



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/58
15 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 2 повестки дня

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ
УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

**Доклад Генерального секретаря по вопросу об осуществлении во всех странах
экономических, социальных и культурных прав**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 4/1 Совета по правам человека. В нем описывается деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), договорных органов и специальных процедур, касающаяся экономических, социальных и культурных прав. Эта деятельность включает в себя работу Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по правам ребенка, ряда специальных процедур и Рабочей группы открытого состава по факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Доклад охватывает также деятельность УВКПЧ по оказанию помощи и технического содействия государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам. В соответствии с планом стратегического руководства на период 2006-2007 годов, в котором определены приоритетные задачи Управления, в настоящем докладе отражается значительное увеличение объема работы по вопросам экономических, социальных и культурных прав с выделением некоторых из основных областей усиления потенциала и расширения участия.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 1 | 3 |
| II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ | 2 - 16 | 3 |
| A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам | 2 - 12 | 3 |
| B. Комитет по правам ребенка | 13 - 16 | 6 |
| III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ | 17 - 26 | 7 |
| IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПООЩРЕНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ | 27 - 54 | 12 |
| A. Более широкое вовлечение стран | 29 - 36 | 13 |
| B. Усиление руководящей роли в области прав человека | 37 - 44 | 16 |
| C. Более тесные партнерские связи с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций | 45 - 49 | 19 |
| D. Более эффективное взаимодействие с органами Организации Объединенных Наций по правам человека | 50 - 54 | 22 |
| V. ВЫВОДЫ | 55 - 57 | 24 |

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 4/1 Совет по правам человека обратился к Генеральному секретарю с просьбой представить Совету годовой доклад об осуществлении этой резолюции. Совет отметил деятельность в ряде областей, имеющих отношение к поощрению и защите прав человека, заострив внимание прежде всего на деятельности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Комитета по правам ребенка; специальных процедур Совета по правам человека с мандатами, затрагивающими одно или несколько из экономических, социальных и культурных прав, а также с другими тематическими мандатами; и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Что касается УВКПЧ, то в настоящем докладе приводятся некоторые примеры деятельности, осуществляемой в порядке реализации стратегической концепции, изложенной в плане стратегического руководства Верховного комиссара на период 2006-2007 годов и более подробно проработанной в соответствующем плане действий.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ

A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

2. По состоянию на 1 декабря 2007 года Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах ратифицировали или присоединились к нему 157 государств¹, т.е. в отчетный период появились два новых государства-участника.

3. В ходе двух своих сессий, проведенных в 2007 году, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам изучил положение с осуществлением Пакта в десяти государствах-участниках на основе докладов, представленных этими государствами-участниками, и конструктивного диалога с делегацией каждого из них. Объектами изучения являлись следующие государства-участники: Бельгия, Венгрия, Коста-Рика, Латвия, Непал, Нидерланды (Антильские острова), Парагвай, Сан-Марино, Украина и Финляндия.

¹ Список государств-участников, информацию о положении дел с представлением докладов и заключительные замечания Комитета см. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 2 (E/2007/22). Обновленный список государств-участников, информация об оговорках, снятии оговорок, заявлениях и возражениях имеются на вебсайте Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам по адресу: <http://untreaty.un.org>.

4. На своей тридцать девятой сессии, проходившей 5-23 ноября 2007 года, Комитет принял замечание общего порядка № 19 по статье 9 Пакта с изложением нормативного содержания права на социальное обеспечение и обязательств государств-участников, вытекающих из него.
5. 10 мая 2007 года Комитет принял шестнадцатое заявление (E/C.12/2007/1), где он описал факторы, которые он будет принимать во внимание при рассмотрении сообщения, представляемого в соответствии с факультативным протоколом к Пакту, установив тем самым процедуру рассмотрения индивидуальных сообщений, содержащих утверждения о неспособности государства-участника принять меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов.
6. Также 10 мая Комитет провел совещание с государствами - участниками Пакта. Это совещание, в котором приняли участие 59 государств-участников, сосредоточило внимание на предлагаемом факультативном протоколе к Пакту, состоянии реформы договорных органов, мнениях Комитета по резолюции 4/7 Совета по правам человека об изменении правового статуса Комитета, а также на его усилиях по пересмотру методов работы.
7. Объединенная группа экспертов по контролю за осуществлением права на образование, в состав которой входят два члена этого Комитета и два члена Комитета по конвенциям и рекомендациям Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, провела свои шестое и седьмое совещания соответственно 9 мая и 7 декабря 2007 года. Объединенная группа экспертов обсудила, в частности, основные компоненты бесплатного и обязательного начального образования, включая ключевые обязательства и качество образования. Было отмечено, что базовое образование является более широкой концепцией по сравнению с начальным образованием и что во избежание путаницы Группе экспертов следует ограничить свое обсуждение аспектами начального образования.
8. 14 мая Комитет провел закрытую телеконференцию с Председателем-Докладчиком Рабочей группы открытого состава по факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, которая проинформировала Комитет о достигнутом прогрессе и работе, проделанной со времени принятия резолюции 1/3 Совета по правам человека.
9. 21 ноября члены Комитета провели неофициальные консультации с представителями правительств, являющимися членами Совета по обзору торговой политики и Комитета по торговле и развитию Всемирной торговой организации (ВТО), а

также с сотрудниками УВКПЧ и ВТО для обсуждения потенциальных областей взаимосвязей между обзорами торговли и прав человека, проводимыми соответственно ВТО и системой Организации Объединенных Наций.

10. 22 ноября Комитет и Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) созвали свое пятое неофициальное совещание в целях укрепления сотрудничества. Это совещание помогло в разработке замечания общего порядка по статье 9 Пакта (право на социальное обеспечение), которое и было принято на следующий день. Неофициальное совещание сосредоточило внимание на следующих темах: а) свобода ассоциации и взаимодополняемость стандартов МОТ и Организации Объединенных Наций в этой области; и б) проект факультативного протокола к Пакту и обусловленная этим необходимость тесного взаимодействия и сотрудничества между Комитетом МОТ по свободе объединения и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в случае вступления в силу этого факультативного протокола.

11. В межсессионный период Комитет продолжал содействовать реализации ряда инициатив, направленных на поощрение, уточнение или улучшение мониторинга экономических, социальных и культурных прав. В период с 28 по 30 марта 2007 года в соответствии с резолюцией 4/1 Совета и при финансовой поддержке Российской Федерации Комитет организовал в Бишкеке первое региональное рабочее совещание по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета. Это рабочее совещание позволило национальным субъектам центральноазиатских государств рассмотреть последствия заключительных замечаний Комитета для их стран. В нем приняли участие представители правительств, национальных правозащитных учреждений (там, где они существуют), неправительственных организаций, а также учреждений и программ Организации Объединенных Наций.

12. Члены Комитета внесли также вклад в проведение 21 сентября 2007 года дня общей дискуссии Комитета по правам ребенка по статье 4 Конвенции и обязательству государств принимать меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов; а также мероприятий УВКПЧ на национальном и региональном уровнях, включая национальный учебный семинар по вопросу о представлении докладов в соответствии с Пактом (Грузия, июль 2007 года) и регионального рабочего совещания по вопросу о возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав (Чили, декабрь 2007 года).

В. Комитет по правам ребенка

13. Комитет по правам ребенка продолжал заниматься в ходе своей работы вопросом об осуществлении экономических, социальных и культурных прав всех детей. При рассмотрении докладов государств-участников и в особенности в своих заключительных замечаниях Комитет уделял особенно пристальное внимание тем группам детей, которые сталкиваются с трудностями в деле осуществления своих экономических, социальных и культурных прав из-за различных форм дискриминации. При рассмотрении докладов, представленных в соответствии с факультативными протоколами к Конвенции о правах ребенка, Комитет подчеркивал также, что у этих детей есть повышенный риск стать жертвами преступлений, охваченных протоколами, в частности торговли детьми, детской проституции, детской порнографии и вербовки в вооруженные силы или вооруженные группы.

14. Ежегодный день общей дискуссии Комитета, организованный 21 сентября 2007 года в ходе его сорок шестой сессии, был посвящен статье 4 Конвенции и обязательству государств принимать меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов и в случае необходимости в рамках международного сотрудничества для обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав. В ходе подготовки к этой дискуссии и во время самого дня дискуссии Комитет воспользовался содействием широкого круга субъектов, включая членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, экспертов из других программ и фондов Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и субъектов гражданского общества.

15. В комплексе рекомендаций, принятых в ходе дня дискуссии², было подчеркнуто важное значение выделения ресурсов на осуществление экономических, социальных и культурных прав детей, включая законодательное оформление соответствующих ассигнований, обеспечение заметности этих ресурсов и участие детей в данном процессе. Была особо отмечена главная обязанность государств, а также важное значение того, чтобы экономический рост не обеспечивался за счет расходов на социальные сектора. Были обсуждены также роль международного сотрудничества и обязательств как стран-доноров, так и развивающихся стран. Комитет будет и далее уделять должное внимание осуществлению экономических, социальных и культурных прав детей и посвятит свой следующий день общей дискуссии вопросу об образовании в условиях чрезвычайных ситуаций.

² Рекомендации имеются на вебсайте УВКПЧ по адресу www2.ohchr.org/english/bodies/crc/discussion.htm.

16. Комитет участвовал также в субрегиональных рабочих совещаниях по последующей деятельности в связи с его заключительными замечаниями, последнее из которых 6-8 ноября приняло у себя в Уагадугу правительство Буркина-Фасо. Эксперты из этого региона собрались вместе с другими участниками из восьми франкоязычных стран Экономического сообщества западноафриканских государств для обсуждения проблем и передовой практики в деле поощрения осуществления экономических, социальных и культурных прав детей. В частности, были обсуждены вопросы, касающиеся образования и здравоохранения, в том числе с точки зрения таких основополагающих тем, как сбор данных, бюджетная поддержка, недопустимость дискриминации и участие детей³.

III. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

17. В отчетный период Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень Милун Котари совершил поездки в Канаду и Южную Африку. В апреле Специальный докладчик принял участие в форуме по вопросам жилого фонда в Луанде и активно контактировал с различными партнерами по вопросам, относящимся к его мандату. В сентябре он и Специальный докладчик по вопросам о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Родольфо Ставенхаген совершили совместную частную поездку в Мексику в целях оценки проблем, касающихся строительства гидроэлектростанции "Ла Парота" в штате Герреро. В своем ежегодном докладе Совету по правам человека (A/HRC/4/18) Специальный докладчик представил ряд инструментов для оказания помощи государствам в осуществлении права на достаточное жилище, включая основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития. Эти практические инструменты были хорошо встречены членами Совета. Специальный докладчик продолжал тесное взаимодействовать с другими мандатариями, в том числе при поддержании связи с правительствами в связи с предполагаемыми случаями нарушений прав человека. Он продолжал также вести совместную работу с договорными органами, в том числе с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и Комитетом по правам ребенка, и сотрудничать с региональными органами, занимающимися жилищными вопросами, такими как Совет Европы. Специальный докладчик продолжал учитывать в своей работе гендерные соображения, как это было объяснено в ходе дискуссий по вопросу об интеграции гендерного фактора в работу Совета по правам человека. Он продолжал также заниматься совместной работой со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

³ Рекомендации этого рабочего совещания будут размещены на вебстранице Комитета по правам ребенка по адресу www2.ohchr.org/english/bodies/crc/follow-up.htm.

18. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование Вернор Муньос Вильялобос совершил поездки в такие страны, как Босния и Герцеговина и Малайзия. Он принял участие в конференциях и семинарах по таким вопросам, как качество образования и социальная справедливость, охват системой образования инвалидов и дискриминация в сфере образования. Кроме того, поскольку его годовой доклад 2008 года будет посвящен тематике права на образование в условиях чрезвычайных ситуаций, Специальный докладчик провел различные консультации с целым рядом субъектов, таких, как учреждения Организации Объединенных Наций, международные неправительственные организации и другие организации гражданского общества, в целях сбора соответствующей информации и рассмотрения приоритетных вопросов в этой области.

19. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете Арджун Сенгупта сосредоточил внимание на разработке определения крайней нищеты, изучении связи между правами человека и крайней нищетой, решении задачи определения практических основ для учета многоплановых аспектов нищеты при разработке политики и на выработке программных мер в целях уменьшения масштабов крайней нищеты. Он изучал также опыт различных стран Африки, Азии и Европы. В феврале 2007 года независимый эксперт организовал экспертные консультации по вопросу о крайней нищете и правах человека, которые помогли ему учесть некоторые из поднятых вопросов в его работе.

20. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание Жан Зиглер продолжал тесно взаимодействовать с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями во всем мире. В 2007 году Специальный докладчик посетил Боливию в период с 29 апреля по 6 мая (A/HRC/4/30/Add.2) и Кубу в период с 28 октября по 6 ноября (A/HRC/7/5/Add.3). Специальный докладчик продолжал также тесно взаимодействовать со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Специальный докладчик с удовлетворением констатировал, что Всемирный день продовольствия 16 октября был посвящен теме права на питание. Он принял участие в различных мероприятиях и инициативах в Европе в честь этого дня. В целях обеспечения защиты права на питание детей Специальный докладчик следил за работой Постоянного комитета системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания в связи с проблемой недоедания, а также проблемой избыточной массы тела и связанным с этим проблемами. В то же время Специальный докладчик продолжал сотрудничать и взаимодействовать с общественными движениями и неправительственными организациями, занимающимися вопросами прав человека и развития во всем мире, а

также поощрением уважения права на питание. Специальный докладчик продолжал также тесно взаимодействовать с научными кругами по вопросам, имеющим отношение к его мандату.

21. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Пол Хант в 2007 году совершил ряд поездок: в Уганду в феврале, в Эквадор в мае, в Колумбию в сентябре и в Индию в ноябре. Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее доклад о приоритетности мер в области здравоохранения, оценках воздействия, водоснабжении и санитарии (A/62/214) с анализом всех этих факторов в преломлении к праву на наивысший достижимый уровень здоровья. Он представил также доклад Совету по правам человека (A/HRC/4/28), в котором он сообщил о некотором прогрессе, достигнутом движением в защиту права на здоровье в контексте прав человека за последние десятилетия, и в том числе привел примеры дел, демонстрирующих, каким образом различные суды толкуют и применяют права человека, связанные со здоровьем. 19 сентября Специальный докладчик начал проведение открытых консультаций по проекту комплекса руководящих принципов по правам человека для фармацевтических компаний в связи с вопросом о доступе к лекарствам. Хотя государства несут главную ответственность за улучшение доступа к лекарствам, фармацевтические компании также оказывают глубокое как позитивное, так и негативное воздействие на способность правительств к реализации права на наивысший достижимый уровень здоровья. До 31 декабря 2007 года был открыт процесс представления замечаний по этим руководящим принципам, призванным оказать содействие фармацевтическим компаниям и тем, кто следит за их деятельностью. Специальный докладчик все еще проводит официальные и неофициальные консультации с фармацевтическими компаниями, неправительственными организациями и научными кругами. Специальный докладчик принял участие в Конференции "Уимен деливер", проходившей в Лондоне 19 октября, когда была развернута Международная инициатива по вопросам материнской смертности и прав человека. Одна из целей этой Инициативы заключается в том, чтобы представить материнскую смертность как катастрофу в области прав человека и активизировать предпринимаемые усилия в целях ее снижения.

22. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках Хина Джилани сосредоточила внимание в своем седьмом докладе (A/HRC/4/37), представленном в соответствии с решением 1/102 Совета по правам человека, на положении правозащитников, занимающихся вопросами экономических, социальных и культурных прав. В своем докладе она приводит обзор правового контекста деятельности этих правозащитников и особо выделяет нарушения их прав в свете Декларации о правозащитниках (резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи). Она уделяет основное

внимание правозащитникам, находящимся под особым риском в связи с защитой прав коренного населения и меньшинств, лесбиянок, гомосексуалистов, лиц бисексуальной, транссексуальной и интерсексуальной ориентации и правозащитниц. И наконец, Специальный представитель предложила некоторые рекомендации для Организации Объединенных Наций, государств, межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и правозащитников, которые касаются положения правозащитников, действующих в этой области.

23. Независимый эксперт по вопросу о последствиях политики экономических реформ и внешней задолженности для полного осуществления всех прав человека Бернардс Мудхо сконцентрировал свое внимание на подготовке наброска общих руководящих принципов, которым надлежит следовать в процессе осуществления программ экономических реформ и облегчения долгового бремени в развивающихся странах. 9 и 10 июля 2007 года была организована консультация экспертов для отражения их мнений в нынешнем наброске руководящих принципов. В консультации экспертов приняли участие представители Международного валютного фонда, Всемирного банка, учреждений Организации Объединенных Наций, ВТО, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, научных кругов и гражданского общества. В апреле 2007 года независимый эксперт совершил также поездку в Буркина-Фасо, где он признал сложившуюся ситуацию с внешней задолженностью и ее последствия для способности страны соблюдать нормы и стандарты в области прав человека. В ходе своих консультаций с заинтересованными сторонами он подчеркнул важное значение элементов активного участия и подотчетности при подготовке документов с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и в процессе принятия решений по внешнему долгу. Он сообщил также Генеральной Ассамблее о прогрессе, достигнутом в окончательной доработке наброска руководящих принципов.

24. Специальный докладчик по вопросу об отрицательных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека Окечук Ибеану сосредоточил свое внимание в докладе Совету по правам человека (A/HRC/7/21) на взаимосвязи между вооруженными конфликтами и опасностью воздействия токсичных и опасных продуктов и отходов. В своем докладе он проанализировал правозащитные аспекты этой проблемы в контексте вооруженных конфликтов, в особенности те права, на которые может быть оказано отрицательное воздействие, такие как права на жизнь, наивысший достижимый уровень здоровья, достаточное питание, труд, информацию и участие и право на средства правовой защиты. В 2007 году Специальный докладчик посетил Украину (A/HRC/7/21/Add.2). Он продолжает принимать участие в многочисленных конференциях и семинарах и недавно выступил на совещании группы экспертов Организации Объединенных Наций по

проблемам коренных народов и защиты окружающей среды, проходившем в Хабаровске (Российская Федерация). Он отметил важное значение осведомленности и действий в связи с воздействием деградации окружающей среды на жизнь коренных народов во всем мире. В качестве одного из решений он предложил вовлекать соответствующих заинтересованных лиц в процессы принятия решений по таким вопросам.

25. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Родольфо Ставенхаген продолжал уделять особое внимание экономическим, социальным и культурным правам коренных народов. В частности, он посвятил свой ежегодный тематический доклад правозащитному подходу к процессу развития с учетом нужд коренных народов (A/HRC/6/15). В своем докладе Специальный докладчик прямо отметил, что в области экономических, социальных и культурных прав существует значительное расхождение между целями, заявленными правительствами, и реальным положением коренных народов, причем этот разрыв не только не уменьшается, но еще больше увеличивается. Специальный докладчик посетил в апреле Боливию (A/HRC/6/15/Add.2), а также совершил совместную поездку в сентябре на гидроэлектростанцию "Ла Парота" в Мексике со Специальным докладчиком по вопросу о праве на жилище, в ходе которой они уделили особое внимание последствиям этого проекта для общин, которые будут затронуты или переселены в результате его осуществления. Кроме того, Специальный докладчик продолжал сосредоточивать внимание в своей переписке с правительствами на положении конкретных общин в связи с осуществлением этих прав человека, делая особый акцент на положении с землями и природными ресурсами коренных народов.

26. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Мартин Шейнин посвятил свой годовой доклад основному тематическому вопросу, касающемуся экономических, социальных и культурных прав в условиях борьбы с терроризмом (A/HRC/6/17). В своем докладе он описал нормативно-правовые основы и привел информацию о работе, проделанной к настоящему времени договорными органами, специальными процедурами и другими органами Организации Объединенных Наций, такими как Международный Суд, и межрегиональными правозащитными механизмами. На основе тематических и страновых примеров Специальный докладчик показал возможное негативное воздействие мер по борьбе с терроризмом на осуществление экономических, социальных и культурных прав и предложил рекомендации по поощрению этих прав при принятии мер по устранению условий, способствующих распространению терроризма, и при разработке соответствующих долгосрочных устойчивых стратегий. Специальный докладчик в период с 3 по 10 июля 2007 года совершил также поездку в Израиль и посетил оккупированную Палестинскую территорию (A/HRC/6/17/Add.4). В своем докладе он

проанализировал ключевые проблемы, касающиеся положения в секторе Газа и строительства заграждения на Западном берегу. В частности, применительно к заграждению Специальный докладчик критически оценил его законность, его воздействие на палестинский народ, а также его последствия для экономических, социальных и культурных прав.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПООЩРЕНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

27. В подготовленном Верховным комиссаром плане действий и плане стратегического руководства на период 2006-2007 годов в качестве одной из приоритетных задач выделяется укрепление тематического экспертного потенциала УВКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав. В 2007 году Управление активизировало свою работу по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав в широком спектре областей деятельности на уровне стран, регионов и штаб-квартиры. В результате действий государств, неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, академических учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон до сведения Управления все чаще доводилась информация о таких критических ситуациях, как выселения, принудительное перемещение, реституция прав на землю, отказ в доступе к услугам и объектам здравоохранения и образования и неудовлетворительные условия труда.

28. В целях содействия ликвидации пробелов в области осуществления УВКПЧ предусмотрело в качестве приоритетных пять основных областей: а) обеспечение более широкого вовлечения стран и присутствия на местах, включая техническое сотрудничество, подготовку кадров и укрепление потенциала; б) усиление руководящей роли Верховного комиссара в области прав человека; в) установление более тесных партнерских связей с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций; г) обеспечение более эффективного взаимодействия в отношениях между УВКПЧ и органами Организации Объединенных Наций по правам человека; и е) укрепление компонентов управления и планирования в работе Управления. Ниже описываются некоторые из мероприятий, осуществленных в этих областях.

А. Более широкое вовлечение стран

29. В 2007 году УВКПЧ активизировало свои усилия по вовлечению стран в рамках деятельности по мониторингу, технического сотрудничества и помощи, сбора документации по отдельным делам, размещения большего числа сотрудников по правам человека в странах, региональных отделениях и миротворческих миссиях, а также четкого мандата, предусматривающего всесторонний учет всех прав человека на всех уровнях. Поддержка государств и представительств на местах оказывалась также в форме расследований, публикаций, докладов, укрепления потенциала в области прав человека, оказания консультативных услуг и помощи в разработке или пересмотре законодательства и государственной политики, усиления тематического экспертного потенциала, а также работы по вопросам правосудия в переходный период и экономических, социальных и культурных прав.

30. Отделения и миссии на местах отслеживали случаи нарушений экономических, социальных и культурных прав. Отделения на местах в Анголе, Камбодже, Камеруне, Мексике, Непале, Судане, Таджикистане и Тиморе-Лешти отслеживали случаи принудительных выселений, махинаций с землей и перемещений в связи с правом на достаточный жизненный уровень, включая права на достаточное жилище и питание. Например, отделение УВКПЧ в Камбодже отслеживает случаи принудительных выселений в Пномпене. Отделение УВКПЧ в Непале занимается отслеживанием случаев дискриминации по кастовому признаку, в том числе принудительных выселений далитов и отказа им в доступе к воде, прежде всего с точки зрения доступа к правосудию.

31. В такой области, как миротворческие миссии, деятельность в условиях конфликтов и в постконфликтный период, секция по вопросам прав человека и законности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне осуществляет наблюдение за осуществлением права на образование, оценивая доступность учебных материалов, кадровое укомплектование учебных заведений, а также показатели беременности среди детей и числа детей, бросающих школы, в свете политики правительства в сфере образования. Правозащитное звено Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) опубликовало доклад "Права человека на каучуковых плантациях Либерии: взгляд в будущее", в котором оно дало оценку условий труда и жизни на каучуковых плантациях. Правозащитное звено МООНЛ осуществляет контроль за выполнением рекомендаций, сформулированных в докладе. В Уганде УВКПЧ в партнерстве с Угандийской комиссией по правам человека провело исследовательскую работу и подготовило доклад по вопросам политики в сфере реституции собственности и земель в рамках возвращения внутренне перемещенных лиц в Северной Уганде.

32. Местные отделения и миссии в области прав человека оказывают также поддержку процессам правовой защиты и пересмотра законодательства, касающегося экономических, социальных и культурных прав. Например, отделение УВКПЧ в Колумбии оказывало помощь в разработке антидискриминационного законопроекта, имеющего актуальное значение для всех прав человека, а отделение УВКПЧ в Гватемале оказывало помощь в подготовке законодательства о праве на питание. В Судане местное отделение оказывало поддержку в укреплении потенциала Национальной ассамблеи в деле согласования национальных законов с международными договорными обязательствами страны в области прав человека, в том числе в области экономических, социальных и культурных прав, в рамках временной национальной конституции.

33. Представительства на местах оказывали также помощь в разработке и осуществлении национальной государственной политики, имеющей отношение к экономическим, социальным и культурным правам. В Бурунди и Сьерра-Леоне УВКПЧ взаимодействовало с министерствами образования и другими национальными партнерами в деле осуществления национальной политики по вопросам образования в области прав человека. Отделение УВКПЧ в Мексике сделало особый акцент на вопросах разработки политики в интересах женщин и общин коренных народов. При этом оно оказало содействие в отражении в национальном плане развития на 2007-2012 годы аспектов прав человека, включая права на образование, охрану здоровья, достаточный жизненный уровень и права в сфере труда. В Судане оказывалась поддержка в укреплении потенциала для проведения процесса подготовки государственного бюджета с точки зрения прав человека. Правозащитное звено МООНВС оказывало также техническое содействие в разработке основ политики в области переселения, которая призвана обеспечить усиленную защиту внутренне перемещенных лиц и городской бедноты от принудительных переселений. Отделение УВКПЧ в Уганде внесло свой вклад в пересмотр национальной политики, включая разработку проекта национальной политики в земельной сфере.

34. Осуществляется также наблюдение за крупномасштабными проектами в области инфраструктуры и развития, особенно с точки зрения потенциального отрицательного воздействия на экономические, социальные и культурные права маргинализированных и бедных членов общества. Например, отделение УВКПЧ в Камбодже подготовило свои замечания относительно того воздействия, которое агропромышленные плантации и концессии могут оказать на права представителей коренного населения на земли и ресурсы, через призму порождаемых этим проблем с выселением и переселением. Аналогичным образом, отделение в Мексике следило за воздействием на права человека строительства плотины в штате Герреро, которое может затронуть 20 000 человек и

привести к затоплению более чем 20 местных поселений коренных народов. В Судане правозащитное звено МООНВС выполняло наблюдательные функции и подготовило доклады о принудительных переселениях и выселениях в связи со строительством двух крупных гидроэлектростанций в долине Северного Нила.

35. В различных странах проводились исследования и оценки соблюдения прав человека. В числе примеров можно привести отделение УВКПЧ в Мексике, подготовившее ряд документов по проблематике женщин из числа коренных народов и их доступа к правосудию или насилия и дискриминации, в которых оно подчеркнуло взаимозависимость между гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными правами. Эти документы содержат выводы и рекомендации, касающиеся путей обеспечения большего уважения и защиты прав коренных народов и женщин. В Непале УВКПЧ организовало миссию по проблематике сокращения масштабов нищеты и социального отчуждения в целях анализа национальных стратегий в области сокращения масштабов нищеты, включая социально-экономическую политику и политику в области государственного управления, через призму прав человека. Итоги работы этой миссии были опубликованы в подробном докладе. Отделение УВКПЧ в Уганде проводит исследование по тематике прав человека инвалидов с заострением внимания на правах лиц с психическими отклонениями в постконфликтных ситуациях. Это местное отделение взаимодействовало также с Угандийской комиссией по правам человека в процессе подготовки доклада по вопросам политики, касающимся прав на землю, жилище и реституцию собственности в интересах возвращающихся внутренне перемещенных лиц в северных районах.

36. Многие местные отделения, занимающиеся правами человека, продолжали оказывать поддержку в деле укрепления потенциала в области прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. На уровне стран УВКПЧ проводило учебные семинары в целях разъяснения международных стандартов в области прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, для представителей этнических меньшинств и общин коренных народов, инвалидов, детей, женщин, беженцев, внутренне перемещенных лиц и репатриантов. В число участников этих семинаров входили государственные должностные лица, представители местных властей, парламентов, национальных правозащитных учреждений, неправительственных и общинных организаций, сотрудники Организации Объединенных Наций, представители частного сектора и СМИ, правозащитники, юристы и специалисты в сфере здравоохранения, представители академических кругов, профсоюзов и учащиеся. Кроме того, были усилены и другие механизмы поощрения экономических, социальных и культурных прав на местном и национальном уровнях. Например, в отделении УВКПЧ в Тиморе-Лешти для широкой общественности был открыт информационно-справочный

центр по экономическим, социальным и культурным правам, и в нем имеется почти 400 документов на английском, индонезийском и тетунском языках. На региональном уровне местное отделение в Уганде вместе с женевской штаб-квартирой УВКПЧ провели субрегиональный семинар для Восточной Африки, посвященный использованию показателей в области прав человека в процессе планирования, поощрения и мониторинга осуществления обязательств в области прав человека. В ходе этого семинара было, в частности, проведено заседание для лиц, занимающихся разработкой политики в области здравоохранения и составлением национальных планов развития, посвященное показателям осуществления права на здоровье и использованию показателей в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты. В декабре отделением УВКПЧ в Чили в партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна было организовано и проведено региональное рабочее совещание по вопросу о возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав.

В. Усиление руководящей роли в области прав человека

37. В плане стратегического руководства на период 2006-2007 годов подчеркивается та руководящая роль, которую Верховный комиссар играет в рамках более широкого взаимодействия с соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций в выявлении и анализе проблем в области прав человека и выработке решений в целях устранения пробелов в сфере осуществления. Для выполнения этой роли Управление придало приоритетное значение работе в области экономических, социальных и культурных прав с заострением внимания на правовой защите и информационно-просветительской деятельности, на создании подразделения по правам женщин и гендерным аспектам и на укреплении тематического экспертного потенциала в ряде областей, таких, как ВИД/СПИД, показатели, право на развитие, а также права меньшинств и внутренне перемещенных лиц. В плане высвечивается также руководящая роль Верховного комиссара в усилиях по более активному сокращению масштабов нищеты и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

38. В соответствии с решением 2/104 Совета по правам человека в 2007 году УВКПЧ представило исследование, посвященное правам человека и доступу к воде и санитарии. В этом исследовании УВКПЧ провело обзор международных обязательств в области прав человека, связанных с обеспечением безопасной питьевой водой и санитарными услугами, и рассмотрело сферу их охвата и содержание, характер и мониторинг, а также обозначило области, требующие дальнейшей работы. В конце исследования представлены выводы и рекомендации относительно дальнейшего укрепления и осуществления правозащитных

обязательств в этих областях, в том числе рекомендация о признании доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам в качестве одного из прав человека.

39. В рамках реализации своей руководящей роли УВКПЧ занималось также анализом правозащитных аспектов изменения климата, которое в 2007 году вызывало особую обеспокоенность у международного сообщества. Хотя в прошлом анализ изменения климата традиционно сосредоточивался на его экономических и экологических последствиях, нормы и стандарты в области прав человека обеспечивают основу для рассмотрения его человеческого измерения и дают возможность пролить свет на то воздействие, которое оно может оказать на нынешнее и будущие поколения. Подготовка справочного документа и поддержка участия заместителя Верховного комиссара в работе Балийской конференции в декабре 2007 года обеспечили возможность провести обзор правозащитных аспектов изменения климата и подготовили почву для крайне необходимой дискуссии о тех мерах, которые надлежит принять международному сообществу.

40. В своем докладе Экономическому и Социальному Совету (E/2007/82) Верховный комиссар сосредоточила внимание на концепции "постепенного осуществления", проанализировав ее значение и вопрос о том, как договорами предусматривается постепенное осуществление с течением времени экономических, социальных и культурных прав и при этом налагаются обязательства, требующие их незамедлительного осуществления государствами-участниками. В своем докладе Верховный комиссар рассмотрела также некоторые вопросы, вытекающие из практической реализации обязательств, связанных с постепенным осуществлением прав, и прокомментировала меры и национальные стратегии их постепенного осуществления. Этим же вопросам было посвящено эссе "Экономическая и социальная справедливость в обществах, находящихся на переходном этапе", подготовленное Верховным комиссаром на основе речи, с которой она выступила 25 октября 2006 года на второй ежегодной лекции по проблемам правосудия в переходный период, организованной на базе Центра по правам человека и глобальной справедливости юридического факультета Нью-Йоркского университета и Международного центра по переходным механизмам отправления правосудия. Посредством выпуска серии таких докладов и эссе Управление стремится углубить концептуальное понимание этих прав и обеспечить инструменты для их более эффективного осуществления.

41. Нищета представляет собой одну из самых серьезных проблем в области прав человека, с которой сегодня сталкивается весь мир. Нарушения прав человека могут породить и углублять проблему нищеты, а те, кто живет в условиях нищеты, в свою очередь входят в число наиболее уязвимых людей перед лицом нарушений их

экономических, социальных и культурных прав. В двухгодичном периоде 2006-2007 годов УВКПЧ провело оценку в целях определения того, каким образом УВКПЧ могло бы повысить действенность работы системы Организации Объединенных Наций по борьбе с нищетой через призму прав человека. Изучение многоплановых аспектов нищеты и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, через такую призму позволяет провести непосредственный анализ ее коренных причин с заострением внимания на взаимопереплетающихся проблемах дискриминации, затрагивающих наиболее маргинализированных членов общества. Центральными компонентами стратегий сокращения масштабов нищеты должны быть гражданские и политические права, а также юридические обязательства, связанные с экономическими, социальными и культурными правами. 28-30 марта 2007 года УВКПЧ организовало с коллегами, работающими на местах, и приглашенными экспертами совещание по обзору проблем нищеты для обсуждения и определения отправных точек для стратегического вовлечения УВКПЧ самих стран в решение вопросов, связанных с нищетой и правами человека. В ходе этого совещания под руководством группы экспертов в области экономики развития, прав человека и конфликтов были рассмотрены доклады трех полевых миссий по оценке (Гватемала, Либерия и Непал). Особенно активно предпринимаются последующие действия в Либерии.

42. Особое внимание уделялось проблематике "Женщины и экономические, социальные и культурные права". В 2007 году УВКПЧ провело исследования и подготовило ряд документов: документ с изложением юридической позиции по использованию временных специальных мер по обеспечению социальных и экономических прав в постконфликтных государствах в целях обеспечения доступа к ним для уязвимых лиц в условиях конфликтов, в частности жертв сексуального насилия; всеобъемлющий обзор законов, дискриминирующих женщин, в том числе с точки зрения их экономических, социальных и культурных прав; и документ, который будет использоваться в качестве приложения к докладам специальных докладчиков по вопросу о насилии в отношении женщин и по вопросу о жилище для увязки этих двух групп прав и ответственности государств за их осуществление.

43. Экономические, социальные и культурные права неразрывно связаны с распространением пандемии ВИЧ/СПИДа и с ее воздействием на отдельных людей и общины во всем мире в условиях, когда недостаточное уважение всех прав человека подхлестывает ее распространение и усугубляет последствия этого заболевания; в то же время ВИЧ/СПИД подрывает прогресс в области осуществления прав человека. Эта связь рельефно проявляется в непропорциональных показателях заболеваемости и распространения этого заболевания среди маргинализированных групп общества, женщин, детей и молодежи. В 2007 году был подготовлен справочник по ВИЧ/СПИДу и

правам человека для национальных правозащитных учреждений, и он был представлен 19-23 августа в Шри-Ланке на восьмом Международном конгрессе по СПИДу в Азиатско-Тихоокеанском регионе. По этому случаю УВКПЧ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИД/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) организовали по спутниковой связи мероприятие по теме "Демонтаж барьеров на пути всеобщего доступа: роль национальных правозащитных учреждений", которое было призвано обеспечить вовлечение национальных учреждений в борьбу с ВИЧ/СПИДом и повышение уровня подотчетности.

44. По случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации 21 марта 2007 года УВКПЧ организовало в Женеве дискуссию группы высокого уровня по теме "Расизм и дискриминация: препятствия на пути развития", на которой в числе прочих вопросов был сделан акцент на воздействии расизма на экономический рост. В ходе этой дискуссии было отмечено, что люди, являющиеся жертвами дискриминации, в том числе расовой дискриминации, становятся маргинальными в своих обществах и лишаются равных возможностей доступа к общественным и другим благам, объектам и услугам, что негативно сказывается на реализации их полного потенциала для содействия экономическому росту. Было отмечено также, что экономический рост является недостижимым без рационального управления, который в свою очередь невозможно обеспечить без широкого участия всех общин и групп без какой-либо дискриминации.

С. Более тесные партнерские связи с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций

45. На протяжении 2007 года УВКПЧ налаживало или укрепляло партнерские связи по вопросам, касающимся экономических, социальных и культурных прав, с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и с гражданским обществом. Предпринимались совместные усилия по решению проблем, связанных с экономическими, социальными и культурными правами, в рамках рабочих, целевых и страновых групп, прежде всего с учреждениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Например, отделение УВКПЧ в Анголе взаимодействует с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в решении вопросов, связанных с охраной здоровья матери и ребенка и правами человека. В Бурунди местное представительство, занимающееся вопросами прав человека, и ВПП предпринимают совместные усилия для оценки воздействия поставок продовольственной помощи на осуществление прав человека получателей помощи. В Уганде УВКПЧ и ВОЗ выступили совместными инициаторами создания руководящего комитета по вопросам охраны

здоровья и прав человека под эгидой министерства здравоохранения, в состав которого вошли специалисты - практики по вопросам здравоохранения и прав человека и те, кто отвечает за разработку соответствующей политики. Например, с ЮНИФЕМ и ФАО (в Центральноафриканском регионе) и с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и ПРООН (в Чили - для Латиноамериканского региона) были проведены совместные конференции и рабочие совещания для рассмотрения вопросов, касающихся нищеты и прав человека. При проведении ряда учебных семинаров на уровне стран местные отделения УВКПЧ поддерживали партнерские связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, такими как МОТ, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ВОЗ/ПАОЗ, ЮНФПА и ЮНИФЕМ.

46. Было усилено взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями. В октябре 2007 года в Кигали УВКПЧ приняло участие в шестой конференции африканских национальных правозащитных учреждений по теме "Роль национальных правозащитных учреждений в защите беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства". В декларации, принятой на этой конференции, была подтверждена приверженность национальных правозащитных учреждений Абуджийской декларации от 10 ноября 2005 года, в которой были отмечены резолюции, принятые африканскими национальными правозащитными учреждениями в отношении экономических, социальных и культурных прав. Конференция обеспечила участникам платформу для изложения мер, принятых их соответствующими странами в деле поощрения экономических, социальных и культурных прав в порядке реализации Абуджийской декларации, принятой на предыдущей конференции. С основными докладами выступили правозащитные организации из Алжира, Ганы, Конго, Мавритании, Мадагаскара, Малави, Марокко, Нигерии, Объединенной Республики Танзании, Руанды, Того и Южной Африки. В Кигалийской декларации, принятой на шестой конференции, было закреплено обязательство обеспечить устойчивые условия для достойной жизни беженцев, в частности в вопросах охраны здоровья и образования. Мексиканское отделение УВКПЧ заключило соглашение с национальной комиссией по правам человека Мексики в целях осуществления совместных проектов, в том числе проекта разработки показателей в области прав человека в Мексике, во взаимодействии также с Национальным институтом статистики, географии и информации. Этот проект будет начат с разработки показателей, касающихся прав на здоровье и образование, а также прав заключенных. Кроме того, техническое содействие оказывалось Азиатско-Тихоокеанскому форуму национальных правозащитных организаций в проведении предметных исследований по вопросам прав человека и окружающей среды в этом регионе.

47. Благодаря этому тесному взаимодействию УВКПЧ подготовило ряд документов для широкого распространения. При содействии различных партнеров Управление

опубликовало *Справочник по вопросам жилья и реституции собственности для беженцев и перемещенных лиц*⁴. В числе других соответствующих публикаций, которые были подготовлены в 2007 году и будут распространены в начале 2008 года, можно назвать фактологический бюллетень № 31 по праву на здоровье, изданный совместно с ВОЗ; публикацию "Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и права человека", которая будет служить информационно-пропагандистским инструментом в деле увязки прав человека и процесса развития и будет обеспечивать четкую практическую основу для тех, кто занимается выработкой политики, и специалистов-практиков по вопросам развития в вопросе о том, как можно согласовать усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, со стандартами и обязательствами в области прав человека; и брошюру "Здоровье, права человека и стратегии сокращения масштабов нищеты", которая является совместной публикацией УВКПЧ и ВОЗ, предназначенной главным образом для работников здравоохранения и лиц, занимающихся разработкой политики, и дающей ответы на многие вопросы, связанные с использованием основанного на правах человека подхода к сокращению масштабов нищеты.

48. Отделения УВКПЧ взаимодействовали также с другими национальными партнерами, такими, как гражданское общество, академические учреждения и профессиональные группы. Например, представительства и отделения УВКПЧ оказывают поддержку деятельности неправительственных организаций, осуществляющих наблюдение за осуществлением права на достаточное жилище и предоставляющих правовую помощь жертвам насильственных выселений и насилия в семье (Кыргызстан); оказывают содействие в создании сети неправительственных организаций по праву на достаточное жилище (Тимор-Лешти); и поддерживают проект по анализу национального бюджета (Судан). В Китае УВКПЧ подготовило соглашение о грантах с Институтом права Китайской академии общественных наук для поддержки исследований, посвященных возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав в стране. В Мексике УВКПЧ взаимодействует с университетами и правозащитными организациями в рамках подготовки предложения по конституционной реформе в целях согласования Конституции Мексики с международными стандартами в области прав человека, включая экономические, социальные и культурные права.

49. УВКПЧ принимало участие в многочисленных мероприятиях, семинарах и форумах, организовывавшихся государствами, региональными системами и коалициями неправительственных организаций. Например, на девятом форуме НПО Европейского союза по правам человека, посвященном роли экономических, социальных и культурных

⁴ Имеется на вебсайте УВКПЧ по адресу: www.ohchr.org/Documents/Publications/pinheiro_principles.pdf.

прав в политике Европейского союза, в Лиссабоне Управление приняло участие в работе групп, занимавшихся проблематикой показателей, правозащитников и правовой защиты экономических, социальных и культурных прав. Это мероприятие было организовано Португалией, председательствовавшей в Европейском союзе, в сотрудничестве с Европейской комиссией.

D. Более эффективное взаимодействие с органами Организации Объединенных Наций по правам человека

50. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Рабочей группе открытого состава по факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Рабочая группа провела первое чтение проекта факультативного протокола на своей четвертой сессии в период с 16 по 27 июля 2007 года. Помимо этой сессии УВКПЧ оказывало поддержку при проведении других соответствующих мероприятий, таких, как неофициальные консультации по тематике деятельности Рабочей группы.

51. Местные отделения и миссии Организации Объединенных Наций, занимающиеся правами человека, активно поддерживали мандаты специальных процедур в области экономических, социальных и культурных прав, учрежденные Советом по правам человека. Они оказывали поддержку при организации поездок мандатариев в те или иные страны, принимали последующие меры в связи с рекомендациями, вынесенными мандатариями, и проводили расследования или осуществляли мониторинг предполагаемых случаев нарушения экономических, социальных и культурных прав, доводившихся до сведения мандатариев. Например, в Непале местное отделение проводило расследования в связи с предполагаемыми нарушениями права на питание местной коренной общины и права на здоровье общины, расположенной около полигона для сброса токсичных отходов, т.е. в связи с нарушениями, доведенными до сведения соответствующих мандатариев. В Уганде УВКПЧ и ВОЗ оказали поддержку при организации посещения этой страны Специальным докладчиком по вопросу о праве на здоровье; в ходе его визита они организовали встречи с представителями министерства здравоохранения, ВОЗ и Шведского агентства по вопросам международного сотрудничества в области развития в целях рассмотрения прогресса, достигнутого после предыдущего визита Специального докладчика в 2005 году.

52. Местные отделения и миссии оказывали также поддержку наблюдательным механизмам договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека. В Колумбии местное отделение оказывает технические консультативные услуги правительству, гражданскому обществу и системе Организации Объединенных Наций в

вопросах контроля за осуществлением рекомендаций, вынесенных Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и мандатариями специальных процедур в отношении экономических, социальных и культурных прав. В Уганде местное отделение привлекает национальных экспертов к поддержке правительства в деле подготовки доклада государства-участника Комитету. Местное отделение в Непале оказывало содействие Комитету по экономическим, социальным и культурным правам по его просьбе. Местное отделение в Сьерра-Леоне оказывает помощь правительству этой страны в выполнении его обязательств по представлению докладов международным договорным наблюдательным органам, включая Комитет, в рамках укрепления потенциала и технической консультативной помощи. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии совместно с Комитетом организовало региональное рабочее совещание по последующим мерам в связи с заключительными замечаниями Комитета.

53. С использованием подготовленных в 2006 году концептуальных и методологических основ разработки показателей для контроля за соблюдением международных договоров в области прав человека (HRI/MC/2006/7) УВКПЧ по согласованию с группой экспертов, включая членов договорных органов, специальных докладчиков, представителей учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, разработало показатели по правам на достаточное питание, здоровье, достаточное жилище, образование, труд и социальное обеспечение. Разработанные показатели позволяют непосредственно оценить шаги, предпринятые государствами-участниками по выполнению их обязательств: от признания международных стандартов в области прав человека (структурные показатели) до усилий, прилагаемых главным носителем обязанностей - государством - для выполнения обязательств, вытекающих из таких стандартов (промежуточные показатели), и до результатов этих усилий с точки зрения правообладателей (итоговые показатели). Обоснованность этой методики, в которой применяется общий подход к мониторингу гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, была дополнительно подтверждена в рамках рабочих совещаний и консультаций на страновом уровне с национальными субъектами, занимающимися правами человека, а именно национальными правозащитными учреждениями, лицами, разрабатывающими политику, статистическими учреждениями, организациями гражданского общества и учреждениями Организации Объединенных Наций. В 2007 году были организованы субрегиональные рабочие совещания в Индии и Уганде и национальный семинар по показателям прав человека в Бразилии.

54. В апреле 2007 года отделение УВКПЧ в Непале организовало в этой стране серию совещаний по вопросам социального отчуждения и долгосрочной дискриминации. В совещаниях приняли участие Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Дуду Дьен; Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свободах коренных народов Родольфо Ставенхаген; а также эксперты Подкомиссии по поощрению и защите прав человека Чин Чун и Йодзо Йокото. Поездка экспертов в их неофициальном качестве была призвана оказать непосредственное содействие отделению УВКПЧ в Непале в доработке его политики и стратегии решения проблем социального отчуждения, дискриминации и неравенства и обеспечить возможность различным местным партнерам и заинтересованным сторонам провести диалог со специальными докладчиками и экспертами по вызывающим беспокойство вопросам, касающимся равноправия и недискриминации. В ходе дискуссии были подняты вопросы, связанные с экономическими, социальными и культурными правами, в частности проблемы, с которыми сталкиваются далиты, имеющие показатели грамотности, посещаемости школ, занятости, состояния здоровья, питания и обеспеченности жильем значительно ниже средних национальных показателей.

V. ВЫВОДЫ

55. В прошлом году были обеспечены условия для усиления приверженности экономическим, социальным и культурным правам на всех уровнях. Одновременно с укреплением некоторых прежних областей работы в рамках деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека появились новые процессы, партнерские связи и возможности. Договорные органы укрепили свою работу в области экономических, социальных и культурных прав на основе процесса представления периодических докладов, подготовки замечаний общего порядка и заявлений и проведения дней общей дискуссии.

56. В рамках специальных процедур с тематическими мандатами, охватывающими экономические, социальные и культурные права, продолжало осуществляться наблюдение за осуществлением и уважением этих прав во всем мире. Кроме того, мандатарии других специальных процедур уделяли пристальное внимание этим правам и посвящали им доклады, поездки и свою переписку. В частности, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правозащитниках подготовила доклад, где она изучила особые риски и условия, в которых приходится действовать правозащитникам, занимающимся экономическими, социальными и культурными правами. Аналогичным образом, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом посвятил свой годовой доклад тематическому вопросу, касающемуся экономических, социальных и культурных прав в условиях борьбы с терроризмом, в том числе информации о работе,

проделанной к настоящему времени договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека, специальными процедурами и другими органами Организации Объединенных Наций, а также региональными правозащитными механизмами. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов сделал особый акцент на экономических, социальных и культурных правах коренных народов.

57. В соответствии с планом стратегического руководства на период 2006-2007 годов УВКПЧ укрепило свой тематический экспертный потенциал в области экономических, социальных и культурных прав на уровне стран, регионов и штаб-квартиры. По сравнению с предыдущими докладами Генерального секретаря по вопросу об осуществлении экономических, социальных и культурных прав во всех странах в рамках нынешнего отчетного цикла было зарегистрировано значительное расширение деятельности, касающейся этих прав, как в штаб-квартире, так и в отделениях на местах. Эта деятельность включала в себя отслеживание нарушений экономических, социальных и культурных прав; предоставление технической помощи государствам в деле поощрения экономических, социальных и культурных прав, включая разработку законодательства; укрепление правовой защиты экономических, социальных и культурных прав; проведение исследований в целях изучения новых и сложных вопросов, касающихся экономических, социальных и культурных прав, таких, как право на воду, а также изменение климата и права человека; осуществление последующих действий в связи с рекомендациями договорных органов и специальных процедур; а также налаживание и укрепление партнерских связей с ВОЗ, Хабитат ООН, ФАО и с другими межправительственными и неправительственными организациями.
