



大会

Distr.
GENERAL

A/CONF.191/IPC/9
7 June 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家
问题会议政府间筹备委员会
第一届会议
2000年7月24日，纽约
临时议程项目3

第三次联合国最不发达国家问题会议筹备
过程第二次机构间会议的报告

2000年4月10日，日内瓦

目 录

	<u>段 次</u>
导 言.....	1 - 2
一、会议筹备过程的进展情况.....	3 - 14
二、各机构对会议筹备过程所作贡献的性质和范围.....	15 - 34
三、结论和建议.....	35 - 37

附 件

一、议 程.....	
二、文件清单.....	
三、出席情况.....	

导 言

1. 按照联合国大会第 53/182 号决议，第三次联合国最不发达国家问题会议筹备过程第二次机构间会议于 2000 年 4 月在日内瓦举行。这次会议是 1999 年 7 月 20 日在日内瓦举行的第一次机构间会议的后续会议。

2. 第三次联合国最不发达国家问题会议执行秘书 Anna Kajumulo Tibaijuka 女士代表贸发会议秘书长主持了机构间会议的开幕式。

一、会议筹备过程的进展情况

3. 会议执行秘书在其关于第三次联合国最不发达国家问题会议筹备过程的发言中向会议简要介绍了国家、区域和全球各级会议筹备过程中取得的进展以及会议实质性议程。

国家一级的筹备

4. 她说，在 46 个最不发达国家里发起国家一级筹备过程时，贸发会议秘书处的成员对各国进行了访问。在进行这些访问以后，设立了国家筹备委员会并指定向这些委员会提供实质性支助的当地机动人员。已经任命了三位区域协调员，向各国的国家筹备委员会和当地机动人员提供实质性支助。欧洲联盟(欧盟)的援助在推动和认真展开国家一级筹备工作方面起了关键作用。此外，计划署的一些地方办事处表示愿意向国家一级的筹备过程提供支助，另外还鼓励在最不发达国家派驻代表的双边和其他捐助者通过国家筹备委员会支持国家一级的筹备过程。

5. 她说，国家一级的筹备过程需要建立当地发展伙伴论坛，吸收双边和多边发展伙伴参加。她希望国家筹备委员会和发展伙伴论坛成为国家一级筹备过程的地方磋商论坛。

6. 她希望一些最不发达国家能够至迟于 2000 年 6 月中旬提交其国家行动纲领的第一稿，使秘书处能够将 these 文件分发给成员国，以便由将于 7 月 24 日至 28 日在纽约举行的政府间筹备委员会第一次会议进行讨论。那些由于实际原因而无法向该会议提交一份行动纲领草案的最不发达国家至少应提交一份其 1990 年代行

动纲领之结果的审查报告。这将是行动纲领草案的第一部分，按照关于提交国家一级行动纲领的议定准则审查 1990 年代发展动态。

7. 国家一级筹备进度方面的经验参差不齐。在一些国家里，筹备机制的建立由于政府各级或部委之间的协调的绝对复杂性而受到拖延。而其他国家则等到取得必要的资源以后才发起行动。

8. 她强调说，国家一级的筹备办法一直是明确规定，这些筹备活动的目的是，将所有倡议集中起来纳入一个将在 10 年里指导发展活动和国际支持的协调规划框架，从而减少平行和重叠的规划需要。

9. 她呼吁会议提出切实的建议，说明如何响应大会向联合国开发计划署和世界银行发出的呼吁，将即将举行的圆桌会议和磋商小组会议同本会议筹备过程联系起来，确保这些会议对本会议作出实质性贡献，并确保国家一级行动纲领在国家国际一级具有明确的“目标”。

区域一级的筹备

10. 在区域一级，举行了两次专家级筹备会议，第一次在亚的斯亚贝巴为非洲英语最不发达国家举行，第二次于 2000 年 4 月 3 日至 5 日在喀土穆为亚洲及太平洋最不发达国家举行。第三次会议——法语最不发达国家和海地会议——预定于 2000 年 4 月 18 日至 20 日在尼亚美举行。会议秘书处与各区域经济委员会合作，将在筹备过程中组织区域高级别筹备活动。非洲经济委员会(非经委)正在计划于 2000 年 11 月财政和规划部长会议期间在亚的斯亚贝巴就该会议的实质性问题举行一次特别活动。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)正在筹备类似的活动。

全球一级的筹备

11. 在全球一级，筹备过程中的一个主要问题是如何成功地进行倡导和宣传活动。要使本会议取得成功，就必须事先确保从各有关方面取得对需要谈判达成的承诺的支持，以便提高在布鲁塞尔实现重大突破的机会。应该吸收所有利害攸关者经过明确分工以后展开许多基础工作。必须在所有成员国里在国家一级展开主动行动。如果在国家一级鼓励最不发达国家对国家一级行动纲领的支配权，同样也应该鼓励发展伙伴创建国家筹备机制，确保理解和支持将在该会议上通过的

全球承诺。既然这次会议不是发展中国家会议，而是发展中国家问题会议，就必须在所有成员国里进行筹备，特别是在最不发达国家的关键发展伙伴的国家里进行。有些捐助国已经朝着这一方向在国家一级采取了示范性步骤，应该予以赞扬。发言者满怀希望，通过非政府组织和私营部门展开的筹备将有助于推动这一进程。

会议的实质性议程

12. 由秘书处编写并分发给与会者的情况简介中充分讨论了布鲁塞尔会议的实质性议程。她强调说，尽管会议将从许多方面和后果讨论最不发达国家面临的所有发展问题，但成功与否将取决于着眼于关键障碍。如果议程的涉及面太广泛和太稀薄，就会陷入细节而不能自拔。在这一方面，尽管国家一级的行动纲领将表明国家一级的优先事项，但有关部门机构非常清楚地了解各国的需要，因此全球议程不妨着眼于实现两个目标。第一个目标是劝导没有兑现上一次全球会议上议定的承诺的国家兑现这些承诺。第二个目标是争取对最不发达国家予以进一步的优惠，以便协助它们努力有利地融入全球经济。

13. 在随后进行的讨论中，与会者提出了一些评论。

- 一些发言者表示关注的是，制定国家行动纲领的时间不够充分。如果至迟于6月提交这些纲领，现在剩下的时间而不到2个月；
- 许多人认为，确保所有利害攸关者(政府、非政府组织和学术界)参与制定国家行动纲领是确保其可靠性和支配力的关键；
- 有些发言者要求澄清国家行动纲领和现行年度/五年远景计划之间的关系；
- 其他人表示，为了使国家行动纲领取得任何地位，就必须象现行发展方案一样经过合法化过程，例如由议会通过；
- 有些与会者认为，制定国家行动纲领的任务并非很艰巨，因为年度/五年远景计划和其他有关文件中已经有了基本资料。国家行动纲领应该大量利用这些资料来源；

- 有一位与会者提请注意一些亚洲最不发达国家刚完成的规划工作，因此认为没有必要展开一项新的工作。亚洲最不发达国家的国家行动纲领应该参照刚获得通过的计划。

14. 至于贸发会议秘书处提议举行特别或非常圆桌会议来执行联合国大会第53/182号决议：

有一位与会者指出，大会没有授权举办这种“非常”圆桌会议。大会呼吁的是于可能时利用现有机制。他认为，不管怎样，在会议举行之前没有足够的时间来组织这种非常圆桌会议。

二、各机构对会议筹备过程所作贡献的性质和范围

15. 为了讨论这一项目，执行秘书提交了一份题为“关于各组织和各机构对会议筹备过程所作贡献的说明”的文件。其目标是推动各机构之间交流意见，以便阐明其在筹备阶段和会议本身期间的各自作用。

16. 她强调指出，各机构可在四个主要标题下在各阶段(国家、区域和全球各级)作出贡献。指示性专题和/或部门议题包括：(一) 治理、和平与社会稳定；(二) 最不发达国家中资金增长和发展的挑战；(三) 通过贸易和投资克服边缘化并提高最不发达国家的生产能力；以及(四) 在全球行动纲领和国家一级行动纲领、国别/区域圆桌会议之间建立业务关系，从而提高方案执行绩效；以及有关国家的成功经验或最佳做法。

17. 各机构的代表在讨论时作了发言。总的来说，发言者重申了对筹备过程和会议本身所作的承诺。在最不发达国家设有办事处的机构表示，它们已指示其外地机构支持国家一级的筹备工作。

18. 具体地说，各机构的代表提出了以下几点。

19. 经济合作和发展组织(经合组织)的代表就该组织目前展开的工作介绍了最新情况。他说，发展援助委员会将于2000年5月11日和12日举行负责发展合作事务部长和各机构行政首长高级别会议，将讨论与最不发达国家问题会议有关的事项。议程上的问题将包括减少贫困、伙伴关系战略、国家一级的框架、政策连贯性、官方发展援助(官发援)的数量、质量和催化作用、私人资金流动、偿债可持续性和重债穷国倡议、新的国际金融结构和全球公益。连同《1999年发展合作

报告》(2000年2月分发)和2000年3月29日和30日举行的一次发展资金问题研讨会(“今后的道路”),这些讨论将作为经合组织及其成员国对联合国高级别政府间发展筹资活动以及最不发达国家问题会议的投入。他强调指出,必须将发展筹资活动(现预定于2000年6月)和最不发达国家问题会议联系起来。

20. 世界贸易组织的代表说,该组织像其他机构和多边机构一样,将酌情按照其职权推动实现第三次联合国最不发达国家问题会议的目标。但他指出,世贸组织在多边(全球)一级运转,而没有在国家一级或区域一级派出代表。然而讨论最不发达国家的关注、问题和边缘化是世贸组织予以重视并仍然全力以赴实现的一个目标。

21. 世贸组织是一个由成员国自行负责的组织,其成员国必须确定对最不发达国家问题会议所作贡献的详细内容。世贸组织目前正在考虑将一个关于该会议的议程列入最不发达国家问题小组委员会的议程,供其进行适当的审议。这种审议将使成员国有机会表明观点和立场并提出建议。

22. 不管可能会提出的任何具体建议的详细内容如何,世贸组织继续履行其核心任务,即通过协商和自行改善市场准入来实现贸易自由化,确保市场准入安全并消除贸易限制和壁垒,包括对最不发达国家的贸易限制和壁垒。贸易是增长的动力,而经济增长对减少贫困是必不可少的。在这一方面,世贸组织总干事在总理事会就几个问题广泛征求了意见,其中一个问题是改进最不发达国家的市场准入机会,以便协助它们利用这个无歧视的基于规则的体系。

23. 此外,总干事还就最不发达国家的能力建设和技术援助需要征求了世贸组织成员国的意见。在这一方面,两个问题值得注意。第一个问题是总干事进行磋商,目的是确保增加最不发达国家作为主要受益人的世贸组织技术援助的财政资源。第二个问题是目前受到委托审查的涉贸技术援助综合框架的运转得到了改善。总干事对审议这种改进予以最高度的优先。为此目的,他召集了六个核心机构(世界银行、货币基金、贸发会议、开发计划署、国贸中心和世贸组织)的行政首长会议,审议对综合框架的审查结果,以便改进该框架的运转情况以及向最不发达国家提供援助的质量。

24. 联合国教育、科学及文化组织的代表对于把48个国别行动纲领合并成一个单一的全球性方案这一任务的协调和时间范围表示关注。他问到,我们究竟期

待各有关国际机构作出何种贡献。是应该评估有关部门的发展动态，还是为今后提出一项新的行动计划？例如，教科文组织有一个全球最不发达国家问题行动计划：是否应该将其纳入全球最不发达国家问题行动纲领？他提倡，每一个机构，或者一些机构负责在会议期间组织一次特别活动。他表示，教科文组织愿意以这种身份(在科学技术和文化方面)采取行动。

25. 粮食及农业组织的代表向会议通报了粮农组织目前编写一份关于农业在最不发达国家发展方面所起作用的研究报告的工作。这项研究评估最不发达国家农业部门所面临的许多困难，审查如何改进有关供应能力和竞争力，展望最不发达国家农业发展战略，并从发展中国家的成功经验中汲取有关教益。在研究报告编写过程中，粮农组织希望能够得益于会议的筹备过程，并期望在最不发达国家的农业发展、贸易和粮食安全方面与会议组织者进行密切的合作。

26. 世界卫生组织的代表叙述了对各机构的作用所采取的一种有益的双重办法。对会议作出贡献的一种办法是通过传统的专题报告，按照前两次会议的精神就各项问题和政策提出一份报告。研究部门专题的另一种不太传统的方法是审查会议的三个或四个主要议题(援助、贸易、投资等)对有关部门的影响，因为这些议题通常涉及所有部门，而且有利于切实地分析困难和机会。例如，关于贸易问题，卫生组织、贸发会议和世贸组织已经共同致力于解决共同关心的问题(例如卫生服务贸易)因此可以着眼于解决最不发达国家特有的问题。

27. 工发组织的代表证实工发组织有志于对会议作出贡献，但她尚无法作出坚定的承诺。她指出，工发会议在其 2001 年大会的范围内正在考虑组织一次最不发达国家问题座谈会，而在此之前将举办专家小组会议讨论技术发展和提高生产力和竞争力等问题。这些活动可以与第三次最不发达国家问题会议的筹备过程密切配合起来。关于会议本身，工发组织可能考虑举办一次平行的活动，其形式可以是与贸发会议合作组织一次专题小组讨论会或私营部门会议或投资论坛。这些设想仍然处于非常初步的阶段，需要在机构内部并同其他系统的人员一起进一步将其具体化。

28. 世界知识产权组织的代表说，产权组织倡议解决最不发达国家的边缘化和发展问题和它们在寻求融入知识产权文化和世界经济过程中面临的困难，着眼于提高公共行政和私营部门制定和执行适当的知识产权政策的能力和加强管理和

技术能力以便应产权组织成员国的请求提供支持知识产权所需要的服务基础设施的能力。

29. 自 1998 年以来，产权组织一直在执行有利于最不发达国家的《国内有针对性的行动计划》，并一直以适当的体制基础设施和资源、合格工作人员、现代管理技术和信息技术取得支助系统来协助它们建立或更新其知识产权机构。产权组织应邀向最不发达国家的知识产权机构派出了咨询考察团，就实现管理系统现代化和提高行政程序效率问题提供咨询。它还赞助最不发达国家的官员访问工业化国家的机构以研究现代化的各个方面。此外，最不发达国家从产权组织取得了计算机设备。

30. 在版权和有关权利方面，该组织就建立或加强最不发达国家的集体管理社团提供了咨询和援助。关于执行《与贸易有关的知识产权问题协定》(涉贸知识产权协定)，产权组织为最不发达国家组织了区域间、区域、分区域和国家会议，就该协定提出了一种明确和均衡的观点，使它们能够评估其现行执行机制是否符合涉贸知识产权协定的规定。

31. 产权组织总干事坚定地认为，最不发达国家应该单独地和集体地充分利用所有旨在进行体制性建设和提高其人类生产能力的主动行动，以便改进其在国家、区域和国际各级的绩效。

32. 在这一方面，产权组织与贸发会议和其他国际组织密切配合，为第三次联合国最不发达国家问题会议作准备。它于 1999 年为最不发达国家组织了一次知识产权问题高级别区域间圆桌会议。在这次会议上，贸发会议秘书长鲁文斯·里库佩罗先生以第三次联合国最不发达国家问题会议秘书长身份发言。2000 年，为了为该会议作筹备工作，正在组织一些国家、分区域和区域性会议。高级别区域间圆桌会议的报告和各种关于产权组织活动的报告将作为产权组织对会议所作的贡献。

33. 国际电信联盟的代表说，电联的目标是推动人们普遍取得现代信息技术。该组织有一个支援最不发达国家特别行动纲领，并向这些国家提供越来越多的援助。甚至在不发达国家中间，信息技术的分布也是不均衡的。新的技术可以提高微观经济贸易环境，并向进行适当投资的国家，包括最不发达国家，提供外汇收入机会。

34. 非洲和最不发达国家事务特别协调员办公室(非洲和最不发达国家事务特别协调员办公室/经社事务部)的代表说, 必须审查主要联合国会议的结果及其与最不发达国家有关的后续行动, 以及这些全球性会议与第三次最不发达国家问题会议的联系。此外, 为了突出影响最不发达国家的生产能力, 因而影响到其增长和发展的关键的结构性问题, 非洲和最不发达国家事务特别协调员办公室准备提供以下投入: 它将参照经社事务部和可持续发展委员会在能源方面展开的工作, 编写一份关于最不发达国家中能源潜力和利用的审查报告, 酌情突出问题和困难; 它将与教科文组织、贸发会议和非洲经委会共同组织一次关于科学技术促进最不发达国家发展的特设专家小组会议。还应该指出, 在磋商论坛会议上, 欧洲共同体的代表具体请求经社事务部承诺编写关于与主要会议联系的报告, 供政府间筹备委员会第一届会议审议。

三、结论和建议

35. 与会者重申他们支持第三次联合国最不发达国家问题会议的筹备过程和会议本身。

36. 会上鼓励各机构之间的双边和多边磋商, 确保协调和协同, 以便增强共同合作的努力。在这方面, 会上强调开发计划署、世界银行和贸发会议之间应该进行磋商, 以便制定执行大会第 53/182 号决议第 6 段的方法。

37. 会上商定, 第三次机构间会议将于 2000 年 7 月在纽约举行, 与政府间筹备委员会第一次会议接连举行。

附件一

议 程

10:00 — 10:10	第三次最不发达国家问题会议执行秘书 Anna Kajumulo Tibaijuka 女士致欢迎词
10:10 — 10:15	通过会议议程
10:15 — 10:45	会议执行秘书关于会议筹备过程进展情况的发言
10:45 — 12:15	一般性讨论
12:15 — 13:00	关于各机构在 (a) 筹备过程中和 (b) 会议本身期间对会议筹备过程所作贡献的性质和范围的介绍性说明
14:30 — 16:30	就各机构所作贡献的性质和范围交流意见：有关主题、实质性专题论文和参与会议期间的平行活动、各机构向筹备过程和会议本身提供投入的时间表
16:30 — 17:30	会议报告草稿定稿
17:30 — 18:00	审议和通过会议报告
18:00	会议闭幕

附件二

文件清单

1. 议程草案
2. 关于第三次联合国最不发达国家问题会议筹备过程的情况简介
3. 关于各组织和各机构对会议筹备过程所作贡献的说明
4. 《1999年最不发达国家报告》
5. 1999年最不发达国家的统计摘要
6. 普通照会

附件三

出席情况

1. 下列国家派代表出席了会议：

瑞 典

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

欧洲共同体

经济合作和发展组织

3. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

国际劳工组织

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

世界卫生组织

世界银行

国际货币基金组织

万国邮政联盟

国际电信联盟

世界气象组织

世界知识产权组织

联合国工业发展组织

国际原子能机构

世界粮食规划署

世界贸易组织

4. 亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会、联合国开发计划署、世界粮食规划署、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国难民事务高级专员办事处、联合国人口活动基金和非洲和最不发达国家事务特别协调员办公室派代表出席了会议。贸发会议和世贸组织合设的国际贸易中心也派代表出席了会议。非政府联络事务处派代表出席了会议。

-- -- -- -- --