



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/84
9 March 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня

ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**Доклад Генерального секретаря об осуществлении Плана действий
из пяти пунктов и о деятельности Специального советника
по предупреждению геноцида**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/62 Комиссии по правам человека. В нем содержится информация об осуществлении предложенного Генеральным секретарем Плана действий из пяти пунктов по предупреждению геноцида и о деятельности Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида с момента его назначения 1 августа 2004 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 2	3
План действий из пяти пунктов	3 - 4	3
Мандат Специального советника по предупреждению геноцида	5 - 9	3
Предотвращение вооруженных конфликтов	10 - 12	5
Защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта	13 - 15	6
Пресечение безнаказанности	16 - 19	6
Раннее и четкое предупреждение.....	20 - 38	7
Оперативные и решительные действия.....	39 - 41	13
Замечания	42	15
Приложение.....		16

Введение

1. В пункте 9 своей резолюции 2005/62 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестьдесят второй сессии доклад об осуществлении Плана действий из пяти пунктов и о деятельности Специального советника по предупреждению геноцида.
2. В настоящем докладе содержится обзор вклада Специального советника по всем пяти направлениям Плана действий.

План действий из пяти пунктов

3. 7 апреля 2004 года Генеральный секретарь в своем выступлении на специальном заседании Комиссии по правам человека, посвященном Международному дню памяти жертв геноцида 1994 года в Руанде, изложил План действий из пяти пунктов по предупреждению геноцида, который включал следующее: а) предотвращение вооруженных конфликтов, которые, как правило, создают условия для геноцида; б) защиту гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, включая наделение миротворцев Организации Объединенных Наций мандатом по защите гражданского населения; с) пресечение безнаказанности путем принятия судебных мер как в национальных, так и в международных судах; d) раннее и четкое предупреждение о ситуациях, которые потенциально могли бы перерасти в геноцид, и расширение возможностей Организации Объединенных Наций в области анализа и управления информацией; и e) оперативные и решительные действия по последовательной схеме мер, включая военные действия.
4. Что касается создания в системе Организации Объединенных Наций возможностей для раннего и четкого предупреждения о потенциальных ситуациях геноцида, то Генеральный секретарь объявил о своем решении создать новый пост Специального советника по предупреждению геноцида, представляющего через него доклады Совету Безопасности.

Мандат Специального советника по предупреждению геноцида

5. В своей резолюции 1366 (2001) о предотвращении вооруженных конфликтов Совет Безопасности предложил Генеральному секретарю передавать Совету информацию и аналитические материалы, поступающие от системы Организации Объединенных Наций, о случаях серьезных нарушений международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека. Отчасти в порядке

удовлетворения этой просьбы Генеральный секретарь предложил назначить Специального советника по предупреждению геноцида, с тем чтобы обеспечить своевременное и полное информирование Совета Безопасности о ситуациях массовых нарушений прав человека и международного гуманитарного права, которые в случае отсутствия действий по их прекращению могли бы приводить к геноциду.

6. В своем письме от 12 июля 2004 года (S/2004/567) Генеральный секретарь уведомил Председателя Совета Безопасности о своем решении назначить своим Специальным советником по предупреждению геноцида Хуана Мендеса и в приложении представил набросок мандата Специального советника. В своем ответе от 13 июля 2004 года (S/2004/568) Председатель Совета Безопасности проинформировал Генерального секретаря о том, что Совет принял к сведению решение Генерального секретаря. Назначение Специального советника было произведено 1 августа 2004 года.

7. Мандат Специального советника получил конкретную поддержку в Итоговом документе, принятом на пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция 60/1). В разделе, озаглавленном "Обязанность защищать население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности", главы государств и правительств государств - членов Организации Объединенных Наций призвали международное сообщество "поддержать усилия Организации Объединенных Наций по созданию возможностей раннего предупреждения" и "полностью поддержать миссию Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида" (там же, пункты 138-140).

8. Обязанности Специального советника, изложенные в его мандате, состоят в том, чтобы: а) собирать имеющуюся, в частности в системе Организации Объединенных Наций, информацию о массовых и серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, имеющих этническую и расовую природу, которые, если они не будут предотвращены или пресечены, могли бы привести к геноциду; б) выполнять функции механизма раннего предупреждения Генерального секретаря и через него - Совета Безопасности путем привлечения их внимания к возможным ситуациям, которые могли бы привести к геноциду; в) выносить рекомендации Совету Безопасности через Генерального секретаря в отношении мер, необходимых для предупреждения или пресечения геноцида; г) поддерживать связи с системой Организации Объединенных Наций в отношении мер по предупреждению геноцида и работать над укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в области анализа и управления информацией, касающейся геноцида или связанных с ним преступлений.

9. За первый год деятельности на своем посту Специальный советник установил, что как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе предупреждение геноцида, по всей видимости, основывается на всеобъемлющей деятельности в четырех взаимосвязанных областях: а) защита населения от угрозы серьезных или массовых нарушений прав человека или гуманитарного права; б) установление ответственности за нарушения прав человека и гуманитарного права; в) предоставление гуманитарной помощи и доступа к основным экономическим, социальным и культурным правам; г) инициирование и поддержка шагов по устранению глубинных причин конфликта в рамках мирных соглашений и переходных процессов.

Предотвращение вооруженных конфликтов

10. В Плане действий из пяти пунктов говорится о деятельности Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов. Эти усилия рассмотрены и более подробно освещены в докладе Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов, представленном на пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи (A/55/985-S/2001/574), который был одобрен как Советом Безопасности, так и Генеральной Ассамблеей. 12 сентября 2003 года Генеральный секретарь представил пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад о предотвращении вооруженных конфликтов (A/58/365-S/2003/888). Следующий всеобъемлющий доклад, который будет включать рекомендации в отношении шагов, необходимых для продолжения деятельности по предотвращению конфликтов в качестве ключевой функции Организации Объединенных Наций, будет представлен Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее на нынешней сессии Ассамблеи.

11. В своем выступлении на шестидесятой сессии Комиссии по правам человека Генеральный секретарь высказал предложение о том, что мы должны с помощью разнообразных средств заняться устранением коренных причин насилия и геноцида: ненависти, нетерпимости, расизма, тирании и дегуманизирующих публичных заявлений, отказывающих целым группам людей в их достоинстве и правах.

12. Важно отметить растущее вовлечение гражданского общества в деятельность по предотвращению конфликтов. Сотрудничество между международными организациями и гражданским обществом получило свое подтверждение в проведении форума "Глобальное партнерство за предотвращение вооруженных конфликтов", который состоялся в Нью-Йорке в июле 2005 года.

Защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта

13. В своем Плане действий Генеральный секретарь отметил, что, когда мы не можем предотвратить конфликт, одна из наших первостепенных задач должна состоять в защите гражданских лиц. Сторонам конфликта - не только государствам, но и негосударственным субъектам - необходимо постоянно напоминать об их ответственности по международному гуманитарному праву защищать гражданское население от насилия.

14. Что касается предупреждения массовых и серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права, то гуманитарная помощь и доступ к основным экономическим, социальным и культурным правам имеют важное значение для того, чтобы предотвратить дальнейшие жертвы после прекращения первоначального кровопролития, а также для того, чтобы избежать угроз населению в условиях жизни, специально созданных с целью его истребления. Кроме того, само присутствие международных гражданских наблюдателей и гуманитарного персонала может становиться одной из основных мер защиты обслуживаемого ими населения.

15. Несмотря на значительные улучшения в обеспечении защиты гражданских лиц после принятия Советом Безопасности первой посвященной этим аспектам резолюции 1296 (2000), продолжают сохраняться серьезные проблемы. Генеральный секретарь отметил общие тенденции в связи с защитой гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта в своем последнем докладе Совету Безопасности о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2005/740), который содержит также рекомендации в отношении способов укрепления защиты.

Пресечение безнаказанности

16. В Плане действий содержится призыв к пересмотру работы Международного уголовного трибунала по Руанде и других как национальных, так и международных судебных органов в вопросах наказания за геноцид и пресечения геноцида, с тем чтобы извлечь уроки на будущее. Помимо этого, План действий требует уделять особое внимание странам, которым довелось столкнуться с конфликтом или угрожает конфликт. Кроме того, в нем отмечается необходимость более активных усилий для достижения широкой ратификации Римского статута Международного уголовного суда, с тем чтобы новый Международный уголовный суд мог эффективно заниматься преступлениями против человечности, когда национальные суды не способны или не склонны этого делать.

17. Специальный советник неоднократно подчеркивал решающее значение ответственности в виде наказания за геноцид, преступления против человечности и военные преступления для предотвращения подобных деяний в будущем. Беснаказанность за уже совершенные преступления порождает у населения, находящегося под угрозой, чувство небезопасности и создает атмосферу попустительства для повторного совершения правонарушений преступниками. Учреждение постоянного действующего Международного уголовного суда является чрезвычайно важным элементом мер, призванных разорвать порочный круг безнаказанности.

18. Однако потребности правосудия выходят за пределы того незначительного количества дел, которые способны рассмотреть международные трибуналы или Международный уголовный суд. Поэтому существенно важно добиваться от национальных судебных органов выполнения своих обязанностей, а гражданское общество призвано внести свой вклад в усилия, направленные на принятие всеобъемлющего свода директивных предписаний, которые будут оправдывать всеобщие надежды на правосудие и вместе с тем предусматривать соблюдение международных норм, касающихся справедливого судебного разбирательства и надлежащего судопроизводства.

19. Генеральный секретарь подробно рассмотрел деятельность Организации в поддержку верховенства права в постконфликтных обществах в своем докладе о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616). Как отмечается в этом докладе, Организация Объединенных Наций создала основу норм и стандартов, призванных укреплять верховенство права. Что касается геноцида, то Организация не может одобрять соглашения, предусматривающие амнистию за акты геноцида, военные преступления, преступления против человечности или грубые нарушения прав человека.

Раннее и четкое предупреждение

20. В Плане действий отмечается, что, если мы серьезно относимся к предотвращению или пресечению геноцида, следует избегать задержек, вызываемых правоведческими спорами о том, соответствует ли то или иное зверство определению геноцида. Для того чтобы международное сообщество могло действовать упреждающе, нам необходимо распознавать признаки приближающегося или возможного геноцида, дабы мы могли своевременно принимать меры по его недопущению.

21. Жизненно важную роль в этих усилиях надлежит играть группам гражданского общества. Нередко именно в их сообщениях впервые привлекается внимание к грозящей катастрофе - и слишком часто они игнорируются.

22. Особую ответственность несет также правозащитная система Организации Объединенных Наций. Хорошими возможностями подавать сигнал тревоги располагают как специальные процедуры, так и договорные органы и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Проблема заключается в том, чтобы целенаправленно обобщать имеющуюся информацию, с тем чтобы лучше понимать сложные ситуации и тревожные признаки и тем самым быть в состоянии предлагать соответствующие меры.

23. После своего назначения в августе 2004 года Специальный советник учредил небольшой аппарат в составе двух сотрудников категории специалистов и одного сотрудника категории общего обслуживания и создал систему обмена информацией для обеспечения раннего предупреждения о ситуациях массовых нарушений прав человека и международного гуманитарного права по этническому, расовому, религиозному или национальному признаку, которые могли бы приводить к геноциду.

24. Раннее предупреждение требует организованного информирования. Многочисленные государственные структуры, неправительственные организации (НПО) и академические учреждения располагают показателями и методологией для раннего предупреждения о массовых нарушениях прав человека и гуманитарного права. Как представляется, большинство моделей прогнозирования конфликтов и геноцида в процессе их применения позволяют определить примерно аналогичные перечни ситуаций, в которых чаще всего или потенциально возникает угроза массового насилия на основе национальных, этнических, расовых или религиозных признаков. По-видимому, количественные показатели применяются исходя из широкого допущения возможности такого использования некоторых моделей, которое позволяло бы автоматическое обнаружение критических изменений в тех или иных ситуациях.

25. Количественные методы раннего предупреждения с использованием каузальных факторов, как правило, обуславливают необходимость непрерывного анализа и оценки критического объема информации. Они также требуют развития системы отслеживания такой информации. Весьма часто анализ угроз производится на основе общей социально-политической ситуации, а не применения конкретных показателей. Большинство внутренних механизмов раннего предупреждения Организации Объединенных Наций в своей оценке ситуаций с учетом конкретно складывающихся обстоятельств полагаются на анализ и экспертные заключения сотрудников на местах и в Центральных учреждениях,

а не на количественные данные. Принимая во внимание ограниченные ресурсы аппарата Специального советника, им было принято решение не создавать свою собственную базу данных по конфликтам с потенциально геноцидными последствиями, а действовать в качестве координационного пункта для сбора информации раннего предупреждения, поступающей из источников внутри или за пределами системы Организации Объединенных Наций.

26. Что касается полномочий Специального советника информировать Генерального секретаря и Совет Безопасности о ситуациях массовых нарушений, то он сделал выбор в пользу определения положения в странах с учетом конкретно складывающихся обстоятельств, а также опираясь на различные доступные ему источники информации. При выборе конкретных ситуаций на предмет изучения отправным пунктом для анализа является правовое определение преступления геноцида и других наказуемых деяний согласно статьям II и III Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Поэтому необходимо, чтобы информация указывала на существование угрозы для какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы. Необходимо, чтобы имели место или становились предсказуемо неминуемыми нарушения права человека или гуманитарного права, способные обрести массовый или серьезный характер. Дополнительные факторы вытекают из развития международного прецедентного права по геноциду и из выводов научных исследований. Одним из важных критериев является совершение актов геноцида в прошлом. Специальный советник тщательно отслеживает ситуации, отвечающие большинству критериев из этих категорий. При определении ситуаций, в которых требуется незамедлительное вмешательство, может быть полезным рассмотрение дополнительных обостряющих или внешних факторов. В частности, надлежит выявлять такой обостряющий фактор, как преобладание высказываний, разжигающих ненависть к группам населения, находящимся под угрозой, особенно если они звучат в условиях фактической или потенциальной вспышки насилия (предварительный перечень ключевых тревожных признаков, которые могли бы указывать на ухудшение ситуации, содержится в приложении к настоящему докладу).

27. Предотвращение требует как раннего предупреждения, так и действий на раннем этапе. Хотя с методологической точки зрения раннее предупреждение следует четко отличать от действий на раннем этапе, в политическом отношении раннее предупреждение иногда само может представлять собой форму действий на раннем этапе, помогая предотвратить ухудшение ситуации. Специальный советник понимает раннее предупреждение как деятельность, которая всегда должна сопровождаться практическими предложениями и рекомендациями, позволяющими международному сообществу своевременно предпринимать превентивные действия.

28. Международная комиссия по вопросам вмешательства и государственного суверенитета отметила, что обязанность государств защищать своих граждан предполагает смежную "обязанность предотвращать", а именно устранять коренные и непосредственные причины внутреннего конфликта и других антропогенных кризисов, представляющих угрозу для населения. В отношении предотвращения Комиссия установила, что чаще всего ощущается нехватка не базовых данных, а скорее анализа этих данных и его воплощения в директивные предписания, а также стремления к действию.

29. Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, созданная Генеральным секретарем для оценки угроз международному миру и безопасности и представления рекомендаций относительно путей укрепления Организации Объединенных Наций с целью обеспечения коллективной безопасности, поддержала тезис о существовании коллективной международной ответственности за защиту, которую надлежит осуществлять Совету Безопасности, в том числе путем санкционирования военного вмешательства в качестве крайнего средства в случаях геноцида и других массовых убийств, этнических чисток или серьезных нарушений международного гуманитарного права. В своем докладе Генеральному секретарю Группа также рекомендовала удерживать стороны конфликта от совершения преступлений против человечности, военных преступлений или геноцида путем передачи Советом Безопасности дел в Международный уголовный суд еще на раннем этапе (A/59/565, пункт 90). Что касается непосредственно геноцида, то Группа выразила мнение о том, что принцип невмешательства во внутренние дела не может использоваться для прикрытия актов геноцида или других злодеяний, таких, как широкомасштабные нарушения норм международного гуманитарного права или массовые этнические чистки, которые могут обоснованно рассматриваться как угроза международной безопасности и в силу этого считаться основанием для принятия мер Советом Безопасности (там же, пункт 200). В своем докладе о последующих мерах по итогам Саммита тысячелетия, озаглавленном "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех", Генеральный секретарь согласился с подходом Группы и призвал международное сообщество взять на себя ответственность за защиту и в необходимых случаях принимать соответствующие меры (A/59/2005, пункт 135).

30. В Итоговом документе пленарного заседания высокого уровня, проведенного на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в ознаменование шестидесятой годовщины Организации, было признано, что "каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности" (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 138). В нем далее отмечалось, что "международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, обязано также использовать соответствующие дипломатические,

гуманитарные и другие мирные средства в соответствии с главами VI и VIII Устава для того, чтобы содействовать защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности" (там же, пункт 139). В этой связи международное сообщество проявило готовность "предпринять коллективные действия, своевременным и решительным образом, через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом, в том числе на основании главы VII, с учетом конкретных обстоятельств и в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями, в случае необходимости, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности". Далее в Итоговом документе была выражена полная поддержка "[миссии] Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида" (там же, пункт 140).

31. Специальный советник утверждает, что, когда дело касается геноцида, существует ответственность де-юре за обеспечение защиты по смыслу правового обязательства предупреждать геноцид и наказывать за него в соответствии с Конвенцией о предупреждении геноцида и наказании за него. Обязательство предупреждать преступление геноцида и наказывать за него рассматривается в качестве составной части международного обычного права и нормы *jus cogens*. Международный суд установил, что в Конвенции подтверждаются ранее существовавшие принципы, признанные цивилизованными нациями как имеющие обязательную юридическую силу даже в отсутствие какого-либо договорного обязательства (*Оговорки к Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него*, Консультативное заключение от 28 мая 1951, I.C.J. Reports 1951). Таким образом, предупреждение геноцида является настолько фундаментальным принципом международного права, что его не может игнорировать ни одна нация. Правительства обязаны принимать все имеющиеся в их распоряжении меры для предупреждения совершения преступления геноцида еще до определения компетентным судом фактической применимости Конвенции к рассматриваемому случаю.

32. После своего назначения Специальный советник составлял конфиденциальные записки на имя Генерального секретаря относительно различных ситуаций, вызывающих беспокойство в контексте его мандата. Ряд таких записок включали рекомендации Генеральному секретарю ознакомить с ними членов Совета Безопасности. Аппарат также отслеживал ряд других беспокоящих ситуаций. Кроме того, аппарат ориентировал различные управления Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с предупреждением геноцида, в частности представив Департаменту общественной

информации и миссиям по поддержанию мира руководящие принципы, касающиеся высказываний, разжигающих ненависть, и публичного подстрекательства к насилию.

33. Специальный советник поддерживал тесные контакты и обменивался информацией с соответствующими процедурами Комиссии по правам человека и договорными органами по правам человека. Он участвовал в двенадцатом ежегодном совещании специальных докладчиков, представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Комиссии по правам человека и программы консультационного обслуживания. Специальный советник получил приглашение принять участие в тематической дискуссии на тему предупреждения геноцида, состоявшейся на шестьдесят шестой сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) (см. CERD/C/SR.1683 и 1684).

Специальный советник уже выступал на шестьдесят пятой сессии КЛРД по поводу мер раннего предупреждения и процедур незамедлительных действий Комитета. В марте 2005 года после встречи Специального советника с Бюро Комитета по правам человека на его восемьдесят третьей сессии Комитет создал для связи со Специальным советником координационный пункт. В своей резолюции 2005/62 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря представить Комиссии доклад об осуществлении Плана действий из пяти пунктов по предупреждению геноцида и о деятельности Специального советника, а также предложила Специальному советнику выступить в Комиссии.

34. В 2005 году с целью укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предупреждения геноцида Специальный советник стал членом Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности и Рамок для координации деятельности департаментов в области раннего предупреждения и превентивных действий (Рамочной группы) и в качестве такового предоставлял рекомендации по вопросам предупреждения геноцида, а также занимался созданием каналов для сбора информации. Он также участвовал в работе ряда междепартаментских целевых групп по вопросам миротворческих операций, в частности целевых групп по Кот-д'Ивуару и Судану. Специальный советник поддерживал тесные контакты со специальными представителями Генерального секретаря в ряде миссий по поддержанию мира и обеспечивал материалы для брифингов Генерального секретаря в Совете Безопасности в отношении ряда операций по поддержанию мира. Кроме того, он тесно сотрудничал с Департаментом по политическим вопросам, Управлением по координации гуманитарной деятельности и УВКПЧ. Специальный советник также налаживал связи с такими региональными организациями, как Африканский союз и Европейский союз.

35. Аппарат Специального советника поддерживал связь с Объединенным секретариатом Африканского союза/Организации Объединенных Наций для Международной конференции по району Великих озер, обеспечив присутствие на втором и третьем совещаниях технических тематических целевых групп, которые обсуждали региональный протокол и проект по предупреждению военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, включая борьбу с безнаказанностью.

36. Специальный советник участвовал в общественных форумах, международных встречах и научных конференциях. Он и его аппарат поддерживали контакты с организациями гражданского общества и неправительственными группами, занимающимися деятельностью в области раннего предупреждения. С помощью Ассоциации Соединенных Штатов Америки по содействию Организации Объединенных Наций были проведены консультации по сотрудничеству в области предупреждения геноцида с государствами - членами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и региональными организациями. Специальный советник также участвовал в мероприятиях по информированию общественности.

37. В 2005 году Специальный советник и его аппарат подготовили почву для учреждения Консультативной группы при Специальном советнике, которая, в частности, будет объединять таких важных партнеров, как представители научных и академических кругов, занимающиеся проблемой геноцида, организации по предотвращению конфликтов, правозащитные НПО и региональные организации.

38. Аппаратом были инициированы следующие консультационные проекты: а) анализ судебной практики по делам, касавшимся высказываний, разжигающих ненависть, и подстрекательства к насилию, с целью разработки практических руководящих принципов для операций по поддержанию мира и других полевых операций Организации Объединенных Наций; б) исследования проблематики конфликтов и вопросов этнической принадлежности, религии, гражданства и национальности в регионе Западной Африки; и в) независимый обзор работы аппарата Специального советника. Эти проекты призваны содействовать аппарату в достижении целей более глубокого понимания ситуаций, которые могли бы приводить к геноциду, и улучшения сотрудничества в области превентивных мер.

Оперативные и решительные действия

39. Под "действиями" в целях предупреждения геноцида Генеральный секретарь понимает последовательный ряд шагов, которые могут включать военные действия. Однако последнее всегда должно оставаться крайней мерой, которую надлежит применять

лишь в крайних случаях. Существует необходимость в руководящих принципах относительно того, как определять такие крайние случаи и как реагировать на них. Такие руководящие принципы обеспечивали бы недопустимость игнорирования реальной опасности геноцида, когда она возникает. Они также обеспечивали бы бóльшую ясность и тем самым помогали бы уменьшить подозрения в отношении того, что утверждения о геноциде могли бы использоваться в качестве предлога для агрессии. Серьезная попытка выработать такие руководящие принципы была сделана Международной комиссией по вопросам вмешательства и государственного суверенитета, о которой упоминалось в пункте 28 выше. Помимо признания существования ответственности за защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в Итоговом документе пленарного заседания высокого уровня, проведенного на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, подчеркивалась необходимость продолжения рассмотрения Генеральной Ассамблеей вопроса об этой ответственности за защиту.

40. Со своей стороны Специальный советник по предупреждению геноцида неоднократно отмечал, что защита от массовых или серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права в отношении групп населения, находящихся под угрозой, иногда будет обуславливать необходимость развертывания международных как военных, так и полицейских сил. В отдельных случаях единственным средством предотвращения гуманитарной катастрофы будет санкционирование такого развертывания вне зависимости от согласия местных властей. Мы должны быть готовы на этот крайний шаг, но мы также должны действовать с чувством ответственности, с тем чтобы не ухудшить положение дел. Последние примеры использования силы без полученного согласия отнюдь не убеждают в том, что такие действия всегда окажутся полезными и в их результате не смогут пострадать невинные. Однако по большей части развертывание международных сил защиты возможно с согласия соответствующего правительства, и при наличии такой возможности этот вариант всегда будет предпочтительным.

41. Во всех случаях важно продолжать урегулирование конфликтов, способных перерасти в геноцид. Мир открывает возможность окончательного предупреждения геноцида, но возыметь такое действие может только прочный мир, при котором достигается действительное примирение и который означает нечто гораздо большее, чем простое прекращение вооруженных столкновений. И что важнее всего, это должен быть мир, который устраняет опасность срыва определенными силами мирного процесса, одновременно не вознаграждая их безнаказанностью. Урегулирование должно залечивать в обществах открытые раны, которые с течением времени могли бы перерасти в будущий конфликт. Иными словами, то, к чему мы должны стремиться, - это мир в сочетании с торжеством справедливости.

Замечания

42. Предупреждение геноцида ставит перед международным сообществом проблему выявления тревожных признаков ухудшающегося положения и мобилизации необходимой поддержки предпринимаемых действий. Секретариат Организации Объединенных Наций полон решимости преодолеть недостатки, в прошлом приводившие к срывам в реагировании на признаки грядущей опасности. Важным шагом в реализации нашей общей приверженности делу предупреждения геноцида стало признание государствами-членами обязанности защищать население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, которое нашло свое отражение в Итоговом документе, принятом на пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи). Рассмотрение Генеральной Ассамблеей вопроса об ответственности за защиту и ее последствия будет иметь важное значение для содействия воплощению этой ответственности на практике.

Приложение

ВОЗМОЖНЫЕ ТРЕВОЖНЫЕ ПРИЗНАКИ СИТУАЦИЙ, КОТОРЫЕ МОГЛИ БЫ ПРИВОДИТЬ К ГЕНОЦИДУ

Следующий предварительный перечень содержит возможные тревожные признаки, позволяющие выявлять ситуации, которые, если не упредить или не остановить их развитие, могли бы приводить к геноциду.

1. Наличие национальной, этнической, расовой или религиозной группы или групп, подвергающихся угрозе

Тревожные признаки могли бы включать: а) системную практику дискриминации, целью или следствием которой является создание препятствий в пользовании некоторыми правами человека; б) идеологию исключительности, которая преследует цель оправдать дискриминацию; в) конкретную идентификацию групп и их ассоциирование с конкретным политическим профилем или мнением (включая возможную обязательную идентификацию или регистрацию членов группы таким образом, что это потенциально могло бы приводить к избранию этой группы в качестве будущей мишени); и д) демонизацию групп в ходе дебатов по политическим или социальным вопросам.

2. Нарушения прав человека и гуманитарного права, которые могут становиться массовыми или серьезными

Эти нарушения включают: а) вооруженный конфликт, при котором нарушения международного гуманитарного права несоразмерно затрагивают какую-либо конкретную группу (например, преднамеренное массовое истребление безоружных гражданских лиц, нападения на гражданские объекты во время военных кампаний, односторонние жестокие действия); б) нарушения гражданских и политических прав, затрагивающие какую-либо конкретную группу (например, убийства - в частности, целенаправленное уничтожение руководителей общин, - пытки, нанесение увечий, изнасилования и сексуальное насилие, похищение людей, перемещение населения/этнические чистки, экспроприация, уничтожение имущества, грабеж, отсутствие свободы слова, печати, собраний или религии); в) серьезные или массовые нарушения экономических, социальных и культурных прав (например, уничтожение необходимых для жизни продовольственных запасов, лишение воды или медицинского обслуживания, искусственный голод, перенаправление поставок по линии помощи); д) случаи дискриминации (например, ограничения доступа к занятости и ресурсам, политическая маргинализация, ограничение передвижения, дискриминация в сфере образования); и е) атмосферу безнаказанности, в которой разворачиваются эти события.

3. Дополнительные тревожные признаки

Тревожные признаки также включают: а) отсутствие институциональных рамок, при помощи которых лица, находящиеся под юрисдикцией государства-члена и на его территории, могли бы добиваться правосудия, возмещения и требовать отчетности; б) сосредоточение экономической/политической власти в руках одной или нескольких групп в ущерб остальным; с) существование и поддержку деятельности военизированных формирований, которым могло бы поручаться совершение нападений на группы; d) мнимую или реальную внешнюю поддержку, оказываемую извне группам, которые могли бы становиться объектами насилия в силу их предполагаемого "пособничества" внешним врагам; е) лишение конкретных групп прав, связанных с гражданством; f) высказывания, разжигающие ненависть, подстрекательство к насилию или унижение достоинства какой-либо группы в средствах массовой информации; и g) принудительные переселения, сегрегацию, изоляцию или сосредоточение группы в одном месте.

4. Акты геноцида или дискриминации в историческом прошлом

Существование фактов насилия в отношении какой-либо группы в историческом прошлом может предвещать эпизоды возобновления репрессий или создание движений для борьбы с прошлыми угнетателями. К числу важных элементов, которые могут указывать на значимость пережитого в прошлом, относятся: а) наличие фактов унижения группы или бесчеловечного обращения с ней в прошлом; б) использование символики, флагов или знаков, напоминающих о прежних обидах; с) непризнание актов геноцида и зверств, имевших место в прошлом; и d) дань памяти событиям, которые символизируют для группы воображаемые или действительно имевшие место проявления несправедливости в ее отношении.
