

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
И  
КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА**

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**МЕРЫ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ  
В КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ  
РАЗМЕЩЕНИЯ ОРУЖИЯ В КОСМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

1. В документе изложены предварительные соображения, которые могли бы стать основой для дискуссий с участием всех заинтересованных государств. Эти соображения содержат информацию для размышления, могут уточняться и дополняться в ходе дальнейших обсуждений.

**I. Общие подходы**

2. Меры транспарентности и укрепления доверия (МТД) способствуют созданию условий для решения международных проблем, улучшения и развития международных отношений на основе сотрудничества, облегчают урегулирование ситуаций, которые могли бы привести к возникновению международной напряженности.

3. МТД снижают риск ошибочного восприятия и оценки военной деятельности другого государства, содействуют предотвращению военной конфронтации и осуществлению на этой основе принципа неприменения силы или угрозы силой, укреплению региональной и глобальной стабильности.

4. МТД не заменяют меры по ограничению вооружений и разоружению, не являются предварительным условием их осуществления. МТД не могут подменить и меры контроля. В то же время МТД способны содействовать разработке обязательств в разоруженческой области, а также мер верификации.

5. Укрепление доверия требует доброй воли со стороны государств, которые должны решить, следует ли начинать процесс укрепления доверия, какие конкретные меры должны быть приняты и каким образом их осуществлять.
6. Укрепление доверия по своей природе является поэтапным процессом.
7. Какую-то универсальную, всеобъемлющую модель МТД создать невозможно. МТД целесообразно разрабатывать применительно к конкретным областям деятельности.
8. При разработке и реализации МТД каждое государство должно быть уверено в ненанесении ущерба его безопасности и неполучении другими государствами односторонних военных и иных преимуществ перед ним.
9. МТД могут разрабатываться и применяться государствами как в одностороннем порядке, так и на двух- и многосторонней основе; могут иметь как добровольный, так и – если это будет признано международным сообществом необходимым - обязательный характер. Многосторонность МТД существенно повышает их практическое значение. При разработке многосторонних МТД важна координация между всеми международными институтами, занимающимися соответствующей проблематикой, в целях исключения дублирования.
10. Изложенные общие соображения относительно МТД могут быть отнесены и к космической деятельности государств.

## **II. МТД в международно-правовом поле космической деятельности**

11. Применение мер транспарентности и укрепления доверия в отношении космической деятельности (МТДК) – вопрос не новый. МТДК уже достаточно давно признаны в мире важным компонентом ее международно-правового поля. Это, в частности, нашло отражение в резолюциях ГА ООН 45/55В, 47/51, 48/74В, где подтверждается "важность мер укрепления доверия как средства, способствующего обеспечению достижения цели предотвращения гонки вооружений в космосе". В ежегодно принимаемой ГА ООН резолюции по ПГВКП признается, что "конкретные предложения о мерах укрепления доверия могли бы стать неотъемлемой частью... международного соглашения или соглашений в целях предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве". Вновь вопрос о МТДК поставлен в принятой на 60-й сессии ГА ООН новой резолюции "Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности" (60/66).

12. Меры транспарентности и укрепления доверия в той или иной форме уже используются в ряде международных договоренностей, касающихся космического пространства: Договоре по космосу 1967 года; Соглашении о спасании космонавтов 1968 года; Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 года; Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1975 года. Этими договоренностями предусматривается, в числе прочего: информирование в максимально возможной и практически осуществимой степени Генерального секретаря ООН, общественности и международного научного

сообщества о характере, ходе и результатах деятельности в космическом пространстве; предоставление данных о запущенных космических объектах и космических объектах, прекративших свое существование на орбитах либо изменивших ранее объявленную орбиту; сотрудничество в совместном решении возникающих проблем и другое.

13. Ряд МТДК осуществляется государствами в одностороннем инициативном порядке и являются политическими обязательствами.

С 2003 г. Россия предоставляет через Интернет международному сообществу информацию о предстоящих запусках космических аппаратов и их предназначении. В 2004 г. Россия сделала заявление о том, что она не будет первой размещать оружие любого вида в космосе. Эта инициатива России была поддержана государствами Организации Договора о коллективной безопасности, которые в июне 2005 г. выступили с аналогичным заявлением.

14. Все эти меры не являются всеобъемлющими как по степени охвата различных видов космической деятельности, так и участию государств в их осуществлении. Традиционно это объяснялось тем, что космическая деятельность доступна лишь ограниченному кругу государств. В последние десятилетия ситуация быстро менялась: уже около 130 стран мира имеют космические программы. Человечество начинает все больше зависеть от результатов деятельности в космосе.

15. Международным сообществом предпринимались шаги по выработке всеобъемлющих рекомендаций по МТДК. В 1990-1993 гг. Группа правительственных экспертов ООН провела исследование о применении мер укрепления доверия в космическом пространстве, подготовлен и на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи представлен соответствующий доклад Генерального секретаря ООН (А/48/305). Это исследование опубликовано ООН и рекомендовано вниманию всех государств-членов. Помимо этого, конкретные предложения в этой области вносили Франция, Канада, другие государства.

### **III. МТДК и Рабочий документ CD/1679**

16. МТДК могут иметь важное значение для процесса разработки, принятия и осуществления нового договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов, предусматриваемого Рабочим документом CD/1679. Кроме того, обязательство всех стран не размещать оружие и предотвращать размещение оружия и гонку вооружений в космическом пространстве само по себе явилось бы важнейшей мерой укрепления доверия в космическом пространстве.

17. Во-первых, МТДК способствовали бы созданию благоприятных предпосылок для заключения новой договоренности. Разработка рекомендаций в отношении возможных мер транспарентности и укрепления доверия в космосе является относительно простым первым шагом к укреплению космической безопасности. В случае успеха договариваться о последующих шагах было бы легче. Совместная работа над возможными рекомендациями по МТДК способствовала бы углублению понимания намерений

государств, состояния дел в космической области и их перспектив. В этом смысле такая работа сама по себе укрепляла бы взаимное доверие.

18. Во-вторых, предсказуемость военной космической деятельности государств на основе МТДК объективно снижала бы вероятность возникновения внезапных военных угроз в космосе и из космоса, уменьшала бы неопределенность в отношении стратегической ситуации в космическом пространстве и, как следствие, потребность в заблаговременной подготовке государств к нейтрализации таких угроз.

19. В-третьих, разработка мер верификации применительно к предлагаемому в Рабочем документе CD/1679 договору представляет непростую задачу. Предпочтительным вариантом может оказаться разработка договора сначала без мер верификации, которые можно будет подготовить в последующем. МТДК в этом случае могли бы в определенной мере компенсировать отсутствие в новом договоре мер контроля, тем более что речь идет о подтверждении неразмещения в космосе оружия, которое там пока отсутствует. МТДК укрепляли бы уверенность сторон договора в выполнении его обязательств.

20. Разработка МТДК не ослабляет работу над возможной юридически обязывающей договоренностью о неразмещении оружия в космосе, не отвлекает от нее, а, наоборот, служит ей. Рассмотрение МТДК в двух разных руслах – в ООН и на КР – взаимно обогащало бы и стимулировало оба процесса. В конечном итоге оба они служат единой цели – обеспечению безопасности в космосе.

21. В Рабочем документе CD/1679 МТДК представлены пока схематично. Это не означает, что только к ним и должен сводиться весь возможный пакет мер транспарентности и укрепления доверия в отношении космической деятельности. Ведущиеся обсуждения показывают, что он может быть развит. Основные высказывавшиеся по этому поводу идеи отражены в "Компиляции комментариев и предложений по рабочему документу КР по ПГВКП (CD/1679)". Как и другие положения будущей договоренности по предотвращению размещения оружия в космосе, нашедшие лишь обобщенное отражение в Рабочем документе CD/1679, окончательные юридические формулировки по МТДК должны быть результатом совместной работы заинтересованных государств.

#### **IV. Возможные меры транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности на современном этапе**

22. В качестве основы для обновления представлений о мерах транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности целесообразно использовать опыт работы правительственных экспертов ООН в 1990-1993 гг. Ее результаты - источник многих идей, не утративших значения в настоящее время.

23. Ниже приводятся соображения по возможному пакету МТДК, которые представляются возможными с позиций сегодняшнего дня. Этот пакет мер не является исчерпывающим и может служить отправной точкой для дальнейших обсуждений.

24. Возможные МТДК можно отнести к нескольким категориям:

- (a) меры, направленные на обеспечение большей транспарентности космических программ;
- (b) меры, направленные на расширение объема информации, касающейся космических объектов на орбитах;
- (c) меры, касающиеся правил поведения при осуществлении космической деятельности.

25. Такие меры могут осуществляться в различных формах: обмен информацией; ознакомительные мероприятия; предоставление уведомлений; проведение консультаций; тематические семинары и др.

*A. Обмен информацией:*

- (i) об основных направлениях политики государств в области космической деятельности;
- (ii) по основным программам исследования и использования космического пространства;
- (iii) об орбитальных параметрах космических объектов.

*B. Ознакомительные мероприятия:*

- (i) визиты специалистов, в том числе на космодромы, в центры управления полетом и другие объекты космической инфраструктуры на добровольной основе;
- (ii) приглашение наблюдателей на запуски космических аппаратов на добровольной основе;
- (iii) показы ракетно-космической техники.

*C. Предоставление уведомлений:*

- (i) о планируемом запуске космического аппарата;
- (ii) о планируемых маневрах космического аппарата, в результате которых возможно опасное сближение с космическими аппаратами других государств;
- (iii) о начале спуска неуправляемых космических объектов с орбиты и прогнозируемых районах падения;
- (iv) о возвращении управляемого космического аппарата с орбиты в плотные слои атмосферы;
- (v) о возвращении космического аппарата с ядерным источником энергии на борту, если возникла неисправность и появляется опасность спуска радиоактивных материалов на землю.

*D. Консультации:*

- (i) в целях разъяснения информации, предоставленной по программам исследования и использования космического пространства;
- (ii) в связи с неясными ситуациями, а также по другим вопросам, вызывающим озабоченности;
- (iii) для обсуждения выполнения согласованных мер транспарентности и укрепления доверия в космической деятельности.

*Е. Тематические семинары:*

- (i) по различным вопросам исследования и использования космического пространства, на двусторонней или многосторонней основе, с участием ученых, дипломатов, военных и технических специалистов.
-