



大会

Distr.
GENERAL

A/CONF.191/IPC/10
14 June 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家问题会议
政府间筹备委员会
第一届会议
2000年7月24日，纽约
临时议程项目3

各组织和机构对会议筹备工作的贡献

秘书处的说明

A. 导言

1. 大会第 53/182 号决议吁请联合国秘书长同会议秘书长协商，召集一次机构间会议，确保充分调动和协调联合国系统所有有关机关、组织和机构以及其他有关机构，参加会议的筹备工作和后续行动。

2. 在这方面，预期联合国系统各机关、组织和机构都将在各自的任务和职权范围内，并在会议总体任务和议程的指导下，对会议的筹备工作以及定于 2001 年 5 月 14 日至 20 日在布鲁塞尔举行的会议本身作提供实质性投入。

3. 按大会第 52/187 号决议的规定，会议的任务如下：

- (一) 评价 1990 年代《行动纲领》在国家一级的成果；
- (二) 审查国际支助措施，尤其是在官方发展援助、债务、投资和贸易领域的支助措施的实施情况；
- (三) 考虑拟订和通过适当的国家和国际政策及措施，促进最不发达国家的可持续发展，并使其逐步融入世界经济。

4. 本说明的目的，是便利各机构间就各自对会议的实质性贡献的性质和范围交流意见，以促进会议的组织 and 筹备。

B. 背景

5. 重要的是应注意到，每个最不发达国家都正在为筹备阶段制订国家一级的行动纲领，并将提交给会议本身。因此，至关重要的是强调国家一级的行动纲领将影响到全球行动纲领的制订，并影响到可望为执行具体国家的行动纲领而由会议产生的在国际和国家一级的承诺或模式的性质。这符合由下往上的办法，而这种办法是最不发达国家具有主人翁感的前提，它还必须加强筹备工作的基础。各组织和机构具体的实质性贡献应反映出最不发达国家的关切及其对它们发展问题和限制因素的切实理解。预期这些关切和限制因素将在各自的国家行动纲领中得到强调。因此，必须以处理可能从查明的优先事项和需要中产生的主题或专题问题的方式，专门确定会议的各种事项和活动，以期在各利益有关者之间就适当和具体的反应达成一致意见。

6. 预期会议的各项活动将包括对在会议任务内各重大主题的互动性辩论，例如官方发展援助、市场准入、债务减免、投资等，以及可能讨论诸如发展资源、供应能力措施、竞争力、治理和社会基础设施资本即保健、教育、有形基础设施等的专题会议。对这些专题和问题的讨论应受益于每年一份的《最不发达国家报告》的实质性投入和贡献，该报告涉及《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》执行情况的评价、专家级筹备会议的背景文件和报告、部门和专题会议的报告以及各组织和专门机构的专门问题报告。还要回顾的是，大会第 53/182 号决议请会议秘书长同会员国协商并同有关组织和机构合作，在会议期间组织重点明确的部门和专题圆桌会议，或酌情组织具体国家的圆桌会议。

7. 正是在这种背景下，各组织和机构不妨交流意见，并考虑它们对筹备工作和会议本身的具体贡献。

C. 各机构对筹备工作和会议本身的贡献

8. 各组织和机构可在三个级别上对会议筹备工作和会议本身作出实质性贡献。首先是国家一级，在(国家或区域一级)驻有外地代表的组织或机构可在这一级为国家一级行动纲领的编制工作提供投入。大会第 53/182 号决议请开发计划署署长以联合国发展集团召集人的身份“确保在最不发达国家的联合国驻地协调员和国别小组充分参与此次会议的筹备工作”。为此，署长已通知所有联合国驻地协调员，请他们与世界银行、欧盟代表以及会议秘书处密切合作，以便向各国政府和其他关键的行动者，包括民间社会和私营部门就国家一级的筹备工作提供协调的支助。各机构负责人似乎必须再向各自的外地办事处发出信件，(一)告知机构间在第三次联合国最不发达国家问题会议筹备工作中的协调的作用；(二)介绍在机构总部的会议协调中心；并(三)鼓励他们向国家的筹备工作提供实质性支助。

9. 在区域一级，预期各区域委员会及区域和分区组织将与会议秘书长密切合作，按照大会第 54/235 号决议组织区域级筹备活动，此种活动包括最近于 2000 年 3 月 27 日至 29 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴、2000 年 4 月 3 日至 5 日在尼泊尔加德满都以及 2000 年 4 月 18 日至 20 日在尼日尔尼亚美分别为讲英语的非洲最不发达国家、亚洲和太平洋最不发达国家以及讲法语的非洲最不发达国家和海地举行的区域专家级筹备会议。

10. 在组织这些会议时，贸发会议与亚太经社会、非洲经委会及非统组织密切合作。遗憾的是，尽管向所有的机构发出了邀请，但与会者为数不多。除区域专家级会议之外，会议秘书处将与各区域委员会合作举办高级别区域筹备活动。就非洲区域而言，已商定在 2000 年 5 月将会议筹备工作简报提交在南非的非统组织经济和社会理事会之后，于 7 月将其提交给部长级会议和非统组织首脑会议。非洲经委会将于 2000 年 11 月在亚的斯亚贝巴举行财政和规划部长会议之际组织一次关于会议实质性问题的特别活动。

11. 在这些进程将合乎逻辑地汇合在一起的全球一级，已经指出，大会第 53/182 号决议请会议秘书长同会员国协商并同有关组织和机构合作，在会议期间组织重点明确的部门和专题圆桌会议，或酌情组织具体国家的圆桌会议。在考虑各组织和机构在这一级的贡献性质和范围时，必须铭记两个因素。首先，预期会议将产生面向行动的结果，其形式是一项全球行动纲领，内载促进最不发达国家

可持续发展及其逐步融入世界经济的适当的国家和国际政策和措施。第二，全球行动纲领将成为据以执行各别最不发达国家国家行动纲领的全球构架和承诺。因此，会议的筹备工作必须是一种其组织和实质性内容将有助于实现这一结果的进程。定于 2000 年 7 月和 2001 年第一季度举行的政府间筹备委员会的两届会议的任务是赋予行动纲领草案以实质性内容供委员会审议。7 月份的政府间筹备委员会会议将研究会议的组织工作，并评估各国在 1990 年代取得的进展，同时它还将按照迄今在这方面取得的进展以及全球行动纲领的概要和可能的内容，为制订国家一级行动纲领提供进一步指导。

12. 可在会议上通过专题或具体国家的圆桌会议讨论的以及各机构或许希望表明它们在其中可能有作用和贡献的各种可能的和已表明的专题或部门问题拟议如下。这些专题或部门问题可在会议期间通过互动性辩论或平行的活动予以讨论。并不打算使建议的专题或问题详尽无遗，或以任何方式取代各组织和机构可能希望编制用以协助审议关于会议议程的其他有关文件。为使专题及平行活动富有意义，预期各机构会将各项有关问题纳入国家一级的筹备工作之中。

D. 表明的专题或部门问题

1. 治理、和平与社会稳定

13. 政治动乱和内乱绝非限于最不发达国家，但归咎于它们的政治不稳定的影响程度在最不发达国家很高。例如，在 33 个非洲最不发达国家中，有 15 国在 1990 年代经历过内战。未直接在军事上卷入的其他国家则不得不忍受难民的涌入，带来了严重的财政、政治、经济、社会和环境问题。总之，尽管将 1990 年代描绘成为民主化的十年，但依然存在着重大的挫折。

14. 可以从管理国家并使其公民参与所有经济和行政事项的体制和政治层面这一广泛的角度来观察治理领域，这些事项为参与性发展、人权、民主、政府的问责制和透明度、有效的公共部门管理以及私营部门的责任。

15. 在这种背景下，善政和维持和平是会议应讨论的根本的和关键的关切领域。

2. 最不发达国家筹资增长和发展的挑战

16. 最不发达国家需求之大，其创造可投资赢余的能力之有限，都使外部财政资源的数量、及时性和条件对最不发达国家的发展需求变得至关重要。关于这一专题的圆桌讨论可围绕以下问题进行归类：

- (一) 国内资源调动：潜力、抑制因素和战略；
- (二) 官方援助流入：冷战后时期的经验及今后的作用；以及
- (三) 外债：成因和有效的补救行动。

3. 通过贸易和投资克服边际化并提高最不发达国家的生产能力

17. 尽管最不发达国家在 1997 年占世界人口的 10%，但它们在世界进口中所占的份额仅为 0.6%，在世界出口中则占微不足道的 0.4%。这些份额自 1990 年以来下降了 40% 以上，这证明了最不发达国家边际化日益严重。妨害最不发达国家增长的严重障碍不难查明；贸发会议一年一份的《最不发达国家报告》已对它们作了充分分析。它们的例子包括有形基础设施，其中包括电信和获取信息技术、人力资源发展(保健和教育)、能源和供水、出口品市场准入以及治理。因此，为了对每个最不发达国家的贸易和投资、供应能力、生产力和贸易竞争力产生积极和可衡量的影响作用，关键性的大量资源投资是消除每个已查明的障碍中的先决条件。圆桌会议将力图讨论贸易和投资在两大类中提高最不发达国家生产能力方面的作用。

发展、扩大经济基础并使其现代化，包括：

- (一) 农业生产现代化和实现粮食安全的战略；
- (二) 发展基础设施，包括运输和通信、能源和供水以及人类住区；
- (三) 发展工业、科学和技术基础；
- (四) 为私营部门的发展创造有利环境；以及
- (五) 环境和减灾、备灾及防灾。

减缓贫穷和社会收入战略：人力资源和发展，包括保健、教育、培训和技能发展。

4. 改进纲领执行情况：在全球行动计划与国家一级
行动纲领之间建立注重实效的业务联系，
以进行着重成果的执行工作

18. 造成《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》执行情况不佳的因素之一，是国际社会在《纲领》中所作的承诺与将用以作为评价《纲领》基准的相应的具体国家纲领的执行工作之间没有联系。最不发达国家正在制订国家一级的行动纲领以指导全球行动纲领的制订工作，从而纠正这一缺陷。然而，全球行动纲领在国家一级着重成果的执行工作，将有赖于正在全球行动纲领中阐明的对纲领执行工作的具体承诺和明确的方式及监测。在此专题下的讨论应有助于改进纲领的执行情况。

E. 具体国家的/区域圆桌会议

19. 编写详尽的国家一级行动纲领的理由，是为在下一个十年期间调动(国内和国外)发展资源提供框架。经验表明，必须有长期的观点和时限来改善为最不发达国家协调和调动发展资金的机制。因此，在国家一级行动纲领制定之后，将要求开发计划署和世界银行驻地协调员与会议秘书处以及作为会议东道主的欧盟合作，协助各国政府召开特别圆桌会议，审查和确保对商定的十年行动纲领的支持。已建议所有这些特别圆桌会议应在定于 2001 年 4 月 15 日举行的政府间筹备委员会第二次会议之前在最不发达国家各自的首都举行。要强调的是，十年行动纲领并非试图替代一年/两年一次的机制，如开发计划署圆桌会议和世界银行协商小组会议。与此相反，它们的目的是改进这些机制，使其成为政策对话以及调动和协调向最不发达国家提供发展资金的工具，其办法是：(一) 指出此种活动的次序和时间安排的可预计性；以及(二) 提供对十年期间资源需求量、可得性和差距的看法，从而使所有利益有关者能对需求有长期的设想并事先作出规划。预计将作为全球行动纲领组成部分的国家一级的行动纲领将成为一种基础，用以在诸如需要集体行动和投资的基础设施发展等关键和战略部门中查明区域性项目和资源承诺。由于在国家一级讨论了具体国家的行动纲领，将有可能在会议本身期间举行区域圆桌会议，以审查各别的特别圆桌会议的反应，并查明具有区域特性的项

目/方案，取得对它们的支助，并商定后续行动。为此目的，已建议可在会议本身期间为下列最不发达国家地理/区域集团举行圆桌会议：

非洲最不发达国家

1. 非洲之角最不发达国家加也门：
 - 吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、索马里、苏丹和也门
2. 非洲大湖区最不发达国家：
 - 布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国
3. 南部非洲最不发达国家：
 - 安哥拉、莱索托、马拉维、莫桑比克和赞比亚
4. 撒哈拉最不发达国家加中非共和国：
 - 中非共和国、乍得、尼日尔、马里、毛里求斯和多哥
5. 大西洋西非最不发达国家：
 - 冈比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉里昂
6. 非洲岛屿最不发达国家加海地：
 - 佛得角、科摩罗、海地、马达加斯加以及圣多美和普林西比

亚洲最不发达国家

- 阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、老挝民主共和国、马尔代夫、缅甸和尼泊尔

太平洋岛屿最不发达国家

- 基里巴斯、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图

F. 选定国家的成功事迹或最佳做法

20. 具体国家的圆桌会议将力图通过选定国家在上述任何关键的关切领域内的成功事例或最佳做法，来丰富并活跃各种讨论。例如，可从各别最不发达国家在执行某一领域或部门中的政策战略、方案和项目时的成功经验中取得经验。此

种领域例如可包括：创造收入和就业机会；调动国内储蓄；出口多样化；企业家精神和企业发展；妇女参与发展；以及解决冲突和实现民族团结。

21. 已邀请各机构表明其兴趣，并与会议秘书处合作，准备关于上述专题/主题的文稿和投入。还邀请各机构提出可能未列入供机构间和协商论坛审议的清单中的各种提议。一旦专题选定之后，将确定各组织或机构在任何专题会议或具体国家的圆桌会议上的发言。

G. 结论和下几个步骤

22. 如同会议秘书长指出，第三次联合国最不发达国家问题会议应取得具体的面向行动的成果，对最不发达国家大多数人的生活产生明显的影响。因此，按其定义而言，本次会议必须在组织和实质方面都不同于前几次会议。在筹备期间和会议本身期间对各利益有关者特别是对各机构的挑战，是为实现该目标作出贡献。提供一种可行的机制，将国家一级的行动纲领与将在会议上商定的全球议程相联系，从而使国家一级的筹备工作富有意义，这也是一种挑战。

23. 各机构的首要任务是铭记这一目标，根据上文 D 节所述的各项表明专题，确定其各自的实质性贡献。

24. 随着筹备工作的逐步开展，会议秘书处与各别机构的会议协调中心之间必须进行定期和不断的协商，以确保充分交流信息，便于及时准备并完成投入。今后的机构间会议除其他任务外，将审查为筹备工作和会议本身准备投入的进展情况。尤其是，政府间筹备委员会第一次会议将于 2000 年 7 月 24 日至 28 日在纽约举行。该委员会的商定议程包括：(一) 评估《1990 年代行动纲领》在国家一级的成果；(二) 会议的实质性筹备工作；(三) 会议临时议程。已邀请各机构向筹备委员会提交其对项目(二)的文稿。文稿草稿至迟应于 2000 年 6 月 12 日之前与会议秘书处讨论/并定稿，以符合提前 6 周向会员国分发文件的规定。

-- -- -- -- --