



大会

Distr.
GENERAL

A/CONF.191/IPC/4
31 May 2000
CHINESE
Original: FRENCH

第三次联合国最不发达国家问题会议
政府间筹备委员会
第一届会议
2000年7月24日，纽约
临时议程项目3

非洲法语最不发达国家专家级
筹备会议的报告

4月18日至20日，在尼日尔尼亚美举行

导 言

1. 大会 1997 年 12 月 18 日第 52/187 号决议决定，在 2001 年召开第三次联合国最不发达国家问题会议，任务如下：

- (一) 评估 1990 年代《行动纲领》在国家一级的成果；
- (二) 审查国际支助措施，尤其是在官方发展援助、债务、投资和贸易领域里的支助措施的实施情况；
- (三) 考虑拟订和通过适当的国家和国际政策及措施，促进最不发达国家的可持续发展和逐步融入世界经济。

2. 大会接受了欧洲联盟主办这次会议的提议，会议将于 2001 年 5 月 14 日至 20 日在布鲁塞尔举行。大会还决定设立一个政府间筹备委员会，举行三个区域性专家级筹备会议，一个是非洲英语最不发达国家，一个是亚洲及太平洋的最不发达国家，另一个是非洲法语最不发达国家。政府间筹备委员会第一届会议将于 2000 年 7 月在纽约举行。非洲法语最不发达国家的会议是 2000 年 4 月 18 日至 20 日在尼亚美(尼日尔)举行的。会议的主要目标是评估 1990 年代行动纲领在法语最不发达国家的执行情况，便利国家一级筹备工作，为制订第三次最不发达国家问题会议的议程开展讨论。向法语最不发达国家专家级会议提供了联合国贸易和发展会议秘书处就下列专题从事研究的有关文件：

- (一) 最不发达国家的发展资金；
- (二) 最不发达国家的贸易问题、市场准入和供应能力；
- (三) 最不发达国家的社会服务；
- (四) 最不发达国家的国家管理、稳定和综合国民发展。

除此之外，专家们还备有制订国家发展行动纲领的指南。

二、会议的安排

3. 会议议程见附件一。出席会议的有 14 个最不发达国家的 38 名专家、联合国机构的专家 6 名、西非经济和货币联盟的专家 1 名、欧盟的专家 2 名及专门机构的专家 2 名。与会者名单见附件二。

三、会议开幕

4. 会议开始时首先由第三次最不发达国家问题会议执行秘书 **Anna Kajumulo Tibaijuka** 女士作了关于讲习会如下目标的发言：

- (一) 为负责起草和协调提交第三次联合国最不发达国家问题会议的国家行动纲领的各国代表提供一个论坛；
- (二) 使该次会议的组织者收集专家们对于国际社会在该次会议上将予侧重的议题的看法。

5. 联合国系统驻地协调员 **Steven Ursino** 先生说，他认为，这次专家级会议是尼日尔在重建民主社会之后重返国际舞台的又一标志。他提到了秘书长以最不发达国家本身和最富有国家的国家元首或政府首脑所作承诺为基础确定的，到2015年将世界上在贫困中生活的人数减少一半的目标。

6. 欧洲委员会代表 **Francisco Granell** 先生重申，欧洲联盟愿意在专家级会议和订于在布鲁塞尔的欧洲议会总部举行的第三次联合国最不发达国家问题会议的整个筹备工作中予以充分合作。

7. 联合国非洲经济委员会代表 **Seffou Dine Akandé** 先生强调了人力开发、减贫及增加官方发展援助的重要性，需要增加官方发展援助和鼓励对最不发达国家的外国直接投资。

8. 西非经济和货币联盟代表 **Alain faustin Bocco** 先生强调了西非共同体的贸易政策在次区域经济体对国际市场开放方面的重要推动作用。

9. 尼日尔贸易和工业部长 **Seini Oumarou** 阁下对这次筹备会议表示欢迎。他满意地注意到尼日尔被选为会址，这表明该国重新建立起了国际信誉。他宣布会议开幕，并希望会议工作取得成功。

四、工作会议

10. **Najim Elhadj Mohamed** 先生(尼日尔)当选为主席，**Damien Eklu-Natey** 先生(多哥)当选为报告员。

11. 第一次工作会议开始时，贸发会议秘书处介绍了对《1990年代支援最不发达国家行动纲领》执行情况的评估及下一个十年的可能战略。

12. 1990年代《行动纲领》的主要目标是，遏制最不发达国家经济状况的进一步恶化，重振并加快最不发达国家的发展，使这些国家走上持久的增长和发展道路。对这项《行动纲领》的评估表明，主要经济指标逐渐恶化，向最不发达国家提供的官方发展援助额剧减。秘书处的两位代表建议在制定下一个十年的战略中应考虑到以下一些内容：

- 在制定国家行动纲领时需要考虑到最不发达国家之间的差异；
- 在此过程中所有有关方面、尤其是最不发达国家的私营部门和民间社会与捐助方建立密切的合作伙伴关系；
- 提供综合框架，以协调落实第三次联合国最不发达国家问题会议将提出的成果；
- 在国际上采取措施，通过加强最不发达国家在全球化环境下的竞争力等，协助它们努力提高生产能力和人的发展水平，克服结构性弱点。

13. 秘书处阐述了最近修改联合国发展政策委员会拟订的发展指标(人均收入、生活质量、经济脆弱程度)的好处，并请专家们用此项方法审议国家的社会和经济状况。

14. 秘书处然后陈述了国家发展行动纲领的拟订方针。秘书处指出，在许多最不发达国家中，已经有可供制定国家纲领的参考文件。但仍有必要按照这些方针以及纲领所涉的十年期限综合运用这些材料。许多最不发达国家正在制定或执行的减贫战略以及联合国开发计划署主办的圆桌会议和世界银行主持的协商小组的文件都是很好的现成文件。

15. 与会者指出，有关政府和开发计划署总部已请驻最不发达国家的欧洲联盟代表和开发计划署的驻地代表促进在国家一级拟订行动纲领。

16. 最后，秘书处请与会者报告在制定国家行动纲领方面筹备工作的最新情况。

最不发达国家的发展资金

17. 在一名顾问专门阐述了这一问题后，人们进行了讨论。参考文件表明，在1997年，最不发达国家的国内储蓄率还不到整个非洲撒哈拉以南地区平均水平的一半。这表明，人们普遍不愿储蓄。根据这份报告，最不发达国家在调动资金

方面受到了储蓄水平低、缺乏金融中介机构和缺少投资这三个相关限制因素的制约。

18. 这份报告的结论是，从中、短期来看，国外供资仍将是 最不发达国家发展的关键所在。努力提高官方发展援助与私人资金之间的协同作用将是援助最不发达国家新战略的一项关键内容。

19. 这份文件和关于这份文件的介绍深受赞赏，对非洲最不发达国家的资金问题进行了有益的研究。它们强调了发展战略与目前所用的供资机制之间关系所涉及的各项基本问题。

20. 与会者讨论了发展资金的三个主要来源，即：调动国内储蓄、官方发展援助的流动、以及外国私人资本。

21. 有人建议，就调动国内储蓄而言，应更多地挖掘信用合作社和分散化的金融机构的潜力，将业务范围延伸到人们仍习惯在家里存藏资金的地区。扩大这些地区人民的储蓄一定会带来好处。人们还建议借鉴马里侨民的经验，鼓励侨居国外的工人向本国汇钱。还有人建议以南部非洲发展共同体为榜样，调动整个区域的储蓄。提供公共资金开展高度劳动密集型活动也可能会刺激家庭储蓄。还可以通过扩大征税范围和改进对公共资金的管理来扩大预算盈余。

22. 找到大规模资金外流问题的解决办法(乃至整个区域的解决办法)也将促进最不发达国家中的投资。在区域一级，最不发达国家更多地参与资本市场可能会大大调动投资资金。

23. 关于官方发展援助流动，人们非常希望能放宽条件，尤其是放宽经济、社会基础设施的供资条件。还有人建议应放宽贷款发放手续。官方发展援助流动额的增长，尤其是用于改善经济基础设施的资金的增长，直接关系到调动国内资源的能力和外资的流入。

24. 人们提出，统一协调各捐助方的捐款是确保有效利用援助的重要手段。

25. 与会者重申了债务减免或再调换对减轻国家预算负担和鼓励投资的重要性。

26. 人们强调了创造有利于外国投资的国家 and 国际环境的重要性。

国际贸易与供应能力

27. 专家们指出，会议主题涵盖了最好分开审议的两个不同的议题：一是涉及若干外部因素的国际贸易问题，二是主要受国内因素(例如人力资源开发)影响的产出与供应能力问题。但会议讨论有助于将这两个活动领域结合起来。专家们认识到，这两个活动领域是紧密相关的。专家们特别注意并重点讨论了以下各点。

(a) 最不发达国家的边缘化。

28. 在讨论之前所作的介绍中强调了外贸作为最不发达国家发展主要源泉的重要性，另外还强调，在扩大国际贸易方面最不发达国家处于边缘化困境。虽然1997年最不发达国家的人口占全球总人口的13%，但当年最不发达国家在国际进出口总额中所占的份额分别只有0.4%和0.6%。

(b) 依赖外贸的问题

29. 考虑到大多数最不发达国家的外贸过多集中在往往易受外部冲击的部门，专家们围绕这些国家依赖外贸的问题进行了深入透彻的辩论。在此方面，专家们指出，由于旱灾干扰农业生产，再加上国际初级商品价格变化无常，结果，最不发达国家的出口收入大受影响。他们指出，在过去20年中商品和服务出口最不稳定的20个发展中国家中，15个是最不发达国家，对这些最不发达国家而言，国际价格波动是极有损稳定的一个因素。除了价格不稳之外，国际需求模式不断变化也是有损稳定的因素。具体而言，若干最不发达国家曾长期享有的、使其具有一定竞争优势的商业优惠正遭侵蚀，这可能既无助于加强其生产能力，也无助于提高其长期竞争力。

30. 与会者还注意到联合国最近修订了对最不发达国家的定义方法，注意到联合国已用综合经济脆弱性指数代替了以前的综合经济多样化指数。在新指数中，可通过两项指标来衡量经济在外部冲击下的不稳定性。通常用经济开放度指标衡量对外依赖程度。对外依赖可能会使最不发达国家深受外部冲击的影响。在48个最不发达国家中，19个最不发达国家的单一出口农产品或矿物占有产品出口量的50%。这表明这些国家在多样化和加强其生产能力方面存在相当大的问

题。专家们围绕这些问题有益地交流了意见。他们联系本国的情况，提到了本国经济的地理缺陷。内陆国就是一个很好的例子。

31. 最不发达国家经济多样化不足的问题原因在某种程度上是缺乏合格的人才。这一弱点是在全球化领域取得进展的一个障碍，而全球化因国际贸易的自由化而极大地扩大了出口机会。

32. 专家们讨论了国际社会对最不发达国家在其增强生产能力和强化参加世界贸易的努力中所遇到的问题可能做出何种呼应。

(c) 减少对最不发达国家供应能力的限制

33. 首先，专家们指出，采取行动减少有碍最不发达国家经济的障碍十分重要。这类障碍造成多重交易成本(结关方面的延误、仓储、多式联运、边检索贿、警方滋扰等)并妨碍竞争力、多样化和生产能力的改进。若干与会者强调了发展有形基础设施结构的重要性，其他一些人则提倡实行电子商务，作为减少与信息不灵有关的交易成本的一种方式。例如，采用现代化咨询技术可有助于向生产商或潜在的出口商以很低的成本为他们的产品作广告。专家们承认，传播贸发会议贸易点方案提供的手段很有用，该方案为受严重地理障碍的国家，例如内陆或岛屿最不发达国家提供特别的优惠。

(d) 改进最不发达国家的经济专业化

34. 属于会议范围内的另一个重要活动领域就是改进国家部门的专业化，例如通过奉行有利的贸易和投资政策和恰当的部门政策而做到这一点。结构性的依赖这正是全球化中的一个弊端，为了减少这种依赖，最不发达国家特别需要基于比较优势找出新的经济专业化领域。这些领域要么早已确立，要么由于国际需求格局的变化而最近才形成。专家们承认，与其他发展中国家一样，国际服务性部门对最不发达国家非常重要，专家们指出，许多最不发达国家在旅游业、国际运输、文化事业和金融服务领域拥有巨大的潜力。然而，许多与会者告诫说，凡进口成份在服务部门占很大的比例时，发展服务业的范围就受到限制。在商品部门，提到了具有可持续的多样化潜力的各种亚部门，特别是水果和蔬菜以及继区域合作实现突破之后专门适应地方需求的小企业亚部门。一些专家对最不发达国

家在区域内难以实现与邻国商品的充分互补表示遗憾，因为许多非洲国家常常生产类似的产品。

(e) 扩大市场准入机会

35. 注意到最不发达国家仍然面临着市场准入和关税以及非关税壁垒问题的重要性，专家们认为，最理想的是使《曼谷宣言》提到的最不发达国家的出口自由进入发达国家和中等收入国家市场的“可能性”在布鲁塞尔会议上成为现实。还提到了最不发达国家确保充分参加对多边贸易体系产生影响的谈判和决采方面所遇到的问题。专家们认为，调动有关的国际组织特别是贸发会议，以便加强最不发达国家分享多边贸易进展的好处极为重要。这意味着对世界贸易组织(世贸组织)中现有的最不发达国家成员国给予支持并为谋求加入该组织的最不发达国家提供技术支持。

36. 尽管产品之间缺乏互补性，但会议仍然重申了区域贸易一体化作为通过贸易促进发展的因素的重要性。讨论转而提到欧洲联盟对非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家贸易政策的发展这一重要专题，所有非洲最不发达国家对这个专题都很感兴趣。专家们概述了对欧非合作采取一种新做法的前景，其中包括设立亚区域自由贸易区，经过一段过渡期后，它将宣告与单一欧洲市场相互优惠关系的到来。

(f) 最不发达国家经济脆弱性的其他方面

37. 最后，专家们指出，需要研究造成每一最不发达国家经济脆弱性的因素(该项目已由贸发会议承担)。人们承认，经济脆弱性是一个复杂的现象，一个国家和另一个国家之间千差万别，而全球化的力量又使之加速，因为世界范围的需求体现在竞争的加剧上，而最不发达国家经常体验到的则是一种外部冲击。注意到各种初级商品国际价格稳定机制的失败之后，专家们了解到，正在详细拟订机制，使发展中国家能够处理与国际初级商品价格波动有关的危机，以及国际社会为最不发达国家利用这类机制提供便利所做的努力，其中包括世界银行和贸发会议。

政府管理、稳定和综合国民发展

38. 一名顾问在引导就政府管理、稳定和综合国民发展开展讨论时，对一份参考文件作了综述，他以自己的见解和反思对该文作了发挥。以下概述了这一介绍和由他而引发的讨论的要点。

39. 参考文件将这一专题放在历史背景和当代背景下看待。在紧接着独立后的一段时期内，非洲各国政府继承了一种殖民体制。这些政府将它们的政策建筑在当时很流行的凯恩斯经济理论基础之上，而这一理论主张强有力的政治权力作为对经济发展的一种刺激。

40. 遗憾的是，国家计划未能造就有活力的经济基础和良好的国家管理。国家计划的意图与外部世界贸易的现实之间产生了巨大的鸿沟。这导致布雷顿森林机构在七十年代后期以新自由主义理论进行了干预。加强民主问题在处处都提到了日程上。

41. 因此，在继续加强公共服务中的道德和伦理标准的同时，必须根据社会经济、文化和宪法因素对国家的作用进行反思。在这方面，监察和监督机制、议会、司法系统、独立和多元化的报刊和民间团体都可以发挥关键的作用。它们需要有效地运作而不受干扰。尽管多元民主本身并不是经济发展的足够的先决条件，但经验显示，它比独裁政权牢靠得多。

42. 除了这一参考文件外，该名顾问还散发了一份载有其本人对这个问题看法的说明，其中他为专家们作了归纳。他详细阐述了良好的政府管理的定义以及他对于稳定和体制能力的影响及其对于经济效益的作用。他强调非洲国家政府所承诺的实现民主合法性方面的成就和要求。他还强调国家所起的战略作用，这一作用需要由过去的福利模式逐渐演变为一个促进者，鼓励承担责任，建立功劳，致力于公共服务和所有经济从业者之间的合作。

43. 在国际方面，他提请与会者们注意对良好的政府管理采取一种区域处理办法的好处，这一做法应当深化和扩大，同时欢迎国际社会放弃目前采用的惩罚办法，转而采用伙伴关系和政治对话。

44. 在讨论过程中，专家们承认六十年代风靡一时的国家计划虽然后来证明无法在原基础上实行稳妥的管理，但毕竟建立了一个以往不曾存在的经济基础。

45. 代表们列举了阻碍民主发展的各种因素，例如部落主义和地方主义、教育水平低、贫困、在生活的许多领域中传统与现代化之间的紧张关系。他们承认，在建立一种更恰当和有效的民主模式时，需要对非洲传统中的社会文化成就加以考虑。在不背离或扭曲国际标准的情况下，对明显的国家特征给予考虑，尤其是通过宪法规定加以兼顾是有可能的。

46. 代表们还认识到，需要通过公民教育转变态度，进而赋予公民充分参加政治和——更重要的是——经济生活的能力。民主应当成为消除政治和经济管理中的贪污受贿的一种渐进和不可逆转的进程。

47. 一些代表认为，在结成伙伴和开展对话的同时，国际社会仍需要施加一定程度的压力。然而，良好的政府管理也应当运用到国际关系上。全球化带来了一种体制上的真空，其含义在于不存在监督跨国公司活动的国际框架。有时只有跨国非政府组织的活动在提醒人们需要为世界上的穷人争取平等和给予他们帮助和支持。

48. 与会者欢迎一些国家在民主进程和民间团体参与经济和社会发展决策方面出现的积极进展。

分析最不发达国家社会服务的提供情况以及政策建议

49. 会议根据一位顾问编写的文件，讨论了如何对法语最不发达国家提供社会服务的情况进行分析的问题。

50. 一些与会者发言证实，自 1980 年代发生严重的社会经济危机后，可持续发展问题的辩论焦点一直侧重于人的方面。这从联合国 1995 年在哥本哈根主持召开的社会发展问题世界首脑会议中可见一斑。这次首脑会议制定了一项要求以各种形式消除贫困的社会契约。社会面临着各种选择，其中之一是人的可持续发展概念，其中首先强调加强社会融合和实现社会正义与公正。在困难的社会经济条件下，这些选择要求发展中国家特别是最不发达国家增强提供社会服务的能力。这是一项挑战，应该得到国际社会的明确支持。

51. 如该名顾问在文件中所述，1990 年代非洲最不发达国家在公共部门提供社会服务方面取得了相当喜人的成绩，平均达到国内生产总值的 5.7%。公共部门

提供的社会服务，连同私营部门的努力，大大缓解了多数法语最不发达国家实行结构调整方案付出的巨大社会代价。

52. 效绩指标表明，提供社会服务的努力各部门不尽相同。总体而言，缺陷不仅在于缺少明确的选择和预算透明度，还在于评估贫困原因的方法和需要应付的问题的规模。会议指出，虽然这些缺陷主要应由最不发达国家自己来克服，但要确保所做努力取得最大成效，国际社会态度不够明确和以官方发展援助名义提供的主要财政支持的问题也要解决。

53. 在卫生保健领域，与会者指出，尽管巴马科倡议力求实现人人享受卫生保健的目标，但仍然任重而道远。这是一个十分困难的目标，因为最不发达国家的实际问题是获得饮用水和卫生设施，它们是公共卫生的两个先决条件。会议提出了将社会体系与每个国家的现实联系起来的困难。还提到为什么要按西方方式建设医院，而大多数人口喜欢传统医学的问题。最后，与会者指出，法语最不发达国家艾滋病及其对社会服务的影响问题，也需要付出特别努力找到一个解决办法。

54. 所有与会者一致同意教育领域与卫生保健一样也做出了很大的努力(尽管这些努力仍与实际要求相差甚远)，但令人遗憾的是，可得的财政资源只用来维持现有的制度，而未有效地实现已订立的目标。开支的收效低，加上拨款不合理，使法语最不发达国家难以向贫困发起有效的攻势。这一部门需要给予特别注意，因为世界其它地方的经验表明，一国人口的教育水平决定了它的人的发展水平。

55. 大多数发言者表示，第三次联合国最不发达国家问题会议制定的行动纲领将无异于对各国消除贫困战略进行认真的再思考，查找贫困的根源，以采取适当的救助办法。为此，需要对社会发展与经济绩效之间的关系做出安排。同时，还要鼓励全部利益相关者，特别是在减轻贫困领域做出显著成绩的民间团体参与这一努力。还应该加强国际社会的作用，本着国际团结互助的精神筹集资源，因为与贫困斗争的努力是没有国界的。

56. 会议闭幕前通过了关于国家纲领筹备工作的进展报告。根据有关国家提供的信息，各国协调中心、参谋人员和国家筹备委员会似乎都已建立并开始运行。一些国家报告说启动有困难，请求秘书处给予协助。秘书处已告知它们，遇

到困难时，应该首先与有关地区协调人联系。总部的地区代表可以随时协助解决问题。

57. 专家们一致感谢尼日尔政府的热烈欢迎和有利的领导工作，也感谢贸发会议秘书处为会议提供了有效的服务。

附件一

议 程

1. 选举主席团
2. 通过议程
3. 评估 1990 年代最不发达国家行动纲领以及下个十年的战略
4. 最不发达国家的发展资金
5. 最不发达国家的国际贸易、市场准入和供应能力
6. 国家管理、稳定和综合国民发展
7. 分析非洲最不发达国家社会服务的提供情况以及政策建议
8. 通过报告

附件二

参加会议人员

1. 以下国家派代表参加了会议：

| | |
|-------|---------|
| 安哥拉 | 科摩罗 |
| 贝宁 | 刚果民主共和国 |
| 布基纳法索 | 赤道几内亚 |
| 布隆迪 | 几内亚 |
| 佛得角 | 马里 |
| 中非共和国 | 尼日尔 |
| 乍得 | 多哥 |
| 中国 | |

2. 欧洲委员会和西非经济和货币联盟派代表参加了会议。

3. 非洲经济委员会、联合国开发计划署、人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会和联合国人口基金派代表参加了会议。

4. 世界气象组织和联合国粮食及农业组织派代表参加了会议。

5. 下列个人参加了会议：

Chako Cherif 先生，顾问(尼日尔)

A.T.D.Eklu—Natey 先生，顾问(多哥)

M.G.Augustin Loada 先生，公法和政治学教授(布基纳法索)

S.Sidibe 先生，财政部长(尼日尔)

Lama Joachim 先生，教授(尼日尔)

B.Jean Bakole 先生，国际顾问(比利时)

-- -- -- -- --