



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/5
10 January 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о праве
на питание Жана Зиглера**

Резюме

Несмотря на реальные достижения в различных странах, таких, как Китайская Народная Республика, Индия, Южная Африка и ряд стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в целом отмечался небольшой прогресс в деле сокращения числа жертв голода и недоедания во всем мире. С 1996 года ежегодно увеличивается количество людей, страдающих от голода, которое, согласно оценкам, достигло 854 млн. человек, несмотря на обязательства правительств наполовину сократить этот показатель, принятое на Саммите тысячелетия 2000 года и Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия 2002 года. Каждые пять секунд от голода и болезней, вызванных недоеданием, умирает ребенок младше десяти лет.

И все же голод и острая нехватка продовольствия не являются неизбежными. Согласно данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), мир уже производит достаточно продовольствия, чтобы обеспечить питанием всех детей, всех женщин и всех мужчин, и мог бы прокормить 12 млрд. человек, или вдвое больше нынешнего населения Земли. Наш мир богаче, чем когда-либо прежде, а посему как можем мы соглашаться с тем, что ежегодно от недоедания и связанных с ним болезней погибает 6 млн. детей младше пяти лет?

Все люди имеют право жить в достойных условиях, будучи свободными от голода.

Сегодня наступил момент устремить свой взор вперед и только вперед, поскольку еще многое остается сделать в деле поощрения и защиты права на достаточное питание. По сути, одной из ключевых нерешенных проблем является отсутствие в системе Организации Объединенных Наций увязки между позитивными изменениями в некоторых секторах системы, о которых, например, свидетельствуют Руководящие принципы ФАО, касающиеся права на питание, и тем, как политика и практика других учреждений, в частности МВФ и Всемирного банка, а также ВТО, подрывают защиту права на питание.

В политике государств, касающейся права на питание, также проявляются аналогичные схемы непоследовательности. Хотя государства признали право на питание в декларациях Всемирных встреч на высшем уровне по проблемам продовольствия, а государствами - участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) являются свыше 150 государств, они в то же время участвуют в торговой политике, наносящей ущерб пользованию правами человека в других странах.

Кроме того, необходимо заняться и другими важными проблемами, например проблемой отторжения и дискриминации наиболее уязвимых групп. Особое внимание надлежит уделять защите права на питание групп, находящихся в неблагоприятном положении, особенно женщин и коренного населения.

Еще одним явлением, в значительной степени затрагивающим право на достаточное питание, является наличие на международной арене могущественных так называемых "негосударственных субъектов", а именно транснациональных корпораций. Эти субъекты приобретают все большую мощь, притом, что у нас отсутствуют механизмы контроля, позволяющие ограждать людей от нарушений права на питания, за совершение которых порой несут ответственность некоторые из этих субъектов.

К числу других проблем, которые по-прежнему присутствуют в повестке дня и требуют значительной работы в будущем, относятся опустынивание, биотопливо и беженцы, спасающиеся от голода.

Но тем не менее есть также и большие надежды. Советом ФАО были приняты Руководящие принципы, касающиеся права на питание, и отмечается прогресс в разработке Факультативного протокола к МПЭСКП, равно как и в соблюдении глобальных, региональных и национальных обязательств по борьбе с голодом.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 4	6
Деятельность Специального докладчика	5 - 9	6
I. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СВЯЗИ С ПРАВОМ НА ПИТАНИЕ	10 - 15	8
A. Позитивные изменения	10 - 12	8
B. Ситуации, вызывающие особую обеспокоенность	13 - 15	9
II. ПРАВО НА ПИТАНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	16 - 23	11
A. Определение права на питание	16 - 18	11
B. Определение коррелятивных обязательств государств ...	19 - 20	12
C. Экстерриториальные обязательства государств, касающиеся права на питание	21 - 23	13
III. ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМНЫХ ОБЛАСТЕЙ	24 - 58	14
A. "Шизофрения" в деятельности системы Организации Объединенных Наций и в политике государств	24 - 32	14
1. Неприятие права на питание	24 - 28	14
2. Отсутствие последовательности в политике государств	29 - 32	17
B. Отчуждение и дискриминация.....	33- 35	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
C. Беженцы от голода	36 - 42	20
1. Бегство от голода	37 - 39	20
2. Защита лиц, бегущих от голода	40 - 42	22
D. Новые могущественные негосударственные субъекты: транснациональные корпорации	43 - 49	23
E. Опустынивание	50 - 52	26
F. Биотопливо	53 - 58	28
IV. ИСТОЧНИКИ НАДЕЖД	59 - 75	30
A. Руководящие принципы, касающиеся права на питание ...	59 - 62	30
B. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах	63 - 65	32
C. Прогресс в обеспечении защиты права на питание в судебном порядке	66 - 68	32
D. Глобальные обязательства по борьбе с голодом	69 - 70	33
E. Стратегия продовольственного суверенитета	71 - 75	34
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	76 - 77	36

Введение

1. Специальный докладчик имеет честь представить Совету по правам человека свой заключительный доклад после продления срока действия его мандата в резолюции 6/2 этого органа.
2. Специальный докладчик с горечью сообщает о том, что, согласно последнему докладу Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) "О неблагоприятном продовольственном положении в мире в 2006 году", голод в глобальном масштабе все еще продолжает увеличиваться. Несмотря на реальные достижения в различных странах (таких, как Китайская Народная Республика, Индия, Южная Африка и ряд стран Латинской Америки и Карибского бассейна) и невзирая на обязательства взяты на себя правительствами в 1996 году и повторно - на Саммите тысячелетия в 2000 году, в деле сокращения масштабов голода достигнутый в мире прогресс в целом представляется незначительным. Если в 1996 году насчитывалось около 800 млн. человек, страдающих от недоедания, то последние оценки ФАО позволяют предположить, что в настоящее время ежедневно недоедают 854 млн. человек. Ежегодно от болезней, вызванных голодом, умирают свыше 6 млн. детей, не достигших пятилетнего возраста.
3. Такое положение недопустимо. В мире, который богат как никогда прежде, как никогда много людей продолжают страдать от недоедания, голода и истощения. Хотя мир производит достаточно продовольствия для того, чтобы прокормить все население планеты, все же миллионы людей ложатся спать голодными. Миллионы детей до сих пор ежедневно страдают от недостаточного количества пищи и дефицита макро- и микроэлементов в рационе питания, что обрекает их на отставание в физическом и умственном развитии.
4. В мире, изобилующем богатствами, голод не неизбежность, а нарушение прав человека. Право на питание является одним из прав человека, которое гарантирует всем людям право жить в достойных условиях, будучи свободными от голода. Это право охраняется в соответствии с международно признанными правами человека и гуманитарным правом.

Деятельность Специального докладчика

5. Специальный докладчик был удостоен чести продолжать выполнять работу, порученную ему Советом по правам человека, в его качестве Специального докладчика по вопросу о праве на питание. В ходе своей работы в течение последнего года Специальный

докладчик продолжал пропагандировать право на питание среди правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО) во всем мире. Эти усилия включали поездки в страны: 29 апреля - 6 мая 2007 года Специальный докладчик посетил Боливию, а 28 октября - 6 ноября 2007 года - Кубу. Соответствующие доклады содержатся в добавлениях к настоящему докладу. В 2007 году Специальный докладчик получил приглашения посетить Мадагаскар, Эквадор и Центральноафриканскую Республику.

6. Мандат Специального докладчика предусматривает также обязанность получать информацию об осуществлении права на питание, охватывающую все аспекты реализации этого права, и реагировать на нее. В этой связи за отчетный период Специальный докладчик направлял правительствам сообщения в отношении полученных им конкретных утверждений о нарушениях права на питание. Доклад обо всех сообщениях, направленных в 2007 году, приобщается к настоящему докладу в качестве добавления.

7. Кроме того, Специальный докладчик продолжает тесно сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и ФАО. Специальный докладчик с удовлетворением сообщает, что накануне празднования шестидесятилетия со дня провозглашения Организацией Объединенных Наций Всеобщей декларации прав человека Всемирный день продовольствия, отмечаемый во всем мире 16 октября 2007 года, был посвящен теме права на питание. Мероприятия, пропагандирующие право на питание, были организованы более чем в 150 странах. По этому случаю Специальный докладчик принял участие в мероприятиях, состоявшихся в Брюсселе, Бонне, Берне и Женеве.

8. В то же время Специальный докладчик продолжал также следить за важной работой в области поощрения соблюдения права на питание, проводимой НПО повсюду в мире. В частности, он хотел бы особо отметить усилия, предпринятые Сетью первоочередной информации и мер в области продовольствия (ФИАН) и организацией "Экшнэйд". В 2007 году эти организации инициировали проведение двух международных кампаний по праву на питание: трехлетней кампании ФИАН "Время действовать", предназначенной для правительств европейских стран, и пятилетней кампании организации "Экшнэйд" "Свобода от голода", направленной на поощрение права на питание во всем мире.

9. В настоящем заключительном докладе Совету по правам человека Специальный докладчик кратко описывает некоторые из самых последних изменений в связи с правом на питание. Кроме того, он вновь обращает внимание на определение права на питание и соответствующие обязательства государств. В докладе рассматриваются шесть основных

тем: "шизофрения" в деятельности системы Организации Объединенных Наций и в политике государств; отторжение и дискриминация, существующее в реализации права на питание, особенно в отношении женщин и коренного населения; беженцы от голода; воздействие новых могущественных негосударственных субъектов, таких, как транснациональные корпорации (ТНК); опустынивание; и биотопливо. Наконец, в докладе рассматриваются факторы, которые внушают определенные надежды: Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (далее в тексте - Руководящие принципы, касающиеся права на питание), принятые Советом ФАО в ноябре 2004 года; Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, обсуждаемый в Совете по правам человека; прогресс в обеспечении судебной защиты права на питание на национальном уровне; глобальные обязательства по борьбе с голодом; а также содействие государств и гражданского общества рассмотрению вопроса о продовольственном суверенитете.

I. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СВЯЗИ С ПРАВОМ НА ПИТАНИЕ

A. Позитивные изменения

10. Специальный докладчик отслеживал важные изменения в законодательной защите права на питание во многих странах, в том числе в ходе своих страновых поездок в Бразилию, Индию, Гватемалу и Боливию.

Гондурас

11. Специальный докладчик приветствует перспективные инициативы, предпринятые правительством Гондураса в сотрудничестве с гражданским обществом. В частности, он с удовлетворением отмечает осуществление различных программ по повышению осведомленности в вопросе принудительных выселений с земель и права на питание, разработанных Специальным управлением по правам человека прокуратуры, в которых участвовали сотрудники полиции, работники прокуратуры и должностные лица Национального аграрного института (ИНА). Кроме того, Специальный докладчик приветствует предложение организаций гражданского общества в отношении протокола по принудительным выселениям с земель и праву на питание, которое было представлено Верховному суду в августе 2007 года, а также подготовку этими организациями законопроекта о праве на питание и продовольственной безопасности, представленного Конгрессу 16 октября 2007 года. Он настоятельно призывает Суд и парламент незамедлительно принять эти важные правовые документы.

Филиппины

12. Специальный докладчик с глубоким удовлетворением приветствует недавно принятое решение Верховного суда об отмене своего постановления о временном запрете на применение Пересмотренных норм и предписаний (ПНП) по сбыту детского питания, введенных министерством здравоохранения. Докладчик следит за этой ситуацией на протяжении последних двух лет¹. Хотя Суд не поддержал полное запрещение сбыта заменителей грудного молока, он подтвердил первоочередную роль правительства в деле регулирования, отслеживания и принятия решений относительно рекламы и пропагандистских материалов, касающихся этих продуктов. Кроме того, Суд постановил, что вопреки утверждению компаний о том, что действие Международного кодекса маркетинга заменителей материнского молока якобы распространяется только на детей в возрасте до 12 месяцев, Кодекс гарантирует также защиту и поощрение вскармливания детей старше 12 месяцев.

В. Ситуации, вызывающие особую обеспокоенность

Южная часть Африки

13. Специальный докладчик по-прежнему глубоко обеспокоен продовольственными кризисами, которые в настоящее время угрожают жизням миллионов людей в странах южной части Африки (см. A/62/289). Оценка, недавно проведенная ФАО/ВПП, подтвердила, что в южной части Африки в продовольственной помощи нуждаются приблизительно 2,1 млн. человек, а к началу 2008 года их численность может удвоиться. Специальный докладчик особенно обеспокоен тем, что нехватка средств заставляет ВПП сворачивать свои операции в этом регионе. В Замбии ВПП должна сократить предоставление продовольственной помощи 500 000 уязвимых детей, вдов, сирот и лиц, больных ВИЧ/СПИДом². В Намибии ВПП уменьшила нормы продовольственных пакетов, выдаваемых 90 000 сирот и уязвимых детей, что ставит под угрозу их доступ к достаточному питанию³.

¹ See A/HRC/4/30.

² IRIN, Critical funding shortfall threatens United Nations food lifeline for 500,000 Zambians, 27 February 2007.

³ IRIN, Namibia: WFP cuts rations for orphans, 12 January 2007.

Колумбия

14. Специальный докладчик получил тревожную информацию, в которой утверждается, что в Колумбии частные агропромышленные компании, культивирующие плантации гвинейской масличной пальмы для производства масла, в том числе с недавнего времени для целей производства биотоплива, препятствуют перемещенным общинам в возвращении утраченных ими земель⁴. Так, например, на территории общин Хигуамиандо и Курварадо в северо-западном районе департамента Чоко частные компании приступили к созданию на их землях плантаций гвинейской пальмы вскоре после перемещения жителей общин в 1996 году, которое имело место в результате крупной военной операции вооруженных сил и военизированных формирований против партизанских групп⁵. На протяжении 2007 года эти компании продолжали расширять свои плантации вопреки распоряжениям Колумбийского института по развитию сельских районов, Управления Генерального прокурора и Межамериканского суда по правам человека, издавших предписания о прекращении эксплуатации этих земель и содействии их возвращению законным владельцам. По причине тяжелых условий жизни, сложившихся на ряде территорий перемещенных общин, они были объявлены зонами гуманитарного кризиса. Кроме того, как представляется, армейские подразделения и полувоенные формирования значительно ограничили перевозки продовольствия и других товаров в эти зоны и из них⁶. При содействии Межцерковной комиссии за справедливость и мир для обеспечения минимальной защиты проживающих в гуманитарных зонах крестьян, которым угрожает выселение и перемещение, была создана международная комиссия по этике⁷.

Соглашения об экономическом партнерстве между странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом

15. Специальный докладчик обеспокоен условиями новых соглашений, переговоры по которым ведутся Европейским союзом (ЕС) в рамках новых соглашений об

⁴ International Displacement Monitoring Centre, *Resisting Displacement by Combatants and Developers: Humanitarian Zones in North-West Colombia*, November 2007.

⁵ Ibid. Also Darío Fajardo Montaña, "El desplazamiento forzado, ¿palanca del "desarrollo"?", *Nación*, 27 November 2005; Human Rights Everywhere and Diócesis de Quibdó, *El cultivo de la palma africana en el Chocó*, 2004.

⁶ See International Displacement Monitoring Centre, *op. cit.*, 2007.

⁷ Report of François Houtard, University of Leuven, Belgium, 2007.

экономическом партнерстве (СЭП) со странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ). Он хотел бы заострить внимание всех государств, прежде всего членов ЕС, на тех последствиях, которые это может иметь для права на питание бедных фермеров в развивающихся странах. Он особенно встревожен потенциальными негативными последствиями дальнейшей либерализации торговли для фермеров-крестьян в странах Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, особенно в условиях несправедливой конкуренции с учетом значительного субсидирования продукции ЕС. В этих странах, где до 80% населения могут быть заняты в крестьянских хозяйствах, несправедливая конкуренция может вытеснить миллионы жителей стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона из сельскохозяйственного производства, оставляя им мало других возможностей в плане занятости. Кроме того, новые СЭП, вероятно, приведут к существенным потерям в государственных поступлениях стран АКТ, в большинстве из которых эти поступления зависят от налогов на импорт⁸. Отмена тарифных сборов для товаров, импортируемых из ЕС, привела бы к значительному сокращению объема тарифных поступлений, вынуждая эти страны сокращать бюджетные расходы и тем самым создавая угрозу для осуществления социальных программ и негативно сказываясь на способности правительств выполнять свои обязательства в отношении экономических, социальных и культурных прав, включая право на питание.

II. ПРАВО НА ПИТАНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

A. Определение права на питание

16. Право на питание является одним из прав человека, которое обеспечивает защиту права всех людей жить в достойных условиях, будучи свободными от голода. Оно находится под защитой международного права в области прав человека и гуманитарного права.

17. Согласно определению Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, сформулированном в его Замечании общего порядка № 12 (1999), "право на достаточное питание реализуется в том случае, когда каждый человек - мужчина, женщина и ребенок - отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию и располагает средствами его получения" (пункт 6). Руководствуясь этим Замечанием общего порядка, Специальный докладчик определяет право на питание следующим образом:

⁸ Oxfam, *Unequal Partners: How EU-ACP Economic Partnership Agreements could harm the development prospects of many of the world's poorest countries*, September 2006.

"право иметь регулярный, постоянный и неограниченный доступ либо непосредственно, либо путем закупок к адекватному и достаточному в количественном и качественном отношении питанию, соответствующему культурным традициям народа, к которому принадлежит потребитель, и обеспечивающему как в индивидуальном, так и в коллективном плане полноценную и достойную материальную и духовную жизнь, свободную от страха".

18. Право на питание является прежде всего правом прокормить себя в достойных условиях. Право на питание включает право на доступ к ресурсам и средствам для обеспечения, в том числе своим трудом, собственного существования, включая землю, малые оросительные системы и семена, кредиты, технологии и местные и региональные рынки, особенно в сельских районах и для уязвимых и подвергающихся дискриминации групп, традиционное рыболовство в соответствующих районах, достаточный доход, позволяющий жить в достойных условиях, в том числе трудящимся в сельском хозяйстве и промышленности, и доступ к социальному обеспечению и социальной помощи для самых обездоленных. Право на питание включает также право на доступ к безопасной питьевой воде⁹.

В. Определение коррелятивных обязательств государств

19. Приверженность реализации права на питание влечет за собой обязательства правительств обеспечивать для всех в любое время свободу от голода. Взяв на себя обязательства по реализации права на питание путем ратификации международных конвенций, правительства должны соблюдать, охранять и осуществлять право на питание без какой-либо дискриминации, что также означает их обязанность нести ответственность перед своим населением в случае нарушения этих обязательств. Эти три уровня обязательств были определены Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его Замечании общего порядка № 12. Специальный докладчик подробно изложил эти нормативные рамки в своем докладе Комиссии по правам человека в 2006 году¹⁰.

20. Определения права на питание и коррелятивных обязательств государств соблюдать, охранять и осуществлять это право были поддержаны в Руководящих принципах, касающихся права на питание, принятых Советом ФАО в ноябре 2004 года. Этот шаг ознаменовал собой весьма значительный прогресс, завершив важный 20-летний период

⁹ See A/56/210 and E/CN.4/2003/54.

¹⁰ See E/CN.4/2006/44.

теоретико-концептуальной работы, начатой Асбьёрном Эйде, и проложив путь к новому периоду практического и конкретного осуществления права на питание на национальном уровне.

**С. Экстерриториальные обязательства государств,
касающиеся права на питание**

21. Основная ответственность за обеспечение прав человека всегда будет лежать на правительствах стран. Однако с учетом нынешних условий глобализации и сильной международной взаимозависимости правительства стран не всегда в состоянии защитить своих граждан от последствий решений, принимаемых в других государствах. Поэтому все страны должны обеспечивать, чтобы их политика не приводила к нарушениям прав человека в других странах. В таком глобализованном и взаимозависимом мире меры, принимаемые одним правительством, могут оказать негативное воздействие на право на питание людей, проживающих в других странах. Так, например, обстоит дело с международной торговлей сельскохозяйственной продукцией. Общеизвестно, что субсидирование фермеров в развитых странах негативно отражается на фермерах и праве на питание в развивающихся странах в случае продажи в них продовольствия по "демпинговым" ценам¹¹.

22. Приняв Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, государства обязались сотрудничать - без каких бы то ни было территориальных или юрисдикционных ограничений - в целях обеспечения осуществления права на питание и основополагающего права на свободу от голода (статьи 2, 11 (1) и 11 (2)).

23. В своих усилиях Специальный докладчик опирался на работу Комитета и исследования многих ученых и неправительственных организаций, призванные продемонстрировать применимость экстерриториальных обязательств в отношении права на питание. Специальный докладчик твердо считает, что для выполнения в полном объеме своих обязательств по праву на питание государства должны уважать, защищать и поддерживать осуществление права на питание людей, проживающих на территории других государств, в том числе при принятии ими решений в рамках ВТО, МВФ или Всемирного банка¹².

¹¹ See E/CN.4/2004/10.

¹² See E/CN.4/2006/44.

III. ВЫЯВЛЕНИЕ ПРОБЛЕМНЫХ ОБЛАСТЕЙ

A. "Шизофрения" в деятельности системы Организации Объединенных Наций и в политике государств

1. Неприятие права на питание

24. Специальный докладчик полагает, что одним из основных препятствий для реализации права на питание являются глубокие внутренние противоречия в международном сообществе. С одной стороны, такие учреждения Организации Объединенных Наций, как ФАО, ВВП, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), подчеркивают необходимость социальной справедливости и обеспечения прав человека и ведут превосходную работу в области поощрения права на питание, как об этом, например, свидетельствуют Руководящие принципы ФАО, касающиеся права на питание. С другой стороны, Бреттонвудские учреждения наряду с правительством Соединенных Штатов Америки и Всемирной торговой организацией отказываются признавать само существование права на питание как одного из прав человека и навязывают наиболее уязвимым государствам "Вашингтонский консенсус", поощряя либерализацию, отмену государственного регулирования, приватизацию и сокращение государственных внутренних бюджетов посредством модели, которая во многих случаях приводит к росту неравенства. В частности, катастрофические последствия для права на питание создают три аспекта этого общего процесса приватизации и либерализации: приватизация учреждений и системы коммунального обслуживания, либерализация торговли сельскохозяйственными товарами и рыночная модель земельной реформы. Такая политика противоречит резолюции о праве на питание, принятой Генеральной Ассамблеей 18 декабря 2007 года (A/62/439/Add.2, резолюция XVII)¹³, в которой Ассамблея призвала Всемирный банк и МВФ избегать любых шагов, которые могли бы иметь негативные последствия для осуществления права на питание.

25. Специальный докладчик считает, что две его поездки в Нигер четко показывают, как поставленная на рыночную основу парадигма развития, широко навязываемая МВФ и Всемирным банком, оборачивается пагубными последствиями для продовольственной безопасности наиболее уязвимых групп¹⁴. Например, проведение в медицинских центрах

¹³ At the time of writing, the resolution had only just been adopted by the General Assembly and not yet numbered.

¹⁴ See A/60/350, E/CN.4/2002/58/Add.1.

политики, направленной на возмещение издержек, означает, что многие дети из бедных семей не могут рассчитывать на лечение болезней, вызванных недоеданием.

Приватизация служб государственной поддержки, включая систему материально-технического обеспечения и распределения продуктов Управления продовольственных товаров Нигера (УПТН) и Национальной ветеринарной службы, усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности среди мелких фермеров и скотоводов. Нигер располагает богатыми животноводческими ресурсами, составляющими 20 млн. голов крупного рогатого скота, овец и верблюдов, которые традиционно ценились и широко экспортировались в другие страны. Животноводство обеспечивает существенные поступления для миллионов кочевников и крестьян. Однако приватизация Национальной ветеринарной службы обернулась катастрофой: многие пастбищно-скотоводческие хозяйства уже не в состоянии оплачивать вакцинацию, медикаменты и витамины, цены на которые устанавливают коммерческие сбытчики.

26. "Шизофрения" системы Организации Объединенных Наций также особенно очевидна в связи с земельными вопросами¹⁵. Несмотря на важное значение, придаваемое международным сообществом моделям аграрной реформы, которые способствуют проведению реформы, предусматривающей преобразования и перераспределение, в этих вопросах сохраняются противоречия. Земельная реформа представляет собой один из ключевых компонентов обязательств, провозглашенных в Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности и Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия¹⁶. В заключительной Декларации Международной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов, организованной ФАО и правительством Бразилии и проведенной в Порту-Алегри, Бразилия, 7-10 марта 2006 года¹⁷, 95 государств признали, что одним из важнейших путей осуществления права на питание является проведение надлежащей земельной реформы, позволяющей обеспечить доступ к земле маргинализированным и уязвимым группам населения, а также создать соответствующую нормативно-правовую базу и разработать политику, направленную на поощрение традиционных отраслей сельского хозяйства и семейного фермерства. В то же время такие учреждения, как Всемирный банк, поощряют новые модели аграрной реформы, основное внимание в которых уделяется рынку и которые отвечают положениям "Вашингтонского консенсуса" - парадигмы, "по своей сути

¹⁵ See A/57/356.

¹⁶ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Report of the World Food Summit, 13–17 November 1996 (WFS 96/REP), part one, appendix.

¹⁷ See FAO document (C/2006/REP), Appendix G.

противоречащей мерам политического характера, направленным на обеспечение социального равенства"¹⁸.

27. "Опирающиеся на рынок" или "основанные на переговорах" модели земельной реформы Всемирного банка направлены на преодоление существующего в элитарных кругах сопротивления земельной реформе путем предоставления кредитов безземельным или малоземельным фермерам, с тем чтобы они могли покупать землю по рыночным ценам у крупных землевладельцев, причем государство участвует в этом процессе лишь в рамках посредничества и предоставления кредитов. Однако эти модели видоизменяют саму логику аграрной реформы, отходя от концепции права на землю и перераспределения в сторону идеи о том, что доступ к земле является возможным только путем покупки земли по рыночным ценам вне зависимости от контекста исторически сложившего неравенства. Несмотря на критику, высказанную в прошлом Специальным докладчиком, а также многими НПО и общественными движениями, по утверждению которых такие процессы подрывают более преобразовательные программы аграрной реформы¹⁹, эта практика продолжается.

28. Специальный докладчик наблюдал ограниченность "основанной на рынке" модели в ходе своей миссии в Гватемалу²⁰. Несмотря на впечатляющие усилия, предпринимаемые правительством для изменения положения, Гватемала по-прежнему является одной из тех стран мира, в которых наиболее прочно укоренилось неравенство. В стране высока концентрация земельной собственности: 2% населения владеют до 70-75% сельскохозяйственных земель, тогда как 90% мелких фермеров владут участками площадью менее 1 га. Эта ситуация является результатом долгой истории экспроприации земель коренного населения, усугубленной 36-летней гражданской войной (1960-1996 годов), в ходе которой военнослужащие и землевладельцы насильственными методами распространяли свой контроль над землями. В этих конкретных обстоятельствах поощрение Всемирным банком рыночного перераспределения земли, конкретно выразившееся в создании земельного фонда ФОНТЬЕРРА, призванного обеспечить предоставление кредитов для приобретения земли, является особенно неэффективным. Оно мешает принятию более важных мер в соответствии с Мирными соглашениями 1996 года, включая создание эффективной системы земельного реестра,

¹⁸ FAO, *Contemporary Thinking on Land Reforms*, 1998, <http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/SUSTDEV/LTdirect/LTan0037.htm>.FAO.

¹⁹ For example "Land for those who work it, not just for those who can buy it", April 2002 <http://www.foodfirst.org/progs/global/trade/worldbankseminar.html>.

²⁰ See E/CN.4/2006/44/Add.1.

разработку аграрного кодекса, в котором признавались бы традиционные формы землевладения коренных народов, и создание системы аграрной юрисдикции для урегулирования земельных споров.

2. Отсутствие последовательности в политике государств

29. Вторым аспектом этой "шизофрении" является то, что многие государства не проявляют какой-либо последовательности в том, что касается их собственной практики. Слишком часто одна часть правительства обязуется защищать и поощрять право на питание, тогда как другая часть этого же правительства принимает решения или осуществляет стратегию, прямо подрывающие это право²¹.

30. Подавляющее большинство государств признали право на питание в Декларациях Всемирных встреч на высшем уровне по вопросам продовольствия и Руководящих принципах, касающихся права на питание. Свыше 150 государств являются участниками МПЭСКОП и более 193 - Конвенции о правах ребенка. Они обязаны соблюдать, охранять и осуществлять право на питание в рамках своей политики и решений. Но, к сожалению, в политике, осуществляемой в настоящее время правительствами, отмечается все меньше последовательности; так, например, сохраняя приверженность правозащитному подходу к развитию, правительства могут одновременно с этим проводить торговую политику, способную оказывать негативное воздействие на права человека в других странах.

31. Масштабные несоответствия в экономическом могуществе между государствами оборачиваются тем, что могущественные государства ведут переговоры о торговых правилах, которые нельзя назвать ни свободными, ни справедливыми. Эти правила крайне негативно сказываются на положении мелких фермеров и угрожают продовольственной безопасности, особенно в развивающихся странах, от которых требуют гораздо более широкой либерализации сельского хозяйства, чем в развитых странах. Существенное субсидирование производства и экспорта, предоставляемое странами ОЭСР своим фермерам - свыше 349 млрд. долл. США в 2006 году или почти 1 млрд. долл. США в день, - означает, что на рыночных прилавках в Дакаре, Сенегал, субсидируемые европейские фрукты и овощи могут продаваться по более низким ценам, чем местная продукция. Хотя на Конференции министров стран - членов ВТО, состоявшейся в декабре 2005 года в Гонконге, развитые страны, включая государства - члены ЕС, обязались ликвидировать экспортные субсидии, приводящие к сбыту товаров по демпинговым ценам, до настоящего времени конкретный прогресс в этом вопросе остается незначительным. Согласно оценкам, в Мексике до 15 млн. мексиканских

²¹ See E/CN.4/2005/47.

фермеров и членов их семей (во многих случаях из коренных общин) могут подвергнуться перемещению и лишиться средств к существованию в результате реализации Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) и конкуренции с производителями субсидируемого в Соединенных Штатах маиса²².

32. Обеспечить последовательность можно было бы, поставив права человека во главу угла всей государственной политики и воздерживаясь от осуществления любой политики и программ, которые могут негативно сказываться на реализации права на питание людей в других странах. Этот примат прав человека признается в Венской декларации и Программе действий Всемирной конференции по правам человека (Вена, 14-25 июня 1993 года), на которой все государства признали, что поощрение и защита прав человека являются "первейшей обязанностью правительств"²³. Кроме того, в резолюции о праве на питание Генеральной Ассамблеи (A/62/439/Add.2, резолюция XVII)²⁴ подчеркивается, что все государства должны обеспечивать, чтобы их политика, включая международные торговые соглашения, не сказывались отрицательно на осуществлении права на питание.

В. Отчуждение и дискриминация

33. Отчуждение и дискриминация особенно очевидны в случае женщин и коренных народов, которые также относятся к числу наиболее уязвимых групп, подверженных угрозе голода и недоедания²⁵. Женщины играют жизненно важную роль в производстве продуктов питания и приготовлении пищи, в сельском хозяйстве и в получении доходов, позволяющих обеспечивать пропитание их семей, а также роль пропагандистов правильного питания в семье, если они сами достаточно осведомлены в этих вопросах. В настоящее время общепризнано, что женщины производят 60-80% продовольственных культур в развивающихся странах и играют чрезвычайно важную роль в обеспечении продовольственной безопасности домохозяйств. Кроме того, все шире признается, что здоровье женщин имеет решающее значение для здоровья нации в целом, поскольку у недоедающих женщин значительно более высока вероятность рождения истощенных и недоразвитых детей. Новые научные данные в области питания однозначно свидетельствуют о необходимости применения в вопросах питания подхода,

²² Friends of the Earth International, "Sale of the century? Peoples' food sovereignty", 2003 (www.foe.co.uk/resource/reports/qatar_food_sovereignty_1.pdf).

²³ See footnote 8 above.

²⁴ See A/CONF/157/23, paragraph 1.

²⁵ See A/58/330 and A/60/350.

предусматривающего его оценку "на протяжении всего жизненного цикла", в котором признается, что последствия режима питания ощущаются в нескольких поколениях²⁶. У матерей, имеющих недостаточный вес и получающих недостаточное питание, значительно больше вероятность рождения детей с малым весом и, как следствие, серьезными психическими и физическими отклонениями. Режис Дебре назвал этих детей "распятыми при рождении". Эти дети, возможно, уже не сумеют восстановить свое здоровье и в свою очередь будут производить на свет истощенных младенцев, передавая голод из поколения в поколение.

34. Несмотря на ключевую роль женщин в обеспечении продовольственной безопасности, 70% людей, голодающих в мире, являются женщинами и девочками. Женщины часто подвергаются дискриминации в процессе получения реального доступа и распоряжения такими производственными ресурсами, как земля, вода и кредиты, поскольку нередко не признаются в качестве производителей или юридически равноправных лиц. По данным ФАО, несмотря на продолжающееся увеличение доли женщин среди глав сельских домохозяйств, которая в некоторых развивающихся странах превышает 30%, женщины владеют менее чем 2% всех земель²⁷. Вопреки законодательному и часто конституционному закреплению их прав женщины все еще сталкиваются во многих странах со значительными препятствиями в наследовании земель, их приобретении и распоряжении ими. Во многих странах, несмотря на наличие официальной системы защиты от дискриминации, женщины не располагают каким-либо реальным доступом к земле, и эта проблема еще больше усугубляется в связи с отсутствием прав наследования²⁸.

35. Коренные народы также сталкиваются с отчуждением и дискриминацией, которые отражаются на осуществлении их права на питание, несмотря на обязательства защищать экономические, социальные и культурные права коренных народов, установленные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. К числу коренных относятся приблизительно 5 000 отдельных народов и около 350 млн. человек, подавляющее большинство которых проживают в развивающихся странах. Уже давно существует понимание того, что вследствие длительного исторического процесса колонизации, эксплуатации и политического и экономического отчуждения коренные народы входят в число наиболее уязвимых групп населения в плане нищеты, голода и

²⁶ United Nations Sub-Committee on Nutrition (ACC/SCN), *Nutrition Throughout the Life Cycle*, 2000.

²⁷ FAO, *Women's right to land: a human right*, www.fao.org/News/2002/020302-e.htm.

²⁸ See e.g. E/CN.4/2005/47/Add.1.

недоедания. В ходе различных исследований, проведенных на протяжении длительного периода времени, было установлено, что по своим условиям жизни коренные народы "находятся на низшей ступеньке социально-экономической лестницы" и что "во всем мире коренные народы, как правило, относятся к наиболее обездоленным и неимущим слоям общества"²⁹. Эта проблема по-прежнему вызывает тревогу в результате продолжающейся дискриминации в доступе к производственным ресурсам. Так, например, в Гватемале, где правительство предпринимает значительные усилия для изменения этой тревожной ситуации, для коренных народов по-прежнему характерны гораздо более высокие уровни нищеты и недоедания по сравнению с остальным населением. Хотя отставание в росте выявлено у половины гватемальских детей младше пяти лет, недоеданием в гораздо большей степени затронуты коренные дети: симптомы отставания в развитии присутствуют у 70% таких детей против 36% среди некоренных детей³⁰.

С. Беженцы от голода

36. Беженцы от голода входят в число лиц, в наибольшей степени подвергающихся отчуждению и дискриминации. Они также принадлежат к тем, кто в наибольшей степени страдает от непоследовательности в приводимой государствами политике. Специальный докладчик считает, что в интересах последовательности государствам следует распространить режим правовой защиты на лиц, спасающихся бегством от голода и других грубых нарушений их права на питание. Он призывает к разработке нового юридического документа в целях признания их в качестве "беженцев от голода" и предоставления им, как минимум, права на невыдворение и временную правовую защиту, с тем чтобы их не высылали обратно в те страны, где их жизням угрожают голод и хроническое недоедание. Потребность в укреплении системы защиты лиц, вынужденных покидать свои дома и земли из-за голода, была признана Генеральной Ассамблеей в ее резолюции о праве на питание (A/62/439/Add.2, резолюция XVII)³¹.

1. Бегство от голода

37. Миллионы людей пересекают международные границы, а некоторые из них, в частности жители стран Африки к югу от Сахары, пытаются попасть в развитые страны, с тем чтобы спастись от вездесущего голода. Многие пытаются добраться до Канарских

²⁹ See A/60/350.

³⁰ See E/CN.4/2006/44/Add.1.

³¹ See note 8 above.

островов Мавритании и Сенегала. По данным правительства Испании, в 2005 году до испанских берегов добрались 37 685 мигрантов из Африки. Еще 22 824 мигранта достигли островов Италии или до Мальты, отправившись морем из Ливийской Арабской Джамахирии или Туниса³². Они также пытаются добраться до Греции через Турцию или Египет. В 2006 году испанские власти задержали по меньшей мере 28 000 лиц, прибывших на Канарские острова после крайне опасного плавания по открытому морю в набитых до отказа рыбацких лодках³³. Многие достигают цели в полном изнеможении: ни не могут ни стоять, ни ходить, поскольку страдают от истощения. Тем не менее многих из них задерживают в контрольно-пропускных центрах или помещают под стражу, после чего принудительно репатрируют в страны их происхождения.

38. Неизвестно, сколько тысяч людей погибают, пытаясь преодолеть этот путь, однако известно, что их тела регулярно выносятся волнами на берег или попадают в рыбацкие сети³⁴. 18 декабря 2006 года в международной печати появились сообщения о том, что за один только день у берегов Сенегала утонуло свыше 100 беженцев, направлявшихся в Испанию³⁵. Тем не менее, как отметил Генеральный секретарь Международной федерации обществ Красного креста Маркку Нискала, "этот кризис полностью игнорируется; мало того, что никто не приходит на помощь этим отчаявшимся людям: нет даже организации, которая собирала бы статистические данные, позволяющие оценить масштабы этой каждодневной трагедии"³⁶.

39. Реакция Европейского союза на африканских беженцев от голода все больше сводится к милитаризации иммиграционного контроля и патрулирования границ. В рамках нового учреждения, получившего название "Фронтэкс", были созданы пограничные группы быстрого реагирования. В "Операции Гера II", проводившейся под эгидой "Фронтэкс", участвовали патрульные катера, самолеты и вертолеты Испании, Италии, Финляндии и Португалии, которые патрулировали пространство вдоль границ Мавритании, Сенегала и Кабо-Верде, с тем чтобы перехватывать суда и незамедлительно

³² *Tribune de Genève*, 14 December 2006.

³³ BBC News, 30 November 2006 (<http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/2/hi/europe/6160633.stm>).

³⁴ BBC News, 24 October 2006, http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/2/hi/talking_point/5404816.stm.

³⁵ *Le Courrier*, Geneva, 10 December 2006.

³⁶ Amnesty International, 3 October 2005, AI Index EUR 41/011/2005 at www.amnesty.org.

возвращать их к берегу³⁷. По-видимому, европейские правительства считают возможным рассматривать драму миграции как военную и полицейскую проблему.

2. Защита лиц, бегущих от голода

40. Большинству людей, спасающихся бегством от голода, отказывают во въезде в другие страны и в защите в этих странах, поскольку они не относятся к категории "беженцев" в традиционном и правовом смысле. Все правительства юридически обязаны принимать лиц, ищущих убежища, и предоставлять защиту беженцам согласно международному праву, однако определение понятия "беженец" в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года является очень ограниченным (A/62/289).

41. Лишь немногим лицам, бегущим от голода, предоставляются некоторые виды защиты, соответствующие статусу беженца и праву на невыдворение, хотя они и сталкиваются с угрозой грубых нарушений права на питание, равнозначной угрозе их жизни. Большинство людей, которые, спасаясь от голода и жизни впроголодь, пересекают международные границы, рассматриваются как нелегальные "экономические мигранты". Однако предполагать, что люди, бегущие от голода и острой нехватки продуктов, всего лишь "экономические мигранты" и что они не вынужденно покидают свою страну, а просто отправляются на поиски лучшей жизни, свидетельствует о полном непонимании того угрожающего их жизни положения, с которым они сталкиваются. Абсурдно предполагать, что люди, бегущие от голода и нехватки продовольствия, делают это "добровольно". Специальный докладчик настаивает на признании этого определяющего момента: беженцев от голода не следует путать с другими категориями "экономических мигрантов". Когда "экономические мигранты" отправляются на поиски лучшей жизни, мигрируя в другую страну, они делают это добровольно. С другой стороны, беженцы от голода отправляются в путь не добровольно, а ввиду "состояния необходимости" (см. A/62/289). Т.е. они вынуждены бежать. Более того, когда массовый голод охватывает целую страну или целый регион (например, голод 2005 года в Сахельском районе Африки, расположенном к югу от Сахары), беженцам от голода не остается ничего иного, кроме как пересекать международные границы. Голод непосредственно угрожает их жизни и жизни членов их семей. Они бегут в силу состояния необходимости, а не по своему выбору. Понятие "состояния необходимости" (*état de nécessité*) является хорошо разработанным и закрепившимся как в общем, так и в гражданском праве стран.

³⁷ BBC News, 10 September 2006 (<http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/2/hi/europe/5331896.stm>).

42. Что касается голода и острого дефицита продовольствия, то объективно установить такое состояние необходимости несложно. И ВПП, и ФАО регулярно издают доклады, в которых указываются регионы, где существуют чрезвычайные ситуации хронической нехватки продовольствия, и даже число людей, страдающих от острого и хронического недоедания. Используя этот подход, можно установить, кто именно бежит от голода и повсеместной нехватки продовольствия, а не по каким-либо другим причинам, и предусмотреть защиту беженцев от голода путем признания того, что они имеют право искать убежища и право получать защиту в виде временного убежища. Специальный докладчик настоятельно призывает все государства рассмотреть возможность разработки нового правового документа для защиты людей, спасающихся бегством от голода и нарушений права на питание.

**D. Новые могущественные негосударственные субъекты:
транснациональные корпорации**

43. Право на питание затрагивается таким явлением, как усиление контроля транснациональных корпораций над обширными секторами мировой экономики³⁸. Сегодня 200 ведущих корпораций контролируют примерно четверть всех мировых производственных активов. Доходы многих транснациональных корпораций намного превышают поступления правительств стран, в которых они работают. Процесс концентрации производства породил гигантские транснациональные корпорации, монополизирующие продовольственную цепочку - от производства, торговли и переработки и до сбыта и розничной торговли продовольствием, тем самым ограничивая выбор фермеров и потребителей. Всего лишь 10 корпораций, включая "Авентис", "Монсанто", "Пайониэр" и "Синджента", контролируют треть коммерческого семенного рынка с оборотом в размере 23 млрд. долл. США и 80% глобального рынка пестицидов с оборотом в 28 млрд. долл. США³⁹. Еще 10 корпораций, включая "Каргилл", контролируют 57% всех продаж 30 ведущих розничных сетей в мире, и на них приходится 37% от всех доходов 100 крупнейших в мире компаний по производству продовольственных товаров и напитков⁴⁰.

44. Хотя участие частных корпораций в работе продовольственного и сельскохозяйственного секторов может способствовать повышению эффективности, такая

³⁸ See A/58/330, E/CN.4/2004/10 and E/CN.4/2006/44.

³⁹ Erosion, Technology and Concentration Action Group, Communiqué, November/December 2003, Issue 82.

⁴⁰ Ibid.

концентрация власти в руках монополий чревата опасностью того, что это не пойдет на благо ни малым производителям, ни потребителям. Например, создание генетически модифицированных семян в значительной степени преследовало цель интегрировать по вертикали семена, пестициды и производство, с тем чтобы увеличить корпоративные прибыли. ФАО сообщает о том, что 85% всех посевов трансгенных культур приходится на соевые бобы, кукурузу и хлопок, которые были модифицированы с целью сокращения производственных издержек и затрат на рабочую силу для крупномасштабных производственных систем, а не для того, чтобы "накормить мир или улучшить качество продовольствия"⁴¹. Налицо отсутствие серьезных капиталовложений в производство какой-либо из пяти важнейших культур в самых бедных странах, которые включают сорго, просо, голубиный горох, нут и арахис. Транснациональные корпорации выделяют лишь 1% средств, предназначенных для исследований и разработок на культуры, которые могли бы оказаться полезными для засушливых регионов развивающихся стран мира⁴².

45. Кроме того, транснациональные корпорации усиливают свой контроль над системами водоснабжения, которые все больше охватываются общемировым процессом либерализации. Во многих случаях участие частного сектора в оказании услуг в сфере водоснабжения было одним из условий предоставления МВФ и Всемирным банком займов и грантов развивающимся странам. Большинство частных концессий во всем мире контролируются всего лишь тремя компаниями: "Веолия энвайронмент" (ранее "Вивенди энвайронмент"), "Суэз Лионнез дез О" и "Бечтел" (США).

46. Последние данные говорят о том, что, хотя приватизация водоснабжения в некоторых случаях может способствовать повышению эффективности, она зачастую сопровождается ростом цен, которые превышают финансовые возможности самых бедных слоев населения. В настоящее время большую огласку получило дело Кочабамбы в Боливии⁴³. Приватизация услуг водоснабжения в Маниле стала предметом одного исследования⁴⁴, которое показало, что, несмотря на некоторые позитивные результаты, в

⁴¹ L.O. Fresco, *Which Road Do We Take? Harnessing Genetic Resources and Making Use of life Sciences, a New Contract for Sustainable Agriculture*, 2003, www.fao.org/ag/magazine/fao-gr.pdf.

⁴² P.L. Pingali and G. Traxler, "Changing focus of agricultural research: will the poor benefit from biotechnology and privatization trends?", *Food Policy*, 27, 2002.

⁴³ See A/58/330, paragraph 36.

⁴⁴ N. Roseman, "The human right to water under the conditions of trade liberalisation and privatisation - a study on the privatisation of water supply and wastewater disposal in Manila", 2003.

частности подключение к сети дополнительно 1 млн. потребителей за период 1997-2003 годов, тарифы выросли на 425%, что сделало такие услуги слишком дорогими для малоимущих. Исследование показывает, что беднейшее население подвергается двойной дискриминации, поскольку самые высокие тарифы характерны для беднейших общин, при том, что качество воды в самых бедных кварталах города резко ухудшилось. В исследовании делается вывод о том, что независимого механизма подотчетности не существует и затрагиваемые группы населения не имели возможности участвовать в соответствующем процессе. Такие же выводы были сделаны организациями "Уотерэйд" и "Тиерфанд" в исследовании, посвященном последствиям приватизации систем водоснабжения в 10 развивающихся странах, которое финансировалось правительством Соединенного Королевства⁴⁵.

47. Несмотря на то, что транснациональные корпорации все больше контролируют нашу продовольственную и водоснабжающую систему, до сих пор внедрено относительно небольшое количество механизмов, призванных обеспечивать, чтобы эти корпорации соблюдали стандарты и не нарушали права человека. Бывший Генеральный секретарь Бутрос Бутрос-Гали в 1996 году отметил, что глобальная система ТНК не имеет надлежащим образом согласованной глобальной системы отчетности.

48. Во многих случаях транснациональные корпорации добровольно идут по пути соблюдения стандартов в области прав человека, принимая документы о внутренней политике и кодексы поведения. Так обстоит дело с компанией "Нестле". Вместе с тем ряд НПО выразил озабоченность в связи с тем, что "Нестле" занимает господствующее положение на рынке заменителей материнского молока во многих странах, тогда как практика реализации ее продукции приводит к нарушению международно согласованного Международного кодекса маркетинга заменителей материнского молока⁴⁶. Аналогичную обеспокоенность выразили также учреждения Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)⁴⁷.

49. К числу важных межправительственных договоров, применяемых к деятельности частных транснациональных корпораций, относятся Руководящие принципы ОЭСР, в соответствии с которыми все подписавшие их правительства (государства - члены ОЭСР и Аргентина, Бразилия и Чили) обязаны создать национальные контактные пункты для

⁴⁵ E. Gutierrez, B. Calaguas, J. Green and V. Roaf, "New rules, new roles: does private sector participation benefit the poor?", 2003.

⁴⁶ www.ibfan.org.

⁴⁷ S.Lewis, "Malnutrition as a human rights violation", ACC/SCN, *SCN News*, No.18, 1999.

получения жалоб о нарушениях со стороны той или иной транснациональной корпорации, и Трехсторонняя декларация МОТ о принципах, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики. Однако их надзорные механизмы весьма слабы. Для восполнения этого пробела был предложен заслуживающий самой высокой оценки свод новых предписаний, а именно: Нормы, касающиеся обязанностей транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека⁴⁸. К сожалению, этот документ пока еще не вызвал надлежащей заинтересованности ни со стороны прежней Комиссии по правам человека, ни со стороны Совета по правам человека. Помимо этого, Генеральная Ассамблея в принятой ею резолюции о праве на питание (A/62/439/Add.2, резолюция XVII)⁴⁹ конкретно просила частные субъекты в полной мере учитывать необходимость содействовать эффективному осуществлению права на питание для всех; однако для укрепления надзорных механизмов, обеспечивающих подотчетность частных субъектов, необходимо уделить этому вопросу более пристальное внимание.

Е. Опустынивание

50. Многие из глобальных продовольственных кризисов являются результатом воздействия сильной засухи, опустынивания и деградации земель или лишения источников средств к существованию и обострения борьбы за истощающиеся ресурсы. В глобальном масштабе от опустынивания и деградации земель сегодня страдают почти 2 млрд. людей в более чем 100 странах. Подавляющее большинство населения, проживающего на засушливых землях, живут в странах Азии (примерно 1,4 млрд. человек), еще 325 млн. человек - в странах Африки, а также 140 млн. в Европе и 177 млн. на Американском континенте⁵⁰. Сильнее всего деградация земель ощущается в развивающихся странах, особенно в Африке, где миллионы людей - в частности, фермеров или скотоводов - полностью зависят от земли, обеспечивающей им средства к существованию, и где альтернативные источники таких средств практически отсутствуют. На сегодняшний день в Африке 46% населения и примерно 500 млн. га площадей затронуты деградацией земель, включая две трети продуктивных сельскохозяйственных угодий региона⁵¹.

⁴⁸ E/CN.4/Sub.2/2003/12/Rev.2, see E/CN.4/2004/10.

⁴⁹ See footnote 8 above.

⁵⁰ See A/61/306.

⁵¹ P.M. Johnson, K. Mayrand, M. Paquin, *Governing Global Desertification: Linking environmental degradation, poverty and participation*, 2006.

51. Согласно оценкам, 50% из 854 млн. голодающих в мире людей проживают на заброшенных, засушливых и деградированных землях⁵². Поэтому выживание половины всех голодающих в мире зависит от земель, которые изначально малопродуктивны и вследствие неоднократных засух, изменения климата и неустойчивого землепользования могут стать еще менее плодородными и еще менее производительными. Так, например, в Нигере почти 95% производительных земель являются засушливыми, а население проживает преимущественно в сельских районах, хронически страдает от нищеты и регулярно переживает продовольственные кризисы⁵³. В Зимбабве подавляющее большинство неимущего населения проживает в сельских районах, причем наиболее нищенские условия жизни характерны для населения в тех районах провинций Матабелеленд-Саут, Масвинго и Матабелеленд-Норд, где выпадает мало осадков⁵⁴. Деградация земель является также причиной миграции и обостряет конфликты из-за ресурсов, особенно между скотоводческими и земледельческими общинами, как это мог наблюдать Специальный докладчик в Нигере и Эфиопии⁵⁵. Многие конфликты в Африке, включая конфликт в регионе Дарфура, связаны с усиливающимися засухами, опустыниванием и обусловленной ими борьбой за ресурсы⁵⁶.

52. Поэтому искоренение голода и реализация в полном объеме права на питание будут зависеть от усилий, прилагаемых для решения глобальных проблем опустынивания и деградации земель, и от эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые подвергаются сильной засухе и/или опустыниванию, особенно в Африке. К сожалению, на развитие сельских засушливых районов направляются скудные ресурсы. В международных усилиях по борьбе с голодом - включая стратегии по сокращению масштабов нищеты - все еще уделяется мало внимания проблемам деградации земель и опустынивания. Хотя доноры действительно предлагают продовольственную помощь в периоды сильных засух, они мало что делают в порядке оказания долгосрочной помощи в целях развития, которая позволила бы разомкнуть цепь повторяющихся засух, деградации и лишения средств к

⁵² Millenium Project, Task Force on Hunger, *Halving hunger: it can be done*, 2005.

⁵³ See E/CN.4/2006/44.

⁵⁴ IFAD, *Rural Poverty Report 2001: The Challenge of Ending Rural Poverty*.

⁵⁵ E/CN.4/2005/47/Add.1, E/CN.4/2006/44.

⁵⁶ M. Leighton, "Desertification and Migration" in P.M. Johnson, K. Mayrand, M. Paquin, *op.cit.*

существованию. Продовольственная помощь спасает жизни, однако она не спасает источники средств к существованию и в силу этого не является долгосрочным решением проблемы, в чем убедился Специальный докладчик в результате поездок в различные страны Сахельского региона и Африканского Рога⁵⁷.

Ф. Биотопливо

53. Одним из предметов серьезной обеспокоенности в связи с реализацией права на питание являются те последствия, которые будет иметь производство биотоплива для проблемы голода. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/62/289) Специальный докладчик метко охарактеризовал внезапное, плохо продуманное и спешное стремление превращать продовольствие - в частности, кукурузу, пшеницу, сахар и пальмовое масло - в топливо как вернейший путь к катастрофе. Согласно подсчетам, для заправки биотопливом бензобака одного автомобиля (вместимостью примерно 50 л) требуется около 200 кг кукурузы, что достаточно для того, чтобы прокормиться одному человеку в течение года⁵⁸. Поэтому существует серьезная угроза того, что вследствие возникновения острой конкуренции между продовольствием и топливом малоимущие и голодающие в развивающихся странах будут отданы на откуп быстро растущим ценам на продовольствие, землю и воду. Если для получения топлива из продовольствия будут использоваться агропромышленные методы, то появятся также риски усугубления безработицы и нарушений права на питание, если только не будут разработаны конкретные меры для обеспечения того, чтобы биотопливо способствовало развитию малых крестьянских хозяйств и семейного фермерства.

54. О внезапном возникновении интереса к биотопливу свидетельствуют резко возросшие капиталовложения и постановка в западных странах амбициозных целей по переходу на возобновляемые источники топлива. Европейский союз рассчитывает к 2010 году покрыть за счет биотоплива энергетические потребности транспортного сектора Европы на 5,75%, а к 2020 году - на 10%⁵⁹. Соединенные Штаты установили целевые показатели, предусматривающие расширение использования биотоплива в энергетических целях до 35 млрд. галлонов в год. Однако эти целевые показатели не могут быть достигнуты за счет сельскохозяйственного производства в промышленно

⁵⁷ E/CN.4/2005/47/Add.1, E/CN.4/2006/44.

⁵⁸ F. Nicolino, *La faim, la bagnole, le blé et nous. Une dénonciation des biocarburants*, 2007.

⁵⁹ Directive 2003/30/EC on promotion of the use of biofuels.

развитых странах. Поэтому промышленно развитые страны Севера рассчитывают удовлетворить эти потребности с помощью производства в странах Южного полушария.

55. Увеличение производства биотоплива могло бы принести позитивные результаты и выгоды в контексте изменения климата и для фермеров в развивающихся странах, включая улучшение положения в области продовольственной безопасности, если только до них дойдут связанные с этим преимущества. Однако недопустимо, чтобы увеличение объема производства биотоплива привело к обострению проблемы голода. Самая большая опасность заключается в том, что зависимость от агропромышленной модели производства не окажет благотворного влияния на положение малоимущих фермеров-крестьян и будет порождать нарушения права на питание.

56. По оценке такого авторитетного экспертного центра, как Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики (МИИПП), в случае увеличения производства биотоплива цены в ближайшее время быстро возрастут: за период до 2010 года прогнозируется рост международной цены на кукурузу на 20%, а к 2020 году - до 41%⁶⁰. Уже имеется информация о том, что за последний год мировая цена на кукурузу удвоилась⁶¹. К 2010 году цены на культуры, из которых получают растительное масло, в частности соя и семена подсолнечника, могут повыситься на 26%, а к 2020 году - на 76%, тогда как цены на пшеницу могут вырасти, соответственно, на 11% и на 30%. В наиболее бедных регионах стран Африки, расположенных к югу от Сахары, стран Азии и Латинской Америки цены на маниоку могут увеличиться на 33%, а к 2020 году взлететь на 135%⁶². Последствия такого быстрого роста цен на продовольствие были бы весьма пагубными. МИИПП прогнозирует, что с каждым увеличением реальной цены на основные продукты питания на один процентный пункт число людей, страдающих от недоедания, будет возрастать на 16 млн. человек. Таким образом, к 2025 году от голода будут страдать 1,2 млрд. человек.

57. Переход на биотопливо повлечет за собой и другие многочисленные последствия для реализации права на питание. Быстрый рост цен на продовольственные культуры обострит конкуренцию за земли и другие природные ресурсы, включая лесные заповедники. Это приведет к столкновению фермеров-крестьян и коренных общин лесных народов с крупными агропромышленными корпорациями и инвесторами, которые уже сейчас скупают огромные земельные участки или вытесняют крестьян с их земли. Могут также возникнуть последствия для уровня занятости и условий труда. Хотя

⁶⁰ IFPRI, *Bioenergy and Agriculture: Promises and Challenges*, 2006.

⁶¹ D. Howden, "The fight for the world's food", *The Independent*, 23 June 2007.

⁶² IFPRI, *op.cit.* 2006.

расширение производства биотоплива могло бы улучшить предложение в области занятости, Бразильское движение безземельных трудящихся уже выступило с протестами против "рабских" условий, с которыми сталкиваются работники на некоторых плантациях сахарного тростника в этой стране⁶³. Наконец, возникнут также последствия в виде повышения цен на воду и ее дефицита. Производство биотоплива потребует значительных объемов воды и ее отвлечения из сферы производства продовольственных культур.

58. Неправительственные организации, все больше убеждаясь в призрачности позитивного итогового воздействия производства биотоплива на выбросы двуокси углерода, начали призывать к глобальному мораторию на расширение производства биотоплива до тех пор, пока не будут всесторонне изучены его потенциальные социальные и экологические последствия, а также последствия для осуществления прав человека и не будут созданы соответствующие регуляторные структуры, способные предотвращать или смягчать те или иные негативные последствия. По мнению Специального докладчика, вместо того, чтобы использовать продовольственные культуры, следует производить биотопливо из непродовольственных растений, особенно тех, которые можно культивировать в полузасушливых и засушливых регионах, а также из сельскохозяйственных отходов, что привело бы к снижению накала конкурентной борьбы за продовольствие, землю и воду. Специальный докладчик призывает ввести пятилетний всемирный мораторий на производство биотоплива и дизельного биотоплива.

IV. ИСТОЧНИКИ НАДЕЖД

A. Руководящие принципы, касающиеся права на питание

59. Руководящие принципы, касающиеся права на питание, которые были приняты Советом ФАО в ноябре 2004 года, знаменуют собой важный шаг в определении и осуществлении права на питание.

60. Руководящие принципы, касающиеся права на питание, являются принципиально новым достижением в этой области, поскольку они дают международно признанное определение права на питание. Определение, принятое правительствами (см. пункты 16 и 17), весьма близко определению, принятому Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Оно также логически вытекает из предложенного Комитетом толкования, состоящего в том, что государства обязаны "уважать, защищать и осуществлять" право на достаточное питание. Это имеет важные последствия для

⁶³ IPS 05.06.2007, <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=38051>.

утверждения этого базового принципа в рамках всей совокупности экономических, социальных и культурных прав.

61. Руководящие принципы, касающиеся права на питание, имеют также инновационный характер, так как в них признается международное измерение реализации права на питание и затрагиваются такие вопросы, как международная торговля, продовольственная помощь и эмбарго. Это имеет важное значение, поскольку расширяет понимание права на питание, которое уже не сводится к традиционным отношениям между государством и его гражданами, а предполагает более широкое признание "экстерриториальных" обязательств. В этом своде руководящих принципов затрагиваются также вопросы негосударственных субъектов и проводится идея прямой ответственности за соблюдение права на питание и совершенствование регулирования рынков для обеспечения продовольственной безопасности.

62. Кроме того, Руководящие принципы показывают, как право на питание можно включать в стратегии правительств и деятельность учреждений⁶⁴. Они демонстрируют, как можно учитывать ключевые принципы прав человека - недискриминацию, участие, транспарентность, подотчетность и доступ к правосудию - в правозащитном подходе к продовольственной безопасности. В них также содержится призыв к государствам поощрять "осуществляемое на широкой основе экономическое развитие, подкрепляющее их политику в области продовольственной безопасности" (руководящий принцип 2.1), "проводить всестороннюю, недискриминационную и эффективную политику в сфере экономики, сельского хозяйства, рыболовства, лесного хозяйства, землепользования, а при необходимости и земельной реформы" (руководящий принцип 2.5) и включать право на питание в стратегии по сокращению масштабов нищеты. Они также содержат настоятельный призыв к государствам "принимать во внимание недостатки рыночных механизмов в деле защиты окружающей среды и общественных благ" (руководящий принцип 4.10), особенно в интересах женщин (руководящий принцип 8.3) и уязвимых групп (руководящий принцип 8.1). Руководящие принципы, касающиеся права на питание, призывают государства создать механизмы для информирования людей об их правах и улучшения доступа к правосудию в интересах реализации права на питание (руководящий принцип 7).

⁶⁴ FAO, *Right to Food in Action. Examples of How FAO Member Countries Make it Happen*, 2007.

В. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах

63. Специальный докладчик приветствует принятые Советом по правам человека в его резолюции A/HRC/Res/1/3 решения о возобновлении на двухлетний период мандата Рабочей группы по Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах с конкретной задачей разработать Факультативный протокол, а также работу, проделанную на сессии в июле 2007 года.

64. Разработка Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах будет знаменовать собой важный прогресс на международном уровне в деле развития концепции "обеспечения защиты в судебном порядке" экономических, социальных и культурных прав, включая право на питание. Она будет опираться на изменения в прецедентном праве на национальном, региональном и международном уровне, и в частности на те из них, о которых Специальный докладчик сообщал в прошлом⁶⁵. В ходе своих миссий в страны, в том числе Бразилию, Эфиопию, Бангладеш, Гватемалу, Индию, Монголию и другие государства, Специальный докладчик убедился в том, что малоимущим лицам, особенно фермерам-крестьянам, подчас весьма трудно получить доступ к правосудию в местных и национальных судах. Принятие Факультативного протокола в значительной степени расширило бы доступ к правосудию жертв нарушений права на питание, позволив отдельным лицам или группам лиц представлять жалобы непосредственно в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

65. Проект Факультативного протокола, подготовленный Председателем Рабочей группы, является отличным отправным пунктом. Специальный докладчик полагает, что все права человека, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, подлежат защите в судебном порядке, и рекомендует государствам обеспечить, чтобы вопросы осуществления всех этих прав становились предметом процедуры сообщений.

С. Прогресс в обеспечении защиты права на питание в судебном порядке

66. Возможность защиты в судебном порядке имеет крайне важное значение для реализации права на питание. Обеспечение защиты права на питание в судебном порядке означает для лиц возможность воспользоваться средством правовой защиты и добиваться привлечения виновных к ответственности в случае нарушения их права на питание.

⁶⁵ A/61/306 и E/CN.4/2002/58.

Обеспечение защиты в судебном порядке пока еще не стало реальностью во всех странах, однако за последние годы в этой сфере был достигнут значительный прогресс в ряде стран Латинской Америки, Африки и Азии.

67. Одним из наилучших в мире примеров обеспечения защиты права на питание в судебном порядке является законодательство Индии⁶⁶. В Конституции Индии запрещается дискриминация и признаются все права человека. Право на жизнь признается в качестве основного права, непосредственно подлежащего защите в судебном порядке (статья 21), тогда как право на питание определяется в качестве директивного принципа государственной политики (статья 47). При толковании этих положений Верховный Суд Индии постановил, что правительство несет конституционное обязательство принимать меры по борьбе с голодом и крайней нищетой и по обеспечению для всех достойных условий жизни.

68. В Южной Африке все экономические и социальные права были объявлены подлежащими защите в судебном порядке в соответствии с южноафриканским законодательством. Южноафриканский Билль о правах, включенный в Конституцию 1996 года, прямо предусматривает (в пункте 1 b) статьи 27), что каждый человек имеет право на доступ к достаточному количеству питания и воды при условии его постепенной реализации. Такое правовое признание права на питание, в частности, позволило неправительственным организациям рыболовов Южной Африки в 2007 году возбудить и выиграть одно дело в Высоком суде Кейптауна⁶⁷.

D. Глобальные обязательства по борьбе с голодом

69. На Специального докладчика произвели большое впечатление глобальная кампания по борьбе с голодом и нищетой во всем мире, возглавляемая президентом Бразилии, и обязательства, принятые в Нью-Йоркской декларации о действиях по борьбе с голодом и нищетой. При содействии Четырехсторонней группы в составе Бразилии, Франции, Чили и Испании и на основе принципиально новых подходов, изложенных в докладе Ландау, в котором были предложены инновационные механизмы финансирования помощи в целях развития⁶⁸, был создан международный фонд по борьбе с голодом.

⁶⁶ См. E/CN.4/2006/44/Add.2.

⁶⁷ FIAN, *Decision by South African High Court ends long lasting fight of fishermen*, www.fian.org.

⁶⁸ J-P. Landau, "New International Financial Contributions for Development", 2004.

70. На региональном уровне Специальный докладчик приветствует динамичное развитие этой проблематики, отмечаемое в регионах Латинской Америки и Карибского бассейна в целом, и в частности принятие региональной инициативы по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности в рамках "Инициативы Латинской Америки и Карибского бассейна по ликвидации голода", в соответствии с которой реализация права на достаточное питание для всех и на всех уровнях определяется в качестве основного приоритета в регионе.

Е. Стратегия продовольственного суверенитета

71. Ряд государств и организаций гражданского общества активно подвергают сомнению всю парадигму свободной торговли сельскохозяйственной продукцией, считая, что неравенство в глобальной системе сельскохозяйственной торговли чревато катастрофическими последствиями для продовольственной безопасности, особенно для бедных стран и малоимущего населения. Сегодня такие государства, как Германия, Норвегия и Швейцария, а также другие государства и организации гражданского общества призывают взять на вооружение новую концепцию "продовольственного суверенитета", которая отрицает нынешнюю модель сельскохозяйственной торговли, по их мнению, поощряющую ориентированное на экспорт агропромышленное производство, которое приводит к перемещению крестьян и разрушению семейных фермерских хозяйств⁶⁹.

72. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия "Пять лет спустя", состоявшейся в 2002 году, которая получила название Форум НПО/ОГО (организаций гражданского общества) по вопросу продовольственного суверенитета и в которой приняли участие представители более чем 400 фермерских организаций, концепции продовольственного суверенитета было дано следующее определение:

"Продовольственный суверенитет представляет собой право народов, общин и стран самостоятельно определять свою политику по сельскохозяйственным, трудовым, рыбопромысловым, продовольственным и земельным вопросам, которая в экологическом, социальном, экономическом отношениях соответствует их уникальным условиям. Он включает в себя подлинное право на питание и производство продуктов питания, под которым понимается право всех людей на безопасное, питательное и соответствующее их культуре продовольствие и на ресурсы для производства продовольствия, а также способность обеспечивать свое существование и существование своих обществ. Продовольственный суверенитет

⁶⁹ See E/CN.4/2004/10.

предполагает примат прав населения и общины на питание и производство продуктов питания над интересами торговли"⁷⁰.

73. Первым ключевым элементом концепции продовольственного суверенитета является требование относительно восстановления национального и индивидуального суверенитета над политикой продовольственной безопасности. Концепция продовольственного суверенитета направлена не против торговли, а скорее против приоритетной роли экспорта и сбыта на местных рынках по демпинговым ценам импортного субсидируемого продовольствия, который разоряет местные фермерские хозяйства. Она прежде всего призвана гарантировать продовольственную безопасность путем стимулирования местного производства для местных рынков. В концепции продовольственного суверенитета делается упор на ориентированные на местные потребности малые крестьянские хозяйства, производящие продукцию для отечественного потребления, в отличие от нынешней модели, ориентированной на экспорт агропромышленного комплекса.

74. Концепция продовольственного суверенитета включает в себя также призыв к расширению доступа к ресурсам малоимущих слоев населения, особенно женщин. Она предлагает альтернативное видение проблемы, ставя во главу угла продовольственную безопасность и рассматривая торговлю не как самоцель, а как средство достижения цели.

75. ОГО считают, что модель, ориентированная на экспорт, вынуждает ставить на промышленную основу продовольственную цепочку, ускоряя упадок малых ферм и крестьянских хозяйств как в странах Севера, так и в странах Юга в угоду крупным агропромышленным корпорациям⁷¹. Ввиду множащихся свидетельств того, что нынешняя мировая торговая система расшатывает продовольственную безопасность самых бедных и маргинализированных и порождает еще большее неравенство, Специальный докладчик полагает, что наступило время обратиться к альтернативным средствам, позволяющим лучше обеспечивать право на питание. В этой связи одним из решений, достойных внимания, является реализация концепции продовольственного суверенитета.

⁷⁰ www.foodfirst.org/progs/global/food/finaldeclaration.html.

⁷¹ www.foodfirst.org/pubs/backgrdrs/2001/f01v7n4.html.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

76. Некоторые правительства и межправительственные организации поддерживают неолиберальную теорию, в которой не признается существование экономических, социальных и культурных прав и утверждается, что правами человека являются только политические и гражданские права. Согласно этой теории, голод и недоедание в мире могут постепенно исчезнуть только при полностью либерализованном и приватизированном едином мировом рынке. Имеющиеся данные свидетельствуют об обратном - на протяжении последних 10 лет либерализация и приватизация в большинстве стран быстро прогрессируют. В то же время сегодняшние цифры показывают, что в мировом масштабе как никогда ранее много людей страдают от острого и постоянного недоедания. Как следствие Специальный докладчик утверждает, что постепенную ликвидацию голода и острого постоянного недоедания в мире можно обеспечить только в рамках нормотворческого подхода. Право человека на питание должно осуществляться всеми государствами, всеми межправительственными организациями и всеми негосударственными субъектами, включая многонациональные корпорации. 246 лет назад Жан-Жак Руссо писал в своем сочинении "Об общественном договоре":

"В отношениях между богатыми и бедными ничто так не угнетает, как свобода, и ничто так не освобождает, как закон".

77. Специальный докладчик формулирует следующие рекомендации:

а) Голод не является неизбежностью. Отсутствие прогресса в достижении целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, и Цели 1, сформулированной в Декларации тысячелетия, - наполовину сократить долю людей, страдающих от голода, к 2015 году - является неприемлемым. Все государства должны незамедлительно принять меры с целью реализации права человека всего их населения на питание. Можно извлечь уроки из примеров весьма положительного опыта, накопленного многими правительствами, о чем подробно говорится в настоящем и предыдущих докладах Специального докладчика. Важные инициативы правительств Боливии, Бразилии и Кубы, отмеченные Специальным докладчиком в ходе его страновых миссий, должны служить примером для остальных стран мира.

б) Все государства должны обеспечивать, чтобы их международные, политические и экономические стратегии, включая международные торговые соглашения, не сказывались отрицательно на праве на питание в других странах. В этом контексте правительства стран Европейского союза должны обеспечить, чтобы договоренности по СЭП со странами Азии, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона не оказывали негативного воздействия на постепенную реализацию права на питание в этих странах и

включали механизмы гарантий, позволяющие принимать соответствующие меры в порядке реагирования на любые ситуации, приводящие к отсутствию продовольственной безопасности и голоду. Все международные торговые соглашения должны предусматривать участие всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Следует обсудить вопросы реализации концепции продовольственного суверенитета.

с) Государствам следует улучшить международные механизмы надзора за деятельностью транснациональных корпораций, особенно тех из них, которые контролируют их продовольственную и водоснабжающую систему, с тем чтобы обеспечить соблюдение ими права на питание. Это должно включать обсуждение и принятие Норм, касающихся обязанностей транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека⁷².

d) Государства должны уделять приоритетное внимание инвестициям в проекты долгосрочного развития, направленные на сокращение уязвимости от засухи и опустынивания, в том числе путем капиталовложений в малые оросительные системы, зерноуборочную технику и системы управления, способствующие повышению продовольственной безопасности.

e) Государствам следует установить пятилетний мораторий на все инициативы по разработке биотоплива, целью которых является превращение продовольствия в топливо. Государства должны обеспечивать, чтобы биотопливо производилось из непродовольственных растений, сельскохозяйственных отходов и пожнивных остатков, а не из продовольственных культур, с тем чтобы избежать резкого повышения цен на продовольствие, воду и землю и выведение этих ресурсов из сферы производства продовольствия. Для этого потребуется незамедлительное крупное инвестирование в разработку технологий производства биотоплива "второго поколения".

f) Государствам следует укреплять международные и национальные механизмы защиты людей, вынужденных покинуть свои дома и земли из-за голода или других грубых нарушений их права на питание. Они должны разработать новый международный правовой документ, предусматривающий защиту всех людей, бегущих от голода, которые в настоящее время не подлежат защите в соответствии с международным правом в области прав человека, гуманитарным или беженским правом. Специальный докладчик предлагает Совету по правам человека поручить своему новому Консультативному комитету разработать новую норму, касающуюся временной невысылки беженцев, спасающихся от голода.

⁷² E/CN.4/Sub.2/2003/12/Rev.2.