



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/2/ZMB/1
9 April 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Вторая сессия

Женева, 5-16 мая 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Замбия

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Национальный доклад для универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен правительством Республики Замбия силами министерства юстиции. В Газетном вестнике № 543 от 2003 года за министерством юстиции закреплена функция решать вопросы, касающиеся прав человека и управления. Министерство создало межведомственный комитет по правам человека в составе представителей соответствующих министерств и ведомств, судебных органов и Комиссии по правам человека, которой было поручено координировать подготовку доклада. В рамках возложенных на него задач Комитет обеспечивал проведение национальных консультаций, и материалы, полученные от заинтересованных сторон, в том числе от представителей гражданского общества, были включены в проект доклада и впоследствии согласовывались в рамках того же процесса.

2. В соответствии с руководящими принципами Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, принятыми на его шестой сессии в сентябре 2007 года, правительство провело девять консультативных практикумов во всех девяти провинциях Замбии. Цель этих практикумов заключалась, во-первых, в ознакомлении участников с обязательствами Замбии по международному праву в области прав человека и универсальному периодическому обзору и, во-вторых, в сборе информации о положении в области прав человека для включения в национальный доклад. В практикумах на уровне провинций участвовали представители государственных учреждений, организаций гражданского общества и Комиссии по правам человека. Процесс УПО широко освещался в целях повышения уровня информированности о нем и обеспечения участия в нем общественности страны.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Замбия является страной, не имеющей выхода к морю, и занимает площадь размером около 725 614 км². Она делится на 9 провинций и 72 округа. Большая часть территории Замбии расположена на Центральноафриканском плато на высоте в среднем от 1 000 до 1 300 метров. Растительный покров Замбии можно широко классифицировать как редколесную саванну, где различные породы деревьев перемежаются с высокой травой, кустарниками и другой редколесной растительностью преимущественно лиственного типа, нередко встречающейся на основном плато.

4. Основным источником демографических данных в Замбии по-прежнему являются переписи населения и жилого фонда. Переписи населения проводятся раз в десять лет, и последняя проходила в 2000 году. По данным этой переписи, численность населения

Замбии составляла 9 885 591 человек, в том числе 4 946 298 мужчин и 4 939 293 женщины. Следующую перепись населения Центральное статистическое управление проведет в 2010 году.

5. Национальную нормативную базу защиты прав человека составляет Конституция Республики, другие законодательные акты, судебные решения или прецеденты, обычаи и традиционная практика. Кроме того, Замбия ратифицировала или присоединилась к некоторым основным международным договорам по правам человека, в том числе к Пакту о гражданских и политических правах, Пакту об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка.

6. Замбия ратифицировала также региональные договоры о защите и поощрении прав человека и основных свобод. Следует отметить, что международные договоры не обладают исполнительной силой сами по себе и требуют законодательного оформления, для того чтобы они могли действовать в Замбии в качестве закона. Так, то или иное лицо не может обратиться с жалобой во внутренний суд по поводу нарушения международных обязательств Замбии в области прав человека, если соответствующее право не включено во внутреннее законодательство. Однако в надлежащих случаях в судах Замбии действует процедура судейской осведомленности в отношении международных договоров, которые Замбия ратифицировала или к которым присоединилась, даже в том случае, если они не стали частью ее внутреннего законодательства¹.

7. Конституция Замбии является высшим и основным законом страны, и в ней прямо сформулированы общие принципы организации государства. Она также предусматривает формирование, мандаты, полномочия и принцип разделения трех ветвей власти - исполнительной, законодательной и судебной. Кроме того, в части III Конституции содержится Билль о правах, который предоставляет каждому гражданину Замбии право требовать или осуществлять свои права человека и основные свободы².

8. Кроме того, в части IX Конституции содержатся директивные принципы государственной политики, которые призваны служить руководством для исполнительной, законодательной и судебной власти при разработке и осуществлении национальной политики; выработке и принятии законов; и применении Конституции и любых других законов с точки зрения обеспечения экономических, социальных и культурных прав.

9. В Замбии созданы также другие национальные правозащитные институты. Комиссия по правам человека была создана в соответствии с Конституцией в 1996 году. На эту комиссию возложена, в частности, функция расследовать нарушения прав человека; неэффективное отправление правосудия; и предлагать эффективные меры по предупреждению злоупотреблений в области прав человека³.

10. В соответствии с Конституцией была также создана Комиссия по расследованиям. Ею руководит Генеральный уполномоченный по расследованиям (Омбудсмен), который компетентен расследовать и информировать президента о полученных им жалобах на недобросовестные действия со стороны представителей государственных органов⁴.

11. В 1999 году в Замбии была создана Комиссия по рассмотрению жалоб граждан на действия полиции (КЖГП), которая приступила к работе в 2002 году. КЖГП рассматривает жалобы граждан на недобросовестные действия полиции с целью гарантировать основные права и свободы человека и профессионализм сотрудников полиции Замбии⁵.

12. Кроме того, правительство усилило Отдел учета гендерных аспектов развития (ОГАР), учредив в 2006 году должность министра кабинета по гендерным вопросам и положению женщин в контексте развития в целях обеспечения учета гендерных аспектов в процессе развития на высшем уровне управления. В 2000 году правительство Замбии создало при канцелярии кабинета Отдел по учету гендерных аспектов в контексте развития.

13. Правительство приступило к осуществлению программы доступа к правосудию в целях обеспечения доступа уязвимых слоев населения к правосудию⁶. В процессе реформирования системы правосудия в Закон о правовой помощи в 2005 году были внесены изменения, предусматривающие учреждение фонда правовой помощи и создание условий для эффективного функционирования Совета по правовой помощи. Программа доступа к правосудию предусматривает такие ключевые инициативы, как улучшение взаимодействия, сотрудничества и координации между институтами правосудия и другими заинтересованными сторонами; повышение уровня компетентности и мотивации работников судебных органов и институтов; улучшение доступа к органам и институтам правосудия, особенно нуждающихся и уязвимых женщин и детей; совершенствование законодательного процесса и политики, а также укрепление основ отправления правосудия; повышение уровня информированности общественности о гражданских и политических правах, а также судебных процедурах и средствах судебной защиты; и совершенствование методов регистрации и управления информацией в рамках судебных учреждений и институтов и между ними.

14. В последние годы программы профессиональной подготовки кадровых и вновь принятых сотрудников здравоохранительных органов предусматривают подготовку в вопросах прав человека. Планируется пересмотр действующих программ в области прав человека, с тем чтобы они в большей степени отвечали потребностям проходящих подготовку лиц с точки зрения методов проведения допросов, прав подозреваемых, обращения с содержащимися под стражей лицами и руководящих принципов применения силы (включая огнестрельное оружие). Кроме того, правоохранительные учреждения периодически приглашают членов Комиссии по правам человека для чтения лекций по вопросам прав человека. Программы подготовки в области прав человека проводят также неправительственные организации.

15. В Замбии сформировалось сильное гражданское общество, которое играет существенную роль в деле продвижения норм, касающихся прав человека, с помощью ряда инициатив, выдвигаемых на общинном уровне.

III. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

16. Как уже отмечалось выше, основой внутренней системы обеспечения прав человека в Замбии являются положения части III Конституции, озаглавленной "Защита основных прав и свобод человека", которую называют также Национальным биллем о правах человека. Эта часть входит в состав всех конституций Замбии с 1964 года.

17. Согласно статье 11 Конституции каждый человек в Замбии имеет право на все основные права и свободы, предусмотренные Конституцией, без какого-либо различия по признаку расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания, пола или семейного положения. В статье 11 кратко сформулированы следующие права и свободы каждого человека, содержащиеся в части III:

- a) право на жизнь, свободу, неприкосновенность личности и защиту закона;
- b) право на свободу совести, слова, собрания, передвижения и ассоциации;
- c) право на защиту молодых людей от эксплуатации; и
- d) право на защиту неприкосновенности жилища и другой собственности, а также на защиту от лишения имущества без компенсации.

18. Осуществление прав и свобод, гарантированных Конституцией, обусловлено ограничениями, необходимыми для поддержания общественного порядка, государственной безопасности, общественной безопасности, общественного здоровья или общественной нравственности, а также для обеспечения защиты прав и свобод других.

19. Статья 28 Конституции предоставляет каждому человеку, который считает, что его права, гарантируемые Конституцией, были или могут быть нарушены, право добиваться правовой защиты в Высоком суде. Суд правомочен предоставлять следующие формы правовой защиты:

- a) возмещение ущерба;
- b) заявление;
- c) судебный приказ;
- d) процедура хабеас корпус; или
- e) любое другое средство правовой защиты.

20. Предусмотрена защита следующих гражданских и политических прав:

A. Право на жизнь

21. Право на жизнь в Замбии рассматривается как самое важное основное право человека, заслуживающее максимальной гарантии и защиты.

22. Его защита и гарантия предусмотрены статьей 12 Конституции⁷. В Замбии началом жизни считается момент зачатия, и поэтому прерывание беременности разрешается только на основании Закона о прерывании беременности⁸. Право на жизнь обеспечивают также другие правовые и институциональные механизмы, касающиеся охраны окружающей среды, общественного здоровья и питания⁹.

23. Замбия, где по-прежнему применяется смертная казнь, не ратифицировала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах. Смертная казнь применяется только в случае осуждения за государственную измену, убийство или ограбление с отягчающими обстоятельствами, связанное с применением огнестрельного оружия. Эти правонарушения считаются в Замбии самыми тяжкими преступлениями.

24. Следует отметить, однако, что, хотя закон по-прежнему предусматривает смертную казнь и суды продолжают назначать ее в соответствующих случаях, в государстве с 1997 года не было ни одного случая приведения ее в исполнение. Кроме того, уголовное

законодательство Замбии запрещает назначать высшую меру наказания беременной женщине или лицу, которое на момент совершения правонарушения не достигло 18-летнего возраста.

В. Право на свободу

25. Статья 13 Конституции гарантирует право на свободу. Человек не может быть произвольно лишен его личной свободы. Человек может быть лишен свободы только в порядке исполнения приговора или по распоряжению суда; будучи обвинен в неуважении к суду; ввиду обоснованного подозрения в совершении уголовного преступления; для обеспечения благосостояния или образования несовершеннолетнего (лица, не достигшего 18-летнего возраста); или для цели предотвращения распространения инфекционной или заразной болезни.

26. Человек может быть также лишен свободы, если у него имеется психическое заболевание или имеются подозрения в наличии у него такого заболевания, если он является наркоманом, алкоголиком или лицом без определенного места жительства, для целей ухода, лечения или защиты общины. Согласно *Закону о психических нарушениях*¹⁰ человек может быть лишен свободы на основании ордера или распоряжения министра, судьи или магистрата.

27. Человек может быть также заключен под стражу, с тем чтобы предотвратить незаконный въезд или для целей осуществления высылки, выдачи или другого выдворения на основе закона. *Закон об иммиграционном контроле и депортации*¹¹ предоставляет Управлению по вопросам иммиграции право задерживать на срок не более 14 дней любое лицо, которое в силу обоснованных подозрений и причин является незаконным иммигрантом.

28. В пункте 1 статьи 18 Конституции сформулированы условия, которые должны соблюдаться в отношении лишенных свободы лиц. При аресте того или иного лица сотрудник, производящий этот арест, разъясняет ему его права и зачитывает обвинение. Кроме того, раздел 33 1) Уголовно-процессуального кодекса обязывает сотрудника, производящего арест, принять меры к тому, чтобы в течение 24 часов обвиняемый предстал перед судом. Однако из-за проблем материально-технического характера, таких, как транспорт, судебная инфраструктура и наличие людских ресурсов, иногда бывает трудно соблюсти 24-часовые временные рамки. Поэтому большинство обвиняемых не доставляются в суд в предписанные сроки.

29. Кроме того, арестованному предоставляется доступ к его адвокату, членам семьи или друзьям. Такой порядок является гарантией от насильственного исчезновения. Продолжительность пребывания под стражей в ожидании судебного разбирательства зависит от судов и не определяется законом. Единственное требование заключается в том, чтобы содержащееся под стражей лицо являлось в суд раз в две недели после его первоначального появления.

30. Через судебные органы правительство ввело практику ежемесячного представления всеми магистратами обязательных периодических отчетов для оценки темпов разбирательства дел. В целях сокращения сроков предварительного заключения правительство приступило также к созданию новых окружных судов.

С. Рабство, подневольный и принудительный труд

31. Рабство и подневольный труд в Замбии полностью запрещены пунктом 1 статьи 14 Конституции. Кроме того, пункт 2 статьи 14 объявляет принудительный труд вне закона, кроме ситуаций, предписываемых пунктом 3 статьи 14, который допускает тяжелый труд как одну из форм наказания¹² при условии, что такой труд не совершается по воскресеньям, государственным праздникам и в другое время, когда это противоречит вероисповеданию заключенного¹³.

32. Согласно законодательству Замбии тяжелый труд могут выполнять только заключенные из числа мужчин. Однако и осужденные, и неосужденные обязаны содержать свои камеры, одежду и посуду в чистоте¹⁴. Заключенный, при условии осуществления надзора за ним, может быть передан для работы по найму или в распоряжение государственной организации, публичной компании, корпорации, учрежденной специальным законом, или государственного учреждения¹⁵. В тех случаях, когда заключенный передается для работы по найму, он имеет право на получение заработной платы. Условно освобожденные лица могут принуждаться к общественным работам¹⁶. Статья 24 Конституции запрещает эксплуатацию молодежи. Она определяет молодого человека как лицо, не достигшее 15-летнего возраста. Согласно пункту 1 статьи 24 молодой человек не должен заниматься какой-либо профессиональной деятельностью или работать по найму, если это может нанести ущерб его здоровью или образованию либо помешать его физическому, психическому или нравственному развитию¹⁷.

33. Статьей 18 Уголовного кодекса запрещены такие виды практики, как торговля, прием на работу или содержание под стражей лица в качестве подневольного работника; приобретение или попытка приобретения женщины, не достигшей 21 года, в качестве

проститутки в публичный дом в Замбии или где бы то ни было еще с помощью угроз или других средств. Владельцам помещений также запрещено использовать их для противоправных половых сношений с девочками младше 12 лет, что является преступлением, предусматривающим тюремное наказание сроком на пять лет¹⁹.

34. Замбия ратифицировала Протокол о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми (Палермский протокол), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермская конвенция) от 24 апреля 2005 года.

35. В 2004 году правительство создало при министерстве внутренних дел *Межведомственный комитет по вопросам торговли людьми*. Мандат этого комитета предусматривает принятие мер для борьбы с торговлей людьми и выработки национальной политики по вопросам торговли людьми, а также предварительного национального плана действий. Его мандат предусматривает, кроме того, работу по повышению уровня информированности общественности о таком зле, как торговля людьми.

36. Кроме того, Служба полиции Замбии создала в 2003 году Группу по преступлениям на сексуальной почве для борьбы с сексуальными посягательствами, совращением и изнасилованием.

37. В Замбии нет практики обязательной воинской службы. Зачисление в силы обороны является добровольным²⁰. Офицер по вербовке может зачислить то или иное лицо в регулярные войска, только убедившись в том, что лицо, заявившее о своем намерении быть зачисленным, знакомо с общими условиями службы и желает быть зачисленным. Кроме того, офицер по вербовке может зачислить на воинскую службу лицо, явно не достигшее 18 лет, только при наличии письменного согласия его родителя или опекуна или, в случае смерти родителей или опекуна или отсутствия сведений об их местонахождении, - секретаря городского суда или секретаря окружного совета, в котором проживает новобранец.

D. Свобода слова и печати

38. Право на свободу слова гарантировано статьей 20 Конституции. Статья 20 запрещает воспрепятствование осуществлению свободы слова и мнений, в том числе права получать и передавать идеи и информацию. Она также запрещает нарушение тайны переписки и принятие законов, нарушающих свободу печати. С учетом разумных и оправданных в демократическом обществе соображений могут вводиться необходимые

ограничения. К таким соображениям относится защита репутации других лиц и недопущение разглашения иной конфиденциальной информации.

39. *Закон о диффамации*²¹ регулирует вопросы, касающиеся гражданской диффамации в отношении частного лица. Уголовный кодекс криминализирует диффамацию в отношении президента Республики²². Замбия по-прежнему преисполнена решимости создать условия, благоприятствующие беспрепятственному функционированию средств массовой информации, и обеспечить свободный поток информации. С этой целью правительство намерено вновь внести в парламент законопроект о свободе информации.

Е. Свобода собрания и ассоциации

40. Население Замбии имеет право свободно собираться и создавать ассоциацию с другими лицами, в том числе право создавать или входить в любую политическую партию, профсоюз или иную ассоциацию для защиты своих интересов в соответствии с пунктом 1 статьи 21 Конституции²³. Необходимые ограничения применяются с учетом интересов обороны, общественной безопасности, общественного порядка, общественной нравственности или общественного здоровья.

41. *Закон об обществах*²⁴ регулирует регистрацию политических партий, неправительственных организаций (НПО), клубов и других форм ассоциаций. В настоящее время в Замбии зарегистрировано 39 355 ассоциаций.

42. *Закон об общественном порядке*²⁵ регулирует проведение собраний, митингов и шествий. О проведении публичных собраний их организаторы должны уведомить полицию и дать гарантии поддержания общественного спокойствия и порядка.

Ф. Свобода совести и религии

43. Конституция Зимбабве в своей преамбуле объявляет Замбию христианской нацией, одновременно защищающей право каждого человека на свободу совести или религии. Преамбула не имеет юридической силы и вовсе не подразумевает, что христианство является государственной религией, хотя оно и является господствующей религией, которая делится на различные деноминации. К числу других религий относятся ислам, индуизм, буддизм и бехаизм. Приверженцы этих религий беспрепятственно осуществляют свободу отправления культов без неправомерного вмешательства²⁶.

44. Представители религиозных деноминаций беспрепятственно осуществляют религиозное обучение всех членов своих общин. Некоторые из этих деноминаций

создали собственные места отправления культа по всей стране, а также могут создавать учебные заведения, такие, как школы, колледжи и университеты. Люди могут беспрепятственно посещать учебные заведения по своему выбору, в том числе отличные от их вероисповедания. Несовершеннолетний, посещающий то или иное учебное заведение, может проходить религиозное обучение или участвовать в какой-либо религиозной церемонии или мероприятии только с согласия своего родителя или опекуна, особенно если такое обучение или такая религиозная церемония отличаются от его собственных.

45. В целях укрепления свободы совести и религии *Уголовный кодекс* устанавливает различные правонарушения в отношении религии. Он, в частности, запрещает разрушение, нанесение ущерба или осквернение любого места отправления культа с намерением оскорбить религиозные чувства какой-либо группы лиц. Он также запрещает нарушать беспрепятственное проведение любого религиозного собрания и преднамеренно ранить чувства любого лица, оскорбляя его религию, или совершать какие-либо посягательства в отношении такого религиозного учреждения.

Г. Политические права

46. Замбия является многопартийной демократией, где разрешена свобода выражения различных политических взглядов. Согласно пункту 2 статьи 1 Конституции вся власть принадлежит народу, который правомочен осуществлять свой суверенитет с помощью демократических государственных институтов. Все жители Замбии в возрасте от 18 лет и старше имеют право голоса. При этом следует отметить, что статья 113 е) Конституции обязывает каждого гражданина участвовать в общенациональных выборах и в выборах в местные органы власти. Кроме того, статья 113 d) Конституции обязывает каждого гражданина поощрять демократию и верховенство права.

47. Выборы в Замбии являются прямыми, всеобщими и тайными²⁷. *Закон о выборах*²⁸ предусматривает особое положение, касающееся выборов президента и членов Национального собрания; уполномочивает Избирательную комиссию устанавливать положения о регистрации избирателей и методах проведения выборов. Любой замбиец, отвечающий установленным требованиям, может выдвигать свою кандидатуру на государственную должность президента, члена парламента и в местные органы власти²⁹.

48. Пункт 2 статьи 41 Конституции предусматривает рассмотрение жалоб по итогам выборов президента Верховным судом полного состава. Статья 18 Закона о выборах предусматривает возможность отстранения кандидатов от участия в выборах в Национальное собрание на основании жалобы в Высокий суд по поводу разногласий в

ходе выборов. Высокий суд обязан рассмотреть жалобу в течение 180 дней. С 1964 года президентские и всеобщие выборы в Замбии проходят мирно.

Н. Независимость судебной власти

49. Независимость судебной власти в Замбии гарантирована законом³⁰. Судьи во время пребывания в должности пользуются конституционной защитой. Судья может быть освобожден от своих обязанностей только президентом в соответствии со статьей 98 Конституции в связи с неспособностью выполнять служебные функции по причине физических или психических нарушений, некомпетентности или неправомерного поведения по рекомендации независимого трибунала. Пункт 3 статьи 98 Конституции обязывает президента назначать независимый трибунал в составе председателя и не менее двух членов, занимающих или занимавших высокие должности в судебных органах, для расследования предполагаемой неспособности судьи выполнять свои функции³⁰.

50. Из 72 округов в Замбии только в 54 имеются суды низшей инстанции. Магистраты делятся на две основные категории: профессиональные и присяжные. Профессиональными магистратами являются выпускники факультета права, принятые в Коллегию адвокатов после обучения в Замбийском институте совершенствования юридического образования. Они начинают с уровня магистрата-резидента. Присяжные магистраты не являются юристами. Они проходят двухлетний курс обучения в Национальном институте общественного управления, после чего получают дипломы. Свою работу они начинают с уровня магистрата III класса и заканчивают уровнем магистрата I класса. Сфера полномочий магистрата зависит от его класса: чем выше класс, тем шире сфера полномочий. В настоящее время вместо 242 магистратов имеется 136. Профессиональных магистратов не хватает. Например, имеется только восемь магистратов-резидентов из 48 и всего четыре старших магистрата-резидента из 15. Большинство уголовных судебных разбирательств проводят магистраты, назначаемые Комиссией судебной службы - независимого органа, председателем которого является Главный судья.

51. Местные суды применяют нормы обычного права Замбии и рассматривают почти исключительно гражданские дела, касающиеся личного права, и некоторые мелкие уголовные дела (в основном неуважение к суду). В Замбии насчитывается 405 местных судов, что обеспечивает их высокую доступность для населения. Их услуги недороги, а процедуры просты, делая возможным быстрое отправление правосудия. Судьи местных судов назначаются Комиссией судебной службы. Судьями являются лица зрелого возраста, почти исключительно пенсионеры, обладающие глубоким знанием обычного права. Согласно постоянно поступающим сообщениям, местные суды выносят порядка

90% всех судебных решений в стране, при том что судей насчитывается около 900 человек.

52. Помимо судов, имеются трибуналы, специализирующиеся на конкретных видах дел, такие, как Трибунал по земельным спорам, Трибунал по обжалованию налоговых споров и Трибунал по вопросам городской и сельской планировки.

53. Замбия создала Управление по рассмотрению жалоб на действия работников судебных органов в соответствии с *Кодексом поведения работников судебных органов*³². Это управление призвано объективно и тщательно расследовать утверждения, касающиеся неправомерного поведения работников судебных органов, в целях укрепления и поддержания на должном уровне доверия общественности к судебной власти. Общественность имеет право направить Управлению жалобу на непрофессиональное и неэтичное поведение работника судебных органов при исполнении судебных обязанностей, т.е. на нарушение Кодекса поведения работников судебных органов. Кодекс требует от работников судебных органов честности, независимости и беспристрастности при выполнении ими своих судебных обязанностей.

IV. ЛИКВИДАЦИЯ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

54. Замбия преисполнена решимости соблюдать международные стандарты, касающиеся ликвидации всех форм расовой дискриминации. Это также находит свое подтверждение в статье 11 Конституции, которая запрещает расовую дискриминацию. Кроме того, раздел 70 Уголовного кодекса криминализирует некоторые акты расовой дискриминации.

55. Хотя население Замбии составляют преимущественно чернокожие африканцы, в расовом, культурном и этническом отношении она отличается многообразием. Неафриканское население представляют выходцы из Америки, Азии и Европы и лица арабского происхождения. В Замбии проживают также выходцы из других африканских стран. Официально в Замбии насчитывается 72 племени, каждое из которых говорит на своем языке. Хотя язык, как правило, не соответствует названию конкретного племени, вполне можно считать, что количество языков в стране равно количеству племен.

56. В Замбии определены семь крупных этнических групп, и все племена принадлежат к одному из следующих крупных племенных объединений: бемба, тонга, северо-западное, боротсе, ньянджа или восточное, мамбве и тумбука. Большинство языков считаются диалектами языков крупных племенных объединений, и коренные замбийцы не всегда расселены по этническому признаку.

57. Несмотря на многочисленность племен и этнических объединений в Замбии никогда не возникали этнические конфликты, отмечавшиеся в других районах. Существующий в Замбии мир и неизменную его стабильность можно отчасти объяснить использованием английского языка в качестве официального и нейтрального языка общения. Кроме того, для распространения информации и проведения кампаний по распространению грамотности как на радио, так и на телевидении используются также семь основных местных языков. Далее, в некоторых провинциях в начальных государственных школах ведется преподавание местных языков.

V. ПЫТКИ И ДРУГИЕ ЖЕСТОКИЕ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫЕ ИЛИ УНИЖАЮЩИЕ ДОСТОИНСТВО ВИДЫ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ

58. Замбия присоединилась к *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)* в 1998 году. Статья 15 Конституции безоговорочно запрещает пытки и другие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания. Конституционное запрещение пыток до сих пор не подкреплено включением в уголовное право страны конкретного преступления пыток. Однако некоторые положения Уголовного кодекса могут использоваться и используются для наказания за действия, причиняющие вред тому или иному лицу. В этом отношении посягательство, в результате которого были получены реальные телесные повреждения или был нанесен серьезный ущерб, попытка причинения вреда с помощью взрывчатых веществ, злонамеренное введение яда с целью причинения вреда и простое нападение подлежат наказанию в соответствии с уголовным законодательством.

59. Кроме того, внеся изменения в *Уголовно-процессуальный кодекс*, *Уголовный кодекс* и *Закон об образовании*, Замбия запретила телесные наказания. Знаковым с точки зрения запрещения телесных наказаний стало решение по делу *Народ против Джона Банды*.

60. Для уменьшения количества осуждений, связанных с содержанием под стражей, и тем самым уменьшения переполненности тюрем после внесения изменений в *Уголовный кодекс* и *Уголовно-процессуальный кодекс* были введены также общественные работы.

Неблагоприятные условия содержания в тюрьмах

61. Тюремная система Замбии давно сталкивается с колоссальными проблемами. К ним, в частности, относятся такие проблемы, как плачевное состояние инфраструктуры, переполненность, нездоровое питание, отсутствие надлежащего медицинского

обслуживания, неблагоприятные санитарные условия, недостаточное водоснабжение и отсутствие условий для реабилитации в целом. Численность заключенных велика, достигая 145 000 человек, и эта цифра превышает возможности нынешней тюремной инфраструктуры.

62. Для решения этих проблем пятый Национальный план развития (ПНПР) и Вижэн 2030 в качестве первоочередной задачи поставили сооружение в стране дополнительных тюрем.

63. Кроме того, в рамках национального бюджета на 2007 год на цели восстановления тюремной инфраструктуры было выделено 2 млрд. квач. Национальным бюджетом 2008 года предусмотрено выделение на тюрьмы еще 26 млрд. квач. В целях улучшения санитарных условий и доступа к чистой воде правительство продолжает финансировать работы по восстановлению систем водоснабжения и канализации³³.

VI. МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

64. В 2007 году Замбия приняла Закон о борьбе с терроризмом. Одна из основных целей этого закона - предотвращение любого акта терроризма и принятие мер по выявлению и предотвращению террористической деятельности. Он также предусматривает уважение и обеспечение права на жизнь.

VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

65. Замбия в полной мере преисполнена решимости добиваться поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Задачи Замбии в области экономической политики закреплены в ПНПР, основная цель которого заключается в ускорении темпов роста в интересах бедных слоев населения и обеспечении быстрого сокращения масштабов нищеты с помощью такого роста. Согласно индексу, содержащемуся в Докладе о развитии человека, Замбия занимает 65 место.

66. Статистические данные, полученные в ходе обследования по итогам мониторинга жилищных условий, проведенного Центральным статистическим управлением в 2006 году, свидетельствуют о снижении показателей нищеты с 68% в 2004 году до 64% в 2006 году. Статистические данные также показывают, что за этот период показатели городской нищеты снизились с 54% до 34%, в то время как в сельской местности было отмечено повышение этих показателей с 78% до 80%. Поэтому Замбия осознает необходимость удвоить усилия, с тем чтобы остановить рост и добиться снижения высоких показателей сельской нищеты.

67. Национальный бюджет 2008 года предусматривает по-прежнему значительные расходы на социальные секторы, особенно на цели здравоохранения и образования. Это свидетельствует о решимости правительства поощрять и защищать право на здоровье и право на образование. В этой связи более 30% национального бюджета 2008 года будет выделено на социальные секторы.

68. Хотя политика правительства направлена на поощрение и защиту всех экономических, социальных и культурных прав, в настоящем разделе доклада основной акцент будет сделан на следующие области.

А. Образование

69. Система образования Замбии охватывает дошкольный, базовый, средний и высший уровни. В настоящее время проводится реформа системы формального образования, предусматривающая переход от семилетнего начального образования, пятилетнего среднего и четырехлетнего высшего образования к девятилетнему базовому образованию, трехлетнему среднему образованию и четырех-пятилетнему университетскому образованию. Эта система функционирует на основе *Закона об образовании*³⁴, который ставит задачу поддержки и развития школ, учебных заведений и образовательных служб и контроля за ними.

70. Замбия признает тот факт, что мальчики обладают большими, чем девочки, возможностями доступа к образованию и профессиональной подготовке. Однако наблюдается увеличение показателей зачисления в школу девочек, и в настоящее время в стране почти достигнуто гендерное равенство на уровне 1-7 классов, при этом девочки составляют 49% общего числа учащихся³⁵.

71. В период 2001-2004 годов происходил постоянный рост числа учащихся в заведениях системы профессионально-технической подготовки и обучения в области предпринимательства (ПТПОП). Это связано в основном с общим направлением политики правительства по обеспечению образования для всех к 2015 году.

72. В период 2003-2004 годов число девочек, зачисленных в колледжи, возросло на 53%, а в период 2004-2005 годов этот рост составил 42%. С другой стороны, в период 2003-2004 годов число учащихся мальчиков возросло на 51%, а в период 2004-2005 годов этот рост составил 30%. Однако, несмотря на увеличение контингента учащихся в этом секторе в большинстве дисциплин, кроме ориентированных на сферу услуг, например на

подготовку канцелярских работников, число девочек довольно невелико по сравнению с числом мальчиков.

73. Контингент учащихся в государственных университетах увеличился с 11 005 человек в 2003 году до 12 774 - в 2005, т.е. на 16%. Зарегистрировано увеличение числа учащихся женского пола с 3 059 человек в 2003 году до 4 179 - в 2005, что составляет прирост в 18% по сравнению с 13% для учащихся мужского пола.

В. Жилье

74. Со времени получения независимости Замбия живет в условиях критической нехватки жилья. Несбалансированное развитие сельских и городских районов привело к высоким показателям миграции из сельских районов в города в отсутствие соответствующих усилий по обеспечению надлежащим жильем. Поэтому почти во всех городских центрах продолжают возникать стихийные поселения и гражданские власти не в состоянии предоставить такие социальные удобства, как водоснабжение, дороги и санитарно-технические сооружения.

75. Главная проблема жилищного сектора заключается в отсутствии надлежащего финансирования. Однако для решения этих проблем правительство продолжает осуществлять свою национальную политику жилищного строительства (принятую в 1996 году) с целью обеспечить надлежащим и доступным жильем все слои населения страны независимо от уровня дохода. Кроме того, в порядке реализации выдвинутой в середине 90-х годов президентской инициативы жилищного строительства правительство построило в Лусаке и Ндоле несколько домов в диапазоне от средней до высокой стоимости*. В рамках кардинального реформирования жилищного сектора правительство Замбии будет и впредь заниматься созданием жилого фонда во всех округах в соответствии с национальной программой развития жилищного строительства; улучшением условий жизни в стихийных поселениях; продвижением местных строительных материалов и технологий; поощрением программ жилищных облигаций и разработкой планов жилищного строительства в интересах наиболее бедных слоев населения.

76. Для улучшения санитарных условий и доступа к безопасной питьевой воде правительство разработало программы реализации стратегий развития системы водного хозяйства. Общие руководящие принципы этих стратегий заключаются в содействии устойчивому развитию водных ресурсов с целью способствовать равноправному обеспечению всех пользователей водой в надлежащем объеме и надлежащего качества. В рамках кардинальных реформ правительство будет осуществлять программы,

направленные на обеспечение к 2010 году надлежащего, безопасного и эффективного с точки зрения затрат водоснабжения и услуг в области санитарии для большего количества людей в городских и пригородных районах путем поддержки своих основных программ и по возможности привлечения к участию в этой деятельности частного сектора в интересах не менее 80% населения. Далее, в рамках программы сельского водоснабжения и санитарии правительством будет сделан акцент на инвестирование в важнейшие программы реализации проектов сооружения новых объектов, соответствующее просвещение в вопросах гигиены, расширение систем водоснабжения и санитарии и инвестирование в буровые скважины (см. экономический доклад).

С. Здравоохранение

77. Общая цель в области здравоохранения заключается в улучшении состояния здоровья населения Замбии с целью содействовать социально-экономическому развитию во имя достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в обеспечении равного доступа к эффективному с точки зрения затрат и качественному медицинскому обслуживанию. В стране действует децентрализованный подход к планированию и предоставлению медицинского обслуживания, который направлен на расширение доступа всех граждан к медицинскому обслуживанию. Приоритетными областями являются улучшение репродуктивного здоровья женщин, мужчин и подростков, повышение показателей выживаемости детей и улучшение качества жизни женщин и мужчин, в том числе с помощью служб планирования семьи.

78. Замбия по-прежнему сталкивается с трудностями в обеспечении медицинским обслуживанием, что имеет своим результатом сохранение высоких показателей материнской смертности (ПМС) в связи с высоким процентом неквалифицированного родовспоможения на дому и ограниченным доступом к медицинским учреждениям. Несмотря на общее снижение показателей младенческой смертности (ПМлС) и показателей детской смертности (ПДС), они по-прежнему вызывают озабоченность правительства. Основными проблемами общественного здравоохранения в Замбии являются малярия, ВИЧ и СПИД.

79. С помощью национальной политики здравоохранения и ПНПР правительство продолжает принимать меры к улучшению состояния здравоохранения в стране. Они предусматривают укрепление здоровья детей и снижение детской смертности. В этой связи министерство здравоохранения продолжает проводить по национальному радио и телевидению массовые общенациональные кампании по вопросам здоровья в интересах детей в возрасте до пяти лет. В рамках этих кампаний во всех государственных медицинских центрах дети в возрасте до пяти лет бесплатно проходят вакцинацию и

получают лекарства. Кроме того, раз в полгода проводятся недели здоровья ребенка с целью стимулировать иммунизацию детей и проводить мероприятия по бесплатной профилактике малярии.

80. В интересах защиты жизни ребенка во время родов беременные женщины получают бесплатный дородовой уход. Их консультируют по вопросам о том, каких стандартов питания следует придерживаться во время беременности. Это помогает увеличить шансы выживания ребенка во время родов и укрепить его здоровье в первые пять лет жизни. Все беременные женщины могут бесплатно посещать местные центры дородового ухода.

81. Задача обеспечения безопасного материнства решается путем обеспечения доступного и качественного ухода за матерью и новорожденным по возможности в непосредственной близости от места проживания семьи. Проводятся мероприятия по снижению материнской и младенческой смертности.

82. Замбия признает тот факт, что предоставление услуг по обеспечению репродуктивного здоровья на надлежащем качественном уровне и равноправной основе является основой гарантии безопасного материнства и здоровья ребенка, а также снижения материнской и детской смертности. В качестве одного из средств снижения материнской и детской смертности и увеличения средней ожидаемой продолжительности жизни в Замбии с помощью осуществляемого министерством здравоохранения комплексного проекта охраны здоровья расширяется сфера предоставления услуг по планированию семьи среди молодых жителей сельской местности, с тем чтобы семьи и супружеские пары планировали рождение детей.

83. Кроме того, в 2002 году правительство создало Национальный совет по СПИДу (НСС) в качестве национального механизма координации и поддержки деятельности по разработке, мониторингу и оценке межсекторальных национальных мер борьбы с ВИЧ и СПИДом. Совет является опирающимся на широкую основу органом, в котором представлены члены правительства, частный сектор и гражданское общество. Наряду с этим во всех государственных медицинских центрах правительство проводит такие меры, как добровольное консультирование и тестирование (ДКТ) и бесплатная антиретровирусная терапия (АРТ). Население имеет беспрепятственный доступ к этим пунктам ДКТ и центрам АРТ. Существуют и такие программы, как Национальные действия Замбии по борьбе с ВИЧ/СПИДом (ЗАНАРА) и Действия общественности по борьбе с ВИЧ/СПИДом (ДОСПИД), которые были разработаны для активизации усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом по месту работы.

D. Занятость

84. Замбия признает равные права мужчин и женщин на участие в национальном процессе развития на равной основе. Для расширения участия женщин в сфере занятости Замбия поощряет всех работодателей к принятию позитивных действий при объявлении вакансий и найме на работу. *Закон о производственных и трудовых отношениях*³⁶ запрещает дискриминацию на рабочем месте по признаку расы, пола, семейного положения, религии, политических убеждений или принадлежности, племенного происхождения или социального статуса.

85. Стремясь улучшить эффективность своей работы, правительство приступило к реформам своей государственной службы в интересах более четкого реагирования на нужды населения. Осуществление этих реформ и сопровождающих их стратегий по-разному влияет на положение женщин и мужчин.

86. По данным проведенного в 2005 году обследования трудовых ресурсов, общая численность трудовых ресурсов Замбии составляла 4 918 788 человек, а доля работающих в общей численности населения - 77%, что свидетельствует о значительной доле населения, занятого в сфере трудовой деятельности. Процент занятых мужчин в общей численности населения составлял 82%, между тем как для женщин этот показатель составлял 73%. Показатели безработицы в общем объеме рабочей силы возросли с 15% в 1990 году до 16% в 2005 году, при этом на долю мужчин приходилось 14%, а на долю женщин - 17%. Безработица среди молодежи составляла 25% всех трудовых ресурсов в возрастной группе 15-19 лет, а в возрастной группе 20-24 года этот показатель составлял 22%. Среди безработной молодежи 4% составляли мужчины и 22% - женщины.

Занятость в формальном и неформальном секторах в разбивке по месту жительства и провинциям, 2005 год

<i>Место проживания и провинция</i>	<i>Формальный сектор</i>		<i>Неформальный сектор</i>		<i>Общая численность занятых в возрасте от 15 лет и старше</i>
	<i>Количество человек</i>	<i>В %</i>	<i>Количество человек</i>	<i>В %</i>	
Замбия	495 784	12	3 635 747	88	4 131 531
<i>Место жительства</i>					
Сельская местность	60 398	2	2 959 033	98	3 019 421
Города	389 239	35	722 872	65	1 112 110
<i>Пол</i>					
Мужчины	330 109	17	1 611 710	83	1 941 820
Женщины	131 383	6	2 058 329	94	2 189 711

Источник: Министерство труда и социального обеспечения

87. Из 4 131 531 человека, которые, согласно имеющейся информации, составляют занятое население, в общей сложности 3 635 747 человек (88%) были заняты в неформальном секторе, в то время как 495 784 человека (12%) были заняты в формальном секторе. Это составляет 10,4% от общей численности трудовых ресурсов. Таким образом, сфера формального сектора как основного источника занятости в Замбии постоянно сокращается. Женщины оказались в наибольшей степени затронутыми уменьшением возможностей трудоустройства, особенно в формальном секторе. Таким образом, многие женщины трудятся на низкооплачиваемых и менее производительных работах в неформальном секторе в городах, а еще одна большая группа женщин занята в мелких фермерских хозяйствах в сельских районах.

88. Распределение работающих по найму женщин по отраслям свидетельствует о том, что большинство из них трудится в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве, где общее число работающих по найму женщин составляет 76%. Второй женской отраслью является оптовая и розничная торговля, где доля всех работающих по найму женщин составляет 11%. Третьей наиболее популярной среди женщин сферой является сфера оказания населению услуг социального и личного характера, где все работающие по найму женщины составляют 7%.

Е. Социальное обеспечение и экономические льготы

89. Социальное обеспечение в Замбии, как правило, увязывается с занятостью в формальном секторе. В связи с уменьшением возможностей трудоустройства в формальном секторе, что отмечалось ранее, большинство населения, занятого в неформальном секторе, как правило, лишено социального обеспечения или эти выплаты невелики.

90. Тем не менее правительство приступило к реализации мер по решению проблем, связанных с социальным обеспечением уязвимых и сельских слоев населения. К числу таких мер относятся следующие:

а) бесплатное медицинское обслуживание детей в возрасте до пяти лет, беременных женщин и лиц старше 65 лет во всех общественных медицинских учреждениях;

б) преобразование Программы оказания помощи по линии социального обеспечения (ППСО) с целью гарантировать защиту уязвимых слоев путем предоставления различных услуг, например в рамках программ стипендий для детей, чьи

семьи не могут направить их в школу, программ медицинского обслуживания и пакетов продовольственной безопасности. В рамках ППСО правительство приступило к разработке Программы перевода наличных средств. Проект направлен на сокращение масштабов нищеты и голода;

с) бюджет 2008 года в Замбии предусматривает порядок урегулирования задолженности по пенсиям для улучшения условий жизни большинства пенсионеров. В связи с этим ассигнуется 435,9 млрд. квач на завершение погашения задолженности по выплате пенсий и выполнение текущих обязательств перед Пенсионным фондом государственной службы. Остаток в размере 141,8 млрд. квач будет направлен на инвестирование программ социальной защиты пожилых людей, сирот и детей, находящихся в неблагоприятном положении;

d) создание межведомственной рабочей группы в министерстве труда и социального обеспечения для изучения альтернативных программ социального обеспечения в целях распространения системы социальной защиты на неформальный сектор.

Ф. Культура

91. Замбия признает, что культура является одним из основных аспектов развития. Культурное развитие представляет собой один из существенно важных инструментов улучшения качества жизни населения.

92. В статье 112 g) Конституции Замбии признается право каждого на свободное участие в культурной жизни. Согласно этой статье государство должно принимать меры для пропаганды, использования и развития любым человеком собственной культуры, традиций, обычаев и языка в той мере, в какой это не противоречит Конституции.

93. Закон о Национальном художественном совете № 31 от 1994 года возлагает на Совет ответственность за развитие, поощрение и регулирование деятельности в области сценического искусства, литературы и изобразительного искусства; и организацию конкурсов в целях повышения исполнительского и творческого мастерства работников искусств на национальном уровне.

94. Замбия разработала Национальную политику в области культуры (2003 год), основными направлениями которой являются следующие:

a) культурная самобытность;

- b) культурное наследие;
- c) образование в целях развития художественного мастерства, интеллектуального творчества и искусствоведения;
- d) культура и развитие;
- e) международное сотрудничество в области культуры.

95. Деятельность по отдельным направлениям Национальной политики в области культуры координируется министерством общинного развития и социальных служб через Управление культуры и межведомственный комитет в составе представителей следующих заинтересованных сторон, отраслевых министерств и институтов:

- a) министерство местного самоуправления и жилищного строительства;
- b) министерство внутренних дел;
- c) министерство юстиции; и
- d) университет Замбии.

96. К числу других институтов относятся следующие:

- a) культурные ассоциации, занимающиеся организацией культурных мероприятий, обрядов и других проявлений народной культуры замбийцев, различные этнические группы, которыми руководят традиционные лидеры и структуры, например ассоциация по охране культуры алангизи, задача которой состоит в приобщении молодежи, проходящей обряд инициации, к обязанностям взрослой жизни; и
- b) традиционные лекари Замбии.

G. Меры борьбы с коррупцией

97. Замбия признает тот факт, что коррупция негативно сказывается на осуществлении экономических, социальных и культурных прав. В этой связи она занимается разработкой национальной политики борьбы с коррупцией. Кроме того, были созданы комитеты по

проверке неподкупности с целью институционализировать работу по предотвращению коррупции в министерствах, государственных ведомствах и общественных учреждениях.

VIII. ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

98. Замбия является участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин³⁷. Несмотря на отсутствие в стране конкретного законодательства по вопросам ликвидации дискриминации в отношении женщин, она включила некоторые важнейшие элементы Конвенции во внутреннее законодательство. Статья 23 Конституции запрещает принятие законов дискриминационного характера³⁸.

99. Уголовный кодекс содержит положения, направленные на защиту женщин и детей от недостойных посягательств, сексуальных домогательств, соращения и торговли. Он запрещает торговлю женщинами и детьми, а также эксплуатацию женщин в целях проституции. Закон устанавливает жесткие меры наказания за соращение, изнасилование и сексуальные домогательства в отношении детей.

100. *Закон о наследовании в отсутствие завещания*³⁹ содержит единообразные правовые нормы правопреемства в отсутствие завещания. Он предусматривает надлежащее финансовое и иное обеспечение супруга или супруги умершего лица, его детей, иждивенцев и других родственников в отсутствие завещания. *Закон о завещаниях и управлении имуществом завещателя*⁴⁰ предусматривает надлежащее финансовое и иное обеспечение указанных в завещании иждивенцев.

101. *Законом о расширении экономических прав и возможностей граждан от 2006 года*⁴¹ учреждена Комиссия по расширению экономических прав и возможностей⁴², в функции которой входит обеспечение гендерного равенства с точки зрения доступа, владения, контроля, управления и эксплуатации экономических ресурсов и поощрение занятости представителей обоих полов с помощью рекомендаций соответствующим органам власти по устранению структурных и дискриминационных ограничений и видов практики, препятствующих реализации возможностей трудоустройства представителем того или иного пола.

102. *Законом об Агентстве развития Замбии от 2006 года*⁴³ учреждено Агентство развития Замбии, одна из функций которого заключается в том, чтобы рекомендовать министерству коммерции, торговли и промышленности целостные стратегии развития торговли и промышленности, содействующие гендерному равенству в плане доступа, владения, управления, контроля и эксплуатации экономических ресурсов⁴⁴.

103. *Закон о Национальной конституционной конференции от 2007 года*⁴⁵ предусматривает, что среди членов Конференции (создаваемой в качестве форума для изучения, обсуждения и принятия новой национальной Конституции), куда то или иное учреждение должно назначить трех представителей, одним из них должна быть женщина, либо трех или более представителей, 30% должны составлять женщины.

104. В 2000 году Замбия приняла Национальную гендерную политику, а в 2004 году приступила к реализации Стратегического плана действий в гендерной области. На провинциальном и окружном уровнях в рамках процесса укрепления институциональной основы Национального стратегического гендерного плана действий в 2005 году были созданы гендерные подкомитеты.

105. Приоритетами подсекторов в области гендерной политики являются следующие:

a) в области водоснабжения и санитарии правительство поощряет и поддерживает участие женщин в процессе принятия решений по вопросам обеспечения безопасной и чистой водой и совершенствования объектов санитарии. Оно также обеспечивает использование учитывающих гендерные аспекты технологий в процессе водоснабжения и санитарии в интересах всех членов общины, особенно инвалидов;

b) для того чтобы сделать землю более доступной для большинства населения, особенно женщин, правительство упрощает все процедуры приобретения и владения землей, поощряя получение женщинами доступа к земле и контролю над нею и ориентируя традиционных лидеров на то, чтобы земля среди мужчин и женщин распространялась на равноправной основе и содействуя предоставлению женщинам не менее 30% имеющихся земель в рамках позитивных действий;

c) в сельскохозяйственном секторе правительство активизирует практику предоставления сельскохозяйственных услуг (кредиты, распространение сельскохозяйственных знаний и научные исследования) мелким фермерам, особенно из числа женщин, поощряет подготовку новых специалистов по пропаганде сельскохозяйственных знаний из числа женщин, проживающих в местных общинах, с целью помочь мелким фермерам, особенно женщинам в приобретении материалов и своевременном сбыте своей продукции, содействует созданию групп женщин-фермеров, с тем чтобы они могли пользоваться сельскохозяйственными программами и другими программами, предназначенными для сельских общин;

d) в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов правительство проводит оценку экологического воздействия предлагаемых и существующих отраслей и

их последствий с точки зрения удовлетворения потребностей женщин и детей, содействует распространению информации в сельских районах с целью просвещения женщин в вопросах охраны окружающей среды, пропагандирует знания женщин об использовании и сохранении традиционных лечебных растений и растений, используемых в пищу, и содействует участию женщин в процессе принятия решений на всех уровнях в учреждениях, занимающихся вопросами охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

е) в секторе энергетики правительство осуществляет Программу электрификации сельской местности с целью облегчить выполнение женщинами задачи обеспечения своих домашних хозяйств источниками энергии, содействует и поддерживает инициативы частного сектора, направленные на предоставление женщинам кредитов для приобретения возобновляемых источников энергии.

IX. ПРАВА ДЕТЕЙ

106. Права человека детей гарантированы в части III Конституции. Ряд законодательных актов предусматривает поощрение и защиту прав детей, а именно *Закон об усыновлении*⁴⁶, Закон о несовершеннолетних, Закон об усыновлении и содержании детей, Закон о трудоустройстве молодежи и детей, Закон о профессиональном обучении, Уголовный кодекс, Закон о завещаниях и управлении имуществом завещателя, Закон о наследовании в отсутствие завещания, Закон о Службе полиции Замбии⁴⁷, Закон об обороне, Закон о регистрации рождений и смертей, Закон об учреждениях по дневному уходу за детьми, Закон о пробации правонарушителей, Закон о лицензировании розничной продажи алкогольной продукции; и Закон о прерывании беременности.

107. Эти законодательные акты пересматриваются в целях их укрепления и приведения в соответствие с положениями Конвенции о правах ребенка (КПР).

108. В августе 1994 года Замбия приняла Национальную политику в отношении детей, Национальный план действий и Национальную молодежную политику. Национальная политика в отношении детей формулирует основные руководящие принципы, имеющие целью улучшение благосостояния и качества жизни детей, а также защиту их прав на выживание и развитие. Обеспечение выживания и развития детей является основной задачей Национальной политики в отношении детей, которая направлена на сокращение масштабов умеренной острой недостаточности питания детей и расширение программ обеспечения ухода за малолетними детьми и их развития в масштабах всей страны.

109. Национальная молодежная политика охватывает детей и молодежь и направлена на укрепление их прав на выживание и развитие.

110. Вышеуказанные директивные документы имеют целью сформулировать руководящие принципы улучшения благосостояния и качества жизни детей путем консолидации всех существующих и предлагаемых законодательных актов, касающихся детей.

111. С другой стороны, Национальный план действий (НПД) содержит руководящие принципы, направленные на обеспечение общего развития детей путем осуществления их различных прав на выживание, развитие и защиту.

112. В Замбии осуществляется процесс широкомасштабного информирования детей и взрослых о принципах и положениях КПП. Общедоступный вариант КПП был переведен на семь основных местных языков.

Х. КЛЮЧЕВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ ГОСУДАРСТВО НАМЕРЕНО ВЗЯТЬ НА СЕБЯ В ЦЕЛЯХ ПРЕОДОЛЕНИЯ ЭТИХ ПРОБЛЕМ И ТРУДНОСТЕЙ

113. Замбия разработала программы укрепления работы по поощрению и защите прав человека в соответствии с ПНПР.

114. Наряду с этим в 1999 году Замбия приняла Национальный план действий в области прав человека. Этот рассчитанный на десять лет план формулирует руководящие принципы и закладывает рамки для эффективного поощрения и защиты прав человека в стране.

115. Что касается ее национальных ключевых приоритетов, то ПНПР содержит главу, посвященную ряду инициатив в области управления и обеспечения прав человека, каковыми являются следующие:

- a) доступ к правосудию;
- b) права человека;
- c) подотчетность и транспарентность;
- d) конституционализм и демократизация.

116. Кроме того, ПНПР устанавливает приоритетность других важных национальных программ, касающихся, в частности, здравоохранения, образования, сферы труда и социального обеспечения, водоснабжения и санитарии и жилья. Наряду с этим, как отмечалось выше, в Замбии проводится пересмотр ее Конституции с помощью НКС, что является важным этапом развития демократии в Замбии.

117. Если говорить более конкретно, то инициативы и программы в отношении реформ касаются следующих областей:

- a) совершенствование законодательного процесса и нормативно-правовых актов, влияющих на отправление правосудия;
- b) пересмотр, внесение изменений и принятие законодательных актов в целях реализации приоритетов в области управления и обеспечения прав человека;
- c) включение во внутреннее законодательство положений международных конвенций и пактов;
- d) укрепление судов и других инфраструктур;
- e) укрепление независимости, эффективности и действенности судебной системы;
- f) повышение уровня осведомленности общественности относительно прав человека и системы уголовного правосудия;
- g) развитие структур и политики обеспечения участия общественности в принятии решений в политической, социальной, экономической и культурной областях;
- h) укрепление свободы печати;
- i) создание реабилитационных центров для жертв нарушений прав человека.

118. Все эти приоритеты имеют целью предоставление замбийцам возможности обрести предприимчивость и процветание.

119. По мере того как Замбия продолжает укреплять свои стандарты в области прав человека, она будет и впредь вносить свой вклад в решение глобальных вопросов прав человека путем участия в различных международных форумах. Замбия будет также и впредь добиваться поощрения и защиты прав человека в рамках своей внешней политики. Замбия будет по-прежнему участвовать и содействовать развитию конструктивного

диалога и сотрудничества в рамках Совета в качестве нынешнего члена и после истечения срока ее мандата в Совете.

Примечания:

¹ Sara Longwe V. Intercontinental Hotels (1993) 4 LRC 221; Attorney General V. Roy Clarke, Appeal No. 96A/2004.

² It should be noted that currently, the Constitution is undergoing review under the National Constitutional Conference which has been given a mandate under Act No. 19 of 2007 to adopt a new Constitution that should be representative of peoples views, more inclusive, broad based, gender representative and encourage the participation of citizens in order to give the constitution making process legitimacy.

³ In 2006, HRC received 482 complaints of which 78 (representing a percentage of 16.2) were investigated and concluded. In 2007, 42% of 120 complaints (which number includes a backlog from 2006) were successfully investigated and concluded. The backlog was caused by law staffing level at HRC. HRC has since made submissions to the National Constitutional Conference regarding measures that have to be undertaken to scale-up its operations.

⁴ The Commission for Investigations (CFI) received 584 complaints in 2006 and 480 of the same (representing 82% of the total) were investigated and concluded. The Commission recorded 506 complaints (which number includes backlog for 2006) in 2007 and investigated and concluded 311 (thereby representing 65% of the complaints recorded for that year.

⁵ 267 complaints were received by PPCA in 2006. 70 of the said complaints were resolved in that year. In 2007, 41 complaints out of 250 were resolved.

⁶ The Republican President in his speech at the Official opening of the Second Session of the Tenth National Assembly on 11th January 2008 emphasised of the need to strengthen good governance in the country by enhancing access to justice. The Republican President highlighted the need to decentralize the operations of the Legal Aid Board and the Office of the Director of Public Prosecutions which will be monitored in the next 5 years.

⁷ In Zambia, the right to life may lawfully be terminated under exceptional situations resulting from the use of force as is reasonably justifiable in the circumstances. In this regard, the constitutional guarantee of the right to life is not contravened where death (a) for the defence of any person from violence or the defence of property; (b) in order to effect a lawful arrest or to prevent the escape of a person lawfully detained; (c) for the purpose of suppressing a riot, insurrection, mutiny or if one dies as a result of a lawful act of war; and, (d) in order to prevent the commission of a criminal offence. The Zambia Police Act and the Prisons Act stipulate rules that are applicable for the use of deadly force, which should normally be the last resort.

⁸ Cap 304 of the Laws of Zambia.

⁹ Public Health Act, Chapter 295 of the Laws of Zambia; Environmental Protection and Pollution Control Act, Chapter 204 of the Laws of Zambia.

¹⁰ Chapter 305 of the laws of Zambia.

¹¹ Chapter 123 of the laws of Zambia.

¹² Section 26(1) of the Prisons Act, Chapter 97 of the Laws of Zambia, allows the court, at its discretion, to impose hard labour upon imprisonment, unless the imposition of imprisonment only without hard labour is expressly prescribed by law. In determining the imposition of hard labour, the court will take into account the severity of the offence, its prevalence and whether the accused is a first offender or not. Hard labour will not be imposed on a person who is physically challenged.

¹³ Section 156, Prisons Act. According to this provision, no prisoner shall be required to do any labour on Sundays or public holidays except such labour as may be necessary for keeping the prison premises clean and for cooking prisoners' rations. Prisoners of the Jewish faith are not compelled to work on Saturdays if they make a claim for such exemption. Prisoners of the Orthodox Muslim faith are allowed to observe the fast of Ramadan and during such fast such prisoners work in reduced tasks. In addition, the Commissioner of Prisons may issue other religious holidays for prisoners who are members of other religious communities as he thinks fit.

¹⁴ Section 76(1), Prisons Act.

¹⁵ Section 154(2) and (3), Prisons Act.

¹⁶ Provided for in Section 4 of the *Penal Code (Amendment) Act No. 12 of 2000* and Section 306A and B of the *Criminal Procedure Code (Amendment) Act No. 13 of 2000*. A Court may, on recommendation of a superior police officer, make an order for community service where, in the case of an adult, the offence is a misdemeanour and is punishable by imprisonment. An order for community service shall specify:

- a) The number of hours to be worked;
- b) The days on which the work is to be performed;
- c) The period of community service;
- d) The place where the offender is to perform community service;
- e) That the offender shall, during the period of community service, be under the supervision of an authorized officer; and any other special terms and conditions of the order.

¹⁷ The *Employment of Young Persons and Children Act* also prohibits children from being employed in any type of work which, by its nature or the circumstances in which it is carried out, constitutes a worst form of labour. The State has also put in place the *Employment of Young Persons and Children's (Amendment) Act No. 10 of 2004* to implement the *International Labour Organisation Convention on the Minimum Age and the International Labour Organisation Convention on the Worst Forms of Child Labour*.

¹⁸ Chapter 87.

- 19 Section 142 of the Penal Code.
- 20 Section 14 Defence Act, Chapter 106 of the Laws of Zambia.
- 21 Chapter 68 of the Laws of Zambia.
- 22 Fred M'membe and Bright Mwape vs. The People, Appeal No. 87 and 197 of 1995; Zambia Daily Mail Limited vs. Charles Banda, SCZ Judgment No. 35 of 1999.
- 23 Article 21(1), Constitutional of Zambia.
- 24 Chapter 119 of the Laws Zambia.
- 25 Chapter 113 of the Laws of Zambia.
- 26 Article 19, Constitution of Zambia. Article 19 also protects a person's freedom to change religion or belief and the freedom.
- 27 Article 34 of the Constitution stipulates that the election to the office of the President is by direct universal adult suffrage and secret ballot.
- 28 Chapter 13 of the Laws of Zambia.
- 29 Article 34 (3) of the Constitution provides that a person shall be qualified to be a candidate for election as President if by birth or decent, has attained the age of thirty-five years, is qualified to be elected as a member of the National Assembly, is a member of, or is sponsored by, a political party, and has been domiciled in Zambia for a period at least twenty years. Further Article 64 provides that a person shall be qualified to be selected as a member of the National Assembly if he is a citizen of Zambia; has attained the age of twenty-one.
- 30 Article 92(2) of the Constitution which provides that the judges, members, magistrates and justices of the courts shall be independent, impartial and subject only to the Constitution and the law and shall conduct themselves in accordance with a code of conduct promulgated by Parliament.
- 31 The tribunal reports to the President and advises him as to whether the judge ought to be removed from office. Recommendations for disciplinary action are made to the Chief Justice as far as judges of the High court and Supreme Court are concerned, but a recommendation against the Chief Justice is made to the President.
- 32 Act No. 13 of 1999.
- 33 Zambia allocated the Prisons Service K3.7 billion in 2002. The funds provided were mainly targeted towards prisons infrastructure construction and rehabilitation, and water supply and sanitation. In 2003, the Prisons Service received K2.5 billion from the State for the same purpose. Further, K2.7 billion was allocated and released to the Prisons Service in 2004 to continue the rehabilitation of prisons infrastructure. More specifically, the Government procured electric pots for installation in prisons kitchens in all the nine main provincial prisons. The construction of two dormitories at Mwembeshi Prison to accommodate 200 inmates at a cost of K4 billion was undertaken;

- With the assistance of cooperating partners, the Government in procured electric posts for some of the country's major prisons (Katombora, Lusaka Central, Mukobeko Maximum and Kansenshi Prisons);
- The State party is also collaborating with the International Committee of the Red Cross in improving ventilation in two of the most congested prisons, that is, Lusaka Central and Lusaka Remand Prisons;
- In order to speed up the disposal of cases by the Judiciary and thereby reduce congestion in prisons a Magistrates Court Complex has been constructed in Lusaka with the assistance of the Norwegian Government. The complex comprises of 12 court rooms;

³⁴ *Chapter 134 of the Laws of Zambia.*

³⁵ Ministry of Education Statistics 2005-2007.

³⁶ *Chapter 269 of the Laws of Zambia.*

³⁷ Ratified in 1985.

³⁸ This does not apply to a law that makes provision for, the appropriation of the general revenues of the Republic, with respect to persons who are not citizens of Zambia, with respect to adoption, marriage, divorce, burial, devolution of property on death or other matters of personal law, for the application in the case of members of a particular race or tribe, of customary law with respect to any matter to the exclusion of any law with respect to that matter which is applicable in the case of other persons; or whereby persons of any such description as is mentioned in clause (3) may be subjected to any disability or restriction or may be accorded any privilege or advantage which, having regard to its nature and to special circumstances pertaining to those persons or to persons of any other such description is reasonably justifiable in a democratic society.

³⁹ *Chapter 59.*

⁴⁰ *Chapter 60.*

⁴¹ Act No. 9 of 2006.

⁴² Section 4.

⁴³ Act No. 11 of 2006.

⁴⁴ Section 12(1).

⁴⁵ Act No. 19 of 2007.

⁴⁶ Chapter 54.

⁴⁷ Chapter 107.