



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2002/23
30 July 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по поощрению и защите
прав человека

Пятьдесят четвертая сессия

Пункт 5 b) предварительной повестки дня

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ И ЗАЩИТА
КОРЕННЫХ НАРОДОВ**

Постоянный суверенитет коренных народов над природными ресурсами

**Рабочий документ, подготовленный Эрикой-Ирэн А. Даес, бывшим
Председателем-докладчиком Рабочей группы по коренным народам**

1. Подкомиссия по поощрению и защите прав человека в пункте 18 своей резолюции 2001/10 просила г-жу Эрику-Ирэн Даес подготовить рабочий документ по вопросу о постоянном суверенитете коренных народов над природными ресурсами в связи с ее исследованием, посвященным коренным народам и их связи с землей (E/CN.4/Sub.2/2001/21). Настоящий документ представляется в соответствии с вышеупомянутой резолюцией.
2. В период после второй мировой войны принцип международного права, касающийся постоянного суверенитета над природными ресурсами, стал одним из основных принципов деколонизации и одним из важнейших аспектов самоопределения. Настоящий принцип, в соответствии с которым народы и нации обладают постоянным правом контроля пользования своими природными богатствами и ресурсами, является одним из принципов, который в настоящее время должен применяться ко всем коренным народам мира.

3. Сегодня практически все государства заявляют о своем суверенитете над природными ресурсами, одновременно отказывая коренным народам в таком праве в целом или частично. Я считаю, что сейчас мы должны приступить к рассмотрению этой важной проблемы, изучить на систематической основе все ее аспекты и обсудить ее с государствами, для того чтобы подтвердить право коренных народов на постоянный суверенитет над их природными ресурсами.

4. В этом отношении в первую очередь необходимо кратко остановиться на следующем важном принципе: народы и нации должны обладать правом контроля и пользования благами развития и сохранения их природных ресурсов. Закреплению этого принципа в современном праве содействовала борьба народов колониальных стран, которую они вели с целью достижения политического и экономического самоопределения после Второй мировой войны. С начала 50-х годов этот принцип пропагандируется в качестве средства обеспечения народам, живущим под колониальным игом, экономических выгод от использования природных ресурсов, расположенных на их территориях, и предоставления новым независимым государствам юридического инструмента для борьбы с нарушениями их экономического суверенитета, вытекающими из несправедливых и неравноправных договоров и других соглашений и для восстановления нарушенных прав.

5. Организация Объединенных Наций являлась местом рождения данного принципа и основным форумом его развития и осуществления. Соответствующие резолюции были впервые приняты Генеральной Ассамблеей в начале 50-х годов, обеспечив исходное признание данной концепции. В 1958 году Генеральная Ассамблея учредила Комиссию по постоянному суверенитету над естественными ресурсами и поручила ей проведение полного обследования положения, существующего в отношении постоянного суверенитета над естественными богатствами и ресурсами как основного элемента права на самоопределение. Однако основным импульсом к развитию данного принципа в международном праве и в процессе деколонизации получила принятая в 1962 году Генеральной Ассамблеей резолюция 1803 (XVII). В этой исторической резолюции Генеральной Ассамблеи, в частности, говорилось следующее:

"Право народов и наций на постоянный суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах их национального развития и благосостояния населения соответствующих государств.

Разведка и эксплуатация таких ресурсов и распоряжение ими, так же как и ввоз требуемого для этих целей иностранного капитала, должны производиться в

соответствии с правилами и условиями, которые народы и нации по своему свободно принятому решению считают необходимыми и желательными для разрешения, ограничения или запрещения таких видов деятельности".

Далее в вышеупомянутой резолюции Генеральная Ассамблея заявила, что:

"Нарушение права народов и наций на суверенитет над их природными богатствами и ресурсами противоречит духу и принципам Устава Организации Объединенных Наций и препятствует развитию международного сотрудничества и поддержанию мира".

6. В общей сложности Организация Объединенных Наций приняла более 80 резолюций, касающихся принципа постоянного суверенитета над природными ресурсами. Его основное содержание нашло отражение в проекте декларации о правах коренных народов. Однако этот принцип не был еще надлежащим образом проанализирован и четко признан, в частности в контексте прав коренных народов.

7. Очевидно, что этот основополагающий принцип постоянного суверенитета над природными ресурсами применяется также и к коренным народам, в частности по следующим причинам:

- a) коренные народы являются колониальными народами в экономическом, политическом и историческом смысле;
- b) коренные народы страдают от несправедливых и неравных экономических условий, типичных для других колониальных народов;
- c) принцип постоянного суверенитета над природными ресурсами является необходимым условием уравнивания экономических и политических позиций и обеспечения защиты от несправедливых и неравноправных экономических соглашений;
- d) коренные народы обладают правом на развитие и активное участие в осуществлении этого права; в этой связи установление суверенитета над их природными ресурсами является одним из необходимых предварительных условий;
- e) природные ресурсы исконно принадлежали соответствующим коренным народам, которые не уступали их по своей воле на справедливой основе.

8. Необходимо изучить и определить точный характер и сферу охвата принципа постоянного суверенитета над природными ресурсами применительно к коренным народам. В чем заключаются значение и действие этого принципа применительно к коренным народам?

9. Принцип постоянного суверенитета над природными ресурсами должен быть тщательно изучен во всех его аспектах применительно к коренным народам и государствам, в которых они проживают. Мнения и комментарии коренных народов, правительств, специализированных учреждений и других межправительственных и неправительственных организаций должны быть обсуждены и учтены. Возможность выразить свои мнения в ходе изучения этого принципа должна быть также предоставлена многосторонним банкам развития и другим компетентным финансовым учреждениям.

10. Исходя из этого на рассмотрение Комиссии выносится следующий предварительный план работы по проведению исследования под названием: "Постоянный суверенитет коренных народов над природными ресурсами".

- i) Введение. Постановка главной проблемы; краткий исторический обзор эволюции принципа постоянного суверенитета над природными ресурсами в международном праве; ссылки на соответствующие статьи проекта декларации о правах коренных народов Организации Объединенных Наций и соответствующие разделы рабочего документа по вопросу о коренных народах и их связи с землей (E/CN.4/Sub.2/2001/21);
- ii) обзор истории и механизмов осуществления принципа постоянного суверенитета над природными ресурсами в системе Организации Объединенных Наций для оценки полезности соответствующих идей и механизмов в контексте проблематики коренных народов на настоящем этапе; анализ состояния международно-правовых норм, касающихся постоянного суверенитета коренных народов над природными ресурсами, и необходимости развития права с целью учета положения коренных народов в различных странах. Выявление случаев, когда конфликты, касающиеся природных ресурсов и неотъемлемого суверенитета над природными ресурсами, удалось разрешить конструктивным образом;
- iii) выводы и рекомендации, включая основополагающие руководящие принципы;
- iv) приложение: соответствующие правовые нормы и материалы, касающиеся коренных народов и суверенитета над природными ресурсами:

- избранная библиография;
- примеры, включая решение Межамериканского суда по правам человека по делу "Маягнская коренная община против правительства Никарагуа" (17 сентября 2001 года).
