



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/7
9 January 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ГРАЖДАНСКИХ,
ПОЛИТИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ,
ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Доклад Рабочей группы по использованию наемников как средства
нарушения прав человека и противодействия осуществлению
права народов на самоопределение**

Председатель-докладчик: Хосе Луис Гомес дель Прадо

Резюме

Рабочая группа по использованию наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение была создана в июле 2005 года в соответствии с резолюцией 2005/2 Комиссии по правам человека. В состав Рабочей группы входят г-жа Наджат аль-Хаджаджи (Ливийская Арабская Джамахирия), г-жа Амада Бенавидес де Перес (Колумбия), г-н Хосе Луис Гомес дель Прадо (Испания), г-н Александр Никитин (Российская Федерация) и г-жа Шаиста Шамим (Фиджи). 19 февраля 2007 года Председателем-докладчиком был избран г-н Хосе Луис Гомес дель Прадо.

Настоящий доклад представляется в соответствии с условиями резолюции, требующей от Рабочей группы ежегодного представления Совету по правам человека доклада о прогрессе, достигнутом в ходе осуществления ее мандата.

В разделе I содержится введение к докладу, а в разделе II - обзор деятельности, предпринятой в отчетный период.

Рабочая группа посвящает тематический раздел (раздел III) доклада транснациональным вопросам, в том числе приватизации военной деятельности, деятельности частных военных и охранных компаний и вопросам экстерриториальности и подотчетности. Раздел IV посвящен состоянию Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников; Рабочая группа приветствует присоединение Кубы и Перу в рассматриваемый период к этому документу.

В разделе V Рабочая группа описывает далее свою предполагаемую будущую деятельность, в частности процесс проведения с государствами региональных консультаций, ведущих к организации глобального совещания за "круглым столом", а в разделе VI содержатся ее выводы и рекомендации. В частности, Рабочая группа рекомендует государствам-участникам поддерживать процесс проведения региональных консультаций и обеспечить Рабочей группе возможность проведения ежегодно трех сессий. Она рекомендует региональным и другим межправительственным организациям, в частности Европейскому союзу и Организации американских государств, разработать общую систему для регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, экспортирующих свои услуги за границу. Она настоятельно призывает правительства государств, из которых частные военные и охранные компании экспортируют услуги по оказанию военной помощи, а также консультационные и охранные услуги, не допускать предоставления этим компаниям и их сотрудникам иммунитета.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ	4 - 22	4
A. Вторая сессия Рабочей группы	4 - 9	4
B. Выездные миссии	10 - 14	6
C. Сообщения	15	7
D. Другие мероприятия	16 - 22	8
III. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ: ГОСУДАРСТВО КАК ГЛАВНЫЙ ОБЛАДАТЕЛЬ МОНОПОЛЬНОГО ПРАВА НА ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ	21 - 51	10
A. Приватизация военной и охранной деятельности	23 - 28	10
B. Индустрия ЧВОК	29 - 37	13
C. Вербовка, условия труда и вознаграждение "частных охранников"	38 - 43	18
D. Отсутствие подотчетности	44 - 49	22
E. Транснациональные вопросы	50- 51	25
IV. СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ	52	29
V. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	53 - 55	30
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	56 - 60	31

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Рабочая группа по использованию наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение была создана в 2005 году в соответствии с резолюцией 2005/2 Комиссии по правам человека, и Совет по правам человека подтвердил ее мандат, заменив предыдущий мандат Специального докладчика, который был выдан в 1987 году.

2. В 2007 году в состав Рабочей группы входили следующие эксперты: г-жа Наджат аль-Хаджаджи (Ливийская Арабская Джамахирия), г-жа Амада Бенавидес де Перес (Колумбия), г-н Хосе Луис Гомес дель Прадо (Испания), г-н Александр Никитин (Российская Федерация) и г-жа Шаиста Шамим (Фиджи). В феврале 2007 года Председателем-докладчиком, замена которого происходит на ежегодной основе, был избран г-н Хосе Луис Гомес дель Прадо.

3. Для целей настоящего доклада и признавая трудности, связанные с выработкой определения, Рабочая группа включает в понятие частных военных и охранных компаний (ЧВОК) частные компании, которые предоставляют все виды услуг по оказанию помощи, обучению и консультированию по вопросам безопасности и услуг по обеспечению охраны, т.е. начиная с оказания невооруженной материально-технической поддержки и кончая предоставлением вооруженных охранников, и компании, которые участвуют в оборонительных или наступательных военных и/или связанных с обеспечением охраны операциях, особенно в районах вооруженных конфликтов и/или в контексте постконфликтных ситуаций.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

A. Вторая сессия Рабочей группы

4. Рабочая группа по использованию наемников провела свою вторую сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 19-23 февраля 2007 года. Она избрала своим Председателем-докладчиком на предстоящий год г-на Хосе Луиса Гомеса дель Прадо. Во время сессии Рабочая группа провела консультации с государствами-членами, учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, включая различные отделы и сектора Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международную организацию труда (МОТ), Международный комитет Красного Креста (МККК), региональные и другие

межправительственные организации, неправительственные организации (НПО) и Ассоциацию ЧВОК.

5. Представитель МККК продолжил диалог с Рабочей группой о подходах с точки зрения международного гуманитарного права, включая определение наемников и ответственность государств по отношению к ЧВОК и их сотрудникам. Представитель МККК отметил, что немногие сотрудники ЧВОК являются регулярными комбатантами и военнослужащими, и, таким образом, они считаются гражданскими лицами и лишаются защиты по международному гуманитарному праву, когда принимают непосредственное участие в боевых действиях.

6. Были проведены консультации с МОТ, и ее представитель информировал Рабочую группу о соответствующих правовых документах и механизмах МОТ, которые, возможно, было бы полезно принять во внимание при определении принципов, касающихся ЧВОК, включая Конвенцию № 181 МОТ о частных агентствах занятости и сопровождающую ее Рекомендацию № 188.

7. В рамках консультаций с рядом других институтов и НПО Рабочая группа поддерживала диалог с научными работниками Женевского центра по вопросам демократического контроля над вооруженными силами и была информирована о предпринимаемых усилиях по регулированию практики передачи на внешний подряд военных функций и исследованиях по сравнению опыта, накопленного в Соединенных Штатах Америки и Южной Африке, а также о ее влиянии на положение в таких странах, как Ирак и Афганистан. Центр информации о предпринимательстве и правах человека представил информацию относительно ЧВОК и влиянии их деятельности на права человека и создал на своем вебсайте тематический раздел по этому вопросу¹.

8. Рабочая группа провела консультации с Ассоциацией по международным миротворческим операциям (АММО), профессиональной ассоциацией, объединяющей около 30 ЧВОК. Ее представитель сообщил о саморегулирующихся сводах добровольных кодексов поведения, разработанных в рамках этой индустрии, которая в целом поддержала бы также принятие дальнейших мер по регулированию, чтобы обеспечить серьезным фирмам определенность и защиту. Рабочая группа подчеркнула необходимость лицензирования, регулирования и мониторинга деятельности ЧВОК на национальном уровне и обеспечения возможности функционирования ЧВОК в правовых рамках, отвечающих нормам в области прав человека.

¹ См. <http://www.businesshumanrights.org/Categories/UNintlorgs/UNIntergovernmentalorgs/UN/UNWorkingGrouponuseofmercenaries>.

9. Рабочая группа рассмотрела положение в ряде стран. После обсуждения Рабочая группа постановила направить письма с просьбами или повторными просьбами о посещении Афганистану, Гане, Зимбабве, Ираку, Папуа-Новой Гвинее, Соединенным Штатам Америки, Фиджи, Центральноафриканской Республике, Чаду, Экваториальной Гвинее и Южной Африке. В отношении инициатив по регулированию и в целях учета новейших форм наемничества и деятельности ЧВОК Рабочая группа договорилась в качестве краткосрочной цели содействовать ратификации государствами - членами Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и их присоединению к ней, а в качестве долгосрочной цели - заручиться поддержкой в отношении процесса, ведущего к принятию дополнительного протокола к Конвенции. 23 февраля 2007 года Рабочая группа по завершении работы ее второй сессии распространила пресс-релиз².

В. Выездные миссии

10. В 2007 году Рабочая группа посетила Перу, Фиджи и Чили и выражает свою признательность за приглашение посетить эти страны. Всеобъемлющие доклады об этих миссиях включены в добавления к настоящему ежегодному докладу, а в данном разделе приводится обзор основных выводов.

11. Делегация Рабочей группы в составе Председателя-докладчика и одного из членов 29 января - 2 февраля 2007 года посетила Перу³. Рабочая группа рекомендовала, в частности, чтобы в процессе приведения законодательства Перу в соответствие с Международной конвенцией Перу придерживалась как можно более широкого толкования, чтобы квалифицировать на национальном уровне в качестве преступления не только традиционное наемничество, но и связанную с ним деятельность, учитывая формирующиеся тенденции в деятельности частных военных и охранных компаний, действующих в своих странах и/или за рубежом.

² См. <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/1D59617B2E30442FC125728E003539CD?opendocument>.

³ Доклад об этой миссии будет опубликован в качестве добавления к настоящему докладу.

12. Делегация Рабочей группы в составе Председателя-докладчика и одного из членов 14-18 мая 2007 года посетила Фиджи⁴. Рабочая группа, в частности, рекомендовала Фиджи присоединиться к Международной конвенции и разработать соответствующее национальное законодательство, создать систему регулирования, лицензирования, контроля и мониторинга деятельности частных военных и охранных компаний для обеспечения эффективного надзора и принять меры по решению вопросов реинтеграции лиц, возвращающихся после работы охранниками за рубежом, и их лечения по поводу расстройств, связанных с посттравматическим стрессом.

13. Делегация Рабочей группы в составе Председателя-докладчика и одного из членов 9-13 июля 2007 года посетила Чили⁵. Рабочая группа, в частности, рекомендовала на национальном уровне установить наказание и разработать законодательство в целях принятия как можно более широких критериев в отношении преступления наемничества, оперативно завершать расследования в военных судах и принять срочные меры по защите прав чилийских граждан, все еще работающих в Ираке.

14. Рабочая группа намерена посетить целый ряд стран, имеющих отношение к различным аспектам ее мандата, включая государства, нанимающие ЧВОК, государства, на территории которых действуют ЧВОК, и государства, в которых ЧВОК оформлены в качестве юридического лица и зарегистрированы, с точки зрения вербовки, использования, финансирования и обучения сотрудников и работодателей ЧВОП и их дочерних и корпоративных структур. Она вновь выражает свою признательность государствам-членам, которые направили ей приглашение и тем самым содействовали выполнению ее мандата. Она приветствует поступающие из других государств сообщения о намерении направить приглашения и вновь обращается с просьбой о направлении приглашений к Афганистану, Гане, Зимбабве, Ираку, Колумбии, Папуа-Новой Гвинее, Соединенным Штатам Америки, Центральноафриканской Республике, Чаду, Экваториальной Гвинее и Южной Африке⁶.

С. Сообщения

15. Рабочая группа получает от правительств, НПО и отдельных лиц все больше информации относительно ситуаций, касающихся наемников, деятельности, связанной с

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ В письме от 19 апреля 2007 года правительство Ирака заявило, что "положение в Ираке в сфере безопасности не позволит Рабочей группе эффективно вести свою работу".

наемничеством, и частных военных и охранных компаний. В течение рассматриваемого года Австралии, Гондурасу, Ираку, Колумбии, Перу, Соединенным Штатам Америки и Эквадору были направлены письма. Эти письма и резюме полученных от правительств ответов приводятся в добавлении к настоящему докладу.

D. Другие мероприятия

16. 21 марта 2007 года Председатель-докладчик представил ежегодный доклад Рабочей группы Совету по правам человека (A/HRC/4/42 и Add.1 и 2), а 8 ноября 2007 года - ежегодный доклад Рабочей группы Генеральной Ассамблее (A/62/301). Представляя доклад Генеральной Ассамблее, Председатель-докладчик вновь отметил значение принимающего все более широкий масштаб феномена передачи государствами основных военных и охранных функций на внешний подряд частным компаниям и высказал обеспокоенность по поводу того, что некоторые ЧВОК фактически безнаказанно нарушают права человека, участвуя в вооруженных конфликтах. Председатель-докладчик заявил, что подобные ситуации часто связаны с созданием транснациональными компаниями находящихся под их контролем структур, которые регистрируются в качестве юридических лиц в одних государствах, предоставляют услуги в других и нанимают персонал в третьих.

17. В апреле 2007 года Рабочая группа направила всем государствам-членам вопросник. Обзор полученных ответов был включен в доклад Рабочей группы Генеральной Ассамблее за 2007 год. После проведения этого обследования Рабочая группа получила дальнейшие ответы и предлагает остальным правительствам представить их в целях обеспечения всеобъемлющего сопоставительного анализа в следующем ежегодном докладе Рабочей группы.

18. В рамках своих консультаций с региональными и другими межправительственными организациями, а также для изучения региональных норм и имевших место событий Рабочая группа разослала в мае 2007 года вопросник, касающийся ее мандата и деятельности. Резюме полученных ответов было включено в доклад Рабочей группы Генеральной Ассамблее за 2007 год.

19. В 2007 году Председатель-докладчик Рабочей группы провел консультации с делегатами более 40 постоянных представительств при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

20. Председатель-докладчик и один из членов Рабочей группы приняли участие в четырнадцатом ежегодном совещании мандатариев, состоявшемся в Женеве 18-22 июня

2007 года. В ходе этой поездки Председатель-докладчик провел другие консультации, а также принял участие в совещании, проведенном 19 июня 2007 года Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях⁷.

21. Кроме того, Председатель-докладчик и члены Рабочей группы осуществляли различную деятельность, включая консультации с заинтересованными сторонами и участие в семинарах и университетских лекциях в своих соответствующих регионах. Председатель-докладчик и г-жа Бенавидес де Перес участвовали в следующих мероприятиях:

- семинаре на тему "Специальные процедуры в области прав человека: Институт Специального докладчика", организованном Университетом Организации Объединенных Наций и Институтом им. Рауля Валленберга в Лунде, Швеция, 2-4 мая 2007 года⁸; и
- совещании на тему "Диалог о частных военных и охранных компаниях и правах человека", организованном Центром информации о предпринимательстве и правах человека в Лондоне 8 мая 2007 года⁹.

22. Председатель-докладчик председательствовал и выступил на семинаре на тему "Приватизация охранной и военной деятельности и последствия для прав человека", организованном Центром информации о предпринимательстве и правах человека во Дворце Наций в Женеве 21 марта 2007 года. Он также участвовал в совещании за "круглым столом" по теме "Организация Объединенных Наций противостоит новым формам наемничества", состоявшемуся на юридическом факультете Университета Комплутенсе в Мадриде 24 мая 2007 года. Он выступил на семинаре на тему "Бедность, неравенство и пытки: устранение коренных экономических, социальных и культурных причин насилия через процедуры системы Организации Объединенных Наций", организованном Всемирной организацией против пыток в Женеве 18-22 июня 2007 года. Кроме того, он выступил с докладом "Приватизация применения силы: вопросы подотчетности и последствия для местных общин" на рабочем заседании семинара на

⁷ В отношении краткой информации об этом совещании см. www.reports-and-materials.org/Ruggie-special-procedures-19-Jun-2007.pdf.

⁸ На семинаре было принято Лундское заявление, опубликованное в качестве документа A/HRC/5/18 Совета по правам человека.

⁹ Резюме этого диалога см. <http://www.business-humanrights.org/Links/Repository/978963/jump>.

тему "Преобразование обществ, переживающих конфликты: повестка дня для равенства и социальной справедливости", организованного Деюстским университетом в Бильбао, Испания, 28-29 июня 2007 года. Он также выступил на совещании, посвященном всемирной кампании за разработку декларации о праве человека на мир и организованном совместно ЮНЕСКО и Испанским обществом за продвижение международного права прав человека 12 сентября 2007 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

III. ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ: ГОСУДАРСТВО КАК ГЛАВНЫЙ ОБЛАДАТЕЛЬ МОНОПОЛЬНОГО ПРАВА НА ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ

A. Приватизация военной и охранный деятельности

23. Рабочая группа отмечает, что за последние 20 лет главным образом в западноевропейских и североамериканских государствах, и особенно в Соединенных Штатах и Соединенном Королевстве, произошло значительное увеличение числа частных военных и охранных компаний, которые предоставляют свои услуги в зонах вооруженного конфликта низкой интенсивности и постконфликтных ситуациях, таких, как Афганистан, Балканы, Ирак, Колумбия, Сомали и Судан. Параллельно с такой приватизацией военной деятельности на международном уровне во всем мире также рос спрос на обеспечение личной безопасности и охраны собственности на национальном уровне¹⁰.

24. Глобализация мировой экономики и наблюдаемый сейчас отход от модели централизованного управления, на смену которой приходит развитая "управляемость"¹¹ или "неуправляемость"¹², вместе с сокращением численности регулярных вооруженных сил государств и серьезным сокращением расходов в государственном секторе как в развитых, так и в развивающихся странах¹³ являются одними из причин, лежащих в

¹⁰ Н. Wulf, "Reconstructing the Public Monopoly of Legitimate Force", in *Private Actors and Security Governance*, А. Bryden, М. Caparini (eds.), DCAF, 2006.

¹¹ Е. Krahnemann, "Private Firms and the New Security", 43rd Annual Convention, International Studies Association, New Orleans, 2002.

¹² Anna Leander, "Global Ungovernance: Mercenaries, States and the Control over Violence", Copenhagen Peace Research Institute, 2001.

¹³ G. Carbonnier, "Privatisations, sous-traitance et partenariats public-privé: charity.com ou business.org?", МККК, декабрь, 2004 год, том 86, № 856.

основе быстрого развития процесса приватизации применения силы. Во многих из сегодняшних "несостоятельных государств" глобализация экономики вместе с приватизацией применения силы начиная с низового уровня, когда негосударственные субъекты, такие, как военизированные формирования и полевые командиры, контролируют природные ресурсы, привела к разрушительным последствиям из-за попыток иностранных субъектов вывести их богатства (нефть, газ, алмазы, лес, ценные металлы) на мировой рынок и контролировать их национальную экономику¹⁴. Классические войны между государствами с четкой линией фронта почти полностью исчезли. Вместо этого мы являемся свидетелями вооруженных конфликтов низкой интенсивности, широко распространенного применения легких вооружений, а также приватизации военных функций и асимметрии сторон в конфликте¹⁵.

25. Передача на внешний подряд основных функций, которые традиционно осуществлялись национальными армиями или полицейскими силами, известная как приватизация, инициируемая государством, размывает границы между публичными функциями государства и частным коммерческим сектором, создав опасную "серую зону". В районах вооруженного конфликта сотрудники транснациональных частных военных и охранных компаний, заключившие контракт как гражданские лица, но вооруженные как военнослужащие, действуют в этих "серых зонах", точно не зная, каков их статус - комбатанта или гражданского лица. Согласно заключению одного аналитика, увеличение числа частных военных и охранных компаний привело к появлению нового типа охранников и частных солдат, которые решают поставленные перед ним задачи в зонах боевых действий и "горячих точках" в условиях нечетких правовых ограничений¹⁶. Этот новый тип в определенной мере пришел на смену традиционным наемникам-индивидуалам.

26. Частные военные и охранные компании заполняют вакуум, который образуется главным образом в трех случаях возникновения нестабильных ситуаций: i) в зонах вооруженного конфликта низкой интенсивности (новые асимметричные войны), когда не происходит полного развертывания войск, или в постконфликтных ситуациях при высоком уровне опасности; ii) при вооруженных конфликтах, когда международные организации не вмешиваются; и iii) в районах напряженности в развивающихся странах, где нет присутствия государства и действуют добывающие транснациональные

¹⁴ H. Munkler, "The new wars", Polity Press, Cambridge, 2005.

¹⁵ H. Munkler, Ibid.

¹⁶ Robert Y. Pelton, "Licensed to Kill", Crown Publishers, New York, 2006, p. 342.

корпорации¹⁷. Тенденция, зарождающаяся в Латинской Америке, а также в других регионах мира, свидетельствует о ситуациях, когда частные охранные компании охраняют транснациональные добывающие корпорации и их сотрудники зачастую участвуют в подавлении законных социальных протестов общин, а также правозащитных и экологических организаций в районах, где действуют эти корпорации. Кроме того, в обмен на предоставление охранных услуг некоторым африканским правительствам в некоторых случаях ЧВОК получают концессии на эксплуатацию природных ресурсов¹⁸.

27. В настоящее время ЧВОК редко подотчетны эффективным надзорным механизмам на парламентском уровне, будь то в государствах, которые их подряжают, или в странах, в которых они действуют. Представляется также, что ЧВОК определяют срок на охранные услуги и оказывают на него влияние. Что касается их участия в организационном строительстве в постконфликтных ситуациях, то в связи с их услугами возникают вопросы, касающиеся долгосрочной жизнеспособности этого процесса и их реального вклада в прекращение конфликтов низкой интенсивности. Передача на внешний подряд военных и охранных функций объективно несет в себе угрозу для обеспечения государством контроля за применением силы¹⁹.

28. ЧВОК также размывают грань между гуманитарными некоммерческими организациями и корпорациями, работающими в целях получения дохода²⁰. В зоне конфликтов или постконфликтных ситуациях, таких, как Афганистан и Ирак, где ЧВОК иногда предоставляют гуманитарным НПО услуги по обеспечению безопасности и охраны, населению, а также государственным чиновникам стало трудно отличать одних от других. Существует опасность того, что гуманитарная и прочая помощь станет ассоциироваться с силами, осуществившими вмешательство и ЧВОК, которые могут восприниматься как не придерживающиеся нейтралитета. ЧВОК, не колеблясь, используют цели гуманитарных некоммерческих организаций для рекламирования своей

¹⁷ В приватизации военной деятельности и использовании частных охранных компаний для охраны многонациональных добывающих корпораций можно обнаружить элементы прошлых исторических периодов - применение силы негосударственными субъектами. J.E. Thompson, *Mercenaries, Pirates and Sovereigns: State-building and Extraterritorial Violence in Early Modern Europe*, Princeton University Press, 1994. В подобных ситуациях многонациональные корпорации подряжают частные охранные компании, чьи сотрудники часто оказываются вовлеченными в социальные конфликты с местным населением.

¹⁸ E/CN.4/2000/NGO/148.

¹⁹ H. Wulf, *supra*.

²⁰ G. Carbonnier, *ibid*.

деятельности. Одна из таких компаний периодически размещает в издании *Journal of International Peace Operations* (ИПОА)²¹ рекламу своей деятельности в Афганистане, Сомали, Конго, Боснии и Герцеговине, Судане и Ираке с изображением человека, кормящего голодного младенца, и следующим текстом: "Самоотверженно и с состраданием ко всем людям "Блэкуотер" помогает менять мир к лучшему и дает надежду тем, кто еще испытывает лишения". Растущее значение этих ЧВОК ставит ряд важнейших вопросов относительно методов их действий в таких различных ситуациях, а также относительно потребности в регулирующих механизмах.

В. Индустрия ЧВОК

29. Рабочая группа отмечает, что индустрия ЧВОК в настоящее время обеспечивает на международном рынке широкий спектр таких услуг, как охрана зданий и территорий, охрана транспортных колонн, услуги телохранителей, консультирование и обучение местных сил, воздушная поддержка, материально-техническая поддержка, тюремная охрана, тактика пропагандистских мероприятий, разведка, тайные операции и наружное наблюдение. Эти задачи обычно выполнялись национальными вооруженными силами и полицией. ЧВОК обеспечивают также транснациональным корпорациям вооруженную охрану в беспокойных регионах. Их услугами пользуются правительства и НПО, транснациональные корпорации, гуманитарные организации, средства массовой информации и международные организации.

30. Индустрия ЧВОК является транснациональной по своему характеру и развивается весьма быстрыми темпами, особенно после недавних конфликтных ситуаций в Афганистане и Ираке, при этом общая стоимость контрактов оценивается в сумму от 20 до 100 млрд. долл. США в год. Хотя эта индустрия развивается во всем мире, 70% услуг на мировом рынке приходится на долю высокопрофессиональных компаний из Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства²². Некоторые ЧВОК зарегистрированы на фондовых биржах и приносят своим инвесторам доход. Большинство из этих корпораций привлекают в свои руководящие органы бывших высокопоставленных военнослужащих или старших должностных лиц гражданских или

²¹ Публикация Ассоциации по международным миротворческим операциям и Института миротворческих операций, том 2, № 4, январь/февраль 2007 года, Вашингтон.

²² См. www.sourcewatch.org.

разведывательных служб, что представляет собой феномен, которые многие специалисты называют "синдромом вращающейся двери"²³.

31. В Ираке, согласно различным источникам и методам учета, число "частных контрактников", выполняющих ряд военных и полувоенных задач, колеблется от 20 000 до 100 000 человек, работающих на ЧВОК. Большинство оценок сходится на цифре от 20 000²⁴ до почти 50 000 иностранных военных "частных контрактников"²⁵. Согласно Ассоциации частных охранных компаний Ирака, вооруженную охрану обеспечивают около 70 000 человек, 14 000 из которых являются незарегистрированными иракцами и 20 000 - незарегистрированными иностранцами²⁶. Другие полуофициальные оценки дают следующие цифры: 3 000-5 000 обеспечивающих охрану контрактников из Соединенных Штатов, 7 000-10 000 экспатриантов, таких, как австралийцы, британцы, канадцы и южноафриканцы, 15 000-20 000 граждан третьих стран, таких, как Болгария, Гондурас, Колумбия, Непал, Перу, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Украина, Фиджи, Филиппины, Чили и т.д., а также 25 000-30 000 иракцев - граждан принимающей страны²⁷. Согласно докладу Главного контрольного управления правительства Соединенных Штатов Америки, насчитывается более 100 000 контрактников, из которых 48 000

²³ Center for Media and Democracy, sourcewatch.org; E. Krahnemann, *supra*; R.Y. Pelton, *supra*.

²⁴ Данные, приведенные Пентагоном, см.: S. Fairnau "Cutting Cost, Bending Rules and a Trail of Broken Lives", *Washington Post*, 29 July 2007.

²⁵ United States Government Accountability Office 2006 report; J. Scahill, "A very private army", *The Guardian*, 1 August 2007.

²⁶ M. Caparini, "Regulation of PSCs: Legal and Policy Challenges", Совет по правам человека Организации Объединенных Наций, параллельное мероприятие, организованное совместно с Центром информации о предпринимательстве и правах человека, 21 марта 2007 года.

²⁷ Robert Y. Pelton, см. выше (стр. 213). По состоянию на март 2005 года, в Ираке насчитывалось более 20 000 иностранных частных военных контрактников, P.W. Singer, "Outsourcing War", *Foreign Affairs*, March 2005.

работают в качестве частных солдат. "Незащищенность человека" в Ираке представляет собой угрозу международной безопасности²⁸.

32. Рабочая группа получила достоверную информацию, указывающую на наличие в Афганистане около 2 000-3 000 афганцев, выполняющих военные функции в помощь вооруженным силам Соединенных Штатов Америки, которые занимаются преследованием террористов с 2001 года²⁹. Кроме того, Рабочая группа получила данные о приблизительно 4 000-6 000 экспатриантов из Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Австралии, Новой Зеландии и Южной Африки, приблизительно 1 500-2 000 граждан третьих стран из Непала, Фиджи, Сингапура, Филиппин и Нигерии и приблизительно 15 000-20 000 афганских граждан, осуществляющих в Афганистане частные охранные функции³⁰. ЧВОК в Афганистане, как и в Ираке, используют три иерархические модели. В Афганистане ЧВОК, возможно, сыграли не последнюю роль в формировании у населения враждебного отношения к "иностранцам"³¹. В Афганистане, по всей вероятности, еще предстоит принять меры в направлении национального регулирования этой деятельности, притом что национальные власти и коалиционные силы располагают ограниченной информацией относительно количества ЧВОК, их сотрудников, местоположения офисов, а также районов действия, вооружения, боеприпасов и транспортных средств.

33. Ряд контрактов по Афганистану и Ираку, переданный министерствами Соединенных Штатов на подряд ЧВОК, в свою очередь передан по субподряду другим компаниям, зарегистрированным в Соединенных Штатах или за границей. Многие из них являются

²⁸ Ежемесячно еще 30 000-50 000 иракцев покидают свои дома. Из общей численности населения 27 млн. человек около 2 млн. иракцев являются внутренне перемещенными лицами и еще 2 млн. являются беженцами на Ближнем Востоке, главным образом в Иордании, Сирийской Арабской Республике, Турции, Ливане и Египте (редакционная статья газеты "Лос-Анджелес таймс" от 20 мая 2007 года). Это - самое крупное массовое бегство людей, которое когда-либо имело место на Ближнем Востоке, затмевающее все, что мы видели в Европе со времени Второй мировой войны. <http://www.informationclearinghouse.info/article18097.htm>. По оценкам УВКП: 2,2 млн. беженцев и 750 000 ВПЛ.

²⁹ Antonio Giustozzi, "The privatization of war and security in Afghanistan: future or dead end?", *Economics of Peace and Security Journal*, vol. 2 (1): 30-34, p. 31.

³⁰ Swisspeace, "The Impact of Private Military and Security Companies on the Local Population in Post-Conflict Countries. A Comparative Study for Afghanistan and Angola", Bern, 2007 (draft and forthcoming report, on hold with the authors).

³¹ A. Giustozzi, *supra*.

частными агентствами по трудоустройству (а некоторые из них компаниями-"призраками", возможно, и вовсе законно незарегистрированными), которым поручен набор бывших военнослужащих и полицейских из третьих стран. Аналогичная схема найма граждан третьих стран использовалась также правительством Соединенных Штатов и ЧВОК "Динкорп" для осуществления плана "Колумбия" таким образом, чтобы предположительно обойти на деле ограничения, введенные конгрессом Соединенных Штатов³².

34. Одной из главных ЧВОК, предоставляющих военные и охранные услуги в зонах вооруженных конфликтов или постконфликтных ситуаций, является "Блэкуотер" - ЧВОК, базирующаяся в Соединенных Штатах. По оценкам, она располагает приблизительно 2 300 частными солдатами в девяти странах и базой данных о более чем 20 000 бывших военнослужащих, готовых к немедленному развертыванию и участию в операциях в любой части мира. Его отделение в Барбадосе, "Блэкуотер грейстоун лтд.", пользуется услугами граждан таких третьих стран, как Чили, Непал, Сальвадор, Гондурас и т.д., жалование которых является более низким по сравнению с жалованием лиц, завербованных в Соединенных Штатах³³. Одна из основных скрывааемых за гуманитарным фасадом целей корпорации, как указывал ее основатель Эрик Принс, заключается в получении для его собственных частных вооруженных сил значительной части нынешнего бюджета Организации Объединенных Наций на поддержание мира в размере 6-10 млрд. долл. США³⁴. Компания "Блэкуотер" была задействована в Ираке с самых первых дней оккупации, и ее транспортные колонны попадали в засаду, ее вертолеты сбивались и она потеряла 30 человек, включая широко известный инцидент в Эль-Фаллудже³⁵. В августе 2006 года Федеральный апелляционный суд Северной Каролины постановил, что он обладает надлежащей юрисдикцией для рассмотрения иска,

³² На первом этапе этого плана действовать на колумбийской территории было разрешено лишь 400 военнослужащим США плюс 400 гражданским контрактникам, допущенным конгрессом США. В октябре 2004 года конгресс разрешил правительству увеличить его присутствие в Колумбии до 800 военнослужащих и 600 гражданских лиц. См. J. N. Torres, "Mercenaries in Colombia", семинар по вопросам приватизации охранной и военной деятельности и влияния на права человека, Женева, 21 марта 2007 года.

³³ J. Scahill, *Blackwater: The Rise of the World's Most Powerful Mercenary Army*, Avalon, 2007.

³⁴ Robert Y. Pelton, *supra*, page 4.

³⁵ J. Scahill, "A very private war", *The Guardian*, 1 August 2007.

поданного против "Блэкуотер" семьями четырех "охранников" за необеспечение им надлежащей защиты³⁶.

35. Рабочая группа была информирована о том, что в число основных ЧВОК, базирующихся в Соединенных Штатах и действующих в Афганистане и Ираке, входят "Блэкуотер", "ДинКорп", МПРИ, "Ронко", "Трипл Кэнопи" и "Винелл корпорэйшн". В число основных базирующихся в Великобритании ЧВОК входит компания "Иджис дифенс сервисез", которая получила от правительства Соединенных Штатов контракт на координацию работы других действующих в Ираке охранных компаний; "Арморгруп", "Контрол рискс груп", "Энринис", "Глоубл риск груп", "Ронин консептс" и "Саладин"³⁷. В зонах вооруженных конфликтов или районах напряженности могут также работать компании из Южной Африки, Израиля, с Балкан, из Европейского союза, Канады³⁸, Восточной Европы и Швейцарии³⁹.

36. Ряд этих ЧВОК являются членами Ассоциации по международным миротворческим операциям (АММО), некоммерческой профессиональной ассоциации, которая пропагандирует деятельность и занимается укреплением имиджа входящих в нее фирм. Для отстаивания интересов и регулирования деятельности компаний Соединенного Королевства, предоставляющих услуги по вооруженной охране в странах за пределами Соединенного Королевства, была создана Британская ассоциация частных охранных компаний (БАЧОК)⁴⁰. По словам ее председателя⁴¹, услуги, предоставляемые Ираку

³⁶ Louis Hamsen, "Families sue Blackwater over deaths in Fallujah", *The Virginia Pilot*, 6 January 2005, www.corpwatch.org; J. Scahill, "Blood is thicker than Blackwater", *The Nation*, 1 May 2006.

³⁷ E. Krahnemann, "Regulating Private Military Companies: What Role for the EU?", *Contemporary Security Policy*, vol. 26, No. 1 (April 2005).

³⁸ В 2006 году она приобрела "Кролл секьюрити интернэшнл", лондонскую охранную компанию, которая действует в Ираке. Четверо граждан Великобритании, похищенных в Багдаде в мае 2007 года, работали на компанию "Гарда уорлд". David Pallester, *The Guardian*, перепечатано в "Courier International", 30 мая 2007 года.

³⁹ "Nouveaux mercenaires: que fait la Suisse?", Plateforme d'information humanrights.ch.

⁴⁰ См. www.bapsc.org.uk and www.sourcewatch.org. Одна из главных британских ЧВОК в Ираке предположительно поставляет наемных гуркских стрелков, фиджийских боевиков и бывших ветеранов САС. См. I. Traynor, "The privatization of war", *The Guardian*, 10 декабря 2003 года.

⁴¹ Бывший гражданский служащий британского департамента международного развития.

23 членами Ассоциации, составляют, по всей вероятности, наиболее крупную статью экспорта Соединенного Королевства в эту страну.

37. Как АММО, так и БАЧОК выступают за саморегулирование. Обе ассоциации приняли добровольный кодекс поведения, охватывающий некоторые права человека и международные гуманитарные нормы. Однако, по мнению Рабочей группы, у инициатив по саморегулированию и ответственности только перед акционерами есть очевидные ограничения, если эти меры исключают внешний надзор и использование правоприменительных механизмов в целях наблюдения за деятельностью таких компаний или их сотрудников.

С. Вербовка, условия труда и вознаграждение "частных охранников"

38. Рабочая группа обеспокоена тем, что частные контрактники выполняют задачи военного и полувоенного характера в конфликтных ситуациях. Часто случается, что сотрудники ЧВОК работают в условиях вооруженного конфликта, когда они постоянно подвергаются "большому риску и непосредственной опасности" в "неблагоприятной обстановке", в том числе, но не только, "угрозам, присущим военным условиям"⁴². Эти лица, завербованные ЧВОК, часто действуют в "серой зоне" в условиях ограниченного надзора или армейского контроля. Большинство из них не являются гражданами ни одной из сторон в конфликте или резидентами страны, вовлеченной в конфликт. Хотя они не были завербованы специально для участия в военных действиях, в их контрактах не было также указано, что они пройдут военную подготовку и получат боевое оружие. Завербованные в своих соответствующих странах по всему миру в качестве "частных охранников" для обеспечения охраны, большинство из них принимают участие во внутренних вооруженных конфликтах низкой интенсивности. Эти граждане третьих стран не являются военнослужащими одной из сторон в конфликте, и они не были официально направлены своими соответствующими государствами⁴³. Многие лица, с которыми беседовали члены Рабочей группы во время ее миссий, были движимы главным образом желанием заработать. Все это характерно для деятельности, связанной с наемничеством, и видов конфликтов XXI века.

⁴² A/HRC/4/42/Add.1, para 33.

⁴³ Из числа можно исключить сотрудников ЧВОК из Соединенных Штатов, Великобритании и Ирака, но не граждан Гондураса, Колумбии, Непала, Перу, Фиджи, Филиппин, Чили и других стран.

39. Рабочая группа получила информацию о мошеннической вербовке и использовании граждан из развивающихся стран для работы на эти ЧВОК в ситуациях применения насилия и вооруженного конфликта, таких, как в Ираке. Рабочую группу все больше беспокоят последствия такой эксплуатации и связанные с ней проблемы, касающиеся вознаграждения и юридической неопределенности. Когда контрактники подписывают свои контракты, они, как правило, отказываются от ряда прав, в том числе от своего права подавать в суд на дочернюю компанию, которая их завербовала и заключила с ними контракт, или на компанию, которая предоставляет им работу, "даже в том случае, когда ущерб, вред, телесное повреждение или смерть причиняются, полностью или частично, по вине компании"⁴⁴. Известен также пример тысяч граждан Фиджи, которых обманным путем принудили заплатить за то, что им предоставят работу в качестве охранников за границей, но они так и не получили ее.

40. В других случаях контракты были подписаны мошенническим образом во избежание внутренней юрисдикции либо сразу же после отправки, либо по прибытии в страну назначения. Во время работы охранниками в Ираке многие граждане Гондураса, Перу, Фиджи и Чили столкнулись с нарушениями контракта и плохими условиями труда, включая большую продолжительность рабочего дня, частичную или полную невыплату жалованья, плохое обращение и отказ в удовлетворении основных потребностей, таких, как доступ к медицинской помощи⁴⁵. В некоторых случаях договоры о страховании оказывались поддельными или могли быть предъявлены к исполнению только в Соединенных Штатах. Имеются сообщения о том, что страховые агенты выплачивают незамедлительно лишь 30% заявленной суммы, а остальную ее часть не выплачивают до тех пор, пока их не обяжет сделать это административный суд. В других случаях охранников, получивших ранение, принуждали продолжать выполнять свои обязанности даже на костылях. В случае ранения или смерти иски, предъявленные этими частными охранниками или их семьями, часто отклоняются, или же они сталкиваются с

⁴⁴ Рабочая группа приняла к сведению аналогичные или связанные с этим пункты в контрактах о работе по найму для чилийцев компании "Несковин", зарегистрированной в Уругвае и занимающейся вербовкой для компании "Блэкуотер" в Соединенных Штатах Америки, и компании "Глоубл гардз", зарегистрированной в Панаме и занимающейся вербовкой для компании "Трипл кэнопи" в Соединенных Штатах. Аналогичная практика применяется в отношении контрактов для граждан Перу с компанией "Дефион", занимающейся вербовкой для "Трипл кэнопи", и граждан Гондураса, нанимаемых компанией "Ёр солюшнз", также занимающейся вербовкой для "Трипл кэнопи".

⁴⁵ Большинство подрядчиков не обеспечивают своим сотрудникам медицинское обслуживание, и на военных объектах не разрешается оказание медицинской помощи, за исключением случаев, когда речь идет о спасении жизни. Однако частным контрактникам оказывается какая-то положенная медицинская помощь. W. Pincus, "Army Examines Possibility of Private Medical Contractor", *Washington Post*, 3 September 2007.

трудностями в получении медицинской помощи или компенсации. Например, ряд граждан Перу, раненых в Ираке, до сих пор ожидают получения обещанной компенсации⁴⁶.

41. В Ираке, как представляется, ЧВОК заполняют вакуум⁴⁷, существующий, в частности, из-за нежелания выделять достаточное количество регулярных воинских контингентов и из-за того, что использование "частных охранников" чревато меньшими политическими последствиями и дает государствам возможность соблюдать большую политическую дистанцию⁴⁸. Эта армия частных охранников является самой крупной силой в Ираке после армии Соединенных Штатов. В целях максимального увеличения прибыли ЧВОК и их филиалы стимулируют спрос на бывших военнослужащих и полицейских из развивающихся стран, рекламируя привлекательное жалование за работу в таких зонах вооруженного конфликта, как Ирак. Этот спрос легко поддерживать в странах, где существуют безработица и/или недостаточный уровень занятости и потенциальные мигранты, готовые к работе охранниками за границей, и где деятельность частных охранных компаний практически не контролируется. Большинство граждан третьих стран соглашаются на работу в качестве "частных охранников" по социально-экономическим причинам, таким, как безработица, наличие долговых обязательств или желание обеспечить своим детям лучшее образование и другие возможности.

42. В Ираке потери среди частных охранников являются также самыми крупными после потерь армии Соединенных Штатов. По состоянию на август 2007 года с 2003 года, согласно данным министерства труда Соединенных Штатов, более 1 000 частных контрактников погибли и более 12 000 были ранены⁴⁹. Если добавить их к военным потерям, то людские потери (более 3 670 погибших и около 30 000 раненых) Соединенных

⁴⁶ BBC, "Peru's war zone workers", <http://www.bbc.co.uk/>. R. Brooks, "Deniable, disposable casualties", *Los Angeles Times*, 1 June 2007.

⁴⁷ В середине 2007 года этот вакуум составлял приблизительно 160 000 человек. Согласно показаниям генерала Б.Р.Маккаффри в Комиссии палаты представителей по делам вооруженных сил, правительство "было вынуждено использовать американских и иностранных контрактников для выполнения необходимых военных функций", *Earthtimes.org.*, 31 июля 2007 года.

⁴⁸ *The Economist*, London: 10 April 2004, vol. 371, Iss. 8370, p. 38.

⁴⁹ Данные министерства труда США основаны на исках о компенсации, поданных контрактниками или членами семей убитых или выбывших из строя.

Штатов во время войны вырастут почти на 25%⁵⁰. В число погибших 414 частных охранников⁵¹ входят граждане Соединенных Штатов (159), Соединенного Королевства (43), Южной Африки (22), Непала (19), Фиджи (19), Филиппин (14), Канады (5), Австралии (5), Новой Зеландии (4), а также Болгарии, Венгрии, Гондураса, Италии, Колумбии, Перу, Польши, Румынии, Украины, Хорватии, Швеции и Японии⁵². Частные контрактники все чаще становятся мишенью повстанцев. Инженерным корпусом армии Соединенных Штатов отмечено значительное увеличение числа случаев нападения на транспортные колонны, перевозящие предметы снабжения в Ирак и вокруг Ирака (14,7% в 2007 году по сравнению с 5,5% за тот же самый период в 2005 году)⁵³.

43. Однако их точная численность, конкретные задачи и достоверные потери остаются неизвестными⁵⁴. В указанное Центральным командованием Соединенных Штатов число 100 000 частных контрактников, работающих в Ираке по контракту с Соединенными Штатами, не входят ни субподрядчики, ни подрядчики, работающие на других клиентов⁵⁵. Таким образом, в Ираке соотношение между числом частных контрактников и числом военнослужащих Соединенных Штатов может составлять почти один к одному. Следует также отметить, что в результате такого положения и растущего спроса на охранные услуги работающие в Ираке подрядчики могут выделять около 25% своего бюджета на обеспечение личной охраны. В условиях конкуренции между ЧВОК, когда ради получения контрактов в Ираке предлагаются наиболее низкие ставки, меры по защите их сотрудников могут игнорироваться.

⁵⁰ Министерство труда США; D. Ivanovitch, "Information incomplete on contractors in Iraq", *Houston Chronicle*, 8 August 2007; Н. Witt, "770 civilian contractors among America's hidden dead", *Chicago Tribune*. Согласно данным, представленным Брукингским институтом, потери за тот же самый период составляют 470 человек.

⁵¹ Кроме того, жертвами сопутствующего ущерба в результате конфликта становятся водители грузовиков и многие рабочие из таких стран, как Индия, Непал, Пакистан, Сьерра-Леоне, Филиппины и Шри-Ланка, которых также обманым путем вербуют и перевозят в Ирак. См. статью: W. Branigin, *Washington Post*, 27 July 2007.

⁵² За период 2003-2007 годов. <http://icasualties.org/oif/Civ.aspx>.

⁵³ US Congressional Research Services, Report on Private Security Contractors in Iraq, 2007.

⁵⁴ T. Engelhardt, "The devil's dictionary of war in Iraq", *The Financial Express*, 26 April 2007.

⁵⁵ M. Caparini, там же. По данным "Крисчиен саенс монитор" (18 июля 2007 года), всего насчитывается 180 000 контрактников. В Ираке по контракту с правительством Соединенных Штатов работают 630 компаний с персоналом из более чем 100 стран. Scahill, *supra*.

Д. Отсутствие подотчетности

44. Эти новые возникающие негосударственные субъекты неподконтрольны правительствам, и их деятельность размывает традиционную концепцию суверенитета и монопольного права на применение силы. ЧВОК, чья главная цель заключается в извлечении прибыли, не обеспечивают надежную основу для долгосрочной стабильности. При отсутствии подотчетности и надзора ЧВОК нередко способствуют укреплению конфликтного потенциала, как это имело место на Балканах⁵⁶, в Сьерра-Леоне, Либерии и в Демократической Республике Конго. Расширение деятельности ЧВОК "подпитывает нерегулируемость политического насилия и подрывает или затрудняет установление государственной монополии на законное применение силы"⁵⁷.

45. В Ираке на основании Постановления № 17, принятого 27 июня 2004 года Администратором Коалиционной временной администрации, контрактники освобождаются от уголовного преследования⁵⁸. нечто похожее имеет место в Колумбии, где любые злоупотребления, которые могут быть совершены военнослужащими и частными контрактниками Соединенных Штатов, работающими в рамках плана "Колумбия", не могут ни расследоваться, ни быть предметом судебного преследования⁵⁹. Кроме того, согласно заключенному в 2003 году между Колумбией и Соединенными Штатами соглашению, правительство Колумбии не может передавать под юрисдикцию Международного уголовного суда совершивших преступления против человечности военнослужащих и частных контрактников Соединенных Штатов, работающих на транснациональные частные охранные компании⁶⁰.

⁵⁶ В Сараевском руководстве для клиентов по заключению контрактов с частными охранными компаниями отражен передовой опыт деятельности в постконфликтных ситуациях. См. материалы Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями, <http://www.see.sac.org>.

⁵⁷ Anna Leander, *supra*, p. 8.

⁵⁸ US Congressional Research Services, *supra*, p. 16.

⁵⁹ Разбрызгивание с воздуха глифосата и других токсичных веществ компанией "ДинКорп" в целях борьбы с незаконным выращиванием листьев коки вдоль южной границы Колумбии с Эквадором привело к ряду вредных для здоровья последствий, в том числе к генетическим изменениям (A/HRC.4/42/Add.2, paras. 47-51).

⁶⁰ J.H. Torres, *supra*.

46. Рабочая группа сообщила о предполагаемой причастности к нарушениям прав человека в тюрьме "Абу Грейб" в Ираке сотрудников двух ЧВОК, в отношении которых, несмотря на заверения правительства Соединенных Штатов Америки, так и не было проведено независимого расследования и не были приняты законные санкции⁶¹. Рабочая группа также принимает к сведению сообщения о безответственном поведении в Ираке некоторых сотрудников ЧВОК, действующих под девизом: "То, что происходит здесь сегодня, остается с нами сегодня"⁶². Кроме того, утверждается, что "частные охранники" несанкционированно задерживают иракцев⁶³. Согласно информации, полученной от должностных лиц Ирака и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)⁶⁴, 16 сентября 2007 года в Аль-Нусур-Сквер в районе Мансур в Багдаде контрактники, охранявшие автоколонну государственного департамента Соединенных Штатов, которая предположительно была атакована, открыли огонь по гражданским лицам, убив по крайней мере 11 человек, причем, как утверждают, при этом использовались вертолеты охранной компании, которые вели огонь по улицам, что привело к гибели и ранению гражданских лиц. Охранная компания "Блэкуотер" заявила, что ее сотрудники подверглись нападению со стороны "вооруженного противника" и отстреливались в порядке самообороны. Иракские власти и свидетели заявляют, что охранники открыли неспровоцированный огонь. Министерство внутренних дел Ирака в предварительном докладе разделяет эту точку зрения. Премьер-министр и министерство внутренних дел Ирака объявили о том, что будет произведена перееаттестация всех действующих в стране ЧВОК, а деятельность в Ираке компании "Блэкуотер" будет приостановлена⁶⁵.

47. Предварительные результаты исследования, проведенного одним из институтов по исследованию проблем мира и направленного на выяснение того, каким образом ЧВОК в Афганистане (и в Анголе) воспринимаются местным населением, свидетельствуют о том, что присутствие сотрудников ЧВОК, которое увековечивает "культуру войны", может

⁶¹ A/61/341, пункты 69 и 71 и A/HRC/4/42, пункт 35.

⁶² J. Scahill, *supra*, Steve Fainaru, "For Hired Guns", *Washington Post*, 15 April 2007.

⁶³ Это помимо множества действующих в крупных иракских городах банд, *Iraq Today*, <http://warnewstoday.blogspot.com/>, посещение вебсайта 20 августа 2007 года.

⁶⁴ Информация из доклада управления по правам человека, включенного в оперативную сводку МООНСИ за период 17-23 сентября 2007 года.

⁶⁵ См. Joshua Partlow, "State Depart. Convoy Attacked in Baghdad, Sparking a Shooting", *Washington Post*, 17 September 2007; "The real story of Baghdad's Bloody Sunday", *The Independent*, 21 September 2007.

способствовать появлению ощущения нестабильности и вызывать обеспокоенность по поводу отсутствия транспарентности, из-за чего размывается ответственность и подотчетность ЧВОК и их сотрудников. Местное население в Афганистане, по-видимому, считает также, что ЧВОК отвлекают необходимые для восстановления средства, которые идут на оплату услуг частных охранных компаний, что, как это ни парадоксально, может фактически препятствовать упрочению мира в этой стране⁶⁶. В исследовании отмечается, что среди контрактников ЧВОК есть южноафриканцы, обучающие в настоящее время иракских полицейских и обеспечивающие им поддержку, которые ранее при режиме апартеида служили в южноафриканской полиции и армии и некоторые из которых совершили преступления против человечности⁶⁷.

48. В вопросе о том, приводит ли коммерциализация ЧВОК к повышению эффективности⁶⁸, мнения расходятся, однако приватизация применения силы без подотчетности и надзора неизбежно приводит к безнаказанности. За передачей функций на внешний подряд, заключением контрактов с ЧВОК и их наймом могут стоять попытки государств избежать непосредственной юридической ответственности, а иногда, как в случае Соединенных Штатов Америки, речь может идти об элементе их внешней политики. Рабочая группа считает, что право на безопасность является универсальным для всех правом человека, и полагает, что государства уклоняются от своей ответственности, когда безопасность становится привилегией, доступной только для тех, кто может ее позволить⁶⁹.

49. Международное сообщество должно быть обеспокоено влиянием деятельности ЧВОК, затрагивающей вопросы мира и осуществление прав человека во время вооруженных конфликтов низкой интенсивности и в постконфликтных ситуациях, поскольку поведение ЧВОК регулируется скорее интересами извлечения прибыли, а не соблюдением международных норм. По мнению некоторых комментаторов, существующая в Ираке ситуация способствует созданию экономики, в основе которой

⁶⁶ Swisspeace, *supra*.

⁶⁷ A/HRC/4/42, пункт 33.

⁶⁸ Армия Соединенных Штатов признала, что переплата из-за заключения двух дублирующих друг друга контрактов на охрану ее инженерных войск в Ираке частной армией, эквивалентной трем войсковым батальонам, составила миллионы долларов, Steve Fainaru, "Security Costs Soaring", *Washington Post*, 12 August 2007.

⁶⁹ Sami Makki, "Sociétés militaires privées dans le chaos irakien", *Le Monde diplomatique*, novembre 2004.

лежат приватизированная война и усилия по восстановлению страны⁷⁰. Согласно международному и внутреннему праву, главную ответственность за общественную безопасность и правопорядок несут государства, и Рабочая группа подчеркивает, что государства не могут перекладывать свою международную ответственность на негосударственные субъекты, передавая на внешний подряд решение определенных задач.

Е. Транснациональные вопросы

50. Рабочая группа отметила, что предоставление военных и охранных услуг транснациональными компаниями в конфликтных или постконфликтных ситуациях поднимает важные вопросы, касающиеся транспарентности, контроля за средствами применения силы и подотчетности. Оно ставит перед международным сообществом политические и юридические вопросы и вопросы прав человека.

51. Наблюдая за проявлениями и возникающими тенденциями, касающимися наемников и деятельности, связанной с наемничеством, в различных частях мира, а также за влиянием деятельности ЧВОК на осуществление прав человека, Рабочая группа определила следующие транснациональные вопросы:

- **Статус международных частных охранников в зонах боевых действий.** Бывшие военнослужащие и полицейские из всех частей мира вербуются для осуществления "пассивных мер обеспечения безопасности или сторожевого охранения" в Афганистане и Ираке. Они проходят военную подготовку и получают боевое оружие. Подвергаясь нападению со стороны повстанцев, они становятся участниками конфликтов низкой интенсивности без четкой линии фронта⁷¹, когда не представляется возможным провести различие между наступательными и оборонительными операциями. Они не являются ни гражданскими лицами, ни комбатантами, нарушают Женевские конвенции,

⁷⁰ Naomi Klein, "The failure is a new face of success", *The Guardian*, 12 September 2007.

⁷¹ S. Chesterman and Ch. Lehnardt, Eds., *From Mercenaries to Market: The Rise and Regulations of PMC*, Oxford University Press, 2007.

действуя "в серой зоне", и могут быть легко приняты за наемников или бойцов нерегулярных сил⁷²;

- **Размывание граней между некоммерческими гуманитарными организациями и ЧВОК, работающими в целях получения дохода.** Многие из ЧВОК позиционируют себя как организации, работающие для достижения гуманитарных целей и целей миростроительства, когда на деле существует вероятность наличия коммерческой заинтересованности в затягивании конфликтов⁷³;
- **Путаница в уровнях, на которых выдаются контракты и страховые полисы.** Транснациональные ЧВОП, их национальные дочерние предприятия, компании-субподрядчики или частные агентства по трудоустройству отбирают, вербуют и обучают бывших военнослужащих и полицейских в качестве "охранников" со всего мира для отправки в зоны конфликтов низкой интенсивности. ЧВОК, получившие контракт от государственного департамента или министерства обороны Соединенных Штатов, обычно передают его на субподряд другой компании, которая в свою очередь может передать его на субподряд третьей компании или заключить контракт с частным агентством по трудоустройству в той или иной стране, что приводит, таким образом, к появлению ряда контрактных уровней, в которых трудно разобраться. Обычно соответствующее лицо подписывает контракт с компанией, которая не зарегистрирована в его стране, что выясняется по прибытии в зону вооруженного конфликта. К этой путанице добавляется сложность, вызванная наличием нескольких уровней страховых агентов и страховых компаний, необходимых для получения компенсации в случае ранения или смерти частного контрактника. Зачастую зарегистрированные в Соединенных Штатах частные охранные предприятия не заключают контракт со страховым агентом в соответствии с Базовым законом Соединенных Штатов об обороне, как они обязаны делать. Сообщалось также, что страховые агенты выплачивают немедленно лишь 30% от исковой суммы, а остальную ее часть

⁷² Согласно МККК, незначительное число сотрудников ЧВОК, действующих в ситуациях вооруженного конфликта или в постконфликтной ситуации, могут считаться комбатантами, некоторые - наемниками и большинство - гражданскими лицами, которые теряют защиту по международному гуманитарному праву, когда принимают непосредственное участие в боевых действиях. См. Emanuela-Chiara Gillard, "Business goes to war: private military/security companies and international humanitarian law", *IRRC*, vol. 88, No. 863, September 2006.

⁷³ The new low-intensity wars may last decades with no end in sight, H. Munkler, *supra*.

не выплачивают до тех пор, пока их не обяжет это сделать административный суд;

- **Обеспечение соблюдения условий контрактов и предусматриваемая ими юрисдикция.** Лица, подписывающие свои контракты с ЧВОК, отказываются от таких важных прав, как право на юрисдикцию своих национальных судов. Выполнение контрактов регулируется законами конкретного штата в Соединенных Штатах Америки или какого-либо другого места. Кроме того, лицо соглашается сделать заявление об отказе от некоторых своих законных прав. Такие лица вербуются в качестве "охранников", однако после получения ими военной подготовки они участвуют в вооруженном конфликте. Контракты подписываются либо сразу же после отправки, либо по прибытии в страну назначения;
- **Обучение частных охранников.** В некоторых случаях обучение частных охранников осуществляется на военных базах в той стране, в которой лица были завербованы, или на базах ЧВОК в Соединенных Штатах. Однако обычно военная подготовка проводится в других странах во избежание правовых претензий со стороны властей страны, в которой эти лица были завербованы. Как представляется, местами проведения такой военной подготовки являются Иордания, Афганистан и Ирак, и, кроме того, ряд чилийцев прошли подготовку в Гондурасе;
- **Нарушение прав человека и отсутствие подотчетности.** ЧВОК зачастую действуют вне рамок государственного контроля и в условиях ограниченного эффективного надзора со стороны государственных органов. Когда такие частные охранники оказываются причастными к преступлениям или нарушениям прав человека, они зачастую не подвергаются наказанию и не предстают перед судом, о чем свидетельствует причастность контрактников к скандалу с пытками в тюрьме "Абу-Грейб" и обстрелу гражданских лиц в Ираке⁷⁴. Как неоднократно отмечалось, сотрудники ЧВОК могут применять чрезмерную силу и открывать беспорядочный огонь, в результате чего

⁷⁴ A/61/341, пункт 69. См. также David Phinney, "From mercenaries to peacemakers?", 29 November 2005, www.corpwatch.org; Steve Fainaru, "For Hired Guns", *Washington Post*, 15 April 2007; J. Scahill, "A very private war", *The Guardian*, 1 August 2007; R. Norton-Taylor, "Afghanistan Close to Anarchy: Warns a General", *The Guardian*, 21 July 2006.

возникают потери среди гражданских лиц⁷⁵. Рабочая группа получила также информацию о случаях, когда сотрудники ЧВОК применяли запрещенное оружие или использовали экспериментальные боеприпасы, запрещенные международным правом⁷⁶. Они часто перемещаются без удостоверения личности, ездят во внедорожниках с затемненными стеклами и без номерных и опознавательных знаков и ведут себя подобно печально известным "эскадронам смерти". В Афганистане и в Ираке сотрудников ЧВОК "определить чрезвычайно сложно"⁷⁷. У местного населения нет возможности для подачи жалоб властям или государству, заключившему контракт. Например, в Ираке армия Соединенных Штатов отказывается принимать жалобы на нарушения, которые, возможно, совершены сотрудниками ЧВОК. В ряде случаев эти частные охранные компании жертвуют безопасностью своих сотрудников ради сокращения расходов и получения большей прибыли⁷⁸;

- **Ответственность государств, передающих на внешний подряд военные функции. Косвенная причастность других государств.** Государства могут заключать контракты с такими компаниями, пытаясь избежать прямой

⁷⁵ Согласно МООНСИ, 16 сентября 2007 года в районе Мансур в Багдаде контрактники, охранявшие транспортную колонну государственного департамента США, которая подверглась нападению, открыли огонь по гражданским лицам, убив как минимум 11 человек, причем вертолеты охранной компании обстреливали улицы, что привело к гибели и ранению гражданских лиц.

⁷⁶ Информация о применении запрещенных боеприпасов была предоставлена Рабочей группе бывшим военнослужащим, который работал в Ираке в одной из ЧВОК в качестве "охранника". Имеются сообщения о применении бронебойных боеприпасов ограниченного проникновения, представляющих собой компонентные металлические пули, которые пробивают сталь и пуленепробиваемые жилеты и, не проходя сквозь тело человека, разрываются внутри, нанося неизлечимые раны. Ibid, Scahill, p. 78. В марте 2007 года военные Соединенных Штатов вывели охранную компанию "Кресент" с баз в Ираке, после того как у нее было обнаружено оружие, запрещенное для применения частными охранными компаниями. См. Steve Fainaru, "Cutting costs, Bending Rules, And a Trail to Broken Lives", *The Washington Post*, 29 July 2007.

⁷⁷ Emamanuela-Chiara Gillard, выше (стр. 535).

⁷⁸ Как это имело место в 2004 году в Эль-Фаллудже, когда погибли четыре частных охранника, работавших на компанию "Блэкуотер", или когда 16 ноября 2006 года близ Сафвана попали в засаду и были похищены пять частных охранников "Кресент секьюрити групп". Steve Fainaru, "Cutting Costs, Bending Rules, And a Trail to Broken Lives", *The Washington Post*, 29 July 2007.

правовой ответственности. Жалобы, доведенные до сведения правительств, как представляется, перенаправляются самой частной компании. Это также приводит к ситуациям, когда граждане государств участвуют в вооруженных конфликтах, консультируясь с правительством, однако, поведение компаний или нанятых ими граждан может тем не менее нанести ущерб международному престижу соответствующих государств. Как указывал Комитет по правам человека, государства обязаны принимать соответствующие меры или проявлять должную осмотрительность в целях предотвращения, наказания, расследования и компенсации ущерба, причиненного действиями ЧВОК или их сотрудников, которые нарушают права человека⁷⁹. Государства, заключающие с ЧВОК контракт на экспорт их деятельности за границу, должны уважать свои международные юридические обязательства, от которых нельзя уклоняться, передавая на внешний подряд некоторые из своих функций;

- **Пограничные конфликты.** Использование ЧВОК для воздушной фумигации гербицидами, опасной для здоровья населения, проживающего в районах страны, граничащих с другой страной, например в соответствии с планом "Колумбия", может привести к серьезным дипломатическим инцидентам.

IV. СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ

52. Рабочая группа продолжает поощрять всеобщее присоединение к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников как единственному международному документу, посвященному борьбе с наемничеством и деятельностью, связанной с наемничеством. Рабочая группа приветствует сдачу на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в отчетный период своих документов о присоединении правительствами Кубы и Перу. Она отмечает, что в настоящее время участниками Конвенции являются 30 государств: Азербайджан, Барбадос, Беларусь, Бельгия, Гвинея, Грузия, Италия, Камерун, Катар, Кипр, Коста-Рика, Куба, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Мали, Мальдивские Острова, Молдова, Новая Зеландия, Перу, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Суринам, Того, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Уругвай и Хорватия⁸⁰. Рабочая группа принимает к сведению и приветствует

⁷⁹ Замечание общего порядка № 31 (2004 год) о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства - участники Пакта, пункт 8.

⁸⁰ Информация о состоянии Международной конвенции приводится в приложении I.

информацию о шагах, предпринимаемых в направлении присоединения к Международной конвенции, в Алжире, Армении, Бангладеш, Венесуэле, Гаити, Гане, Гондурасе, Йемене, Ливане, Маврикии, Мадагаскаре, Марокко, Сальвадоре, Судане, Тунисе и Эквадоре. Рабочая группа подтверждает свою готовность оказать консультационное содействие и поддержку в данном процессе.

V. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

53. В 2008 году Рабочая группа будет по-прежнему пропагандировать самую широкую ратификацию/присоединение государств к Международной конвенции. Она также проведет консультации с делегациями Армении, Афганистана, Ганы, Зимбабве, Ирака, Колумбии, Папуа-Новой Гвинеи, Соединенных Штатов Америки, Центральноафриканской Республики, Чада, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки в целях получения приглашений для посещения этих стран.

54. Рабочая группа проведет в Панаме правительственные консультации с представителями латиноамериканских и карибских государств, организуемые Региональным отделением УВКПЧ для Центральной Америки и Карибского бассейна. Цель этих консультаций заключается в ознакомлении с региональной спецификой существующей практики вербовки частными военными и охранными компаниями персонала для использования в вооруженных конфликтах и в рассмотрении принимаемых государствами мер по регулированию и контролированию деятельности ЧВОК. Она также попытается разработать регулирующие механизмы и передовые методы, направленные на обеспечение того, чтобы деятельность ЧВОК отвечала международным стандартам в области прав человека.

55. Эти информативные консультации будут использоваться как первый шаг в свете выдвинутого Рабочей группой предложения об организации совещания за "круглым столом" высокого уровня для обсуждения основополагающей роли государства как обладателя монопольного права на применение силы. Рабочая группа намерена, при наличии необходимых средств, провести две дополнительные правительственные консультации в 2008 году и еще две в 2009 году, аналогичные тем, которые будут проведены для латиноамериканского и карибского региона в Панаме, с тем чтобы представить совещанию за "круглым столом" государств на высоком уровне, которое будет создано под эгидой Организации Объединенных Наций, отражающий точки зрения государств пяти регионов всеобъемлющий обзор возникающих проблем, проявлений и тенденций в отношении деятельности, связанной с наемничеством и их влияния на права человека.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

56. В 2006 и в 2007 годах Рабочая группа осуществляла наблюдение за деятельностью частных компаний, предлагающих услуги по оказанию военной помощи и консультационные и охранные услуги на международном уровне. Она предприняла выездные миссии в Гондурас, Перу, Фиджи, Чили и Эквадор, которые позволили установить, каким образом ЧВОК вербуют, готовят, используют или финансируют бывших военнослужащих и полицейских для действий в ситуациях вооруженного конфликта или в крайне опасных постконфликтных ситуациях. Она также изучала возникающие проблемы, проявления и тенденции, касающиеся наемников или деятельности, связанной с наемничеством, и их влияния на права человека. На основе этой информации она пришла к мнению, что многие из подобных проявлений представляют собой новые формы деятельности, связанной с наемничеством.

57. Увеличение количества ЧВОК по всему миру является прямым следствием передачи на внешний подряд и приватизации государствами-членами многих военных и охранных функций. Большое число этих компаний претендует на контракты, предоставляемые министерством обороны или Государственным департаментом Соединенных Штатов Америки в связи с вооруженными конфликтами низкой интенсивности или постконфликтными ситуациями, такими, как в Афганистане, Колумбии и Ираке. Для выполнения своих контрактов и в то же время извлечения наибольшей прибыли некоторые из этих транснациональных компаний через дочерние компании или компании по набору персонала формируют, стимулируют и подпитывают спрос в развивающихся странах. Бывшие военнослужащие и полицейские вербуются в качестве "охранников", однако когда они оказываются в зонах вооруженных конфликтов или в постконфликтных ситуациях, то фактически становятся частными солдатами с боевым оружием. Положения национального законодательства, предоставляющие иммунитет сотрудникам ЧВОК, могут фактически легко приводить к безнаказанности, поскольку эти частные солдаты подотчетны лишь нанявшей их компании. Некоторые правительства, как представляется, не считают этих сотрудников ни гражданскими лицами, ни комбатантами, несмотря на то, что они хорошо вооружены; эти лица представляют собой новый вид наемничества. Они могут также легко ассоциироваться с "нерегулярными комбатантами", что является расплывчатым понятием. Эти лица часто сталкиваются с нарушениями контракта, неблагоприятными условиями работы, случаями неудовлетворения основных

потребностей и проблемами в получении финансовой компенсации за полученные ранения⁸¹.

58. Рабочая группа обеспокоена небольшим числом ратификаций и присоединений к Международной конвенции (30 государств-участников), являющейся основным существующим на международном уровне инструментом, поощряющим контроль за государствами при передаче на внешний подряд функций, связанных с применением силы.

59. Рабочая группа озабочена также отсутствием на региональном и национальном уровнях нормативных положений, касающихся частных военных и охранных компаний, которые часто действуют без эффективного надзора и подотчетности. Слабость или неадекватность внутреннего законодательства и механизмов регулирования и контроля за ЧВОК способствуют тому, что эти транснациональные компании стремятся вербовать бывших военнослужащих и полицейских из других стран в качестве "охранников" для участия в вооруженных конфликтах низкой интенсивности. Поскольку раздираемым войной государствам трудно регулировать и контролировать деятельность ЧВОК, значительная часть ответственности за регулирование и контроль за деятельностью этих компаний ложится на государства, из которых эти транснациональные компании экспортируют военные и охранные услуги. Рабочая группа также озабочена тем, что, несмотря на привлечение к этому вопросу внимания правительств, в том числе в некоторых странах, в которых она побывала с выездными миссиями, вербовка бывших военнослужащих и полицейских ЧВОК для использования их в качестве "охранников" в зонах вооруженного конфликта, таких, как Ирак, как представляется, продолжается.

60. С этой целью Рабочая группа:

- призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность принятия необходимых мер для присоединения к Международной конвенции о вербовке, использовании, финансировании и подготовке наемников или ее ратификации и инкорпорирования соответствующих правовых норм в свое национальное законодательство. В этой связи Рабочая группа считает, что можно было бы разработать типовой закон в целях облегчения присоединения тех государств, которые хотели бы стать участниками Конвенции, с указанием мер, которые необходимо принять для включения международных норм в национальное законодательство;

⁸¹ A/HRC/4/42, пункты 49-50 и A/HRC/4/42/Add.1, para. 19.

- рекомендует региональным и другим межправительственным организациям, в частности Европейскому союзу и Организации американских государств, разработать общую систему регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, экспортирующих свои услуги за границу;
- призывает государства инкорпорировать в национальное законодательство соответствующие международно-правовые нормы по этим вопросам, а также соответствующие региональные правовые нормы, когда подобные региональные механизмы существуют (например, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Содружество Независимых Государств);
- для обеспечения того, чтобы услуги по предоставлению военной помощи, консультационные и охранные услуги, предлагаемые частными компаниями на международном уровне, не препятствовали осуществлению прав человека и не нарушали их, рекомендует правительствам государств, из которых эти частные компании экспортируют подобные услуги, принять законодательство и создать регулирующие механизмы для контроля и наблюдения за их деятельностью, включая систему регистрации и лицензирования, которая позволяла бы этим компаниям осуществлять свою деятельность и давала бы возможность наказывать их при несоблюдении норм;
- рекомендует государствам, передающим на внешний подряд частным военным и охранным компаниям деятельность, связанную с предоставлением услуг по оказанию военной помощи и консультационных и охранных услуг, испрашивать до осуществления вербовки санкцию у государств, в которых такими компаниями вербуются бывшие военнослужащие и полицейские для работы в ситуациях вооруженных конфликтов или в постконфликтных ситуациях;
- настоятельно призывает правительства государств, из которых частные военные и охранные компании экспортируют услуги по оказанию военной помощи и консультационные и охранные услуги, избегать предоставления иммунитета этим компаниям и их сотрудникам;
- призывает правительства, импортирующие услуги частных компаний по оказанию военной помощи и консультационные и охранные услуги, создать регулирующие механизмы для регистрации и лицензирования этих компаний в целях обеспечения того, чтобы импортируемые услуги, оказываемые этими

частными компаниями, не препятствовали осуществлению прав человека и не нарушали их в стране-получателе;

- призывает правительства при создании таких регулирующих систем регистрации и лицензирования ЧВОК и лиц, работающих на них, предусмотреть определение минимальных требований относительно обязательной транспарентности и подотчетности фирм, а также проверки послужного списка и благонадежности сотрудников ЧВОК, обеспечить адекватную подготовку сотрудников ЧВОК по вопросам международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также по правилам применения оружия, отвечающим действующему законодательству и международным стандартам, и создать эффективные системы подачи жалоб и мониторинга, включая парламентский надзор. Такие регулирующие системы должны предусматривать пороговые параметры допустимой деятельности, и государствам следует наложить конкретный запрет на вмешательство ЧВОК во внутренние или международные вооруженные конфликты или акции, направленные на дестабилизацию конституционных режимов;

- призывает государства, в которых частные охранные компании вербуют бывших военнослужащих и полицейских для использования в зонах вооруженного конфликта низкой интенсивности или в постконфликтных ситуациях, принять необходимые меры по предупреждению такой вербовки наемников и опубликовать официальные заявления и проводить политику, направленную на предотвращение подобной практики;

- рекомендует департаментам, управлениям, организациям, программам и фондам Организации Объединенных Наций разработать эффективную систему отбора и проверки сотрудников и руководящие принципы, с соответствующими критериями, направленными на регулирование и мониторинг деятельности частных военных и охранных компаний, работающих под их соответствующим руководством. Им следует также обеспечить, чтобы эти руководящие принципы отвечали стандартам в области прав человека и нормам международного гуманитарного права;

- рекомендует созвать под эгидой Организации Объединенных Наций региональные правительственные консультации, а затем совещания за "круглым столом" высокого уровня для обсуждения основополагающего вопроса о роли государства как обладателя монопольного права на применение силы. Такие совещания будут способствовать критическому осмыслению

ответственности различных субъектов, включая ЧВОК, в нынешнем контексте и их соответствующих обязательствах в целях достижения общего понимания того, какие дополнительные меры регулирования и контроля необходимы на международном уровне;

- **в целях выполнения своего комплексного мандата и решения задач, поставленных перед ней резолюцией 2005/2 Комиссии по правам человека и подтвержденных Советом по правам человека, а также резолюцией 61/151 Генеральной Ассамблеи, Рабочая группа рекомендует разрешить ей проводить три сессии в год, две - в Женеве и одну - в Нью-Йорке;**
- **просит Совет по правам человека поддержать предложенные Рабочей группой мероприятия, включив их в соответствующую резолюцию.**
