



人权理事会

普遍定期审议工作组

第一届会议

2008年4月7日至18日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料

南非

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论),以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构,所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年,大多数参考文件的日期为2004年1月1日之后。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约,及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1998年12月10日	无	个人申诉(第十四条): 是
《公民权利和政治权利国际公约》(ICESCR)	1998年12月10日	无	国家间指控(第四十一条): 是
《公民权利和政治权利国际公约第一任择议定书》(ICCPR-OP1)	2002年8月28日	无	
《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》(ICCPR-OP2)	2002年8月28日	无	
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1995年12月15日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2005年10月18日	无	调查程序(第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1998年12月10日	第30条	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1995年6月16日	无	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2003年6月30日	无	-
《残疾人权利公约》(CPD)	2007年11月30日	无	-
《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CPD)	2007年11月30日	无	调查程序(第六条和第七条): 是
南非未成为缔约国的核心条约: 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(仅于2006年签署)、《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(仅于1994年签署)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(仅于2002年签署), 以及《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)。			
其他相关主要国际文书 ³			是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》			是
《国际刑事法院罗马规约》			是
《巴勒莫议定书》 ⁴			是
难民和无国籍人 ⁵			是
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶			是, 但《附加第三议定书》除外
劳工组织各主要公约 ⁷			是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》			是

1. 禁止酷刑委员会于 2006 年表示赞赏南非自结束种族隔离之后广泛批准国际人权文书。⁸ 儿童权利委员会于 2000 年鼓励南非批准《经济、社会、文化权利国际公约》。⁹ 消除种族歧视委员会于 2006 年鼓励南非批准《保护所有移徙工人及其家庭成员国际权利公约》和国际劳工组织《关于独立国家土著和部落民族的第 169 号公约》。¹⁰ 南非于 2007 年表示正在着手批准《经济、社会、文化权利国际公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员国际权利公约》以及《禁止酷刑公约任择议定书》。¹¹

B. 宪法和法律框架

2. 消除种族歧视委员会于 2006 年表示赞赏南非摆脱种族隔离制度的和平过渡以及 1996 年《宪法》及其《权利法案》的通过。禁止酷刑委员会赞赏南非建立了一个民主社会。¹² 消除种族歧视委员会赞赏地肯定了缔约国一系列旨在建设民主和多元文化社会并制止种族隔离和种族歧视的立法措施。¹³ 禁止酷刑委员会欢迎南非废除死刑和隔离监禁。¹⁴ 儿童基金会于 2007 年指出了缔约国在加强儿童立法和政策方面取得了重大进展。¹⁵ 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员于 2007 年强调指出，新的关于《武装冲突地区禁止雇佣兵活动与禁止和管制某些活动的法案》澄清了南非关于国民作为私人保安或军事契约者参与武装冲突问题的立场。¹⁶ 他指出，在武装镇压叛乱或打击恐怖主义活动中的侵犯人权行为方面，这是南非改进问责制的重大一步。¹⁷

C. 体制和人权结构

3. 消除种族歧视委员会、禁止酷刑委员会和儿童权利委员会欢迎南非人权委员会的设立。¹⁸ 消除种族歧视委员会注意到南非人权委员会在消除种族歧视残余影响方面的积极作用。¹⁹ 儿童权利委员会鼓励南非划拨适足资源，确保南非人权委员会的有效运作。²⁰ 南非人权委员会于 2000 年被评为“A”级机构，并于 2007 年再获确认。²¹ 禁止酷刑委员会也欢迎南非设立了法律改革委员会、对酷刑指控具有明确调查权力的独立控诉局以及根据《监狱法》而任命了监狱独立视察员，他们向监狱司法稽查局报告工作。²² 任意拘留问题工作组于 2006 年提到南非在增进人权保护方面，所作出的承诺，包括在区域和国际一级所作出的承诺，并指出南非是

第一批向所有特别程序发出长期有效邀请的非洲国家之一。²³ 该工作组与反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员还指出了南非存在着强有力的人权机构和保障措施，特别是宪法法院和其他国家机构、如法律改革委员会和南非人权委员会都作出了努力，以确保法律和法案都符合 1995 年《宪法》和南非的国际义务。²⁴ 工作组也注意到《宪法》中明确规定了保护人权特别是被捕者和被拘留者的权利；在从独裁政权过渡到成熟民主制度的过程中，致力于保护人权的各种不同行政立法和司法机构是促成过渡时期的变革和观念改变的要素。²⁵ 儿童基金会还指出南非已经成立了儿童保护部门、设立了 62 个审理性侵犯案件的专门法庭并且为性侵犯幸存者提供一体化照料。²⁶

D. 政策措施

4. 禁止酷刑委员会于 2006 年满意承认，南非制定了一项“南非警务署拘押人员的酷刑预防和待遇政策”并发布了“警务通令”。²⁷ 消除种族歧视委员会也欢迎南非采取特别措施，确保受到歧视的种族或族裔群体得到充分发展。²⁸

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2004 年	2006 年 10 月	自 2007 年逾期未交	应于 2010 年提交第四次、第五次和第六次报告
人权事务委员会(HR Committee)				初次报告自 2000 年逾期未交
禁止酷刑委员会(CAT)	2005 年	2006 年 11 月	自 2007 年逾期未交	应于 2009 年提交第二次报告
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	1998 年	1998 年 6 月	-	第二次和第三次报告分别自 2001 年和 2005 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	1997 年	2000 年 2 月	-	第二次报告自 2002 年逾期未交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	是
最近访问或出访报告	<ul style="list-style-type: none">- 土著人民人权和基本自由情况特别报告员(2005年7月28日至8月8日)、³⁰ 任意拘留问题工作组(2005年9月4日至19日)、³¹ 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员(2007年4月16日至27日)、³² 适当住房问题特别报告员(2007年10月12日至24日)。³³
原则上同意的访问	<ul style="list-style-type: none">- 食物权问题特别报告员- 移民人权问题特别报告员
提出请求但尚未同意的访问	雇佣军问题工作组(2007年提出)
访问后续行动	无
访问期间提供的便利/合作	<ul style="list-style-type: none">- 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员指出,他非常感谢政府邀请和协助促成访问。³⁴他遗憾的是访问期间提出的访问警方拘留设施的请求未获准。他指出,根据特别报告员调查真相的职权,东道国政府应当接受这类请求,本应能大为有助于更深入地了解南非的反恐措施。³⁵- 任意拘留问题工作组称它得到了政府各级和各省的充分合作,因为工作组能够访问所请求的全部拘留中心和设施。³⁶- 土著人民人权和基本自由情况特别报告员对政府的邀请和合作表示感谢。³⁷
对指控信和紧急呼吁的答复	从2004年1月1日到2007年12月31日,共向政府发出八份信函。除了为特别群体的发函,这些发函还涵盖了三个人,包括一名妇女。政府在同一时期答复了四份发函。
对专题调查问卷的答复	2004年1月1日至2007年12月31日,南非在规定时间内共回答特别程序任务负责人 ³⁸ 发出的12份调查问卷中的两份。 ³⁹

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

5. 南非是人权高专办非洲南部区域办事处的东道国，并且是该办事处所负责的南部非洲发展共同体 14 国之一。区域办事处成立于 1998 年，宗旨是就人权问题向南部非洲发展共同体的国民、联合国机构和区域伙伴、包括所有国家部门、国家人权机构以及民间社会，提供建议和协助。人权事务高级专员于 1998 年访问了南非，并于 2001 年在南非参加了反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议。南非是人权高专办预算的经常捐助者。[在关于荷兰的文件所使用的措辞是“南非是由预算外资源供资的人权高专办活动的经常捐助者”]。⁴⁰

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

6. 消除种族歧视委员会于 2006 年表示关切，尽管采取了措施，但实际的种族隔离的残余仍然存在，特别是在财产所有权和获得社会服务、如保健、教育和住房等社会服务方面。⁴¹ 他还表示关切经常发生的仇恨犯罪和仇恨言论，以及防止这类行为的措施的效力不大。委员会建议充分和适当落实《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条。⁴² 消除种族歧视委员会尽管肯定了“消除仇外心理”运动，但仍然表示关切的是，包括执法人员和新闻媒体在内，对非公民持续存在的仇外态度和消极的陈规定型观念，以及有关种族主义行为的报道。⁴³ 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员指出，移民人数增多也是对南非移民社区产生仇外心理的因素之一，⁴⁴ 并认为需要采取坚定行动，处理针对移民的暴力行为和其他仇外言论。⁴⁵

2. 生命权、人身自由和安全权

7. 2006 年，虽然《宪法》中的各项规定以及法院会认为酷刑是一种严重的情节，但禁止酷刑委员会依然表示关切，《刑法》中仍未规定具体的酷刑罪或酷刑的定义，建议根据《公约》制定这类法律，以防止和杜绝酷刑，并消除有罪不罚现象。⁴⁶ 禁止酷刑委员会也建议缔约国通过适当立法，落实绝对禁止酷刑原

则，禁止使用通过酷刑取得的任何口供，并规定不得以上级的命令作为施加酷刑的理由。⁴⁷ 同样，禁止酷刑委员会尽管肯定了宪法法院的案例，但对于将人员遣返到有充分理由相信这些人有遭受酷刑或被判死刑危险的国家表示关注。⁴⁸ 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员表示关切，面临遣返的非法移民可能遭到拘留，2002年《移民法》允许这样做⁴⁹ 以及不驱回原则的适用情况。⁵⁰ 他指出，最近的法院案例澄清了适用该原则的适用范围，并规定南非受其约束。⁵¹ 他建议为拘留移民事宜建立一个独立监督的总体制度；⁵² 重新审议关于拘留移民的规定，规定在大约48小时之内进行强制性司法审查，并使移民能够有效联系律师；⁵³ 修订《难民法》，禁止驱逐任何真正面临迫害、死刑、酷刑或一切形式不人道、残忍或有辱人格待遇或处罚危险的人，并在《引渡和移民法》中列入一个关于禁止驱回的条款。⁵⁴ 禁止酷刑委员会建议南非确保设立适当的司法机制，以复审有关决定，并确保作出有效的遣返后监测安排。⁵⁵

8. 任意拘押问题工作组于2006年指出，某些警员的行为已经造成了警方行为野蛮和有罪不罚的印象。⁵⁶ 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员表达了同样的关切。两者都指出，设立独立投诉局是一个积极措施。然而特别报告员指出，难以获得独立投诉局报告和决定的透明资料。⁵⁷ 工作组感到遗憾的是，投诉局仅处理警方暴力行为最严重的案件，许多提交给独立投诉局的案件又交还警方调查，该局很难监测，导致了对警方效率及其可靠性失去信心。⁵⁸ 工作组还表示关切遭警察拘留者中有很多人死亡。⁵⁹ 禁止酷刑委员会表达了同样的关切，并建议对在押人员的所有死亡情况和对执法人员犯下的酷刑行为或残忍、不人道或有辱人格的待遇指控进行迅速、彻底和公正的调查并将犯罪人绳之以法。⁶⁰ 禁止酷刑委员会还表示关切拘留设施中的过度拥挤以及被拘留者中艾滋病毒/艾滋病和肺结核的高发率，建议采取有效措施改善这些条件，为警方拘押者设立有效的监督机制。⁶¹ 任意拘押问题工作组指出，法律没有规定在最后判刑中考虑预审拘押的时间。⁶² 它指出服长期徒刑的犯人的数量很高，并表示关切关于最低刑期的法律具有的多重负面效果以及拘留设施过度拥挤的程度令人担心：这对定罪者、预审拘留者以及特别是少年犯都有影响。⁶³ 尽管《宪法》规定警方拘留时间不应超过48小时，但工作组指出有人在完全不当的设施中被拘留长达数月之久。⁶⁴ 工作组表示关注预审拘留者的拘留条件，他们的条件比那些已被判刑囚犯的条件差很多。⁶⁵

9. 儿童权利委员会于 2000 年表示严重关注，家庭暴力、虐待和凌辱儿童案件，包括家庭内性虐待的发生率很高。⁶⁶ 禁止酷刑委员会于 2006 年表示关切暴力侵犯妇女和儿童行为的蔓延，特别是强奸和家庭暴力，并且没有制订有效政策，预防和打击这类暴力行为。⁶⁷ 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员于 2003 年⁶⁸、消除种族歧视委员会于 2006 年⁶⁹ 表示了同样的关切。禁止酷刑委员会建议南非采取一切必要措施，防止、打击并惩处暴力侵害妇女和儿童的行为，并在打击此种暴力行为方面加强其与民间社会的合作；研究强奸和性暴力高发率的根本原因，以制定有效的预防措施；开展提高认识活动；彻底调查严重的侵犯人权行为；并朝“零容忍”政策的方向努力。⁷⁰ 儿童基金会指出，举报的强奸案中 40% (2004 年至 2005 年 55,000 起中的 22,500 起)涉及儿童。⁷¹ 暴力侵害妇女问题特别报告员提到了一名女同性恋者遇害的案件；据称她在 20 个年轻人的袭击、殴打、石击和刀刺而死。她关切地指出，尽管警察已经确认和逮捕了 6 名据称犯罪者，但没有公开正式谴责该案是一项仇恨犯罪，并非孤立事件，而且由于广泛的偏见和传闻，女同性恋者日益成为暴力行为、特别是强奸受害者。⁷²

10. 禁止酷刑委员会和消除种族歧视委员会于 2006 年表示关切南非的人口贩运现象，并指出未制订具体国家法律将其定为罪行。⁷³ 它们建议南非通过这种法律以及有效的打击措施。人口基金会在 2006 年的报告中指出，有不同国家的妇女和儿童被贩运到南非，并提到了国际移民组织 2005 年的调查。该调查表明有妇女继续从一个邻国被带入南非，“作为性伙伴和无报酬的家仆”。⁷⁴

11. 尽管注意到法律禁止体罚，并得到了宪法法院判例的确认，但禁止酷刑委员会表示关切在某些学校或其他公共机构经常发生体罚，建议南非严格实行禁止体罚的法律，并设立监督机制。⁷⁵ 儿童权利委员会于 2000 年表示了同样的关切。⁷⁶

3. 司法和法治

12. 消除种族歧视委员会于 2006 年表示关切南非人权委员会关于司法运作漏洞的结论，并建议南非加强措施改革司法制度，提高司法部门对《消除一切形式种族歧视国际公约》条款的认识，并对有关土著社区的具体问题给予特别考虑。⁷⁷ 委员会还指出，种族歧视受害者未提出指控，也未提出诉讼可能只反映了缺少相

关的具体法律而已，并请南非确保制订适当条款，使公众了解种族歧视方面的一切法律补救措施。⁷⁸

13. 禁止酷刑委员会于 2006 年建议南非采取必要措施确立：如受指控的犯罪者在南非所辖下的任何领土上，则南非对酷刑行为有管辖权，以根据《公约》条款对其引渡或起诉。⁷⁹ 委员会还建议南非采取必要措施，加强对弱势个人和群体提供的法律援助的机制。⁸⁰ 消除种族歧视委员会表示关切包括土著人民在内的最弱势和贫困族裔群体的成员，尤其是不熟悉英语或布尔语的人难以伸张正义，建议缔约国在这方面采取必要措施。⁸¹ 儿童权利委员会于 2000 年也表示关切少年司法制度没有涵盖南非全部地区，建议南非建立一个符合《公约》和其他联合国标准的少年司法制度。⁸² 委员会还建议缔约国重新评估有关法律草案，以便提高刑事责任的拟议法定最低年龄。⁸³ 禁止酷刑委员会尽管赞赏地注意到真相与和解委员会所作的出色工作，但注意到对于在种族隔离期间酷刑行为责任人事实上仍然不受惩罚，建议南非考虑将把酷刑作为维持种族隔离制度的镇压工具而制度化的负责人绳之以法，向所有受害人提供适足的补偿。⁸⁴ 委员会还建议南非考虑其他方法，追究种族隔离制度下所犯的酷刑行为的责任，以消除有罪不罚现象。⁸⁵

14. 任意拘留问题工作组肯定了南非从依据职权的法律援助制度过渡到支薪的公共辩护制度，以执行关于国家资助法律代理以保障任何被控犯罪但雇不起私人律师者获得公共辩护人的宪法规定。⁸⁶ 然而，委员会还指出，大多数案件中只在审判阶段提供法律援助、⁸⁷ 律师办公室人员不足、律师必须处理极大量的案件。⁸⁸ 委员会还指出，根据《移民法》拘留的人无法得到法律援助，而他们当中许多人却急需法律援助。⁸⁹ 禁止酷刑委员会表达了类似的关切，并建议确保人人享有公正审判。⁹⁰

5. 社会保障权和适足生活水准权

15. 消除种族歧视委员会尽管在 2006 年注意到，虽然制订了各种减贫战略，但仍关切，部分人口赤贫，影响大部分弱势族裔群体平等享有人权。⁹¹ 委员会尽管注意到南非颁布了 2004 年《土地权利修正案》和定居后支助方案，但仍关注，补偿范围、重建安置社区的可持续发展和《公约》各项权利，特别是住房、保

健、获得饮水和教育权的享有。⁹² 人居署指出，有 5279 多起农村土地归还申诉案依然未决，许多社区申诉案关系到数千居民。⁹³

16. 适当住房权问题特别报告员于 2007 年指出，几乎没有机制保障政策落实。⁹⁴ 尽管存在着适当住房权的法律框架，但仍经常以居民健康受到威胁为由，违反程序规定和通过不当使用“紧急驱逐”条款而进行驱逐。特别报告员关注关于驱逐的程序性保护的拟议修正案，大量居民居住在条件不适足的非正式居民点，并注意到各级政府没有向新定居者提供适当的定居后支助，通常缺乏最基本的支助服务，比如适当的卫生、饮水、上学和享有生计选择权。⁹⁵ 人居署于 2007 年指出，尽管数百万人有住房，能够享有干净饮水，但非正式定居点的数百万人口感到不满，并对需要等很久才能得到服务表示抗议。⁹⁶ 特别报告员提出的其他问题包括，当涉及大规模发展项目和采矿业时，政府与受影响个人之间缺乏有意义的协商；⁹⁷ 没有充分向特别困境群体(包括残疾人、艾滋病毒/艾滋病感染者、孤儿和年轻人及无家可归者)提供住房和相关服务。⁹⁸ 尽管肯定了南非努力实现向女户主家庭提供 30%住房的目标，但他还指出，广泛存在暴力侵害妇女、缺少可付得起的住房、不能及时享有公共住房以及政府不能提供长期安全住房(特别是农村地区)，迫使许多妇女或者留在或返回有家庭暴力侵害的环境，继续生活在对本人及子女安全有危险的不当住房中。⁹⁹

17. 消除种族歧视委员会于 2006 年表示关注最弱势族裔群体感染艾滋病毒/艾滋病的比例较高。¹⁰⁰ 委员会建议缔约国加强卫生领域的方案，特别关注少数民族，铭记他们的不利状况是由贫穷和缺乏受教育机会所造成的，并鼓励缔约国采取进一步措施防治艾滋病毒/艾滋病。¹⁰¹ 开发计划署 2007 年的一份报告指出，15 岁至 49 岁人口的艾滋病毒感染率下降了 18.8%。¹⁰² 儿童基金会提到 2005 年的一份调查，表明艾滋病毒感染率可能开始降低，青少年的感染率从 2005 年 15.9%降低到 2006 年的 13.7%。¹⁰³

6. 受教育权和参加社会的文化生活权

18. 儿童权利委员会于 2000 年表示关注初级教育不免费，有些地区的受教育机会仍然不平等，特别是就黑人儿童而言，并鼓励南非继续努力，提高特别是原来处境不利的儿童、女童和经济条件不利家庭儿童的上学率，采取有效措施确保

向人人免费提供初级教育，确保学校环境中无歧视，以及提高教育质量。¹⁰⁴ 儿童基金会于 2007 年注意到，尽管实现向所有儿童提供高质量教育是一个挑战，但南非正在争取在 2015 年达到普及初级教育的目标。儿童基金会注意到南非已经实现了性别平等。它也提出大约 687,000 名儿童没上学是一项重大的挑战。¹⁰⁵

7. 少数群体和土著人民

19. 消除种族歧视委员会于 2006 年表示关切土著人民、包括科伊、闪、纳马和格里夸社区以及特别是狩猎—采集、畜牧和游牧群体的状况。¹⁰⁶ 土著人民人权和基本自由促进问题特别报告员于 2006 年指出，南非没有公认的土著人定义，尽管这一用语在《宪法》中出现两次¹⁰⁷ 并且《宪法》提到了科伊人和闪人。¹⁰⁸ 他指出，所有土著社区大多数最迫切的关切是捍卫自己的土地权利，¹⁰⁹ 并强调说，强力剥夺祖传土地是造成纳马河闪人贫困的根本原因。¹¹⁰ 他建议南非采取积极的法律和司法行动。¹¹¹ 他还指出，Khomani 的闪人与当地警察之间发生的几起事件导致了据称的侵犯、酷刑和骚扰。¹¹² 他还表示关切(a) 不能适当获得清洁用水；(b) 领取最低工资，没有延用权和工作保障；(c) 与营养不良和脆弱的自然资源瓦解密切相关的长期定居化 (d) 农民失去土地以及因国家资助的活动而失去土地；(e) 缺少为弱势土著社区提供的具体减贫方案；(f) 土著儿童、年轻人和妇女的具体困境，他们报告说受到歧视，暴力侵犯、吸毒、高自杀率、卖淫、酗酒与其他因受排斥和贫困而引起的现象；(g) 暴力行为，包括谋杀和持械袭击；(h) 艾滋病毒/艾滋病流行。¹¹³ 特别报告员还指出，尚未明确界定传统社区领袖与民选地方官员之间的彼此作用和地位。¹¹⁴

8. 移徙者、难民和寻求庇护者

20. 消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会于 2006 年表示关切(难民署也同样注意到)执法人员虐待、包括敲诈有身份证和无身份证的非公民。¹¹⁵ 消除种族歧视委员会建议南非采取措施，防止和打击所有形式的虐待、包括敲诈遣返中心、特别是在 Lindela 遣返中心拘留的非公民。¹¹⁶ 禁止酷刑委员会建议缔约国调查关于虐待非公民的全部指控，对这些中心设立有效监测机制。¹¹⁷ 儿童权利委员会于

2000 年建议(难民署也同样指出)南非制定法律和行政框架, 确保难民儿童的家庭团聚和享有教育和医疗。¹¹⁸

21. 2007 年, 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员指出, 南非已经成为一个主要的移民东道国, 并且是首批制定个人庇护程序的非洲国家之一。¹¹⁹ 任意拘留问题工作组于 2006 年指出(难民署同样指出), 许多外国人被剥夺自由, 而某些人拥有合法居留证。某些人申请庇护者称他们被警方任意逮捕和虐待, 不能质疑拘留的是否合法, 其后有可能被驱逐出境, 无法要求进行任何形式的审查或救助。¹²⁰ 工作组还表示关切, 根据移民法被拘留者的程序使其不可能有效质疑拘留的合法性, 并且还规定有关个人证明他们有权留居该国。¹²¹ 工作组还指出, 在这种情况下, 也无法享有获得律师或法律援助的权利。¹²² 工作组还表示关切, 警察逮捕合法居住外国人的许多案件: 他们的居留证被仍掉、将他们拘留, 或者甚至被移交给移民局将其强制驱逐。¹²³ 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员于 2007 年对南非关于非法外国人无法享有权利的说法表示惊讶, 尽管《宪法》和关于不歧视的法律有着明确规定。¹²⁴ 他指出, 许多人认为恐怖主义的危险主要来自于外国人, 因而当局在处理非法居留的外国人时, 企图规避程序性和实质性的人权标准。¹²⁵ 他指出, 尽管《宪法》规定了人权保护, 但实践中移民和寻求庇护者在住房和医疗方面遇到严重困难。¹²⁶

9. 人权与反恐

22. 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员指出, 南非并未将恐怖主义视为一个主要问题。¹²⁷ 他审阅了 2005 年《保护宪法民主、反对恐怖主义和相关活动法》, 赞赏南非在通过该法前进行了充分的磋商, 并指出南非已经考虑了关于劳工行动权和行政拘留权的合法关切。¹²⁸ 然而, 他表示关切恐怖主义定义有可能被扩大解释, 以及公众负有报告该法所规定所有罪行的责任, 这可能导致言论自由方面的问题。¹²⁹ 他指出, 就该法规定有可能根据安全理事会第 1267(1999)号决议而制订个人名单来说, 需要更明确地解释关于制订名单的国家程序。¹³⁰

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

23. 适足住房问题特别报告员于 2007 年赞赏南非依法和宪法承诺承认和保护社会经济权利，包括适足住房权。¹³¹ 他感到高兴的是，看到了种族隔离期间被剥夺土地的社区重获土地的程度。¹³² 反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员感到鼓舞的是，南非警方保证严格遵守人权标准。¹³³ 人居署就住房政策和战略指出，12 年中盖了 2,355,913 所住房不论是在国内或在国际上，都前所未有的，城乡 600 万以上的居民受益于这一方案。¹³⁴ 任意拘留问题工作组也注意到以康复和重新融入社会为主导的积极感化政策。¹³⁵

24. 消除种族歧视委员会于 2006 年认为，种族隔离政权建立起来的管理制度的习俗在经济、社会、文化影响方面妨碍了南非社会，需要大规模的人力和财政资源应对众多挑战。¹³⁶ 为南非制定的《2007 年至 2010 年联合国发展援助框架》提到，南非已经采取了一贯和良好的方针，以在部门政策、战略和预算划拨中纳入贫困的方式，来处理贫困问题。¹³⁷ 儿童基金指出，南非的社会保障制度出色，有 1000 万以上的受益者(大多数是儿童)；享有儿童资助补贴的儿童人数从 2001 年的大约 100 万人增长到 2006 年的 750 万人以上。¹³⁸

25. 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员于 2003 年指出，艾滋病传染严重威胁南非继续取得进展和未来的发展，艾滋病削弱了许多社区，加剧了人口的严重技术短缺，使发展方面的获益倒退。¹³⁹ 他还指出，与疾病有关的偏见和歧视依然是疾病传播和后果的驱动因素。¹⁴⁰ 卫生组织 2004 年的报告指出，政府在 2003 年 11 月承诺，今后 3 年中的开支将比过去 3 年增加三倍，以防治艾滋病毒/艾滋病。¹⁴¹

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

26. 南非于 2007 年表示将向消除种族歧视委员会和禁止酷刑委员会提交报告，并承诺根据《德班宣言和行动纲领》提交一份专门涵盖种族主义和种族歧视的《国家行动纲领》。¹⁴²

B. 后续行动与具体建议

27. 禁止酷刑委员会于 2006 年请求南非提供资料说明它如何落实委员会关于下述问题的建议：不驱回，各遣返中心所拘留的非公民遭虐待，脆弱个人或群体作为酷刑受害者在得到补救和赔偿方面所遇到的困难，暴力侵害妇女和儿童行为普遍发生，执法人员犯下的酷刑行为或残忍、不人道或有辱人格待遇行为，关于将酷刑定为罪行和儿童伸张正义的法案、以及关于防止和禁止生产、买卖和使用酷刑专用装备的措施。¹⁴³ 禁止酷刑委员会于 2006 年就下述问题提出类似请求：仇恨犯罪和仇恨言论，暴力侵害妇女和儿童，尤其是最弱势和最贫困族裔群体的儿童和妇女，庇护申请者的申请大量积压，特别是在教育和媒体方面，为促进容忍所采取的措施。¹⁴⁴

五、能力建设与与技术援助

28. 《2002 年至 2007 年联合国发展援助框架》确认了南非面临的主要问题如下：艾滋病毒/艾滋病，提供基本服务，包括教育、医疗、住房和水，创造就业机会，预防犯罪。¹⁴⁵ 《2007 年至 2010 年联合国发展援助框架》指出：南非和联合国认识到省和地方政府在主要技术方面上改进能力的重要性，特别是如果影响到服务的提供和财务管理。¹⁴⁶ 儿童基金会也提到它关于促进尊重儿童权利的方案和能力建设工作，包括与其他联合国机构、基金会和方案的合作。¹⁴⁷

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of the instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25); supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by South Africa before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 26 April 2007 sent by the Permanent Mission of South Africa to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (A/61/889, annex).

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at: <http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html>.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour and Convention; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ Conclusions and recommendations of the Committee Against Torture (CAT/C/ZAF/CO/1), para. 6.

⁹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.122), para. 11.

¹⁰ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/ZAF/CO/3), para. 31.

¹¹ A/61/889, annex, p. 5.

¹² CERD/C/ZAF/CO/3, para. 6; CAT/C/ZAF/CO/1, para. 5.

¹³ CERD/C/ZAF/CO/3, para. 7.

¹⁴ CAT/C/ZAF/CO/1, para. 7.

¹⁵ UNICEF UPR submission on South Africa, p. 5.

¹⁶ Report of Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism on his visit to South Africa (A/HRC/6/17/Add.2), para. 54.

¹⁷ *Ibid.*, para. 68.

¹⁸ CERD/C/ZAF/CO/3, para. 8; CAT/C/ZAF/CO/1, para. 8; CRC/C/15/Add.122, paras. 5 and 13.

¹⁹ CERD/C/ZAF/CO/3, para. 8.

²⁰ CRC/C/15/Add.122, para. 13.

²¹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/7/69, annex VIII, and A/HRC/7/70, annex I.

²² CAT/C/ZAF/CO/1, para. 8.

²³ Report of the Working Group on Arbitrary Detentions on its visit to South Africa (E/CN.4/2006/7/Add.3), para. 53.

²⁴ *Ibid.*, para. 55.

²⁵ *Ibid.*, paras. 54 and 55.

²⁶ UNICEF UPR submission on South Africa, p. 3.

²⁷ CAT/C/ZAF/CO/1, para. 10.

²⁸ CERD/C/ZAF/CO/3, para. 10.

²⁹ The following abbreviations have been used in this document:

CERD - Committee on the Elimination of Racial Discrimination

HR Committee - Human Rights Committee

CAT - Committee against Torture

CEDAW - Committee on the Elimination of Discrimination against Women

CRC - Committee on the Rights of the Child

³⁰ E/CN.4/2006/78/Add.2.

³¹ E/CN.4/2006/7/Add.3.

³² A/HRC/6/17/Add.2.

³³ Report of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context, on his mission to South Africa (A/HRC/7/16/Add.3).

³⁴ A/HRC/6/17/Add.2, para. 4.

³⁵ *Ibid.*, para. 5.

³⁶ E/CN.4/2006/7/Add.3, second paragraph of the summary.

³⁷ Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people on his mission to South Africa (E/CN.4/2006/78/Add.2), para. 3.

³⁸ See (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to

education of persons with disabilities sent in 2006;

(ii) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in September 2006;

(iii) report of the Special Rapporteur on the human rights aspects of victims of trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons, sent in July 2006;

(iv) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005;

(v) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous peoples sent in August 2007;

(vi) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005;

(vii) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005;

(viii) report of the Working Group on the use of mercenaries as a means of violating human rights and impeding the exercise of the right of peoples to self-determination (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005;

(ix) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent in July 2006;

(x) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004;

(xi) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003;

(xii) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprise (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

³⁹ The questionnaire on girls' right to education (E/CN.4/2006/45, para. 89) and the questionnaire on the prevention of child sexual exploitation (E/CN.4/2004/9, para. 4).

⁴⁰ OHCHR, *Annual Report 2004*, p. 13, *Annual Report 2005*, p. 15 and *Annual Report 2006*, p. 158.

⁴¹ CERD/C/ZAF/CO/3, para. 13.

⁴² *Ibid.*, para. 14.

⁴³ *Ibid.*, para. 27.

⁴⁴ A/HRC/6/17/Add.2, para. 55; see also para. 56.

⁴⁵ *Ibid.*, para. 69.

⁴⁶ CAT/C/ZAF/CO/1, para. 13.

⁴⁷ *Ibid.*, para. 14.

⁴⁸ *Ibid.*, para. 15.

⁴⁹ A/HRC/6/17/Add.2, para. 42.

⁵⁰ *Ibid.*, paras. 45-46.

- 51 Ibid., paras. 45-52.
- 52 Ibid., para. 76.
- 53 Ibid., para. 77.
- 54 Ibid., para. 78.
- 55 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 15.
- 56 E/CN.4/2006/7/Add.3, para. 75.
- 57 A/HRC/6/17/Add.2, paras. 28-29.
- 58 E/CN.4/2006/7/Add.3, para. 76.
- 59 Ibid., para. 75.
- 60 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 20.
- 61 Ibid., para. 22.
- 62 E/CN.4/2006/7/Add.3, para. 72; see also paras. 73-74.
- 63 Ibid., para. 63.
- 64 Ibid., para. 67; see also paras. 65-71.
- 65 Ibid., para. 66.
- 66 CRC/C/15/Add.122, para. 27.
- 67 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 23.
- 68 See report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography on his mission to South Africa (E/CN.4/2003/79/Add.1), paras. 76-79.
- 69 See CERD/C/ZAF/CO/3, para. 16.
- 70 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 23.
- 71 UNICEF UPR submission on South Africa, p. 3.
- 72 See report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (A/HRC/4/34/Add.1), paras. 631-633.
- 73 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 30 and CAT/C/ZAF/CO/1, para. 24.
- 74 UNFPA, *State of the World Population 2006*, p. 47.
- 75 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 25.
- 76 CRC/C/15/Add.122, para. 28.
- 77 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 26.
- 78 Ibid., para. 25.
- 79 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 17.
- 80 Ibid., para. 21.
- 81 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 24.
- 82 CRC/C/15/Add.122, para. 42.
- 83 Ibid., para. 17.

- 84 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 18.
- 85 Ibid.
- 86 E/CN.4/2006/7/Add.3, para. 58.
- 87 Ibid., para. 58.
- 88 Ibid., para. 59.
- 89 Ibid., paras. 58 and 59.
- 90 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 19.
- 91 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 15.
- 92 Ibid., para. 18.
- 93 UN-Habitat submission to UPR, p. 3.
- 94 A/HRC/7/16/Add.3, para. 37.
- 95 Ibid., paras. 41-53.
- 96 UN-Habitat submission to UPR, p. 3.
- 97 A/HRC/7/16/Add.3; see paras. 62-70.
- 98 Ibid., para. 77; see also paras. 88-90.
- 99 Ibid., paras. 84-87.
- 100 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 20; see also CRC/C/15/Add.122, para. 31.
- 101 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 20.
- 102 UNDP, *Human Development Report 2007/2008*, p. 259.
- 103 UNICEF UPR submission on South Africa, p. 2.
- 104 CRC/C/15/Add.122, para. 34.
- 105 UNICEF UPR submission on South Africa, p. 2.
- 106 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 19.
- 107 E/CN.4/2006/78/Add.2, para. 23.
- 108 Ibid., para. 15.
- 109 Ibid., para. 34.
- 110 Ibid., para. 33.
- 111 Ibid., para. 87.
- 112 Ibid., para. 45.
- 113 Ibid., paras. 58-64
- 114 Ibid., para. 50.
- 115 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 23; see also CAT/C/ZAF/CO/1, para. 16, and UNHCR, UPR submission on South Africa.
- 116 CERD/C/ZAF/CO/3, para. 23.
- 117 CAT/C/ZAF/CO/1, para. 16.

- ¹¹⁸ CRC/C/15/Add.122, para. 35; see also UNCHR UPR submission on South Africa.
- ¹¹⁹ A/HRC/6/17/Add.2, para. 13.
- ¹²⁰ E/CN.4/2006/7/Add.3, para. 77; see also UNHCR UPR submission on South Africa, pp. 3-4.
- ¹²¹ *Ibid.*, para. 85.
- ¹²² *Ibid.*, para. 77.
- ¹²³ *Ibid.*, paras. 75-76.
- ¹²⁴ A/HRC/6/17/Add.2, para. 38.
- ¹²⁵ *Ibid.*
- ¹²⁶ *Ibid.*, para. 67.
- ¹²⁷ *Ibid.*, para. 14.
- ¹²⁸ *Ibid.*, para. 61.
- ¹²⁹ *Ibid.*, paras. 24-25.
- ¹³⁰ *Ibid.*, para. 72.
- ¹³¹ A/HRC/7/16/Add.3, para. 8.
- ¹³² *Ibid.*, para. 15.
- ¹³³ A/HRC/6/17/Add.2, para. 28.
- ¹³⁴ UN-Habitat UPR submission on South Africa, p. 3.
- ¹³⁵ E/CN.4/2006/7/Add.3, para. 57.
- ¹³⁶ CERD/C/ZAF/CO/3, para. 5.
- ¹³⁷ United Nations Development Assistance Framework (UNDAF) for South Africa, 2007-2010, p. 10.
- ¹³⁸ UNICEF UPR submission on South Africa, p. 3.
- ¹³⁹ E/CN.4/2003/79/Add.1, para. 74.
- ¹⁴⁰ *Ibid.*, para. 75.
- ¹⁴¹ WHO, *The World Health Report 2004*, p. 68.
- ¹⁴² A/61/889, annex, pp. 3-4.
- ¹⁴³ CAT/C/ZAF/CO/1, para. 29.
- ¹⁴⁴ CERD/C/ZAF/CO/3, para. 33.
- ¹⁴⁵ United Nations Development Assistance Framework (UNDAF) for South Africa, 2002-2007, p. 10.
- ¹⁴⁶ United Nations Development Assistance Framework (UNDAF) for South Africa, 2007-2011, p. 11.
- ¹⁴⁷ UNICEF submission to the UPR on South Africa, pp. 4-5.