



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2002/15
25 June 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH/SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по поощрению и защите
прав человека

Пятьдесят четвертая сессия

Пункт 4 предварительной повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

Нищета и права человека¹

Программа работы специальной группы по проведению исследования,
которое призвано заложить основы международной декларации
о правах человека и крайней нищете

Хосе Бенгоа

(Координатор специальной группы)

¹ Настоящий документ представлен с запозданием, поскольку для завершения подготовки окончательного текста данного документа потребовалось проведение длительных консультаций между четырьмя членами Подкомиссии.

Введение

1. Комиссия по правам человека обратилась с просьбой к Подкомиссии по поощрению и защите прав человека подготовить исследование по вопросу о нищете и правах человека в мире в целях оказания содействия обсуждению и подготовке международного документа о крайней нищете и правах человека. Для подготовки такого исследования Подкомиссия назначила г-на Хосе Бенгоа, который выполняет функции координатора специальной группы, г-на Эль-Хаджи Гиссе, г-на Йозо Йокоту и г-на Паулу Серджиу Пиньейру. 26, 27 и 28 февраля 2002 года в Университете Организации Объединенных Наций в Токио состоялся рабочий семинар, в ходе которого специальная группа² тщательно обсудила на своих заседаниях запрошенное исследование и приняла решение представить Подкомиссии программу работы на следующие три года. Резюме и содержание программы работы разрабатывались на коллективной основе, а окончательная редакция была поручена г-ну Хосе Бенгоа.

I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

2. Специальная группа посвятила продолжительное рабочее заседание обсуждению и уточнению необходимых форм проведения запрошенного исследования по вопросу о защите и правах человека. Центральный обсуждаемый вопрос заключается в том, чтобы рассматривать нищету и ее последствия как явления, связанные с правом человека на жизнь и, соответственно, с целым комплексом первоочередных прав и главенствующих над любыми стратегическими и тактическими соображениями, имеющими второстепенное значение. В ходе обсуждения члены специальной группы особое внимание уделяли выявлению таких безусловно необходимых для человеческой жизни элементов, которые не могут быть поставлены под сомнение ни при каких обстоятельствах. Они достигли согласия в том, что в декларации о нищете должны быть обязательно отражены неотъемлемые права человека, в отношении которых государства и другие субъекты должны принимать исключительно позитивные меры.

² В работе семинара принимали участие д-р Гилерме Ассис де Алмейда (помощник г-на Паулу Серджиу Пиньейру по международным вопросам), г-н Хосе Бенгоа, г-н Эль-Хаджи Гиссе, г-н Йозо Йокота и помощники г-н Нозоми Накано и г-жа Этсуко Окадо. Функции секретаря выполняли г-жа Мари Томита и г-жа Юка Кубота. Члены специальной группы выражают признательность правительству Японии за приглашение и содействие в проведении этого мероприятия, а также благодарят Университет Организации Объединенных Наций за предоставленные возможности и материально-технические средства для проведения семинара.

3. Достоинство человеческой личности является философским принципом, побуждающим проводить исследование в соответствии со статьей 1 Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах". Отсюда следует, что крайняя нищета, в частности и нищета в целом, порождают насилие над человеческой личностью, сопоставимое с любым нарушением права на жизнь и соответственно представляющее собой посягательство на "достоинство и права человека". Если семья лишена доступа к элементарным средствам к существованию, будучи, например, не в состоянии обеспечить себе минимальное необходимое питание, доступ к питьевой воде или место для ночлега, то речь идет о нарушении ее права на человеческое достоинство, сопоставимом по уровню насилия с ситуацией, когда применяются пытки, ограничивается свобода или совершается убийство.

4. Учитывая принцип, согласно которому "каждый человек имеет право на жизнь" (статья 3 Всеобщей декларации), нищета в целом и крайняя нищета в частности представляют собой посягательство на жизнь человека.

5. Именно поэтому члены специальной группы решили изучить "**современные формы нищеты**", представляющие собой наиболее крайнее состояние бедности, абсолютное обнищание, которое ставит под угрозу права человека на жизнь и достоинство и является следствием происходящих в сегодняшнем мире экономических, политических и социальных процессов. Группа понимает, что существуют другие многочисленные формы нищеты, именуемые обычно "относительной нищетой", "традиционной нищетой" и "структурной нищетой", которые проявляются в различных странах и обществах по-разному, несомненно создают очень серьезные проблемы для населения и оказывают крайне негативное воздействие на совместное проживание людей. Нищета в целом, в силу своего характера, влечет за собой многочисленные нарушения экономических, социальных и культурных прав, однако крайняя нищета сопровождается вопиющим попранием права на жизнь и достоинство человека, посягая, таким образом, на саму основу системы прав человека, на которой зиждется мир во всем мире, безопасность человечества и мирное сосуществование людей. Специальная группа рассматривает нищету в контексте самых базовых прав человека, и комплекс этих прав будет определять основную направленность исследования и содержание доклада.

A. История феномена нищеты: происхождение современных форм нищеты

6. Вопрос, на который необходимо дать ответ, заключается в том, являются ли современные формы нищеты следствием различных факторов, причин и состояний нищеты прошлого или же это явление было и остается неизменным сопутствующим элементом жизни человеческого общества.

7. В ходе исследования будет рассмотрен вопрос о появлении "современной нищеты" и проанализированы изменения современных форм нищеты с учетом целого ряда факторов, в частности, таких, как: а) существование колониализма, особенно рабства в Африке, как причина унаследованного и структурного характера нищеты в различных районах мира; б) процессы экономической, социальной и политической реструктуризации "третьего мира" в так называемый постколониальный период; в) новые формы управления экономикой, появление новых рынков, глобализация экономики и новые формы нищеты; г) разрушение в обществах интеграционных систем, систем общинной солидарности и появление новых очагов нищеты; д) новые формы нищеты в сельских районах; е) новые формы нищеты в городах.

8. Одна из основных гипотез свидетельствует о том, что новые формы глобализации в современном мире приводят к возникновению новой формы нищеты, так называемой "современной нищеты", характерной чертой которой является порождение ее сугубо современными формами жизни, которым присущи, в частности, следующие элементы:

а) по мере изменения положения на международных рынках происходит маргинализация многих населенных пунктов, районов и регионов мира, поскольку они лишаются возможностей для осуществления экономической деятельности или оказываются попросту брошенными на произвол судьбы;

б) многие системы, базирующиеся на автономном существовании и натуральном обмене продукцией между производителями, заменяются или попросту поглощаются или уничтожаются в результате ускоряющегося процесса транснационализации рынков; во многих случаях замена производимых на месте традиционных продуктов приводит к настоящей катастрофе в сфере производства и массового потребления, что влечет за собой обнищание населения и распространение крайней нищеты;

в) глобализация коммуникационных систем и ожиданий человека порождает "революцию потребностей" в обширных районах мира, где до этого функционировали автономные системы самообеспечения, которые, не создавая огромных богатств, тем не менее позволяли избегать распространения голода и лишений; происходит разрушение традиционных систем производства и потребления, обеспечивавших минимальный устойчивый уровень существования, и их замена не полностью сформировавшимися системами смешанного характера, которые порождают новые формы нищеты.

В. Понятие нищеты

9. Нищета есть лишение человека возможности реализовать свой потенциал (Амартия Сен), т.е. превращение человека в существо, которое не способно обеспечить удовлетворение своих минимальных насущных потребностей. Как правило, внешние обстоятельства оказываются сильнее отдельных лиц. Человек не может использовать свои нередко большие способности, поскольку проживает в конкретных экономических, социальных и культурных условиях.

10. В ходе исследования проблема нищеты будет рассмотрена в широком плане и не только в форме анализа конкретных лишений, нужды и малообеспеченности.

11. В ходе исследования рассматриваемых явлений будет использоваться многосторонний подход, позволяющий избежать применения этноцентрической концепции, отождествляющей нищету с лишениями, порожденными определенным стилем или укладом жизни, или отсутствием благ, вызванным специфическими формами потребления. Следует исходить из того, что потребности человека носят универсальный характер и что существуют различные формы их удовлетворения представителями различных культур и обществ, которые следует обязательно принимать во внимание, в частности, в процессе анализа нищеты и борьбы с этим явлением.

12. Члены специальной группы исходят из того, что неимущие обладают неотъемлемыми правами, как и все остальные люди, и поэтому имеют право на свободное проявление своего потенциала и способностей.

С. Причины нищеты

13. Специальная группа отмечает, что в большинстве проводимых исследований, посвященных проблеме нищеты, прослеживается тенденция к описанию конкретных признаков нищеты в мире без должного анализа причин этого явления. Во многих случаях нищета рассматривается как некое "человеческое проклятие", перед которым отдельные лица или группы населения выступают как пассивные объекты.

14. Причины нищеты имеют исторический и структурный характер и являются следствием конкретных стратегий и действий, осуществляемых на различных уровнях власти. Существуют как внешние причины нищеты, не зависящие от общества, региона или малоимущих групп населения, так и внутренние причины, ответственность за существование которых несут различные стороны. При анализе причин бедности в рамках исследования необходимо принимать во внимание комплекс внешних и

внутренних факторов, не забывая при этом об аспектах, связанных с "должным управлением", наличием соответствующих экономических и социальных стратегий, функционированием международных, национальных, региональных и местных структур власти, поскольку все эти факторы относятся к числу причин современных форм нищеты.

D. Право на жизнь

15. Важнейший критерий права на жизнь заключается в необходимости поддержания жизни человека на таком биологическом уровне, который обеспечивает его воспроизводство в рамках повседневного существования и его воспроизводство как вида. Право на жизнь содержит в себе четыре основополагающих права: а) право на надлежащее питание; б) право на доступ к питьевой воде; с) право на жилище; и d) право на здоровье.

16. Специальная группа считает, что эти четыре права являются базовыми правами, составляющими в совокупности право на жизнь, которое означает наличие минимума необходимых и насущных средств к существованию, позволяющих человеку осуществлять другие права, которыми он наделен. Учитывая важность рассматриваемой темы, право на доступ к питьевой воде выделено из права на питание в отдельную категорию, поскольку во многих районах мира нехватка воды относится к числу наиболее глубоких и серьезных причин крайней нищеты.

17. Для целей настоящего исследования считается, что лицо или группа лиц проживают в условиях крайней нищеты, если они имеют возможности обеспечивать себя надлежащим питанием, не имеют доступа к питьевой воде, не имеют жилья и если их здоровье находится под угрозой. Следует также исходить из того, что это явление носит универсальный характер и затрагивает в равной степени всех людей независимо от их культуры.

18. От этих основополагающих и минимальных прав, составляющих в совокупности право на жизнь, зависят право на образование, право на труд и все гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права. Невозможно осуществлять образовательные программы при наличии угрозы для права на жизнь. То же самое относится и к политическим правам, осуществление которых представляется весьма сомнительным при наличии угрозы для права на жизнь³.

³ В докладах по вопросу о крайней нищете, подготовленных Специальным докладчиком Подкомиссии г-ном Леандро Диспуи, четко подчеркивается, что крайняя нищета равносильна лишению человека всех прав.

19. Универсальный характер права на жизнь позволяет оперировать соответствующим комплексом прав как в юридической, так и в политической сфере и создать эффективную систему их защиты. Защита человека как вида на самых базовых уровнях его существования позволяет сформулировать универсальные юридические императивы. Учитывая особо серьезные последствия нарушения права на жизнь, все остальные права носят по отношению к этому праву подчиненный характер.

20. Принятие декларации, признающей неотъемлемый характер прав, непосредственно связанных с человеческой жизнью в ее фундаментальном биологическом аспекте, могло бы иметь большое значение для развития международного права. Государствам следует разработать комплекс приоритетных мероприятий как на международном, так и на национальном уровне, которые обеспечивали бы осуществление этих основополагающих прав⁴.

E. Обязательства

21. Понимание связи нищеты с правом на жизнь и четырьмя правами, логически вытекающими из этого права, предполагает разработку ряда обязательств на различных уровнях. В ходе исследования необходимо подвергнуть анализу эти права и изучить права, которые вытекают из предлагаемых здесь концепций. Можно определить следующие уровни обязательств.

1. Национальный уровень

22. Существует комплекс обязательств на уровне государств, т.е. на национальном уровне. В ходе исследования необходимо проанализировать в контексте рассматриваемых прав на жизнь статью 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в которой говорится, что "каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется ... принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление

⁴ Споры вокруг патентов на медицинские препараты для лечения ВИЧ/СПИДа являются ярким примером, позволяющим осознать неотъемлемый характер права на жизнь и его приоритетное и главенствующее значение по сравнению с другими, несомненно, основными правами, включая, в частности, право на собственность. Информацию о патентах и правах собственности см. в промежуточном докладе, представленном г-ном Джозефом Олокой-Оньянго и г-жой Дипикой Удагамой на пятьдесят третьей сессии Подкомиссии (E/CN.4/Sub.2/2001/10).

признаваемых в настоящем Пакте прав". В международном сообществе сложилось единое мнение, что право на жизнь не может рассматриваться как постепенное достижение цели и что для осуществления этого права требуются эффективные и оперативные меры, поскольку его неосуществление может повлечь за собой смерть многих тысяч людей. Кроме того, рассмотрение соответствующих прав в непосредственной связи с человеческой жизнью требует более тщательной и глубокой разработки мандата и обязательства использовать в "максимальной степени имеющиеся в распоряжении ресурсы" как центрального элемента Пакта и стержня, позволяющего рассматривать эти права на равной основе с остальными правами, затрагивающими право на жизнь.

2. Международный уровень

23. На международном уровне существует множество механизмов, в которых государствам предлагается налаживать сотрудничество в интересах права на жизнь. Развитие международного права в отношении соответствующих прав осуществлялось неравномерно: достаточно быстро в одних областях (примером может служить Конвенция против пыток) и несколько медленнее в областях, связанных с нарушениями права на жизнь, которые рассматриваются в настоящем исследовании. Специальная группа особо отметила необходимость проведения углубленного изучения последствий процесса концептуализации этих прав на предлагаемых в данном исследовании критериях для международного права и обязательств государств в области сотрудничества.

3. Институциональный уровень

24. В ходе анализа права на жизнь объектом повышенного внимания должны стать как государственные, так и частные международные структуры. Любое решение этих структур, ставящее под угрозу право на жизнь в рамках любых рассматриваемых компонентов этого права или не содействующее осуществляемым ими мерам по развитию и укреплению этого права, будет подлежать критике с точки зрения соблюдения прав человека.

II. ПРОБЛЕМА НИЩЕТЫ В МИРЕ

25. Исследование, которое Комиссия по правам человека предложила провести, не предполагает повторения осуществленных многочисленными институтами изысканий, исследований и разработок, в которых описывается существующая в настоящее время нищета в мире. Цель настоящего исследования заключается в сборе информации и налаживании тесного сотрудничества с международными правительственными

институтами, региональными институтами, специализированными учреждениями и неправительственными организациями для проведения анализа динамики современных форм нищеты как нарушения права на жизнь. Иными словами, речь идет о сборе достоверной информации и дезагрегированных данных, однако в основном о проведении анализа проблем нищеты в контексте концепции прав человека.

26. Статистические данные о масштабах нищеты в мире свидетельствуют о том, что это явление с каждым днем принимает исключительно широкий характер. Без преувеличения можно сказать, что, учитывая глобализацию современного мира, мгновенную передачу сообщений с помощью средств коммуникации, чрезвычайно упростившийся процесс обмена идеями, продукцией и людьми, нищета все настоятельнее дает о себе знать в современном мире. Трудно представить, что разворачивающийся на наших глазах процесс глобализации происходит на фоне столь значительного неравноправия. Огромные временные, культурные и географические барьеры, отделявшие в прошлом более развитые и менее развитые миры, допускали сосуществование секторов, обществ и стран, находящихся на очень разных уровнях развития. Одни народы совершали промышленную революцию, а другие по-прежнему пользовались традиционными технологиями, созданными тысячи лет назад, не зная ничего друг о друге, не соприкасаясь и не взаимодействуя друг с другом и, наконец, не нанося друг другу никакого ущерба. В современном мире сохранение подобного положения становится все более затруднительным. Проживающая в бедных странах молодежь воочию видит на экранах своих телевизоров жизнь в богатых странах. Никто не в состоянии помешать ей отправляться, порой с риском для своей жизни, в города, которые манят возможностями современного образа жизни. Данный пример - всего лишь один из тысяч событий, являющихся следствием этого огромного неравенства, которое в условиях постоянного сокращения масштабов и расстояний в мире становится неприемлемым с этической точки зрения и порождает бесчисленное количество проблем, которые приводят к насилию и в конечном счете - ставят под угрозу мир во всем мире.

27. Порождением этой новой ситуации являются так называемые **современные формы нищеты**. Речь идет не об извечных и традиционных формах нищеты, хотя во многих случаях они являются таковыми, а о необходимости осознания сути механизма, под воздействием которого традиционные формы нищеты сохранились в видоизмененной форме в сложных условиях коммуникационных процессов, возникших ожиданий, растущих потребностей, глобализации рынков, приобретая в конечном счете новые масштабы. Современная нищета или нищета в современном мире, с одной стороны, безусловно продукт прошлого, а, с другой, - результат новых условий в существующих обществах. Продуктом прошлого является наследование накопленного капитала или

отсутствие такового, что объясняется определенными историческими условиями; продукт настоящего - это новые формы накопления богатства в глобальных масштабах.

28. Во многих странах третьего мира **крестьяне** издавна вели бедную или скромную жизнь, характеризовавшуюся низким уровнем накоплений со сменяющимися друг друга периодами недоедания, вызванного засухой или другими неблагоприятными климатическими явлениями, и периодами достатка и даже изобилия продовольствия. Они возделывали свои поля, разводили домашний скот, шили себе одежду и вели образ жизни следуя своим культурным традициям. Все эти черты до сих пор свойственны традиционной бедности. Однако такая бедность не являлась непреодолимой преградой для выживания этих крестьян, развития их общин, культур и в конечном счете - сохранения человеческой жизни. Однако эти старые или традиционные формы бедности кардинально изменились под влиянием вышеупомянутых процессов. С каждым днем крестьянам становится все труднее использовать освоенные ими традиционные технологии для обеспечения их средствами к существованию. Товарные рынки переполнены продукцией неместного, часто транснационального происхождения, что приводит к дезорганизации местного производства и местных рынков. Характер территориальных ресурсов, например земель, водных ресурсов и т.д., изменяется таким образом, что это изменение не позволяет использовать традиционные формы производства и потребления. Нередко эти ресурсы приобретаются или просто присваиваются третьими лицами, которые используют их для "производительной деятельности" или деятельности по охране окружающей среды или просто эксплуатируются ими в иных целях. Именно поэтому создается впечатление, что речь идет о традиционной бедности, однако, как правило, это не соответствует действительности. Речь идет о крайне уязвимых традиционных системах, которые включаются в глобальную систему, становясь, как правило, ее незначительной частью и утрачивая преимущества, которыми они обладали, что приводит к дальнейшему повышению степени их уязвимости. Так называемая традиционная бедность - это нередко результат современных отношений, которые навязываются обществам и общинам третьего мира. Эти общины уже не могут использовать прежние средства, обеспечивавшие их выживание, и одновременно не в состоянии включиться в новую систему технико-производственных отношений, чего от них требует так называемый современный мир. Это нередко вопиющее противоречие и порождает современные формы нищеты в сельской местности.

29. **Городская нищета**, возможно, является наиболее общим и ярким примером одной из современных форм нищеты. Как и в сельских районах, на протяжении всей истории существовали бедные городские поселения. В глубокой истории берет начало явление бедности и нищеты, обнищания городских жителей, образования на определенных и

весьма продолжительных исторических отрезках времени огромного количества бродяг, лишенных земли крестьян, обездоленного и по большей части нищенствующего населения⁵. Вместе с тем, огромные миграционные потоки, происходящие в условиях невыносимой нищеты среди крестьян и сельских жителей, приводят в свою очередь к огромной концентрации бедного населения в городах, что меняет качественные характеристики анализируемого традиционного явления. Города Латинской Америки, Азии и Африки превратились в крупнейшие в мире урбанистические центры. В этих гигантских конгломератах проживают в нищете миллиарды людей. Образуются неуправляемые массы людей, лишенные доступа к элементарным коммунальным услугам и обеспечивающие удовлетворение своих потребностей лишь на минимальном уровне, необходимом для выживания, а порой даже ниже этого уровня.

30. **Города развитых стран** начинают ощущать на себе давление миграционных потоков, что проявляется в разрастании очагов бедности, а порой - и крайней нищеты. Это новое явление наблюдается во многих развитых странах, которые до этого не сталкивались с проблемой нищеты среди населения.

31. В рамках настоящего исследования будет предпринята попытка понять суть вышеупомянутых явлений.

А. Изучение положения в регионах

32. Каждый регион мира имеет свои особые характеристики. Цель данного исследования заключается в том, чтобы изучить современные формы нищеты в каждом регионе мира:

- i) Азия (ответственный за проведение исследования в этом регионе г-н Йозо Йокота);
- ii) Африка (ответственный за проведение исследования в этом регионе г-н Эль-Хаджи Гиссе);
- iii) Латинская Америка (ответственный за проведение исследования в этом регионе г-н Хосе Бенгоа);

⁵ Во всех странах существует обширная литература, охватывающая все исторические периоды, в которой описываются эти социальные явления, сопровождавшие процесс становления "цивилизаций" и в основном характерные для городов в их физических и социальных границах. Хотя рассмотрение данной темы выходит за рамки настоящего исследования, эту литературу, несомненно, следует принимать во внимание.

iv) развитые страны и другие районы⁶.

В. Подходы к исследованию: показатели и тематические взаимосвязи

1. Подходы к методологии для проведения исследования феномена нищеты и разработки рабочего определения понятия "крайняя нищета"

33. В ходе состоявшегося в Токио семинара уделялось особое внимание необходимости разработки для целей настоящего исследования рабочего и оперативного определения понятия "нищета", соответствующего обсуждавшимся выше принципам прав человека.

34. Поэтому в рамках исследования предполагается разработать более точное определение понятия "нищета" как нарушения основополагающих прав на жизнь. В этой связи следует провести определенную методологическую работу с целью углубленного анализа последствий нарушения а) права на достаточное питание, б) права на доступ к питьевой воде, с) права на достаточное жилище и d) права на здоровье.

35. Речь идет о разработке показателей и различных инструментов, позволяющих конкретно и конструктивно анализировать эти права и различные формы их нарушения.

36. Методологическая задача состоит в разработке универсального показателя, который позволил бы сделать вывод, что крайняя нищета представляет собой серьезное нарушение права на жизнь. После того как будут установлены общие рамки этих показателей, можно будет приступить к созданию механизмов оперативных действий, осуществлению международного сотрудничества и разработке различных инструментов для борьбы с нищетой.

37. Предполагается использовать количественные и качественные или аналитические показатели, которые позволят понять характер взаимосвязей между различными аспектами нищеты и другими сопутствующими и базовыми процессами для выяснения причин этого явления. Речь идет о создании базы данных о регионах и налаживании в этой связи сотрудничества со специализированными региональными учреждениями, которые могли бы содействовать ее созданию. Предполагается, что эти базы данных будут содержать информацию, относящуюся к продолжительным периодам времени, что

⁶ Специальная группа сочла необходимым просить Подкомиссию назначить одного из своих членов независимым экспертом по западноевропейскому и восточноевропейскому регионам для проведения исследования в этих регионах и усиления специальной группы.

позволит понять сущность новых форм современной нищеты. Разработанный перечень показателей является примером методологического подхода, который можно было бы использовать в рамках исследований.

2. Методологические подходы к показателям. Перечень тем

a) Количественные показатели:

- i) взаимосвязь между экономическим ростом и нищетой;
- ii) взаимосвязь между занятостью, заработной платой и нищетой;
- iii) взаимосвязь между распределением доходов и нищетой;
- iv) взаимосвязь между образованием и нищетой;
- v) взаимосвязь между положением женщин и нищетой;
- vi) взаимосвязь между положением молодежи и нищетой;
- vii) взаимосвязь между городской нищетой и нищетой в сельской местности.

b) Качественные и аналитические показатели:

- i) Глобальные показатели:
 - a) нехватка государственных средств;
 - b) отсутствие должной системы государственного управления;
 - c) отсутствие необходимой системы образования;
 - d) отсутствие необходимой инфраструктуры;
 - e) нищета в городах;
 - f) нищета в сельских районах.

- ii) Нищета, связанная с нарушением прав человека:
 - a) отсутствие условий, обеспечивающих удовлетворение базовых потребностей человека:
 - достаточное питание и снабжение питьевой водой;
 - безопасное жилье;
 - элементарное медицинское обслуживание;
 - достаточная одежда;
 - b) лишение экономических, социальных и культурных прав;
 - c) лишение политических прав и свобод.
- iii) Нищета, порождаемая нарушениями прав человека:
 - a) детский труд;
 - b) детская порнография;
 - c) торговля детьми для целей сексуальной эксплуатации;
 - d) принудительный и подневольный труд;
 - e) трудящиеся-мигранты и их семьи;
 - f) проблема наркомании;
 - g) инфекционные заболевания.
- iv) Нарушение прав человека правительствами и нищета:
 - a) нерациональное распределение ресурсов;
 - b) чрезмерные военные расходы;

- c) отсутствие экономических свобод.
- v) Другие смежные вопросы:
 - a) положение женщин и нищета;
 - b) меньшинства и нищета;
 - c) беженцы и нищета;
 - d) войны и нищета;
 - e) глобализация и нищета;
 - f) нищета в богатых странах.
- vi) Заключение:
 - a) роль и режим региональных конвенций в области прав человека;
 - b) роль региональных организаций, занимающихся вопросами развития, в борьбе с нищетой;
 - c) роль более богатых стран в борьбе с нищетой.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ИСКОРЕНЕНИЯ НИЩЕТЫ

38. Третья часть исследования состоит в изучении существующих международных инструментов и их использования для искоренения нищеты. В данной части исследования особое внимание будет уделено следующим аспектам:

- i) документы в области прав человека, касающиеся права на выживание, права на человеческое достоинство и права на соблюдение минимальных стандартов⁷;
- ii) механизмы международных органов (в области прав человека);

⁷ За эту часть исследования отвечает г-н Паулу Серджиу Пиньейру.

- iii) региональные механизмы;
- iv) эффективность международных органов и учреждений в области международного сотрудничества для борьбы с нищетой;
- v) конференции Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 1995 год).

IV. ДЕКЛАРАЦИЯ О НИЩЕТЕ И ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

39. Конечная цель настоящего исследования заключается в подготовке проекта международной декларации о нищете и правах человека, который могла бы обсудить Подкомиссия по поощрению и защите прав человека, а затем - Комиссия по правам человека и другие высшие органы Организации Объединенных Наций.

40. Ниже приводится несколько дополнительных тем, которые также следовало бы рассмотреть в рамках настоящего исследования.

i) Нищета и крайняя нищета

41. Следует изучить взаимосвязь между общей проблемой нищеты и конкретным явлением крайней нищеты. Следует также установить другую взаимозависимость между искоренением крайней нищеты и осуществлением права на развитие как индивидуального и коллективного права.

ii) Борьба с нищетой

42. Для борьбы с нищетой необходимо глубокое понимание причин нищеты и ее влияния на права человека. Некоторые ее последствия имеют более серьезный характер, чем другие. К вопросам, подлежащим рассмотрению в этой связи, относятся отсутствие политической воли и передача ресурсов, поскольку в мире существуют необходимые ресурсы для искоренения нищеты.

iii) Многостороннее сотрудничество

43. Многостороннее сотрудничество имеет исключительно важное значение. В этой связи следует вновь вернуться к идее и практическому осуществлению мероприятий, предусматривающих выделение 0,7% валового национального продукта на цели помощи в

интересах развития и инициатив 20/20. Необходимо разработать новые стратегии решения проблемы внешней задолженности и ее обслуживания, которая затрагивает государственный суверенитет.

iv) Ответственность негосударственных субъектов

44. Необходимо учитывать принципы и цели, провозглашенные в Декларации социального прогресса и развития, в свете международно признанных обязательств всех заинтересованных сторон на национальном и международном уровнях.

45. Необходимо четко определить обязанности негосударственных субъектов, особенно транснациональных корпораций в экономической и социальной сферах. Транснациональные корпорации должны вносить вклад в программы социального развития близлежащих общин, в том числе общин коренных народов, и обеспечивать занятость местной рабочей силы.

v) Значение местных органов власти

46. Следует конкретно указать методы повышения роли местных властей в борьбе с таким бедствием, как крайняя нищета.

vi) Должное управление и транспарентность

47. Должное управление и транспарентность, эффективное руководство государством, а также финансовая и социальная политика должны включать: разработку стратегий в целях удовлетворения таких основных потребностей общины, как доступ к кредитам, в частности трудящихся-женщин, занятых в неофициальном секторе; участие населения в принятии решений, касающихся общины; обеспечение равных возможностей в условиях конкурентной рыночной экономики и подотчетность в отношении использования многосторонней и двусторонней финансовой помощи.

vii) Начальное образование и нищета

48. В декларации должна подчеркиваться крайне важная роль начального образования в борьбе с неграмотностью с учетом гендерного аспекта. Государствам следует установить четкие критерии, например путем введения системы квот, с уделением особого внимания девочкам-подросткам, а также расширять возможности женщин в области образования и профессиональной подготовки.

viii) Участие самих неимущих и местных организаций

49. Декларация должна предусматривать создание механизма обеспечения участия самих неимущих в процессе разработки, мониторинга и оценки политики, предусматривающей принятие конкретных мер на местном уровне, посредством создания кооперативных общинных учреждений, а также мер на национальном и глобальном уровнях.

ix) Солидарность

50. Декларация должна придать новый импульс солидарности в духе статей 55 и 56 Устава Организации Объединенных Наций.

x) Экономические, социальные и культурные права

51. Применительно к международному уровню в декларации должен рассматриваться вопрос об определении содержания и обеспечении осуществления экономических, социальных и культурных прав.

xi) Техническая и финансовая помощь

52. Следует всемерно поощрять использование таких механизмов технической и финансовой помощи, как микрокредиты, которые содействуют усилиям неимущих, направленным на выживание в достойных человека условиях.

xii) Коррупция

53. Коррупция должна быть осуждена, а виновные в ней лица должны предаваться международному суду, если они скрываются от национальных судебных органов.

xiii) Уязвимые группы (женщины, дети, меньшинства, коренное население и инвалиды);

xiv) Позитивные действия и нищета.

V. ПРОГРАММА РАБОТЫ

54. Программа работы предполагает процесс, в котором должны принимать активное участие различные субъекты, занимающиеся решением проблем. Специальная группа не собирается проводить академическое исследование по этим сложным вопросам, а планирует привлечь к их обсуждению многочисленные правительственные, межправительственные и неправительственные структуры для выработки на основе широких дебатов и договоренностей ответственного и конструктивного предложения. Результаты труда кабинетных специалистов окажутся бесполезными, если они не получат поддержки со стороны организаций, представляющих интересы неимущего населения, правительств и ассоциаций, которые ведут борьбу с нищетой в мире.

55. Программа работы рассчитана на три года: точкой отсчета служит представление настоящего рабочего доклада, в котором разъясняются основные аспекты исследования. После завершения первого года работы будет представлен предварительный доклад, после завершения второго – доклад о ходе работы, а после завершения третьего – окончательный доклад вместе с проектом декларации.

56. План работы включает следующие аспекты:

A. Участие различных субъектов в проведении исследования и в разработке проекта декларации о нищете и правах человека

1. Участие правительств в проведении исследования

57. Правительства должны оказывать помощь в проведении исследования путем использования многочисленных механизмов, включая, в частности, проведение следующих мероприятий:

a) представление информации о состоянии нищеты в соответствующих странах на основе методологических критериев, которые уже подготовлены или будут подготовлены специальной группой;

b) представление информации о социальных стратегиях, связанных с ликвидацией и искоренением нищеты;

c) представление информации о специальных программах по искоренению нищеты, планах развития и других аналогичных проектах;

d) представление информации о международном сотрудничестве, результатах его оценки и степени его эффективности в деле борьбы с нищетой.

2. Участие международных и региональных организаций

58. В ходе исследования будут прилагаться усилия для включения в этот процесс таких международных организаций, играющих крайне важную роль в этой области, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, путем обращения к ним с просьбами о предоставлении необходимой информации и обеспечения их участия в дискуссиях, семинарах и других мероприятиях.

3. Участие неправительственных организаций и других частных ассоциаций и институтов

59. Исследование должно проводиться при поддержке и участии неправительственных организаций.

4. Участие организаций, представляющих интересы неимущих слоев населения

60. Одним из центральных аспектов исследования такого характера должно быть участие организаций, представляющих интересы неимущих слоев населения.

V. Семинары

61. Запланировано проведение комплекса семинаров, в ходе которых можно было бы на практике обеспечить эффективное участие вышеупомянутых организаций:

a) общий семинар, предшествующий представлению доклада о ходе работы;

b) региональные семинары: будут предприняты усилия с целью изыскания необходимых средств для проведения комплекса семинаров или коллоквиумов, в ходе которых будет обеспечено участие различных вышеупомянутых субъектов.

Запланированы следующие семинары:

i) семинары в Латинской Америке:

- коллоквиум в Сан-Паулу;
- коллоквиум в Буэнос-Айресе;

- ii) региональный семинар в Африке (Дакар);
- iii) семинар в Азии;
- c) семинар, посвященный обсуждению проекта декларации.

C. Поездки на места

62. Специальная группа считает весьма важным поездки на места - в страны и бедные районы - в ходе которых можно было бы обсудить с различными лицами осуществляемую специальной группой деятельность и приобрести опыт, который можно было бы применить при подготовке соответствующих документах.

D. Исследовательская сеть

63. Специальная группа считает необходимым создание сети учреждений, с которыми она могла бы сотрудничать и которые могли бы оказывать ей содействие в получении данных и материалов. В этой связи создана первая исследовательская сеть, включающая Университет Организации Объединенных Наций (Токио), Совет по развитию экономических и социальных исследований в Африке (СРЭСИА) (Дакар), Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна (Сантьяго), Центр исследования проблемы насилия (Сан-Паулу); эта сеть открыта для участия в ней других учреждений.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

64. Комиссия по правам человека поручила Подкомиссии подготовить широкое комплексное исследование по вопросу о нищете и правах человека в мире. Его практическая цель заключается в разработке международного документа, который мог бы привлечь внимание к проблеме нищеты и содействовать ее искоренению. Располагая этим мандатом, Специальная группа намеревается провести комплексное и углубленное исследование, рассчитывая при этом на получение помощи со стороны различных структур системы по правам человека.
