

КАНАДА**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АНАЛИЗ ПРОБЕЛОВ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОГРАНИЧЕНИЙ НА ВООРУЖЕНИЯ И ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ПУНКТУ ПОВЕСТКИ ДНЯ КОНФЕРЕНЦИИ
ПО РАЗОРУЖЕНИЮ "ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ГОНКИ ВООРУЖЕНИЙ
В КОСМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ"**

1. Обширное большинство государств признают ограничения существующего международно-правового режима космического пространства: отсутствие запрета на всякого рода оружие в этой сфере, с тем чтобы обеспечить его дальнейшее мирное использование. Эти государства все больше призывают международное сообщество устранить этот пробел за счет нового правового инструмента, с тем чтобы помочь избежать непосредственных и альтернативных издержек в случае военного конфликта в космическом пространстве. С учетом существенных информационных выгод для ведения наземной деятельности человека за счет реализации мирного использования космического пространства – коммерческого, гражданского и военного – государства, естественно, добиваются безопасности своей космической деятельности. И одно из требований таких усилий состоит в том, чтобы гарантии безопасности, предоставляемые по любой согласованной договоренности в отношении космического пространства, состыковывались с интересами национальной безопасности участвующих государств. В настоящем документе рассматриваются фундаментальные основы существующей обстановки в сфере безопасности в космическом пространстве, с тем чтобы облегчить прогресс в рассмотрении Конференцией вопроса о космической безопасности. В частности, в документе приводится анализ различных возможных сценариев применения оружия для поражения целей, что позволяет получить общее представление о тех сферах, где могли бы и должны быть разработаны усиленные международные контрольные меры.

Классификация типов оружия

2. Оружие может быть отнесено к одной из двух широких категорий: оружие массового уничтожения и обычное оружие. И хотя в международном праве как таковой не определен ни один из этих терминов, термин "оружие массового уничтожения", как обычно понимается, применяется к ядерному, химическому и биологическому оружию. Оружие же, не являющееся оружием массового уничтожения, обычно квалифицируется как "обычное" оружие. Небезынтересно отметить, что оба эти термина, пожалуй, широко трактуются и специалистами, и непрофессионалами.

3. Обычное оружие можно разбить на две подкатегории: оружие для воздействия "массой" и оружие для воздействия "энергией". Оружием для воздействия "массой" является обычное оружие, которое предназначено преимущественно для метания массы на цель для повреждения или уничтожения своей мишени. Примером из реальной действительности мог бы служить артиллерийский снаряд со высоко взрывчатым веществом, предназначенный для повреждения или уничтожения мишени осколками. Еще одним примером такого обычного оружия для воздействия "массой" является противоракета, которая просто-напросто на большой скорости ударяет по своей цели.

4. Обычное оружие, основным принципом действия которого является извержение достаточной энергии для повреждения или уничтожения своих мишеней, могло бы по аналогии отнесено к подкатегории "энергетического" оружия. Примером такого энергетического оружия мог бы служить высокомогущный лазер, направляющий в течение достаточно продолжительного промежутка времени сфокусированный пучок света на свою цель, чтобы либо повредить, либо уничтожить мишень за счет ударной импульсной нагрузки или интенсивного термического нагрева. Можно представить себе и высокомогущное микроволновое оружие, которое не направляет сфокусированно на свои цели радиочастотное излучение, а излучает массу энергии во всех направлениях с целью повреждения или уничтожения своих мишеней на заданном расстоянии.

5. Желательные эффекты энергетического оружия могут представлять собой и нечто меньшее, чем постоянное повреждение или уничтожение цели. Кое-какие желательные эффекты энергетического оружия можно обеспечить за счет нарушения нормального функционирования цели или коммуникационных каналов – вовсе не обязательно с причинением постоянного или необратимого вреда внутренним компонентам цели. Подобное нарушение может быть локализовано какими-то географическими рамками или применяться на протяжении ограниченного промежутка времени. Примерами такого типа обычного оружия являются радиочастотные устройства для "глушения" электронных каналов и "слепящие" лазеры, действующие в видимом или инфракрасном диапазоне

электромагнитного спектра. Соответственно современная война на Земле сопряжена с целым комплексом оружейных эффектов: от временного и обратимого нарушения или подавления сигнала до постоянного и необратимого повреждения или уничтожения цели. То же самое относится и к сфере космического пространства.

б. Как известно, все виды оружия имеют эффективную дальность, на которой они могут производить свои желаемые эффекты. В космическом пространстве, как и на Земле, есть возможность, что устройство, способное причинить лишь весьма малый постоянный вред на большом расстоянии, могло бы произвести летальный эффект на более близком расстоянии. Однако маневры с переводом искусственного спутника с одной орбиты с целью подхода к другому спутнику на другой орбите зачастую могут оказаться очень затруднительным делом. С учетом значительного количества топлива, которое нужно потребить на перемещение спутника в соответствии с ньютоновскими законами движения, оружие, развернутое на орбите, не поддается маневрированию с такой же легкостью, как его аналоги на Земле. Вдобавок для тех искусственных спутников, которые пытались бы следовать по траекториям пораженных первоначальных объектов, могут создавать весьма серьезную навигационную опасность любые космические обломки или осколки, генерированные вооруженным конфликтом в космическом пространстве с применением оружия для воздействия "массой". И поэтому вооруженный конфликт в космическом пространстве едва ли был бы подобен затоплению корабля в открытом море или сбиванию самолета в небе. По этим причинам, в случае применения военной силы к объектам в космическом пространстве, это могло бы первоначально выступать в форме электронной войны здесь, на Земле, и вестись с помощью наземного оружия с целью воздействия на наземные цели.

Сценарии оружейного применения

7. Весьма полезным подспорьем в понимании объема существующих запрещений на отдельные виды оружия и деятельности в космическом пространстве и на Земле может оказаться концепция сценариев оружейного применения, увязывающих оружие с его целями исходя из той среды, где оно обычно бы применялось, т.е. где оно обычно бы базировалось. Такой каркас мог бы также помочь проиллюстрировать тех пробелы, где можно было бы провести переговоры по будущим правовым инструментам, с тем чтобы обеспечить безопасность искусственных спутников и мирной деятельности человека в космическом пространстве. В рамках этого концептуальной конструкции фигурируют оружие наземного базирования и наземные цели и оружие космического базирования и космические цели. Оружием наземного базирования является оружие, размещенное либо на суше, либо на море, либо в воздухе, тогда как оружие космического базирования, как можно полагать, включает любое оружие, не являющееся оружием наземного

базирования. В рамках этой структуры имеется четыре возможных сценария оружейного применения в том, что касается взаимодействия между оружием и его целью.

8. "*Земля - Земля*": По первому сценарию оружейного применения оружие наземного базирования поражает наземную цель. Это является сферой исторического военного конфликта, но включало бы баллистическую ракету, запускаемую для поражения отдаленной военной базы или установки, сосредоточения военной техники, кораблей или авиации на Земле. Смычка баллистической ракеты и перехватчика баллистической ракеты в рамках этой концептуальной конструкции относится к сценарию применения оружия наземного базирования против наземной цели. Основание для такого отнесения состоит в том, что ни траектория полета баллистической ракеты, ни траектория полета перехватчика баллистической ракеты не сопряжена с совершением по крайней мере одного полного витка по орбите вокруг Земли. Кроме того, баллистическая ракета и ракетные перехватчики не рассматриваются как размещенные в космическом пространстве каким-либо иным образом, чтобы подпадать под квалификацию в качестве средств космического базирования.

9. "*Земля - космос*": По второму сценарию оружейного применения оружие наземного базирования поражает объект космического базирования или цель на орбите вокруг Земли. В качестве примера такого оружейного применения могла бы выступать противоспутниковая ракета-перехватчик прямого взлета, запускаемая с суши, моря или с воздуха для нанесения удара по искусственному спутнику на орбите вокруг Земли. В прошлом Соединенными Штатами и бывшим Советским Союзом проводились летные испытания и развертывание такого оружия, но так и неизвестно, чтобы в любом прошлом военном конфликте происходило такое оружейное применение. Пожалуй, в настоящее время имеет место добровольный мораторий со стороны России и Соединенных Штатов на испытание оружия класса "Земля - космос" и другого противоспутникового оружия, особенно оружия, применение которого могло бы привести к созданию долговечного космического мусора. И о введении аналогичного моратория следует серьезно подумать и другим государствам.

10. В прошлом нескольким странам случалось практиковать электронное глушение нисходящих сигналов со спутников наземными передатчиками по локализованному операционному району с целью создания помех для наземных приемных устройств, а также электронное глушение восходящих сигналов к искусственным спутникам аналогичными наземными передатчиками с целью нарушения или блокирования приема сигналов наземными устройствами по приему нисходящих сигналов со спутников. Кроме того, недавно некоторые страны развернули в таких целях на различных платформах наземного базирования специально разработанное или модифицированное оборудование.

В прошлом в ходе вооруженных конфликтов операторы глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС) также умышленно ухудшали свои сигналы для временных и ограниченных географических районов, сохраняя при этом в полной мере потенциал своих сигналов для своих собственных военных надобностей¹.

11. *"Космос-космос"*: По третьему сценарию оружейного применения оружие космического базирования поражает космическую цель. В качестве концептуального примера для такого сценария выступала бы орбитальная мина, наносящая удар по искусственному спутнику на орбите вокруг Земли. История еще не знала случаев такого оружейного применения в военном конфликте, равно как и неизвестно пока, чтобы та или иная страна проводила испытание или развертывание какого-то оружия космического базирования².

12. *"Космос-Земля"*: И наконец, по четвертому сценарию оружейного применения оружие космического базирования поражает наземную цель. В качестве концептуального примера тут мог бы выступить "вольфрамовый таран", сходящий с орбиты вокруг Земли для нанесения удара по подземной военной базе на Земле. История также еще не знала случаев, чтобы такой сценарий оружейного применения когда-либо использовался в военном конфликте каким-то государством, равно как и ни одна страна пока не проводила испытаний или развертывания оружия космического базирования на орбите вокруг Земли.

Существующие правовые ограничения

13. Определенные многосторонние соглашения содержат положения, которые или запрещают определенные виды оружия, или ограничивают виды деятельности, сопряженные с оружием в космическом пространстве. Они включают Договор о частичном запрещении испытаний (ДЧЗИ) 1963 года³ и Договор по космическому

¹ Баллистическая ракета наземного базирования или перехватчик баллистических ракет при их применении против искусственного спутника относились бы к сценарию оружейного применения "земля-космос".

² Концепция ракетно-баллистического перехватчика космического базирования относилась бы к сценарию оружейного применения "космос-земля" в случае его применения против баллистической ракеты наземного базирования и к сценарию категории оружейного применения "космос-космос", случись ей применяться против искусственного спутника на орбите вокруг Земли.

³ Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, подписан в Москве 5 августа 1963 года.

пространству (ДКП) 1967 года⁴. Договор о ядерном нераспространении 1968 года (ДНЯО), Конвенция по биологическому и токсинному оружию 1972 года (КБТО) и Конвенция по химическому оружию 1993 года (КХО), хотя они прямо и не упоминают космическое пространство, запрещают государствам-участникам разрабатывать, производить, обладать или приобретать определенные типы оружия.

14. Договор о частичном запрещении испытаний представляет собой соглашение, призванное запретить проведение любого испытательного взрыва ядерного оружия или любого иного ядерного взрыва кроме как подземными средствами. Первый пункт статьи I ДЧЗИ, в частности предусматривает:

"1. Каждый из Участников настоящего Договора обязуется запретить, предотвращать и не производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем:

- a. в атмосфере; за ее пределами, включая космическое пространство; под водой, включая территориальные воды и открытое море;
- b. в любой другой среде, если такой взрыв вызывает выпадение радиоактивных осадков за пределами территориальных границ государства, под юрисдикцией или контролем которого проводится такой взрыв. При этом имеется в виду, что положения настоящего подпункта не должны наносить ущерба заключению договора, ведущего к запрещению навечно всех испытательных ядерных взрывов, включая все такие взрывы под землей, к заключению которого Участники, как они заявили в преамбуле к настоящему Договору, будут стремиться".

Когда вступит в силу Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний, он укрепит существующее запрещение по ДЧЗИ.

15. В 1967 году международное сообщество открыло к подписанию Договор по космическому пространству. Этот Договор обычно рассматривается как краеугольная международная конвенция по космическому праву. ДКП излагает ряд фундаментальных принципов, которые устанавливают базовый каркас для общего исследования

⁴ Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, подписан в Вашингтоне, Лондоне и Москве 26 января 1967 года.

и использования космоса. Статья IV ДКП содержит лишь одно положение, касающееся конкретно военной деятельности, и оно гласит следующее:

"Государства - участники Договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом.

Луна и другие небесные тела используются всеми государствами - участниками Договора исключительно в мирных целях. Запрещается создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Использование военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей не запрещается. Не запрещается также использование любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования Луны и других небесных тел".

Нынешняя сфера охвата и имеющиеся пробелы

16. Изучение существующей инфраструктуры космического права показывает, что в космическом пространстве запрещены разработка, изготовление, производство и развертывание оружия массового уничтожения. Запрещается также развертывание оружия массового уничтожения на орбите вокруг Земли, на Луне или любом другом небесном теле или размещение такого оружия в космическом пространстве любым иным образом, равно как и испытание любого типа оружия на небесном теле. Хотя существующие достижения в сфере контроля над вооружениями носят существенный характер, наиболее важное замечание в результате анализа сферы охвата и пробелов состоит в том, что в настоящее время нет кодифицированных запретов, применимых к любой стране, в отношении разработки, изготовления, производства и развертывания любого обычного оружия на предмет его вывода на орбиту вокруг Земли или размещения в космическом пространстве любым иным образом. И Россия и участники Организации Договора о коллективной безопасности добровольно дали заверение на тот счет, что они не будут первыми развертывать в космическом пространстве оружие любого рода. По ряду причин, включая и важность космического пространства для поддержания стратегической стабильности среди всех великих держав в целях раннего предупреждения, наблюдения и коммуникации в любое время, включая деэскалацию вооруженных конфликтов, будь то обычные или ядерные, было бы, пожалуй, осмотрительно, если бы международное сообщество эксплицитно восполнило идентифицированные пробелы.

Перспективы для рассмотрения

17. Поскольку на орбите вокруг Земли не развернуто, не испытано и в этой сфере пока не применялось никакое обычное оружие и поскольку нынешний многосторонний правовой режим успешно запрещает вывод оружия массового уничтожения на орбиты вокруг Земли или его размещение в космическом пространстве в более общем плане, нынешние международные усилия можно было бы прежде всего попытаться сконцентрировать на нераспространенческом соглашении относительно испытаний, развертывания и применения всякого оружия космического базирования. Это положено в основу документов, выдвинутых Канадой на КР в 1998 и 1999 годах (CD/1487 и CD/1569). Более недавние усилия Китая и России в рамках их совместных рабочих документов пропагандируют запрет на применение военной силы против космических объектов не только из источников космического базирования, но и из источников наземного базирования.

18. Несмотря на регламентации Международного союза электросвязи, которые рассчитаны на недопущение помех спутниковым сигналам, составной частью нынешней практики государств, пожалуй, является временное и обратимое применение военной силы против спутников в форме электронного глушения сигналов в сторону и со стороны искусственных спутников за счет наземных источников. Исходя из ограниченного обзора материалов открытого доступа, также представляется, что пока еще не наблюдается умышленное нарушение спутниковых сигналов из другого орбитального источника. Составной частью нынешней практики государств, пожалуй, является также преднамеренное ухудшение своих собственных сигналов, и в частности сигналов Глобальной навигационной спутниковой системы (ГНСС). Подобные формы практики государств могли бы выступать в качестве препоны для скорейшего принятия любого предлагаемого запрета, который либо прямо либо косвенно включал бы сценарии оружейного применения "Земля-космос".

19. Канада твердо верит, что на КР нужен дискуссионный период, возможно в рамках специального комитета, с целью согласования подходящих рамок деятельности по пункту повестки дня о ПГВКП. С учетом же его преимущественно нераспространенческой направленности, в качестве одной из ближайших кандидатур на международное сотрудничество, пожалуй, выступал бы запрет на испытание, развертывание и применение оружия космического базирования.
