



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2006/54  
26 January 2006

RUSSIAN  
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ВСЕ ФОРМЫ  
ДИСКРИМИНАЦИИ**

**Политические платформы, поощряющие расовую дискриминацию или  
побуждающие к ней**

**Обновленное исследование Специального докладчика по вопросу о современных  
формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними  
нетерпимости г-на Дуду Дьена\***

---

\* Настоящий документ представлен с опозданием, с тем чтобы в него можно было включить самую последнюю информацию.

## Резюме

Настоящее исследование представляется в соответствии с резолюцией 2005/36 (пункт 17) Комиссии по правам человека о несовместимости демократии и расизма, в которой Комиссия предложила Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости дополнить и продолжить исследование по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней, и представить его Комиссии на ее шестьдесят второй сессии. Этот документ является предварительным исследованием, поскольку от государств-членов было получено ограниченное число ответов и в апреле 2006 года в Бразилии будет организовано рабочее совещание по данному вопросу, которое позволит собрать более полные сведения. Специальный докладчик представляет в настоящем документе предварительный доклад и после упомянутого рабочего совещания подготовит более полный доклад, который он представит позднее.

В этом промежуточном докладе подтверждаются тревожащие серьезные последствия тенденции, отмеченные в предыдущем докладе: банализация расизма, расовой дискриминации и ксенофобии как инструментов политической борьбы, отражение расистских политических платформ крайне правых партий и движений в политических программах демократических партий и нарастающая философско-теоретическая легитимация этих платформ. Это новое и исключительно серьезное явление влияет на ход событий: "снижается уровень бдительности" правительств в их борьбе против расизма и открытый расизм получает все большее распространение и поддержку в широких слоях населения значительного числа стран. Как следствие, расизм становится наиболее серьезной угрозой для демократии.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 5	4
<b>I. СЕРЬЕЗНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КСЕНОФОБИИ.....</b>	<b>6 - 17</b>	<b>5</b>
<b>A. Проявления и особенности распространения расизма .....</b>	<b>6 - 13</b>	<b>5</b>
1. Банализация расизма и его использование в качестве инструмента политической борьбы.....	7 - 8	5
2. Философско-теоретическая легитимация .....	9 - 12	6
3. Рост числа актов насилия на расовой почве, совершаемых неонацистскими группами.....	13	8
<b>B. Культурное разнообразие как определяющий фактор         влияния роста расизма на демократию .....</b>	<b>14 - 17</b>	<b>9</b>
<b>II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....</b>	<b>18 - 23</b>	<b>11</b>

## Введение

1. Настоящее исследование представляется в соответствии с резолюцией 2005/36 (пункт 17) Комиссии по правам человека о несовместимости демократии и расизма, в которой Комиссия предложила Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости дополнить и продолжить исследование по вопросу о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней, и представить его Комиссии на ее шестьдесят второй сессии.
2. Настоящий документ является предварительным исследованием по двум причинам: ограниченное число ответов государств-членов не позволяет получить общее и сравнительное представление о рассматриваемом явлении; в апреле 2006 года в Бразилии в рамках Конференции стран Южной и Северной Америки будет проведено рабочее совещание по данному вопросу, что позволит на основе более полных новых данных и исследовательских материалов из всех регионов составить более обстоятельный доклад, который будет представлен позднее. В этом документе Специальный докладчик намерен уделить особое внимание анализу культурно-теоретических и идеологических рамок проблематики расизма и демократии. Экспертам, приглашенным на апрельское рабочее совещание, будет предложено рассмотреть этот документ, а также подборку данных и сведений, полученных от государств-участников.
3. Для целей настоящего исследования словосочетание "политические платформы, поощряющие расовую дискриминацию или побуждающие к ней", определяется как совокупность политических идеологий, трактатов, программ или стратегий, которые проповедуют дискриминацию или расовую ненависть и ксенофобию в целях облегчения доступа к политической власти для определенных групп и в целях изоляции других групп в той или иной стране.
4. Расизм, расовая дискриминация и ксенофобия являются показателями, которые важны не только с точки зрения уровня внутренней социальной сплоченности того или иного общества, но и с точки зрения характера утвердившейся в обществе системы ценностей. Поэтому повсеместное нарастание масштабов расизма в результате усиления его традиционных проявлений и появления новых форм свидетельствует на пороге третьего Тысячелетия о глубоком политическом, этическом и духовном кризисе. Политическая банализация расизма, отражая утрату или значительную эрозию базовых ценностей и воздействуя на широкие массы, подрывает незыблемые основы демократической системы во все большем числе стран.

5. В результате смешения расовых, культурных и религиозных факторов распространение расистской и ксенофобной культуры и менталитета способно подпитывать и стимулировать динамику межкультурных и межцивилизационных конфликтов, которые представляют серьезнейшую угрозу для всеобщего мира. Борьба против расизма требует не только идентификации его форм и проявлений, но также анализа и более четкого понимания его глубинных причин. Важная роль концепций самобытности в расистской ксенофобной культуре и образе мышления свидетельствует о том, что в контексте нынешнего нарастания масштабов расизма основная угроза направлена против многокультурности. Политические и идеологические условия борьбы против терроризма не только порождают новые формы дискриминации посредством политической инструментализации, объектом которой он может стать, но и, что особенно важно, могут привести к маргинализации борьбы против расизма вследствие снижения степени ее приоритетности среди политических задач.

## **I. СЕРЬЕЗНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КСЕНОФОБИИ**

### **A. Проявления и особенности распространения расизма**

6. О нынешнем распространении расизма, расовой дискриминации и ксенофобии свидетельствуют два важных и органически взаимосвязанных явления: их политическая банализация и использование в качестве инструмента политической борьбы, а также их духовная легитимация.

#### **1. Банализация расизма и его использование в качестве инструмента политической борьбы**

7. Наибольшую тревогу в связи с последствиями активизации партий и групп с расистскими и ксенофобными программами вызывает скрытое проникновение расистских и ксенофобных платформ в политические программы демократических партий под прикрытием борьбы против терроризма, защиты "национальной самобытности", "национальных приоритетов", а также борьбы против нелегальной иммиграции. Такое проникновение приводит к повсеместной банализации выступлений, письменных материалов и, следовательно, деяний расистского и ксенофобного характера. При внимательном анализе политических программ традиционных демократических партий в значительном числе регионов можно констатировать серьезные факторы, подтверждающие способность расистских и ксенофобных партий и движений предопределять общеполитические национальные задачи. Язык, концепции и, в конечном итоге, система ценностей этих партий постепенно проникают в политическую риторику

демократических партий. Основополагающими понятиями этой риторики являются понятия охраны, защиты и сохранения, а высшим легитимным обоснованием - интересы нации.

8. Таким образом, политические программы все чаще выстраиваются на базе концепций защиты "национальной самобытности", "обеспечения национальных интересов", сохранения "национального наследия", акцента на "национальные приоритеты в сфере занятости", "борьбы против безудержной иммиграции инородцев" и т.д. На фоне широкого культурного многообразия большинства обществ эта риторика превращается в новый политический вокабуляр на службе дискриминации и ксенофобии в ее двух главных политических ипостасях: в неприятии или непризнании многокультурности и культурного разнообразия, и особенно в определении противника, от которого нация должна защищаться, - от неграждан, этнических, культурных или религиозных меньшинств, иммигрантов и просителей убежища. Политическая, социальная, экономическая и культурная дискриминация являются естественным отражением такой национальной "оборонительной" и протекционистской риторики. Ее легитимность обеспечивается благодаря ее одобрению и использованию традиционными демократическими партиями. Такая демократическая банализация расистской и ксенофобной идеологии, зачастую по электоральным мотивам, подрывает этические барьеры на пути распространения расизма вследствие популяризации расистских и ксенофобных выступлений. Наиболее показательным примером такого превращения расистских и ксенофобных идей из атрибута маргинальных крайне правых движений в "демократическую норму" является все более широкое присутствие ксенофобных партий и их руководителей в высших эшелонах политической власти благодаря их участию в коалиционных правительствах. Таким образом, сделан шаг от маргинальной политической платформы к политическим институтам государства и, следовательно, к возможной прямой и узаконенной деятельности по преобразованию общества. Расистская и ксенофобная идеология постепенно пронизывает сферы права, общественного порядка, образования, занятости и социальной защиты.

## **2. Философско-теоретическая легитимация**

9. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик коснулся проблемы влияния доктрины Самюэля Хантингтона о конфликте цивилизаций и, в частности, остракизма в отношениях Запад - ислам. Философско-теоретическое обоснование расизма наиболее четко просматривается в его последнем труде ("Who Are We?"), в котором он заявляет о наличии угрозы для американской самобытности со стороны находящихся в стране "латинос" и их культуры.

10. По мнению Специального докладчика, вопрос о философско-теоретической легитимации расизма особенно остро встал при обсуждении недавних актов насилия в пригородах крупных французских городов. Опасность этой легитимации обусловлена тремя факторами: авторитетом теоретиков, явно расистским характером их анализа и комментариев, а также политическим весом их позиций. Два таких деятеля принадлежат к интеллектуальной элите Франции - г-жа Элен Каррер д'Анкос, постоянный секретарь высшей "интеллектуальной" инстанции Франции - Французской академии, и г-н Ален Фенкилькро, которого считают одним из выдающихся французских философов современности и который на протяжении десятка лет ведет весьма популярную передачу на серьезной государственной радиостанции "Франс-кюльтюр".

11. Эти два известных теоретика дают этническую трактовку недавних актов насилия. В интервью одному из российских СМИ г-жа Каррер д'Анкос заявила, что полигамия (в африканских семьях) является главной причиной актов насилия молодежи в пригородах. Г-н Фенкилькро был более точен: 18 ноября 2005 года в интервью израильской газете "Гаарец"<sup>2</sup> он заявил, что "проблема заключается в том, что большинство этих молодых людей - чернокожие и арабские мусульмане" и что "поэтому очевидно, что речь идет о мятеже "этно-религиозного характера". На вопрос о том, является ли этот кризис реакцией на расизм, жертвами которого становятся арабы и чернокожие, он ответил: "Я так не думаю... Нам говорят, что футбольную команду Франции все обожают, поскольку она - "черно-бело-арабская". В действительности сегодня она - "черно-черно-черная", над чем потешается вся Европа". Затем он подтвердил важное значение написания и преподавания истории как одного из глубинных источников расизма, отметив, что "преподавание в школах колониальной истории и истории рабства меняется. В настоящее время колониальную историю там преподают в исключительно негативном свете. Учащимся более не говорят, что колонизаторы хотели также просветить дикарей и приобщить их к цивилизации". Завершая свой анализ, г-н Фенкилькро привел классический довод в оправдание теоретической легитимации расизма посредством развенчания борьбы против расизма, заявив, что "антирасизм будет в XXI веке тем, чем был коммунизм в XX веке". Эти суждения по сути являются последней ипостасью периодически повторяющегося процесса философско-теоретической легитимации, политические последствия которой приводят к тому, что вызвало серьезное беспокойство, выраженное Специальным докладчиком в его докладах: к банализации расизма вследствие внедрения расистских идей в политические платформы традиционно демократических партий. Наглядной иллюстрацией этому могут служить три примера. Прежде всего, все более частые публичные выступления политических деятелей, депутатов парламента, представителей партий, занимающих ведущие позиции в правительстве, с этнической трактовкой возникшего кризиса. Затем, принятие парламентом Франции законопроекта, который предусматривает разъяснение учащимся

позитивной роли колонизаторов, в частности в Северной Африке. И наконец, банализация идей крайне правой партии "Национальный фронт", проявившаяся в ходе недавнего опроса, по результатам которого видно, что 24% французов заявляют о своем согласии с идеями этой партии, а 30% полагают, что эта партия "не представляет угрозы для демократии".

12. В том же духе, как отмечалось в газете "Монд" от 18 декабря 2005 года, "опрос по проблематике ксенофобии, который уже на протяжении 10 лет проводит Институт CSA по поручению Национальной консультативной комиссии по правам человека (НККПЧ), подтверждает резкое увеличение числа лиц, называющих себя расистами. Каждый третий француз заявляет, что "лично он сказал бы о себе, что он - расист". "Расистские высказывания получили вольную", - отмечается в записке о конфиденциальном исследовании НККПЧ - органа, находящегося в ведении премьер-министра. Этническая трактовка террористических актов в июле 2005 года в Лондоне была также использована британскими теоретиками и средствами массовой информации, которые увидели в этих актах провал британской модели многокультурности. Правительство Франции публично признало социальные и экономические причины актов насилия в пригородах, а также реальность дискриминации, жертвами которой становятся соответствующие слои населения. В целом, политическую банализацию расизма усугубляют акцент на общественную безопасность и криминализация иммигрантов и просителей убежища в законодательстве и политической практике многих правительств.

### **3. Рост числа актов насилия на расовой почве, совершаемых неонацистскими группами**

13. Масштабы и частотность актов расистского и ксенофобного насилия, совершаемых неонацистскими группами, являются прямым следствием политической банализации и философско-теоретической легитимации расизма. Эти группы, которые долгое время считались маргинальными, извлекли из нынешнего спада борьбы против расизма двойную выгоду. Эти группы буквально вырвались на оперативный простор, организовав публичные демонстрации и манифестации, которым способствовала демократическая легализация расистских и ксенофобных идей. Терпимость, которой пользуются сейчас эти группы, поощряется своеобразным толкованием приоритетности борьбы против терроризма и "охранительным" остракизмом в отношении неграждан, иммигрантов, просителей убежища и последователей таких миноритарных религий, как ислам. В этом контексте велик соблазн воспользоваться их идеологическими установками, замешанными на старом самоидентифицирующемся национализме с расовой доминантой, на неискоренимой ксенофобии и в ряде стран на фанатичном христианстве, в качестве инструмента борьбы одновременно с многокультурностью - аналогом былого



заклейменного космополитизма - и с нынешним врагом в лице террористов, образ которых смутно определяется симбиозом расовых, культурных и религиозных факторов. Черная сила в своем воображении и в своем неистребимом расистском наследии, неонацистские группы переходят к насильственным действиям не только против врагов-инородцев, иммигрантов, неграждан, национальных этнических и религиозных меньшинств, чернокожих, арабов, азиатов, кавказцев и мусульман, но и против евреев - традиционного внутреннего врага и объекта расовой ненависти. Расистское и ксенофобное насилие обычно проявляется в трех формах: в нападениях на группы лиц, в осквернении кладбищ и в разрушении культовых сооружений и объектов культуры. Излюбленным местом этого насилия стали спортивные и музыкальные мероприятия. Рост масштабов расизма, в частности в футболе, является прямым следствием распространения актов насилия, совершаемых неонацистскими группами. Нарастание расистского ксенофобного насилия со стороны неонацистских групп вызывает особую тревогу в большинстве европейских стран, в Российской Федерации, в странах Балтии, в Австралии, в Новой Зеландии и Северной Америке.

#### **В. Культурное разнообразие как определяющий фактор влияния роста расизма на демократию**

14. Важный фактор, характерный для большинства современных обществ, усиливает влияние банализации расизма и легитимации ксенофобной идеологии правых партий на демократическую систему: речь идет о проблеме культурного разнообразия.

15. Многокультурные общества сформировались в результате исторических процессов, динамика которых обусловила взаимодействие народов, культур и религий, в рамках определенной политической, организационной и функциональной структуры - нации. В основе организационного принципа этой структуры лежал, как правило, фактор признания, объединения и единства, а именно фактор национальной самобытности. Соотношение или связь между этими двумя понятиями - "самобытность" и "нация" - стало фундаментом концепций "идентичности", которые на протяжении длительного времени - вследствие инструментализации истории, памяти, языка, культуры и религии - находят свое воплощение в политическом и юридическом понятии "национального государства", определяющем структуру большинства современных обществ. В целом концепция "национального государства" в теоретическом и идеологическом плане разрабатывалась, а в политическом плане использовалась как выражение национальной самобытности и с учетом политических условий служила своеобразным логотипом какого-либо этноса, религии или культуры.

16. Основные проблемы большинства современных обществ кроются в том глубоком противоречии, которое существует между статичностью идеи национального государства, отлитой в матрице национальной исключительности, и динамикой процесса превращения этих обществ в многокультурные образования вследствие возрастающего разнообразия общин и этнических, культурных и религиозных групп. В зависимости от истории возникновения этих обществ и характера их политического устройства принцип равенства или принцип дискриминации определяет статус каждой этнической, культурной, религиозной и социальной группы в социуме. В исторической ретроспективе именно принцип дискриминации регулировал строительство большинства обществ. В долгосрочном плане историческая значимость фактора дискриминации находит свое отражение в том, что районы политической, социальной и экономической маргинализации совпадают в этих обществах с ареалами проживания этнических, культурных или религиозных меньшинств. Именно в этом смысле процесс формирования многокультурности, который никогда не бывает нейтральным, в долгосрочной перспективе порождает в обществе глубокое неравенство.

17. Культурное разнообразие толковалось и проявлялось в этом контексте как межрасовое различие и иерархия рас, культур и общин. Оправдание разнообразия в религиозном или мифологическом регистре и соответствующие этим различиям социальные структуры легли, таким образом, в основание кастовых систем в Африке и Азии. Такой иерархический подход к этническому, расовому, культурному и религиозному разнообразию был разработан и обоснован европейскими философами, деятелями культуры и учеными и в XVIII и XIX веках и взят на вооружение политической властью в качестве идеологического фундамента колониальной и имперской экспансии на этом континенте. Такое иерархическое видение человечества основано на двух взаимосвязанных идейных посылах: идее превосходства европейской культуры и цивилизации и идее просветительской миссии колонизаторов. Как следствие, все общества с колониальным прошлым складывались с политической, экономической и социальной точек зрения на основе такого иерархического понимания разнообразия, в частности в северном полушарии, в Соединенных Штатах, в Южной Америке и в Карибском регионе. Больше других от этого пострадали общины коренных жителей и лиц африканского происхождения. Историческая глубина иерархизированного разнообразия соответствующих обществ отражает во времени и в пространстве срок жизни политических систем, характеризующих феодальные, колониальные общества и империи. Влияние такого подхода на социальные отношения, на самоощущение индивидов и коллективное подсознание соразмерно его обоснованию, распространению и вызреванию через доминирующие системы ценностей, образование, литературу, а также средства информации и коммуникации.

## **II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **1. Распространение расизма и отступление демократии**

18. В наши дни имеет место заметное отступление демократии, отражением которого является распространение расизма, расовой дискриминации и ксенофобии вследствие их использования крайне правыми партиями в качестве традиционных инструментов политической и идеологической борьбы, вследствие их философско-теоретического обоснования деятелями науки и культуры и влиятельными средствами массовой информации, вследствие постепенного проникновения расистской и ксенофобной риторики и платформ в политические программы демократических партий под прикрытием борьбы против терроризма, нелегальной иммиграции и под лозунгом защиты национальной самобытности, а также вследствие повсеместной банализации расистской и ксенофобной культуры и образа мышления. Сегодня оживились все старые и новые разновидности расизма и расовой дискриминации.

19. Борьба против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии во всех их формах и проявлениях должна быть краеугольным камнем защиты и укрепления демократического прогресса.

20. В основу этой борьбы должны быть положены две стратегии: а) политико-правовая стратегия, в рамках которой, с одной стороны, на самом высоком уровне политической власти государств-членов выражалась бы решительная политическая воля бороться со всеми формами, проявлениями и актами расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, и, с другой стороны, на национальном уровне обеспечивались бы ратификация, осуществление и правовое закрепление международных договоров и соглашений по вопросам борьбы против расизма, в частности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также Дурбанской декларации и Программы действий; б) этическая и философско-культурная стратегия, которая отныне крайне необходима для ликвидации в интеллектуальном и моральном плане глубинных корней расистской и ксенофобной культуры и образа мышления с помощью воспитания и образования на всех уровнях, с опорой на средства информации и коммуникации (в частности, Интернет), на основе систем ценностей и представлений, а также путем борьбы с ревизионистской расистской и ксенофобной литературой.

21. Проникновение политических, расистских и ксенофобных платформ в политические программы демократических партий следует пресекать не только за счет повышения политической бдительности, но и посредством принятия конституционных, правовых, юридических и административных мер в рамках борьбы со всеми формами расизма, дискриминации и ксенофобии в сочетании с борьбой против терроризма и нелегальной иммиграции. В этой связи крайне необходимо, соблюдая соответствующие международные договоры о защите прав человека, вести борьбу против криминализации иммигрантов и просителей убежища и против такого обращения с ними, которое продиктовано исключительно соображениями общественной безопасности.

2. **Борьба против расизма, расовой дискриминации и ксенофобии  
и создание многокультурного, демократического, равноправного  
и интерактивного общества**

22. Борьба с расизмом неотделима от политического признания реального культурного многообразия всех обществ и от политической воли к преобразованию отмеченного печатью дискриминации и неравноправия наследия различных культур в общество, основанное на демократической, равноправной и интерактивной многокультурности. В этой связи критический анализ и глубокое переосмысление концепций самобытности, построенных на этноцентризме, исключительности и дискриминации, невозможны без изменения подхода к написанию и преподаванию национальной истории и без поощрения написания и преподавания многокультурной национальной истории и региональной истории в русле координируемых ЮНЕСКО исследований по истории регионов (Африки, Латинской Америки, Карибского региона и Центральной Азии).

23. Поощрение культурного плюрализма должно соответственно стать принципом организации и функционирования таких многокультурных обществ. В этой связи Специальный докладчик подтверждает определение плюрализма, изложенное в его предшествующих докладах: признание, поощрение и защита культурного разнообразия; его признание политической властью и закрепление в конституционном порядке, его защита посредством закона и содействие его развитию с помощью образования, средств информации и коммуникации. Диалектика единства и разнообразия способствует борьбе против расизма, увязывая признание этнических, культурных и религиозных особенностей и отличий с поощрением взаимодействия различных общин на основе универсальных ценностей.

### Примечания

<sup>1</sup> Аргентина, Азербайджан, Беларусь, Венесуэла, Грузия, Мексика, Оман, Польша, Словения и Соединенные Штаты Америки. Некоторые из этих ответов были получены с опозданием.

<sup>2</sup> Выдержки из интервью Алена Фенкилькро газете "Гаарец" переведены с английского и опубликованы в газете "Монд" от 24 ноября 2005 года.

-----