые меры в поддержку фермеров.

67. В целях решения тех многоплановых проблем, с которыми сталкиваются малоимущие жители, были созданы различные системы социальной защиты. К ним относятся программы денежной и продовольственной помощи, программы микрокредитования и другие специальные меры, направленные на сокращение масштабов нищеты. Такие программы и меры преследуют цель улучшить экономическое положение бедноты и, одновременно с этим, обеспечить ее средствами, необходимыми для оптимального использования имеющихся ресурсов.

68. Как государство, так и НПО занимаются осуществлением целевых программ сокращения масштабов нищеты, расширения занятости и создания приносящих доходы видов деятельности, рассчитанных на малоимущие и обездоленные слои населения. Одновременно с инициативами в области развития государство осуществляет перевоспитание малолетних правонарушителей, обучение и реабилитацию уязвимых в социальном отношении женщин, а также занимается сиротами, лицами, не имеющими постоянного местожительства, и пострадавшими от насилия лицами и обеспечивает их реабилитацию.

69. Осуществление этих инициатив уже дало положительные результаты. Согласно результатам Обследования доходов и расходов домашних хозяйств (ОДРДХ), проведенного Статистическим управлением Бангладеш на основе метода учета стоимости основных товаров и услуг (СОТУ), уровень нищеты по показателю доходов в стране снизился с 48,9% в 2000 году до 40% в 2005 году. По оценкам с использованием нижней границы нищеты ее показатель снизился с 34,3% в 2000 году до 25,1% в 2005 году. Сокращаются также масштабы крайней нищеты.

Н. Принятие законов/внесение в них поправок

70. Свидетельством готовности Бангладеш защищать и поощрять права человека в соответствии с международными обязательствами является принятие важных национальных законов/внесение в них поправок. Речь идет о следующих нормативных документах:

- a) Указ о народном представительстве (с внесенными поправками) 2008 года;
- b) Указ о праве на информацию 2008 года;
- c) Указ об Уголовно-процессуальном кодексе (с внесенными поправками) от 11 февраля 2007 года;

- d) Закон о предотвращении угнетения женщин и детей 2000 года (с поправками 2003 года);
- e) Указ о борьбе с терроризмом 2008 года;
- f) Положение об общественных закупках 2008 года;
- g) Указ о Государственной прокуратуре 2008 года;
- h) Указ о создании Национальной комиссии по правам человека 2007 года;
- i) Закон о юридической помощи 2000 года (с поправками 2006 года);
- j) Закон о сельских судах 2006 года;
- k) Закон Бангладеш о труде 2006 года;
- l) Закон Бангладеш о фонде социального обеспечения трудящихся 2006 года;
- m) Закон о государственных закупках 2006 года;
- n) Закон о создании управления по вопросам микрокредитования 2006 года;
- o) Закон о регистрации рождения и смерти 2004 года;
- p) Закон о контроле за использованием кислоты 2002 года;
- q) Закон о предотвращении преступлений, связанных с использованием кислоты, 2002 года;
- r) Закон о социальном обеспечении инвалидов 2001 года;

71. Совсем недавно в Бангладеш было изменено законодательство о гражданстве. Согласно Закону о гражданстве Бангладеш (с внесенными поправками) 2008 года дети, родившиеся от брака бангладешской женщины и иностранца, могут получить гражданство страны. Кроме того, завершается работа над законом о защите потребителей. С представителями гражданского общества на двусторонней основе обсуждается закон о защите лиц, пострадавших от бытового насилия.

72. В Закон о предотвращении угнетения женщин и детей в 2003 году были внесены следующие поправки: а) изменено определение ребенка - отныне таковым считается лицо в возрасте до 16, а не 14 лет; б) закон стал распространяться на лиц, совершающих насильственные и противоправные действия в связи с приданным; в) установлено наказание за подстрекательство женщины к самоубийству; г) предусмотрена обязанность государства обеспечить воспитание ребенка, родившегося в результате изнасилования (ранее такая обязанность возлагалась на виновное в этом деянии лицо); д) предусмотрено получение судом согласия несовершеннолетнего лица женского пола при решении вопроса о помещении в воспитательное заведение.

73. В рамках официальной судебной системы правительство предусмотрело ряд согласительных процедур, с тем чтобы обеспечить скорейшее и эффективное с точки зрения затрат отправление правосудия. Различные инициативы в этой области на практике завершились включением положений об альтернативном урегулировании споров (АУС) в Указ о судах по семейным делам 1985 года и включением таких положений в Гражданский процессуальный кодекс 1908 года и в Закон "Арта рин адалат" 2003 года (Закон о долговых судах).

74. Были внесены изменения в Приказ о народном представительстве (ПНП) 1972 года, с тем чтобы сделать более демократичным процесс принятия решений в рамках политических партий и повысить транспарентность их финансовых операций. В соответствии с этим пересмотренным приказом участвующие в национальных выборах кандидаты теперь обязаны предоставлять некоторые сведения о своих активах и обязательствах.

I. Обеспечение гендерного равенства

75. Развитие женщин относится к числу важнейших приоритетов правительства. За улучшение положения женщин во всех сферах жизни отвечает Национальный совет по вопросам развития женщин. Координаторы по вопросам участия женщин в развитии (УЖР), Комитет по оценке и осуществлению деятельности в интересах развития женщин в составе представителей всех заинтересованных министерств, а также координационные комитеты по УЖР округов и подокругов (упазил) совместно работают над тем, чтобы вовлечь женщин в управленческую деятельность и в процесс развития. Гендерные аспекты нашли отражение и в национальном бюджете. Для сельских женщин организуется профессиональная подготовка и обучение, создаются общинные службы в целях сокращения масштабов нищеты, повышения продовольственной безопасности и оказания женщинам помощи в случае дискриминации по признаку пола в рамках семьи и местной общины.

Ж. Сотрудничество между правительством и неправительственными организациями/частным сектором

76. Правительство, отказываясь от традиционной концепции управления, основывающейся на жестких централизованных формах работы, в вопросах развития страны во все большей степени сотрудничает с НПО/частным сектором. Такая перемена позволяет гражданскому обществу, НПО и частному сектору принимать участие в таких видах деятельности, как государственное управление и принятие решений, проведение политики, организация обучения, пропагандистская деятельность, параллельная разработка законодательства, подготовка стратегических документов и, в целом, определение направленности дальнейших действий. Эта тенденция свидетельствует о том, что общество начинает развиваться на принципах демократии и плюрализма. Помимо правозащитной и юридической областей, правительство сотрудничает с НПО при осуществлении важнейших мероприятий в сфере развития. Проводятся скоординированные мероприятия в таких областях, как, в частности, сельское хозяйство, здравоохранение, планирование семьи, начальное и среднее образование, неформальное обучение, профессиональная подготовка, охрана окружающей среды и развитие сельских районов и общин.

IX. К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОЛИТИКА, ПЛАНЫ И ПРОГРАММЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

77. Подтверждением готовности правительства обеспечивать защиту и поощрение прав человека, а также добиваться ликвидации всех форм дискриминации в обществе является принятие мер, планов, политики и программ, рассчитанных на отдельные группы населения и предусматривающие решение конкретных вопросов.

А. Женщины

78. Бангладеш без каких-либо оговорок приняла Пекинскую платформу действий и утвердила план действий по ее осуществлению. Ликвидация гендерных различий в важнейших областях права, экономики, политики и семьи стало отличительной чертой Национальной политики по улучшению положения женщин 1997 года, а также Национального плана действий по улучшению положения женщин, который был разработан в том же году. В ответ на призывы правозащитных женских групп правительство в 2008 году разработало новую политику развития в интересах женщин, которая в настоящее время обсуждается с заинтересованными сторонами.

79. Принимаются особые меры, с тем чтобы не допустить "феминизации" нищеты, включая создание программ пособий для вдов, брошенных и социально неблагополучных женщин, экспериментальной программы пособий для малоимущих кормящих матерей и программы финансирования деятельности по охране материнского здоровья, а также программы питания в общинах. Правительство выделяет все больше средств на эти программы, что делается с целью обеспечить получение доходов находящимися в уязвимом положении женщинами и детьми и их реабилитацию.

80. Достижение гендерного равенства на основе устойчивого развития женщин является основополагающей задачей Рамочной программы улучшения положения и защиты прав женщин: путь к сокращению масштабов нищеты. В число стратегических целей этой Рамочной программы входят: обеспечение участия женщин в обычной рыночной экономической деятельности, повышение способности женщин в целом выполнять свои обязанности в связи с ведением домашнего хозяйства, продолжением рода и получением доходов, расширение участия женщин в политической деятельности и в принятии решений и обеспечение социальной защиты женщин, находящихся в уязвимом положении и подвергающихся различным рискам. В этих вопросах, имеющих крайне важное значение для жизни страны, было достигнуто значительный прогресс.

81. Одной из наиболее успешных инициатив в области развития в интересах женщин является Программа развития уязвимых групп населения (РУГН). Эта программа осуществляется в общенациональном масштабе, и ею охвачено почти 750 000 малоимущих сельских женщин. В ее рамках делается упор на достижение женщинами самообеспеченности путем вовлечения их в программы НПО после прекращения продовольственной помощи по линии Программы РУГН. Охваченные этой инициативой женщины также участвуют в местных выборах, в распределении продовольственного зерна и в предоставлении других услуг и проходят специальную подготовку, в том числе по вопросам прав человека. Помимо этого, правительство осуществляет Программу РУГН в интересах наименее обеспеченных слоев населения, стремясь повысить производительность труда наиболее бедных, уязвимых женщин.

82. Проект по развитию в интересах женщин, не имеющих средств к существованию, направлен на преодоление крайней нищеты женщин и их иждивенцев. В период 2001-2007 годов примерно 279 999 женщин - обладательниц карточек РУГН прошли обучение приносящим доходы видам деятельности, с тем чтобы улучшить свои перспективы в отношении получения доходов.

83. В Бангладеш женщины являются самой крупной группой бенефициариев программ микрофинансирования. По состоянию на июнь 2006 года, в рамках нескольких проектов

Министерства по делам женщин и детей было распределено в общей сложности 2 857,3 млн. така. Кроме того, институциональным микрокредитованием женщин непосредственно занимаются национализированные банки, расположенные в сельских районах, хотя наибольший объем кредитования приходится на такие НПО, как "Грамин" и БКРСР.

В. Дети

84. Правительство предпринимает шаги в целях поощрения прав детей и создания благоприятных для их всестороннего развития условий. Правительство приняло несколько национальных планов действий в интересах детей (самый последний из них рассчитан на период 2005-2010 годов), предусматривающих целевые мероприятия в основных областях защиты и развития детей. Важным результатом подготовки и осуществления НПД стало использование плана действий в интересах детей в ходе национального планирования и проведение предварительных консультаций с заинтересованными сторонами, включая самих детей. Данный процесс привел к повышению уровня осведомленности о правах детей, так как план действий широко используется для включения и пропагандирования вопросов прав детей в программы развития.

85. Еще одним подтверждением готовности государства защищать детей является отражение детской проблематики в документе о стратегии сокращения масштабов нищеты, который был принят правительством. Помимо этого, различные программы предусматривают выдачу пособий натурой в интересах реабилитации осиротевших детей, в частности детей, пострадавших от стихийных бедствий.

86. Большое внимание правительство уделяет борьбе с сексуальным совращением и эксплуатацией детей, проблемам лишения свободы, ранних браков и отсутствия документов о регистрации рождения. В целях решения некоторых из них в 2002 году правительство приняло Национальный план действий по борьбе с сексуальным совращением и эксплуатацией детей, включая торговлю детьми. В целях обеспечения скоординированной и контролируемой реализации этого плана действий был создан Комитет по вопросам осуществления и контроля.

87. Правительство, стремясь привести национальное законодательство в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних лиц в соответствие с Конвенцией о правах ребенка, разработало Национальную социальную политику, предусматривающую альтернативные методы обращения с несовершеннолетними

правонарушителями и их защиту. Вопросами защиты детей, которые оказались в поле зрения правоохранительных органов, занимается межведомственный комитет.

88. Стремясь искоренить детский труд, правительство завершает разработку национальной политики в этой области. Оно приступило к осуществлению срочной программы (СП), которая представляет собой прежде всего план действий в интересах искоренения наихудших форм детского труда в установленные сроки, ликвидации исходных причин детского труда, развития базового образования и увязки проектов национального развития с мероприятиями, осуществляемыми в целях борьбы с детским трудом. По своей сути эта программа предусматривает мероприятия, вытекающие из ратификации Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

С. Племенные народности

89. Правительство решительно настроено поднимать уровень благосостояния населения страны независимо от расы, религии, этнической принадлежности, языка и культуры его представителей. В силу этого оно придает большое значение повышению качества жизни и защите прав человека всех групп меньшинств, в том числе этнических.

90. В Читтагонгском горном регионе (ЧГР) проживает 11 различных этнических общин. Министерству по делам ЧГР поручено, в частности, обеспечивать защиту социальных, экономических, культурных и образовательных прав горных жителей и способствовать ускорению социально-экономического развития региона. Советы горных округов в составе представителей местного населения отвечают за всю деятельность в области развития этого региона.

91. Помимо общих субсидий, ЧГР получает специальные ассигнования на цели развития. Бюджетное финансирование региона неуклонно растет - с 1 096,2 млн. така в 2003-2004 годах до 2 577,3 млн. така в 2007-2008 годах. Эти средства идут на развитие здравоохранения, образования, культуры, спорта, водоснабжения и санитарии. Кроме того, правительство направляет пробные партии помощи (в виде продовольственного зерна) и оказывает безвозмездную материальную помощь маргинализированному населению горных округов, с тем чтобы помочь им в случае неурожая, нехватки продовольствия и стихийных бедствий.

92. Во всех трех горных округах были созданы окружные и выездные суды, с тем чтобы население могло обратиться к органам правосудия. Правительство предпринимает шаги по охвату удаленных районов горных округов сетью передвижных судов.

D. Инвалиды

93. Бангладеш стала двадцатой страной (из 41), ратифицировавшей Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Осознавая необходимость обеспечить соблюдение прав инвалидов, правительство назначило в государственных министерствах и департаментах 46 координаторов, занимающихся делами инвалидов. Еще в 1999 году был учрежден "Jatiyo Protibondhi Unnayan Foundation" (Национальный фонд по вопросам инвалидности и развития) в целях защиты интересов инвалидов и предоставления им услуг, в том числе в виде финансовой помощи. Впоследствии правительство преобразовало этот Фонд в автономное учреждение. Признанием приверженности и вклада Бангладеш в том, что касается инвалидов, стало недавнее назначение представителя Фонда в состав Комитета по правам инвалидов.

94. В рамках второй Программы развития начального образования (ПРНО-II) правительство приняло направленную на преодоление социальной изоляции политику, в соответствии с которой обеспечивается постепенная интеграция детей с ограниченными возможностями в общую систему образования. В 2008 году был пересмотрен Национальный план действий в интересах инвалидов, принятый в 2006 году. В этом плане освещены разнообразные вопросы и мероприятия и подчеркивается важность участия малоимущих инвалидов в программах преодоления нищеты и обеспечения развития как в сельских, так и в городских районах.

E. Беженцы

95. Правительство оказывает активную поддержку беженцам из Мьянмы, обеспечивая их временным жильем, продовольствием и медицинской помощью. Осознавая те трудности, с которыми они сталкиваются в лагерях беженцев, правительство предусмотрело специальные ассигнования на улучшение их условий жизни в лагерях. Для размещения беженцев правительство выделило в общей сложности 703 акра земли стоимостью 70 млн. така). В этих лагерях проживает около 2 000 семей беженцев.

96. В лагерях было создано в общей сложности 20 школ, в которых обучается почти 7 500 детей-беженцев. Были предусмотрены меры для организации среди беженцев самопомощи и обучения их необходимым навыкам. На оказание административной поддержки беженцам из Мьянмы правительство израсходовало примерно 100 млн. така. Участники пятьдесят девятой сессии Исполнительного комитета Программы УВКБ высоко оценили вклад правительства Бангладеш в улучшение условий жизни беженцев из Мьянмы, а также оказавшихся в стране пакистанцев, и отметили, что Бангладеш стала

единственной страной, представившей доклад в соответствии с Программой действий в интересах защиты беженцев, не будучи стороной, подписавшей Конвенцию о статусе беженцев 1951 года.

Е. Сокращение масштабов нищеты

1. Годовые планы развития

97. В годовых планах развития правительство предусматривает прежде всего целевое осуществление программ в области развития с опорой на структуры государственного сектора. Кроме того, эти планы направлены на обеспечение защиты основных прав граждан, в частности малоимущего населения, в экономической, социальной, культурной и политических областях на основе комплексных мероприятий в области развития.

98. Правительство осуществляет большое число рассчитанных на малоимущих жителей и женщин инициатив в области развития. Это предусматривает осуществление проектов в таких областях, как, в частности, сокращение масштабов сельской нищеты, создание производственных возможностей/рабочих мест для сельских женщин, предупреждение насилия в отношении женщин, охрана репродуктивного здоровья женщин, расширение возможностей обездоленных в социальном плане женщин и их детей, борьба с торговлей женщинами и детьми, расширение возможностей женщин в общественной и правовой сферах, участие в разработке политики и пропагандистской деятельности, обеспечение устойчивыми источниками средств к существованию обездоленных в социальном плане женщин.

2. Документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН)

99. Бангладеш делает все необходимое для достижения ЦРТ к 2015 году. Страна уже вышла на уровень ЦРТ в таких областях, как гендерное равенство в сфере начального и среднего образования, и успешно продвигается в деле достижения других таких целей. После завершения периода действия первого ДССН, принятого в 2005 году, в 2008 году правительство приняло новый ДССН, направленный на достижение максимальных выгод для малоимущего населения и создание систем социальной защиты в интересах бедных слоев населения, в первую очередь женщин, с тем чтобы противостоять ожидаемым и непредвиденным резким колебаниям в показателях доходов/потребления посредством осуществления целевых и иных мероприятий. В нем подчеркивается важность развития человеческого потенциала малоимущего населения и необходимость расширения его возможностей на основе усилий в таких областях, как образование, здравоохранение, санитария и обеспечение безопасной водой, питание и социальная сфера.

100. Помимо этого, ДССН предусматривает расширение участия и возможностей малоимущего населения, в первую очередь женщин, и таких обездоленных и маргинализированных групп населения, как инвалиды, этнические меньшинства и лица, проживающие в экологически уязвимых районах. В нем сделан упор на обеспечение благого правления путем укрепления потенциала в области осуществления, развитие местных структур, сокращение масштабов коррупции, обеспечение доступа к правосудию и совершенствование секторального управления на основе совместных усилий правительства, учреждений, занимающихся вопросами развития, частного сектора, НПО, общинных организаций, средств массовой информации, научных кругов и, прежде всего, самих жителей Бангладеш.

3. Стратегия сокращения масштабов нищеты в отстающих регионах Бангладеш

101. В целях преодоления региональных различий в показателях экономического развития и социальной защиты был разработан программный документ под названием "Стратегия сокращения масштабов нищеты в отстающих регионах Бангладеш". В самом общем виде в нем рекомендуется добиваться сбалансированного развития путем осуществления как краткосрочных, так и долгосрочных мер в области политики и планов действий. Правительство уже приступило к реализации краткосрочных планов действий, предусматривающих целевое финансирование 28 наиболее отсталых и бедных округов Бангладеш в объеме свыше 1,4 млрд. така.

Г. Система социальной защиты и расширение возможностей

102. Непредвиденный рост цен на сырую нефть и глобальный продовольственный кризис отрицательно повлияли на покупательную способность населения Бангладеш с низким доходом и доходом ниже среднего. В своем стремлении обеспечить социальную защиту этих групп населения правительство расширило программы социальной защиты, которые теперь охватывают новых бенефициариев. В текущем бюджетном году объем субсидирования был доведен до 169,32 млрд. така (2,8% ВВП), что на 48% выше аналогичного показателя за предыдущий год, составлявшего 114,67 млрд. така (2,1% ВВП).

103. Среди различных программ социальной защиты особое значение имеют две такие программы. Первая из них - это рассчитанная на 100 дней программа обеспечения занятости сельских безработных. В соответствии с данной программой на местах были трудоустроены 2 млн. безработных сельских бедняков, т.е. обеспечена занятость в размере 200 млн. человеко-дней. В результате осуществления второй программы "Продовольствие за труд" было распределено продовольствие на сумму 15,78 млрд. така,

и обеспечена занятость в размере 144 млн. человеко-дней в интересах представителей сельской бедноты, прежде всего женщин. Кроме того, в рамках своих операций по микрокредитованию правительство выделило 24,76 млрд. така на цели самостоятельного трудоустройства примерно 15 млн. семей.

104. По линии Фонда обеспечения жильем бездомных лиц пострадавшие от разрушения берегов рек жители могут получить соответствующие займы и компенсацию. В рамках других государственных программ выплачиваются пособия пожилым лицам, неимущим инвалидам, специальное пособие неимущим борцам за независимость, пособие лицам, пострадавшим от использования кислоты, и инвалидам с физическими недостатками, а также пособие сезонным безработным. В рамках программы пробных поставок помощи пострадавшие от стихийных бедствий лица получают продовольственное зерно.

105. Правительство приняло Программу создания сельских центров в горном регионе, которая предусматривает осуществление в ЧГР мероприятий в таких областях, как образование, здравоохранение, санитария, питание, охрана здоровья матери и ребенка.

Н. Здравоохранение и питание

106. Главной задачей разработанной в 2000 году Национальной политики в области здравоохранения является удовлетворение базовых медицинских потребностей представителей всех слоев общества без какой-либо дискриминации. Кроме того, она предусматривает меры по регулированию численности населения и иммунизации.

107. Правительство приняло всеобъемлющую Национальную стратегию в области охраны материнского здоровья, с тем чтобы обеспечить качественное обслуживание в интересах охраны материнства. Оно приняло Программу в области здравоохранения, питания и народонаселения, предусматривающую всеобщее базовое медицинское обслуживание и направленную на сокращение материнской и детской смертности. Кроме того, оно стремится укреплять сектор общественного здравоохранения, с тем чтобы противостоять угрозе распространения ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии. В рамках Национальной программы в области питания предусматривается, в частности, обеспечение пищевыми добавками, создание службы по вопросам грудного вскармливания для беременных и кормящих матерей и новобрачных, а также пропаганда социально приемлемых моделей поведения.

108. В 2006 году правительство приняло Национальную продовольственную политику в интересах надежного и устойчивого обеспечения продовольствием населения при любых обстоятельствах. Она предусматривает следующие цели: i) обеспечение адекватного и

стабильного снабжения безопасными и полезными продуктами питания; ii) повышение покупательной способности населения в интересах увеличения потребления продовольствия; iii) обеспечение адекватного питания для всех, в особенности для женщин и детей.

I. Образование

109. В интересах достижения к 2015 году целей образования для всех правительство особое внимание уделяет улучшению показателей зачисления в школу, развитию начального и дошкольного образования, выплате стипендий и увеличению продолжительности занятий с учащимися. Значительный прогресс достигнут в том, что касается повышения доступности образования и расширения его географического охвата. Этих результатов удалось достичь благодаря осуществлению прежде всего таких реформ в области политики, как обеспечение стабильного государственного финансирования, установление партнерских отношений между государственным и частным секторами и создание программ субсидий для малоимущего населения и девочек.

110. На основе скоординированного, единого и опирающегося на различные секторы подхода правительство приняло вторую Программу развития начального образования (ПРНО-II). Оно стремится удовлетворить потребности общин меньшинств в области образования путем организации, наряду с общей системой образования, дошкольного и массового обучения при храмах для представителей бедных индуистских общин. Правительство осуществляет проект по охвату не посещающих школу детей, с тем чтобы начальное образование получили по меньшей мере 500 000 таких детей в возрасте 7-14 лет, проживающих в 60 неблагополучных упазилах (подокругах). В районах, испытывающих острую нехватку продовольствия, организуются программы школьного питания.

J. Пропаганда прав человека

111. Правительство убеждено в том, что пропаганда прав человека имеет важное значение для подлинного их осуществления. Оно стремится повышать уровень ознакомления с тематикой прав человека сотрудников государственных учреждений, включая административные, судебные и правоохранительные органы, путем организации специализированной подготовки и распространения информации. В ходе пропагандистских кампаний освещаются такие различные вопросы, как гендерное равенство и насилие в отношении женщин, проблемы развития и другие гражданские и политические права граждан.

К. Управление земельными ресурсами и их использование

112. В Бангладеш основным источником доходов для сельской бедноты является земля. Политика правительства в отношении землепользования поощряет оптимальное использование земельных ресурсов в целях недопущения потери сельскохозяйственных угодий, предупреждения нарушения почвенного покрова и защиты государственных земель. Правительство изъяло большие участки земли из незаконного пользования и в настоящее время готовит юридическую базу для их заселения. Транспарентность в вопросах управления земельными ресурсами обеспечивается через организации граждан, которые имеются по всей стране.

Л. Окружающая среда и развитие

113. Принимая во внимание последствия стихийных бедствий и истощения природных ресурсов для прав человека, правительство активно включает вопросы устойчивого в экологическом отношении развития в свою политику и программы. В качестве достижений можно указать участие населения в лесоводстве и повышение доступности безопасной питьевой воды, прежде всего в городских районах. Кроме того, правительство приняло национальную политику в отношении землепользования, окружающей среды, лесного и сельского хозяйства.

114. Правительство осуществляет программы в таких областях, как сокращение масштабов промышленного загрязнения, удаление биологических отходов, лесопользование, а также защита биологического разнообразия. В общинах создаются программы в целях привлечения населения к защите природных ресурсов. Включение вопросов экологии в учебные планы начальной и средней школ способствует более глубокому усвоению молодежью значения экологических вопросов и биологического разнообразия.

115. Принимая во внимание тот факт, что в Бангладеш стихийные бедствия происходят с определенной периодичностью, правительство объединяет правозащитные программы с программами подготовки к стихийным бедствиям, с тем чтобы защитить от них население путем повышения готовности, принятия ответных мер, организации восстановительных работ и сокращения рисков, принимая необходимые меры до, во время и после стихийных бедствий. Это включает оказание детям, подросткам, престарелым лицам, инвалидам и представителям других уязвимых групп населения помощи в деле повышения готовности к природным катастрофам.

Х. Проблемы обеспечения эффективного соблюдения прав человека

116. Для населения Бангладеш возможности пользоваться правами человека ограничены рядом факторов, проявляющихся, как правило, на разных уровнях. И хотя некоторые из них по сути своей связаны с различными управленческими и структурными недостатками, общая картина усложняется отсутствием необходимых знаний о законодательстве и правах у населения в целом и, в частности, у таких уязвимых групп, как женщины. Права граждан зачастую ущемляются под воздействием факторов, не имеющих отношения к юридической сфере. Среди них наиболее серьезными являются нищета и стихийные бедствия.

117. Нищета препятствует осуществлению прав прежде всего детей и женщин, которые относятся к наиболее уязвимым группам населения. Бангладеш, будучи наименее развитой страной, сталкивается с различными трудностями в деле выполнения своих обязательств в области поощрения и защиты прав человека, что обусловлено в первую очередь отсутствием ресурсов. В этом отношении важную роль должно сыграть международное сообщество. Бангладеш считает, что наилучшей гарантией всестороннего соблюдения прав человека для населения страны является обеспечение ее общего социально-экономического развития.

118. Бангладеш страдает от различных экологических проблем, которые создают реальные трудности в области прав человека и развития. Помимо стихийных бедствий, такие явления, как обезлесение, разрушение почвенного покрова и берегов рек, а также другие последствия изменения климата, происходящего отнюдь не по вине Бангладеш, вызывают неожиданно широкомасштабные экологические кризисы, влияющие на положение населения в целом. Бангладеш - это прежде всего сельскохозяйственная страна, население которой живет за счет растениеводства и животноводства. Прогнозы в отношении будущих последствий изменения климата свидетельствуют о том, что Бангладеш может в значительной степени пострадать от сокращения сельскохозяйственного производства. В связи с этим по мере повышения температуры и распространения неблагоприятных погодных явлений в общемировом масштабе Бангладеш скорее всего столкнется с неблагоприятными климатическими изменениями. Постоянные наводнения и недавний циклон "Сидр" (2007 год) крайне негативно повлияли на северные и южные районы страны, еще более усугубив общую нехватку продовольствия.

119. Несмотря на снижение в Бангладеш показателя рождаемости, ожидается, что к 2100 году численность населения страны значительно возрастет. В связи с этим сокращение масштабов нищеты остается для Бангладеш одной из основных проблем развития. Свыше 63 млн. человек по-прежнему проживают ниже уровня нищеты. Ускорению темпов экономического развития препятствуют такие факторы, как изменение климата, последствия глобализации и все более острая конкуренция в международной торговле, отличающейся непредсказуемыми условиями. Кроме того, структурные изменения в сельских районах вызвали бурную экономическую миграцию в городские районы, что ведет к увеличению в них масштабов нищеты, нехватке постоянной работы и жилья. Нищета делает людей более уязвимыми в физическом и экономическом планах и лишает их возможности участвовать в принятии государственных решений. Серьезной проблемой страны по-прежнему является увеличение доли беднейших слоев населения в общенациональном потреблении/доходах.

120. Помимо проблем, связанных с нищетой и окружающей средой, устойчивому прогрессу Бангладеш препятствует широкомасштабная коррупция, которая из года в год мешает функционированию ряда важнейших государственных и частных учреждений. Это явление сдерживает усилия в области защиты прав человека и развития, так как вызывает повышение издержек в государственном и частном секторах, подрывает правопорядок, истощает бюджетные ресурсы и не позволяет развивать инфраструктуру.

XI. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

121. Существует острая потребность в пересмотре устоявшихся юридических средств защиты прав человека и в разработке прагматических мер, дополняющих и укрепляющих предпринимаемые в правовой области усилия по защите прав граждан. Важно разработать такие социально-экономические меры, которые позволят преодолеть нищету и неравенство, нередко являющиеся причиной данной проблемы. В силу этого необходимо, чтобы осуществляемые на макроуровне программы не только способствовали справедливому распределению ресурсов в интересах малоимущего населения и обеспечению его базовыми услугами, но и предусматривали широкомасштабные инвестиции в развитие человеческого потенциала. Следует предпринять такие общие и в то же время взаимосвязанные усилия в области развития, как проведение аграрных реформ, создание рабочих мест и приносящих доходы видов деятельности, а также повышение доступности для малоимущего населения средств, предусмотренных стратегиями в области технологий и развития.

122. В последние годы Бангладеш добилась значительного социально-экономического прогресса и имеет достаточные основания рассчитывать на достижение к 2015 году многих целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В интересах обеспечения всестороннего соблюдения прав человека своих граждан стране необходимо сохранить этот динамизм. Залогом успеха в деле поощрения и защиты прав человека граждан станут широкомасштабные инвестиции в таких областях, как искоренение нищеты и изменение климата. Кроме того, Бангладеш необходимо безотлагательно решить ряд вопросов в области институционального строительства и управления.

123. Следует в срочном порядке создать потенциал в таких областях, как пропагандистская деятельность, мобилизация ресурсов, институциональный надзор и управление программами. И хотя ожидается, что проведенные в последнее время институциональные реформы дадут ощутимые результаты с точки зрения защиты прав человека и развития, их устойчивость зависит прежде всего от надлежащего осуществления соответствующих стратегий. В этой связи дальнейшее финансирование рассчитанных на малоимущее население социально-экономических услуг и систематическая долгосрочная поддержка социально-экономических преобразований имеют важное значение для повышения эффективности деятельности государственных учреждений и проводимых реформ. В прошлом многие социально-экономические достижения Бангладеш в значительной степени стали возможными благодаря помощи в целях развития, в связи с чем ожидается, что такая помощь будет играть не менее важную роль и в будущем.

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, УЧАСТВОВАВШИХ В ПОДГОТОВКЕ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА

1. Организация "Экшн эйд Бангладеш".
2. Организация "Аин О Шалиш Кендра" (АШК).
3. Организация "Бангладеш Махила Паришад".
4. Бангладешский комитет содействия развитию сельских районов (БКРСР).
5. Бангладешское общество за осуществление прав человека (БООПР).
6. Организация "Манушер Джонно фаундейшн" (МДФ).
7. Организация "Нагорик Уддио" (Инициатива граждан).
8. Организация "Нарипокхо".
9. Национальный форум организаций, занимающихся проблемами инвалидности (НФОПИ).
10. Организация "Международная транспарентность", Бангладеш (МТБ).
11. Бангладешская национальная ассоциация женщин-юристов (БНАЖЮ).
12. Организация "Бангладеш Парибеш Андолон" (БАПА);
13. Организация "Одхикар".

Ряду НПО было предложено принять участие в консультациях, проводившихся в ходе подготовки национального доклада для УПО. В их число входили:

1. Центр для проведения диалога по вопросам политики;
2. Организация "Бангладеш Манабадхикар Сангста".
