



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/118
27 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 10 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Женщины и достаточное жилище

**Доклад Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как
компоненте права на достаточный жизненный уровень и о праве на
недискриминацию г-на Милуна Котари***

* В соответствии с пунктом 8 раздела В резолюции 53/208 Генеральной Ассамблеи сообщаем, что причиной позднего представления настоящего доклада является необходимость отражения в нем самой последней информации.

Резюме

В своей резолюции 2002/49 "Равенство женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равные права на владение имуществом и достаточное жилище" Комиссия дала поручение Специальному докладчику представить доклад, непосредственно посвященный вопросу о женщинах и достаточном жилище. В настоящем заключительном докладе Специального докладчика по этому вопросу преследуется цель осветить основные результаты тематических исследований, страновых миссий, региональных консультаций с представителями гражданского общества и рассмотрения полученной от правительств и других субъектов информации о статусе и осуществлении права женщин на достаточное жилище за период с 2002 года по настоящее время (см. также предыдущие доклады: E/CN.4/2003/55 и E/CN.4/2005/43). Используя основанный на неделимости прав человека подход, Специальный докладчик представляет анализ нескольких выявленных препятствий на пути эффективной реализации прав на жилище для женщин, включая бездомность среди женщин, таких, как насилие в отношении женщин, дискриминационные культурные и социальные нормы и положения семейного или персонального права, множественная дискриминация, приватизация и ценовая недоступность жилья для женщин, а также то влияние на положение женщин, которое оказывают стихийные бедствия, принудительные выселения и ВИЧ/СПИД.

Специальный докладчик приходит к тому выводу, что государствам по-прежнему необходимо укреплять национальные правовые и политические рамки деятельности по защите прав женщин на достаточное жилище, землю и наследство и обеспечивать возможности для получения компенсации в тех случаях, когда происходят их нарушения. Он рассматривает необходимость ликвидации разрыва между правовым и политическим признанием права женщин на достаточное жилище и осуществлением государствами национальных программ по созданию правовых и политических рамок, включая вспомогательные инициативы со стороны групп гражданского общества, направленные на достижение той же цели.

Полученные сообщения и информация указывают на то, что по-прежнему имеющие место в масштабах всего мира нарушения права женщин на достаточное жилище и землю являются объектом целенаправленного замалчивания. В дополнение к своим рекомендациям для государств, Организации Объединенных Наций и субъектов гражданского общества, содержащихся в предыдущих докладах по этому вопросу, Специальный докладчик представляет конкретные предложения относительно путей обеспечения разработки направленных на достижение гендерного равенства политики и законодательства в области жилья с учетом положения конкретных групп женщин, которые подвержены особой опасности стать жертвами нарушений прав на жилище,

таких, как женщины, возглавляющие домашние хозяйства, женщины из числа этнических и национальных меньшинств и женщины, оказавшиеся в условиях конфликта или постконфликтной ситуации. Эти рекомендации включают в себя принятие Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) общей рекомендации по вопросу о праве женщин на достаточное жилище и землю; согласование на национальном уровне положений о наследовании и имуществе в международных документах по проблематике прав человека и исламском праве; разработку направленных на обеспечение гендерного равенства политики и законодательства в области жилья; проявление должной распорядительности при принятии мер по недопущению и расследованию актов насилия в отношении женщин и наказанию виновных в их совершении; обеспечение государствами доступа для женщин к средствам юридической защиты; и принятие законов о борьбе с насилием в семье, которые включали бы положения о защите права женщин на достаточное жилище. В отношении ситуаций, связанных с ликвидацией последствий бедствий, Специальный докладчик также подчеркивает важную роль государств, доноров и НПО в обеспечении того, чтобы женщины имели возможность на равных условиях участвовать в усилиях по восстановлению и пользоваться результатами этих усилий.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 6	5
I. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОВЫХ РАМОК ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЖЕНЩИН НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ	7 - 9	7
A. Прогресс в нормотворческой деятельности и руководящие положения по вопросам осуществления ..	10 - 22	8
B. Эффективные стратегии и примеры рациональной практики	23 - 28	12
II. ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ НАПРАВЛЕНИЯМ	29 - 75	14
A. Группы женщин, находящиеся в уязвимом положении	30 - 31	15
B. Насилие в отношении женщин	32 - 36	15
C. Дискриминационные культурные и социальные нормы и положения семейного и персонального права	37 - 46	18
D. Множественная дискриминация	47 - 53	21
E. Приватизация жилья, земли и услуг	54 - 57	24
F. Стихийные и антропогенные бедствия	58 - 65	25
G. Выселения	66 - 70	28
H. Влияние ВИЧ/СПИДа	71 - 75	30
I. Бездомность	76 - 78	31
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	79 - 87	32

Введение

1. В своей резолюции 2000/9, в которой был определен мандат Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, Комиссия по правам человека непосредственно просила Специального докладчика учитывать гендерную проблематику в своей работе. В своей резолюции 2002/49 о равенстве женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равных правах на владение имуществом и достаточное жилище Комиссия дала Специальному докладчику дополнительное поручение подготовить доклад о женщинах и достаточном жилище для рассмотрения на ее пятьдесят девятой сессии (E/CN.4/2003/55). В резолюции 2003/22 по тому же вопросу была сформулирована просьба подготовить доклад для рассмотрения Комиссией на ее шестьдесят первой сессии (E/CN.4/2005/43), а в резолюции 2005/25 - подготовить настоящий заключительный доклад для ее шестьдесят второй сессии.
2. В целях выполнения данных ему поручений Специальный докладчик обеспечил учет гендерной тематики во всех аспектах его мандата, связанных с мониторингом и отчетностью, включая: ежегодные доклады, направляемые Комиссии; информационно-пропагандистскую деятельность в глобальном масштабе; страновые миссии; связи и проведение работы с договорными органами и другими специальными процедурами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. Кроме того, Специальный докладчик разработал конкретные стратегии сбора информации, поступающей от государства и групп гражданского общества, включая разработку и распространение вопросника¹ о положении женщин и достаточном жилище и проведение региональных консультаций с низовыми объединениями и группами гражданского общества в сочетании с осуществлением учебных программ по вопросам развития потенциала.
3. В октябре 2002 года Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в рамках их совместной Программы Организации Объединенных Наций по правам на жилище организовала региональные консультации с организациями гражданского общества стран Африки, в которых приняли участие низовые женские организации и организации гражданского общества из следующих стран (или охватывающие эти страны): Замбия, Зимбабве, Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Эритрея. В резолюции 2003/22 Комиссии была сформулирована конкретная рекомендация продолжить проведение региональных консультаций по этому вопросу.

4. При поддержке со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека, учреждений и программ Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций начиная с 2002 года для Специального докладчика были организованы следующие региональные консультации с представителями гражданского общества:

- региональные консультации с представителями стран Азии по вопросу о взаимосвязи между насилием в отношении женщин и правом на достаточное жилище (Дели, Индия, октябрь 2003 года);
- региональные консультации с представителями стран Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросу о положении женщин и достаточном жилище (Мехико, Мексика, декабрь 2003 год);
- региональные консультации с представителями стран Ближнего Востока и Северной Африки по вопросу о праве женщин на достаточное жилище и землю (Александрия, Египет, июль 2004 года);
- региональные консультации с представителями стран Тихого океана по вопросу о правах женщин на достаточное жилище и землю (Нади, Фиджи, октябрь 2004 года);
- региональные консультации с представителями стран Северной Америки по вопросу о положении женщин и праве на достаточное жилище (Вашингтон, О.К., октябрь 2005 года); и
- региональные консультации с представителями стран Центральной Азии и Восточной Европы по вопросу о праве женщин на достаточное жилище: взаимосвязь между множественной дискриминацией и правом женщин на достаточное жилище (Будапешт, ноябрь 2005 года)².

5. В настоящем заключительном докладе Специального докладчика изложены основные результаты тематических исследований, страновых миссий, региональных консультаций и анализа ответов на вопросник. Главные итоги работы Специального докладчика излагаются в докладах, направляемых Комиссии, однако адекватным образом отразить в рамках одного доклада весь впечатляющий объем полученных сообщений и информации невозможно. Специальный докладчик полагает, что для представления информации и результатов, полученных в ходе исследований и мероприятий, проводившихся в масштабах всего мира начиная с 2002 года, следует использовать более обширную публикацию, уделив в ней особое внимание: тематическим вопросам;

сопоставительному анализу положения с осуществлением права женщин на достаточное жилище на региональном уровне, а также отдельным показаниям и тематическим исследованиям, инициированным по итогам региональных консультаций.

6. Настоящий заключительный доклад включает в себя три раздела. В разделе I дано описание работы, проделанной Специальным докладчиком до настоящего времени по вопросу об обеспечении женщин достаточным жилищем, прежде всего в отношении содействия осуществлению правовых рамок для защиты права женщин на достаточное жилище и прогресса на региональном и национальном уровнях в этом отношении. В разделе II приведено краткое изложение полученных результатов по тематическим направлениям работы Специального докладчика, включая такие отдельные вопросы, как насилие в отношении женщин, дискриминационные культурные и социальные нормы и положения семейного или персонального права, сегрегация, приватизация жилья для женщин, бездомность и влияние стихийных бедствий, принудительных выселений и ВИЧ/СПИДа на положение женщин с уделением особого внимания схожим элементам и различиям на региональном уровне. В заключительном разделе III сформулированы правовые и политические рекомендации для государств, органов и учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

I. СОДЕЙСТВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВОВЫХ РАМОК ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЖЕНЩИН НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ

7. Право женщин на достаточное жилище как неотъемлемая, составная и неделимая часть всех прав человека было признано, косвенно и прямо, в ряде международных и региональных документов по правам человека. Сфера применения существующих правовых рамок, в том числе в отношении права на жилье и имущество, подробно очерчена в первоначальном докладе Специального докладчика о женщинах и достаточном жилище, представленном Комиссии (E/CN.4/2003/55). Учитывая тесную связь между правом на достаточное жилище и вопросами, касающимися земли и имущества, Специальный докладчик хотел бы особо обратить внимание на Стамбульскую декларацию и Повестку дня ХАБИТАТ (A/CONF.147/18), принятые на второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам в 1996 году, в соответствии с которыми правительства взяли на себя обязательства обеспечить юридические гарантии против необоснованного выселения и равный доступ к земле для всего населения, включая женщин и лиц, живущих в нищете (пункт 40 b)).

8. Следует отметить, что Специальный докладчик во всей своей работе использовал подход, основанный на принципе неделимости прав, что в нынешнем контексте обусловило поиск связей между правом женщин на достаточное жилище и другими

правами, такими, как права на продовольствие, воду, охрану здоровья, работу, владение имуществом, свободу передвижения и личную неприкосновенность, безопасность жилища и защиту от бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения. Неделимость этих прав неизменно находила свое отражение и подтверждение в сообщениях, полученных в ходе региональных консультаций, в которых женщины неоднократно свидетельствовали о том, как те нарушения права на достаточное жилище, с которыми они сталкивались, были тесно связаны с нарушениями их других прав и такими вопросами, как равный доступ к земле и наследству.

9. В своих предыдущих докладах по вопросу о женщинах и достаточном жилище Специальный докладчик обратил внимание на тот разрыв, который существует между защитой прав женщин на достаточное жилище де-юре и де-факто. Во многих странах права женщин юридически защищены, однако на практике женщины оказываются в невыгодном положении с социальной и экономической точки зрения и де-факто сталкиваются с дискриминацией в области жилища, земли и прав наследования. Он отметил, в частности, что гендерно-нейтральные законы толкуются и осуществляются таким образом, что женщины подвергаются дискриминации и оказываются в неблагоприятном для них положении.

А. Прогресс нормотворческой деятельности и руководящие положения по вопросам осуществления

10. Специальный докладчик предпринял активную попытку внести свой вклад в содействие осуществлению имеющейся правовой базы как за счет уточнения нормативного содержания имеющихся прав, так и за счет разработки сводов руководящих положений в области осуществления. С этой целью Специальный докладчик изначально определил право на достаточное жилище, как "право каждой женщины, каждого мужчины, молодого человека и ребенка на получение и поддержание безопасного жилища, а также общинного окружения для жизни в условиях мира и достоинства" (E/CN.4/2001/51, пункт 8), прямо указав на связь этого права с положением женщин и детей.

11. В дополнение к семи критериям достаточного жилища, определенным Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в Замечании общего порядка № 4, каковыми являются: правовое обеспечение проживания; наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры; доступность с точки зрения расходов; пригодность для проживания; доступность; местонахождение; и адекватность с точки зрения культуры, Специальный докладчик определил девять дополнительных элементов достаточного жилища, которые он последовательно использует в своей работе.

Элементами, которые следует принимать во внимание при оценке достаточности жилища являются: доступ к земле, воде и другим природным ресурсам; недопустимость лишения права владения, повреждения и разрушения; доступ к информации; участие; переселение, реституция, компенсация, невысылка и возвращение; неприкосновенность частной жизни и безопасность; доступ к средствам правовой защиты; образование и предоставление достаточных возможностей; и недопустимость насилия в отношении женщин.

12. Эти дополнительные элементы основываются на информации, собранной во время страновых миссий, и сообщениях, полученных от низовых организаций в самых различных регионах мира, а также на опыте, накопленном Специальным докладчиком за весь период выполнения им своего мандата. Они служат выявлению многочисленных аспектов права на достаточное жилище и форм его нарушения. Преимуществом определения дополнительных критериев явилось то, что они позволили четко выстроить перспективу неделимости и глубже понять право человека на достаточное жилище на основе опыта, накопленного в масштабах всего мира.

13. Специальный докладчик внес свой вклад в разработку сформулированного Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в ноябре 2002 года замечания общего порядка № 15 (E/C.12/2002/11). В этом замечании общего порядка право на воду для удовлетворения личных и бытовых потребностей подтверждается в качестве обязательного условия для жизни в условиях соблюдения человеческого достоинства и реализации других прав человека, в частности прав на продовольствие, охрану здоровья и жилище; в нем ясно выраженным образом подчеркиваются права женщин в этой связи.

14. В 2005 году Специальный докладчик внес свой вклад в разработку КЭСКП замечания общего порядка № 16 о равном для мужчин и женщин праве пользования экономическими, социальными и культурными правами (статья 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах) (E/C.12/2005/4). В замечании общего порядка № 16 нашел свое отражение основанный на неделимости концептуальных рамок подход Специального докладчика, содействующий равенству женщин по существу, предусматривающий решение проблемы множественной дискриминации и подтверждающий связь между насилием в отношении женщин и отсутствием достаточного жилища. В нем отмечается, что "зачастую женщинам отказывают в равном пользовании их правами человека вследствие их более низкого статуса, вытекающего из традиций и обычаев, или в результате наличия открытой, либо скрытой дискриминации". Комитет признал множественную дискриминацию, с которой могут сталкиваться женщины, и подчеркнул, что "гарантии недискриминации и равенства в международных

договорах о правах человека закрепляют равенство как де-факто, так и де-юре".
Специальный докладчик особо приветствовал признание Комитетом насилия, основанного на гендерных признаках, как формы гендерной дискриминации. В замечании общего порядка отмечается, что "Осуществление статьи 3 в связи со статьей 10 требует от государств-участников, в частности, предоставления жертвам насилия в семье, каковыми являются чаще всего женщины, доступа к безопасному жилью, средствам правовой защиты и возмещению физического, психического и эмоционального ущерба...".

15. Специальный докладчик также внес свой вклад в обсуждение вопроса о разработке факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)³. Специальный докладчик твердо поддерживает идею принятия такого протокола как важного механизма для дальнейшего уточнения нормативных рамок и содержания права женщин на достаточное жилище и обеспечения возможности рассмотрения в судебном порядке вопросов, касающихся экономических, социальных и культурных прав женщин.

16. В феврале 2006 года Специальный докладчик продолжил свой диалог с КЛДЖ по вопросу о женщинах и достаточном жилище, а также о необходимости дальнейшей работы в этой области, в том числе на основе разработки типовых вопросов, которые могли бы использоваться Комитетом при рассмотрении докладов государств.
Специальный докладчик приветствовал позитивную реакцию Комитета на его предложение относительно необходимости разработки общей рекомендации. В этом контексте Специальный докладчик хотел бы привлечь внимание к сообщению № 2/2003 *г-жа А.Т. против Венгрии*, Мнения, принятые 26 января 2005 года, которое служит иллюстрацией тесной связи между вопросами жилища и бытового насилия в семье. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин усмотрел нарушение пунктов а), б) и е) статьи 2 и пункта а) статьи 5 в увязке со статьей 16 Конвенции в том, что венгерские власти не обеспечили защиту автора от насилия, которому она регулярно подвергалась со стороны своего бывшего мужа в течение четырех лет. Несмотря на возбуждение в суде уголовного и гражданского дел в отношении ее бывшего мужа, ему не был закрыт доступ в квартиру автора, равно как и автору и ее двоим детям не было предоставлено альтернативное безопасное жилье. Комитет рекомендовал, среди прочего, чтобы венгерские власти приняли незамедлительные и эффективные меры к тому, чтобы гарантировать физическую и психическую неприкосновенность автора и ее семьи и обеспечить предоставление ей безопасного жилища для проживания со своими детьми.

17. Кроме того, Специальный докладчик провел вторую встречу с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации на его шестьдесят пятой сессии в 2004 году. В ходе обсуждений с Комитетом Специальный докладчик особо остановился на дискриминации в

области жилья в случае коренных народов и множественной дискриминации, с которой сталкиваются женщины, и подчеркнул необходимость разработки замечания общего порядка по вопросу о дискриминации в области жилья. Специальный докладчик разработал типовые вопросы по дискриминации в жилищной сфере, которые Комитет мог бы использовать при рассмотрении докладов государств.

18. В своем ежегодном докладе Комиссии за 2002 год (E/CN.4/2002/59, пункты 37-48) Специальный докладчик представил руководящие принципы для государств, направленные на недопущение дискриминации в отношении права на достаточное жилище, и наметил стратегии преодоления существующих препятствий. В упомянутых руководящих принципах особо подчеркивалось влияние расовой, гендерной и множественной дискриминации на реализацию права на достаточное жилище.

19. Сообщения, полученные в ходе региональных консультаций, и результаты страновых миссий со всей очевидностью продемонстрировали, что принудительные выселения не только остаются одним из основных препятствий на пути эффективного осуществления права на достаточное жилище, но и оказывают воздействие на положение женщин, которое во многих случаях носит исключительно негативный характер. Исходя из этого, Специальный докладчик избрал главной темой своего доклада Комиссии в 2004 году вопрос о принудительных выселениях (E/CN.4/2004/48) и подчеркнул необходимость разработки более совершенных и имеющих более широкую сферу применения руководящих положений в отношении принудительных выселений, а также детального рассмотрения того конкретного воздействия, которое оказывают принудительные выселения на положение женщин.

20. В июне 2005 года Специальный докладчик совместно с министерством иностранных дел Германии и Германским институтом прав человека организовал в Берлине Международное рабочее совещание по вопросу о принудительных выселениях, посвященное разработке руководящих принципов на основе имеющихся стандартов в области прав человека и норм гуманитарного права с целью оказания содействия государствам в разработке политики и законодательства на национальном уровне. С учетом итогов совещания Специальный докладчик подготовил свод руководящих принципов, содержащий меры и процедуры, которые следует использовать для обеспечения того, чтобы проводимые в связи с новой застройкой выселения не шли вразрез с существующими международными стандартами в области прав человека и не приобретали таким образом характер "принудительных выселений". В этих руководящих принципах, в частности, подчеркивается необходимость принятия специальных мер для обеспечения того, чтобы процесс выселения и другие политические меры и программы не осуществлялись дискриминационным образом, в частности в отношении тех лиц, которые

живут в условиях нищеты и к которым нередко относятся женщины, будь то в городских или сельских районах (E/CN.4/2006/41).

21. Специальный докладчик приветствует деятельность Специального докладчика Подкомиссии по вопросу о реституции жилья и имущества в контексте возвращения беженцев и внутренних перемещенных лиц г-на Паулу Сержиу Пиньейру, и в частности его работу над Принципами по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (E/CN.4/Sub.2/2005/17). В этих Принципах нашел свое отражение тот факт, что нередко в процессах реституции имущества права и особые проблемы, связанные с положением женщин, остаются без внимания. Специальный докладчик поддерживает использованный в Принципах всеобъемлющий подход к жилищу, земле и имуществу.

22. Помимо этого, в соответствии с просьбой Комиссии, сформулированной в ее резолюции 2005/25, Специальный докладчик и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях приступили к разработке типовых положений о защите прав женщин в рамках национального законодательства по борьбе с насилием.

В. Эффективные стратегии и примеры рациональной практики

23. Специальный докладчик продолжал представлять информацию о позитивных и эффективных стратегиях, принимаемых государствами или группами гражданского общества. В своем предварительном докладе по вопросу о женщинах и жилище в 2003 году Специальный докладчик отметил ключевую роль, которую играют женщины в совместных усилиях местных органов управления и гражданского общества по улучшению жилищных условий. Он привел примеры из опыта Перу и Индии, где правительства проводили совместную с местными женскими организациями работу, направленную на то, чтобы дать местному населению возможность взять в свои руки и возглавить процесс восстановления своих домов и общин.

24. Если говорить о национальном и региональном уровнях, то информация, собранная во время страновых миссий, предпринятых Специальным докладчиком, и представленная в ответах на его вопросник, свидетельствует о все более широком признании права на достаточное жилище в национальных законах и политике, а также об особом признании прав женщин в соответствующих законах и политике. К числу заслуживающих упоминания достижений относится вступление в силу в ноябре 2005 года Протокола о правах женщин в Африке к Африканской хартии прав человека и народов. Этот документ представляет собой наглядный пример признания равных прав женщин на доступ к

жилищу на региональном уровне (статья 16). Специальный докладчик внес свой вклад в процесс его разработки и приветствует признание равных прав женщин на доступ к жилищу и приемлемым жилищным условиям в благоприятной для здоровья человека среде. Он также приветствует введение в силу законов, в которых признаются права женщин на жилище, землю и наследование имущества, примером которых, в частности, служат принятые в Индии в 2005 году Закон о правопреемстве хинду (внесение поправки) и Закон о защите женщин от насилия в семье.

25. Кроме того, успешные инициативы в рамках последующей деятельности по итогам региональных консультаций проводились НПО. К примеру, женские группы в Монголии успешно осуществляли информационно-пропагандистскую деятельность по защите права женщин на достаточное жилище в рамках законодательства о борьбе с насилием в семье. В Латинской Америке группы гражданского общества проводили последующие консультации, рабочие совещания и семинары по вопросу о правах женщин на землю и жилище на национальном и региональном уровнях.

26. Примеры передовой практики, оказывающей прямое или косвенное воздействие на право женщин на жилище, могут быть обнаружены и в связи с религиозным правом, примерами чего являются введение в Тунисе запрета на многоженство, основанного на беспристрастном толковании Корана, и принятие в Малайзии и Сингапуре позитивных нормативных положений об урегулировании финансовых споров после расторжения брака. Недавно внесенные изменения в Закон о судах по семейным делам в Западном Пакистане предоставляют теперь женщинам возможность более активно добиваться присуждения нажитого в браке имущества не через обычные суды по гражданским делам, а через суды по семейным делам, что способно усилить позицию женщин в отношении претензий на жилище. В соответствии с новым Гражданским кодексом Турции супруги являются равными партнерами, совместно поддерживающими брачный союз, обладающими равными возможностями в плане принятия решений, имеющими равные права распоряжаться семейным домом и имуществом, нажитом в браке, и представлять семью.

27. В глобальном масштабе женские объединения стали все более активно заниматься вопросами, касающимися обеспечения женщин жилищем, т.е. той областью, которая традиционно привлекала повышенное внимание НПО, работающих в сфере жилищных прав. На организованном НПО Международном консультативном совещании о правозащитницах (Коломбо, Шри-Ланка, 29 ноября - 2 декабря 2005 года) особое внимание было уделено опыту деятельности правозащитниц, выступающих за соблюдение прав женщин на жилище и землю, особенно в случаях принудительных выселений⁴. Международные НПО, такие, как организация "Международная амнистия",

добились прогресса по вопросам достаточного жилья для женщин в контексте организованной ими кампании "Остановить насилие в отношении женщин", прежде всего в отношении насилия в семье⁵. Важным механизмом повышения уровня осведомленности о правах женщин на достаточное жилище и землю зарекомендовали себя совещания в рамках ежегодно проводимого Всемирного форума в интересах социального развития, прежде всего совещания по вопросу о праве женщин на достаточное жилище, состоявшиеся в 2004 и 2005 годах, и африканский сегмент Всемирного форума в интересах социального развития, который был организован в Мали в январе 2006 года.

28. Специальный докладчик неоднократно подчеркивал, что реализация целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предоставляет неплохую возможность для обеспечения всестороннего осуществления прав женщин, включая их право на достаточное жилище. Если Цель 3 непосредственно предусматривает поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин, то вопросы, связанные с правами женщин на достаточное жилище, землю и имущество и наследство, нашли свое отражение в нескольких целях. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что до сих пор не разработан систематический подход к учету гендерной тематики в отношении отчетности, связанной с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, методов осуществления и показателей, используемых для определения достигнутого прогресса, а также тем, что организации, занимающиеся вопросами прав женщин, потенциально могли бы в большей мере, нежели сейчас, использовать рамки целей и существующие целевые показатели в отношении гендерного равенства, земли и имущества для разработки эффективных стратегий.

II. ПОЛУЧЕННЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ НАПРАВЛЕНИЯМ

29. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик выделил ряд предварительных ключевых результатов, связанных с существующими препятствиями на пути реализации права женщин на достаточное жилище, подчеркнув взаимосвязь между достаточным жилищем и насилием в отношении женщин, принудительными выселениями, бездомностью, имущественными вопросами, приватизацией, наследованием земли и доступом к ней, влиянием культурных и социальных норм и множественной дискриминацией. В разделе ниже проводится дальнейший анализ предыдущих предварительных результатов и рассматриваются выводы, вытекающие из последних региональных консультаций, страновых миссий и ответов на вопросник.

А. Группы женщин, находящиеся в уязвимых ситуациях

30. Существуют различные группы женщин, которые могут оказаться особо уязвимыми в условиях дискриминации и в силу сочетания факторов сталкиваться с дополнительными препятствиями в плане доступа к достаточному жилищу. Специальный докладчик вновь заявляет о том, что необходимо уделять особое внимание некоторым группам/категориям женщин, которые могут оказаться в более уязвимом положении, чем другие, быть подвержены более значительному риску остаться без крова, сталкиваться с проявлениями насилия или страдать от последствий недостаточности жилища и плохих жилищных условий. К таким группам нередко относятся жертвы насилия в семье, овдовевшие, престарелые, разведенные или проживающие отдельно от супруга женщины, женщины, возглавляющие домашние хозяйства, женщины, насильно разлученные со своими детьми, женщины, являющиеся жертвами принудительных выселений, женщины, относящиеся к коренному населению или племенам, женщины-инвалиды и женщины, оказавшиеся в условиях конфликта или в постконфликтной ситуации, женщины из этнических и национальных меньшинств, включая беженок, работающие женщины-мигранты, женщины из низших и рабочих слоев, женщины, работающие в качестве домашней прислуги, работницы секс-индустрии, лесбиянки и мужчины, изменившие свой пол на женский. Сообщения, полученные в ходе недавних региональных консультаций, позволили выявить дополнительные группы женщин, которые могут оказаться в особо уязвимом положении с точки зрения нарушения их права на достаточное жилище, включая представительниц рома/трэвеллеров, женщин, овдовевших в результате смерти супруга от ВИЧ/СПИДА, и молодых женщин, прежде всего бездомных молодых женщин.

31. Привлечение внимания к нарушениям права на достаточное жилище, жертвами которых становятся различные группы женщин, оказавшихся в уязвимых ситуациях, позволяет вывести на первый план вопрос о влиянии множественной дискриминации, с которой сталкиваются женщины в отношении достаточного жилища в связи с их полом, расой, кастой, этнической принадлежностью, возрастом и другими факторами, а во многих случаях и по причине их относительного обнищания и недостаточного доступа к социальным и экономическим ресурсам. См. далее подраздел II.D, посвященный множественной дискриминации.

В. Насилие в отношении женщин

32. При рассмотрении связей между насилием в отношении женщин и правом женщин на достаточное жилище Специальный докладчик, помимо бытового насилия и насилия, связанного с половой принадлежностью, обратил внимание и на другие формы насилия, такие, как насилие в условиях вооруженного или этнического конфликта, насилие во

время и после принудительных выселений и насилие в отношении правозащитниц, отстаивающих права женщин на достаточное жилище. Кроме того, он придерживается той точки зрения, что сохраняющаяся нищета, из-за которой женщины и другие лица вынуждены жить в недостаточном и небезопасном жилище и в ненадлежащих условиях, сама по себе является формой насилия. Специальный докладчик признает, что коренной причиной насилия в отношении женщин являются исторически сложившиеся отношения между мужчинами и женщинами, характеризующиеся неравенством возможностей как на уровне личности, так и на уровне всего общества. Он отмечает также взаимосвязь между насилием в отношении женщин и реализацией права женщин на достаточное жилище, поскольку при отсутствии достаточного жилища женщины могут оказаться более уязвимыми к различным формам насилия, и наоборот, насилие в отношении женщин может привести к нарушению права женщин на достаточное жилище.

33. На региональных консультациях подчеркивалось, что насилие в семье имеет распространение в масштабах всей планеты и оказывает свое влияние на реализацию женщинами права на достаточное жилище. В своем докладе, опубликованном в 2005 году, Специальный докладчик отметил, что насилие в семье способно существенно усилить незащищенность женщин от опасности лишиться крова, особенно в тех случаях, когда сотрудники правоохранительных органов или сама правовая система не обеспечивают достаточной защиты. Сравнительно немногочисленные возможности, которые имеются у женщин для получения образования и занятости, также ведут к непропорционально сильной зависимости многих женщин от семьи, неформальных каналов поддержки, партнера или супруга с точки зрения удовлетворения своих жилищных и экономических потребностей. Из-за существования такой зависимости многие женщины боятся потерять кров и становятся жертвами насилия и других форм эксплуатации в семье. Специальный докладчик неоднократно подчеркивал, что некоторые из распространенных и обусловленных культурными традициями представлений относительно того, что "уйти" из дома, где царит насилие, должна именно женщина, а не чинящий это насилие партнер, препятствуют реализации женщинами своего права на достаточное жилище и должны быть пересмотрены.

34. В своем публичном заявлении, опубликованном 8 марта 2004 года по случаю Международного женского дня, Специальный докладчик выразил все усиливающуюся обеспокоенность в связи с насилием, к которому прибегают государственные и негосударственные субъекты в отношении женщин, пытающихся добиться гарантий соблюдения своих прав на достаточное жилище, особенно в случаях принудительных выселений. Например, 18 июня 2005 года мирная демонстрация, организованная неправительственной правозащитной организацией "Женщины Зимбабве в борьбе за свои права" (ВОЗА) в знак протеста против принудительных выселений, проводившихся по

всей территории Зимбабве, была, согласно полученным сообщениям, остановлена полицией, которая, по утверждениям, арестовала 29 женщин. Это - один из примеров в контексте годами поступающих сообщений о широко распространенных нарушениях в отношении правозащитников, включая избиения, произвольные аресты и задержания, нарушения прав на свободу ассоциации, собраний и выражения мнений.

35. Во время своей миссии в Исламскую Республику Иран⁶ Специальный докладчик с обеспокоенностью отметил, что в том случае, если женщина намеревается покинуть своего мужа, поскольку он представляет угрозу ее безопасности, те трудности, с которыми она столкнется при попытке нанять или приобрести новое жилье, и отсутствие альтернативного жилища, а также дискриминационная практика в отношении присуждения права на воспитание своих детей могут вынудить ее остаться и жить в условиях серьезной опасности. Кроме того, Специальный докладчик выразил обеспокоенность имеющей место, судя по всему, нехваткой в Исламской Республике Иран приютов для девушек, убежавших из семьи, и бездомных женщин, в результате чего женщины, пытающиеся избежать подобных ситуаций, могут оказаться без крова над головой.

36. На региональных консультациях с представителями стран Северной Америки, состоявшихся в Вашингтоне, О.К., в октябре 2005 года, женщины, сталкивающиеся с насилием в семье, свидетельствовали о наличии проблем, связанных с получением судебных приказов о защите от чинящих насилие партнеров и сохранением доступа к съемному жилью. Выдача судебных приказов о защите чревата для женщин возможностью того, что их дети окажутся на попечении государства, поскольку, как правило, полиция сообщает о подобных ситуациях в Управление по делам детей, где сообщения об инцидентах, связанных с насилием, рассматриваются в качестве доказательства того, что дети проживают в опасной для них обстановке. Согласно полученным сведениям, опасаясь разлучения с детьми, женщины не сообщают о случаях насилия и не добиваются выдачи судебных приказов о защите. Женщины сообщили также о недостаточном количестве приютов для жертв домашнего насилия и о непродолжительных периодах времени, в течение которых они могут оставаться в таких приютах. По сообщениям, женщины, являющиеся представительницами коренного населения, стремятся избегать приютов, поскольку условия в них "противоречат их культурным традициям". Кроме того, были получены сведения о том, что женщины, которые были зарегистрированы в приюте, подвергаются дискриминации, выражающейся в том, что сам факт их пребывания в приюте используется в качестве причины для отказа от заключения договора об аренде жилища, что дополнительно ограничивает возможности женщин, являющихся жертвами насилия в семье, и других женщин, ищущих жилье, найти кров.

**С. Дискриминационные культурные и социальные нормы
и положения семейного и персонального права**

37. Специальный докладчик уже выражал ранее свою обеспокоенность в связи с существованием отдельных культурных норм и традиций, лишаящих женщин их права на землю, наследство и имущество, что в свою очередь не позволяет им реализовать свое право на достаточное жилище. Особую обеспокоенность вызывает то, что дискриминационные нормы культурного и социального характера находят свое отражение в положениях семейного или персонального права, включая гражданское право, кодифицированное и некодифицированное персональное право и некодифицированное обычное право. Было установлено, что дискриминационные положения семейного или персонального права являются важными факторами, определяющими право женщин на достаточное жилище, землю и наследство в контексте различных культурных традиций и религиозных систем.

38. Эта проблема является насущной, например, для женщин, проживающих в мусульманских странах и общинах, в которых такие вопросы, как развод, многоженство и разрешение имущественных споров после развода и призвание к наследованию, регулируются такого рода законами, что было подтверждено во время страновых миссий Специального докладчика в Афганистан и Исламскую Республику Иран. Формальные права и обязанности женщин в семье, включая права, касающиеся достаточного жилья, определяются режимом супружеской собственности, регулирующим их брак (т.е. гражданским правом, кодифицированным мусульманским персональным правом, некодифицированным мусульманским персональным правом и некодифицированным обычным правом)⁷. Специальный докладчик отметил, например, что в Исламской Республике Иран женщины, в отличие от мужчин, как правило, имеют право на получение половины причитающегося им наследства, а в тех случаях, когда женщина наследует имущество своего мужа, она не может наследовать землю, поскольку обладает лишь правами на движимое имущество. Если женщина имеет детей, ей причитается только одна восьмая часть наследства, оставленного мужем, а если не имеет - одна четвертая часть.

39. В соответствии с традиционными толкованиями положений мусульманского права, которые нередко реализуются в форме статутного права, женщины-мусульманки, наследующие имущество, как правило, получают меньшую долю, нежели наследники-мужчины той же очереди. Развитие многих аспектов мусульманского персонального права осуществлялось путем толкования в рамках судебной практики положений Корана, которые не предписывают конкретных прав и процедур, а устанавливают основные

принципы. Этим и объясняются значительные расхождения в основаниях и процедурах в случае развода в различных мусульманских странах. Например, в соответствии с судебной практикой некоторых шиитских государств дочерям причитается все имущество родителей, в то время как в соответствии с толкованиями, принятыми в отдельных суннитских государствах, единственная пережившая дочь получает лишь половину имущества, а если дочерей две или более, то их доля не может превышать двух третей. Аналогичным образом, мусульманские законы некоторых стран разрешают детям в случае смерти одного из родителей наследовать причитающуюся ему долю от имущества родителей последнего (например, в Бангладеш и Пакистане), в то время как в других странах наследование этой доли детьми не допускается.

40. Признавая все многообразие мусульманских общин, Специальный докладчик пришел к тому выводу, что на положении женщин в мусульманских общинах отрицательно сказывается применяемый к ним двойственный подход, заключающийся в том, что, с одной стороны, ислам признает за женщинами право наследовать имущество и самостоятельно владеть и распоряжаться им, а с другой - неравная доля женщин в наследстве по сравнению с долей мужчин представляет собой дискриминацию и не согласуется с положениями международного права в области прав человека.

41. Согласно полученным сообщениям, при определенных обстоятельствах и в силу сложившейся практики, касающейся положения женщин в семье или их персонального статуса, женщины также оказываются вынужденными отказываться от своих прав на имущество или на доступ к достаточному жилищу. Например, в некоторых общинах в Иордании считается предосудительным, если женщина будет настаивать на причитающейся ей доле, поскольку это будет расценено как то, что ее братья не могут или не желают оказывать ей необходимую поддержку. Даже если женщина получает причитающуюся ей долю, то из этого отнюдь не следует, что именно она будет осуществлять фактически контроль над этим имуществом, а если она будет настаивать на самостоятельном распоряжении своей долей, то это может восстановить против нее тех, от кого она зависит в плане жилья. В некоторых семьях, владеющих крупными земельными наделами, в пакистанских провинциях Синд и Нижний Пенджаб осознаваемая ими необходимость "сохранить имущество в семье" нашла свое выражение в практике *haq bakhshwana* (отказ от своего права). В тех случаях, когда женщине не могут найти приемлемого супруга из числа членов семьи, заключается ее "брак" с Кораном, что обрекает ее на одинокую жизнь до самой смерти и зависимость от братьев и других мужчин в семье⁸.

42. Во время своей миссии в Исламскую Республику Иран Специальный докладчик получил сообщения, свидетельствующие о дискриминации, с которой сталкиваются одинокие и разведенные женщины в плане доступа к жилью. Например, в соответствии со сложившимися обычаями для получения банковского кредита, необходимого для покупки жилища, женщина должна получить соответствующее разрешение от мужчины, являющегося ее родственником. Продавцы нередко отказываются или проявляют нежелание оформлять продаваемую ими недвижимость на имя женщины, а одинокие женщины, стремящиеся снять жилье, согласно утверждениям, систематически сталкиваются с отказом со стороны владельцев, если они заявляют о том, что планируют жить одни.

43. Согласно полученным сообщениям, такие формы культурной/религиозной практики, как многоженство, также вызывали беспокойство в плане обеспечения женщин жилищем в тех случаях, когда мужчины могут предоставить лишь временное содержание и жилище различным группам в рамках семьи. В результате применения практики мгновенного развода, для чего мужу достаточно трижды сказать слово "талак", жена может быть выдворена из семейного дома без права на социальное возмещение и без права на жилище или содержание, что равноценно принудительному выселению.

44. В своем опубликованном в 2005 году докладе о ходе работы по вопросу о женщинах и достаточном жилище Специальный докладчик представил также информацию об аналогичном воздействии дискриминационных семейных законов в контексте других обычаев и религий, включая христианство, обычаи и традиции в странах Тихоокеанского и других регионов. Речь, в частности, шла о том, что в Тонга доступ женщин к нажитому в браке имуществу обусловлен рождением сына, а право вдов на это имущество - отказом от повторного брака. Случаи негативного влияния дискриминационных культурных норм были также выявлены и в ходе региональных консультаций с представителями стран Северной Америки в связи с положением женщин из числа коренного населения, которые могут утратить свои племенные права и принадлежность в результате заключения брака с мужчиной, не принадлежащим к этому "племени". Кроме того, поступали сообщения о систематической дискриминации, например в отношении лесбиянских пар на Фиджи.

45. Тот факт, что число женщин, располагающих необходимыми социальными и экономическими ресурсами для отстаивания своих прав в отношениях с мужчинами-родственниками с использованием как неформальных, так и законных средств, весьма невелико, подтверждается крайне ограниченным числом судебных дел о наследстве по сравнению, например, с числом бракоразводных дел и дел, связанных с обеспечением содержания⁹. В сообщениях, полученных в ходе региональных консультаций с представителями стран региона Тихого океана, подчеркивалось, что та доминирующая

роль в руководстве, которую играют мужчины на узаконенных обычаях форумах по земельным и жилищным вопросам, может лишить женщин равного права на участие в этих форумах и создает значительные препятствия для женщин, добивающихся возмещения в результате введения норм, вытекающих из обычного права. Эти вопросы также нашли отражение в ходе консультаций, проводившихся и в других регионах, включая Ближний Восток, Северную Африку и Центральную Азию. Например, в Северной Америке женщины из числа коренного населения сообщали о случаях бытового насилия и о неадекватности предусмотренных на племенном уровне процедур обжалования решений, затрагивающих права на жилище, а также о существующих в официальной правовой системе культурных барьерах, которые не позволяют женщинам из числа коренного населения добиваться возмещения через суд.

46. Зачастую в результате ограниченности возможностей для получения возмещения перед женщинами встает "выбор" между гарантированным жильем и отстаиванием своих прав на наследство. Женщины с ограниченными социальными и экономическими ресурсами лишены возможности требовать соблюдения своих прав со стороны мужчин-родственников с использованием как неформальных, так и законных средств. Дискриминационные аспекты религии и культуры не только используются для узаконивания насилия в отношении женщин в семье и общине, а также со стороны государства, но и препятствуют доступу женщин к правосудию на всех уровнях общества, сохраняя таким образом условия для безнаказанности частных лиц и представителей государства.

D. Множественная дискриминация

47. Во многих сообщениях в ходе региональных консультаций подчеркивалось, что множественная дискриминация является одним из основных препятствий на пути реализации права на достаточное жилище. В тех весьма показательных сообщениях, которые прозвучали на региональных консультациях с представителями стран региона Тихого океана, внимание обращалось на положение женщин-инвалидов из числа коренного населения, которые сталкиваются с разноплановыми проявлениями дискриминационных мер, оказывающих отрицательное влияние на осуществление ими своих жилищных прав. Среди прочего, была приведена информация о принудительном разлучении женщин с детьми на основании неадекватности жилищных условий.

48. При рассмотрении вопроса об осуществлении права женщин на достаточное жилище в Центральной Азии и Восточной Европе Специальный докладчик был проинформирован о том, что женщины - представительницы меньшинств, в частности рома, подвергаются множественной дискриминации, которая оказывает отрицательное воздействие на

реализацию ими своих прав. В представленных сообщениях указывалось, что многие женщины подвержены самым различным проявлениям дискриминации в обществе и со стороны государства на том основании, что они являются женщинами, а также относятся к одной из категорий меньшинств.

49. Согласно полученным многочисленным сведениям, множественная дискриминация приводит к проживанию женщин в недостаточном жилище, ухудшению жилищных условий, а также к обособлению общин, которые не обеспечиваются такими основными услугами, как водоснабжение, санитария и теплоснабжение. Сегрегация может носить как физический, так и административный характер. Сообщение о примере административной сегрегации было получено из Боснии и Герцеговины, где после завершения конфликта восстановление жилья для общин рома осуществлялось, согласно представленной информации, в несоразмерно меньшем объеме и значительно более медленными темпами, нежели для других общин. Физическая сегрегация рома в Центральной Азии и Восточной Европе дополнительно усугубляется тем, что поселения рома, которые нередко носят неформальный характер, зачастую располагаются в загрязненных районах, вблизи скоростных шоссе, свалок, зон затопления и в районах, подверженных стихийным бедствиям. Кроме того, эти общины часто живут в условиях постоянного страха перед принудительным выселением.

50. Процесс обнищания, обусловленный дискриминацией со стороны государственных органов, а также частных лиц по признакам пола, расы и этнического или национального происхождения, а также на основании обособленного проживания, препятствует доступу к образованию, занятости, источникам получения дохода и безопасному достаточному жилищу и оказывает крайне негативное влияние на осуществление своих прав женщинами-рома, которые нередко находятся в экономической или иной зависимости от своих мужей.

51. В ходе консультаций Специального докладчика с представителями стран Восточной Европы и Центральной Азии также были представлены сообщения о том, что расовая дискриминация является определяющим фактором, влияющим на высокие показатели помещения детей-рома в государственные учреждения по уходу за детьми, которых нередко направляют туда из-за ненадлежащих жилищных условий или после принудительного выселения их семей. Уход за девочками, помещенными в государственные учреждения, обеспечивается до 18-летнего возраста, однако каких-либо положений о последующем возвращении их в семьи или обеспечении их достаточным жилищем не предусмотрено. Дискриминация и отрицательные стереотипы по отношению к цыганам ограничивают их возможности в плане получения работы и повышают риск

потери жилища. В таких ситуациях женщины становятся объектами насилия, торговли людьми и проституции.

52. Проблема сегрегации затрагивалась также в ходе региональных консультаций с представителями стран Северной Америки, где дискриминация по уровню дохода ведет к дифференциации на рынке арендного жилья, в результате которой формируются районы с высококачественным арендным жильем, которое в основном занимают белые с высоким уровнем дохода, и районы низкокачественного жилья, в которых проживает малоимущее население, главным образом афроамериканцы и представители других меньшинств.

53. В контексте множественной дискриминации Специальный докладчик хотел бы привлечь внимание к особому положению одиноких женщин, и в частности матерей-одиночек и престарелых женщин, которые сталкиваются с дополнительной дискриминацией по возрастному признаку и социальному статусу, что нередко оказывает отрицательное влияние на осуществление ими своего права на достаточное жилище. Социально-экономические показатели и статистические данные, полученные из многих стран, позволяют сделать вывод о том, что одинокие и разведенные женщины нередко относятся к наиболее неблагоприятным с экономической точки зрения группам общества, если сравнивать их с женщинами, живущими с сожителем или мужем. Такое положение может являться результатом прежней финансовой зависимости от умершего или бывшего мужа, многоженства, дискриминационных законов в области наследования или обусловленного социально-культурными причинами отношения в целом. Экономически неблагоприятные условия ведут к ограничению возможностей в плане доступа к частному рынку жилья. Специальным докладчиком также были получены сообщения, согласно которым одинокие женщины не учитываются в государственных программах жилищного обеспечения, которые зачастую ориентированы в основном на полные семьи. Весьма наглядным примером является положение в Иркутской области в России, где демографическая ситуация характеризуется непропорционально высоким числом пожилых женщин, разведенных женщин и женщин-вдов и где женщины располагают немногочисленными экономическими возможностями. При разработке программ преследовалась цель решить проблему жилья для молодых семей, а матери-одиночки в них зачастую не учитываются, поскольку не считаются "семьей". Вторичным следствием нехватки жилья является то, что одинокие женщины уезжают на работу за границу в качестве рабочих-мигрантов и могут стать жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации.

Е. Приватизация жилья, земли и услуг

54. Приватизация земли и коммунальных услуг, таких, как водоснабжение, нередко приводила к тому, что земля и эти услуги становились менее доступными, а это отрицательно сказывалось в первую очередь на положении женщин, возглавляющих домашнее хозяйство. Подобные негативные последствия приватизации наблюдаются в регионе Центральной Азии. В ходе консультаций с представителями стран Восточной Европы и Центральной Азии женщины из Кыргызстана представили сообщение о том, что реформа в области приватизации земли в сочетании с традиционными дискриминационными обычаями, высоким уровнем безработицы и ограниченным доступом к источникам кредитования для женщин создают серьезные препятствия для доступа женщин к достаточному жилищу и земле.

55. Проблема ценовой недоступности, обусловленная ненадлежащим регулированием рынков жилья и земли со стороны государства, также была выявлена во время страновой миссии Специального докладчика в Исламскую Республику Иран в 2005 году. Для большинства людей с очень низким уровнем дохода, значительную долю среди которых составляют женщины, жилье и земля в этой стране являются недоступными по цене¹⁰. Специальный докладчик отметил, что одной из причин этого является отсутствие доступа у малоимущего населения к источникам кредитования, аренде и жилищным накопительным программам. Несмотря на создание некоторых программ социального обеспечения, ориентированных на вдов, являющихся главами домашних хозяйств, для того, чтобы не только платить высокую квартирную плату, но и содержать дом, выделяемых пособий как правило оказывается недостаточно.

56. Статистические данные и имеющиеся социальные показатели свидетельствуют о том, что уровень бедности в большинстве стран тесно связан с расовыми и гендерными аспектами. В Бразилии показатели, отражающие уровень образования, размеры заработка и санитарно-гигиенические и жилищные условия, указывают на "феминизацию нищеты". Несмотря на то, что по показателям образования женщины значительно опережают мужчин, женщины, выполняющие работу, аналогичную мужской, получают в среднем менее 65% от заработка мужчины. Нередко женщины работают в неформальном секторе занятости или выполняют низкооплачиваемые или опасные виды работ. Количество домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, возрастает, однако и поступающие сообщения, и статистические данные свидетельствуют о том, что женщинам труднее добиться включения их в программы предоставления ссуд и ипотечных и других кредитов, вследствие чего их возможности получения жилья по официальным каналам остаются ограниченными.

57. Проблема ценовой доступности, с которой сталкиваются получатели социальных пособий, также подчеркивалась на региональных консультациях с представителями стран Северной Америки, в ходе которых были представлены сообщения, свидетельствующие о том, что при предоставлении социальной помощи на цели жилищного обеспечения в Канаде не учитывается рост цен на рынке арендного жилья, в результате чего женщины, и в первую очередь одинокие женщины, вынуждены отказываться себе в продовольствии и коммунальных услугах для того, чтобы сохранить жилье. Еще одним возможным последствием этого является аренда семьями малогабаритного жилья с недостаточной площадью. В Канаде положение усугубляется еще и недостаточностью других социальных пособий, таких, как пособия, предоставляемые Национальной системой дополнительных пособий на детей, которые, по сообщениям, не охватывают жилищные потребности.

Ф. Стихийные и антропогенные бедствия

58. Вопрос о влиянии стихийных бедствий на положение с обеспечением женщин достаточным жилищем рассматривался Специальным докладчиком в его докладе о ходе работы за 2005 год в контексте происшедшего 26 декабря 2004 года цунами в Индийском океане, в результате которого в нескольких странах без крова остались от 1,8 до 2,5 млн. человек. О сопоставимых последствиях можно говорить и в случае мощного землетрясения, происшедшего в Южной Азии в октябре 2005 года, от которого пострадали главным образом северные районы Пакистана и Индия. Результаты предварительных исследований свидетельствуют о том, что в результате стихийных бедствий женщины могут оказаться без крова и подвергаются повышенному риску стать жертвами насилия. Кроме того, нередко интересы женщин в меньшей степени учитываются и при проведении восстановительных работ. Многие женщины не являются владельцами разрушенных домов, и в тех случаях, когда найти альтернативное жилье не удастся, они вынуждены жить в лагерях переселенцев или скваттерных поселениях в течение длительных периодов времени. Условия жизни в лагерях и поселениях нередко оказываются неудовлетворительными и способствуют ухудшению здоровья женщин. В подобной обстановке женщины становятся более уязвимыми к обнищанию и сталкиваются с повышенной опасностью стать жертвами сексуального насилия или насилия, обусловленного половой принадлежностью.

59. В декабре 2005 года, спустя почти год после цунами, Специальный докладчик сделал совместное заявление с Представителем Генерального секретаря по правам человека внутренних перемещенных лиц. В этом заявлении внимание, среди прочего, было привлечено к тому факту, что в процессе восстановления и реконструкции интересы женщин отодвигаются на второй план. Подобное положение привело к тому, что многие

женщины живут в неудовлетворительных условиях, не соответствующих критериям достаточного жилища и надлежащих жилищных условий, включая водоснабжение и санитарии, которые предусмотрены международными стандартами в области прав человека¹¹. Большинство из них по-прежнему проживают во временных убежищах, лагерях, оборудованных во время операций по ликвидации последствий бедствия, или в поврежденных домах, поскольку у них либо нет других альтернатив, либо имеющиеся альтернативы являются для них неприемлемыми. Кроме того, во многих регионах по-прежнему отмечается нехватка адекватного медицинского обслуживания и информации медико-санитарного характера, что усугубляет ситуацию. Доступ женщин к продовольствию ограничен, что отрицательно сказывается на здоровье прежде всего беременных женщин, кормящих матерей и пожилых женщин. В результате совокупного воздействия таких факторов, как насилие, связанное с половой принадлежностью, неудовлетворительное состояние здоровья, потеря жилья и средств к существованию, а также дискриминация, возникает опасность того, что женщины так и не смогут вырваться из того цикла нищеты, в котором они оказались.

60. Специальный докладчик получил сообщения от НПО, в которых утверждается, что требования на землю, с которыми обращаются женщины после цунами, не удовлетворяются. По сведениям из Ачеха и Индии, женщинам не удается добиться признания права собственности на землю, которая была зарегистрирована на имя их мужа или отца. В Таиланде местные женщины, и прежде всего женщины из числа меньшинств, борются с земельными претензиями крупных компаний, поскольку несмотря на то, что их семьи в течение нескольких поколений жили на каком-то определенном участке земли, их право на эту землю не было официально оформлено¹².

61. Согласно полученным сообщениям, женщины, которые были выселены или остались без крова в результате стихийных бедствий, находятся в условиях повышенной опасности подвергнуться посягательствам на личное достоинство и здоровье¹³. Например, присутствие военнослужащих в некоторых лагерях, где размещены выжившие после цунами, а также невозможность уединиться в условиях временных убежищ породили серьезную обеспокоенность за физическую безопасность женщин и явились причиной повышения их уязвимости к физическому и сексуальному насилию, что лишний раз демонстрирует ту тесную связь, которая существует между насилием в отношении женщин и отсутствием достаточного жилища. Защита женщин от насилия в семье силами полиции и администрации лагерей является недостаточной, и обусловлено это широко распространенными представлениями о том, что насилие в отношении женщин является личным/семейным делом. Сообщения о насилии в семье поступали ото всюду, поскольку неадекватность конструкции жилья и планировки поселений дополнительно усугубили и

без того напряженные отношения в семьях, обусловленные стрессовым состоянием после цунами.

62. Специальный докладчик также сделал заявление в связи с бездомностью и недостаточностью и небезопасностью жилища и жилищных условий после землетрясения в Пакистане в октябре 2005 года. Он отметил, что наиболее тяжелыми последствиями этого бедствия оказались для женщин, и в первую очередь женщин-вдов, и призвал к тому, чтобы деятельность по оказанию помощи и восстановлению осуществлялось с учетом гендерных аспектов и на недискриминационной основе, что обеспечивало бы равноправное участие женщин. Он также отметил важность превентивных мер, таких, как меры по обеспечению надежности домов, с тем чтобы они могли выдерживать землетрясения и другие бедствия¹⁴. Специальный докладчик приветствует предоставившуюся возможность сотрудничать с НПО в разработке справочника по стандартам в области прав человека, который мог бы помочь в процессе руководства будущими операциями по ликвидации последствий бедствий¹⁵.

63. Дальнейшие сообщения, касающиеся последствий землетрясения и усилий по оказанию помощи и восстановлению, подтверждают и усиливают первоначальную обеспокоенность Специального докладчика. Тот факт, что в наиболее пострадавших районах женщины вообще не участвуют в общественной жизни и в процессах принятия решений, находит свое отражение и в том, что женщины не включаются в состав групп по оказанию помощи, а это, согласно сообщениям, влияет на то, куда направляется помощь и где проводятся восстановительные работы. Кроме того, денежная компенсация, причитающаяся тем, чьи дома были разрушены, зачастую, согласно утверждениям, не доходит до женщин, имеющих право на ее получение, а остается у мужчин-родственников. Аналогичная обеспокоенность была выражена в связи с распределением продовольствия, одежды и палаток.

64. На региональных консультациях с представителями стран Центральной Азии и Восточной Европы Специальный докладчик получил информацию от ряда стран о проживании людей на территории, загрязненной токсичными отходами. По сообщениям из Беларуси, там несколько тысяч человек живут на территории отличающейся высокой токсичностью свалки Тростенец, которая расположена недалеко от Минска. Наличие в окружающей среде высокотоксичных веществ чревато многочисленными долговременными негативными последствиями для здоровья человека, и женщины особенно подвержены их воздействию, поскольку при выполнении своих повседневных обязанностей им приходится сжигать мусор для обогрева жилища и приготовления пищи.

65. В Митровице, расположенной в северной части Косово, более 500 внутренних перемещенных лиц живут в лагерях Зитковацч, Цесмин Луг и Кабларе, построенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в 1999 году, когда члены общин рома, ашкалия и цыган были выдворены из своих домов в Роме Махалле. Эти лагеря были построены в качестве вынужденной временной меры для размещения потока беженцев. Они находятся на территории, загрязненной высокотоксичными веществами, и живущие здесь люди, согласно утверждениям, сталкивались и продолжают сталкиваться со случаями серьезного отравления свинцом и другими проблемами, связанными с неудовлетворительным санитарным состоянием окружающей среды. Наиболее серьезные последствия это имеет для женщин, поскольку ведет к мертворождениям и выкидышам. Совместно с другими специальными процедурами Специальный докладчик по достаточному жилищу начал диалог с Миссией ООН по делам временной администрации в Косово (МООНВАК) в связи с неотложной необходимостью перевода этих общин в другое место. МООНВАК приняла необходимые меры по созданию возможностей для такого перемещения, однако, по состоянию на середину января 2006 года, никаких добровольных переездов фактически отмечено не было¹⁶. Специальный докладчик обеспокоен тем фактом, что эти общины, включая женщин и детей, по-прежнему подвергаются отравлению свинцом, и пристально следит за развитием этой ситуации.

Г. Выселения

66. На положение женщин негативно влияют выселения, связанные, например, со сносом районов городских трущоб, вооруженными конфликтами и осуществлением крупномасштабных строительных проектов. В своем докладе о ходе работы за 2005 год Специальный докладчик отметил, что в условиях выселений, включая принудительные выселения, женщины могут страдать не только от потери дома, но также от утраты средств к существованию, связей и каналов получения поддержки, разрыва родственных связей, физических и психологических травм и даже от повышения уровня заболеваемости и смертности. Наибольшим страданиям женщины подвергаются в тех случаях, когда принудительное выселение сопровождается насилием в отношении выселяемых женщин. Эти вопросы были подняты Специальным докладчиком в ходе его диалога с правительством Зимбабве в связи с проводившимися по всей стране в мае 2005 года принудительными выселениями (операция "Мурамбатсвина"), которые были направлены против лиц, занимавшихся случайной торговлей, и их семей, проживавших в стихийно возникших поселениях, включая женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, вдов, детей-инвалидов и сирот, родители которых умерли от ВИЧ/СПИДа. Согласно утверждениям, при выселении многие, включая женщин, подверглись избиениям со стороны полиции.

67. В своем замечании общего порядка № 7 КЭСКП заявляет, что женщины оказываются в наиболее уязвимом положении с точки зрения насильственного выселения, что обусловлено существованием статутных и иных форм дискриминации, которые часто применяются к ним в связи с правами собственности (включая собственность на жилище) или правами доступа к собственности или жилищу, а также тем фактом, что, оказавшись бездомными, они становятся особо уязвимыми для актов насилия и сексуальных притеснений.

68. Кроме того, женщины подвержены особому риску насильственного выселения в связи с различными формами гендерной дискриминации. Например, женщины, работающие домашней прислугой, проститутки и женщины из числа рабочих-мигрантов уязвимы для выселения из жилья, предоставленного им вместе с работой; женщины, не защищенные от выдворения состоящие в браке, в случае возникновения проблем, связанных с наследством; с опасностью выдворения сталкиваются женщины, живущие с ВИЧ/СПИДом; а женщины, проживающие в семье мужа, становятся уязвимыми для выселения в случае смерти мужа или вследствие бытового насилия или развода.

69. В ходе региональных консультаций с представителями стран Северной Америки принудительное выселение женщин как из государственного жилья, так и из частного арендного жилья было названо одной из серьезнейших проблем. В Канаде такие выселения непропорционально затрагивают женщин, поскольку женщины чаще живут в арендуемом жилье, нежели мужчины¹⁷. Согласно полученным сообщениям, такие выселения происходят в основном по причине сноса ветхого государственного жилья, причем жильцы выселяются без каких-либо гарантий наличия альтернативного жилья взамен сносимого. Проблема усугубляется дефицитом государственного жилья, и в некоторых районах очереди на жилье приходится ждать до десяти лет. Женщины также сталкиваются с выселениями за неуплату или задержку с оплатой счетов за коммунальные услуги. Потеря и дефицит квартир в социальном жилищном фонде вынудили женщин с низким уровнем дохода арендовать имеющиеся и новые квартиры, предлагаемые рынком частного жилья. В отношении аренды частного жилья положения закона о сроках аренды позволяют владельцам выселять жильцов, что ослабляет гарантии временного владения арендным жильем. Жертвами таких мер становятся в первую очередь малоимущие женщины, женщины из числа меньшинств и одинокие женщины с детьми, прежде всего в районах, где осуществляются процессы джентрификации. В подобных обстоятельствах женщины подвергаются дискриминации, обусловленной половой принадлежностью, семейным положением, расовой принадлежностью и уровнем дохода.

70. Кроме того, сообщалось о вызывающей обеспокоенность практике, к которой прибегает Департамент социальных служб Канады, использующий факт проживания в непригодном для этого или небезопасном жилье в случаях насилия в семье в качестве основания для того, чтобы забрать детей у их матерей и поместить в государственные учреждения для ухода за детьми. Эта тревожная практика неоднократно применялась в случае женщин из числа коренного населения.

Н. Влияние ВИЧ/СПИДа

71. Согласно статистическим данным ЮНЭЙДС, во всем мире на долю женщин приходится 50% от всего взрослого населения, живущего с ВИЧ/СПИДом, хотя этот показатель варьируется в зависимости от того или иного региона. Женщины составляют 25% инфицированного взрослого населения в Восточной Азии и Тихом океане, а также во многих частях Европы и Центральной Азии. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, на долю женщин приходится 60% от всего инфицированного взрослого населения.

72. Влияние ВИЧ/СПИДа на перспективы сохранения своего жилья женщиной трудно переоценить. Вдова, муж которой умер от ВИЧ/СПИДа, может столкнуться с потерей части своего имущества в результате присвоения его родственниками супруга, а это будет содействовать ее обнищанию и создаст угрозу ее дальнейшему выживанию. В других случаях вдова, муж которой умер от ВИЧ/СПИДа, просто изгоняется из своего жилища и со своей земли под тем предлогом, что ее супруг заразился ВИЧ/СПИДом от нее, и в соответствии с традициями и обычаями, согласно которым вдовы могут лишь в редких случаях владеть недвижимостью и землей по собственному праву. Лишившись экономических средств к существованию, женщины могут оказаться в ситуации, когда у них не останется никакого иного способа заработать на жизнь, кроме как заняться деятельностью, сопряженной с повышенной опасностью, что создает потенциальную угрозу для их собственного здоровья, а также для здоровья их детей и других членов семьи.

73. В совместном со Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья заявлении по случаю проведения Всемирного дня борьбы со СПИДом 1 декабря 2005 года Специальный докладчик по достаточному жилищу особо остановился на том влиянии, которое ВИЧ/СПИД оказывает на положение женщин в плане обеспеченности достаточным жилищем. Женщины, живущие с ВИЧ/СПИДом, и женщины, овдовевшие в результате смерти супруга от ВИЧ/СПИДа, сообщают о том, что они живут в постоянном

страхе перед принудительным выселением даже в тех случаях, когда права наследования и имущественные права в принципе защищены законодательством.

74. Гендерное неравенство, прежде всего с точки зрения достаточного жилища для женщин, является основополагающим фактором, обуславливающим уязвимость женщин к ВИЧ/СПИДу. Например, такие основанные на дискриминационных обычаях традиции и обряды, как обряды "наследования жены" и "очищения" (обряды, во время которых вдову подвергают незащищенным половым отношениям, с тем чтобы она "очистилась", избавившись от духа ее умершего супруга), которые иногда являются обязательным условием для того, чтобы вдова сохранила свой дом или осталась на своей земле, могут способствовать передаче ВИЧ/СПИДа.

75. Глобальная коалиция по проблемам женщин и СПИДа (ГКЖС), созданная Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), представляет собой всемирный союз организаций гражданского общества, объединений женщин, живущих с ВИЧ и СПИДом, правительств и организаций системы Организации Объединенных Наций, который привлекает внимание на глобальном, региональном и национальном уровнях к проблеме влияния СПИДа на положение женщин и девочек и стимулирует проведение соответствующих мероприятий. Международный научно-исследовательский центр по проблемам женщин (МНИЦЖ)¹⁸ представляет собой учреждение, занимающееся организацией мероприятий, направленных на решение одной из ключевых задач Глобальной коалиции - обеспечение реализации имущественных прав и прав наследования женщин и девочек. Ввиду того важного значения, которое Специальный докладчик придает решению этой задачи, он оказывает содействие работе коалиции в качестве члена ее руководящего совета.

I. Бездомность

76. В своем ежегодном докладе за 2005 год Специальный докладчик особо остановился на бездомности, проблеме, которая на региональных консультациях с представителями стран Северной Америки была охарактеризована в качестве исключительно острой в случае женщин из числа коренного населения и молодых женщин. Бездомность в целом и бездомность среди молодых женщин и девочек в частности стала общенациональной проблемой в Канаде. Согласно полученным докладам, в крупных городах Канады девочки подросткового возраста составляют от 6% до 12% лиц, не имеющих крова. Бездомность была порождена проводившейся правительственной политикой, направленной на сокращение расходов на социальное жилье, и нехваткой доступного жилья в сочетании с усилением нищеты, прежде всего среди молодых женщин¹⁹.

77. Согласно результатам исследований, проводившихся как в Канаде, так и в Соединенных Штатах Америки, одной из основных причин, способствующих возникновению бездомности среди девочек, являются сексуальные домогательства в семье. Бездомные женщины дополнительно подвергаются целому ряду физических и эмоциональных опасностей. Для того чтобы получить даже временное жилье, женщины вынуждены оказывать сексуальные услуги или работать в секс-индустрии/заниматься проституцией. Бездомные женщины, и прежде всего молодые женщины, уязвимы для сексуальной эксплуатации, торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и злоупотребления наркотиками. Были получены сообщения и о том, что бездомные женщины из числа коренного населения подвержены повышенному риску оказаться жертвами систематических убийств/исчезновений. Неудовлетворительные санитарные условия в приютах для бездомных создают опасность для здоровья женщин. Помимо опасности в плане здоровья и обусловленного бездомностью риска насилия в отношении женщин, некоторые виды деятельности, обычно связанные с бездомными женщинами, носят криминальный характер (например, проституция, употребление наркотиков, нарушения в области социального обеспечения), результатом чего являются высокие показатели числа арестов бездомных женщин, в частности женщин из числа коренного населения. Наличие криминального прошлого может оказаться дополнительным препятствием для женщин в плане доступа к аренде какого-либо частного жилья.

78. Имеется большое число примеров, свидетельствующих об отсутствии или нехватке приютов для бездомных женщин. В 2006 году в Дели, Индия, имеющиеся приюты могли удовлетворить потребности лишь 1% от общего числа бездомных женщин, которое составляет 10 000 человек.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

79. **Специальный докладчик пришел к тому общему выводу, что повсеместно сохраняется практика замалчивания имеющих место в масштабах всего мира нарушений права женщин на достаточное жилище и землю. Необходимо ликвидировать разрыв между правовым и политическим признанием права женщин на достаточное жилище и реализацией государствами национальных программ по созданию надлежащей правовой и политической базы, включая поддержку соответствующим инициативам, выдвигаемым гражданским обществом. Для достижения этой цели Специальный докладчик в своих предыдущих докладах предложил ряд конкретных мер. Несмотря на достижение определенного прогресса, Специальный докладчик, пользуясь данной возможностью, подтверждает некоторые из его ключевых рекомендаций и предлагает ряд дополнительных мер.**

80. **Специальный докладчик рекомендует, чтобы Комиссия настоятельно призвала государства - участники Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, а также продолжать поддерживать разработку проекта факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, что в еще большей степени обеспечило бы защиту права женщин на достаточное жилище.**

81. **Специальный докладчик настоятельно призывает договорные органы и специальные механизмы поощрять и защищать права женщин в рамках своих мандатов путем уделения повышенного внимания множественной дискриминации и использования основанных на подлинном равенстве подходов к законодательству и политике, затрагивающим права женщин. Специальный докладчик рекомендует КЛДЖ принять общую рекомендацию по вопросу о праве женщин на достаточное жилище и землю.**

82. **Отмечая, что реализация целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предоставляет неплохую возможность гарантировать права женщин, Специальный докладчик рекомендует государствам использовать основанный на равенстве полов подход к координации и осуществлению этих целей, инициатив по реализации и показателей. Специальный докладчик вновь обращается также с призывом к государствам учитывать право женщин на достаточное жилище и землю в их стратегиях сокращения масштабов нищеты и в программах по развитию сельских районов и проведению земельной реформы.**

83. **На национальном уровне государствам по-прежнему необходимо укреплять национальную правовую и политическую основу деятельности по защите прав женщин на достаточное жилище, землю и получение наследства и обеспечивать возможности для получения возмещения в случаях нарушений этих прав. Государствам настоятельно рекомендуется:**

а) обеспечить признание в конституционном порядке права на достаточное жилище, недискриминацию и равенство мужчин и женщин;

б) обеспечить как на политическом, так и законодательном уровнях соответствие между положениями международных договоров в области прав человека и религиозного и обычного права и практикой в отношении равных прав женщин на жилище, землю, имущество и наследство;

c) обеспечить разработку политики и законодательства по жилищным вопросам, в которых нашли бы отражение гендерные аспекты с учетом положения конкретных групп женщин, которые особо уязвимы для бездомности, и других нарушений жилищных прав, обусловленных множественностью различных форм дискриминации. Необходимы конкретные меры по ликвидации множественной дискриминации в области жилья, с которой сталкиваются группы женщин, находящиеся в уязвимой ситуации, как это определено в настоящем докладе. К таким мерам относится обеспечение возможностей пользования доступными по цене коммунальными услугами, такими, как водо-, электро- и теплоснабжение, а также доступа к образованию, занятости и медицинскому обслуживанию;

d) принимать, проявляя должную распорядительность, меры по предупреждению и расследованию актов насилия в отношении женщин и наказанию виновных в их совершении с учетом взаимосвязей между насилием в отношении женщин и правом женщин на достаточное жилище;

e) обеспечить, чтобы женщины могли иметь доступ к временному надлежащему жилищу, сохраняя при этом доступ к достаточному жилищу на долгосрочной основе, с тем чтобы для получения доступа к достаточному жилищу им не приходилось подвергаться насилию;

f) обеспечить, чтобы женщины могли иметь доступ к средствам правовой защиты в случае нарушения их права на достаточное жилище;

g) включить в законодательство и политику в области жилья положения, направленные на пресечение насилия, и обеспечить, чтобы в законах о борьбе с насилием в семье содержались положения, предусматривающие защиту права женщин на достаточное жилище;

h) использовать альтернативные криминализации меры в отношении деяний, которые, как правило, связаны с бездомностью, и обеспечить, чтобы бездомные женщины не подвергались дискриминации в плане доступа к достаточному жилищу на основании наличия у них криминальных досье;

i) обеспечить проведение учебно-ознакомительных и информационно-пропагандистских мероприятий с целью подготовки сотрудников правоохранительных органов, государственных чиновников, судей, представителей НПО и средств массовой информации по вопросам права человека.

84. В отношении ситуаций, связанных с ликвидацией последствий бедствий, Специальный докладчик подчеркивает важность обеспечения государствами, донорами и НПО такого положения, при котором женщины имели бы возможность участвовать в усилиях по восстановлению и на равноправной основе пользоваться их результатами и не подвергались бы дискриминации в плане доступа к достаточному жилью и земле.

85. Специальный докладчик вновь обращается к Комиссии с рекомендацией санкционировать проведение семинара экспертов для обсуждения и разработки рекомендаций в отношении текущего применения обычноправовых норм, а также судебной практики и их согласования с принципами, касающимися прав человека.

86. Он также рекомендует Комиссии просить Управление Верховного комиссара по правам человека распространить доклады региональных консультаций по вопросу о женщинах и жилище, которые проводились с 2002 года, и рассмотреть вопрос о подготовке более обширной публикации, посвященной результатам работы Специального докладчика.

87. Наконец, в знак признания связей между правами на жилище, землю, имущество и наследство рекомендуется, чтобы Комиссия усилила аспект неделимости прав в мандате Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище. Специальный докладчик рекомендует также, чтобы вопросы и выводы, вытекающие из его работы, были соответствующим образом отражены в мандатах Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище и Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин для обеспечения последовательного рассмотрения вопроса о праве женщин на достаточное жилище.

Примечания

¹ См. <http://www.ohchr.org/english/issues/housing/docs/questionnaireEn.doc>.

² Кроме того, Специальный докладчик планирует провести заключительные региональные консультации в Барселоне с представителями стран региона Средиземного моря. Доклады о работе отдельных консультаций размещены на вебсайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, см.: <http://www.ohchr.org>.

³ 24 февраля 2004 года Специальный докладчик участвовал в интерактивном диалоге, проведенном в ходе первой сессии Рабочей группы открытого состава для рассмотрения

возможных вариантов разработки факультативного протокола к МПЭСКП (см. доклад Рабочей группы в документе E/CN.4/2004/44).

⁴ Международные консультации по вопросу о правозащитницах являются частью Международной кампании в поддержку правозащитниц, организованной Международной коалицией НПО. В работе консультаций приняли участие Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников г-жа Хина Джилани и Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище <<http://www.defendingwomen-defendingrights.org/>>.

⁵ “Lack of economic autonomy, denial of property [or inheritance] rights or access to housing and fear of losing their children means that few women can risk the truly daunting consequences of leaving violent situations and attempting to secure justice from a legal system that may be discriminatory or indifferent.” (Amnesty International, *It's In Our Hands: Stop Violence Against Women*, Amnesty International Publications London 2004 <<http://web.amnesty.org/actforwomen/reports-index-eng>>).

⁶ См. E/CN.4/2006/41/Add.2.

⁷ Cassandra Balchin, Gender, “Muslim laws and the right to adequate housing”, background paper provided to the Special Rapporteur on adequate housing, 2005.

⁸ Balchin, 2005.

⁹ Balchin, 2005.

¹⁰ Women represent only less than 15 per cent of the economically active population in the country (National Report on the Status of Women in the Islamic Republic of Iran, Center for Women's Participation, 2005, p. 71).

¹¹ *Tsunami Response: A Human Rights Assessment*. People's Movement for Human Rights Learning (PDHRE), Habitat International Coalition - Housing and Land Rights Network (HIC-HLRN), and ActionAid International, 2006.

¹² APWLD, “Statement: Asian Women's Consultation on Post Tsunami Challenges” (Aceh, 25-27 July 2005), see http://www.apwld.org/tsunami_statementpostchallenges.htm.

¹³ В Никарагуа 27% женщин и 21% мужчин из числа выживших после урагана "Митч" сообщили о росте насилия в семье. (Women's Edge Coalition, "Women, Natural Disaster and Reconstruction", see http://www.womensedge.org/pages/referencematerials/reference_material.jsp?id=345)

¹⁴ В пункте 8 d) замечания общего порядка № 4 Комитета Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и культурным правам предусмотрено, что "Достаточное жилище должно быть пригодным с точки зрения занимаемой жилой площади и защиты жильцов от холода, сырости, жары, атмосферных осадков, ветра или иных угроз для здоровья, структурных опасностей [...] Также должна быть гарантирована физическая безопасность жильцов".

¹⁵ *International Human Rights Standards on Post-disaster Resettlement and Rehabilitation*. Habitat International Coalition - Housing and Land Rights Network (HLRN) and People's Movement for Human Rights Learning (PDHRE), and United Nations Special Rapporteur on Adequate Housing. Bangalore, India: Books for Change, 2006.

¹⁶ См. также документ E/CN.4/2006/41/Add.1.

¹⁷ Some 71 per cent of women compared to 48 per cent of men rented in 1997, Center for Equality Rights in Accommodation (CERA) Report, North America Regional Consultations 2005.

¹⁸ См. www.icrw.org.

¹⁹ Over 90 per cent of single mothers under 25 live in poverty in Canada (National Housing and Homelessness Network, Toronto Disaster Relief Committee Submission, North America Regional Consultations 2005).
