



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2002/23  
30 July 2002  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
增进和保护人权小组委员会  
第五十四届会议  
临时议程项目 5(b)

### 防止歧视

#### 防止歧视和保护土著人民

##### 土著人民对其自然资源的永久主权

##### 土著居民问题工作组前主席兼报告员

##### 埃丽卡·伊雷娜·泽斯编写的工作文件

1. 增进和保护人权小组委员会第 2001/10 号决议请埃丽卡·伊雷娜·泽斯女士编写一份工作文件说明土著人民对自然资源的永久主权，这份文件与她的另一份研究报告“土著人民及其与土地的关系”(E/CN.4/Sub.2/2001/21)有关本工作文件是根据上述决议提交的。

2. 第二次世界大战之后的几十年，对自然资源拥有永久主权的国际法原则已成为非殖民化的一个关键原则，是自决的一个根本方面。这一关于人民和民族对其自然财富和资源拥有永久所有权和控制的原则目前应是适用于全世界土著人民的一项原则。

3. 当前，几乎每个国家都认为自己自然资源拥有主权，同时却又拒绝土著人民完全或部分享有这一权利。我认为，我们现在就应开始考虑这一重要问题，

有系统地研究所有方面，并与各国进行讨论，以便支持土著人民对其自然资源的永久主权。

4. 在这方面首先应简短地审议下列原则：人民和民族必须有控制和享受发展和维护其自然资源利益的权力，在现代法中，这一原则的渊源是，被殖民的人民在第二次世界大战之后为争取政治和经济自决而进行的斗争。自 1950 年代初起，人们即开始提倡这一原则，做为确保受殖民统治的人民享有其领土内自然资源的经济利益的一个手段，并为新独立国家提供合法权力，制止由于压制性和不平等的合同和其他安排对它们的经济主权的侵犯，并获得补救。

5. 联合国是这一原则的发源地，是发展和落实这一原则的论坛。大会在 1950 年代初首次通过了各项有关决议，使这一概念首次获得公认。1958 年大会设立了自然资源永久主权委员会，并责成其调查自然财富和资源永久主权作为自决权基本要素的状况。但是，到了 1962 年大会第 1803(XVII)号决议才大力推动这一原则作为非殖民化进程的国际法原则。大会在该历史性决议中除其他外宣布：

“各民族及各国族行使其对天然财富与资源之永久主权，必须为其国家之发展着想，并以关系国人民之福利为依归。

“此种资源之查勘、开发与处置，以及为此目的而输入所需外国资本时，均应符合各民族及各国族自行认为在许可、限制或禁止此等活动上所必要或所应有之规则及条件。”

在上述决议中，大会进一步宣布：

“侵犯各民族及各国族对其天然财富与资源之主权，即系违反联合国宪章之精神与原则，且妨碍国际合作之发展与和平之维持。”

6. 联合国总共通过了 80 多项关于自然资源永久主权的决议。此外，原则的主要精神已收入《土著人民权利宣言》草案。然而，这一原则并未得到恰当的分析 and 明确获得考虑，尤其是土著人民的权利而言更是如此。

7. 显而易见，关于自然资源的永久主权的基本原则也适用于土著人民，主要原因如下：

- (a) 从经济、政治和历史意义上来看，土著人民是被殖民的人民；
- (b) 土著人民遭到其他被殖民人民受害的典型不公平和不平等的经济安排之害；
- (c) 自然资源的永久主权原则是促使在经济和政治领域中取得平等所必须的，并是提供保护，免遭不公平和压制性的经济安排之害所必须的；

- (d) 土著人民有权发展，并积极参与实现这项权利；对其自然资源拥有主权是达到此一目标的一项根本先决条件；
- (e) 自然资源本来就属于有关的土著人民所有，他们不是自愿和公平地放弃的。

8. 有必要审议并界定适用于土著人民的自然资源永久主权原则的确切性质和原则。对土著人民而言，这一原则到底有什么意义和效果？

9. 应对适用于土著人民和他们居住国的自然资源永久主权原则的所有方面进行透彻的研究。应讨论并考虑到土著人民、各国政府、专门机构和其他有关政府间组织及非政府组织的意见和评论。在编写关于这一原则的研究报告时，应向多边开发银行和其他主管金融机构提供表达意见的机会。

10. 在这方面，兹提议下列供小组委员会审议的题为“土著人民对自然资源的永久主权”研究的初步工作计划。

- (一) 导言。关键问题概述；扼要探讨自然资源的永久主权作为国际法原则的历史；参照《联合国土著人民权利宣言》草案的有关条款和土著人民及其与土地的关系工作文件(E/CN.4/Sub.2/2001/21)的有关部分；
- (二) 审议联合国系统的自然资源永久主权的历史和机制，以从当前土著人民的角度评估这种概念和机制的用处；分析关于土著对自然资源拥有永久主权的国际法现况，并有必要评价这一法律，以将国内土著的情况也考虑进去。认清自然资源与自然资源的永久主权相抵触已通过积极方式加以解决的情况；
- (三) 结论、建议，包括基本指导原则；
- (四) 附件：关于自土著人民与自然资源的永久主权的有关法律标准和材料：

选定的参考书目；

案件，包括美洲人权法院就 Awasi Tingni Mayagna 土著社区诉尼加拉瓜政府案件作出的判决(2001年9月17日)。

-- -- -- -- --