



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2006/96  
1 February 2006

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня

**ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Права человека и международная солидарность**

**Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека**

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека имеет честь представить членам Комиссии по правам человека доклад Руди Мухаммада Ризки, независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности, назначенного в соответствии с резолюцией 2005/55 Комиссии.

## Резюме

Настоящий доклад представлен по просьбе Комиссии по правам человека, содержащейся в ее резолюции 2005/55, в которой Комиссия постановила, с учетом настоятельной необходимости дальнейшей разработки руководящих положений, стандартов, норм и принципов в целях поощрения и защиты прав, тесно взаимосвязанных с основополагающей ценностью солидарности, назначить независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности сроком на три года. Комиссия просила независимого эксперта изучить вопрос и подготовить проект декларации о праве народов на международную солидарность. Она просила также независимого эксперта учитывать итоги всех основных встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и совещаний министров в экономических и социальных областях и запросить мнения правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, других соответствующих организаций и неправительственных организаций и предложить им внести свой вклад в отношении вопросов, связанных с выполнением его/ее мандата. В настоящем докладе содержится обзор подхода независимого эксперта к мандату, включая цели и методологию (раздел I), предварительные соображения, которые будут совершенствоваться и дорабатываться в последующих докладах (раздел II), вероятные основные направления исследования (раздел III), за которыми следует несколько заключительных замечаний (раздел IV).

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 5	4
I. ПОДХОД К МАНДАТУ И МЕТОДОЛОГИЯ.....	6 - 12	5
II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО СОЛИДАРНОСТИ .....	13 - 19	7
III. ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	20	9
A. Международное сотрудничество.....	21	9
B. Глобальные ответы на стихийные бедствия.....	22	10
C. Права третьего поколения или коллективные права ..	23 - 27	10
IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ.....	28 - 30	12

## Введение

1. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2005/55 по правам человека и международной солидарности, чтобы подчеркнуть значимость международной солидарности как насущно важного компонента усилий, прилагаемых развивающимися странами в целях осуществления их народами права на развитие и поощрения всестороннего осуществления каждым человеком экономических, социальных и культурных прав. В этой резолюции Комиссия постановила с учетом настоятельной необходимости дальнейшей разработки руководящих положений, стандартов, норм и принципов в целях поощрения и защиты прав, тесно взаимосвязанных с основополагающей ценностью солидарности, назначить независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности сроком на три года.
2. Комиссия просила независимого эксперта изучить вопрос и подготовить проект декларации о праве народов на международную солидарность. Кроме того, Комиссия просила независимого эксперта учитывать итоги всех основных встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и совещаний министров в экономической и социальной областях и запросить мнение правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, других соответствующих организаций и неправительственных организаций и предложить им внести свой вклад в решение вопросов, связанных с выполнением его/ее мандата. Независимого эксперта также просили ежегодно представлять Комиссии доклад о прогрессе, достигнутом в деле выполнения мандата.
3. В своем решении 2005/271 от 25 июля 2005 года Экономический и Социальный Совет принял к сведению и одобрил решение Комиссии назначить независимого эксперта по вопросу о правах человека и международной солидарности сроком на три года для изучения этого вопроса и подготовки проекта декларации о праве народов на международную солидарность, учитывая итоги всех основных встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и совещаний министров в экономической и социальной областях и запрашивая мнения правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, других соответствующих международных организаций и неправительственных организаций и предлагая им вносить свой вклад.
4. 28 июля 2005 года Председатель Комиссии по правам человека после консультации с бюро расширенного состава шестьдесят первой сессии назначил Руди Мухаммада Ризки независимым экспертом по вопросу о правах человека и международной солидарности.

5. Настоящий доклад содержит обзор подхода независимого эксперта к мандату, включая цели и методологию (раздел I), предварительные соображения, которые будут уточняться и дорабатываться в последующих докладах (раздел II), и вероятные и основные направления исследований (раздел III), а также ряд заключительных замечаний (раздел IV).

## **I. ПОДХОД К МАНДАТУ И МЕТОДОЛОГИЯ**

6. В соответствии с решением 2003/115 Подкомиссии по поощрению и защите прав человека г-н Руи Балтазар Душ Сантуш Алвиш подготовил предварительный доклад по вопросу о правах человека и международной солидарности. В этом рабочем документе отмечается, что права человека и международная солидарность представляют собой весьма обширную область для исследования, которая по-прежнему порождает споры и не являлась предметом глубокого анализа и изучения. В рабочем документе содержится также вывод о том, что в контексте глобализации и увеличивающегося разрыва между развитыми и развивающимися странами необходимо укреплять международную солидарность для целей эффективного осуществления прав человека. Международная солидарность как средство обеспечения прав человека является реальностью международной жизни, которую следует ценить по достоинству, но которая нуждается в дальнейшем развитии в целях создания более справедливого и равноправного международного порядка, благоприятствующего осуществлению этих прав. При толковании концепции международной солидарности автор рабочего документа выдвигает также тезис о том, что в вопросах прав человека и смежных областях международная солидарность должна быть и правом, и долгом.

7. Резолюция 2005/55 Комиссии подтверждает некоторые из этих положений, включая, в частности, то обстоятельство, что увеличивающийся разрыв между экономически развитыми и развивающимися странами является неприемлемым и препятствует осуществлению прав человека. Это со всей очевидностью свидетельствует о еще более настоятельной необходимости того, чтобы каждая страна с учетом своего потенциала прилагала максимально возможные усилия для ликвидации этого разрыва.

8. Независимый эксперт намерен подходить к вопросу о правах человека и международной солидарности с учетом формирования солидной теоретической базы и тщательного изучения практических примеров.

9. Необходимость создания теоретической базы для целей осуществления мандата продиктована недостаточной разработанностью и отсутствием глубокого анализа проблем солидарности и прав человека. Исследовательская работа по формированию такой теоретической базы будет учитывать соответствующие международные соглашения (включая Устав ООН, Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об

экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах), документы системы Организации Объединенных Наций (доклады УВКПЧ, других организаций, органов и учреждений ООН, доклады уполномоченных в рамках специальных процедур), научные записки и публикации (международных и региональных организаций, включая НПО и общественные низовые организации), касающиеся существа рассматриваемого предмета. Как это предусмотрено резолюцией Комиссии, исследование будет учитывать итоги основных встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и других глобальных встреч на высшем уровне и совещаний министров в соответствующих областях (включая Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, итоговый документ Всемирного саммита 2005 года по обзору Декларации тысячелетия и результаты конференций Всемирной торговой организации на уровне министров, Монтеррейский консенсус, Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию, Министерскую декларацию Мальмо, Йоханнесбургский план выполнения решений, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, Киотский протокол к рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, Каирскую международную конференцию по народонаселению и развитию, Стамбульскую декларацию о населенных пунктах, Копенгагенскую декларацию Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Всеобщую декларацию о культурном разнообразии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры).

10. В дополнение к этому независимый эксперт намерен распространить вопросник среди всех государств-членов, соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и НПО для целей достижения более полного понимания концепции солидарности и определения основных параметров принципа международной солидарности. Кроме того, независимый эксперт намерен опираться на проведенную в последние годы работу в области права на развитие и на подходы, основанные на правах человека, включая те из них, которые были разработаны в интересах развития и стратегий по борьбе с нищетой.

11. Результаты исследований и анализа, а также информация, полученная на основе вопросника, лягут в основу работы по подготовке рамок для оценок, которые позволят независимому эксперту приступить к изучению конкретных практических примеров, имеющих четко выраженную составляющую в форме международной солидарности.

12. Эти примеры войдут в круг вопросов, предусмотренных в резолюции Комиссии по правам человека, и независимый эксперт определил несколько основных областей исследования, о чем более подробно говорится в разделе III.

## II. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО СОЛИДАРНОСТИ

13. В рабочем документе Подкомиссии отмечается, что солидарность подразумевает общность обязанностей и интересов индивидов, групп, наций и государств и в некоторых случаях, как представляется, зиждется на идеале братства, провозглашенном Французской революцией. Концепция солидарности неразрывно связана с концепцией сотрудничества, поскольку сотрудничать можно только в духе солидарности. Солидарность является одной из величайших ценностей в обеспечении соблюдения прав человека (см. доклад Подкомиссии E/CN.4/Sub.2/2004/43, пункт 22).

14. Поскольку независимый эксперт намерен на более всесторонней основе развивать свое понимание солидарности, в настоящем докладе приводятся лишь некоторые предварительные соображения, которые отчасти лягут в основу его дальнейшей работы.

15. Согласно словарю слово "солидарность" означает общность интересов, целей и устремлений членов какой-либо группы или товарищество на основе общих обязательств и интересов. Социолог Эмиль Дюркгейм считает, что солидарность, сформировавшаяся в эпоху модернизации постиндустриального общества, которую он именует органичной солидарностью, есть общественный альянс, основанный на зависимости индивидов друг от друга в достаточно развитом обществе и, как правило, получающий широкое распространение в постиндустриальном обществе с учетом усиления разделения труда. Хотя индивиды выполняют различные задачи и нередко руководствуются различными ценностями и интересами, порядок и само выживание общества зависят от их опоры друг на друга в конкретной деятельности.

16. В контексте международных норм в области прав человека термин "солидарность" предполагает по крайней мере два различных толкования. Во-первых, он используется в смысле "прав солидарности", относящихся к категории прав третьего поколения, о которых пойдет речь ниже. Эти права по своей природе и применению предполагают "международное сотрудничество и совместную деятельность для целей их реализации, как например, право на мир, право на здоровую окружающую среду, право на развитие и право на гуманитарную помощь", которые имеют коллективный и предусматривающий сотрудничество характер. Во-вторых, этот термин используется в смысле права на солидарность в качестве самостоятельного права в категории прав третьего поколения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> H. Victor Conde, *A Handbook of International Human Rights Terminology*, University of Nebraska Press, Lincoln and London, 1999, p. 138.

17. Исходя из этих толкований, международная или глобальная солидарность означает общность интересов или устремлений стран мира, а также социальную связь между ними, основанную на зависимости государств и других международных субъектов друг от друга в контексте сохранения порядка и самого выживания международного сообщества, а также достижения общих целей, требующих международного сотрудничества и совместных усилий.

18. Такое понимание принципа солидарности находит ясное отражение в различных ключевых документах Организации Объединенных Наций как главного международного объединения стран, занимающегося вопросами мира, безопасности, развития и прав человека. В этой связи следует прежде всего отметить, что в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой подавляющим большинством глав государств и правительств 8 сентября 2000 года (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи), вновь подтверждается вера в Организацию Объединенных Наций и ее Устав как нерушимые основы более мирного, процветающего и справедливого мира, а также признается, что в дополнение к индивидуальной ответственности перед собственными обществами государства - члены Организации Объединенных Наций несут коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне. В Декларации тысячелетия дается особое толкование термина солидарность как одной из фундаментальных ценностей международных отношений в XXI веке: "Глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. Те, кто страдает или находится в наименее благоприятном положении, заслуживают помощи со стороны тех, кто находится в наиболее благоприятном положении" (пункт б).

19. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, принятом в сентябре 2005 года в рамках последующих мер по выполнению решений Саммита тысячелетия (см. резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), также вновь говорится, что солидарность является одной из общих основных ценностей, имеющих крайне важное значение для международных отношений, и отмечается, что в глобальном и взаимозависимом мире, в котором мы сегодня живем, ни одно государство не может сохранять полную обособленность.

20. В контексте своего мандата независимый эксперт отдает предпочтение термину глобальная солидарность, поскольку используемый в резолюции термин международная солидарность приобрел особое смысловое значение в международной политике и поскольку термин "глобальная солидарность" более адекватно отражает отношения солидарности между государствами и такими субъектами, как международные организации, а также субъектами гражданского общества, включая низовые организации и организации общинного уровня.



### **III. ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ**

21. Исходя из резолюции 2005/55 Комиссии независимый эксперт определил три основные области исследования, которые он намеревается рассмотреть в ходе выполнения своего мандата.

#### **A. Международное сотрудничество**

22. Первая область предметного рассмотрения - международное сотрудничество, которое неоднократно упоминается в резолюциях Комиссии. Эффективное международное сотрудничество рассматривается как крайне важный фактор содействия ускоренному развитию развивающихся стран по линии обеспечения этих стран надлежащими средствами и механизмами, способствующими их всестороннему развитию. С учетом того, что проблеме международного сотрудничества уделяется значительное внимание как в контексте права на развитие, так и в рамках экономических, социальных и культурных прав, независимый эксперт, с тем чтобы конструктивно дополнить данную тему, предполагает, с одной стороны, сосредоточить внимание на ее менее изученных аспектах, а с другой - учитывать ситуацию с обсуждением проблемы международного сотрудничества.

23. Одной из возможных тем для исследования является выполнение Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Целей развития тысячелетия (Цели) с уделением особого внимания Цели 8, касающейся глобального партнерства для развития. Основанием для такого выбора послужило то, что выполнение этих Целей входит в число приоритетных задач международного сообщества, а также то обстоятельство, что механизмы Комиссии по правам человека, как Рабочая группа открытого состава по вопросу о праве на развитие и специальная группа высокого уровня по вопросу осуществления права на развитие, а также Управление Верховного комиссара тоже ведут такую работу. Особая причина, заставляющая фокусироваться на Цели 8, состоит в том, что концепция солидарности тесно связана с аспектом партнерства в Цели 8, и следовательно изучение того, как солидарность проявляется в контексте Цели 8, будет способствовать пониманию смысла солидарности в контексте других Целей. Цель 8 охватывает широкий круг вопросов в области международного сотрудничества и предусматривает восемь целевых показателей в диапазоне от проблем, касающихся питьевой воды, жилища, международной финансовой и торговой системы и доступа к важнейшим лекарствам по приемлемым ценам, до проблемы передачи технологий. Независимый эксперт на последующем этапе примет решение о том, на каких других отдельных темах ему следует сосредоточить внимание для целей исследования конкретных примеров.

## **В. Глобальные ответы на стихийные бедствия**

24. Второй сферой особого внимания являются глобальные ответы на стихийные бедствия, заболевания и ущерб, наносимый сельскохозяйственными вредителями, а также на негативные социально-экономические и экологические последствия этих феноменов и явлений. Независимый эксперт намерен сосредоточить главное внимание на стихийных бедствиях, поскольку в резолюции Комиссии особо упоминается катастрофическое цунами, обрушившееся 26 декабря 2004 года на регионы Индийского океана и Юго-Восточной Азии. Независимый эксперт собирается изучить также реакцию на ураган Катрина, от которого пострадали южные районы Соединенных Штатов в августе 2005 года, а также на землетрясение в Пакистане и Индии в октябре 2005 года. Изучение вопросов, касающихся международной гуманитарной помощи и других видов международной помощи и усилий по ликвидации последствий стихийных бедствий, будет проводиться на основе системы оценок, которую предстоит разработать. В этом плане особый интерес будет представлять более глубокое изучение взаимосвязи между правами человека и гуманитарным правом в контексте принципа солидарности. Особый интерес также представляет необходимость определения того, насколько системными являются глобальные ответы на природные бедствия в контексте проявления международной солидарности и насколько эффективно они содействуют соблюдению и защите прав человека.

## **С. Права третьего поколения или коллективные права**

25. Третья область, представляющая для независимого эксперта особый интерес, лежит в плоскости проблематики, охватывающей, как об этом говорится в резолюции Комиссии, "права третьего поколения". В этой резолюции Комиссия признает, что эти права, тесно взаимосвязанные с основополагающей ценностью солидарности, нуждаются в дальнейшем последовательном развитии в рамках механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы они отвечали растущим задачам международного сотрудничества в этой области. Права третьего поколения, все еще порождающие дискуссии в научных кругах и на международных форумах, относятся главным образом к понятию братства и в общем значении могут рассматриваться как права солидарности.

26. Объяснение термина "права третьего поколения" идет от политического размежевания времен "холодной войны", когда так называемые "права первого поколения", или гражданские и политические права, продвигались Западом, "права второго поколения", а именно экономические, социальные и культурные права, отстаивались Востоком и союзными ему странами, а "права третьего поколения", или права солидарности, - развивающимися странами третьего мира. Эти расхождения нашли также отражение в международной системе прав человека. Термин "третье поколение"

используется для описания исторически более новой категории прав человека, однако не обязательно подразумевает какие-либо различия в хронологии или иерархии прав человека. Как отмечалось выше, "права третьего поколения" известны также как "права солидарности", что не следует путать с правом на солидарность, которое само является одним из прав третьего поколения.

27. Права третьего поколения - это коллективные, комплексные права, которые еще не до конца разработаны в концептуальном плане и которые остаются предметом спора о том, следует ли их относить к категории "прав". Большинство ученых считают, что эти права в лучшем случае составляют *lex ferenda*, а не в *lex lata*<sup>2</sup>.

28. Некоторые из этих прав проистекают из потребностей стран Юга, главным образом развивающихся стран, стремящихся к более справедливому глобальному распределению средств, возможностей и ресурсов в целях осуществления прав человека, включая право на развитие для своих народов. Другие права третьего поколения основаны на понимании того, что отдельные страны должны действовать вместе, чтобы сообща добиться определенных результатов или ответить на определенные критически важные события.

29. Категория прав третьего поколения включает следующие права: право на экономическое и социальное развитие; право на участие и на получение пользы от "общего наследия человечества" (совместные ресурсы земли и космического пространства; научная, техническая и другая информация и прогресс; культурные традиции, места и памятники); право на мир; право на здоровую и устойчивую окружающую среду; право на гуманитарную помощь и помощь при стихийных бедствиях; право на информацию.

30. Некоторые заявляют, что право на политическое, экономическое, социальное и культурное самоопределение принадлежит к категории прав третьего поколения. Тем не менее право на самоопределение зафиксировано в двух обязательных к исполнению международных договорах по правам человека, а именно в общей статье 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).

31. Права, о которых идет речь, обычно представлены как коллективные права, предусматривающие согласованные усилия международного сообщества. В дополнение к коллективному аспекту каждое из этих прав имеет самостоятельное измерение. Независимый эксперт намерен рассмотреть это в дальнейшем в своих следующих докладах. Некоторые из этих прав закреплены в международных документах (например, статьи 1, 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций и статьи 27 и 28 Всемирной

---

<sup>2</sup> Ibid, p. 148-149.

декларации о правах человека), включая юридически обязательные договоры по правам человека (например, право на самоопределение в статье 1 как МПГПП, так и МПЭСКП; культурные права в статье 15 МПЭСКП; и права этнических, религиозных и языковых меньшинств в статье 27 МПГПП). С другой стороны, бóльшая часть этих прав солидарности до сих пор не имеет четкого юридического статуса в международных нормах по правам человека.

#### **IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

**32. Независимый эксперт принимает к сведению дискуссии, предшествовавшие принятию резолюции по правам человека и международной солидарности и о различиях во мнениях между определенными группами государств-членов в отношении его мандата. Кроме того, он осознает озабоченности и усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций с тем, чтобы избежать дублирования в работе, проводимой в рамках системы, и обеспечить согласованность и последовательность всей ее деятельности.**

**33. В свете этих соображений независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что его подход к определению мандата и выбор основных областей для исследования учитывал желание государств-членов избежать ненужного дублирования в работе в системе Организации Объединенных Наций по вопросам международных отношений и сотрудничества, обеспечивать последовательность в применяемых подходах, необходимость конструктивного и объединяющего вклада в дискуссии по этой теме, а также сосредоточить внимание на темах, требующих более серьезного изучения.**

**34. Независимый эксперт готов к совместной работе с соответствующими специальными процедурами и механизмами Комиссии, особенно с теми, которые занимаются проблемами, тесно взаимосвязанными с международной солидарностью. Наконец, независимый эксперт подчеркивает, что эффективное осуществление им своих полномочий возможно только при условии всестороннего сотрудничества государств-членов, международных организаций и неправительственных организаций, а также при соответствующей поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека.**

-----