

**КАНАДА****РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****Сфера охвата ДЗПРМ – механизм проверки**

1. Ценность соглашения по нераспространению, контролю над вооружениями и разоружению в качестве гаранта национальной и международной безопасности возрастает в том случае, когда оно предусматривает структуру, которая поощряет соблюдение всеми государствами-участниками своих обязательств. Способность проверять соблюдение всеобъемлющим, независимым и объективным образом значительно повышает уверенность в том, что соглашение достигает своих целей, даже в случаях когда имеет место недоверие и опасение в отношении намерений государств-участников. Таким образом, эффективный механизм проверки является важным элементом всякого соглашения по нераспространению, контролю над вооружениями и разоружению.
2. Характеристики механизма проверки зависят среди прочего от сферы охвата соглашения. Настоящий документ рассматривает взаимоотношение между проверкой и сферой охвата по договору о прекращении производства расщепляющегося материала (ДЗПРМ) с учетом того, что режим проверки по ДЗПРМ должен балансировать определенные технические, финансовые, юридические и политические соображения.
3. Настоящий документ предусматривает ДЗПРМ, который, по крайней мере первоначально, опирался бы на существующие инструменты проверки, используемые МАГАТЭ при реализации своего мандата на проверку ядерного материала в государствах, которые имеют гарантийные соглашения с Агентством. В конкретном плане, чтобы продемонстрировать соблюдение договора государствами – участниками ДНЯО, не обладающими ядерным оружием (ГНОЯО), ДЗПРМ должен предусматривать использование в качестве основы нынешнего гарантийного режима ДНЯО под эгидой МАГАТЭ. В рамках усилий по созданию недискриминационного ДЗПРМ договор должен востребовать гарантийный режим МАГАТЭ или его применимые элементы для использования в государствах, в которых он пока не применяется, а именно в государствах – участниках ДНЯО, обладающих ядерным оружием (ГОЯО),

и в государствах – неучастниках ДНЯО. При наличии на переговорах согласия на этот счет, можно было бы предусмотреть и другие меры проверки, выходящие за рамки нынешней гарантийной системы МАГАТЭ.

## **I. Материалы, подлежащие включению в ДЗПРМ**

4. МАГАТЭ определяет "необлученный материал прямого использования" как ядерный материал, который может быть использован для изготовления ядерных взрывных устройств без трансмутации или дальнейшего обогащения, включая необлученный плутоний с содержанием менее 80 процентов Pu-238; уран, облученный до 20 или более процентов по изотопу U-235; и U-233. Это определение сослужило бы хорошую службу ДЗПРМ, ибо оно охватывает материалы, которые были бы вероятнее всего использованы для изготовления ядерных взрывных устройств. И оно обеспечило бы, чтобы запрещение производства этих материалов для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств последовательно применялось и к ГНОЯО, и к ГОЯО, и к государствам – неучастникам ДНЯО.

5. Конечно договору о ЗПРМ можно было бы подчинить и другой материал, такой как разделенный америций и нептуний, но это потребовало бы дополнительного рассмотрения в отношении подхода к проверке. МАГАТЭ изучило вызовы, порождаемые америцием и нептунием, и решило, что пока тут не требуется гарантий против перенаправления, но Агентству следует продолжать отслеживать эту проблему. Чтобы поддерживать согласованность механизма проверки по ДЗПРМ со стандартами и определениями МАГАТЭ для целей гарантий, было бы предпочтительно предусмотреть зеркальный эквивалент добровольных докладов МАГАТЭ об этих материалах, при том понимании, что позднее трактовка этих материалов могла бы претерпеть изменения, если того потребуют технологические достижения или иные события.

6. Таким образом, для целей настоящего документа, ссылки на расщепляющийся материал следует понимать как синоним определения МАГАТЭ относительно "необлученного материала прямого использования", как разъясняется выше.

## **II. Проверка**

7. Главная задача ДЗПРМ состоит в том, чтобы обеспечить прекращение производства расщепляющегося материала для использования в ядерном оружии или других ядерных взрывных устройствах. Запрещение такой деятельности уже существует в ГНОЯО, а его соблюдение проверяется МАГАТЭ по соглашениям о всеобъемлющих гарантиях и дополнительным протоколам.

8. Система проверки МАГАТЭ для целей применения гарантий в ГНОЯО призвана позволить МАГАТЭ делать выводы относительно мирного использования в том или ином государстве всего заявленного ядерного материала и относительно отсутствия в таком государстве незаявленных ядерных материалов и видов деятельности. Способность МАГАТЭ делать последний вывод значительно укрепляется в том случае, когда государство имеет Дополнительный протокол. Таким образом, чтобы позволить МАГАТЭ делать ежегодное заключение о соблюдении ДЗПРМ со стороны ГНОЯО с точки зрения гарантии отсутствия перенаправления с заявленного использования и отсутствия незаявленных видов деятельности, было бы достаточно полного осуществления этой системы гарантий. ГНОЯО, которые в настоящее время не имеют действующего соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительного протокола, надо было принять эти стандарты, с тем чтобы можно было удостовериться в полном соблюдении ими требований ДЗПРМ.

9. Применительно к ГОЯО и государствам – неучастникам ДНЯО механизмы проверки должны в принципе преследовать ту же цель: отсутствие перенаправления расщепляющегося материала на оружейные программы и отсутствие незаявленного производства такого материала в подобных целях. В этом отношении предполагается, что предметом первостепенного внимания станут производственные объекты. И хотя применение соответствующих гарантийных мер МАГАТЭ поощрялось бы и в таких государствах, следует также признать, что с учетом опыта, обретенного в рамках переговоров по другим договорам и инициативам в сфере ядерного нераспространения, контроля над вооружениями и разоружения и их осуществления (такие как Договор РСМД, ОСВ, СНВ и Трехсторонняя инициатива), тут можно было бы предусмотреть и альтернативные меры проверки. Эти меры проверки можно было бы применять в многостороннем и двустороннем порядке или за счет национальных технических средств, и выводами проверки, сделанными за счет такой деятельности, можно было бы делиться со всеми государствами – участниками ДЗПРМ.

10. Таким образом, режим проверки по ДЗПРМ должен включать меры по достижению высокой степени уверенности в том, что все государства-участники соблюдают свое договорное обязательство не производить более расщепляющийся материал для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Система проверки должна, по крайней мере первоначально, инкорпорировать существующие методы и технологии проверки, с тем чтобы опереться на уже имеющиеся подходы, к которым государства питают высокую степень доверия. Реализация вышеупомянутых положений о проверке, вдобавок к удовлетворению забот государств-участников по поводу национальной безопасности, дала бы еще и такую выгоду, как ограничение издержек в связи с проверкой по договору. И этот режим можно было бы еще и дополнить другими мерами укрепления доверия,

способствующими транспарентности. Один из способов достичь этого мог бы состоять в согласии всех государств принять меры, содержащиеся в Дополнительном протоколе.

### **III. Режим существующих запасов расщепляющегося материала**

11. Во время вступления ДЗПРМ в силу ГОЯО и государства – неучастники ДНЯО могли бы иметь негарантируемые запасы расщепляющегося материала либо взрывного, либо невзрывного назначения, которые могут не быть подчинены его положениям. Между тем существующие запасы расщепляющегося материала в этих государствах, а также новый расщепляющийся материал, производимый в невзрывных целях, были бы чреваты риском перенаправления, что могло бы ставить под угрозу как ядерное нераспространение (в результате экспорта или хищения), так и ядерное разоружение (в результате получения некоторыми государствами того или иного количества расщепляющегося материала, с помощью которого можно было бы изготовить новое ядерное оружие). И вот в свете такого риска эти запасы надлежит урегулировать.

12. Задача ГОЯО и государств – неучастников ДНЯО должна состоять в том, чтобы предпринять процесс, который дополнял бы запрет на производство за счет как можно более широкого объявления инвентарных запасов расщепляющегося материала, за счет согласия на применение как можно в большей степени положений о проверке, за счет подчинения международному контролю расщепляющегося материала, сочтенного избыточным для военных нужд, и за счет сокращения как можно до более низких уровней общих запасов расщепляющегося материала.

13. Некоторые ГОЯО уже поставили под международные гарантии расщепляющийся материал, который был сочтен избыточным с точки зрения их нужд в плане национальной безопасности. В документах CD/1578 и CD/1770 Канада также представила свои идеи на тот счет, как параллельно с ДЗПРМ можно было бы заниматься расщепляющимся материалом, объявленным в качестве избыточного.

### **IV. Режим расщепляющегося материала невзрывного назначения**

14. Имеются неоружейные виды применения расщепляющихся материалов, которые надо принимать во внимание в ходе переговоров по ДЗПРМ. Следует признать, что, хотя производство в таких целях повышает риск перенаправления на оружейное использование и потенциально еще больше осложняет и удорожает режим проверки по ДЗПРМ, такой сценарий уже учтен в рамках системы гарантий МАГАТЭ (например, определенные пункты Соглашения о всеобъемлющих гарантиях в INFCIRC/153). По ДЗПРМ может быть позволено производство расщепляющегося материала для военных невзрывных целей, например для военно-морских двигательных установок, и производство

гражданского назначения, например производство радиоизотопов. Чтобы позволить государствам договариваться с проверяющим учреждением на тот счет, чтобы позволить производство расщепляющегося материала в невзрывных целях, и в то же время гарантировать совместимость предназначения производства с целями договора, в систему проверки по ДЗПРМ можно было бы инкорпорировать механизм, аналогичный тому, какой встречается в существующих соглашениях о всеобъемлющих гарантиях.

## **V. Заключение**

15. За счет использования существующих определений МАГАТЭ; за счет распространения и адаптации элементов существующего режима всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ применительно к ГОЯО и государствам – неучастникам ДНЯО; и за счет обследования дополнительных мер по существующим запасам и расщепляющемуся материалу, объявленному избыточным, должно оказаться возможным разработать технически, финансово, юридически и политически эффективный комплекс мер проверки. Включение такого проверочного пакета в ДЗПРМ поможет укрепить уверенность государств-участников в том, что договор достигнет своих целей.

---