



大会

Distr.  
GENERAL

A/CONF.191/IPC/2  
23 May 2000  
CHINESE  
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家问题  
会议政府间筹备委员会  
2000年7月24日，纽约  
临时议程项目3

非洲英语最不发达国家专家级筹备会议的报告

2000年3月27 - 29日在  
埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴举行

## 目 录

	<u>页 次</u>
会议的背景和目标.....	3
一、回顾实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》取得的 进展.....	4
A. 全 球.....	4
B. 国 家.....	5
C. 区 域.....	5
二、国家一级制定和提出国家行动纲领准则.....	6
三、为非洲最不发达国家的增长和发展提供资金.....	6
A. 一般性讨论.....	6
B. 建 议.....	8
四、非洲最不发达国家的贸易问题、市场准入和供应能力.....	9
A. 需求方面的制约因素.....	9
B. 供应方面的制约因素.....	10
C. 建 议.....	12
五、善政，提供社会服务和两性问题.....	13
A. 善 政.....	13
B. 提供社会服务.....	14
C. 妇女参与发展.....	14

## 会议的背景和目标

1. 大会在 1997 年 12 月 18 日的第 52/187 号决议中决定，在 2001 年召开高级别的第三次联合国最不发达国家问题会议，评价 1990 年代《行动纲领》在国家一级的成果；审查国际支助措施，尤其是在官方发展援助、债务、投资和贸易领域里的支助措施的实施情况；并考虑拟定和通过适当的国家和国际政策及措施，促进最不发达国家的可持续发展，并使其逐步融入世界经济。大会接受了欧洲联盟主办这次会议的提议，会议将于 2001 年 5 月 13-20 日在布鲁塞尔举行。

2. 大会还在同一决议中决定，政府间筹备委员会会议分两期举行，之前将举行三个专家筹备会议(一个是非洲的英语最不发达国家、一个是非洲的法语最不发达国家和美洲国家、另一个是亚洲及太平洋的最不发达国家)。根据该项决议，非洲的英语最不发达国家专家筹备会议于 2000 年 3 月 27-29 日在亚的斯亚贝巴举行。

3. 这次会议的主要目的，是审查实施《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的进展情况，为国家一级的筹备工作和政府间筹备委员会会议及正式会议本身要讨论的主要问题提供实质性投入。

4. 参加会议的有以下九个国家的代表：布隆迪、埃塞俄比亚、冈比亚、莱索托、利比里亚、马拉维、塞拉利昂、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。以下联合国办事处和机构派代表出席了会议：非洲和最不发达国家协调员办公室；联合国开发计划署、联合国非洲经委会。以下专门机构的代表出席了会议：劳工组织和知识产权组织；以下政府间组织也派代表出席了会议：非统组织/非洲经济共同体；欧洲委员会；和商品共同基金。

5. 埃塞俄比亚经济发展和合作部副部长 **Mekonnen MANYAZEWAL** 先生阁下主持会议开幕并发表了讲话。副部长回顾了分别在 1981 和 1990 年通过的两个最不发达国家行动纲领的执行情况。他指出，这两个行动纲领在解决最不发达国家的基本发展问题上取得的结果是令人失望的。例如，最不发达国家的数量从 80 年代初的 31 个，增加到 1990 年代的 48 个。本国能力不足，仍然是影响国际竞争力的重要因素，在全球化的世界经济中竞争力已成为关键因素。此外，总的外部环境仍很困难。具体而言，世界商品市场在价格和进入条件上一直不稳定，官方发

展援助急剧减少。外债负担加重，从而影响了调整和发展努力。他建议会议争取对以下核心问题找到答案：

- 对商品的依赖和出口不稳定的问题；
- 进入国际市场的问题；
- 吸引外国直接投资的问题；
- 官方发展援助减少的问题；
- 在外债方面继续存在的各种困难和执行债务减免措施缺乏进展的问题。

6. 在开幕式会议上发言的还有：第三次联合国最不发达国家会议执行秘书 Anna Kajumulo Tibaijuka 女士、亚的斯亚贝巴驻地协调员 Samuel Nyambi 先生；J.Thisen 先生，OIC, ESPD, ECA；Etim Akpan 先生，非统组织 EDECO 主任；Francisco Granell 先生，主任、顾问，欧洲委员会；非洲和最不发达国家特别协调员 Yevtte Stevens 女士，联合国，纽约。

7. 会议选举埃塞俄比亚第三次最不发达国家会议国家筹备委员会主席 Mohamed Djemel 先生任主席，乌干达首席商务官 Vincent Mayiga 先生为会议报告员。

## 一、回顾实施《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》取得的进展

### A. 全 球

8. 会议在审议这个项目上，收到了《1999 年最不发达国家报告》，报告中有一章对执行《行动纲领》取得的进展作了初步估评。会议还注意到贸发十大有关这个问题的《行动计划》。

9. 会议认为，《行动纲领》未能解决最不发达国家的发展问题，取得预想的结果。在这方面，会议指出，官方发展援助占捐助国国民生产总值 0.15% 的指标未能达到，另外，方案在发展伙伴的磋商机制方面存在不足，而这方面的机制是筹集资源的关键。另一个重要缺陷，是未能将全球性的方案转化为易于执行的国家一级的行动方案。此外，全球化和自由化的不断发展，和与发展伙伴在不同的合作方案下执行的各种互不协调的政策和计划，也加剧了执行《行动纲领》的困难。

## B. 国 家

10. 会议指出，在国家范围内，非洲最不发达国家的发展继续受到各种因素的制约：有形基础设施和人才资源发展的不足，国内筹集资源困难，宏观经济政策制定和管理上的问题，以及局部或区域冲突造成的严重社会经济后果。此外，保持本国对发展计划的控制权，一直是 1990 年代最为困难的挑战之一，因为还要执行与各种外援联系在一起的形形色色的改革计划。各国在经济改革上投入了大量努力，实现宏观经济的稳定，但却牺牲了本国经济长期的结构改造。

## C. 区 域

11. 会议认为，国家一级的方案没有充分重视区域合作的问题。在这方面，没有充分认识到区域一体化和多国项目对国家发展的潜在影响力，必须制定周密的计划，把本国的发展与区域的一体化工作联系起来。有关区域一体化的辩论还强调，必须充分考虑到区域经济共同体的作用，他们是实现《阿布贾条约》建立非洲经济共同体目标的基础材料。外部对这一进程的支持很少，必须加强，特别是管理一体化的体制机构。必须给予最不发达国家一定的灵活性，以便在加入与较强的经济作出的一体化安排时，和加入一体化的多边规则时，能够应付自由化的不利影响。

12. 最不发达国家还可通过采取使人民能够更广泛地参与推进区域经济共同体目标的行动，大大推动一体化进程。这样，一体化进程将被看成是一个真正的社区行动，而不仅仅是政府的事。另一方面，区域经济共同体的成员必须对参加不同一体化组织的代价和收益作出判断，以便减少这类机构目标重叠的情况，这是保证凝聚力和目標统一的关键。在这方面应承认，必须使狭隘的国家边界和主权的概念服从于建立非洲经济共同体赖以维系的更大的政治和经济目标，在两者之间建立起桥梁。

13. 鉴于实施《行动纲领》的结果令人失望，会议认为，应作为优先问题综合研究最不发达国家和他们的发展伙伴解决最不发达国家面临的关键发展问题，为何以往的努力都归于失败。如果第三次最不发达国家会议将要通过的新的行动纲领不至遇到以往的方案同样的命运，这项研究非常重要。在这方面，会议欢迎这次大会的秘书处计划成立一个高级别的评价小组，研究这个问题。

## 二、国家一级制定和提出国家行动纲领准则

14. 在秘书处介绍了准则草案后，与会者讨论了准则内容有关的各个方面。对其中的一些问题也作了说明。例如，准则中提出的一些最后期限，特别是政府间筹备委员会的会议，是由联合国大会确定的，因此意味着起草国家行动方案必须按时完成。

15. 在这方面，会议执行秘书呼吁尚未完成这项工作的国家加快招聘本国顾问人员和成立国家筹备委员会的工作。会议注意到，很多国家有关行动方案的最基本文件已经具备。但那些文件中的资料还需重新整理，以反映准则的要求，包括十年时间。现有文件的一个典型例子，是一些最不发达国家正在起草的“减贫战略文件”。

16. 会议得知，欧洲联盟的代表和开发署的协调员得到本国首都或总部的指示，帮助起草国家行动纲领的工作。他们中的绝大多数在这个问题上表现出了特别的合作。尽管如此，秘书处仍将继续提醒他们注意，并将加强与国家筹备委员会和顾问人员的联系，保证按时完成行动方案。

## 三、为非洲最不发达国家的增长和发展提供资金

### A. 一般性讨论

17. 作了一个有关这个问题的专门介绍，之后与会者进行了讨论。情况介绍提出了一些可能列入布鲁塞尔会议议程的重要相关问题。

18. “为非洲最不发达国家的发展提供资金”的文件受到了热烈欢迎，文件深入分析了撒哈拉以南非洲资金来源和发展方面的各种问题。文件对迄今为止执行的发展战略和采用的融资机制提出了一些根本性问题。文件被认为对人深有启发，或许经过进一步加工后，可作为2001年5月布鲁塞尔会议的一个主旨文件。

19. 会议认为，大约50年的发展融资，特别是强调对非洲和最不发达国家的发展融资，总的结果是令人失望的。只有博茨瓦纳摆脱了最不发达国家的行列，而同时非洲最不发达国家的数量却在增加。最不发达国家中排在中间的实际人均收入，1999年时还低于1979年，贫困现象依然随处可见，情况严重。债务负担更

加沉重。尽管进行了一系列改革，仍未能避免这一切的发生。因此，非洲发展所需的资源极大。然而外部援助却在 1990 年代下降了 24%，今后官方发展援助的情况也并不十分乐观。与此同时，国际关系的框架正在迅速发生变化，全球化和自由化造成了更多的压力。会议认为，考虑到所有这些变化和发展制约因素的加剧，发展融资的性质不能一成不变。

20. 讨论的题目之一，是各国经济正在经历的流失现象。特别提出了以下流失现象：

- 贸易条件的损失，抵消了官方发展援助的 70%
- 市场份额的损失：1970-1997 年期间每年 680 亿美元
- 债务的还本付息，平均占出口的 19%
- 资本外流，估计达 2,250 亿美元(1980-1992 年)
- 人才损失：每年 30,000 人，因艾滋病/病毒问题而加剧。

21. 会议明确地感到，一些“大力推动”的努力，如联合国非洲经济复苏和发展行动纲领，1990 年代联合国非洲发展新议程，结构调整方案、特别援助方案，甚至重债穷国倡议等，基本上都以失败告终，或还没有完全实现他们的目标。会议指出，根深蒂固的结构问题仍然没有得到解决，而且不适合于“快刀斩乱麻”。这类问题可能包括：地理和人口结构上的问题，体制机构不健全，种族关系紧张(自独立以来已有 18 个非洲最不发达国家卷入武装冲突)，不健全且常常是双重的产品市场。一些最不发达国家还遇到了不断发生的自然灾害。

22. 至于采用的融资办法和上面讲到的那些“大力推动”的努力，对它们的评价是不够或不当。国内储蓄率低，在多数非洲最不发达国家是普遍现象。发展援助被附加上各种条件，不利于援助的提供和使用。会议指出，大约 40%的援助被用于技术援助，30%是人道主义援助，结果只剩下 30%用于发展。会议强调，必须加强援助的有效管理。

23. 为了使援助取得比过去较好的效果，提出了以下建议：

- 继续改善政策环境，吸引本国和外国的新投资，作为官方发展援助的补充。
- 更认真地解决各国的债务问题，从干脆取消债务开始。
- 允许各国在方案上选择他们自己的优先事项，解决贫困问题。

- 解决这些国家经济中最根本的难题，特别是结构上的弱点，强调生产结构的多样化和出口竞争力等方面。
- 加强重视区域和次区域市场。

24. 会议强调，即使增加外援——这一点很重要——仍需重视调动国内资源。其他重要措施，应包括解决资本外流和人才损失问题。

25. 会议提醒不要把注意力完全放在减贫上，而应同样重视甚至把重点优先放在加强高速增长上。这个问题对援助的资金如何使用具有深远影响，需要认真加以分析，以便安排轻重缓急，确定适当的方案顺序，安排具体国家可能得到的有限资源。在非洲的大部分最不发达国家，或许对援助最明智的使用，是首先用于提高现有能力的生产力(如道路、灌溉系统、工厂等)。

26. 有人提出，这种办法可能是一些国家在 1990 年代取得高增长率的原因，如乌干达、莫桑比克、几内亚比绍和卢旺达。这些国家的经济正在恢复之中，因此是从较低的增长水平上升到他们原有能力的最高利用水平。但在达到这些较高利用水平后，继续提高变得更加困难，需要注入更多的和各种新的资金，并在筹集到的资金应如何使用上，重新安排优先事项。

27. 关于作为减贫战役一部分解决失业问题，讨论的结果认为，实际上有可能既解决创造就业的需要，包括劳动密集型工作，同时又着眼于实现经济的高增长率。认为在大规模贫困和失业的环境下，即使经济不能足够迅速的发展，也能在长时间里持续创造劳动密集型就业，这种假设是不现实的。

28. 在对坦桑尼亚联合共和国和乌干达案例研究的讨论中，强调了两点：(a) 不对经济进行大规模改革又没有足够的外部资源输入，一个经济体不可能实现持久的高增长率；(b) 消除贫困和增长并非一定彼此排斥，但增长是减贫的先决条件。

## B. 建 议

29. 会议在结束有关资助非洲最不发达国家发展问题的讨论时，总结了以下问题和<sup>1</sup>建议，可作为今后重新安排发展融资的议程：

- 加强改革，使国内经济对投资更加具有吸引力，包括吸引外逃资本回流和吸引大量的外国直接投资。



- 进一步开展体制和政策改革，调动国内储蓄和增加政府收入。
- 消灭政府开支的浪费现象。
- 实现生产多样化，特别是扩大出口，扭转失去全球市场份额的情况。
- 制定解决资本外逃的特别方案。
- 汇集区域资源，产生较大的协同作用和较大的市场带来的规模经济。
- 通过加强所有权、选择性、参与和伙伴关系，开展改革，完善提供援助的基本原则。
- 利用发达国家财政和增长的繁荣期，通过分享和平红利和取消债务，增加实际官方发展援助，这一点是首要的。
- 在援助之外，准许无条件地进入经合组织国家的市场。

#### 四、非洲最不发达国家的贸易问题、 市场准入和供应能力

30. 有关这个问题的讨论以一份背景文件为依据，文件题为：“最不发达国家的贸易问题、市场准入和供应能力”。讨论的问题可归入以下标题：

- 影响非洲最不发达国家出口的需求方面的制约因素。
- 影响非洲最不发达国家贸易和竞争力的供应方面的制约因素。

31. 有关顾问在介绍上述背景文件时强调，过去二十年里最不发达国家在全球贸易中的贸易业绩不佳，反映了在供应和需求方面影响他们贸易和竞争力的各种制约因素，他也在这方面提出了建议。

##### A. 需求方面的制约因素

32. 会议在讨论中指出，有几个因素造成了最不发达国家未能适当参与国际贸易，也影响到他们不能从加入世界经济中受益。会议指出，虽然解决供应上的瓶颈是一个关键，但改善进入市场的条件也可对这方面的努力起到有利的推动作用。对此会议强调，所有源自最不发达国家的产品均给予有约束力的、免税的和不计配额的市场进入条件，这样将为世界市场带来一个有重大意义的和可以预测的贸易环境，可提高投资者的信心，从而推动对最不发达国家的生产性投资。

33. 会议还指出，一些最不发达国家在市场准入上遇到问题，讨论期间对具体国家的情况介绍表明了这一点。这些具体案例表明，影响非洲最不发达国家出口的障碍，带有不确定和难以预料的性质，这不仅会造成失去顾客的问题，而且还会使投资者失去信心，从而引起出口收入的减少，甚至导致在受影响的最不发达国家生产单位的关闭。在这方面会议注意到乌干达和坦桑尼亚联合共和国提出的案例，讲到欧洲联盟对鱼和鱼类产品的出口采取卫生和植物检疫措施，但事后证明并无科学依据，而只好收回。还提出了一些类似案例，如对埃塞俄比亚鲜活动物出口和对马达加斯加的虾出口采取卫生和植物检疫措施。很多最不发达国家的水果、蔬菜和其他食品出口也在主要的目的地市场遇到过类似命运。保护主义的环境措施和技术标准，也对最不发达国家的出口造成了不利影响。最不发达国家由于人才和财力资源有限，不能参加国际制定标准的机构，也被认为是一个不利因素。以反倾销税的形式采取的应急保护措施，虽然还没有对最不发达国家广泛采用，但到目前为止也影响过一个最不发达国家的纺织品出口，因此也不能保证今后不会对最不发达国家采取类似的措施，特别是当它们的市场份额增加或竞争力提高时。

34. 会议特别提出了其他一些同样重要的影响全球市场出口需求的措施，如各种优惠制度中的原产地规则，那些制度过于繁复，因此不仅妨碍对优惠制度的充分利用和进入市场的机会，而且也影响到最不发达国家的工业化。

35. 会议认为，上述措施不符合国际社会公开宣布的承诺——帮助最不发达国家加入全球经济，也反映了最不发达国家的发展伙伴在实现上述目标方面政策上的不一致。

#### B. 供应方面的制约因素

36. 会议强调，最不发达国家在世界贸易中的不良表现，是由于它们的生产能力和竞争力弱，是多种结构和其他供应方面的制约因素造成的。会议指出，最不发达国家的公共政策，在解决供应方面的问题上起着重要作用。宏观经济政策，特别是稳定性和可预见性，在这方面是一个关键因素，但部门、微观和公司一级的政策对促进发展和保持具体部门生产能力的竞争力也是必须的。在这方

面，1999年《最不发达国家报告》中的分析和政策措施被认为具有特别重要的意义。

37. 会议进一步指出，最不发达国家生产能力和竞争力低的问题，最终的解决办法在于最不发达国家经济的结构改造。可持久的改造要求建立一体化的国民经济，特点是提高专门化水平和各部门之间的相互依存关系。这种改造将在工业和农业之间建立起联系，从而造成高效率的和多样化的生产和出口，增加最不发达国家有制造业附加值的出口贸易。最不发达国家和它们的发展伙伴应把注意力和资源集中在可加强内部联系的领域，从而实现最不发达国家经济部门的整合。

38. 会议经过认真讨论并听取了乌干达和埃塞俄比亚两国的经验，对造成最不发达国家严重供应问题和缺乏出口竞争力的一些因素达成了一致意见。

39. 在国家一级，提出了以下因素：

- 有形基础设施不足
- 宏观经济政策条件不稳定和难以预测
- 出口结构不够多样化
- 国内储蓄率低
- 技术和信息技术能力差
- 难以得到信贷
- 公用设施、水、电和电信投资少
- 缺乏提高竞争力的贸易政策框架
- 由于生产设施陈旧，已安装的生产能力得不到充分利用
- 人力资源得不到充分发展(卫生、教育)

40. 在区域性因素上，会议承认，加强区域贸易安排在非洲最不发达国家逐步与全球经济结合的过程中不是一项选择，而是必须。然而，会议也认识到，非洲范围内的贸易在最不发达国家的总贸易额中仍十分有限。这是由于非洲的最不发达国家在很大程度上生产它们并不消费的东西，而消费它们并不生产的东西。然而增加最不发达国家的贸易还是有很大潜力的，不仅是商品，也包括服务。这是在放宽自然人和资本流动方面取得进展的先决条件，以便能够利用规模经济和扩大区域市场。重要的是，有关区域贸易协议的多边贸易规则应有助于区域一体化努力，给予非洲最不发达国家必要的灵活性，在这类安排下调整适应较强的竞

争制度。提供外国市场，也可通过区域组织按区域推动，如在加勒比出口发展机构下在加勒比共同市场的做法。

41. 会议注意到，非加太组织正在欧洲联盟的支持下在日内瓦设立一个办事处，为非加太组织的成员国在世贸组织内的贸易谈判提供帮助。

42. 在全球范围内，提出了以下主要制约因素：

- 债务负担，成了发展供应能力的瓶颈
- 得不到技术转让，这个问题的重要性已在涉贸知识产权问题的协定中的得到承认(第 66.2 条)
- 在发展伙伴的国家政策上和多边和国际金融机构的政策上都存在政策的不协调，如贸易措施、债务减免措施和多边贸易规则等。

### C. 建 议

43. 以下是讨论中提出的主要建议摘要：

- 对所有源自最不发达国家的产品，通过必须的、免税和不受配额限制的进入等方式，给予有保障的、可靠的和可预测的市场进入条件。
- 发展伙伴对最不发达国家进入市场条件和供应能力的关注，在作出的反应上应保持政策上的协调。
- 最不发达国家从区域和全球机会也从各种制约因素出发，通过贸易政策框架。
- 创造有利的宏观经济条件，克服供应方面的制约因素。
- 加强支持最不发达国家的努力，通过它们商品出口水平和垂直方向的多样化以及开发市场，实现它们出口结构和出口市场的多样化。
- 最不发达国家间必须开展区域合作，提高能力，满足卫生、植物检疫和其他标准和要求，也需在设施和培训方面向最不发达国家提供技术援助，以解决遵守和风险评估程序，满足有关要求。
- 关于向最不发达国家提供贸易方面的技术支持综合框架，应给之以新的推动，实现其目标。
- 对一些问题给予适当强调，如技术转让，传统知识和民俗和其他文化产品和服务的知识产权保护，包括地理标示物，以及在世贸组织的贸

易谈判中强调净食品进口发展中国家的问题，考虑最不发达国家已经向世贸组织提出的建议。

- 加强对最不发达国家进行多边贸易谈判的能力建设的支持，保证在世贸组织中得到充分的代表。
- 有关区域贸易安排的多边贸易规则必须有助于区域的一体化努力，必须给予非洲的最不发达国家足够的灵活性，调整适应这类安排下较为自由和更具竞争力的贸易制度。
- 世贸组织必须为要求参加的最不发达国家加入世贸组织提供便利，不应要求它们承担超出对现有世贸组织中最不发达国家成员适用的义务和承诺。

## 五、善政、提供社会服务和两性问题

### A. 善 政

44. 会议从民主和经济管理的角度，在非洲最不发达国家可持续增长和可持续发展的条件下，也从一些全球性、结构、体制和社会文化因素的更大的范围内，审议了善政的问题。会议认为，治理是在管理国家各级事务方面，行使经济、政策和行政权力。其中包括政策所有权、发展权、健全的经济管理，和公共事务的责任制和透明度等等。虽然没有经验证明经济发展和社会进步与民主治理有着直接的联系，但有一个共同的认识，即政治和政策的稳定，加上民主治理的体制和适当的外部环境，可以促进改善社会和经济表现。

45. 一些非洲的最不发达国家正处于向民主的过渡之中，目标是建立民主体制、多元化的政治制度、公共部门的改革，和实现边缘化群体如妇女和公民社会参与经济和政治进程。除非资源输入增加，总的外部经济环境得到改善，否则巩固和维持过渡的前景便可能受到破坏。此外，会议还认为，不重视减贫和增长收益的公平分配，经济增长便不可能长期维持。

46. 会议注意到背景文件中在这些问题上提出的建议。

## B. 提供社会服务

47. 会议指出，整个非洲特别是最不发达国家，社会服务的现状，主要特点仍然是大规模的贫困，尤其是在农村地区，那里有总人口的 75% 以上。小学年龄的农村儿童，只有 36% 可以得到小学教育。只有 37% 的人识字。享有卫生条件和自来水的比例，分别占农村人口的 45% 和 19%。

48. 非洲普遍的贫困现象，原因之一是公共部门没有足够的能力向社会部门提供资源，及加以有效利用。根据非洲经委会的统计，非洲国家 1999 年平均只有 3.6% 的国内生产总值用于教育，1.6% 用于卫生。因此很明显，需要在社会部门进行大量投资。落实哥本哈根首脑会议对非洲国家的承诺，要求大幅度增加用于发展教育和和卫生服务的公共资源。在受战争之害的国家，这种需要更加迫切，必须给予大量援助，加速重建工作。在资源紧缺的情况下，政府必须千方百计，采取各种办法，包括重新分配用于教育和卫生服务的资源，提高资源的使用效率。从人口的贫困状况和公共资源得不到有效利用的情况可以作出推论，考虑到最不发达国家总体经济的低增长率，哥本哈根首脑会议提出的社会目标远非最不发达国家之力所能及。因此最不发达国家为实现那些目标，不得不另谋出路。

49. 一些国家为履行有关基本社会服务的 20/20 计划作出了努力。然而特别应指出的是，捐助国在将其官方发展援助的 20% 用于支持社会服务方面没有达到目标。因此，还应作出更大的努力，达到基本社会服务 20/20 计划的目标。

## C. 妇女参与发展

50. 会议强调，重要的是采取适当措施，充分调动和帮助妇女参与发展进程，既作为其中的一分子，也作为它的受益人。会议还指出，自 1975 年第一次国际妇女大会以来，已通过若干套办法，提高在全球发展议程上全世界对妇女需要和关注的认识。解决帮助妇女参与发展进程的需要，直到不久前一直是通过所谓“发展中的妇女”的办法进行的，包括在国家和国际上采取行动，推动妇女进入生产部门。这套办法被称为“补救办法”，但似乎并没有从根本上解决世界各国，特别是最不发达国家妇女的状况，她们继续被边缘化。

51. 这套办法和重点，现在正在改为主流化的办法。也就是说把妇女结合进经济、社会和政治生活的各个领域和方面，把重点转向性别和发展问题。与以前的办法不同的是，现在采取的这套办法力求根据对妇女和男人作用和需要的分析采取行动，努力提高妇女的地位，使整个社会受益和得到改造。

52. 会议注意到非洲经济委员会在这方面正在采取的措施。

### 会议闭幕

53. 在 2000 年 3 月 29 日的最后一次会议上，会议主席 **Mohamed Djemel** 先生宣布会议结束。

-- -- -- -- --