



*МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.  
GENERAL

CERD/C/439/Add.2  
14 May 2004

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Третьи периодические доклады государств-участников,  
подлежащие представлению в 2003 году

Добавление

КАЗАХСТАН<sup>\*</sup>

[Язык оригинала: русский]  
[3 октября 2003 года]

---

\* Настоящий документ содержит сведенные в один документ первоначальный, второй и третий периодические доклады Казахстана, подлежавшие представлению 25 сентября соответственно 1999, 2001 и 2003 года.

## **Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции.
2. Доклад охватывает период с января 1999 года по февраль 2001 года.

## ОБЩАЯ ЧАСТЬ

### Казахстан: страна и население

1. Территория Республики Казахстан – 2724,9 тыс. кв. км. Численность населения на 1.01.01 года – 14 841 900 человек.

Плотность населения 5,4 человек на кв. км.

Столица – город Астана.

В Республике имеется 14 областей, включающих 160 районов, 85 городов и 200 поселков городского типа.

**Таблица 1. Административно-территориальное деление Республики Казахстан**

	1999	2000	2001
Районы	159	159	160
Города	84	84	85
Поселки	241	192	200

По площади Казахстан занимает 9-е место в мире, уступая России, Китаю, США, Аргентине, Бразилии, Канаде, Индии и Австралии. Общая протяженность границ республики составляет 12 187 км. Казахстан граничит по суше с Китаем, Кыргызстаном, Узбекистаном, Туркменистаном, Россией.

Территория республики простирается с запада на восток на 3 000 км, с севера на юг – на 1 600 км. На территории республики представлены природные зоны умеренного пояса – лесостепь, полупустыня и пустыня. Средняя температура января повышается от - 18°C на севере и востоке республики до -3°C в самой южной части Казахстана. Средняя температура июля возрастает с +19°C на севере до +28°C на юге.

Территория Казахстана расположена в четырех климатических зонах – лесостепной, степной, полупустынной, пустынной.

Самая высокая точка Казахстана – пик Хан-Тенгри (7010 м), самая низкая – впадина Карагие (132 м ниже уровня моря).

Современная фауна Казахстана включает в себя 172 вида млекопитающих, 490 видов птиц, 51 вид пресмыкающихся, 12 видов земноводных, свыше 100 видов рыб.

С юго-запада территория Казахстана омывается изолированными водоемами Каспийского и Аральского морей.

Казахстан – самое большое в мире по площади государство, не имеющее выхода к морю.

### Природно-ресурсный потенциал

2. Казахстан обладает разнообразными полезными ископаемыми. Из 105 элементов таблицы Менделеева в недрах Казахстана выявлено 99.

Казахстан занимает первое место в мире по разведанным запасам цинка, вольфрама и барита, второе – серебра, свинца и хромитов, третье – меди и флюорита, четвертое – молибдена, шестое – золота.

Среди стран СНГ по запасам полезных ископаемых Казахстан занимает: первое место по хромовым рудам и свинцу, второе – по добыче нефти, угля, меди, никеля и фосфатного сырья, третье – по добыче золота.

По результатам геолого-экономической оценки имеющихся запасов полезных ископаемых Казахстана, наибольший вес по экономической значимости имеют уголь, нефть, медь, железо, свинец, цинк, хромиты, золото, марганец.

### История

3. В древних рукописях середины первого тысячелетия до н. э. появляются сведения о союзе племен, населявших территорию Казахстана, наиболее крупное из которых носило собирательное название саки.

Господствующим типом хозяйства являлось полукочевое и кочевое скотоводство.

В период раннего средневековья в VI – VII вв. н. э. важную роль в процессе этногенеза сыграл Тюркский Каганат. Формирование собственно тюркского этноса произошло в III – IV вв. н.э. в районах Восточного Туркестана и Алтая. Тюрки являлись единственными хозяевами торгового Шелкового пути в страны Средиземноморья.

В X – XII вв. широкое распространение получает ислам. Складывается тюркская письменность на основе арабской графики.

Период с XIII – XV вв. из кыпчакской группы тюркских языков выделяется казахский язык.

Распад Золотой Орды привел к образованию большого числа государств. На территории Казахстана возникают три практически самостоятельных ханства, известных как Старший, Средний и Младший жузы. Усиление Казахского ханства вошло в противоречие с интересами ряда соседних государств, и вскоре для казахов начался период борьбы за национальную независимость.

Сложность внешнеполитического положения толкала казахов к поиску выхода из создавшегося кризиса. Одним из решений явилось присоединение Младшего жуза к России в 1731 году. Полное присоединение Казахстана к России произошло в 60-х годах XIX в. С конца октября 1917 года по март 1918 года на территории Казахстана была установлена Советская власть.

Индустриальное развитие Республики в 1921-1940 годах превратило Казахстан из аграрного в индустриально-аграрный.

В послевоенное время на территории Казахстана начали проводить испытания ядерного оружия, прекращенные лишь спустя 40 лет.

В целом за годы Советской власти Казахстан превратился в индустриально-аграрную республику. Здесь сложилась национальная интеллигенция с высоким уровнем образования.

В 1991 году Казахстан провозгласил свою независимость.

1 декабря 1991 года в стране состоялись выборы первого Президента Казахстана, которым стал Н.А. Назарбаев.

#### Население

4. Согласно данным Агентства Республики Казахстан по статистике, численность населения республики на начало 1999 года составила 14 957 800 человек. В последующие два года отмечается уменьшение данного показателя. В 2000 году он был равен 14 896 100 человек, а в 2001 году соответственно – 14 841 900 человек.

**Таблица 2. Национальный состав населения Республики Казахстан  
(по итогам переписи населения 1999 года.)**

	Всего, тыс. человек	В общей численности населения, в %
Все население	14 953,1	100,0
Казахи	7 985,0	53,4
Русские	4 479,6	30,0
Украинцы	547,1	3,7
Узбеки	370,7	2,5
Немцы	353,4	2,4
Татары	249,0	1,7
Уйгуры	210,4	1,4
Белорусы	111,9	0,8
Корейцы	99,7	0,7
Азербайджанцы	78,3	0,5
Турки	78,7	0,5
Другие национальности	389,3	2,4

**Таблица 3. Распределение населения по возрастным группам  
(на начало года, тыс. человек)**

	1999	2000	2001
Возраст			
до 1 года	217,8	205,1	214,8
1-4	972,3	911,8	861,5
5-9	1 501,1	1 446,9	1 384,2
10-14	1 606,9	1 602,1	1 586,5
15-19	1 398,9	1 422,9	1 450,9
20-24	1 292,2	1 302,3	1 308,4
25-29	1 154,6	1 164,3	1 173,6
30-34	1 069,8	1 054,3	1 052,3
35-39	1 201,6	1 175,5	1 133,5
40-44	1 037,6	1 063,8	1 092,1
45-49	855,4	869,9	883,6
50-54	525,7	613,9	691,6
55-59	553,0	459,0	387,0
60-64	561,6	606,3	621,1
65 и старше	1 009,3	998,0	1 000,8

**Таблица 4. Распределение городского населения по возрастным группам  
(на начало года, тыс. человек)**

	1999	2000	2001
Возраст			
до 1 года	109,2	103,0	110,3
1-4	460,3	440,4	424,6
5-9	734,9	694,4	655,7
10-14	806,6	808,1	800,0
15-19	703,5	713,9	727,5
20-24	718,3	708,1	700,0
25-29	737,2	730,7	717,8
30-34	641,7	645,2	659,4
35-39	717,3	699,5	674,8
40-44	636,0	648,9	661,6
45-49	534,4	541,2	547,7
50-54	328,6	384,9	434,0
55-59	317,2	263,3	223,6
60-64	328,7	354,2	360,4
65 и старше	594,9	586,4	585,9

**Таблица 5. Распределение сельского населения по возрастным группам  
(на начало года, тыс. человек)**

	1999	2000	2001
Возраст			
до 1 года	108,6	102,1	104,5
1-4	512,0	471,4	436,9
5-9	766,2	752,5	728,5
10-14	800,3	794,0	786,5
15-19	695,4	709,0	723,4
20-24	573,9	594,2	608,4
25-29	417,4	433,6	455,8
30-34	428,1	409,1	392,9
35-39	484,3	476,0	458,7
40-44	401,6	414,9	430,5
45-49	321,0	328,7	335,9
50-54	197,1	229,0	257,6
55-59	235,8	195,7	163,4
60-64	232,9	252,1	260,7
65 и старше	414,4	411,6	414,9

## Продолжительность жизни

5. В 2001 году ожидаемая продолжительность жизни составила 65,6 лет. Причем у женщин этот показатель составляет 71,1 год, а у мужчин 60,2 года.

**Таблица 6. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении  
(кол-во лет)**

	1999	2000	2001
Все население	65,5	65,4	65,6
Мужчины	60,3	59,8	60,2
Женщины	71,0	71,3	71,1

Рождаемость и смертность (общие коэффициенты рождаемости и смертности на 1 000 человек)

В 1999 году:

коэффициент рождаемости – 14,5;

коэффициент смертности – 9,9.

В 2000 году:

коэффициент рождаемости – 14,8;

коэффициент смертности – 10,1.

В 2001 году:

коэффициент рождаемости – 14,8;

коэффициент смертности – 10,0.

Естественный прирост соответственно составил в 1999 году 4,6 на 1 000 человек, в 2000 году - 4,7 на 1 000 человек, в 2001 году – 4,8 на 1 000 человек.

## Младенческая смертность

6. В 2001 году в возрасте до 1 года умерло 4 238 ребенка, в том числе 2 526 мальчиков, 1 712 девочек.



**Таблица 7. Младенческая смертность (кол-во человек)**

	1999	2000	2001
Оба пола	4444	4158	4238
Мальчики	2616	2448	2526
Девочки	1828	1710	1712

Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)

7. Коэффициент младенческой смертности в 2001 году составил 20,8 на 1 000 родившихся. В 1999 году он был равен 22,6 на 1 000 родившихся, а в 2000 году соответственно 20,9 на 1 000 родившихся.

**Таблица 8. Родившиеся и умершие по полу (кол-во человек)**

	Родившиеся			Умершие		
	1999	2000	2001	1999	2000	2001
Оба пола	216027	220350	219319	147404	149707	147831
Мужчины	111677	112928	112935	80692	83780	82516
Женщины	104350	107422	106384	66712	65927	65315

**Таблица 9. Родившиеся и умершие по полу в городе (кол-во человек)**

	Родившиеся			Умершие		
	1999	2000	2001	1999	2000	2001
Оба пола	109323	113540	114095	92510	94530	94129
Мужчины	56578	58125	58863	50869	53134	52747
Женщины	52745	55415	55232	41641	41396	41382

**Таблица 10. Родившиеся и умершие по полу на селе (кол-во человек)**

	Родившиеся			Умершие		
	1999	2000	2001	1999	2000	2001
Оба пола	106704	106810	105224	54894	55177	53702
Мужчины	55099	54803	54072	29823	30646	29769
Женщины	51605	52007	51152	25071	24531	23933

Смертность

8. В 2001 году количество умерших составило 147831 человек, из них мужчин – 82516, женщин – 65315.

**Таблица 11. Количество умерших (человек)**

	1999	2000	2001.
Оба пола	147404	149707	147831
Мужчины	80692	83780	82516
Женщины	66712	65927	65315

**Таблица 12. Умершие по причинам смерти (кол-во человек)**

	Оба пола			В том числе:					
				Мужчины			Женщины		
	1999	2000	2001	1999	2000	2001	1999	2000	2001
от болезней системы кровообращения	73350	74620	73583	34108	35711	35160	39242	38909	38423
от новообразований	19533	19387	19183	10761	10655	10508	8772	8732	8675
от несчастных случаев, отравлений и травм	19547	21258	21701	15134	16760	16956	4413	4498	4745
от болезней органов дыхания	10248	10615	9727	6397	6767	6140	3851	3848	3587
от болезней органов пищеварения	5342	5657	6031	3154	3294	3632	2188	2363	2399
от инфекционных и паразитарных болезней	5816	5099	4545	4345	3812	3422	1471	1287	1123

#### Материнская смертность

9. Отмечается снижение абсолютной материнской смертности в республике. Так, в 1999 году смертность от осложнений беременности, родов и послеродового периода составила 105 женщин, в 2000 году – 97, в 2001 году – 87 женщин.

#### Коэффициент материнской смертности

10. Коэффициент материнской смертности (на 100 тыс. рождений) по предварительным данным составил в: 1999 году – 49,6, 2000 году – 44,2, 2001 году – 39,6.

#### Семейное положение

11. Семейный состав населения, как правило, учитывается по данным переписей населения. Всего семей по переписи 1999 года 3 527 256. Средний размер семьи – 4,0 человека, в том числе городской – 3,6 чел., сельской – 4,6 чел.

**Таблица 13. Число и средний размер семьи  
(по данным переписи населения 1999 года.)**

	Всего городские и сельские		В том числе			
	Число семей	Средний размер семьи	городские		сельские	
			Число семей	Средний размер семьи	Число семей	Средний размер семьи
Республика Казахстан	3527256	4,0	2144546	3,6	1382710	4,6
Акмолинская	214582	3,6	103601	3,3	110981	3,9
Актюбинская	156906	4,1	95743	3,7	61163	4,8
Алматинская	347877	4,3	117869	3,6	230008	4,6
Атырауская	86581	4,9	54592	4,5	31989	5,6
Восточно-Казахстанская	391608	3,6	245895	3,3	145713	4,2
Жамбылская	211885	4,5	108761	3,9	103124	5,0
Западно-Казахстанская	147513	4,0	67871	3,4	79642	4,5
Карагандинская	369759	3,5	315109	3,3	54650	4,4
Костанайская	272328	3,4	155770	3,2	116558	3,8
Кызылординская	109896	5,3	70686	5,0	39210	5,9
Мангистауская	67465	4,4	56299	4,1	11166	6,0
Павлодарская	211845	3,5	140910	3,3	70935	4,0
Северо-Казахстанская	192895	3,5	77452	3,2	115443	3,7
Южно-Казахстанская	370473	5,2	158345	4,3	212128	5,8
г. Алматы	79491	3,7	79491	3,7	-	-
г. Астана	296152	3,0	296152	3,0	-	-

**Брачность и разводимость**

12. На 1000 человек населения в 2001 году заключалось 6,3 браков, в 1999 году этот показатель был равен 5,8.

**Таблица 14. Браки и разводы, коэффициент брачности и разводимости**

	Число			На 1 000 человек		
	1999	2000	2001	1999	2000	2001
Браки	85872	90873	92852	5,8	6,1	6,3
Разводы	25583	27391	29599	1,7	1,8	2,0

## Образование

**Таблица 15. Грамотность населения (лиц в возрасте 15 лет и старше)  
По данным переписи населения 1999 года (в %)**

	все население			городское население			сельское население		
	оба пола	в том числе:		оба пола	в том числе:		оба пола	в том числе:	
		муж.	женщ.		муж.	женщ.		муж.	женщ.
Республика Казахстан	99,5	99,8	99,3	99,6	99,8	99,5	99,3	99,7	99
Акмолинская	99,4	99,7	99,1	99,5	99,8	99,3	99,2	99,6	98,8
Актюбинская	99,7	99,9	99,5	99,7	99,9	99,6	99,5	99,8	99,3
Алматинская	99,4	99,7	99	99,6	99,8	99,4	99,3	99,6	98,9
Атырауская	99,7	99,9	99,5	99,7	99,9	99,6	99,6	99,9	99,4
Восточно-Казахстанская	99,2	99,6	98,8	99,5	99,8	99,3	98,7	99,4	98,1
Жамбылская	99,7	99,9	99,5	99,8	99,9	99,7	99,6	99,8	99,3
Западно-Казахстанская	99,4	99,7	99,1	99,6	99,7	99,5	99,2	99,7	98,8
Карагандинская	99,5	99,7	99,3	99,5	99,8	99,3	99,2	99,5	98,9
Костанайская	99,4	99,7	99,1	99,5	99,7	99,4	99,2	99,7	98,8
Кызылординская	99,6	99,8	99,4	99,6	99,7	99,5	99,5	99,8	99,2
Мангистауская	99,5	99,8	99,2	99,5	99,8	99,3	99,3	99,7	98,9
Павлодарская	99,4	99,8	99,2	99,6	99,9	99,2	99,1	99,6	98,6
Северо-Казахстанская	99,2	99,5	98,9	99,4	99,6	99,2	99,1	99,5	98,7
Южно-Казахстанская	99,9	99,9	99,8	99,9	99,9	99,9	99,8	99,9	99,7
г. Алматы	99,7	99,9	99,6	99,7	99,9	99,6	-	-	-
г. Астана	99,8	99,9	99,7	99,8	99,9	99,7	-	-	-

**Таблица 16. Дошкольные учреждения (на конец года)**

	1999			2000			2001		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе	
		город	село		город	село		город	село
Всего учреждений	1102	859	243	1089	912	177	1103	886	217
Численность детей в них, тыс. человек	124,4	112,8	11,6	133,2	123,9	9,3	140,4	128,0	12,4

**Таблица 16. Государственные дневные общеобразовательные школы (на начало учебного года)**

	1999/00 г.			2000/01 г.			2001/02 г.		
	всего	в том числе		всего	в том числе		всего	в том числе	
		город	село		город	село		город	село
Всего учреждений	8091	1921	6170	8153	1902	6251	8240	2015	6225
Численность учащихся в них, тыс. человек	3101,4	1606,7	1494,6	3229,1	1622,7	1606,4	3063,7	1604,9	1458,8

**Таблица 17. Численность учащихся общеобразовательных школ по языкам обучения (на начало учебного года, тыс. человек)**

	1999/00 г.	2000/01 г.	2001/02 г.
Казахский	1568,9	1692,7	1631,5
Русский	1422,7	1441,5	1326,5
Узбекский	79,6	87,1	83,2
Уйгурский	22,3	22,4	21,7
Таджикский	2,6	2,8	2,7
Немецкий	0,6	0,4	0,3
Татарский	0,1	0,0	0,0

**Таблица 18. Национальный состав студентов высших учебных заведений на начало учебного года**

	всего	В том числе на отделениях		
		дневных	вечерних	заочных
Численность обучающихся студентов				
1999/00	365385	226185	2780	136420
2000/01	440715	254569	2073	184073
2001/02	514738	288247	1905	224586
<b>казахи</b>				
1999/00	243765	149830	1244	92691
2000/01	298903	168807	890	129206
2001/02	353673	197449	949	155275
<b>Русские</b>				
1999/00	86377	52554	1258	32565
2000/01	100538	59208	999	44331
2001/02	112538	60225	762	51551
<b>Украинцы</b>				
1999/00	6691	4160	46	2485
2000/01	7447	4331	30	3086
2001/02	9088	4958	22	4108

	всего	В том числе на отделениях		
		дневных	вечерних	заочных
<b>Белорусы</b>				
1999/00	1184	685	8	491
2000/01	1229	641	8	580
2001/02	1526	715	3	808
<b>Узбеки</b>				
1999/00	3075	1785	3	1287
2000/01	3389	1943	3	1443
2001/02	5050	2550	7	2493
<b>Азербайджанцы</b>				
1999/00	803	525	10	268
2000/01	913	649	9	255
2001/02	1187	792	10	385
<b>Киргизы</b>				
1999/00	200	124	1	75
2000/01	303	230	2	71
2001/02	264	208	2	54
<b>Таджики</b>				
1999/00	148	97	2	49
2000/01	153	87	2	64
2001/02	252	166	-	86
<b>Туркмены</b>				
1999/00	230	145	-	85
2000/01	704	96	-	608
2001/02	661	421	1	239
<b>Башкиры</b>				
1999/00	280	159	-	121
2000/01	294	176	1	117
2001/02	291	154	-	137
<b>Ингуши</b>				
1999/00	395	249	1	145
2000/01	449	280	1	168
2001/02	491	329	1	161
<b>Татары</b>				
1999/00	4666	3050	36	1580
2000/01	6005	3718	44	2243
2001/02	6715	3901	38	2776
<b>Греки</b>				
1999/00	305	251	4	50
2000/01	220	172	1	47
2001/02	237	192	-	45
<b>Корейцы</b>				
1999/00	4975	3522	66	1387
2000/01	5738	3759	34	1945

	всего	В том числе на отделениях		
		дневных	вечерних	заочных
2001/02	5723	4048	39	1636
<b>Курды</b>				
1999/00	196	140	4	52
2000/01	198	140	1	57
2001/02	299	207	1	91
<b>Немцы</b>				
1999/00	4391	3259	19	1113
2000/01	5275	3710	13	1552
2001/02	5954	3871	18	2065
<b>Поляки</b>				
1999/00	603	454	1	148
2000/01	837	614	2	221
2001/02	921	582	6	333
<b>Турки</b>				
1999/00	1232	1002	-	230
2000/01	1465	1301	1	163
2001/02	1213	1015	8	190
<b>Уйгуры</b>				
1999/00	2602	1693	56	853
2000/01	3277	2071	26	1180
2001/02	4850	3585	27	1238
<b>Чеченцы</b>				
1999/00	456	327	2	127
2000/01	456	341	1	114
2001/02	633	429	4	200
<b>Другие национальности</b>				
1999/00	2811	2174	19	618
2000/01	2972	2290	5	677
2001/02	3172	2450	7	715

## Городское – сельское население

13. Удельный вес городского населения составил в 2001 году 56,0% (8,3 млн. чел.), сельского – 44,0% (6,5 млн. чел.).

**Таблица 19. Городское – сельское население**  
(численность населения на начало года, тыс. чел.)

Годы	Все население	В том числе		Доля (%) в населении	
		Городское	Сельское	Городское	Сельское
1999	14957,8	8368,8	6589,0	56,0	44,0
2000	14896,1	8322,2	6573,9	56,0	44,0
2001	14841,9	8283,2	6558,7	56,0	44,0

## Миграция

14. Для Казахстана характерно отрицательное сальдо миграции. В 2001 году из республики выбыло 414984 человек, а прибыло 326824 человек. Сальдо миграции составило минус 88160 человек.

**Таблица 20. Национальный состав мигрантов (человек)**

	<b>Прибыло</b>	<b>Выбыло</b>	<b>Сальдо</b>
<b>Все национальности</b>			
1999 г.	274954	398581	-123627
2000 г.	325923	434230	-108307
2001 г.	326824	414984	-88160
<b>Казахи</b>			
1999 г.	173891	171247	2644
2000 г.	213120	202440	10680
2001 г.	222510	204010	18500
<b>Русские</b>			
1999 г.	64962	136379	-71417
2000 г.	72913	145697	-72784
2001 г.	65005	130484	-65479
<b>Немцы</b>			
1999 г.	5608	37119	-31511
2000 г.	5405	32998	-27593
2001 г.	5161	33424	-28263

15. Правовое положение беженцев регламентируется Законом РК «О миграции населения» и другими нормативными правовыми актами Республики Казахстан. В декабре 1998 года Казахстан присоединился к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев.

*Политическая и правовая системы*

Конституция

16. Действующая ныне Конституция Республики Казахстан – вторая по счету за 12 лет независимого Казахстана. Предыдущая Конституция действовала с 28 января 1993 года по 30 августа 1995 года. До 1993 года в Казахстане действовала Советская Конституция Казахской ССР.



Нынешняя Конституция была принята на референдуме 30 августа 1995 года, после всенародного обсуждения. 7 октября 1998 года в нее были внесены изменения, в частности, увеличившие срок полномочий депутатов Парламента и Президента.

Конституция гарантирует основные права и свободы человека.

Конституция может быть изменена и дополнена Парламентом по предложению Президента, а также после проведения республиканского референдума.

### Президент

17. В Казахстане президентская форма правления.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; назначает выборы в Парламент; принимает решение о проведении референдума; подписывает законы, международные договоры и ратифицированные грамоты.

Президент назначает с согласия Парламента и освобождает от должности Премьер-Министра, членов Правительства, с согласия Сената Генерального прокурора, Председателя Комитета национальной безопасности, всех судей (за исключением членов Верховного Суда), Председателя и членов Высшего Судебного Совета, акимов областей, городов республиканского значения и столицы. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность в порядке, определяемом Президентом. Президент вправе, по своему усмотрению, освободить любого акима от должности.

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами республики, председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам.

Президент решает вопросы гражданства республики, предоставления политического убежища, осуществляет помилование граждан, награждает государственными наградами, присваивает почетные, высшие воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги, квалифицированные классы и выполняет иные полномочия, определенные Конституцией Республики Казахстан.

Президент обладает правом вето на принятые Парламентом законы, правом отмены либо приостановления всех нормативных актов Правительства и органов исполнительной

власти, может издать Указы и распоряжения, обязательные на территории Казахстана, а в случаях, предусмотренных Конституцией от 30 августа 1995 года – законы и указы, имеющие силу закона.

Другие полномочия Президента определяет Конституционный Закон Республики Казахстан «О Президенте Республики Казахстан» от 26 декабря 1995 года.

Президент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права сроком на семь лет, но не более двух раз подряд. Президент может быть отстранен от должности Парламентом только в случае государственной измены. Окончательное решение по данному вопросу принимается большинством (не менее трех четвертей от общего числа) голосов депутатов каждой из палат, при наличии заключения Верховного суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

Президент может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни.

#### Парламент

18. Парламент состоит из двух палат: Сената и Мажилиса.

Сенат образуют депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы. Семь депутатов Сената назначаются Президентом.

Мажилис состоит из семидесяти семи депутатов. Шестьдесят семь депутатов избираются по одномандатным округам, десять на основе партийных списков по территории единого общенационального округа. К распределению депутатских мандатов на основе партийных списков допускаются политические партии, набравшие не менее семи процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Срок полномочий депутатов Сената – шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса – пять лет.

Парламент принимает законы, вносит в них изменения и дополнения, ратифицирует и денонсирует международные договоры республики.

Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента и Правительству и реализуется исключительно в Мажилисе.

Сенат избирает и освобождает от должности (по представлению Президента) Председателя Верховного суда, председателей коллегий и судей Верховного суда республики, дает согласие на назначение Президентом Генерального прокурора и председателя Комитета национальной безопасности.

Парламент вправе по инициативе Президента делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года.

Президент может распустить Парламент в случаях: выражения Парламентом вотума недоверия Правительству, двукратного отказа Парламента дать согласие на назначение Премьер-министра, политического кризиса в результате непреодолимых разногласий между палатами Парламента или Парламентом и другими ветвями государственной власти.

Организация и деятельность Парламента, правовое положение его депутатов определяются Конституционным Законом РК «О Парламенте РК и статусе его депутатов» от 16 октября 1995 года.

#### Правительство

19. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан, несет ответственность перед Президентом и подотчетно Парламенту.

Премьер-министр назначается Президентом с согласия Парламента.

Парламент заслушивает Программу Правительства и одобряет либо отклоняет ее.

Парламент вправе по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов заслушивать отчеты членов Правительства.

По инициативе не менее 1/5 общего числа депутатов Парламент может выразить Правительству вотум недоверия большинством (в 2/3) голосов. В этом случае Правительство должно подать в отставку. Если Президент не принимает отставки Правительства, он вправе распустить Парламент.

Президент вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 года.

#### Конституционный Совет

20. Конституционный Совет образован в соответствии с Конституцией Казахстана 1995 года и рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы на их соответствие Конституции республики;

рассматривает до ратификации международные договоры республики на соответствие их Конституции;

дает официальное толкование норм Конституции;

решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента и проведения республиканского референдума;

выполняет иные полномочия, определенные Конституцией.

Эти вопросы Конституционный Совет рассматривает только по обращению Президента, Премьер-Министра, Председателя Сената, Председателя Мажилиса или менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента.

Законы или иные нормативные правовые акты, признанные ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, Конституционным Советом отменяются и не подлежат применению.

Конституционный Совет состоит из семи членов с полномочиями сроком на шесть лет. По два члена Совета назначаются Председателем Сената и Председателем Мажилиса, два члена и председатель – Президентом.

#### Суды и правосудие

21. Суды состоят из постоянных судей, независимость которых защищается Конституцией и законом.

Судами Республики Казахстан являются Верховный суд и местные суды.

Все судьи назначаются Президентом, за исключением членов Верховного суда. Верховный суд является высшим судебным органом Республики Казахстан.

Суд не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

Председатель Верховного суда, представители коллегий и судьи Верховного суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики.

Статус, порядок формирования и организация работы судов и Высшего Судебного Совета определяются Указом Президента, имеющим силу Конституционного Закона «О судах и статусе судей в РК», от 20 декабря 1995 г.

22. Прокуратура осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента, иных нормативных правовых актов, представляет интересы государства в суде, и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору, назначаемому Президентом сроком на пять лет. Прокуратура подотчетна лишь Президенту.

Компетенция, организация и порядок деятельности Прокуратуры Республики определяются Указом Президента, имеющим силу закона, «О Прокуратуре РК» от 21 декабря 1995 г.

#### Местные органы власти

23. Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Местные представительные органы – маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права сроком на четыре года.

К ведению маслихатов относятся: утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их

исполнении; решение вопросов местного административно-территориального устройства; рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, входящим в компетенцию маслихата, и осуществление иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан.

Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан и обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти на соответствующей территории.

К ведению местных исполнительных органов относятся: разработка экономических и социальных программ развития, местного бюджета, управление коммунальной собственностью; иные полномочия, определенные Конституцией и законодательством Республики Казахстан.

Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента.

Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан

24. Президент Республики Казахстан своим Указом 12 февраля 1994 года создал комиссию по правам человека как консультативно совещательный орган при Главе государства. В настоящее время она состоит из 17 человек, представляющих различные социально-экономические слои, национальную, политическую, профессиональную, ведомственную специфику нашего общества.

Сегодня Казахстан находится в процессе новых демократических преобразований. Провозглашенный в октябре 1990 года Декларацией о государственном суверенитете принцип создания гуманного демократического государства потребовал переустройства экономической, политической, общественной и духовной жизни общества, а также формирования соответствующей правовой базы.

Одной из форм деятельности в области прав человека является принятие нормативных актов, направленных на внедрение в правовое пространство республики международных стандартов и принципов соблюдения прав человека.

Принятые ранее Законы РК «О свободе вероисповедания и религиозных объединений» (1993 года), «О реабилитации жертв политических репрессий», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (1992 года), «О миграции населения» (1997 года) и другие в значительной мере содержат в себе

международные правозащитные нормы, что является важным вкладом республики в дело защиты прав человека.

Вместе с тем, необходимы энергичные и действенные меры по приведению национального законодательства в соответствие с принятыми Казахстаном международными конвенциями и соглашениями.

В связи с трудностями экономического реформирования не повышается уровень жизни населения и, соответственно, реальный уровень обеспечения социально-экономических прав граждан.

Достигнутая за годы независимости Республики Казахстан общественно-политическая стабильность создает надежные условия для всеобъемлющего утверждения в обществе прав и свобод человека, их уважения и реализации.

### *Правовая система*

#### О средствах защиты прав человека

25. За нарушение прав человека в национальном законодательстве предусмотрены следующие виды ответственности:

Главой 3 Уголовного Кодекса Республики Казахстан за совершение преступления против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина предусмотрена уголовная ответственность. Это следующие статьи: статья 141 «Нарушение равноправия граждан», статья 142 «Нарушение неприкосновенности частной жизни», статья 143 «Незаконное нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений», статья 144 «Разглашение врачебной тайны», статья 145 «Нарушение неприкосновенности жилища», статья 146 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий», статья 147 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов», статья 148 «Нарушение законодательства о труде», статья 149 «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий», статья 150 «Воспрепятствование деятельности общественных объединений», статья 151 «Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них», статья 152 «Нарушение правил охраны труда», статья 153 «Принуждение к участию в забастовке или к отказу от участия в забастовке», статья 154 «Отказ в предоставлении гражданину информации», статья 155 «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста».

Гражданским Кодексом Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года регулируется защита личных неимущественных и имущественных отношений граждан

Так, статьями 144, 145, 146 данного Кодекса предусмотрены права на охрану тайны личной жизни, на собственное изображение, на неприкосновенность жилища.

Защита гражданских прав осуществляется путем: признания прав; восстановления положения, существовавшего до нарушения права; пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; присуждения к исполнению обязанности в натуре; взыскания убытков, неустойки; признания сделки недействительной; компенсации морального вреда; прекращения или изменения правоотношений; признания недействительным или не подлежащим применению не соответствующего законодательству акта органа государственного управления или местного представительного либо исполнительного органа; взыскания штрафа с государственного органа или должностного лица за воспрепятствование гражданину или юридическому лицу в приобретении или осуществлении права, а также иными способами, предусмотренными законодательными актами.

Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 30 января 2001 года предусмотрена административная ответственность за нарушения прав человека в области охраны здоровья, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, окружающей среды, общественной нравственности, собственности, общественного порядка и безопасности предусмотрена административная ответственность, в частности статья 89 – за нарушение работодателем или должностным лицом законодательства об охране труда либо правил по охране труда», статья 221 - за нарушение правил по безопасному ведению работ, статья 241 за уклонение от проведения мер по ликвидации последствий экологического загрязнения, статья 323 - за нарушение санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил и норм, статья 336 - за распитие спиртных напитков или появление в общественных местах в пьяном виде.

О закреплении в Конституции, в законодательстве каких-либо из прав, провозглашенных соответствующими международно-правовыми актами по правам человека

26. В Конституции Республики Казахстан предусмотрено, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным



обстоятельствам. Также и в Уголовном Кодексе Республики Казахстан, и в Гражданском Кодексе Республики Казахстан не допускаются какие-либо формы дискриминации.

Указом Президента Республики Казахстан, имеющим силу Закона, «О правовом положении иностранных граждан» от 19 июня 1995 года предусмотрено, что иностранные граждане в Республике Казахстан равны перед законом, независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий.

Законом Республики Казахстан от 19 мая 1997 года «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» предусмотрено, что иностранцам, находящимся на территории Республики Казахстан, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Республики Казахстан. Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие или временно пребывающие на территории Республики Казахстан, беженцы пользуются теми же правами и несут те же обязанности в сфере охраны здоровья, что и граждане Республики Казахстан, если иное не предусмотрено международными ратифицированными договорами Республики Казахстан.

Законом Республики Казахстан от 10 декабря 1999 года «О труде в Республике Казахстан» заложены нормы, запрещающие дискриминации в сфере труда. Каждый имеет равные возможности в реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах или получать какие-либо преимущества в их реализации в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к гражданству, общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

В настоящее время рассматривается вопрос о возможности присоединения Республики Казахстан к Международным пактам ООН о гражданских и политических правах 1976 года, и об экономических, социальных и культурных правах 1976 года, которые предусматривают предоставление равных прав гражданам.

Международно-правовые акты как часть национальной правовой системы и применение норм международных правовых актов по правам человека государственными органами, судами в ходе судебного разбирательства

27. Согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан действующим правом в Республике являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств

Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Согласно статье 1 Уголовного Кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 года уголовное законодательство основывается на Конституции Республики Казахстан, конституционных законах, и общепризнанных принципах и нормах международного права.

Согласно статье 1 Уголовно-процессуального Кодекса Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года порядок уголовного судопроизводства на территории Республики Казахстан определяется Конституцией Республики Казахстан, конституционными законами, и общепризнанными принципами и нормами международного права. Международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, а также нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан, регулирующие порядок уголовного судопроизводства, являются составной частью уголовно-процессуального права.

Пунктом 8 статьи 3 Гражданского Кодекса Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года предусмотрено, что если международным договором, участником которого является Республика Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в гражданском законодательстве Республики Казахстан, применяются правила указанного договора. Международные договоры, участником которых является Республика Казахстан, к гражданским отношениям применяются непосредственно кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутри республиканского акта.

Согласно статье 2. Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан от 13 июля 1999 года порядок судопроизводства по гражданским делам на территории Республики Казахстан определяется конституционными законами, Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан, основанном на Конституции Республики Казахстан и общепризнанных принципах и нормах международного права.

Международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, являются составной частью гражданского процессуального права.

Также статьей 2 Кодекса об административных правонарушениях от 30 января 2001 года предусмотрено, что международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан, регулирующие административно-деликатные правоотношения, являются составной частью законодательства об административных правонарушениях.

Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы международных договорных и иных обязательств республики. Международные договоры, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Согласно статье 21 Указа Президента Республики Казахстан от 12 декабря 1995 года "О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Казахстан" соблюдение и обеспечение выполнения международных договоров Республики Казахстан проводятся в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, данным Указом, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан и нормами международного права. Международные договоры, ратифицированные Казахстаном, подлежат неукоснительному соблюдению Республикой Казахстан. Президент Республики Казахстан обеспечивает соблюдение заключенных Республикой договоров и принятых ею обязательств. Правительство Республики Казахстан принимает меры по обеспечению выполнения вступивших в силу международных договоров

Статьей 22 данного Указа выполнение обязательств по международным договорам осуществляется Правительством Республики Казахстан в лице соответствующих министерств, государственных комитетов и иных центральных исполнительных органов Республики Казахстан, а также государственными органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан.

Статьей 23 Указа общее наблюдение за исполнением международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан, осуществляется Министерством иностранных дел Республики Казахстан.

Статьей 24 упомянутого Указа определено, что в случае нарушения обязательств по международному договору другими его участниками Министерство иностранных дел Республики Казахстан вносит в Правительство Республики Казахстан предложения о

принятии необходимых мер в соответствии с нормами международного права и условиями самого договора.

Также необходимо отметить, что в целях обеспечения усиления контроля за реализацией международных договоров и договоренностей, достигнутых Республикой Казахстан на переговорах и встречах высшего и межправительственного уровня, Указом Президента Республики Казахстан от 9 апреля 1996 года утверждено Положение о порядке реализации международных договоров Республики Казахстан и договоренностей, достигнутых в ходе встреч и переговоров на высшем и межправительственных уровнях.

#### Экономика

Валовый внутренний продукт (ВВП) в млн. тенге

28. За 1999-2001 годы:

1999 г. – 2016456,3

2000 г. – 2599901,6

2001 г. – 3250593,3

**Таблица 21. ВВП на душу населения, млн. тенге**

	1999	2000	2001
ВВП на душу населения	135080,6	174707,0	218830,3

#### Инфляция

29. Уровень инфляции (прирост) в 1999 году составил 17,8%, в 2000 году – 9,8%, в 2001 году – 6,4%.

**Таблица 22. Внешний долг Республики (млн. долл.)  
По данным Национального банка РК**

	Внешний долг	в том числе	
		Государственный и гарантированный государством внешний долг	Долг частного сектора
1999	12081,0	4056,0	8025,0
2000	12685,0	3930,0	8755,0
2001	15078,0	3800,0	11278,0

**Таблица 23. Численность занятых, безработных и уровень безработицы**

	1999	2000	2001
Численность занятых в экономике всего, тыс. чел.	6105,4	6201,0	6698,8
<i>в том числе:</i>			
Мужчины	3261,2	3255,5	3470,2
Женщины	2844,2	2945,5	3228,6
Численность безработных	950,0	906,4	780,3
Из них зарегистрированных в качестве безработных в органах занятости, на конец года	251,4	231,4	216,1
Уровень безработицы, в %	13,5	12,8	10,4
Доля зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения (на конец года), в %	3,9	3,7	2,9

#### Религиозный состав населения

30. Одной из характерных особенностей развития Казахстана в современный период является неуклонное возрастание роли религии в жизни общества. Повышается ее авторитет и статус, расширяются социальные функции, растет число верующих и религиозных объединений. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан и принятым в 1992 году Законом РК "О свободе вероисповедания и религиозных объединениях" верующие получили возможность свободно исповедовать религию, не подвергаясь ограничению своих общечеловеческих и гражданских прав и обязанностей перед государством. В Республике действует более 40 конфессий. В Казахстане доминирует ислам в форме суннизма ханафитского мазхаба. Русская православная церковь является вторым по численности верующих религиозным направлением.

Достаточно длительный опыт деятельности на территории Республики имеют также Римско-католическая церковь, некоторые протестантские течения (в основном Евангельские христиане баптисты, лютеране), иудаизм, буддизм.

С начала 90-х годов прошлого века активную деятельность в Республике развернули такие новые и нетрадиционные для Республики религиозные течения как Свидетели Иеговы, меннониты, мормоны, мунисты, ваххабиты, кришнаиты, сайентологи, бахаи, трансцендентальная медитация, и другие.

Число верующих официальной статистикой не охвачено в силу того, что Закон РК "О свободе вероисповедания и религиозных объединениях" предоставляет право свободно выбирать любую религию или не исповедовать никакой, и человек вправе не предоставлять данных о своей религиозной принадлежности. По данным социологического мониторинга религиозной ситуации в Республике, проводимого

Министерством культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан, общее число верующих в Казахстане насчитывает от 50% до 60% населения. "Однако, если применять более объективные критерии, согласно которым человек может считаться верующим (а это: достаточно регулярное посещение храмов, мечетей, молитвенных домов и собраний; постоянное соблюдение религиозных обрядов, жизнь в соответствии с нормами веры и т.д.), то реальное количество верующих составляет не более 15-20% от общего числа населения.

**Таблица 24. Динамика роста численности религиозных объединений в Казахстане**

	1990	1993	1995	1996	1997	1999	01.01. 2001
Всего религиозных объединений:	671	977	1180	1503	1642	2100	2299
том числе							
Ислам	46	296	483	679	826	1003	1150
Русская православная Церковь (в т.ч. РПЦ за рубежом и старообрядческие)	62	131	165	185	196	220	229
Римско-католическая Церковь (в т.ч. Греко-католическая)	42	66	66	68	71	71	73
Евангельские христиане-баптисты	168	162	130	140	141	242	257
Лютеране	171	152	117	110	81	84	82
Адвентисты Седьмого Дня	36	36	34	41	45	64	68
Свидетели Иеговы	27	33	27	45	52	97	108
Пятидесятники	42	36	19	18	19	37	31
Иудейские							
Новоапостольская церковь							
Новообразования (новые протестантские, харизматические)	13	21	82	125	131	196	213

	1990	1993	1995	1996	1997	1999	01.01. 2001
Нетрадиционные (Бахаи, Общество "Сознания Кришны", Церковь Последнего Завета и т.д.) и другие малочисленные религиозные формирования и фонды	64	44	57	92	80	86	88

В Казахстане имеет место отождествление конфессиональной принадлежности верующих с их этнической принадлежностью. Исламская община, помимо казахов, составляющих в ней большинство, представлена узбеками, татарами, уйгурами, азербайджанцами, чеченцами и другими.

Русская православная церковь объединяет в основном представителей славянских национальностей (кроме поляков). Наиболее многочисленными из них являются русские, украинцы, белорусы.

Основную этническую часть Римско-католической церкви представляют немцы и поляки. Часть украинцев является приверженцами Греко-католической церкви (Униатская церковь).

Протестантизм исповедуют в основном немцы и поляки. В то же время активная деятельность иностранных миссионеров способствует распространению протестантизма среди коренного населения Республики, русских, корейцев и других национальностей.

Буддизм в Республике представлен слабо. В основном его исповедуют немногочисленная часть корейской диаспоры и калмыки.

Иудаизм представлен евреями.

**Таблица 25. Данные о количестве религиозных объединений в Республике по состоянию на 1 января 2001 года.**

№ п/п	Наименование области, города	Количество религиозных объединений всего (РО)	В том числе РО действующих как юрид. лицо	Количество РО состоящих на учете в обл., гор., рай-акиматах.	Количество культовых сооружений
1	2	3	4	5	7
1	г. Астана	31	29	2	12
2	г. Алматы	259	148	111	83
3	Акмолинская	126	71	55	108

№ п/п	Наименование области, города	Количество религиозных объединений всего (РО)	В том числе РО действующих как юрид. лицо	Количество РО состоящих на учете в обл., гор., рай-акиматах.	Количество культовых сооружений
4	Алматинская	355	192	163	402
5	Актюбинская	62	57	5	47
6	Атырауская	24	17	7	14
7	ВКО	126	103	23	90
8	Жамбылская	275	145	130	123
9	ЗКО	43	38	5	34
10	Карагандинская	238	142	96	238
11	Костанайская	121	82	39	54
12	Кызылординская	28	26	2	101
13	Мангистауская	18	16	2	13
14	Павлодарская	111	52	59	95
15	СКО	158	94	64	93
16	ЮКО	324	162	162	498
	Итого	2299	1374	925	2005



## ИНФОРМАЦИЯ

### О ВЫПОЛНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

#### ЧАСТЬ I

##### Статья 1

В настоящей Конвенции выражение "расовая дискриминация" означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

31. Определение термина "расовая дискриминация" в законодательстве Республики Казахстан, как таковое, отсутствует. Однако этот термин широко используется в юридической практике, присутствует в Конституции страны и других нормативных актах.

Так, статья 14 Конституции РК, принятой 30 августа 1995 г. гласит:

1. Все равны перед законом и судом.
2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Следует отметить, что приведенный в пункте 2 указанной статьи перечень обстоятельств, по которым запрещается дискриминация, не является исчерпывающим, что дает возможность расширительного и прогрессивного толкования при применении данной статьи.

##### Статья 2

1. Государства-участники осуждают расовую дискриминацию и обязуются безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации и способствовать взаимопониманию между всеми расами, и с этой целью:

а) Каждое государство-участник обязуется не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством.

32. Принцип равноправия включен в Конституцию РК, принятую 30 августа 1995 г.

33. В части защиты языкового равенства в Республике Казахстан в главе "Административные правонарушения, посягающие на права личности" Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение законодательства о языках (Статья 81). В статье, в частности, указано, что: "Отказ должностного лица в принятии документов, запроса, заявления или жалобы, а также их не рассмотрение, мотивированное незнанием языка..." влечет административную ответственность. В указанную главу Кодекса включена одна из важнейших статей, определяющая административную ответственность за дискриминацию по языковым признакам "Ограничение прав граждан в выборе языка" (статья 82).

34. В главе 3 Уголовного Кодекса Республики Казахстан "Преступления против конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина" имеется статья 141 "Нарушение равноправия граждан", которая развивает соответствующее положение Конституции о равноправии:

"Часть 1. Прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека (гражданина) по мотивам происхождения, социального, должностного или имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, принадлежности к общественным объединениям или по любым иным обстоятельствам" - наказывается штрафом, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года;

Часть 2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения» - наказывается штрафом, арестом, лишением свободы в два раза больше, чем наказания, указанные в п. 1, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет».

Диспозиция этой статьи предусматривает неприемлемость любого ограничения прав граждан в зависимости от расовой и национальной принадлежности, а не каких-либо индивидуальных качеств лица.

b) Каждое государство-участник обязуется не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями.

35. В Республике признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие (часть 2 статьи 39 Конституции Республики Казахстан).

c) Каждое государство-участник должно принять эффективные меры для пересмотра политики правительства в национальном и местном масштабе, а также для исправления, отмены или аннулирования любых законов и постановлений, ведущих к возникновению или увековечению расовой дискриминации всюду, где она существует.

36. Дискриминация по расовому признаку в законодательстве противоречит Конституции РК, поэтому нормативные акты, содержащие дискриминационные положения, считаются противозаконными, и органы прокуратуры выносят протесты государственному органу или должностному лицу, издавшему их.

d) Каждое государство-участник должно, используя все надлежащие средства, в том числе и законодательные меры, в зависимости от обстоятельств, запретить расовую дискриминацию, проводимую любыми лицами, группами или организациями, и положить ей конец.

37. В отдельную статью Уголовного Кодекса Республики Казахстан (статья 164), отнесенную в главу о преступлениях против мира и безопасности человечества, выделен состав преступления, предусматривающий уголовную ответственность за возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды. В статье зафиксировано следующее:

"Часть 1. Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, религиозной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации» - наказываются большим штрафом, либо арестом на срок до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Часть 2. Те же деяния, совершенные группой лиц или неоднократно, или соединенные с насилием, либо угрозой его применения, а равно лицом с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения», а также часть 3 «Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, повлекшие тяжкие последствия» могут наказываться ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы от четырех до десяти лет с лишением права заниматься определенной деятельностью до трех лет».

Диспозиция этой статьи оговаривает создание конфликтов между гражданами разных национальностей, родов, рас, которые могут сопровождаться агрессивными выпадами, физической расправой или угрозой таковой, уничтожением или повреждением имущества либо изоляции, отчуждения, ограничением в правах, льготах и преимуществах, а также, если действия совершаются с целью принизить национальные святыни, образ жизни, уклад, историю развития отдельных рас, национальностей или народностей.

38. Очень важным при предупреждении дискриминации по признаку расы, национальности, языка является наличие в Кодексе об административных правонарушениях такой нормы, которая влечет усиление ответственности за совершение административного правонарушения по мотиву национальной, расовой и религиозной ненависти или вражды и квалифицируется как обстоятельство, отягчающее ответственность за правонарушение (пункт 5 статьи 62).

е) Каждое государство-участник обязуется поощрять, в надлежащих случаях, объединяющие многорасовые организации и движения, равно как и другие мероприятия, направленные на уничтожения расовых барьеров, и не поддерживать те из них, которые способствуют углублению расового разделения.

39. Казахстан – одно из самых многонациональных государств в мире, и для него очень важно строить свою внутреннюю политику таким образом, чтобы учесть интересы различных наций и народностей. Соответственно в государственной политике огромное внимание уделяется гармонизации межэтнических отношений. Принцип национальной политики в своем объединении построен не на национальной принадлежности, а на гражданстве и очень прост: мы все – народ единого независимого Казахстана.

40. Важным для многонациональной республики является то, что, как определено статьей 7 Конституции, «Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана».

41. В части определения языка производства по делам об административных правонарушениях Кодекс об административных правонарушениях предусматривает отдельную статью 21 «Язык производства», в которой говорится: «Производство по делам об административных правонарушениях ведется на государственном языке, а при необходимости в производстве с государственным употребляется русский и другие языки». Согласно данной статье, «участвующим в деле лицам, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по делу, разъясняется и обеспечивается право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами дела, выступать при рассмотрении на родном языке или другом языке, которым они владеют, бесплатно пользоваться услугами переводчика».

42. В целях реализации статьи 5 Закона Республики Казахстан «Об образовании» в учебных заведениях для национальных групп создаются условия для изучения родного языка. В местах компактного проживания национальных групп для обучения на их языках создаются организации образования или подразделения (классы, группы и другое).

### Статья 3

Государства-участники особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера на территориях, находящихся под их юрисдикцией.

43. В Казахстане не существует апартеида. В стране нет каких-либо законодательных актов, предусматривающих сегрегацию любого рода. В то же время, согласно статье 160 «Геноцид» Уголовного Кодекса Республики Казахстан, за действия, «направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо создания иных жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы», предусмотрена уголовная ответственность, вплоть до исключительной меры наказания - смертной казни или пожизненного лишения свободы.

В Республике Казахстан преступлений, предусмотренных статьей 160 Уголовного кодекса, не зарегистрировано.

## Статья 4

Государства-участники осуждают всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения или пытающиеся оправдать или поощрять расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме, и обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и с этой целью они в соответствии с принципами, содержащимися во Всеобщей декларации прав человека, и правами, ясно изложенными в статье 5 настоящей Конвенции, среди прочего:

а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование.

44. Недопущение пропаганды или агитации расового и национального превосходства отражено в пункте 3 статьи 20 Конституции.

45. Согласно статье 160 «Геноцид» Уголовного Кодекса Республики Казахстан за действия, «направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо создания иных жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы», предусмотрена уголовная ответственность, вплоть до исключительной меры наказания - смертной казни или пожизненного лишения свободы.

б) Объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекательство к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом.

46. Согласно пункту 3 статьи 5 Конституции «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на ...разжигание социальной, национальной, религиозной сословной и родовой розни...».

47. Конституционное положение о запрете на создание общественных объединений, деятельность которых направлена на разжигание расовой и национальной розни, находит свое продолжение в Законе Республики Казахстан «Об общественных объединениях» (статья 5).

48. Пункт 8 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О политических партиях» не допускает «создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной, этнической и религиозной принадлежности граждан...».

49. Согласно пункту 2 статьи 337 Уголовного кодекса Республики Казахстан создание общественного объединения, провозглашающего или на практике реализующего расовую, национальную, родовую, нетерпимость или исключительность, а равно руководство таким объединением, наказывается исправительными работами, ограничением либо лишением свободы до трёх лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трёх лет.

50. Активное участие в деятельности таких объединений, в соответствии с пунктом 3 статьи 337 Уголовного кодекса Республики Казахстан, наказывается штрафом либо исправительными работами на срок до одного года или арестом до четырёх месяцев. Данная ответственность применяется и в случаях, если в уставе, программе и иных принимаемых общественным объединением документах, признаваемых членами объединения, в устных коллективных высказываниях, которые поддерживаются и которыми руководствуются члены объединения в своей деятельности, выражается дискриминационное, неприязненно-враждебное отношение к гражданам в зависимости от расовой, национальной, родовой, сословной принадлежности или провозглашается их исключительность и превосходство

51. Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации» устанавливает запрет на использование средств массовой информации для пропаганды социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, культа жестокости, насилия и порнографии. Данную норму содержит пункт 3 статьи 2 Закона.

52. В административном законодательстве также предусмотрена ответственность за административные правонарушения в области печати и информации, включающие публикацию в средствах массовой информации, а также ввоз в Республику печатной продукции и материалов, «направленных на разжигание расовой, национальной, социальной и религиозной вражды, пропагандирующей войну, сословную исключительность...» (статьи 343, 344).

53. Министерство культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан и его региональные структуры проводят мониторинг масс-медиа на предмет соблюдения ими законодательства республики. При выявлении фактов нарушения принимаются меры, предусмотренные законодательными актами страны. Если материалы, опубликованные в СМИ, требуют более тщательной проверки, а также экспертизы, информация оперативно направляется в правоохранительные органы для принятия соответствующих мер.

54. Статья 4 Закона Республики Казахстан «О культуре», ограничивая деятельность сферы культуры, запрещает пропаганду и агитацию расового и национального превосходства.

с) Не разрешают национальным или местным органам государственной власти или государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней.

55. В отдельную статью Уголовного Кодекса Республики Казахстан (статья 164), отнесенную в главу о преступлениях против мира и безопасности человечества, выделен состав преступления, предусматривающий уголовную ответственность за возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды. В статье зафиксировано следующее:

«Часть 1. Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, религиозной вражды или розни, на оскорбление национальной чести и достоинства либо религиозных чувств граждан, а равно пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, сословной, национальной, родовой или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации», - наказываются большим штрафом, либо арестом на срок до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Часть 2. Те же деяния, совершенные ...лицом с использованием своего служебного положения ...могут наказываться ограничением свободы на срок до четырех лет либо лишением свободы от четырех до десяти лет с лишением права заниматься определенной деятельностью до трех лет».



Статья 5

В соответствии с основными обязательствами, изложенными в статье 2 настоящей Конвенции, государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

а) права на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие.

56. Часть 2 статьи 13 Конституции Республики Казахстан гарантирует право каждого на судебную защиту своих прав и свобод.

57. Основное положение, закрепленное в статье 14 Конституции Республики Казахстан, заключается в том, что все люди равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

58. Согласно нормам Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях: «Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, убеждений, пола, языка, отношения к религии и характера занятий, места жительства, принадлежности к общественным объединениям, а также любых иных обстоятельствах» (Статья 11 «Равенство граждан перед законом»).

59. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, вступивший в свою силу 1 января 1998 года и определяющий порядок уголовного судопроизводства, содержит статью 21 «Осуществление правосудия на началах равенства перед законом и судом», в которой говорится: «В ходе уголовного судопроизводства никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии...».

60. Также в статье 13, «Равенство всех перед законом и судом» Гражданского процессуального кодекса, содержатся нормы, направленные на защиту человека от дискриминации: «В ходе гражданского судопроизводства никому из граждан не может

быть отдано предпочтение и никто из них не может подвергаться дискриминации по мотивам их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

61. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан, вступивший в свою законную силу 1 января 1998 года, устанавливает порядок и условия исполнения и отбытия наказания и иных мер уголовно-правового воздействия на осужденных за совершение преступлений. Уголовно-исполнительное законодательство, определяя правовое положение осужденных, закрепляет «уважение и охрану их прав, свобод и законных интересов, обеспечивает гарантии социальной справедливости, социальную, правовую и иную защиту личности» (статья 8). Осужденные, наряду со всеми имеющимися правами, имеют право на переписку, объяснения, заявления, получение ответов на родном либо любом другом языке, при необходимости бесплатно пользоваться услугами переводчика (статья 10). Осужденным гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания (статья 12).

б) Права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями.

62. Статьей 17 Конституции Республики Казахстан закрепляется неприкосновенность достоинства человека. Часть 2 данной статьи гласит, что «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию».

с) Политических прав, в частности права участвовать в выборах — голосовать и выставлять свою кандидатуру — на основе всеобщего и равного избирательного права, права принимать участие в управлении страной, равно как и в руководстве государственными делами на любом уровне, а также права равного доступа к государственной службе.

63. В сфере избирательного права установлены твердые гарантии предотвращения дискриминации по каким-либо мотивам путем закрепления всеобщего избирательного права, которое непосредственно связано с конституционным положением о порядке проведения выборов в Республике Казахстан: «Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам» (статья 3 Конституции Республики Казахстан).

64. Дальнейшее закрепление этот принцип находит в статье 33 Конституции Республики Казахстан. Согласно данной статье граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Граждане республики имеют право избрать и быть избранными в государственные органы, а также участвовать в республиканском референдуме (что дополнительно закреплено в Конституционном Законе Республики Казахстан «О республиканском референдуме»). Конечно же, такое положение не говорит о полном доступе всех граждан к выборам, остается распространенный во всем мире ценз оседлости, возрастной ценз и ценз наличия дееспособности, однако это закрепляет гарантию от дискриминации по национальному, расовому и иным признакам.

65. Политическое право участия в выборах также гарантируется Конституционным Законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан»; в частности, в статье 4 данного Закона указано, что всеобщее активное избирательное право реализуется гражданами Республики вне зависимости от происхождения, расы, национальности и языка. Отсутствие дискриминации при реализации этого права особенно важно, поскольку оно даёт возможность всем гражданам Республики путем выбора Президента, депутатов Мажилиса Парламента, Маслихатов и органов местного самоуправления, участвовать в управлении страной.

66. Пункт 4 статьи 33 Конституции Республики Казахстан закрепляет право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом.

67. Право равного доступа к государственной службе закреплено Законом Республики Казахстан «О государственной службе», который не допускает установление при поступлении на государственную службу каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений в зависимости от расы, национальной принадлежности и языка (статья 12).

68. Следует отметить, что Уголовным Кодексом Республики Казахстан предусмотрена ответственность за воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий (статья 146), а также за фальсификацию избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов (статья 147).

d) Других гражданских прав, в частности:

i) Права на свободу передвижения и проживания в пределах государства.

69. Согласно статье 21 Конституции Республики Казахстан каждому, кто законно находится на территории страны, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства. Данное право ограничивается лишь законом.

70. В содержание правоспособности гражданина Республики Казахстан входит, согласно статье 14 Гражданского Кодекса Республики Казахстан, право свободно передвигаться по территории Республики и выбирать место жительства.

ii) Права покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

71. Пункт 2 статьи 21 Конституции Республики Казахстан указывает, что «каждый имеет право выезжать за пределы Республики. Граждане Республики имеют право беспрепятственного возвращения в Республику».

72. В статье 3 Закона Республики Казахстан «О миграции» указывается на недопустимость при регулировании миграции населения какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, расы, национальности и языка. Данным Законом предусмотрено присвоение статуса беженца иностранцам, могущим стать жертвой преследований по признаку расы и национальности и по этой причине вынужденных находиться вне страны своей гражданской принадлежности.

73. Статья 14 Гражданского Кодекса Республики Казахстан закрепляет право свободно покидать пределы республики и возвращаться на ее территорию.

iii) Права на гражданство.

74. Согласно статье 10 Конституции Республики Казахстан гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным независимо от его приобретения.

75. Пункт 2 данной статьи отмечает, что гражданин Республики ни при каких условиях не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана.

76. Казахстан гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за его пределами (пункт 2 статьи 11 Конституции Республики Казахстан).

iv) Права на вступление в брак и на выбор супруга.

77. Согласно статье 27 Конституции Республики Казахстан брак и семья находятся под защитой государства.

78. В Законе Республики Казахстан «О браке и семье» указывается, что «запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности» (пункт 4 статьи 2). Следовательно, право любого гражданина на вступление в брак и выбор супруга, в соответствии с законодательством Республики, не может быть ограничено его расовой принадлежностью.

v) Права на владение имуществом как единолично, так и совместно с другими.

79. В пункте 1 статьи 6 Конституции Республики Казахстан отмечается, что в Республике признается и равным образом защищается государственная и частная собственность. В статье 26 отмечается, что граждане республики могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество. Эта же статья определяет, что лишение имущества может быть осуществлено не иначе как по решению суда.

80. Право собственности на имущество предусматривается статьей 14 Гражданского Кодекса Республики Казахстан.

vi) Права наследования.

81. Пункт 2 статьи 26 Конституции Республики Казахстан гарантирует право наследования.

82. Статья 14 Гражданского Кодекса Республики Казахстан также предусматривает право наследовать и завещать имущество.

vii) Права на свободу мысли, совести и религии.

83. Согласно статье 22 Конституции Республики Казахстан каждому гарантируется право на свободу совести.

84. Осуществление права на свободу совести не должно обуславливать или ограничивать общечеловеческие и гражданские права и обязанности перед государством (пункт 2 статьи 22 Конституции Республики Казахстан).

85. Статья 19 Конституции Республики Казахстан гласит, что каждый вправе определять и указывать или не указывать свою ...религиозную принадлежность.

86. Закон Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» статьей 3 предусматривает право на свободу вероисповедания. Это право включает для граждан и лиц без гражданства свободу исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

87. Согласно Закону Республики Казахстан «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» осуществление свободы исповедовать религию или распространять убеждения может быть ограничено законодательством только в целях охраны общественного порядка и безопасности жизни, здоровья, нравственности или прав и свобод других граждан.

88. Предусмотрена уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий» (статья 149 Уголовного Кодекса Республики Казахстан).

viii) Права на свободу убеждений и на свободное выражение их.

89. Конституция Республики Казахстан гарантирует свободу слова и творчества (пункт 1 статьи 20). Согласно пункту 2 этой же статьи каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом.

ix) Права на свободу мирных собраний и ассоциаций.

90. Статья 32 Конституции Республики Казахстан закрепляет право граждан мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

91. Пользование этим правом может ограничиваться законом в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

92. При этом Законом Республики Казахстан «О коллективных трудовых спорах и забастовках» (статья 14) признаются незаконными забастовки с требованиями, влекущими нарушение национального и расового равноправия.

е) Прав в экономической, социальной и культурной областях, в частности:

i) Права на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение.

93. В статье 24 Конституции Республики Казахстан закреплено, что каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.

94. Статья 28 Конституции Республики Казахстан гарантирует минимальный размер заработной платы и пенсии.

95. Закон Республики Казахстан «О труде в Республике Казахстан», вступивший в силу с 1 января 2000 года, содержит целый ряд статей, направленных на искоренение дискриминации в сфере трудовых отношений.

96. Статья 4 Закона Республики Казахстан "О труде в Республике Казахстан" определяет, что каждый имеет равные возможности в реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах или получать какие-либо преимущества в их реализации в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к гражданству, общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

97. Также статьей 7 "Основные права и обязанности работников" предусмотрено право работников на равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации.

98. Статьей 4 Закона Республики Казахстан "О занятости населения" от 23 января 2001 года также оговаривается обеспечение равных возможностей на свободный выбор рода деятельности и профессии, справедливых и благоприятных условий труда, социальной защиты от безработицы гражданам Республики Казахстан, иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан.

99. В соответствии со статьей 5 этого же закона гражданам в сфере занятости населения гарантируется защита от любых форм дискриминации и обеспечение равных возможностей в получении профессии и работы.

100. Статья 152 Уголовного Кодекса Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за нарушение правил охраны труда

101. Законодательство о пенсионном обеспечении основывается на Конституции Республики Казахстан, где каждому гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер пенсии, а также социальное обеспечение по возрасту.

102. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 27 июня 1997 года "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан" граждане Республики Казахстан имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

103. Иностранцы и лица без гражданства, независимо от пола, возраста, расовой и национальной принадлежности, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами и международными договорами.

104. В целях совершенствования законодательной базы республики, приведения ее в соответствие с международными нормами в вопросах искоренения всякой дискриминации области труда и занятий, а также осуществления равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий, Республикой Казахстан ратифицирована Конвенция Международной организации труда 1958 года "О дискриминации в области труда и занятий" (ЗРК NQ 444-1 от 20 июля 1999 года).

ii) Права создавать профессиональные союзы и вступать в них.

105. Закон Республики Казахстан "О профессиональных союзах" обеспечивает право граждан на объединение в профессиональные союзы.



106. Статья 4 данного закона гласит, что "профессиональные союзы создаются на основе равноправия их членов. Количество профессиональных союзов, создаваемых в рамках одной профессии (групп профессий), не ограничивается. Всем профессиональным союзам предоставляются равные правовые возможности. Воспрепятствование созданию профессионального союза, а равно противодействие его деятельности преследуется по закону".

iii) Права на жилище.

107. В соответствии со статьей 25 Конституции Республики Казахстан жилище неприкосновенно. Не допускается лишение жилища, иначе как по решению суда. Проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются лишь в случаях и в порядке, установленных законом.

108. Пункт 2 этой же статьи гласит, что в Республике Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем. Указанным в законе категориям граждан, нуждающимся в жилье, оно предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

iv) Права на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание.

109. В статье 29 Конституции Республики Казахстан говорится: "Граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья".

110. Граждане Республики вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом.

111. Получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, производится на основаниях и в порядке, установленных законом.

112. Статья 28 Конституции Республики Казахстан гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным основаниям.

113. В пункте 2 данной статьи указывается, что поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

114. Пункт 2 статьи 31 Конституции РК предусматривает ответственность в соответствии с законом за сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей.

v) Права на образование и профессиональную подготовку.

115. Система образования Республики Казахстан представляет совокупность организаций образования, преемственных образовательных программ и государственных общеобязательных стандартов образования для различных уровней образования, и органов управления образованием. Главной задачей системы образования является создание необходимых условий для получения образования, направленных на формирование, развитие и профессиональное становление личности на основе национальных и общечеловеческих ценностей, достижений науки и практики.

116. В соответствии со статьей 3 Закона Республики Казахстан "Об образовании" одним из основных принципов государственной политики в области образования является равенство прав всех граждан республики и доступность образования всех уровней для населения.

117. Государство гарантирует всем гражданам республики получение бесплатного среднего общего и начального профессионального образования. Бесплатное среднее, профессиональное образование, высшее и послевузовское профессиональное образование можно получить в организациях образования на конкурсной основе в соответствии с государственным образовательным заказом, если образование каждого из этих уровней гражданин получает впервые. (Статья 4 пункт 2 Закона Республики Казахстан "Об образовании".)

118. В организациях образования запрещается пропаганда расовой, национальной непримиримости и исключительности (статья 14 Закона Республики Казахстан "Об образовании").

vi) Права на равное участие в культурной жизни.

119. Законом Республики Казахстан "О культуре" признается право каждого из представителей любой национальности на участие в развитии своей национальной культуры и в обязанности граждан вменяется уважать язык, культуру, обычаи и традиции, как казахского народа, так и других народов Казахстана.

f) Права на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, как, например, транспорт, гостиницы, рестораны, кафе, театры и парки.

120. В Казахстане отсутствуют ограничения по признаку расы, национальности, языку и т.д. в реализации указанных прав. Как уже было отмечено, никто в республике не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношению к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. Данное положение закреплено в Конституции республики.

#### Статья 6

Государства-участники обеспечивают каждому человеку, на которого распространяется их юрисдикция, эффективную защиту и средства защиты через компетентные национальные суды и другие государственные институты в случае любых актов расовой дискриминации, посягающих, в нарушение настоящей Конвенции, на его права человека и основные свободы, а также права предъявлять в эти суды иск о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате такой дискриминации.

121. Юридическая защита по казахстанскому законодательству производится на равной основе, независимо от признака расы. Статья 13 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года признает право за каждым на признание его правосубъектности, судебную защиту своих прав и свобод, получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

122. Из числа компетентных органов в Республике Казахстан, обладающих юрисдикцией по защите прав человека, следует назвать суды Республики Казахстан.

123. Согласно статье 75 Конституции Республики Казахстан судами Республики являются Верховный Суд Республики и местные суды Республики, учреждаемые законом.

124. Согласно статье 78 Конституции Республики Казахстан суды не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить

производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным.

125. Учитывая, что права и свободы человека и гражданина закреплены в Конституции Республики Казахстан, следует выделить также деятельность Конституционного Совета Республики Казахстан, который является государственным органом, обеспечивающим верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории страны. Рассматривает на соответствие Конституции Республики до подписания Президентом принятые Парламентом законы, также международные договоры Республики до их ратификации.

126. Законы и международные договоры, признанные несоответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть подписаны либо ратифицированы и введены в действие. Законы и иные нормативные правовые акты, признанные ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению. Решения Конституционного Совета вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории Республики Казахстан, окончательными и обжалованию не подлежат.

127. Прокуратура осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента, иных нормативных правовых актов, представляет интересы государства в суде, и в пределах, установленных законом, также осуществляет уголовное преследование. Это относится и к осуществлению надзора за соблюдением законодательства в области защиты прав человека.

128. Указом Президента Республики Казахстан от 22 апреля 1997 года создана Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

129. Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан является консультативно-совещательным органом, содействующим реализации Главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина, признаваемых и гарантируемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан.

130. Основными задачами Комиссии являются:

- 1) создание условий для реализации Президентом Республики Казахстан его конституционного статуса гаранта прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан;

- 2) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 3) содействие деятельности центральных и местных государственных органов в реализации государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) а также содействие укреплению международного сотрудничества в области обеспечения и защиты прав и свобод человека.

131. В 2000 году Комиссией по правам человека было рассмотрено 409 обращений по поводу нарушения прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан.

132. Лишь в одном обращении гражданки Усовой Л.Т., жительницы г. Темиртау Карагандинской области, расовая дискриминация указывалась в связи с нарушением трудовых прав заявительницы и ее дочери Усовой Д. со стороны руководства Карагандинской области службы специальной связи (КОССС).

Из содержания обращения Усовой Л.Т. следовало, что указанные ею должностные лица службы спецсвязи систематически унижают ее национальное достоинство, грубо нарушают трудовые права и не скрывают своих намерений уволить заявительницу любыми способами. Утверждалось, что основной причиной преследований является именно национальная принадлежность Усовой М.Т., поскольку сама работница считается квалифицированным специалистом с 16-летним стажем работы и соответствует всем требованиям, предъявляемым к работнику службы спецсвязи.

Данное обращение было взято на контроль Комиссии по правам человека и направлено с соответствующим сопроводительным письмом в Генеральную прокуратуру Республики Казахстан для проверки в порядке надзора.

Выяснилось, что доводы о незаконном увольнении дочери заявительницы Усовой Д. являются предметом судебного рассмотрения. При дополнительном опросе Усовой Л.Т., кроме заявлений общего характера, не были представлены какие-либо конкретные факты нарушения законности со стороны руководства КОССС. В ходе проверки были также опровергнуты доводы о подборе кадров по национальному и половому признаку. Выяснилось, что в 2000 году из 14 человек, принятых на работу в КОССС, 6 лиц некоренной национальности, 3 женщины. Усова Л.Т. признала, что утверждение об отказе руководства организации предоставить ей очередные трудовые отпуска за 1998-1999годы и заменить служебное удостоверение не соответствует действительности.

Таким образом, в ходе проведенной проверки, изложенные в обращении доводы о преследовании и притеснении заявительницы по национальному признаку, а также факты дискриминации работников КОССС некоренной национальности не нашли своего подтверждения. С результатами проверки заявительница была ознакомлена в установленном законом порядке.

133. В 2001 году в Комиссию по правам человека поступило 629 письменных обращений по поводу нарушения прав человека, из них также лишь одно обращение содержало утверждение о дискриминации гражданина по этническому признаку.

134. В частности, в июне 2001 года в Комиссию по правам человека осужденный гражданин Украины Колодка В.Б., отбывающий уголовное наказание в утверждении АП-162\4 Комитета уголовно-исполнительной системы Министерство внутренних дел Республики Казахстан с жалобой на унижающее его достоинство обращения со стороны администрации исправительного учреждения. Заявитель утверждал, что нарушение его гражданских прав связано с его национальной принадлежностью и гражданством другого государства.

По мнению осужденного, после подачи им ходатайства на имя Генерального Прокурора Республики Казахстан об экстрадиции для дальнейшего отбывания наказания по месту постоянного проживания на Украину, некоторыми сотрудниками учреждения начали целенаправленно осуществляться меры, направленные на дискредитацию Колодка В.Б, вставшего на путь исправления. Его стали переводить без объяснения причин из одного отряда в другой с целью оказания психологического давления, унижать и оскорблять его национальные чувства, по надуманным основаниям помещать в штрафной изолятор.

Считая недопустимым нарушение прав осужденных, тем более их дискриминацию по расовым (национальным) признакам, жалоба гражданина Колодки В.Б. была направлена Комиссией для проверки в Генеральную прокуратуру Республики Казахстан в порядке надзора, с просьбой уведомить Комиссию по правам человека о результатах рассмотрения. Доводы заявителя об ущемлении его прав по этническому признаку и как гражданина другого государства не нашли своего подтверждения.

Выяснилось, что осужденный Колодка В.Б. систематически нарушал порядок отбывания наказания осужденными, установленный Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан. Меры воздействия, примененные к нему со стороны

администрации исправительного учреждения, были признаны обоснованными и законными, и не связанными с национальной принадлежностью заявителя.

С результатами проверки осужденный Колодка В.Б. согласился.

135. За нарушение конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина главой 3 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 года предусмотрена уголовная ответственность. В этой связи определенные функции по защите прав человека в порядке уголовно-процессуального производства возложены на правоохранительные органы, включая Генеральную прокуратуру, Министерство внутренних дел, Комитет национальной безопасности Республики Казахстан.

136. Гражданский процессуальный кодекс предусматривает право каждого гражданина "обратиться в суд за защитой нарушенных или оспариваемых конституционных прав, свобод и охраняемых законом интересов" (статья 8 "Судебная защита прав, свобод и законных интересов лица").

#### Статья 7

Государства-участники обязуются принять немедленные и эффективные меры, в частности, в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами, а также популяризации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и настоящей Конвенции.

137. Из 130 национальностей, которые согласно переписи населения 1999 года проживают в Казахстане, - 33 ассоциированы в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об общественных объединениях" в так называемые национально-культурные объединения. Они входят в состав Ассамблеи народов Казахстана - консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. Как показало время, была найдена наиболее удачная форма взаимодействия государства и этносов в лице национально-культурных объединений, при которой осуществляется государственная поддержка процесса культурного возрождения народов, имеющая значительную результативность в деле обеспечения национальной стабильности и общенационального согласия, развития и интеграции этнокультур.

138. Идея создания Ассамблеи народов Казахстана была впервые высказана Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым на 1-ом Форуме народов Казахстана в 1992 году, посвященном первой годовщине независимости Республики Казахстан.

1 марта 1995 года Президент РК в целях укрепления общественной стабильности и межнационального согласия в Республике Казахстан подписал Указ "Об образовании Ассамблеи народов Казахстана".

139. Целями Ассамблеи народов Казахстана являются выработка на основе оценки событий и прогнозов политической ситуации в Республике практических рекомендаций, обеспечивающих консолидацию общества, а также оказание содействия Президенту Республики Казахстан в его деятельности как гаранту соблюдения прав и свобод граждан Казахстана независимо от их расовой, национальной, социальной принадлежности, вероисповедания и убеждений.

140. Ассамблея народов Казахстана осуществляет следующие функции: культурно-просветительскую - возрождение и пропаганда национальных культур, языков, традиций; воспитательную - формирование казахстанского и национального патриотизма; коммуникативную - укрепление межнационального единства и согласия на основе мониторинга межэтнических отношений; консультативно-совещательную - выработка рекомендаций и предложений по проведению государственной политики, способствующей развитию дружественных отношений между представителями национальностей, проживающих в Казахстане.

141. Со времени образования Ассамблеи народов Казахстана проведено девять сессий Ассамблеи, на которых обсуждены важные вопросы социально-политической жизни общества, связанные с дальнейшим экономическим и политическим реформированием казахстанского общества. Следует отметить, что опыт Казахстана в достижении гражданского мира и согласия признан мировым сообществом, которым была дана высокая оценка деятельности государственных органов и в целом ситуации в Казахстане. В официальном заявлении Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макса Ван дер Стула подчеркивалось, что "руководство Казахстана проводит последовательную политику обеспечения необходимых условий для реализации прав всех этнических групп в стране и дальнейшей гармонизации межэтнических отношений". Еще более высокая оценка прозвучала из уст Генерального секретаря ООН Кофи Аннана, посетившего Казахстан с официальным визитом осенью 2002 года: "Казахстан может служить примером государства, в котором мирно сосуществуют различные нации. Опыт Казахстана показывает, что этническое многообразие нужно рассматривать как благословение, а не как бич".



142. Конкретными акциями Ассамблеи народов Казахстана по обеспечению условий для развития культур, языков всех этносов, проживающих в Казахстане являются Фестивали народов Казахстана, Фестивали языков, смотры-конкурсы учащихся воскресных школ на знание государственного и родных языков, международные и республиканские научно-практические конференции и семинары по вопросам языковой политики, круглые столы, посвященные актуальным проблемам этнокультурного развития.

143. В ряду важных вспомогательных мер по возрождению и развитию культур национальных общностей – функционирование Домов дружбы. Акимами ряда областей выделяются средства на нужды национально-культурных объединений и Домов Дружбы.

144. Почти каждый региональный национально-культурный центр издает СМИ. Так, татаро-башкирский национально-культурный центр "Тан" (город Астана) издает газету "Яшлек", Ассоциация дунган (город Тараз) – "Дунганская газета", национально-культурный центр "Беларусь" (город Костанай) – "Зубр" и другие.

145. Динамично развиваются международные связи Ассамблеи народов Казахстана, о чем убедительно свидетельствуют неоднократные визиты в Казахстан членов авторитетных международных организаций. Установлены тесные рабочие контакты со структурами ОБСЕ. Экс-Верховный Комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств господин Макс ван дер Стул неоднократно бывал в Казахстане и подробно знакомился с деятельностью Ассамблеи, Малых Ассамблей при областных Акимах. Налажены тесные контакты и с новым Комиссаром Экеусом Ральфом.

146. При содействии ОБСЕ создан Центр гуманитарных исследований по изучению проблем межнациональных отношений, с участием которого организовано более 10 международных конференций и семинаров по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Центральноазиатском регионе, подготовлено 11 докладов по результатам мониторинга межэтнической ситуации.

147. Ширятся и углубляются международные связи НКЦ с историческими роинами. Наиболее активно этот процесс идет в азербайджанской, армянской, греческой, дунганской, еврейской, карачаево-балкарской, корейской, немецкой, польской, татарской, турецкой, туркменской, украинской диаспорах.

148. Осуществлены тесные контакты со всеми субъектами Российской Федерации, граничащими с Казахстаном. В казахстанской Ассамблее также побывали представители

Сената США, Сейма Республики Польша, представители Республики Саха (Якутия), Республики Татарстан, Кыргызстана.

149. Таким образом, создаваемая в Казахстане для всех этнических меньшинств образовательная, культурная, языковая среда, наличие информационно-культурных объектов (Домов Дружбы, национальных театров, музеев, средств массовой информации), расширяющиеся международные связи вносят свой вклад в общее дело культурного развития Казахстана и всего его народа. Вместе с тем, суть воспроизводимой среды состоит не столько в культивировании национальных культур и традиций того или иного этноса, сколько в поиске возможностей ее интеграции в обще казахстанскую культуру. Именно такой подход дает весомые результаты и это в условиях полиэтнического общества, на наш взгляд, единственно правильный путь цивилизованного развития.

150. Составной частью национальной политики является языковая политика как особая система мер, обеспечиваемых государством, направленная на своевременное разрешение языковых проблем и создание оптимального языкового пространства в стране.

151. Как уже было сказано Конституция республики предоставляет всем без исключения право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

152. С целью создания условий для изучения и функционирования родного языка народов Казахстана, распоряжением Президента РК от 15 июля 1996 года № 3058 одобрена Концепция этнокультурного образования в РК. Основной идеей данной концепции является создание модели образования, ориентированной на сохранение самобытности этнических групп и освоение ценностей других культур.

В системе образования Республики Казахстан функционирует 8 240 дневных государственных общеобразовательных школ с контингентом 3 063 000 учащихся.

153. По данным Министерства образования и науки Республики Казахстан, в 2001 году 42,2 % от общего количества дневных государственных общеобразовательных школ были с казахским языком обучения, 28,8 % - с русским, 1 % - с узбекским, 0,2 % - с таджикским, 0,01% - с украинским языком обучения. В 1999 школах обучение велось на двух и более языках.

154. В 133 общеобразовательных школах республики представители 11 национальностей изучают родной (немецкий, польский, украинский, уйгурский, корейский, дунганский, турецкий, чеченский, азербайджанский, курдский) язык.

155. Так, в Карагандинской области организации образования в тесном сотрудничестве работают с национальным культурным центром немецкого общества "Видергебург", корейским центром "Возрождение", татаро-башкирским культурным центром. Продолжают работу 11 детских немецких воскресных школ.

156. В городе Петропавловске Североказахстанской области при СШ № 17 с 1998/99 учебного года работает школа национального возрождения, где дети восьми национальностей изучают азербайджанский, еврейский, польский, татарский, немецкий, армянский, украинский, чеченский и ингушский языки.

157. В Павлодарской, Атырауской, Кызылординской, Южноказахстанской, Карагандинской, Алматинской, Западноказахстанской областях учащиеся корейской национальности изучают родной язык на факультативных занятиях. Программа факультативных занятий предусматривает "Начальный курс разговорной речи", разработанной Институтом обучения для зарубежных корейцев при Сеульском государственном университете (Южная Корея).

158. Согласно Международному договору между Министерством образования и науки Республики Казахстан и Министерством образования Республики Польша в 29 школах республики открыты группы по изучению польского языка. По окончании 9 и 11 классов школы учащиеся польской национальности, успешно сдавшие экзамены, имеют возможность продолжить обучение в средних специальных и высших учебных заведениях Польши.

159. Продолжается работа по повышению статуса государственного языка. Сегодня в общественном сознании прочно утвердилась мысль, что без достижения реального статуса казахского языка, как государственного, не достичь вековой мечты казахского народа о сильном и процветающем государстве. Растет понимание усиления необходимости изучения и использования казахского языка как государственного и как языка межнационального общения.

160. Четыре области - Кызылординская, Южноказахстанская, Атырауская, Жамбылская, полностью перешли на государственный язык, вплотную подошли к такому важному шагу Мангистауская и Актюбинская области.

161. Наблюдаются позитивные сдвиги в области оформления документов на двух языках в центральных государственных органах. Для этого созданы управления по корректировке документов, подготовленных на казахском языке.

162. Только в течение 2001 года в Казахстане открыто 103 школы с казахским языком обучения.

163. Что касается сохранения социальных функций русского языка, то традиционно сильным остается его культурно-коммуникативное влияние в сферах науки и образования, информационном пространстве. Высока роль русского языка в ведении делопроизводства. Сегодня 68 процентов обучающихся в высших учебных заведениях по республике получают знания на русском языке.

164. Таким образом, Казахстан не только на законодательном уровне, но и на практике все больше и ближе подходит к такой языковой ситуации, когда каждый гражданин республики в соответствии с нашей Конституцией реализует свое право на выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

165. Казахстан представляет собой яркую палитру национальных культур населяющих его народов. Равенство прав всех граждан в создании культурных ценностей декларировано в Законе РК "О культуре".

166. Также права граждан на равное участие в культурной жизни, пользование родным языком и культурой подтверждается каждодневной практикой деятельности театров. Независимо от национальной специфики театры планомерно проводят свою работу по культурному обслуживанию населения. Их национальный состав представлен следующим образом – 18 казахских, 15 русских, 3 объединенных (казахская и русская труппы), 1 уйгурский, 1 корейский, 1 немецкий. Репертуарная афиша театров состоит из постановок казахских, русских, немецких, корейских, уйгурских и др. авторов. При национальных театрах функционируют музыкальные коллективы такие, как ансамбль корейской музыки "Ариран", уйгурской – "Нава", "Яшлык".

167. Касаясь конкретных показателей деятельности указанных учреждений, отметим следующее.

168. В 2001 году Каздрамтеатр им. М. Ауэзова показал 239 спектаклей, обслужил 60,9 тыс. зрителей, Государственный русский театр им. М. Лермонтова – соответственно 326 и 107 900, Уйгурский театр музыкальной комедии – соответственно 150 и 110 000, Корейский театр музыкальной комедии – соответственно 23 и 9 500, Немецкий театр – соответственно 190 и 128 000 и т.д. Как видно все национальные театры востребованы и посещаемы. (Некоторое отставание Уйгурского и Корейского театров объясняется

проходившим в то время ремонт стационарного здания, а у Немецкого театра – необходимостью выездов в места компактного проживания немецкого населения.)

169. Следует отметить, что учреждения культуры тесно взаимодействуют и с национально-культурными центрами. Мероприятия, проводимые совместно с НКЦ получают положительный резонанс у большинства жителей Казахстана. Это – концерты коллективов культурных центров, выставки декоративно-прикладного искусства, национальной кухни, национальные праздники, День единства и т.д.

170. Необходимо отметить, что гуманитарное сотрудничество республики с сопредельными государствами также имеет систематическую основу. В соответствии с Декларацией о вечной дружбе и сотрудничестве, подписанной между Казахстаном и Российской Федерацией находит свое доброе продолжение культурное сотрудничество приграничных регионов. В рамках Дней культуры Казахстана в России, в июне 2002 года состоялись Дни культуры областей Казахстана в соседних областях России. В программе Дней были организованы концерты, творческие встречи, народные гуляния, показ спектаклей. В конце 2002 года Президентами Казахстана и России было принято решение об объявлении 2003 года Годом Казахстана в России. Обе стороны рассматривают данное событие как существенный шаг вперед в деле дальнейшего экономического, политического и культурного сближения двух стран.

171. Важнейшим из компонентов культурно-исторического наследия прошлого является народная педагогика с ее прогрессивными богатейшими традициями и опытом воспитания подрастающего поколения.

172. Широкое распространение в организациях образования нашли программы "Атамекен", "Кыздар әліппесі", "Қаусар булақ" "Дәстүр" и др., ориентированные на внедрение идей этнопедагогике в учебно-воспитательный процесс школы.

173. Учащиеся колледжей в цикле социально-гуманитарных дисциплин изучают историю, культуру, традиции и обычаи народов и народностей, проживающих в республике.

174. В отдельных колледжах, осуществляющих подготовку кадров по педагогическим и гуманитарно-экономическим специальностям, введен предмет "Этнопедагогика". Так, в Жаркентском педагогическом колледже Алматинской области изучают уйгурскую этнопедагогике, в Туркестанском гуманитарно-техническом колледже Южно-Казахстанской области - узбекскую, в Саранском гуманитарно-техническом колледже Карагандинской области - немецкую.

175. В типовых учебных программах по циклу социально-гуманитарных дисциплин по всем специальностям и направлениям подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием предусмотрено изучение этнической истории, философии в традициях и культуре народов Казахстана, этнорегиональной культуры, этносоциологии, этнопсихологии и этнопедагогике.

176. В Казахстане формирование межэтнического образования началось с конца 90-х годов, когда впервые стали обращать внимание на ранний учет менталитета и генетических особенностей детей разных национальностей и различных народностей, которые проживают в одной стране. Владение родным языком - необходимое условие его сохранения, и государство закрепляет за собой обязанность способствовать созданию условий для изучения и функционирования языков народа Казахстана. В этих целях в 1997 году утверждена Концепция этнокультурного образования в Республике Казахстан. Основной идеей данной концепции является создание модели образования, ориентированной на сохранение самобытности этнических групп и одновременно освоение ценностей и стандартов других культур. Важно, что при этом не утрачивается этническая идентичность и обеспечивается восприятие ими государственных ценностей.

177. В целях возрождения родного языка этнических групп в местах их компактного проживания развивается сеть дошкольных организаций, школ, лицеев, гимназий.

-----