



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/29
17 January 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 8 предварительной повестки дня

**ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ОККУПИРОВАННЫХ
АРАБСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ, ВКЛЮЧАЯ ПАЛЕСТИНУ**

**Доклад Специального докладчика Комиссии по правам человека Джона Дугарда
о положении в области прав человека на палестинских территориях,
оккупированных с 1967 года**

Резюме

Несомненно знаковым событием прошлого года - после того, как Комиссия в своей резолюции 2005/7 просила Специального докладчика представить доклад, - стал успешный вывод Израилем поселенцев и уход израильских сил обороны из Газы. Это представляет собой важный шаг в направлении разрешения конфликта в регионе. Однако уход Израиля из Газы отнюдь не означает прекращения оккупации данной территории. Израиль по-прежнему сохраняет эффективный контроль над территорией, патрулируя воздушное пространство, территориальные воды и внешние сухопутные границы. Он продолжает осуществлять военный контроль посредством использования акустических бомб и частых воздушных налетов на территорию в целях уничтожения отдельных боевиков. Во время таких налетов неизбежно гибнут и получают увечья ни в чем не повинные палестинцы, случайно оказывающиеся на месте событий. 15 ноября 2005 года между Израилем и Палестинской администрацией было заключено соглашение об открытии границ Газы, чтобы обеспечить свободное передвижение людей и грузов на территорию и с территории. Это соглашение пока еще в полной мере не претворено в жизнь.

Израиль продолжает строительство стены внутри палестинской территории, пренебрегая консультативным заключением Международного Суда (МС) от 2004 года. В настоящий момент возведено примерно 275 из запланированных 670 км стены. Стена причиняет огромные неудобства палестинским общинам, расселенным между "зеленой линией" и стеной, и палестинцам, проживающим вблизи стены. Первые не имеют беспрепятственного доступа к родственникам, больницам и школам на Западном берегу, тогда как вторые лишаются доступа к своим землям, находящимся за стеной. Допуск палестинцев к их землям для целей их возделывания регулируется Израилем с помощью системы разрешений, порядок использования которой несет на себе отпечаток произвола и унижения. Примерно 40% заявлений о получении таких разрешений отклоняются. Ситуация еще более осложняется тем, что пункты прохода, через которые палестинцы могут попадать за стену, являются малочисленными и зачастую работают не по графику. Вследствие этого многие палестинцы покидают свои дома вблизи стены и становятся внутренними перемещенными лицами.

Продолжается рост поселений, в частности в "закрытой зоне" между "зеленой линией" и стеной, в которой в настоящее время проживают 76% переселенцев на Западном берегу. Три главных поселенческих блока - Гуш-Эцион, Маале-Адумим и Ариэль - в действительности разделят палестинскую территорию на кантоны или бантустаны. Серьезной проблемой остается насилие, совершаемое поселенцами, в частности в центре Хеврона, где они сеют террор среди местного населения.

В результате строительства стены через сопредельные палестинские кварталы значительно меняется облик Восточного Иерусалима. Возведение стены в районе Иерусалима преследует четкую цель сократить численность палестинцев в городе за счет их перемещения на Западный берег. Это приводит к существенным гуманитарным проблемам: разделению семей и лишению доступа населения к больницам, школам и месту работы. В ноябре 2005 года по итогам поездок Европейского союза в Иерусалим был опубликован доклад, в котором участники миссий обвинили Израиль в том, что он буквально окружает город стеной с целью "завершения аннексии Иерусалима".

Хотя Израиль отказался от своих планов строительства стены через долину реки Иордан, его политика в этом районе рассчитана на то, чтобы вытеснить оттуда палестинцев. Поселения расширяются, происходит конфискация палестинских земель и разрушение домов, люди, проживающие за пределами долины реки Иордан, не имеют туда допуска; доступ населения к воде и электричеству ограничен. Короче говоря, для жителей долины реки Иордан и прилегающих к ней горных районов жизнь становится все труднее.

Продолжаются и другие нарушения прав человека. В израильских арестных домах по-прежнему содержатся примерно 9 000 заключенных. Из-за наличия стены, ее сложной системы терминалов и контрольно-пропускных пунктов серьезно ограничено передвижение. На фоне сокращения количества постоянных контрольно-пропускных пунктов увеличивается число так называемых "мобильных", или временных контрольно-пропускных пунктов. Ограничения свободы передвижения в значительной степени обуславливают сохранение гуманитарного кризиса на оккупированной палестинской территории. Высока безработица, и более половины населения живут ниже официальной черты бедности. Ограничения передвижения негативно сказываются также на услугах в области здравоохранения и образования. Несоразмерно сильно страдают от оккупации женщины.

В 2004 году Международный Суд отметил, что палестинцам должна быть предоставлена компенсация за ущерб, нанесенный им в результате строительства стены. В том же году Генеральная Ассамблея постановила составить регистр, позволяющий осуществлять учет требований в отношении выплаты компенсации. К сожалению, в деле подготовки этого регистра был достигнут весьма незначительный прогресс.

В настоящее время "четверка" в составе Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки несет главную ответственность за разрешение конфликта между Израилем и Палестиной.

Основой для переговоров остается план "Дорожная карта" 2003 года, который, к сожалению, устарел, предусматривая прекращение конфликта к концу 2005 года. "Дорожную карту" предлагается пересмотреть с учетом нынешних реалий и консультативного заключения МС от 2004 года. Важно, чтобы в процессе переговоров "четверка" в большей степени руководствовалась правозащитными соображениями и консультативным заключением Суда.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 3	6
I. ВИЗИТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА.....	4 - 5	7
II. ГАЗА.....	6 - 11	8
III. СТЕНА.....	12 - 28	11
A. Терминалы	21	15
B. Поселения и стена	22 - 28	16
IV. НАСИЛИЕ СО СТОРОНЫ ПОСЕЛЕНЦЕВ: ХЕВРОН КАК ЕГО НАИБОЛЕЕ ЯРКИЙ ПРИМЕР	29	18
V. ИЕРУСАЛИМ.....	30 - 35	19
VI. ДОЛИНА РЕКИ ИОРДАН	36 - 38	21
VII. СТЕНА, ПОСЕЛЕНИЯ И САМООПРЕДЕЛЕНИЕ	39 - 40	23
VIII. ДРУГИЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	41 - 50	23
A. Свобода личности	42 - 43	24
B. Свобода передвижения	44 - 45	24
C. Дискриминация в отношении женщин	46	25
D. Гуманитарный кризис.....	47 - 50	26
IX. СМЕРТНЫЕ ПРИГОВОРЫ И ПАЛЕСТИНСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ	51	27
X. РЕЕСТР УЩЕРБА.....	52	28
XI. РОЛЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА В ДЕЛЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЧАСТНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЦЕЛОМ.....	53 - 55	28

Введение

1. За пять месяцев, прошедших с момента последнего посещения Специальным докладчиком оккупированной палестинской территории¹ в июне и июле 2005 года в соответствии с резолюцией 2005/7 Комиссии, на территории произошли важные изменения. В августе и сентябре 2005 года Израиль успешно провел вывод своих поселенцев и сил из Газы, тем самым положив конец колонизации Газы и обеспечив населению этого района возможность осуществлять самоуправление при отсутствии оккупирующей армии. После этого правительство Израиля и Палестинская администрация начали переговоры по вопросу о передвижении людей и грузов в Газу и из ее пределов. Такое передвижение предусмотрено соглашением от 15 ноября, заключенным при посредничестве специального посланника "четверки" в регионе Джеймса Вулфенсона и государственного секретаря Соединенных Штатов Америки Кондолизы Райс, однако на момент подготовки настоящего доклада указанное соглашение еще не было в полной мере претворено в жизнь. Это - не единственные позитивные меры. Хотя насильственное вторжение израильских сил обороны на оккупированную палестинскую территорию продолжается и террористам-смертникам иногда удается проникнуть в Израиль, сея смерть и разрушения, случаи гибели и увечий среди палестинцев и израильтян намного сократились. Израильские силы обороны по-прежнему соблюдают взятое ими обязательство об отказе от практики разрушения домов в карательных целях, а Высоким судом Израиля были вынесены решения, позволившие уменьшить страдания палестинского народа. Одно из таких решений запрещает израильским силам обороны в принудительном порядке использовать палестинцев в качестве "живых щитов" при вторжении израильских сил обороны в палестинские деревни, тогда как в другом решении строительство одной из секций стены вблизи поселения Алфей-Менаше было объявлено незаконным на том основании, что ее наличие причиняет несоразмерные страдания палестинскому народу.

2. Вышеупомянутые позитивные сдвиги омрачаются беспорядком, царящим в Газе, и неопределенностью в плане передвижения людей и грузов на территорию и из ее пределов; продолжающимся строительством стены и расширением поселений; "депалестинизацией" Иерусалима; насилием, совершаемым поселенцами и израильскими силами обороны; отказом от освобождения палестинских заключенных; ограничением свободы передвижения из-за наличия постоянных и временных ("мобильных") контрольно-пропускных пунктов; сносом домов с целью поставить заслон расширению городских поселков и деревень; нищетой и безработицей, являющихся следствием оккупации; появлением нового потока внутренних перемещенных лиц в результате конфискации земель под строительство стены; и препятствиями на пути процесса образования и доступа к медицинским услугам из-за существования контрольно-

пропускных пунктов и стены. Поэтому, прежде чем заявлять о соблюдении своих минимальных обязательств в области прав человека и гуманитарного права, Израилю еще многое предстоит сделать. В преддверии всеобщих выборов в Израиле, намеченных на март 2006 года, а также с учетом отсутствия в стране политической партии, приверженной делу поощрения прав человека палестинского народа, представляется очевидным, что в обозримом будущем вряд ли можно ожидать какого-либо существенного улучшения ситуации. (Всеобщие выборы в Палестине намечены на январь 2006 года. Следует надеяться, что по их результатам будет сформировано правительство Палестины, приверженное цели создания палестинского государства, основанного на уважении прав человека и принципа господства права.)

3. В настоящем докладе отдается предпочтение термину "стена", а не более нейтральным терминам "барьер" или "заграждение". Термин "стена" сознательно и четко употреблялся МС в его консультативном заключении относительно "правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории". Специальный докладчик не видит необходимости отходить от этого термина.

I. ВИЗИТ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

4. Специальный докладчик посетил оккупированную палестинскую территорию 3-9 декабря 2005 года. Он находился в Газе всего один день, поскольку существующие условия безопасности не позволяли участникам поездки остаться там на ночь. Будучи в Газе, он встретился с министром по гражданским делам Палестинской администрации г-ном Мохаммадом Дахланом, сыгравшим важнейшую роль в переговорах по вопросу о передвижении людей и грузов в Газу и из Газы. Он также провел встречу с должностными лицами Организации Объединенных Наций и руководителями НПО, а затем совершил короткую ознакомительную поездку по Газе, включавшую в себя посещение принадлежащих палестинцам теплиц в бывшем поселении Нецарим и восточную границу Газы, где он встретился с фермерами, которых израильские силы обороны лишили доступа к их землям, прилегающим к границе.

5. Специальный докладчик встретился с палестинскими министрами – членами кабинета, палестинскими партнерами, должностными лицами Организации Объединенных Наций и представителями палестинских и израильских НПО в Иерусалиме и Рамаллахе. Он посетил Рамаллах, Хеврон, Иерусалим и Вифлеем. Он пересекал стену в окрестностях Иерусалима, Вифлеема, Каландии, Бидии и Билина; видел стационарные контрольно-пропускные пункты (в частности, в Хувваре) и мобильные контрольно-пропускные пункты; прошел через терминалы в Вифлееме и Каландии; побывал в еврейских поселениях в Старом городе Иерусалиме; встретился с общинами,

затронутыми строительством поселений и стены в долине реки Иордан (вблизи Таммуна и Дживглика), Абу-Дисе и Эль-Эйзари; и прошелся пешком по кварталу "P2" Хеврона, где переселенцы терроризируют палестинцев и весьма недоброжелательно относятся к сторонним посетителям (как сам на себе ощутил Специальный докладчик).

II. ГАЗА

6. С момента предыдущего посещения Специального докладчика, состоявшегося в июне 2005 года, ситуация в Газе резко изменилась. В августе/сентябре в ходе весьма успешной операции Израиль вывел всех своих поселенцев из Газы и уничтожил все поселения. Вскоре после этого Израиль вывел из Газы свои вооруженные силы. Это повлекло за собой прекращение жесткого военного присутствия, устранение контрольно-пропускных пунктов, годами ограничивавших свободу передвижения, и в значительной степени восстановление свободы для жителей Газы.

7. Несмотря на то, что после разъединения Израиль осуществлял строгий контроль за границами Газы, 15 ноября 2005 года между Израилем и Палестинской администрацией при содействии государственного секретаря Соединенных Штатов Америки Кондолизы Райс и специального посланника "четверки" Джеймса Вульфенсона было заключено важное соглашение о границах. Это соглашение позволяет лицам, имеющим палестинские удостоверения личности, пересекать "границу с Египтом в обоих направлениях в пункте перехода в Рафахе, функционирование которого обеспечивается Палестинской администрацией и Египтом, и предусматривает увеличение вывода экспортной продукции через пропускной пункт Карни, а также транзитные автобусные перевозки пассажиров и грузов между Газой и Западным берегом.

8. В связи с выводом израильских сил обороны некоторые наблюдатели стали утверждать, что оккупация Газы закончилась. При решении данного вопроса необходимо исходить из того, сохраняет ли Израиль эффективный контроль над территорией, поскольку в соответствии с международным гуманитарным правом это служит критерием, позволяющим установить наличие оккупации². Хотя Специальный докладчик соглашается с тем, что вследствие отсутствия оккупирующей военной державы в Газе многие характерные черты оккупации исчезли, неверно предполагать, что оккупации положен конец. Во-первых, необходимо подчеркнуть, что технологический прогресс, произошедший после 1949 года, в целом изменил сущность контроля. Как продемонстрировал Израиль после вывода своих войск из Газы, для того чтобы осуществлять контроль, какой-либо военной иностранной державе уже вовсе не обязательно поддерживать свое постоянное физическое присутствие на территории. Акустические бомбы, сеющие ужас и страдания среди населения (и представляющие

собой меру коллективного наказания), и целенаправленные убийства боевиков (и невинных мирных жителей) ракетами с воздуха служат постоянным напоминанием населению Газы о том, что они по-прежнему находятся под оккупацией. За три месяца после вывода израильских сил из Газы в ответ на запуски ракет "Кассам", осуществленные боевиками из Газы, было целенаправленно уничтожено 15 палестинцев, 18 гражданских жителей погибли и 81 получил ранения. Такие действия израильских сил обороны следует рассматривать наряду с тем фактом, что Израиль сохраняет контроль над воздушным пространством, территориальными водами (рыбный промысел разрешен только в зоне 10 морских миль от побережья) и внешними границами. Хотя пропускной пункт в Рафахе в настоящее время действительно открыт для прохода лиц, имеющих палестинские удостоверения личности, Израиль сохраняет за собой право высказать претензии по поводу прохода некоторых лиц в Газе и уже пользовался этим правом (функционирование этого пропускного пункта обеспечивается Палестинской администрацией и Египтом, но осуществляется под надзором инспекторов Европейского союза и при наблюдении со стороны израильских чиновников по телевизионным мониторам). Пропускной пункт Карни на момент подготовки настоящего документа работал во многом плохо и обеспечивал возможность для проезда лишь 35-40 грузовиков по сравнению со 150 грузовиками, которые должны были пропускаться в соответствии с соглашением от 15 ноября. Это ставит серьезную проблему для сельскохозяйственной продукции, выращиваемой в теплицах в декабре-январе и экспортируемой в Израиль и на Западный берег. Из-за взрывов, совершенных террористами-смертниками в Нетанье, и разочарованности Израиля работой пропускного пункта в Рафахе движение автобусов для перевозки людей между Газой и Западным берегом, которое должно было начаться 15 декабря, было заблокировано Израилем³ (выражаются опасения на тот счет, что, даже если такое автобусное сообщение будет открыто, оно будет прерываться по причинам, связанным с безопасностью). Контроль также осуществляется с использованием регистра учета населения Газы, который по-прежнему ведет Израиль, тем самым имея возможность по своему усмотрению решать вопрос выдачи удостоверений личности жителям Газы, и это выступает предварительным условием для поддержания соответствующего контроля внутри и за пределами территории. О сохранении израильского контроля над Газой говорят также и другие факты: во-первых, Израиль все еще удерживает под стражей примерно 650 военнопленных из числа жителей Газы вопреки статье 77 четвертой Женевской конвенции, которая предусматривает освобождение заключенных "по окончании оккупации"; во-вторых, Израиль сохраняет военный контроль над буферной зоной, которая простирается на 150-300 м внутри сектора Газа вдоль его восточной и северной границ и из которой все палестинцы выселены (и фермеры, таким образом, лишены доступа к своим землям в этой зоне); в-третьих, Израиль может и уже угрожал прекратить подачу электроэнергии в Газу. И наконец, Палестина представляет собой единое самоопределяющееся образование в составе Западного берега и Газы.

Утверждение о том, что Газа должна пользоваться статусом, отличным от статуса Западного берега, подразумевало бы нарушение территориальной целостности Палестины и существа права на самоопределение.

9. Природа израильской оккупации несомненно изменилась. Многие положения в отношении обращения с покровительствуемыми лицами, содержащиеся в Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертой Женевской конвенции), обуславливаются физическим присутствием оккупирующей державы; однако это касается не всех положений. Например, статья 27, предусматривающая, что с покровительствуемыми лицами будут "обращаться гуманно" и, "в частности, они будут охраняться от любых актов насилия", и статья 33, запрещающая коллективные наказания и "всякие меры запугивания или террора", не теряют свою актуальность и, как представляется, нарушаются использованием акустических бомб и преднамеренными убийствами, которые являются естественной причиной дополнительной гибели и калечения людей. Молчание Международного комитета Красного Креста, который является основным органом, следящим за соблюдением четвертой Женевской конвенции, по поводу продолжения оккупации скорее всего подтверждает тот факт, что оккупация фактически продолжается.

10. Оккупация Израилем Газы и Западного берега носит нетипичный характер. Разработчики четвертой Женевской конвенции явно не думали о том, что какая-либо территория будет находиться под оккупацией в течение 38 лет и оккупирующая держава прекратит свое физическое присутствие на отдельной части этой территории. Однако, несмотря на то что оккупации Газы присущи необычные черты, она все равно остается оккупацией, поскольку Израиль продолжает сохранять эффективный контроль над территорией. Сектор Газы - не полностью освобожденная часть оккупированной территории. Подтверждением тому несомненно служат настроения жителей Газы. Как неоднократно подчеркивал Специальный докладчик в ходе своего посещения Газы, они сами считают, что по-прежнему находятся под оккупацией.

11. Размышления по поводу положения в области соблюдения прав человека в секторе Газы, которым управляет Палестинская администрация, выходят за рамки мандата Специального докладчика. Однако необходимо отметить, что нынешняя небезопасная обстановка, сложившаяся в Газе, вряд ли отвечает интересам защиты прав человека. В настоящее время Палестинская администрация имеет возможность обеспечить признание гражданских и политических прав, применение надлежащих правовых процедур, укрепление прав женщин и детей и, с учетом ограничений, налагаемых израильским контролем, - поощрение социальных и экономических прав. Такую возможность не следует упускать.

III. СТЕНА

12. МС в своем консультативном заключении от 9 июля 2004 года постановил, что существование стены, которая в настоящее время возводится Израилем на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит международному праву; что Израиль обязан прекратить строительство стены на палестинской территории и немедленно демонтировать ее; что Израиль обязан возместить весь ущерб, причиненный строительством стены на оккупированной палестинской территории; что ни одно государство не должно признавать незаконное положение, возникшее в результате строительства стены; что все государства - участники четвертой Женевской конвенции обязаны обеспечивать соблюдение Израилем положений этой Конвенции; и что Организация Объединенных Наций должна проработать вопрос о том, какие еще меры необходимы для прекращения незаконного положения, возникшего в результате строительства стены. 20 июля 2004 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию ES/10-15, в которой она потребовала, чтобы Израиль соблюдал свои правовые обязательства, упомянутые в вышеуказанном консультативном заключении. Эта резолюция была принята 150 голосами против 6 при 10 воздержавшихся.

13. Правительство Израиля отказывается признать консультативное заключение МС. Решение правительства было обосновано Высоким судом Израиля в постановлении, вынесенном в сентябре 2005 года по делу *Марааби против премьер-министра Израиля*, Н.С.С. 7957/04, где рассматривается вопрос о правомерности маршрута прохождения стены вблизи поселения Алфей-Менаше. Хотя Суд отметил, что строительство стены в этом районе наносит серьезный ущерб жизнеустройству и причиняет несоразмерные страдания палестинским жителям соседних деревень, а также рекомендовал изменить маршрут прохождения стены, он в то же время, используя осторожный юридический язык, отметил, что консультативное заключение МС является несостоятельным, поскольку в нем не в полной мере учитываются факты, связанные со строительством стены, и в частности то, что строительство стены является необходимой мерой безопасности в целях защиты жизней израильского гражданского населения в самом Израиле и в поселениях на Западном берегу (пункты 65, 73 и 74). На самом деле постановление Высокого суда Израиля само не лишено недостатков. Во-первых, в нем практически без всяких сомнений признаются заверения органа безопасности Израиля в том, что маршрут прохождения стены определяется соображениями безопасности (пункт 62) - заверения, которые впоследствии были развеяны заявлением министра юстиции Израиля Тципи Ливни, признавшего, что возводимая стена является не "стеной безопасности", а стеной "политической"⁴. Во-вторых, в нем никоим образом не ставится

под сомнение законность поселений (пункт 19) и допускается, что стена может быть построена в целях защиты поселений (пункты 20-21), из чего вытекает, что строительство стены может быть осуществлено в качестве законной меры безопасности в целях защиты незаконных поселений. Поэтому международное сообщество может вполне логично опровергнуть решение Высокого суда Израиля о непризнании консультативного заключения МС, поскольку это решение служит неубедительным основанием для отклонения правительством консультативного заключения.

14. 20 февраля 2005 года правительство Израиля несколько изменило намеченный маршрут прохождения стены. Согласно принятому решению, в окончательном виде протяженность стены составит 670 км при первоначально предполагавшейся длине в 622 км⁵. Новый маршрут будет проходить по "зеленой линии" на протяжении 145 км, тогда как изначально этот участок должен был составлять 48 км. Новый маршрут прохождения стены будет совпадать с "зеленой линией" или проходить вблизи нее в районе Хевронских холмов. Далее на север он будет глубже заходить на палестинскую территорию и пройдет через поселения в массиве Гуш-Эцион близ Вифлеема, где проживают свыше 50 000 поселенцев. Кроме того, было решено, что поселения Маале-Адумим и Ариэль будут находиться на израильской стороне стены. В результате Израилю отойдет около 10% палестинской земли (ранее намеченный маршрут прохождения стены предполагал отчуждение 12,7% земли на Западном берегу). На израильской стороне за стеной окажутся 170 000 поселенцев (не считая примерно 190 000 поселенцев в Восточном Иерусалиме), в том числе 76% поселенческого населения Западного берега, и 49 000 палестинцев (не считая свыше 200 000 палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме).

15. На сегодняшний день возведено 275 км⁶ стены от северной границы Западного берега близ Тубаса примерно до Элкана в центральной части, а также два участка в Иерусалиме. Строительные работы продолжаются на участке между Элканой и Иерусалимом; вблизи поселений Ариэль и Иммануэль; в Восточном Иерусалиме и вокруг него; и на участке от Гуш-Эциона до Мецудат-Ехуды на южной границе Западного берега в губернаторстве Хеврон. Хотя со времени вынесения консультативного заключения МС строительство стены шло быстрыми темпами, израильский премьер-министр Ариэль Шарон 6 июля упрекнул оборонное ведомство в том, что строительство стены "затягивается", и поручил ему ускорить строительные работы, поскольку финансовых затруднений с этим не предвидится. Главной причиной задержек со строительством стены были обращения в Высокий суд с жалобами, касающимися маршрута ее прохождения. Судебный запрет на строительство стены вокруг поселения Ариэль, в результате которого стена удлинилась бы на 22 км в глубь Западного берега,

был отменен 17 мая 2005 года, и начались работы по сооружению стены вдоль восточной границы этого пальцеобразного выступа, заходящего на палестинскую территорию.

16. В прошлом Специальный докладчик посещал завершенные или строящиеся участки стены на севере (Аль-Мутилла, Тулькарм, Джубара, Ар-Рас, Калькилья, Джайюс, Хабла, Рас-а-Тира, Аззун Атма, Бейт-Амин, Искара), в центре (Бейт-Сурик, Бидду, Каландия, Ар-Рам, Аната, Абу-Дис, Вифлеем, Аль-Валайя) и на юге (Хевронские холмы). В этот раз он посетил Биддию, Билин, Ар-Рам, Каландию, Шуафат, Анату, Абу-Дис, Аль-Эйзарию и Вифлеем. Специальный докладчик неоднократно высказывал мысль о том, что многие участки стены, как представляется, строятся по причинам, далеким от соображений безопасности. Это мнение подтверждается наблюдениями в ходе нынешней поездки. Стена вблизи Билина явно была построена с той целью, чтобы создать возможность для расширения поселения Модиин. Наглядным свидетельством, помогающим понять реальные причины возведения стены, служит строительство восточного блока поселения Матитьяху в жилом массиве Модиин. (Специальный докладчик сам на себе испытал слезоточивый газ, примененный израильскими силами обороны/пограничной полиции, когда он осматривал стену в окрестностях Билина и наблюдал за демонстрацией, проходившей вблизи стены.) Еще более нелепо выглядит заявление о том, что в целях безопасности строится стена вокруг Абу-Диса, Анаты, Шуафата и Аль-Эйзари, отделяющая палестинцев от палестинцев. В данном случае строительство стены явно преследует цель сократить численность палестинцев в Восточном Иерусалиме (этот вопрос рассматривается ниже). В недавней публикации Бецелема и Бинкома⁷ подтверждается, что основная цель строительства стены заключается в защите поселений и обеспечении возможности для их расширения. Высокий суд Израиля отчасти признал это в решении по делу *Мараабе против премьер-министра Израиля*, Н.С.Ж. 7957/04, когда он отметил, что стена может быть на законных основаниях построена в целях защиты поселенцев⁸. Еще одним доказательством того, что строительство стены не является мерой безопасности, служит выступление министра юстиции Израиля Ципи Ливни, которая 30 ноября 2005 года заявила, что "не надо быть гением, чтобы понять, что строительство ограждения скажется на будущей границе. Указанный фактор не является выраженной причиной для возведения этого ограждения, но может иметь политические последствия"⁹. Поэтому уже пора признать, что стена может служить законной цели обеспечения безопасности, если ее маршрут будет проходить вдоль "зеленой линии", однако при охвате этим маршрутом палестинской территории строительство стены будет служить иным целям, а именно целям территориальной экспансии и защиты поселений.

17. Зона между стеной и "зеленой линией" - международно признанной границей между Израилем и Западным берегом - известна как "закрытая" или "стыковая" зона. В ней проживают около 49 000 палестинцев, однако еще большее их число живет на Западном

берегу, а их земли находятся в "закрытой зоне". Обе эти группы палестинского населения серьезно пострадали в результате строительства стены. У тех, кто живет в "закрытой зоне", возникают трудности с посещением родственников, больниц, школ, рынков и мест работы на Западном берегу. Тем, кто живет на Западном берегу, необходимы пропуска для того, чтобы проехать к собственным сельскохозяйственным угодьям. В некоторых кругах наивно полагают, что пропуска беспрепятственно выдаются на справедливой основе; что существующие в стене пункты прохода облегчают ее пересечение¹⁰. Это очень далеко от истины. По меньшей мере 40% заявлений о выдаче пропусков отклоняется; процесс рассмотрения заявлений унижен; пунктов прохода мало и часто они работают не по расписанию; и люди, проживающие в "закрытой зоне" и вблизи нее, в отчаянии постепенно уходят из нее. Таким образом, "закрытая зона" постепенно "очищается" от палестинцев, тогда как их земли в нужное время будут переданы переселенцам, желающим их получить.

18. В 2005 году по сравнению с 2004 годом было отказано в выдаче большего количества пропусков для пересечения стены. Если до 2005 года людям, хотевшим получить пропуска для пересечения стены, чтобы возделывать свои земли в "закрытой зоне", отказывалось в их выдаче, преимущественно по соображениям безопасности, то сегодня, судя по всему, пропуска не выдаются главным образом в тех случаях, когда хозяин земли или тот, кто ее возделывает, не в состоянии предоставить убедительные доказательства владения этой землей или непосредственного к ней отношения. Землевладелец, обращающийся за разрешением на доступ к своей земле, обязан представить свидетельство о ее регистрации или налоговый документ эпохи Османской империи. Однако идея доказывания права собственности чужда традиционной палестинской системе землевладения и отвергалась палестинскими землевладельцами на протяжении многих поколений. Отчасти это можно объяснить тем, что процесс регистрации земель во времена Османской империи шел крайне медленно; мало что сделано было в этом плане и в период действия британского мандата, и во время иорданского правления до 1967 года. В этих обстоятельствах требование доказать право собственности на землю или представить правоустанавливающие документы нередко становится непреодолимым препятствием. В выдаче пропусков отказывают именно на этом основании, а также потому, что податель заявления не в состоянии доказать наличие достаточно тесной родственной связи с землевладельцем. В июле 2005 года в губернаторстве Калькилья было отклонено примерно 40% заявлений о выдаче пропусков. Если в январе 2005 года в 11% случаев отказ в выдаче пропусков был связан с фактором собственности на землю или непосредственного отношения к земле, то к июлю эта цифра возросла до 65%. Аналогичная тенденция обнаруживается в губернаторстве Тулькарм.

19. В настоящее время существует 65 пунктов прохода через стену. 27 из них открыты для палестинцев, имеющих пропуска, и 10 работают на сезонной основе. 28 пунктов прохода для палестинцев закрыты. Это означает, что палестинцам зачастую приходится преодолевать значительные расстояния, чтобы добраться до пункта прохода, а через него попасть на свои земли в "закрытой зоне". Положение усугубляется тем, что управление пунктами прохода осуществляется в произвольном порядке, и во многих случаях они работают не по расписанию. Кроме того, часто движение тракторов и другой сельскохозяйственной техники через пункты прохода не допускается, вследствие чего фермеры должны добираться до своих земель пешком или на ослах и буквально на себе вывозить свою продукцию.

20. Препятствия, с которыми сталкиваются люди, пытаясь попасть на земли в "закрытой зоне", наряду с унижением, с которым сопряжено регулирование порядка прохода, привели к тому, что многие палестинцы просто лишаются доступа или отказываются ходатайствовать о доступе к земле в "закрытой зоне". Это влечет за собой утрату средств к существованию, получаемых от сельскохозяйственной деятельности, и росту безработицы, а также служит причиной, объясняющей то, почему палестинцы постепенно покидают земли и дома, которые они занимали на протяжении целых поколений. Точные цифры не известны, но, по некоторым предположениям, в результате строительства стены свои родные места покинули уже 15 000 человек. Это новое поколение перемещенных лиц образует новую категорию палестинских беженцев. Вследствие того, что земли оказываются неухоженными и брошенными, израильские власти могут отчуждать их на основании принятого еще во времена Османской империи закона, который, согласно толкованию Израиля, означает, что земля, не возделываемая три года подряд, может быть экспроприирована и перерегистрирована в качестве государственной земли. В свое время эта земля, несомненно, будет передана переселенцам.

А. Терминалы

21. Проход через стену в Израиль или в незаконно аннексированный Восточный Иерусалим осуществляется через крупные терминалы, напоминающие иммиграционные/защитные терминалы международных аэропортов. Палестинцы и другие люди, проходящие через такие терминалы, должны преодолеть массу огражденных решеткой вращающихся дверей, стоек-металлодетекторов и турникетов и рентгеновских досмотровых установок. В терминале в Вифлееме (который пересекал Специальный докладчик) проход открыт только для иностранцев, палестинцев, имеющих иерусалимские удостоверения личности, и палестинцев с удостоверениями личности жителей Западного берега, которым Израилем были выданы пропуска для доступа в оккупированный Восточный Иерусалим и Израиль. Терминал в Вифлееме несет в себе

угрозу для экономического оживления и религиозных свобод, поскольку он будет серьезно ограничивать развитие хозяйственной деятельности и доступ к христианским святыням. Для палестинцев уже закрыт доступ к могиле Рахили вблизи Вифлеема, являющейся священным местом как для евреев, так и для мусульман.

В. Поселения и стена

22. Еврейские поселения на Западном берегу являются незаконными. Они идут вразрез с пунктом 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции, и их незаконность была подтверждена МС в его консультативном заключении по вопросу о стене. Поэтому для сохранения поселений нет никаких оправданий. А fortiori расширение поселений должно быть абсолютно неприемлемым для международного сообщества. В деле *Маарабе против премьер-министра Израиля* Высокий суд Израиля отказался рассматривать вопрос о незаконности поселений (пункт 19). Такое положение обуславливается целым рядом судебных прецедентов, однако оно само по себе ставит под сомнение обоснованность принятого Судом решения, поскольку подтверждение факта законности поселений определенно служит необходимым условием для вынесения суждения о том, что стена может быть на законных основаниях построена в целях защиты поселений.

23. Большинство поселенцев и поселений на Западном берегу находится на израильской стороне стены. Около 170 000 поселенцев живут в 56 поселениях в "закрытой зоне", что составляет 76% поселенцев на Западном берегу. В настоящее время в "закрытой зоне" планируется строительство новых или расширение существующих поселений. Специальный докладчик обнаружил доказательства такого расширения в июне около Джайюса, где поселение Зуфин продолжает расширяться за счет участков джайюских фермеров в "закрытой зоне". Еще одно доказательство такого расширения было получено, когда Специальный докладчик посетил Билин, где полным ходом идет расширение восточного блока поселения Матитьяху около верхней части массива Модииин за стеной. После визита Специального докладчика обнаружился факт строительства в этом новом поселении 750 жилых единиц в нарушение израильского законодательства, поскольку для такого строительства не было выдано никакого разрешения. Это служит наглядным свидетельством проявления неуважения к закону со стороны предприятия, строящего поселение. В знак протеста против дискриминационного характера израильского законодательства применительно к проведению строительства без наличия на то разрешений, жители Билина поставили на земле, прилегающей к поселению, жилой автофургон. На момент написания настоящего документа израильские силы обороны угрожали снести этот "незаконный" дом-фургон, однако никаких подобных мер в отношении незаконного поселения принимать не предполагается.

24. Всякому, кто посещает места расположения поселений, ясно, что они расширяются. Обычным элементом пейзажа поселений являются подъемные краны, и имеется много доказательств, свидетельствующих об идущем строительстве. Цифры подтверждают увеличение числа и расширение поселений. Численность поселенцев на Западном берегу, составлявшая 235 100 человек в конце декабря 2004 года, к концу сентября 2005 года возросла до 242 700 человек. Если рост, отмечавшийся в течение указанных девяти месяцев, продолжится теми же темпами, то, согласно прогнозам Центрального статистического управления Израиля, прирост численности поселенцев за весь 2005 год составит 4,3%¹¹. О решимости правительства Израиля не ограничивать процесс расширения поселений свидетельствует также отклонение некоторых важнейших рекомендаций, изложенных в докладе Сассон. В 2005 года Талия Сассон подготовила доклад по вопросу о неформальных поселениях или расширении существующих поселений, именуемых "предварительными поселениями"; в этом докладе она определила их как незаконные в соответствии с израильским законодательством и рекомендовала их снести. Целый ряд ее основных рекомендаций был отклонен в ноябре 2005 года¹².

25. Три главных поселенческих блока - Гуш-Эцион, Маале-Адумим и Ариэль, - каждый из которых будет окружен стеной, в действительности разделят палестинскую территорию на кантоны или бантустаны. Эти кантоны будут связаны специальными дорогами или туннелями. В результате будет установлена транспортная, но не территориальная сопредельность, и такое положение означает, что палестинцы будут иметь доступ к различным районам Западного берега в отсутствие территориального единства, имеющего существенно важное значение для создания жизнеспособного палестинского государства.

26. Строительство стены, депалестинизация "закрытой зоны" и расширение и строительство поселений в "закрытой зоне" явно свидетельствуют о том, что стена предназначена для того, чтобы служить границей государства Израиль и что земля в "закрытой зоне" будет аннексирована. Военнослужащие из состава израильских сил обороны уже сообщают международным представителям, посещающим "закрытую зону", что она является израильской территорией. В конце концов это понятно, поскольку израильтяне имеют свободный доступ в "закрытую зону", в то время как палестинцам, для того чтобы попасть в эту зону, необходимы специальные пропуска. Существуют убедительные доказательства намерений Израиля в этом отношении. Выступая на встрече с представителями еврейской общины в Париже 28 июля 2005 года, премьер-министр Шарон заявил, что благодаря отделению от Газы "Израиль добился беспрецедентных политических выгод", включая "гарантию того, что основные демографические центры в Иудее и Самарии (т.е. на Западном берегу) останутся частью Израиля согласно

соглашению об окончательном статусе; и что возврата к границам 1967 года не будет". Позднее, 30 ноября 2005 года, министр юстиции Ципи Ливни признал, что стена является не стеной "безопасности", а "политической" стеной и что она будет служить будущей границей Государства Израиль¹³.

27. В августе 2004 года Израиль успешно вывел еврейских поселенцев из четырех небольших поселений в северной части Западного берега: Ганима, Кадима, Хомеша и Са-Нура. Официальный представитель правительства Израиля решительно опроверг утверждения о планировании какого-либо нового вывода поселенцев с Западного берега.

28. Успешная эвакуация поселенцев из Газы и северной части Западного берега ослабила политическое влияние поселенцев. В некоторых кругах считают, что правительство Израиля может снести поселения на Западном берегу. К сожалению, имеющиеся данные отнюдь не подтверждают эту точку зрения. Поселения продолжают расти, стена в значительной степени предназначена для их защиты, а контрольно-пропускные пункты и закрытые участки (см. ниже) во многом служат интересам поселенцев. На самом деле большинство нарушений прав человека на Западном берегу и гуманитарный кризис являются следствием политики, направленной на защиту поселенцев.

IV. НАСИЛИЕ СО СТОРОНЫ ПОСЕЛЕНЦЕВ: ХЕВРОН КАК ЕГО НАИБОЛЕЕ ЯРКИЙ ПРИМЕР

29. Серьезной проблемой остается насилие со стороны поселенцев. Случаи привлечения поселенцев к судебной ответственности редки, и, как представляется, поселенцы могут безнаказанно терроризировать палестинцев и уничтожать выращиваемые ими деревья и их урожай. В расположенной на Западном берегу деревне Салем около Наблуса в 2005 году было уничтожено 900 оливковых деревьев¹⁴. В южной части района Хевронских холмов, которую Специальный докладчик посетил в июне 2005 года, школьники подвергаются нападениям по пути в школу; колодцы, сельскохозяйственные угодья и овцы отравляются; множество овец и коз становятся объектом кражи¹⁵. Самые что ни на есть вопиющие случаи проявления насилия отмечаются в городе Хевроне, где поселенцы занимают основные здания в центре старого города. Отсюда они терроризируют то небольшое число палестинцев, которые пока еще не покинули старый город, и совершают нападения на детей, идущих в школу¹⁶. Стены домов старой части Хеврона покрыты непристойными расистскими надписями (такими, например, как "Дави арабов!"). Город патрулируется израильскими силами обороны, однако они мало что делают для того, чтобы защитить палестинцев от поселенцев, и сквозь пальцы смотрят на расистские надписи. Израильские силы обороны по сути сами

превратились в молчаливых пособников преступлений, совершаемых поселенцами. Обозреватель газеты "Хаарец" кратко охарактеризовал сложившуюся ситуацию следующим образом:

"Каждый день поселенцы буквально измываются здесь над своими соседями. Каждый поход ребенка из палестинской семьи в школу сопряжен с преследованиями и страхом. С унижениями сопряжен и каждый выход домашней хозяйки за покупками. Дети поселенцев пинают старых женщин, несущих корзинки с провизией, поселенцы натравливают на стариков своих собак, с балконов во внутренние дворы палестинских домов летят мусор и отходы, подходы к их домам заваливаются хламом, в каждого прохожего палестинца летят камни - и это обычная картина жизни города. Сотни солдат, сотрудников пограничной полиции и обычных полицейских все это видят и ничего не делают. До тех пор пока в Хевроне будут продолжаться погромы, Израиль никак нельзя считать правовым или демократическим государством¹⁷".

V. ИЕРУСАЛИМ

30. Восточный Иерусалим не является частью Израиля. Напротив, это - оккупированная территория, подпадающая под действие четвертой Женевской конвенции. К сожалению, незаконная попытка Израиля аннексировать Восточный Иерусалим затушевывает эту истину. Из-за этого мировая общественность ошибочно относится к оккупации Израилем Восточного Иерусалима по-иному, чем к оккупации Западного берега и Газы.

31. Израиль начал предпринимать активные попытки изменить облик Иерусалима. По существу эти изменения призваны сократить численность палестинцев в городе и увеличить еврейское население, тем самым подорвав притязания палестинцев на Восточный Иерусалим в качестве столицы независимого палестинского государства. То, что в этом заключается предназначение стены в Иерусалиме, было признано израильским министром по делам Иерусалима Хаимом Рамоном 10 июля 2005 года, когда он заявил, что линия прохождения стены придаст Иерусалиму "более еврейский характер". Он добавил следующее: "Правительство обеспечивает безопасность в городе и сделает Иерусалим столицей еврейского и демократического Государства Израиль".

32. В Восточном Иерусалиме, оккупированном Израилем, уже находится примерно 190 000 еврейских поселенцев. Вместе с тем в настоящее время вынашиваются планы в отношении увеличения численности поселенцев и расширения поселений, чтобы окружить Иерусалим и расколоть на две части Западный берег. В Старом городе

Иерусалима насчитывается примерно 80 зданий и учреждений еврейских поселенцев. Кроме того, намечено построить новое крупное еврейское поселение в мусульманском квартале вблизи ворот Херода. Расширение поселений также налицо в кварталах, окружающих Старый город, таких, как Сильван. Далее идут более старые поселения, такие, как Рамот, Френч-Хилл, Хар-Хома и Гило. Внутреннее кольцо поселений будет окружено поселенческими массивами Гивья-Зевв на севере, Маале-Адумим на востоке и Гуш-Эцион на юге. Особую угрозу будущему палестинскому государству несет поселение Маале-Адумим, которое должно быть расширено за счет зоны "Е1" ("Восток 1") с площадью в 53 кв. мили, превышающей площадь Тель-Авива. Там предполагается построить 3 500 жилых единиц для размещения 15 000-20 000 новых поселенцев. Расширенное поселение Маале-Адумим фактически разрежет Западный берег на две части, вклинившись между Рамаллахом и Вифлеемом, что будет иметь серьезные экономические и политические последствия.

33. И напротив, палестинское население Восточного Иерусалима, численность которого сейчас составляет около 230 000 человек, предполагается сократить за счет целого ряда мер. Во-первых, это - снос домов. Количество снесенных домов резко увеличилось в 2004 году, когда в Восточном Иерусалиме было уничтожено 152 дома. Вынашиваются планы снести 88 домов в округе Сильван. Во-вторых, численность палестинского населения предполагается сократить посредством постройки стены к западу от кварталов, ранее составлявших часть Восточного Иерусалима. В результате этого из ведения муниципалитета Восточного Иерусалима будут выведены и отнесены к Западному берегу такие районы, как лагерное поселение Шуафат, в котором проживают примерно 55 000 человек, и Западная Аната. В-третьих, этой цели должен послужить перевод кварталов, ранее входивших в Восточный Иерусалим, на Западный берег из-за строительства стены. Под эту категорию подпадают такие кварталы, как Абу-Дис и Аль-Эйзария.

34. Вывод крупных кварталов из Восточного Иерусалима и их перевод на Западный берег принесут огромные страдания тысячам палестинцев и обернутся для многих причиной личной трагедии. Между палестинцами, имеющими удостоверения личности голубого цвета для Западного берега, проживающими в окрестностях Восточного Иерусалима, существует огромная разница. Обладатели удостоверений личности для Западного берега, а по прошествии времени и обладатели удостоверений личности для Иерусалима, проживающие к востоку от стены, уже не смогут посещать больницы и школы в Иерусалиме или же работать в Иерусалиме без специальных пропусков, обеспечивающих им доступ в Иерусалим. Различия в удостоверениях личности также окажут существенное воздействие на семейную жизнь, поскольку многие супруги имеют разные удостоверения личности. Они будут вынуждены жить отдельно по разные

стороны стены в соответствии с израильским законодательством, которое не допускает возможность воссоединения семьи при таких обстоятельствах. Если один из супругов решит переехать на восточную от стены сторону, то он/она утратит свои права на льготы (такие, как медицинское страхование и социальное обеспечение), которые ему полагаются как лицу, имеющему удостоверение личности жителя Иерусалима. Таким образом, Израиль надеется дополнительно уменьшить численность палестинского населения Восточного Иерусалима, вынуждая супругов переселяться по другую сторону стены на Западный берег. Специальный докладчик посетил два квартала, которые в наибольшей степени пострадали от строительства стены, - Абу-Дис и Аль-Эйзарию. Там он встретился с мужчинами, разлученными со своими женами, и людьми, лишенными доступа к средствам существования, школам и больницам в Иерусалиме. Никакими словами нельзя описать те тяготы, с которыми сталкиваются палестинцы из-за "иудаизации" Иерусалима.

35. В ноябре 2005 года главы 25 миссий Европейского союза, размещенных в Восточном Иерусалиме, подготовили доклад по вопросу о планах Израиля, направленных на изменение характера Восточного Иерусалима. В докладе осуждается строительство стены и поселений, снос палестинских домов, разлучение палестинских жителей и семей, а также дискриминационная практика, используемая Израилем. В нем делается следующий вывод:

Вопрос о Иерусалиме и так уже является одним из самых сложных вопросов на пути достижения соглашения об окончательном статусе между Израилем и палестинцами. Вместе с тем ряд взаимосвязанных мер израильской политики еще больше уменьшает шансы достижения соглашения об окончательном статусе Иерусалима, которое могло бы устраивать всех палестинцев. Мы считаем, что Израиль сознательно проводит политику в целях завершения аннексии Восточного Иерусалима. Существует также опасность того, что принимаемые Израилем меры могут привести к радикализации позиции палестинского населения Восточного Иерусалима, которое до сих пор вело себя относительно спокойно.

VI. ДОЛИНА РЕКИ ИОРДАН

36. Планы Израиля в отношении долины реки Иордан, или Восточного сектора, куда входит территория вдоль долины реки Иордан и восточных склонов соседней горной гряды и где проживают 53 000 палестинцев и 8 800 поселенцев в 27 поселениях, непонятны. Несколько лет назад планировалось построить стену вдоль горной гряды над долиной реки Иордан, что привело бы к фактической аннексии этого района. Хотя от этого плана отказались, существуют признаки того, что Израиль намеревается

распространить свою власть на этот слабо заселенный и легко поддающийся контролю район, чтобы установить режим, мало чем отличающийся от режима "закрытой зоны" вдоль западной границы Западного берега. Во-первых, предпринимаются согласованные усилия в целях расширения поселений, и в июне 2005 года в израильской печати сообщалось, что израильский министр сельского хозяйства Израиль Кац выступил с инициативой, направленной на то, чтобы в ближайшие два года удвоить численность поселенцев, проживающих в долине реки Иордан¹⁸. Во-вторых, поведение Израиля по отношению к палестинским жителям этого района свидетельствует о том, что Израиль, стремясь максимально затруднить жизнь палестинских жителей, хочет добиться того, чтобы их численность там уменьшилась. Недавно военные экспроприировали сельскохозяйственные земли вблизи поселения Бекаот, и был издан приказ о сносе там домов и уничтожении теплиц. В расположенном ближе к долине реки Иордан Джифтликке с населением 4 500 человек Израиль сносит дома и продуктовые лавки, ставит заграждения на дорогах, ведущих к школам и клиникам, и не дает разрешения на подключение деревни к водопроводу и системе электроснабжения, а также посредством использования ограничительной системы разрешений осложняет вывоз местной продукции. Строгая система разрешений действует во всем районе. Лица, не имеющие удостоверений личности жителей долины реки Иордан, включая тех, кто владеет в долине землей, не могут попасть туда без пропуска, а рабочим, не имеющим удостоверений личности жителя долины реки Иордан, необходимо получать специальные разрешения для доступа в район, в выдаче которых все чаще отказывается.

37. В районе разразился самый настоящий гуманитарный кризис, вызванный ограничениями передвижения и ущемлением основополагающих социальных и экономических прав. Еще одной острой проблемой является лишение палестинцев доступа к источникам воды и отмечающееся на этом фоне увеличение потребления воды поселенцами. Деревни отрезаны от израильской системы водоснабжения, по которой вода подается поселенцам. Например, ни в Таммуне, ни в Джифтликке, где побывал Специальный докладчик, нет водопровода. С другой стороны, как отмечает Бетцлем, "потребление воды населением еврейских поселений в долине реки Иордан... составляет 75% объема потребления воды всем палестинским населением Западного берега (численностью около 2 млн. человек) в коммунально-бытовых целях¹⁹. Такая вопиющая дискриминация в доступе к водным ресурсам с трудом увязывается с обязательствами Израиля по международному гуманитарному праву.

38. 4 апреля 2004 года кабинет Израиля, занимающийся социально-экономическими вопросами, одобрил программный документ в отношении внесения изменений в закон о поощрении капиталовложений, где долина реки Иордан объявляется одним из районов "в Израиле", которому уделяется приоритетное внимание в рамках национальной

политики. Это подтверждает намерение Израиля включить долину реки Иордан в состав Израиля, не прибегая при этом к строительству стены.

VII. СТЕНА, ПОСЕЛЕНИЯ И САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

39. В своем консультативном заключении МС подчеркнул право палестинского народа на самоопределение. Это право было еще раз подтверждено в резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей 16 декабря 2005 года 170 голосами против 5 при 1 воздержавшимся. В последнее время политики, придерживающиеся самых разных убеждений, выражали поддержку решения, предусматривающего существование двух государств, согласно которому государства Израиль и Палестина жили бы бок о бок в условиях мира и безопасности. Эти планы невозможно реализовать при отсутствии жизнеспособной палестинской территории. Строительство стены, расширение поселений, "деполюстанизация" Иерусалима и постепенная инкорпорация долины реки Иордан не согласуются с предусматривающим существование двух государств решением. Собеседники как в Израиле, так и на оккупированной палестинской территории информировали Специального докладчика о том, что в условиях, когда реализация решения о существовании двух государств становится все более сложной, а то и невозможной, следует рассмотреть вопрос о создании двухнационального государства²⁰.

40. В своем консультативном заключении МС принял к сведению "данное Израилем заверение в том, что строительство стены неравнозначно аннексии и что стена носит временный характер". Тем не менее Суд счел, "что строительство стены и связанный с ней режим представляют собой "свершившийся факт", который вполне может стать постоянным, а это - несмотря на данную Израилем официальную характеристику стены - будет равнозначно фактической аннексии" (пункт 121). Есть веские основания сомневаться, что сейчас именно этот этап достигнут. Запрет на аннексию территорию силой несомненно является одним из основополагающих принципов международного права.

VIII. ДРУГИЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

41. В настоящем докладе Специальный докладчик уделил основное внимание тому, что, по его мнению, можно отнести к грубейшим нарушениям прав человека. Стена и поселения серьезно подрывают основополагающее право палестинского народа на самоопределение, от которого зависит реализация всех других прав. В значительной степени стена и поселения являются одним из следствий оккупации. По своей сути, режим оккупации ведет к нарушениям прав человека. Длительная оккупация подобного рода, которой палестинский народ подвергался на протяжении 38 лет, неизбежно создает

угрозу самым элементарным правам человека. Это подтверждается палестинским опытом.

А. Свобода личности

42. За прошедший год Израиль освободил около 900 палестинских заключенных. В тот же период в тюрьмы было брошено более 1 000 новых заключенных. В результате в израильских арестных домах по-прежнему томятся свыше 9 000 человек, в том числе 300 детей. Более 600 человек, лишенных свободы, находятся под административным арестом, т.е. содержатся под стражей без суда. Одной из серьезных проблем по-прежнему является возможность свиданий с членами семьи. Поскольку тюрьмы находятся в Израиле, а многие палестинцы не имеют доступа в Израиль, большинство заключенных лишены возможности видеться со своими близкими. Условия содержания в тюрьмах являются ужасными. Заключенные содержатся в переполненных и плохо проветриваемых камерах, которые они, как правило, покидают лишь на два часа в день. Продолжают поступать сообщения о пытках и бесчеловечном обращении с арестованными и заключенными, включая побои, заковывание в кандалы в причиняющем боль положении, избивание ногами, длительное содержание в темноте, отказ в доступе к медицинской помощи, содержание в условиях резкого перепада температур, плохое кормление и нехватку воды.

43. В октябре 2005 года в израильском кнессете в первом чтении был принят законопроект, допускающий длительное содержание под стражей без связи с внешним миром. В соответствии с этим законопроектом Главная служба безопасности может отсрочить доставку к судье нерезидентов Израиля, подозреваемых в совершении преступлений против безопасности, на срок до 96 часов. Ныне действующий Закон о содержании под стражей требует, чтобы подозреваемый был доставлен к судье в течение 24 часов или в течение 48 часов в особых случаях, когда существует необходимость незамедлительного проведения допроса. Кроме того, данный законопроект предоставляет государству с санкции Верховного суда запретить свидания подозреваемого с адвокатом максимум на 50 дней (при первоначальном сроке в 21 день, который затем может продлеваться поочередно на семь дней). Согласно нынешнему Закону о содержании под стражей, такие свидания с санкции суда могут быть запрещены на срок, не превышающий 21 день.

В. Свобода передвижения

44. Свободу передвижения по-прежнему серьезно ограничивает система контрольно-пропускных пунктов и закрытие прохода на Западном берегу. Эта система включает в себя целый комплекс контрольно-пропускных пунктов и физических препятствий,

возведенных израильскими силами обороны для контроля и ограничения движения палестинцев, передвигающихся пешком, и палестинских транспортных средств. К числу таких препятствий относятся, в частности, контрольно-пропускные пункты, где постоянно или временно дежурят военные, дорожные преграды (в виде нескольких рядов однометровых бетонных надолбов), металлические шлагбаумы, земляные насыпи, земляные барьеры (представляющие собой ряд удлиненных земных насыпей) и траншеи. Существенно уменьшилось количество препятствий, возводимых с целью закрытия прохода: с 605 в феврале до 376 в августе 2005 года. Произошло сокращение числа непатрулируемых физических препятствий, тогда как количество контрольно-пропускных пунктов, на которых находятся дежурные, остается неизменным: в настоящее время насчитывается 52 постоянно патрулируемых и семь периодически патрулируемых контрольно-пропускных пунктов. В то же время уменьшение количества непатрулируемых физических препятствий уравнивается увеличением числа "мобильных контрольно-пропускных пунктов", т.е. военных блок-постов, временно развертываемых на отдельных участках дороги на произвольной основе. По данным Палестинской группы наблюдения, каждый месяц на дорогах развертывается свыше 400 таких контрольно-пропускных пунктов. Из-за того, что такие контрольно-пропускные пункты развертываются очень часто и на непредсказуемой основе, планировать поездку на Западный берег невозможно.

45. Трудно переоценить тот ущерб, который контрольно-пропускные пункты наносят израильско-палестинским отношениям. Они несут на себе отпечаток произвола, унижения и запугивания²¹. Они служат основной причиной нищеты и экономической депрессии на Западном берегу. И основная их цель заключается не в обеспечении безопасности самого Израиля, а в защите ненавистных поселенцев на палестинской территории.

С. Дискриминация в отношении женщин

46. Оккупация и стена влекут за собой различные нарушения прав женщин. Палестинские женщины повседневно сталкиваются с преследованиями, запугиваниями и надругательствами, практикуемыми израильскими военнослужащими на контрольно-пропускных пунктах и пунктах прохода. Они подвергаются унижению в присутствии членов их семей и сексуальному насилию как со стороны военнослужащих, так и поселенцев. Ограничение свободы передвижения вследствие оккупации сильно подрывает доступ палестинских женщин к образованию и медицинскому обслуживанию. Эти ограничения приводят к сокращению возможностей в плане независимости и уменьшению численности женщин, стремящихся получить формальное образование или работу, поскольку существующие в регионе культурные традиции требуют, чтобы

женщины учились и работали дома. На здоровье женщин неблагоприятно сказывается то обстоятельство, что они не могут попасть в медицинские центры. Беременные женщины страдают от длительных ожиданий на контрольно-пропускных пунктах. На контрольно-пропускных пунктах произошел ряд инцидентов, когда как матери, так и новорожденные погибали из-за того, что роды проходили в небезопасных условиях. Безработица и нищета, вызванные оккупацией, приводят к разводам и насилию в семье. Принятый в 2003 году в Израиле Закон о гражданстве и порядке въезда в Израиль запрещает воссоединение семьи, когда один из супругов является жителем оккупированной палестинской территории. Из-за этого закона тысячи затронутых членов семей живут отдельно друг от друга, тогда как какие-либо законные средства для воссоединения семьи отсутствуют. Единственным способом обеспечить единство семьи является незаконное проживание в Израиле в условиях постоянного страха попасть под следствие и подвергнуться высылке. Это оказывает сильное влияние на психику палестинских женщин. Данный Закон, который не применяется к израильским поселенцам, живущим на оккупированной палестинской территории, или по отношению к израильским евреям, вступающим в брак с иностранцами, устанавливает дискриминационную систему по признаку национального происхождения и направлен исключительно против палестинцев.

D. Гуманитарный кризис

47. На оккупированной палестинской территории проживают 3,8 млн. человек (2,4 млн. - на Западном берегу и 1,4 млн. - в секторе Газа). Приблизительно 42% населения (1,6 млн. человек) зарегистрированы в качестве беженцев. Таким образом, естественный прирост составляет 3,5%.

48. В предыдущих докладах было обращено внимание на гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории, вызванный оккупацией и строительством стены. В 2005 году безработица достигла 28-процентной отметки (35% - в Газе и 25% - на Западном берегу). Одной из основных причин безработицы является утрата доступа к работе в Израиле. Приблизительно половина населения, или 1,8 млн. человек, живет за официальной чертой бедности, находящейся на уровне 2,10 долл. США в день. Доля населения, проживающего в условиях нищеты с точки зрения обеспечения средств к существованию, т.е. неспособного удовлетворить жизненно важные потребности, составляет, согласно оценкам, 16%. Показатель нищеты в Газе (65%) выше, чем на Западном берегу (38%). Нищета является результатом растущей безработицы, закрытия границ, утраты имущества, вызванного сносом домов, реквизицией земли и мерами в области планировки земель. Доходы от сельскохозяйственной деятельности значительно уменьшились в результате уничтожения сельскохозяйственных угодий и изоляции земель и колодцев из-за строительства стены.

49. Закрытие границ ограничило доступ к медицинскому обслуживанию и образованию. В результате введенных ограничений объем оказываемых медицинских услуг значительно уменьшился. Из-за строительства стены и оккупации ухудшилось качество образования. Школам пришлось сократить учебное время по причине неустойчивости графика открытия контрольно-пропускных пунктов в стене. Кроме того, оккупация по-прежнему служит фактором запугивания учителей и школьников. Например, в период с сентября по октябрь израильские военные обстреляли одну школу, вследствие чего были ранены 10 гражданских лиц; были арестованы 23 школьника, девять учителей и три директора школ; проведены облавы в двух школах; шесть раз школьники и учителя подвергались задержаниям; один из учителей был избит на глазах учеников, и было запрещено строительство одной школы²².

50. Хотя израильские силы обороны прекратили практику проведения карательных операций в виде сноса домов и на протяжении прошлого года не произошло ни одной крупномасштабной акции по сносу домов в интересах так называемой военной необходимости, налицо существенная нехватка жилья, вызванная сносом домов в предыдущие годы. В Газе многие тысячи людей все еще остаются без крова. На Западном берегу дома по-прежнему сносятся в случае отсутствия разрешения на строительство; так, в 2005 году было снесено свыше 250 зданий. Эта форма сноса домов, известная как снос в "административном порядке", по-прежнему широко практикуется, особенно в Иерусалиме. Поскольку получить разрешение на строительство палестинцы практически не могут, многие дома строятся без разрешения. Жители таких домов подвергаются опасности того, что эти дома будут снесены в произвольном порядке.

IX. СМЕРТНЫЕ ПРИГОВОРЫ И ПАЛЕСТИНСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

51. Мандат Специального докладчика не распространяется на нарушения прав человека, совершенные Палестинской администрацией. Однако допущение любым специальным докладчиком по вопросам прав человека того, чтобы казни палестинских заключенных прошли незамеченными, можно было бы назвать безответственным поступком. С 2002 года Палестинская администрация воздерживается от приведения в исполнение смертных приговоров. Однако в 2005 году были казнены пять палестинских заключенных. Об уровне цивилизованности того или иного общества можно судить по его отношению к смертной казни. Специальный докладчик выражает надежду на то, что эти казни были отходом от существующей практики и что в будущем Палестинская администрация будет воздерживаться от применения такой формы наказания.

X. РЕЕСТР УЩЕРБА

52. В своем консультативном заключении МС отметил, что Израиль обязан возместить ущерб, причиненный строительством стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него (пункт 153). С учетом этого вывода Генеральная Ассамблея в резолюции ES-10/15 просила Генерального секретаря создать реестр ущерба, который был причинен всем затронутым физическим или юридическим лицам в результате строительства стены. 11 января 2005 года Генеральный секретарь направил Председателю Генеральной Ассамблеи письмо, в котором определялась правовая и институциональная база для такого реестра (A/EC-10/294). В соответствии с этим письмом, которое наполняет конкретным содержанием консультативное заключение Суда, физические и юридические лица, которые понесли какой-либо материальный ущерб, включая уничтожение и изъятие имущества, захват или конфискацию земель, уничтожение садов, рощ цитрусовых и оливковых деревьев и колодцев, а также затруднение доступа к месту работы, медицинскому обслуживанию, учебным заведениям и водным ресурсам, имеют право на возмещение ущерба. Однако в рамках этого процесса был достигнут весьма незначительный прогресс, вероятно, вследствие невозможности составления реестра без сотрудничества со стороны Израиля. Это вызывает сожаление, поскольку Международный суд указал, что он придает большое значение обязательству Израиля выплатить компенсацию за уничтожение домов, садов, рощ оливковых деревьев и земель в результате строительства стены.

XI. РОЛЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА В ДЕЛЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЧАСТНОСТИ И ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЦЕЛОМ

53. Специальный докладчик должен представлять доклады о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права Комиссии по правам человека. Его мандат предполагает задачу информирования Комиссии - и через нее международного сообщества - о любой ситуации, которая может предусматривать необходимость защиты соответствующего населения со стороны Организации Объединенных Наций. Важность обеспечения защиты групп населения, находящихся под угрозой, была недавно подчеркнута Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/1 от 24 октября 2005 года, касающейся итогового документа Всемирного саммита.

54. Представляя Комиссии доклады и призывая Организацию Объединенных Наций обеспечить защиту палестинского народа, Специальный докладчик осознает, что органы Организации Объединенных Наций придерживаются неодинакового мнения в отношении подхода, который следует использовать для решения проблемы оккупированной

палестинской территории. С одной стороны, как свидетельствуют многочисленные резолюции и консультативное заключение МС от 2004 года, Комиссия, Генеральная Ассамблея и МС обеспокоены нарушениями прав человека и международного гуманитарного права на этой территории. С другой стороны, Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций как участник "четверки" вовлечены в осуществление стратегии политического умиротворения, в рамках которой уважению прав человека, международному гуманитарному праву и принципу господства права придается менее важное значение. Совет Безопасности пока еще не поддержал консультативное заключение Международного суда и намеренно избегает какой-либо ссылки на него. "Четверка" в составе Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, на которую возложена главная ответственность за решение палестинского вопроса, умышленно избегает какой-либо ссылки на вышеуказанное консультативное заключение и, отмечая последствия строительства стены, поселений и ограничений передвижения, старается не замечать серьезных нарушений прав человека, с которыми сталкиваются палестинцы, и факт "депалестинизации" Иерусалима. Основная причина, стоящая за утешительными декларациями Совета Безопасности и "четверки", заключается в отказе Соединенных Штатов согласиться с консультативным заключением МС и признать все страдания палестинского народа. Еще одно объяснение сводится к тому, что Совет Безопасности и "четверка" по-прежнему руководствуются планом "Дорожная карта". "Дорожная карта" - это "построенный на основе оценки выполнения сторонами обязательств и достижения заданных целей план", разработанный в 2003 году. Сегодня он, к сожалению, устарел. Во-первых, он подготовлен исходя из достижения "окончательного и всеобъемлющего соглашения о постоянном статусе, подразумевающего завершение израильско-палестинского конфликта в 2005 году", но процесс заключения такого соглашения в конце 2005 года еще даже не наметился. Во-вторых, он во многом предвосхищает строительство стены, которая уже реально служит символом израильской территориальной экспансии и господства на оккупированной территории. В-третьих, в ней не учитывается вынесенное в июле 2004 года консультативное заключение МС, которое сегодня представляет собой авторитетное заявление по вопросу о праве, регулирующем проблему израильско-палестинского конфликта, и которое было признано тремя членами "четверки". В-четвертых, как Израиль, так и Палестинская администрация не соблюдают основные требования "Дорожной карты". В этих обстоятельствах предполагается, что существует необходимость в новой "Дорожной карте", учитывающей нынешние политические реалии и направленной на обеспечение уважения прав человека и принципа господства права при разрешении конфликта.

55. В существующих условиях Специальный докладчик может лишь:

- a) с обеспокоенностью проинформировать Комиссию и Организацию Объединенных Наций о серьезном положении, сложившемся на оккупированной палестинской территории в результате продолжающегося нарушения гуманитарного права;
- b) призвать Комиссию и Организацию Объединенных Наций обеспечить защиту палестинского народа;
- c) предложить "четверке" занять в будущем такую позицию по вопросу об израильско-палестинском конфликте, которая в большей степени учитывала бы нарушения прав человека на оккупированной палестинской территории и отказ Израиля выполнять консультативное заключение МС; и пересмотреть "дорожную карту" согласно этим соображениям.

Примечания

- ¹ См. A/60/271, доклад от 18 августа 2005 года на тему "Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим".
- ² Article 42 of the Hague Regulations of 1907; *In re List and Others (Hostages Trial)*, 15 Annual Digest of Public International Law, Cases 632, 638.
- ³ *Ha'aretz*, 8 December 2005.
- ⁴ *Idem*, 1 December 2005.
- ⁵ Как отметил Высокий суд Израиля, протяженность стены предположительно должна составлять 763 км: *Мараабе против премьер-министра Израиля*, Н.С.И. 7957/04, пункт 3.
- ⁶ *Ha'aretz*, 8 December 2005, p. 3.
- ⁷ B'Tselem and Bimkom, "Under the guise of security: routing the separation barrier to enable the expansion of Israeli settlements in the West Bank", December 2005.
- ⁸ Paras. 20-21.
- ⁹ *Ha'aretz*, 1 December 2005.

¹⁰ Высокий суд Израиля сам, похоже, уверен в том, что доступ в "закрытую зону" практически не сопряжен ни с какими проблемами: см. *Марабе против премьер-министра Израиля*, Н.С.И. 7957/04, пункты 67 и 70. Это еще один недостаток в постановлении Суда.

¹¹ *Ha'aretz*, 1 December 2005.

¹² *Idem*, 23 November 2005.

¹³ *Idem*, 1 December 2005.

¹⁴ *Idem*, 27 and 30 November 2005.

¹⁵ См. B'Tselem, "Means of Expulsion: Violence, Harassment and Lawlessness against Palestinians in the Southern Hebron Hills", July 2005.

¹⁶ От насилия со стороны поселенцев, в частности, пострадала женская палестинская школа в Куртубе.

¹⁷ "The real uprooting is taking place in Hebron", *Ha'aretz*, 11 September 2005.

¹⁸ Peace Now Settlement Report: Eastern Strip of the West Bank, September 2005 (20/10/2005).

¹⁹ B'Tselem, "Land Grab: Israel's Settlement Policy in the West Bank", May 2002, p. 79.

²⁰ См. Virginia Tilley, *The One-State Solution*, University of Michigan Press, Ann Arbor, 2005.

²¹ См. Machsom Watch, "A Counterinterview: Checkpoints 2004".

²² Palestinian Monitoring Group, "Trend Analysis: Education Under Occupation" (30 October 2005).

²³ См., например, его заявление от 26 июля 2005 года, изложенное в докладе Генерального секретаря (A/60/539-S/2005/701 от 7 ноября 2005 года) в отношении мирного урегулирования вопроса о Палестине.

²⁴ См. заявление "четверки" 20 сентября 2005 года, содержащееся в приложении к пресс-релизу SC/8510 от 23 сентября 2005 года.

²⁵ Полное название этого документа «"Дорожная карта продвижения" к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств».
