



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/CONF.191/IPC/2
23 May 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Межправительственный подготовительный комитет для
третьей Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам
Нью-Йорк, 24 июля 2000 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ
НА УРОВНЕ ЭКСПЕРТОВ ДЛЯ АНГЛОЯЗЫЧНЫХ НРС
АФРИКАНСКОГО РЕГИОНА,**

которое состоялось 27-29 марта 2000 года в Аддис-Абебе, Эфиопия

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Предыстория и цели Совещания	3
I. Обзор результатов осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы	5
A. Глобальный уровень	5
B. Страновой уровень	5
C. Региональный уровень	6
II. Подготовительная работа на национальном уровне и представление руководящих принципов, касающихся национальных программ действий	7
III. Финансирование роста и развития в НРС Африканского региона	8
A. Общая дискуссия	8
B. Рекомендации	11
IV. Вопросы торговли, доступ к рынкам и производственный потенциал наименее развитых стран Африканского региона	12
A. Проблемы, обусловленные спросом	12
B. Проблемы в производственно-сбытовой сфере	14
C. Рекомендации	16
V. Рациональное управление, оказание социальных услуг и гендерные вопросы	18
A. Рациональное управление	18
B. Оказание социальных услуг	18
C. Участие женщин в процессе развития	19

Предыстория и цели Совещания

1. В своей резолюции 52/187 от 18 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея постановила созвать в 2001 году на высоком уровне третью Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС-III) с целью дать оценку результатов осуществления Программы действий в 90-е годы на страновом уровне; провести обзор хода реализации международных мер поддержки, особенно в таких областях, как официальная помощь в целях развития, задолженность, инвестиции и торговля; и рассмотреть возможность разработки и принятия надлежащих национальной и международной политики и мер в целях обеспечения устойчивого развития наименее развитых стран и их постепенной интеграции в мировую экономику. Генеральная Ассамблея приняла предложение Европейского союза провести Конференцию в Брюсселе 13-20 мая 2001 года.
2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея постановила созвать состоящее из двух частей совещание Межправительственного подготовительного комитета (МПК), которому предшествовали бы три подготовительных совещания на уровне экспертов (одно - для англоязычных НРС Африканского региона, одно - для франкоязычных НРС Африканского региона и Америки и одно – для НРС Азиатско-Тихоокеанского региона). Во исполнение этого решения 27-29 марта 2000 года в Аддис-Абебе было проведено Подготовительное совещание на уровне экспертов для англоязычных НРС Африканского региона.
3. Основная цель этого Совещания состояла в том, чтобы проанализировать результаты осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, а также внести существенный вклад в подготовительный процесс на страновом уровне и выработать рекомендации по основным вопросам, подлежащим рассмотрению на заседаниях МПК и самой Конференции.
4. В Совещании приняли участие представители следующих девяти стран: Бурунди, Гамбии, Лесото, Либерии, Малави, Объединенной Республики Танзании, Сьерра-Леоне, Уганды и Эфиопии. На Совещании были представлены следующие подразделения и органы Организации Объединенных Наций: Канцелярия Специального Координатора по Африке и НРС, ПРООН и ЭКА. Были также представлены следующие специализированные учреждения: МОТ и ВОИС. Кроме того, были представлены следующие межправительственные организации: ОАЕ/АЭС, Европейская комиссия и Общий фонд для сырьевых товаров.

5. Совещание открыл заместитель министра экономического развития и сотрудничества Эфиопии г-н Меконнен Меньязевал. Он характеризовал выполнение двух предыдущих программ действий для наименее развитых стран, принятых соответственно в 1981 и 1990 годах. Он отметил плачевные результаты попытки решения основных проблем в области развития НРС в рамках этих двух программ. Так, число НРС возросло с 31 в начале 80-х годов до 48 в 90-х годах. Главным препятствием на пути обеспечения конкурентоспособности на международных рынках – а это имеет жизненно важное значение в условиях глобализации мировой экономики - по-прежнему является слабый внутренний потенциал. Кроме того, сложной остается общая внешняя обстановка. В частности, в плане цен и доступа ситуация на мировых сырьевых рынках характеризуется нестабильностью, а официальная помощь в целях развития резко сокращается. Увеличивается бремя внешней задолженности, что ставит под угрозу усилия в области перестройки и развития. Он предложил участникам Совещания попытаться найти ответы на следующие ключевые вопросы:

- зависимость от сырьевых рынков и нестабильность экспорта;
- проблемы доступа к международным рынкам;
- проблема привлечения ПИИ;
- сокращение официальной помощи в целях развития;
- сохраняющиеся трудности в области обслуживания внешнего долга и отсутствие прогресса в реализации мер по сокращению задолженности.

6. На открытии совещания с заявлениями выступили также Исполнительный секретарь третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам г-жа Анна Кажумуло Тибайджука, Координатор-резидент (Аддис-Абеба) г-н Сэмюэл Ньямби, г-н Дж. Тисен (ОМС, ДЭСП, ЭКА), директор ОЭРЭС (ОАЕ) г-н Этим Акпан, главный советник (Европейская комиссия) г-н Франсиско Гранель и Специальный координатор по Африке и наименее развитым странам (УСКАН) Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк) г-жа Ивет Стивенс.

7. Участники Совещания избрали Председателем и Докладчиком Совещания соответственно Председателя Национального подготовительного комитета для НРС-III (Эфиопия) г-на Мохамеда Джемеля и старшего сотрудника по коммерческим вопросам (Уганда) г-на Винсента Маигу.

I. ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН НА 90-е ГОДЫ

A. Глобальный уровень

8. При рассмотрении этого пункта участники Совещания опирались на доклад по наименее развитым странам за 1999 год, который содержит главу, посвященную предварительной оценке результатов осуществления Программы действий. Кроме того, в своей работе они также использовали План действий ЮНКТАД-Х в той части, в которой он касается данного вопроса (TD/386).

9. Участники Совещания выразили мнение о том, что в рамках Программы действий не удалось решить проблемы развития НРС и добиться желаемых результатов. В этой связи они отметили, что в отношении ОПР так и не удалось достичь целевого показателя в 0,15% ВВП стран-доноров и что Программа не обеспечила эффективное функционирование консультационных механизмов с участием партнеров по развитию, играющих жизненно важную роль в мобилизации средств. Еще одним серьезным недостатком явилась неспособность трансформировать глобальную программу в жизнеспособные программы действий на страновом уровне. Кроме того, осуществление Программы в еще большей степени затруднялось текущими процессами глобализации и либерализации и множественностью нескоординированных программ и стратегий, которые реализовывались в рамках различных механизмов сотрудничества между партнерами по развитию.

B. Страновой уровень

10. Участники Совещания отметили, что на национальном уровне развитию НРС Африканского региона по-прежнему препятствовали неразвитость физической инфраструктуры и людских ресурсов, низкий уровень мобилизации внутренних средств, несовершенство макроэкономического планирования и управления, а также тяжелые социально-экономические последствия местных и региональных конфликтов. Кроме того, одной из наиболее серьезных проблем в 90-е годы оставалась проблема сохранения странами контроля над процессами развития, что было обусловлено реализацией различных инициатив по проведению реформ, опирающихся на внешнюю помощь. Страны прилагали огромные усилия по реформированию экономики в целях достижения макроэкономической стабильности в ущерб долгосрочным структурным преобразованиям своей экономики.

С. Региональный уровень

11. Участники Совещания выразили мнение о том, что в национальных программах уделялось недостаточное внимание различным аспектам регионального сотрудничества. Именно поэтому не в полной мере был реализован потенциал региональной интеграции и многонациональных проектов национального развития. Необходимы детально разработанные стратегии, направленные на увязку усилий по национальному развитию и региональной интеграции. В ходе обсуждения проблемы региональной интеграции было также указано на необходимость надлежащего использования возможностей региональных экономических сообществ (РЭС) как исходных компонентов, на основе которых можно было бы достичь цели Абуджийского договора о создании Африканского экономического сообщества. Необходимо укрепить пока еще слабую внешнюю поддержку этого процесса, особенно в том, что касается институциональных механизмов управления интеграцией. Необходимо предоставить НРС большую свободу действий, с тем чтобы они могли смягчить негативные последствия либерализации, обусловленные их участием в интеграционных соглашениях со странами с более развитой экономикой и применением многосторонних норм, регулирующих интеграционные процессы.

12. Кроме того, НРС могут в значительной степени облегчить процесс интеграции путем принятия мер, позволяющих вовлекать широкие слои населения в выполнение задач, стоящих перед РЭС. В этом случае интеграционный процесс будет восприниматься как подлинно всенародное дело, а не просто как предприятие, затеянное государством. С другой стороны, члены РЭС должны будут оценивать издержки и выгоды, связанные с участием в различных интеграционных объединениях, с тем чтобы оптимизировать выполняемые ими функции, так как это крайне важно для обеспечения согласованности и единства цели. Как следствие, была признана необходимость увязки узкой концепции национальных границ и суверенитета с широкими политическими и экономическими задачами, для выполнения которых и создается Африканское экономическое сообщество.

13. В связи с разочаровывающими результатами осуществления Программы действий участники Совещания выразили мнение о том, что необходимо в срочном порядке провести всеобъемлющий анализ причин неудачи усилий, предпринимавшихся в прошлом как НРС, так и их партнерами по развитию с целью решения серьезнейших проблем развития, с которыми сталкиваются НРС. Такой анализ крайне важен для того, чтобы новую программу действий, которая будет принята на НРС-III, не постигла участь предыдущих программ. Поэтому участники Совещания приветствовали намерение секретариата Конференции создать группу высокого уровня для проведения такой оценки.

**II. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ РАБОТА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ
И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ,
КАСАЮЩИХСЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

14. После представления секретариатом руководящих принципов участники приступили к обсуждению различных аспектов, касающихся содержания. Кроме того, по ряду вопросов были даны разъяснения. Так, представитель секретариата уточнил, что в некоторых случаях сроки, в частности сроки проведения совещания МПК, которые указаны в руководящих принципах, были установлены Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, а это означает, что подготовка национальных программ действий должна быть завершена своевременно.

15. В этой связи Исполнительный секретарь Конференции призвал страны, которые еще не сделали этого, ускорить процесс назначения национальных координаторов и формирования национальных подготовительных комитетов (НПК). Было отмечено, что во многих странах уже подготовлено большинство основных документов, посвященных программам действий. Тем не менее необходимо будет обновить содержащуюся в них информацию, с тем чтобы учесть требования, закрепленные в руководящих принципах, и отразить события, происшедшие за десятилетний период. Хорошим примером такого рода документов из числа уже существующих может служить документ о стратегии в области сокращения масштабов нищеты, который разрабатывается в нескольких НРС.

16. Участники Совещания были проинформированы о том, что директивные органы соответствующих стран и ПРООН просили соответственно своих представителей в ЕС и координаторов-резидентов ПРООН оказывать содействие работе над программами действий, ведущейся на национальном уровне. В подавляющем большинстве они оказывают всяческую помощь в этом вопросе. Тем не менее секретариат будет продолжать поддерживать с ними тесную связь и активизирует контакты с НПК и национальными координаторами в целях обеспечения своевременной подготовки программ действий.

III. ФИНАНСИРОВАНИЕ РОСТА И РАЗВИТИЯ В НРС АФРИКАНСКОГО РЕГИОНА

A. Общая дискуссия

17. После заслушания специального доклада по этой теме участники Совещания перешли к его обсуждению. В докладе были подняты ключевые вопросы, которые могли бы лечь в основу повестки дня Брюссельской конференции.

18. Документ, озаглавленный "Финансирование развития в НРС Африканского региона", получил самую высокую оценку, поскольку в нем дается углубленный анализ проблем финансирования и развития стран Африки к югу от Сахары. В нем затрагиваются принципиальные вопросы, касающиеся всех реализуемых стратегий развития и используемых механизмов финансирования. Было выражено общее мнение о том, что этот документ наводит на глубокие размышления и что поэтому он мог бы стать одним из главных тематических документов Брюссельской конференции, которая состоится в мае 2001 года.

19. Было отмечено, что общие итоги почти пятидесятилетней практики финансирования развития, особенно стран Африки и НРС, являются разочаровывающими. Лишь Ботсвана перестала быть НРС, в то время как число африканских стран в этой группе возросло. В 1999 году реальные доходы на душу населения в среднем по всем НРС оказались ниже, чем в 1979 году; повсеместно сохраняется ужасающая нищета. Растет и без того огромное бремя задолженности. И все это происходит несмотря на проведение целого ряда реформ. В связи с этим Африка нуждается в огромном объеме средств для целей развития. В то же время в 90-е годы внешняя помощь сократилась на 24%, и перед ОПР открываются далеко не радужные перспективы. К тому же структура международных отношений претерпевает быстрые изменения, при этом процесс глобализации и либерализации создает новые препятствия. Участники Совещания пришли к общему мнению о том, что ввиду всех этих изменений и обострения проблем развития необходимо изменить сам характер финансирования развития.

20. В качестве одной из тем была обсуждена наблюдаемая в настоящее время утечка ресурсов из стран. В частности, было отмечено следующее:

- убытки от неблагоприятных условий торговли: на их покрытие расходуется 70% ОПР;

- утрата позиций на ранках: 68 млрд. долл. США в год в период 1970-1997 годов;
- обслуживание долга: в среднем 19% экспортных поступлений;
- бегство капитала: по оценкам, 225 млрд. долл. США (1980-1992 годы);
- "утечка умов": 30 000 человек в год, причем на фоне увеличения числа больных ВИЧ/СПИДом.

21. В ходе обсуждения было установлено, что несколько "масштабных" проектов, таких, как Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ПДООНЭПРА), Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НПООНРА), программы структурной перестройки (ПСП), специальные программы по оказанию помощи (СПОП) и Инициатива в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ), в целом либо провалились, либо пока реализованы не в полной мере. Было указано на сохранение глубоко укоренившихся структурных недостатков, которые не поддаются быстрому устранению. Эти проблемы могут включать следующее: географические и демографические проблемы, неразвитую институциональную структуру, этнические трения (после достижения независимости 18 НРС Африканского региона вовлечены в вооруженные конфликты) и низкий уровень развития товарных рынков, которые нередко носят двойственный характер. Кроме того, на некоторые НРС периодически обрушиваются стихийные бедствия.

22. Что касается используемых механизмов финансирования и "масштабных" проектов, упомянутых выше, то они были сочтены либо неадекватными, либо неэффективными. В большинстве НРС Африканского региона низкие уровни внутренних сбережений являются обычным делом. При предоставлении помощи в целях развития выдвигаются многочисленные условия, которые оказывают негативное влияние на выплату средств и их использование. Участники Совещания отметили, что около 40% помощи идет на оказание технической поддержки, 30% – на гуманитарные нужды и соответственно лишь 30% – на цели развития. Была подчеркнута необходимость повышения эффективности управления процессом предоставления помощи.

23. Для обеспечения большей действенности помощи было рекомендовано следующее:

- продолжать улучшать политическую обстановку в целях привлечения – в дополнение к ОПР - новых инвестиций, как внутренних, так и иностранных;

- более ответственно подойти к решению проблемы задолженности стран, начав обсуждение вопроса о полном списании долга;
- дать возможность странам самим определять приоритетность задач по отношению к программам борьбы с нищетой;
- устранить основные недостатки в экономике, в особенности ликвидировать структурную уязвимость, с тем чтобы иметь возможность сделать больший упор, например, на диверсификацию производственной структуры и повышении конкурентоспособности экспорта;
- сконцентрировать внимание на региональных и субрегиональных рынках.

24. Участники Совещания отметили тот факт, что, даже несмотря на увеличение внешней помощи, что жизненно необходимо, не следует забывать о мобилизации внутренних ресурсов. Другие важные меры должны быть направлены на решение проблем бегства капитала и "утечки умов".

25. Участники Совещания подчеркнули, что задаче обеспечения высоких темпов роста должно уделяться не меньшее – или по крайней мере приоритетное – внимание, чем борьбе с нищетой. Этот вопрос имеет принципиальное значение, поскольку речь идет о том, на какие цели будут расходоваться средства, предоставляемые в рамках помощи, и для ответа на него требуется проведение всестороннего анализа для определения приоритетности и установления правильной очередности реализации программ ввиду ограниченности средств, которые, возможно, получит та или иная конкретная страна. В большинстве НРС Африканского региона один из самых разумных способов использования средств, предоставляемых в рамках помощи, мог бы заключаться в их вложении в повышение эффективности существующего потенциала (а именно, дороги, ирригационные системы, заводы и т.д.).

26. Было выражено мнение о том, что, возможно, благодаря именно такому подходу Уганде, Мозамбику, Гвинее-Бисау и Руанде удалось достичь высоких темпов роста в 90-е годы. Их экономика переживает подъем и восстанавливает прежние масштабы использования производственного потенциала. Однако по достижении этой цели дальнейшее наращивание темпов затрудняется и возникает необходимость в больших и новых финансовых "вливаниях", а также в пересмотре приоритетов на предмет того, какие проекты можно финансировать с помощью мобилизованных ресурсов.

27. В отношении решения проблемы безработицы в более широких рамках борьбы с нищетой участники обсуждения пришли к выводу, что создание новых рабочих мест, в том числе на трудоемких производствах, вполне может быть увязано с обеспечением высоких темпов экономического роста. Вряд ли разумно предполагать, что в условиях массовой нищеты и безработицы можно на протяжении длительного периода времени увеличивать число рабочих мест на трудоемких производствах без одновременного достаточно быстрого подъема экономики.

28. В ходе обсуждения положения в Объединенной Республике Танзании и Уганде были подчеркнуты два момента: а) нельзя обеспечить устойчивые высокие темпы экономического роста без существенной перестройки экономики и привлечения достаточных внешних ресурсов; б) искоренение нищеты и экономический рост не обязательно носят взаимоисключающий характер, однако рост - это неперемное условие для искоренения нищеты.

В. Рекомендации

29. В заключение обсуждения темы финансирования развития НРС Африканского региона участники Совещания кратко сформулировали следующие вопросы и рекомендации, которые могли бы быть положены в основу повестки дня по проблеме реструктуризации финансирования развития в будущем:

- активизация реформ в целях создания более привлекательных внутренних экономических условий для инвестиций, в том числе для возвращения вывезенных капиталов и привлечения значительных ПИИ;
- дальнейшее проведение институциональных и политических реформ в целях мобилизации внутренних сбережений и увеличения государственных доходов;
- искоренение неэффективного использования государственных средств;
- диверсификация производства и, в частности, расширение экспорта и возвращение утраченных позиций на глобальном рынке;
- разработка специальных программ, направленных на борьбу с бегством капитала;
- объединение региональных ресурсов в целях получения значительного синергического эффекта и экономии за счет увеличения масштабов рынка;

- проведение реформ, направленных на совершенствование принципов, лежащих в основе оказания помощи, посредством расширения и усиления права собственности, избирательности, участия и партнерства;
- помимо этого, увеличение ОПР в реальном выражении благодаря финансовому и экономическому подъему в развитых странах, получению части мировых дивидендов и списанию долга;
- получение, в дополнение к помощи, безусловного доступа к рынкам ОЭСР.

IV. ВОПРОСЫ ТОРГОВЛИ, ДОСТУП К РЫНКАМ И ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН АФРИКАНСКОГО РЕГИОНА

30. Обсуждение этой темы основывалось на информационно-справочном документе, озаглавленном "Вопросы торговли, доступ к рынкам и производственный потенциал наименее развитых стран". Рассматривавшиеся вопросы были разбиты на следующие две группы:

- обусловленные спросом проблемы, затрагивающие экспорт НРС Африканского региона;
- производственно-сбытовые проблемы, затрагивающие торговлю и конкурентоспособность НРС Африканского региона.

31. При представлении информационно-справочного документа соответствующий консультант отметил тот факт, что низкие показатели, характеризующие положение НРС в глобальной торговле в последние два десятилетия, являются следствием сдерживающих факторов, обусловленных проблемами в производственно-сбытовой сфере, а также сдерживающих факторов, затрагивающих их торговлю и конкурентоспособность, и высказал в связи с этим свои рекомендации.

A. Проблемы, обусловленные спросом

32. В ходе обсуждения участники Совещания отметили, что расширению участия НРС в международном торговом обороте и извлечению выгод из интеграции в глобальную экономику препятствуют несколько факторов. Они подчеркнули, что, хотя устранение сдерживающих факторов в производственно-сбытовой сфере и имеет жизненно важное значение, усилиям в этой области может в значительной степени способствовать

расширение доступа к рынкам. В этой связи участники Совещания подчеркнули, что неограниченный беспошлинный и неконтингентированный доступ к рынкам для всех видов товаров, произведенных в НРС, позволит обеспечить надежные и предсказуемые условия на глобальных рынках, что могло бы укрепить доверие со стороны инвесторов и тем самым стимулировать производственные инвестиции в НРС.

33. Участники Совещания далее отметили, что ряд НРС сталкиваются с проблемами в области доступа к рынкам, как это было подтверждено в выступлениях по отдельным странам. Так, было указано на непостоянство и непредсказуемость барьеров, затрагивающих экспорт НРС Африканского региона, что неизбежно имеет следствием не только потерю заказчиков, но и утрату доверия со стороны инвесторов и тем самым падение экспортных поступлений и даже закрытие предприятий в затрагиваемых НРС. В этой связи участники Совещания отметили приведенные представителями Уганды и Объединенной Республики Танзании примеры применения ЕС санитарных и фитосанитарных мер (СФМ) в отношении ввозимой рыбы и рыбопродуктов; эти меры были квалифицированы как необоснованные по научным соображениям, и ЕС вынужден был их отменить. Аналогичные примеры применения СФМ были приведены Эфиопией в отношении экспорта живых животных и Мадагаскаром – в отношении экспорта креветок. Аналогичная участь ожидает фрукты, овощи и другие продовольственные товары, экспортируемые из многих НРС на основные потребительские рынки. На экспорте НРС негативно сказываются также протекционистские природоохранные меры и технические стандарты. Еще одним недостатком было названо неучастие НРС в деятельности международных органов по стандартизации, что обусловлено нехваткой людских и финансовых ресурсов. Обусловленные защитные меры в виде антидемпинговых пошлин до сих пор касались экспорта текстиля только из одной НРС и пока не применяются в отношении других НРС, однако нет никаких гарантий, что аналогичные меры не будут применяться в отношении НРС в будущем, особенно если они укрепят свои позиции на рынках и повысят конкурентоспособность своих товаров и услуг.

34. Участники Совещания обсудили также другие не менее важные меры, затрагивающие экспортный спрос на глобальных рынках, такие, как предусматриваемые системами преференций правила происхождения, которые слишком сложны и поэтому не только затрудняют их оптимальное применение и ограничивают возможности доступа к рынкам, но и препятствуют индустриализации НРС.

35. Участники Совещания выразили мнение, что вышеуказанные меры противоречат объявленному международным сообществом курсу на интеграцию НРС в глобальную экономику и что политика, проводимая партнерами НРС по развитию, не согласуется с усилиями, направленными на достижение этой цели.

В. Проблемы в производственно-сбытовой сфере

36. Участники Совещания отметили, что низкие показатели НРС, характеризующие их участие в мировом торговом обороте, являются следствием их слабого производственного потенциала и низкой конкурентоспособности, которые в свою очередь обусловлены целым рядом структурных и других проблем в производственно-сбытовой сфере. Они указали на то, что важную роль в решении производственно-сбытовых проблем в НРС играет государственная политика. Огромное значение в этом отношении имеет макроэкономическая политика, в частности ее стабильность и предсказуемость, однако для содействия развитию и поддержания конкурентоспособности производственных предприятий отдельных секторов необходимы также секторальная политика и политика на микроуровне (т.е. на уровне предприятий). В этой связи было подчеркнуто большое значение анализа и программных мер, отраженных в докладе по наименее развитым странам за 1999 год.

37. Участники отметили далее, что окончательное решение проблемы слабого производственного потенциала и низкой конкурентоспособности НРС кроется в структурных преобразованиях экономики НРС. Для обеспечения устойчивости преобразований необходимо создать такую интегрированную национальную экономику, которая характеризовалась бы глубокой специализацией и растущей взаимозависимостью секторов. Только такие преобразования позволят установить связи между промышленностью и сельским хозяйством и тем самым наладить эффективное диверсифицированное производство и экспорт, а также повысить в экспорте НРС долю продукции с высокой степенью обработки. Необходимо, чтобы НРС и их партнеры по развитию уделяли повышенное внимание и выделяли ресурсы таким областям, которые укрепят внутренние связи и как следствие усилят интеграцию секторов экономики НРС.

38. Исходя из итогов активного обсуждения, а также информации об индивидуальном опыте Уганды и Эфиопии, участники Совещания пришли к общему мнению о том, что серьезные проблемы в производственно-сбытовой сфере и низкая конкурентоспособность экспорта НРС обусловлены действием ряда факторов.

39. На национальном уровне были выделены следующие факторы:

- неразвитая физическая инфраструктура;
- нестабильность и непредсказуемость макроэкономической политики;
- недиверсифицированная структура экспорта;

- низкий уровень внутренних сбережений;
- ограниченный технический и информационно-технологический потенциал;
- отсутствие доступа к кредитам;
- низкий уровень инвестиций в развитие коммунального хозяйства, водо- и электроснабжения и телекоммуникационный сектор;
- отсутствие торгово-политического режима, стимулирующего конкуренцию;
- недоиспользование имеющегося производственного потенциала ввиду его морального старения;
- низкий уровень развития людских ресурсов (здравоохранение, образование).

40. В отношении факторов, действующих на региональном уровне, участники Совещания признали, что в своих усилиях, направленных на постепенную интеграцию в глобальную экономику, НРС Африканского региона не только могут, но и обязаны укреплять региональные торговые структуры. В то же время они вынуждены были признать, что доля самой Африки в совокупном торговом обороте НРС пока незначительна. Это объясняется тем, что НРС Африканского региона в значительной мере производят то, что они не потребляют, и потребляют то, что не производят. Однако НРС обладают большим потенциалом для наращивания торговли не только товарами, но и услугами. Это непереносимое условие достижения прогресса в области либерализации движения физических лиц и капитала в целях получения экономии за счет увеличения масштабов и расширения региональных рынков. Важно, чтобы правила многосторонней торговли, лежащие в основе региональных торговых соглашений, способствовали усилиям по региональной интеграции и позволяли африканским странам адаптироваться к условиям более жесткой конкуренции в торговле в рамках таких многосторонних структур. На региональной основе с помощью региональных органов можно было бы также стимулировать проникновение на внешние рынки, как это делается в КАРИКОМ его Агентством по развитию экспорта (СЕДА).

41. Участники Совещания отметили, что Группа АКТ при поддержке ЕС создает отделение в Женеве, которое будет оказывать содействие государствам - членам АКТ в ведении торговых переговоров в рамках ВТО.

42. На глобальном уровне были определены следующие основные сдерживающие факторы:

- бремя задолженности, которое затрудняет создание потенциала в производственно-сбытовой сфере;
- отсутствие процесса передачи технологии, важность которой признана в Соглашении по ТАПИС (статья 66.2);
- несогласованность основных направлений как национальной политики партнеров по развитию, так и политики многосторонних и международных финансовых учреждений, например торговых мер, мер по облегчению долгового бремени и правил многосторонней торговли.

С. Рекомендации

43. Ниже кратко излагаются основные рекомендации, сформулированные в ходе обсуждения:

- гарантированный, надежный и предсказуемый доступ к рынкам, обеспечиваемый путем обязательного, беспошлинного и неконтингентированного допуска на рынки всех товаров, произведенных в НРС;
- согласование политики, проводимой партнерами по развитию в связи с открытием доступа для НРС на свои рынки и принятием мер по укреплению потенциала НРС в производственно-бытовой сфере;
- принятие НРС торгово-политических рамок с учетом региональных и глобальных возможностей и препятствий;
- создание благоприятных макроэкономических условий для преодоления препятствий в производственно-бытовой сфере;
- активизация поддержки усилий НРС по диверсификации своей экспортной структуры и экспортных рынков путем горизонтальной и вертикальной диверсификации их сырьевого экспорта и развития рынков;

- необходимость налаживания регионального сотрудничества между НРС в целях расширения их возможностей по соблюдению санитарных, фитосанитарных и других стандартов и требований, а также оказание технической помощи НРС как в виде поставок оборудования, так и в виде подготовки кадров для выполнения процедур проверки на предмет соответствия стандартам и оценки рисков;
- придание нового импульса осуществлению Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам в целях выполнения поставленных в ней задач;
- уделение должного внимания таким вопросам, как передача технологии, защита прав интеллектуальной собственности в отношении традиционных знаний и фольклора, а также других товаров и услуг в сфере культуры с учетом географических факторов, а также проблеме участия развивающихся стран – чистых импортеров продовольствия в переговорах в рамках ВТО с учетом предложений НРС, уже представленных в ВТО;
- активизация поддержки в целях расширения возможностей НРС по ведению многосторонних торговых переговоров и обеспечения их надлежащего представительства в ВТО;
- необходимо, чтобы правила многосторонней торговли, регулирующие функционирование региональных торговых механизмов, способствовали усилиям по региональной интеграции и позволяли НРС Африканского региона надлежащим образом адаптироваться к условиям большей либерализации и более жесткой конкуренции в торговле в рамках таких механизмов;
- необходимо, чтобы ВТО содействовала вступлению в нее стремящихся к этому НРС без выдвижения условий о выполнении ими обязательств, которые превышают обязательства, действующие в отношении нынешних НРС – членом ВТО.

V. РАЦИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ОКАЗАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

A. Рациональное управление

44. Участники Совещания рассмотрели вопрос о рациональном управлении с точки зрения перспектив налаживания демократического управления и управления экономикой в контексте устойчивого роста и развития НРС Африканского региона, а также в более широком контексте действия ряда глобальных, структурных, институциональных и социально-культурных факторов. Было отмечено, что рациональное управление заключается в осуществлении экономических, политических и административных функций по управлению делами страны на всех уровнях. Оно предполагает, в частности, самостоятельность политики, право на развитие, рациональное управление экономикой, подотчетность и транспарентность в ведении государственных дел. Несмотря на отсутствие фактологических данных о существовании прямой связи между экономическим развитием и социальным прогрессом, с одной стороны, и демократическим управлением - с другой, было выражено общее мнение о том, что стабильность политической ситуации и проводимого политического курса, базирующаяся на институтах демократического управления и обеспечиваемая надлежащей внешней обстановкой, может способствовать улучшению социально-экономических показателей.

45. Демократические преобразования, осуществляемые в нескольких НРС Африканского региона, направлены на создание демократических институтов и плюралистической политической системы, реформирование государственного сектора, вовлечение в экономические и политические процессы маргинализированных групп населения, таких, как женщины, и формирование гражданского общества. Возможности консолидации и обеспечения устойчивости преобразований могут быть подорваны в том случае, если они не будут сопровождаться увеличением притока ресурсов и общим улучшением внешней экономической обстановки. Кроме того, было признано, что долгосрочный устойчивый экономический рост не возможен без сокращения масштабов нищеты и справедливого распределения связанных с ним благ.

46. Участники Совещания приняли к сведению предложения, высказанные по этим вопросам в информационно-справочном документе.

B. Оказание социальных услуг

47. Участники Совещания отметили, что в Африканском регионе в целом и НРС в частности состояние социальной сферы по-прежнему характеризуется обездоленностью

широких слоев населения, особенно в сельских районах, где на долю обездоленных приходится более 75% всего населения. Лишь 36% сельских детей школьного возраста посещают начальную школу и лишь 37% обучены грамоте. Доступ к санитарно-гигиеническим услугам и услугам магистрального водоснабжения имеют соответственно лишь 45% и 19% сельского населения.

48. Одной из причин того, что в Африканском регионе значительная часть населения живет в условиях лишений и нищеты, являются ограниченные возможности государственного сектора по финансированию социальных секторов и эффективному использованию имеющихся ресурсов. По данным ЭКА, в 1999 году каждая африканская страна в среднем расходовала лишь 3,6% своего ВВП на образование и 1,6% - на здравоохранение. Поэтому очевиден тот факт, что социальный сектор нуждается в значительных инвестициях. Выполнение обязательств, взятых на Копенгагенской встрече на высшем уровне в отношении стран Африканского региона, должно привести к существенному увеличению государственного финансирования и наращиванию объема предоставляемых услуг в области образования и здравоохранения. Это еще более актуально для стран, пострадавших в результате войн, поскольку они нуждаются в значительной помощи для ускорения процесса восстановления. Ввиду нехватки ресурсов правительствам, возможно, придется изыскать пути и средства повышения эффективности использования ресурсов, выделяемых на цели образования и здравоохранения, в том числе пути их перераспределения. Данные о степени обездоленности населения и неэффективности использования государственных средств указывают на то, что достижение социальных целей, поставленных на Копенгагенской встрече на высшем уровне, выходит за рамки возможностей НРС, особенно если учесть низкие темпы экономического роста во всех этих странах. Поэтому для достижения указанных целей НРС необходимо изыскать дополнительные источники финансирования.

49. Некоторые страны предпринимают усилия по реализации Инициативы 20/20 в отношении базовых социальных услуг. Однако доноры не выполняют своих обязательств по направлению 20% своей ОПР на оказание поддержки социальной сфере. Поэтому необходимо активизировать усилия по достижению целей Инициативы 20/20 в отношении базовых социальных услуг.

С. Участие женщин в процессе развития

50. Участники Соповещания подчеркнули важность принятия надлежащих мер по полной мобилизации и вовлечению женщин – в качестве как участников, так и бенефициаров – в процесс развития. Они также отметили, что после проведения первой Всемирной конференции по положению женщин в 1975 году было принято несколько подходов,

направленных на повышение степени осознания международным сообществом важности учета нужд и проблем женщин в контексте глобального развития. Усилия по интеграции женщин в процесс развития до последнего времени основывались на подходе, известном под названием "Женщины в процессе развития": в соответствии с этим подходом на национальном и международном уровнях принимались меры по вовлечению женщин в производственную сферу. Представляется, что применение указанного подхода, характеризуемого принятием "ответных мер", не привело к резкому улучшению положения женщин в мире, в том числе в НРС, где женщины по-прежнему лишены возможности активно участвовать в жизни общества.

51. На смену такому подходу и такому курсу приходит подход, предполагающий учет гендерной проблематики во всех видах деятельности. Это предполагает интеграцию женщин во все сферы и области экономической, социальной и политической жизни, обуславливающую уделение повышенного внимания гендерной проблематике и развитию. В отличие от подхода, применявшегося ранее, данный подход ориентирован на принятие мер на основе анализа роли и потребностей женщин и мужчин, и его цель заключается в том, чтобы улучшить положение женщин путем преобразования всего общества в целом на благо всех его членов.

52. Участники Совещания приняли к сведению меры, принимаемые ЭКА в этой области.

Закрытие Совещания

53. На заключительном заседании, состоявшемся 29 марта 2000 года, Председатель Совещания г-н Мохамед Джемель объявил о закрытии Совещания.
