



大会

Distr.  
GENERAL

A/CONF.191/IPC/8  
7 June 2000  
CHINESE  
Original: ENGLISH

---

第三次联合国最不发达国家问题会议  
政府间筹备委员会  
第一届会议  
2000年7月24日，纽约  
临时议程项目3

第三次联合国最不发达国家问题会议  
筹备工作协商论坛第二次会议报告

2000年4月11日，日内瓦

## 目 录

	<u>段 次</u>
导 言 .....	1 - 3
一、会议筹备工作的进展 .....	4 - 23
二、讨论中提出的问题 .....	24 - 27
三、结论和建议 .....	28 - 33

## 附 件

- 一、议程
- 二、文件清单
- 三、出席情况

## 导 言

1. 第三次联合国最不发达国家问题会议筹备工作协商论坛第二次会议于 2000 年 4 月 11 日在日内瓦举行。这是 1999 年 7 月 22 日在日内瓦举行第一次会议的后续会议。

2. 第三次联合国最不发达国家问题会议(第三次会议)执行秘书 Anna Kajumulo Tibaijuka 女士代表贸发会议秘书长主持会议开幕。

3. 会议通过了会议秘书处拟就的议程(见附件一)。

### 一、会议筹备工作的进展

4. 为审议实质性议程项目,会议收到了三份文件:会议筹备工作的简要说明,其中包括若干附件,载有非洲英语最不发达国家区域专家级筹备会议的报告、亚太地区最不发达国家区域专家级筹备会议的报告和制订国家一级行动纲领的指南、关于各个组织和机构对会议筹备工作贡献的说明、及会议筹备工作第二次机构间会议的报告草稿。

5. 会议执行秘书说,有 46 个最不发达国家已经发起了国家一级的筹备工作。

6. 在贸发会议秘书处成员进行国别访问之后,一些国家建立起了国家筹备委员会,任命了当地资源人士为这些委员会提供实质性支助。另外,还任命了三名区域协调员向国家筹备委员会和当地资源人士提供实质性支助。此外,鼓励尚未建立当地发展伙伴论坛的最不发达国家建立起这种论坛,论坛由双边和多边发展伙伴及政府和其他利害相关者组成。

7. 欧洲共同体促进了国家一级的筹备工作,向每个最不发达国家提供了 80,000 欧元的赠款。但是,现在看来,得到这笔款项的只有非加太国家集团中的最不发达国家,发言者对于为不是非加太集团的最不发达国家争取资金的问题尤其表示关注。但是,到目前为止所提供的援助已经证明为推动和协助国家一级的筹备工作发挥了关键作用。另外,联合国开发计划署的一些驻地办事处也表示愿意为国家一级的筹备工作提供支助,现正鼓励在最不发达国家派有代表的双边和其他捐助方也通过国家筹备委员会提供支助。

8. 她表示希望，有些最不发达国家将能在 2000 年 6 月中旬以前提交国家行动纲领的初稿，使秘书处能够将这些文件分发给成员国，以便在根据大会第 52/187 号决议于 2000 年 7 月 24 日至 28 日在纽约举行的政府间筹备委员会第一次会议上讨论。希望出于实际原因无法向该次会议提交行动纲领草案的最不发达国家至少提交一份 1996 年代行动纲领结果的述评。

9. 对筹备工作加以掌握所面临的挑战是，如何确保国家一级的行动计划在今后十年中切实成为协调向最不发达国家提供国际支助的框架。他认为，大会对这个问题已经有所预见，在第 53/182 号决议中“吁请联合国开发计划署和世界银行将即将召开的圆桌会议和协商组会议与第三次会议的筹备工作挂钩，并确保这些会议为第三次会议作出实质性贡献”。必须使这项建议具有可操作的务实内容。

10. 关于区域级的筹备工作，她说，已经举行了两次专家级筹备会议，一次是在亚的斯亚贝巴为非洲英语最不发达国家举行的，另一次是在加德满都为亚太地区最不发达国家举行的。非洲法语最不发达国家及海地的第三次会议定于 2000 年 4 月 18 日至 20 日在尼日尔的尼亚美举行。除此之外，会议秘书处将与各区域经济委员会合作，在筹备过程中组织区域高级筹备活动。非洲经济委员会计划在 2000 年 11 月于亚的斯亚贝巴举行财政和计划部长会议之时，组织关于第三次会议实质性问题的特别活动。亚太经社委员会也在准备开展类似活动。贸发会议秘书处将尽一切努力争取次区域经济集团积极参与第三次会议的筹备工作。

11. 关于全球级别的准备工作，她强调倡导和宣传极为重要。第三次会议要想商定对最不发达国家的新让步，就必须在捐助国内更广泛地动员公众意识和支持。必须从事大量的基层工作才能调动公众、非政府组织和媒体等等。这就需要负责会议筹备工作的所有方面有界线清楚的分工。所有最不发达国家及其发展伙伴都必须在国家级采取行动。

12. 关于第三次会议的实质性议程，她说，虽然会议将会处理最不发达国家面临的所有发展问题，但需要侧重于优先事项和关键的瓶颈。在这方面，虽然国家级行动纲领将会指明国家级的优先事项，但全球议程的重点就是实现两个目标。第一个目标是使尚未履行在过去全球性会议上商定的承诺的国家履行这些承诺。第二个是，确保向最不发达国家提供进一步减让，以协助它们为以获益的方

式融入全球经济而付出的努力。例如，这些减让可包括为最不发达国家出口的所有产品提供免税的无配额市场。

13. 关于为第三次会议筹备工作筹集资金取得的进展，她说，尽管秘书处一致努力，但对提供资金的呼吁作出反应的捐助方很少。到目前为止，已争取到了欧盟的支助，原则上向每一最不发达国家提供 80,000 欧元，尽管如上所述，提供这些资金的实际安排对于不属非加太集团的最不发达国家构成了问题。需要紧迫地解决这些问题。其他一些捐助方已经认捐提供支助，其中包括荷兰约 900,000 美元、比利时 250,000 美元、芬兰约 350,000 美元、意大利 100,000 美元和瑞典约 500,000 美元。一家苏黎世的私营公司——A & P 伙伴公司已经认捐 100,000 美元。由于所需款项约为 1,690 万美元，目前的认捐仅占这一总额的三分之一。她借此机会感谢对呼吁作出反应的所有各方，并促请其他捐助方尽快提供协助。

14. 孟加拉国代表以最不发达国家名义发言，强调国家级的筹备工作对于制订一项第三次会议的具体全球行动纲领具有的重要性。国家筹备工作应以需求为动力，归本国自主。需要保持国家纲领的高质量，但由于不得不在 2000 年 6 月 16 日之前提交这些纲领，这可能难以作到。他感到关注的是，不属非加太集团的亚太地区最不发达国家将无法获益于欧盟为国家级筹备工作提供的资助。为了避免进一步拖延，应尽快解决这个问题。他指出，他主持了 2000 年 4 月 3 日至 5 日在加德满都为亚洲和太平洋最不发达国家举行的专家筹备会议。该次专家级会议审议和通过了制订国家级行动纲领的指南。他强调，这些指南的目的不是要约束，而是要确保国家级的筹备工作就内容和形式来说都是高质量的。显而易见，采取行动的优先事项取决于国家的需要和要求。他说，贸发会议秘书处将首先帮助各个最不发达国家制订国家备忘录；第二，协助它们拟订共同的战略；第三，为第三次最不发达国家问题会议提供服务。他认为，应当通过扩大的主席团和委员会第一和第二次会议之间的相关活动，使日内瓦的各常驻代表团参与政府间筹备委员会的工作。另外，贸发会议秘书处应向筹备委员会提供实质性投入。他提出了迫切需要解答的一些实际问题，包括如何使私营部门参与筹备工作，国家纲领应在何种程度上由最不发达国家自主，以及这些纲领与现有国家行动纲领之间的关系。

15. 伊朗伊斯兰共和国代表以 77 国集团和中国的名义发言说，该集团全力支持筹备工作和第三次最不发达国家问题会议本身，预期这一会议将采取旨在克服最不发达国家面临的结构局限的各种政策措施和行动。他在提到该集团对第一和第二次最不发达国家问题会议的支持时说，77 国集团和中国将不遗余力地确保第三次会议重申为增长和发展分担责任和加强伙伴关系的原则。在这方面他指出，将注意力的重点转向国家级筹备工作的这种新方法十分重要，因为这将有助于解决许多最不发达国家面临的关键问题，包括农业部门、最不发达国家经济通过发展工业而实现多样化、社会经济基础设施的发展、加强最不发达国家的科学技术、以及人力资源开发。他以莫桑比克和埃塞俄比亚最近发生的灾害为例强调说，由于最不发达国家在自然灾害面前的脆弱性，国际社会需要采取紧急行动。

16. 他最后强调说，从前两次会议的经验看，要想成功地贯彻会议的成果，就必须有切实有效的后续和监督机制。他还强调，发展中国家间经济合作在加强最不发达国家各个领域的能力方面可发挥重要作用。在这方面他提到了一些发展中国家在世界贸易组织于 1997 年 10 月举行的最不发达国家贸易发展综合倡议高级别会议上提供的市场准入。

17. 葡萄牙代表以欧洲联盟的名义发言说，欧洲联盟在布鲁塞尔主办这次会议表明了它对于最不发达国家在全球化影响下面临困境所具有的关注。在这方面，欧盟对协商论坛表示欢迎，这为讨论新战略和适当的行动纲领提供了机会。他认为，必须表现出国家和国际级的政策一致性。这种一致性应当是一种有利因素，推动争取减贫目标的政治意愿。

18. 他强调说，筹备工作必须是包容和透明的。包括联合国、专门机构、捐助方、最不发达国家政府、非政府组织和布雷顿森林机构特别是世界银行在内的所有各方都有着重要责任，也有着重要的作用。最不发达国家问题会议面临着紧迫的问题，在审议发展问题时必须把努力集中起来，为所涉的公民提供最大的福祉。这些问题包括教育、保健、环境、粮食安全、毒品的贩运和使用以及债务减免努力。欧盟致力于在这些领域内协助最不发达国家。为确保有效性，应为改善最不发达国家的地位提供务实的解决办法。欧盟与最不发达国家之间的现有伙伴关系协议是将促进全球发展政策的一种机制，应当加以表彰。

19. 他强调说，廉政、人权、民主、法治和打击贪污腐败十分重要。这些是发展的先决条件，因为民主与发展并不是互不相容的目标。欧盟坚定地致力于协助最不发达国家融入世界经济。这一承诺已在贸发十大上表明，欧盟愿意加以重申。他认为，最不发达国家会议应当超越反思，着眼于在每个有关国家内促进重大进步。欧盟高度重视这次会议，并且认为这一会议将能提供一次机会以互补方式增强目前和未来为最不发达国家采取的行动。

20. 经济合作与发展组织的代表作为秘书处(发展合作总局)的成员而不是发展援助委员会的发言人发言，通报了目前工作的最新情况。他说，定于5月11日至12日举行的发展援助委员会负责发展合作的部长与各机构首长的高级别会议将讨论与最不发达国家会议有关的问题。议程上的问题包括减贫、伙伴关系战略、国家级框架、政策一致性、官方发展援助的数量、质量和催化作用、私人资本流动、债务的可维持性和重债穷国行动、新的国际金融结构和全球公共财富。与1999年的发展合作报告(2000年2月印发)和2000年3月29日至30日举行的关于“发展资金——前进的道路”的研讨会相结合，这些讨论将能定出经合组织及其成员为2000年联合国发展资金高级别政府间会议及这次最不发达国家问题会议提供的投入。他强调说，必须促进该次发展资金会议(目前估计于2000年6月举行)与最不发达国家问题会议之间的联系。

21. 欧洲委员会的代表重申，委员会致力于与贸发会议通力合作确保最不发达国家问题会议的成功。委员会愿与贸发会议讨论与最不发达国家问题会议的设施和后勤工作有关的一切问题，并为此确定一个早日的日期。由于在欧洲议会大厦举行这次会议本身就具有象征性意义，因而也应该请议员和政治领导人参与所组织的活动之一。关于非政府发展组织与欧盟联络委员会的经费问题，他说，目前正在研究这个问题。

22. 非政府发展组织与欧洲联盟联络委员会的代表重申，该委员会致力于在会议之前和期间作为组织布鲁塞尔非政府组织论坛的联络站行事。他认为，论坛应便利和支持非政府组织的宣传工作，在非政府组织界建立协商一致意见并增强公众对于这次会议的意识。他认为，在推动公众支持提高向最不发达国家提供的官方发展援助水平方面，非政府组织的倡导作用很重要。关于会议筹备活动的方式，他说，已经建立起了一个由欧洲非政府组织网和比利时非政府组织团体组成

的一个非政府组织指导组，最近已经举行了第一次会议讨论分工问题。他还说，为了吸引大批非政府组织参与非政府组织论坛，将与最不发达国家会议同期举行该组织的年度大会。

23. 国际商会的代表说，虽然该组织尚未对筹备工作有所贡献，但随时愿意这样做。她提到了关于制订和散发投资指南的现行工作。已经为孟加拉国、埃塞俄比亚、马里和乌干达制订了指南，而目标是为所有 48 个最不发达国家制订这方面的指南。她还提到了范围很广，可加调动的国际商会网络，这个网络在许多最不发达国家都有当地委员会。她建议，可以利用今年将在尼日利亚举行的国际商会会议向商业界宣传第三次最不发达国家问题会议。

## 二、讨论中提出的问题

24. 实质性议程项目为：国家、区域和全球各级的筹备工作进展、审议与会议有关的组织和实质性问题以及会议秘书处与论坛成员就为筹备工作筹集资源进行磋商。有关这些项目的发言和讨论提出了下列问题：

- 最不发达国家于 2000 年 6 月 15 日以前提交国家纲领的所剩时间不多引起的关注；
- 国家级的工作是否保证了国家纲领的自主权；
- 筹备工作与双边和多边发展伙伴在国家级进行的规划和发展活动之间的关系；
- 非政府组织和民间社会是否充分参与了筹备工作；
- 国家纲领是否是全球纲领的一部分。

25. 执行秘书在答复时说：

- 并没有期望所有最不发达国家都在 2000 年 6 月以前提交初步的国家纲领。但期望至少每一个最不发达国家都对 1990 年代行动纲领的结果加以评估；
- 国家筹备委员会确保参与工作的不仅有不同的政府部门，而且还有民间社会、非政府组织、私营部门、学术界、媒体等等；
- 她认为，国家行动纲领应会有助于制定全球行动纲领；



- 国家行动纲领应当吸取和反映现行(年度/多年)国家计划和部门性方案和计划中的优先事项，应当成为未来十年中的连贯性发展框架，为这一时期筹集资源提供基础。

26. 就区域和全球级的筹备工作交换意见时提到了下列问题：

- 确保筹备工作和会议本身与其他会议是互为补充的，并不平行；
- 需要侧重在捐助国发起关于增强意识和谋求支持的筹备工作，使这些国家的代表能够作出承诺；
- 需要为筹备工作筹集资源，应在尚未为时过迟之前提供这方面的资源；
- 请求分类列出会议筹备工作的预算；
- 请求提供关于(最不发达国家和发展伙伴国家)非政府组织参与工作的情况；
- 议员/政治领导人参与筹备工作的程度；
- 由于多种部门性会议采取了支持最不发达国家的特殊措施，这次最不发达国家问题会议是否是多余的。

27. 执行秘书在答复时说：

- 最不发达国家问题会议不是多余的：它的基础是此前举行的会议，并将协调各方面的支持行动；
- 必须在发展伙伴国家增强意识和支持，作为对最不发达国家筹备工作的补充；
- 目前急需资金以弥补预算不足；
- 动员非政府组织的工作也包括最不发达国家；
- 为了界定政治领导人在这次会议中的作用，目前正在进行磋商。

### 三、结论和建议

28. 各方普遍一致认为，要使在布鲁塞尔举行的会议取得成功并拿出有意义的结果，关键在于筹备工作，在于国家行动纲领具有高质量、由国家自主和基础广泛。

29. 有必要把筹备工作的重点放在捐助国内的增强意识和谋求支持的工作，以使这些国家的代表能够在会议上作出新的承诺。

30. 会议应当商定为最不发达国家提供的新减让。为确保作出这种减让，需要在捐助国内成功地发起运动赢得公众的支持。因此，在会议举行之前应当进行大力倡导。在这方面强调了非政府组织的作用。

31. 由于这一会议是一次联合国的会议，联合国系统的所有机构都要发挥重要作用以确保会议成功。需要通过经常性的双边和多边磋商确定这些机构各自的作用和贡献。

32. 现在迫切需要补充资源为筹备工作和会议本身供资。促请尚未捐款的捐助方不加延误地继续捐款。

33. 协商论坛第三次会议将与定于 2000 年 7 月 24 日至 28 日在纽约举行的政府间筹备会议第一次会议同期举行。

## 附 件 一

### 议 程

- 10:00-10:10 第三次会议执行秘书 Anna Kajumulo Tibaijuka 女士致发言辞
- 10:10-10:15 通过会议议程
- 10:15-12:00 会议执行秘书说明会议筹备工作的进展
- 最不发达国家代表发言
  - 77 国集团日内瓦主席发言
  - 欧洲联盟/欧共体代表发言
  - 希望发言的其他欧盟代表发言
  - 发展援助委员会代表发言
  - 非政府发展组织与欧洲联盟联络委员会(非政府论坛联络站)发言
- 12:00-13:00 就国家、区域和全球级的筹备工作进展交换意见
- 14:30-16:00 审议与会议有关的组织和实质性问题
- 第二次机构间会议关于第三次最不发达国家问题会议的报告和讨论
- 16:00-17:30 会议秘书处与论坛成员关于为筹备工作筹集资源的磋商
- 完成报告草稿
- 17:30-18:00 审议和通过会议的报告
- 18:00 会议闭幕

## 附 件 二

### 文 件 清 单

1. 关于第三次联合国最不发达国家问题会议筹备工作的简要说明
2. 第二次机构间会议关于第三次联合国最不发达国家问题会议筹备的工作  
报告草稿
3. 普通照会
4. 关于各组织和机构对会议筹备工作贡献的说明
5. 议程草案
6. 1999 年最不发达国家报告(概述)
7. 最不发达国家统计数据汇编

## 附 件 三

### 出 席 情 况

1. 贸发会议的下列成员国派代表出席了会议：

孟加拉国

比利时

加拿大

埃及

芬兰

法国

伊朗伊斯兰共和国

意大利

马来西亚

荷兰

葡萄牙

瑞典

2. 下列政府间组织派代表参加了会议：

欧洲共同体

经济合作与发展组织

3. 下列专门机构和有关组织派代表参加了会议：

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

世界卫生组织

世界银行

国际货币基金

万国邮联

国际电信联盟

世界气象组织

世界产权组织

联合国工业发展组织

国际原子能机构

世界贸易组织

4. 亚洲及太平洋经济和社会委员会、非洲经济委员会、联合国人类住区中心、联合国开发计划署、世界粮食署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国人口基金、联合国贸易和发展会议、非政府联络处以及非洲和最不发达国家特别协调员办事处派代表出席了会议。贸发会议/世贸组织合设国际贸易中心也派代表出席了会议。

5. 下列非政府组织派代表参加了会议：

一般类

非政府发展组织欧洲联盟联络委员会

国际商会

-- -- -- -- --