



大会

Distr.
GENERAL

A/CONF.191/IPC/5
26 May 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家问题会议

政府间筹备委员会

第一届会议

2000年7月24日，纽约

临时议程项目3

拟订国家一级发展行动纲领的准则

秘书处编写

背 景

1. 第三次联合国最不发达国家问题会议是大会在最不发达国家日益贫困、其在全球贸易中日益边缘化的背景下召开的。会议有如下目标：

- (1) 评估在国家一级执行《1990年代行动纲领》的结果；
- (2) 审查国际支援措施，尤其是官方发展援助、债务、投资和贸易等领域的支援措施的执行情况；
- (3) 为最不发达国家的可持续发展及逐步与世界经济接轨考虑拟订并通过适当的国家和国际政策及措施。

2. 会议上，每个最不发达国家都有机会最有效地介绍其国家一级行动纲领：提出其内部和外部问题；详细说明其进行政策改革和行政管理改革的决心；指出基本设施和人力资本、减缓贫穷、基本教育和卫生保健服务等估计所需的投资；列明调动内部资源所需的进一步努力；列出需要外部资源弥补缺口的理由。目的是为下一个十年开展现实而有雄心的发展努力筹措资金。行动纲领应列出所有关键领域的可行且可衡量的指标，并应列明国家优先考虑的事项。

3. 《行动计划》想象中应当是一份能将目前在当地执行的各种部门方案和主题方案汇集在一起的综合文件或国家备忘录。例如：联合国开发计划署(开发署)编制的“共同国家评析”中所载方案、为重债穷国方案编制的“全面政策框架”和/或“减贫战略文件”；世界银行的年度“预算框架文件”、“中期开支框架和审查”；根据“综合框架”编制的关于提供贸易方面的技术援助多年方案；以及其他存在的部门方案和总计划(并参看下文有关这些准则的说明)。将这些倡议归并在一起，便有可能确定优先次序和跨部门联系、评估影响、找出或指出缺口。归根到底，国家行动计划应归属于有关国家，因此，若认为建议的模式或设想与它们的国家利益、期望或优先次序不一致，可以拒绝接受。

4. 尽管重点放在成本计算上，但行动计划并非仅仅是一个预算，告诉政府应如何花钱。相反，它是一个把焦点放在具体障碍的综合发展战略，拟议的方案正是为了清除这些障碍以实现特定的目的而制定的。这便要求采用一种分析框架，随着限制因素的排除和新情况的产生，能够帮助有关国家的产出和收入达到所希望的水平 and 组成。这种框架可帮助政府和其他利害攸关者在二十一世纪头十年分配稀缺资源方面作出最明智的决定。

总 则

5. 本文件所载准则是为了说明国家一级行动纲领所应含有的最低标准而提出的。目的在于确保纲领的内容和编制方法质量高，确保这些纲领能够纳入将在布鲁塞尔会议上议定的有利于最不发达国家的综合全球行动纲领，或为其提供投入。并非要令所有的行动纲领都一致或完全相同。尽管有一些体制性的问题影响到所有最不发达国家，但行动的优先次序显然取决于各国的情况和特殊性。就此而论，准则是为了确保国家一级行动纲领充分提出了这些共同要素，为全球一级拟订适当的行动奠定基础。

6. 为了避免长篇大论的文件，我们建议限定国家行动纲领每一章节的篇幅。文件主体不应超过 50 页。另外的资料尤其是统计表格可作为附件列入。

7. 有必要重复编制国家行动纲领所涉的下列最后期限：

- 国家一级的行动纲领草案至迟应于 2000 年 6 月 15 日提交贸发会议秘书处；
- 政府间筹备委员会第一次会议将于 2000 年 7 月在纽约举行；
- 国家一级最后行动纲领至迟应于 2000 年 11 月 15 日提出；
- 高级别的区域活动至迟应于 2001 年 3 月 15 日举行；
- 政府间筹备委员会第二即最后一次会议至迟应于 2001 年 4 月 15 日举行；
- 第三次最不发达国家问题会议将于 2001 年 5 月 14 日至 20 日在布鲁塞尔举行。

封面总样本

第三次联合国最不发达国家问题会议
2001年5月13日至20日，布鲁塞尔

.....(国名).....政府提出

.....(国名).....2001-2010年发展行动纲领

日期_____

注：本报告是(规划和经济发展)部与由.....部、.....中央银行、.....商会、.....大学研究者、.....妇女联盟、其他非政府组织代表组成的全国筹备委员会成员磋商后负责编写的。世界银行、开发署和欧洲联盟为编制工作提供了技术支持。本报告业经部长会议审定。

内容说明

.....
.....

缩略语

.....
.....

行动纲领概要

8. 建议国家行动纲领文件采用下述章节顺序：

导 言

9. 简短的导言可概述国家的经济结构和总的潜力。不必列入可视为众所周知的地理、文化和历史事实等方面的基本资料。还必须概述国家在 1990 年代面临的主要发展限制因素，以此作为拟订今后行动纲领的基础。

1. 1990 年代的绩效(最多 6-8 页)

10. 总的经济增长绩效/部门贡献：这里提供主要经济和社会指标(见附件一所列核心指标)。为了使提供的资料具有实际意义，国内生产总值增长率应按实值计算。将其与下述各种文件中所载基准/期望/目标/指标加以比较：《巴黎行动纲领》(1990 年)，根据该纲领提出的国家行动纲领；其他联合国会议(例如：关于妇女、人口、社会问题、环境的会议、关于岛屿最不发达国家的《巴巴多斯行动纲领》、其他有关国家方案(例如：发展计划、复兴方案、结构调整方案、过去或当前的“理想”声明，等等)、以及国际指标。评估国家贯彻执行特定会议目标的热情。评估国家与多边贸易体制接轨的程度。应努力使这一章既能起分析作用，又能提供事实。观察到的增长或衰退可归因于何种措施？其中一种措施就是建立起指导发展所需的政策措施的适当拟订和管理能力。

2. 评估促进或限制国家发展的因素(最多 8 页)

11. 在 1990 年代期间，许多最不发达国家的发展趋势并不均匀，即便在同一个国家中，过去十年中也可能出现不同的趋势。必须找出哪些因素促进了社会和经济形势的改善，哪些因素则造成了相反的结果。这样做时，必须将国内因素和外部因素分开，但指出它们之间所存在的相互联系：在少数一些情况下，具体形势可能是这两类因素结合在一起造成的。未能充分利用国家的潜力应视为一种应通过行动纲领予以克服的限制因素。

12. 明确主要限制因素是必不可少的。克服限制因素的方法将决定今后发展政策和行动纲领的内容。这些限制因素及应付这些限制因素的方法可进一步解释上一章中据报告的绩效。未能消除的限制因素应构成今后发展努力的重点。经过一定的时间后可能会出现新的限制因素，因此，在拟订国家一级行动纲领时应当作好心理准备。

13. 为了方便行动纲领的拟订，建议在下列三大标题下列出各种发展潜力和/或限制因素：

- 国内机会和限制因素；
- 外部因素；
- 易受冲击程度。

14. 在每种情况下，可列举最多 10 个主要限制因素，而不是把所有限制因素通通列出来。这样做是为了避免象以往经常发生的那样，将精力和资源分散，而是把力量集中在主要的限制因素上，以便最有效地利用稀缺的资源并取得确实的进展。

国内机会和限制因素

15. 这种因素可包括：

- (a) 和平与社会稳定。维持和平是为经济和社会进步奠定基础的根本；反之，在没有和平的情况下，内乱、边界和种族形势紧张以及政治变化无常，则会破坏经济和社会进步的基础。社会动荡不安和战争不但给人带来极大的痛苦，而且还挪用了稀缺的发展资源，使投资却步。此外，一国的社会动荡不安往往会蔓延到邻国并对之产生影响，例如造成难民的流入。如果这一因素对贵国适用，估计过去 10 年这一因素对发展的影响。
- (b) 经济基础设施。许多最不发达国家的物质基础设施和经济基础设施(公路、铁路、港口、机场、供水系统、动力供应、电话、信息技术等)均处于可悲的状态，对持续经济发展和社会进步形成了主要障碍。也许有些领域是例外，若然，则应以个案研究的方式指出，以便在下一个发展十年中仿效。在行动纲领中，这种个案研究应以围框显示，必须对使这些实例突出的因素加以解释，可能时并说明这些因素对整个经济和社会的影响。
- (c) 政策改革。过去十年，几乎没有一个最不发达国家没有进行过结构性经济改革，而且往往是根据国际货币基金组织和世界银行的要求进行改革的。改革的成败取决于其设计和管理方式方法。宏观经济政策包括的问题有：货币和外汇政策、财政政策、贸易和竞争政策。其他重要问题涉及到部门性政策和地区/农村发展。即便是奏效的方案也无法充分对付收入日益不平衡和贫穷日增的状况。贫穷问题已日益得到国家和国际的重视。国家研究应分析宏观经济环境，指出有关政策改革的成功或失败原因，并在必要时说明国家实行政策改革的机制。
- (d) 有利于私营部门发展的环境。过去十年最卓有成效的改革是经济自由化和对私营部门的大力促进。国家研究应说明本国私营部门发展的主要形式以及政府所起的支持作用。例如应说明法律体制和体制结构如何有利于或不利于本国和外国私人投资。估计这种主动行动会在私营部门中引起何种反应。

- (e) 调动国内资源。在多数最不发达国家，国内资源调动的步伐依然很慢。贵国这种情况的原因何在？为促进国内储蓄和投资已作出了何种努力，其效果如何？
- (f) 国家治理。国家治理方面的问题必须从体制和政治的角度管理国家并争取其公民参加所有经济和行政管理工作这个广泛的观点探讨。在这方面，健全治理包含分享发展制、人权、民主、政府的问责制和透明度、有效的公共部门管理、私营部门责任。政府拟订良好政策并以实用决定落实以及提供有效的公共服务，也与健全治理这一主题关系密切。其他需要探讨的重要问题包括争取当地社区参与、权力下放、公务员制度改革、自然资源管理。鉴于环境问题和两性平等问题特别重要，建议将这两个问题分开处理。必须避免卷入国家计划委员会就政治多元主义问题进行的政治争论，因为这个问题已超出经济和社会服务有效管理的范畴。因此，国家治理问题最好从社会经济发展的观点探讨。
- (g) 妇女。与上述各项问题相关的一个因素是过去未能将妇女作为正式的行为者和受惠者纳入发展的主流。在多数最不发达国家，占人口一半以上的妇女并没有正式被纳入发展进程中，也不能享受与她们的贡献和潜力相称的权利和资源。研究报告应指出将妇女纳入发展主流的障碍，说明正在采取何种措施克服这种障碍。如何将这种漏洞与贵国的贫穷联系起来？
- (h) 环境。自从联合国环境和发展会议以来，这个贯穿各部门的问题目前在许多国家已日益显得重要和备受关注。有两个方面需要探讨：将环境关注纳入发展进程之中，保护环境的管理机制。
- (i) 人力资源限制因素。人力资源开发有许多方面需要予以考虑。首先是通过教育和培训以及卫生保健方案开发人力资本这一关键问题。必须解决竞争能力受知识驱动的新全球经济对经专门训练的人力的需求问题。为了加强可持续发展和促进减缓贫穷，应考虑优先对教育和卫生保健部门进行投资。研究报告应表明这些领域的政策和实践上的发展趋势。鉴于人口增长率高不利地影响到减缓贫穷和可持续的人力资源配置努力，无法为社会开支提供足够的资源，因此应审查国家人口政策的绩效。

- (j) 农业和农村部门。之所以突出这一部门是因为它实际上在所有最不发达国家的经济发展中所起的关键作用。此外，最不发达国家多数人口生活在农村地区，也靠农业维持生计。粮食安全对发展也至关重要。继续依赖低级技术而又缺乏因地制宜的研究，意味着粮食生产一直落在人口增长后面。在许多情况下，粮食进口价格还在上涨。大多数紧迫的环境问题都直接由地方贫穷和人口压力造成。这往往迫使贫穷者采用不良的耕作、放牧和捕鱼的方法，或定居在生态脆弱的边缘地区。若尚未有农业部门的发展计划，应予以拟订。(附件二载有这种计划的要点)。
- (k) 工业化和技术发展。除其他外，工业化可以成为最不发达国家的一个重要战略，借以提高它们的技术能力、使生产多样化以克服依赖初级商品生产固有的脆弱性、并加强部门间的联系。工业化在 1990 年代国家发展战略中所占的份量有多大？取得了何种成就？遇到了何种问题？
- (l) 艾滋病毒/艾滋病控制。世界流行的艾滋病毒/艾滋病继续对最不发达国家的发展形成威胁，这些国家是受影响最严重的国家。这个问题应在行动计划中得到特别注意和对待。这就是为什么有些国家在它们的艾滋病控制方案中采用了多部门性战略。多数国家都有了艾滋病毒/艾滋病控制方案，但效力相差很大。建议行动计划审议这方面的情况、评估其影响、并提出改进行动建议。

外部机会和限制因素

16. 有利的外部环境尤其包括国际支持措施对经济发展极为重要。在全球化的世界中，即使定出了最佳的宏观经济政策并尽了最大的本国努力，如果没有有利的外部因素，任何一个最不发达国家都不大可能成功发展。下述议题应予以探讨：

- (a) 官方发展援助。除了以绝对数值列出 1990 年代所收到的援助额外，还应列出 1990 年代的援助强度比(即占国内生产总值的百分比；在经常预算和发展预算政府收入和支出中所占比重，以及在国际收支经常项目中所占比重)。对援助效力和前景进行评估很重要。对官方发展援助进行部门性分布分析可确定援助有多大比重用于发展和多大比重用于消费。应强调找出与援助的管理和协调有关的问题，以及依赖援助的问题，并制订克服这些问题所需的措施。应确定官方发展援助技术援助部分所占比重，评估其对发展的影响，尤其是说明其对资源外流的影响。以美元为单位列出过去五年(1995-2000)和 1990 年援助方案实额(支付额)相对于承诺额。如果这两者不等，请解释。关于结构调整支助，评估 1990 年代附加条件对发展的影响。
- (b) 外债负担。提供 1990 年代债务状况的主要指数，包括债务证券及趋势、类别(双边相对于多边、官方相对于商业)、外债清偿比率(占国内生产总值、政府收入、出口收益、主要政府开支尤其是卫生保健和教育开支等的百分比)。贵国是否正被考虑给予重债穷国资格？当前状态是如何达到的？是否有任何债务管理战略？这一节应说明债务负担的影响如何扼杀增长和社会服务。
- (c) 出口部门。评估 1990 年代出口部门绩效。尽管出口部门绩效也可能受运输、信贷提供和产品销售等内部因素所影响，但这是我们将把重点放在市场、出口多样化和价格(贸易条件)上。市场准入对出口发展是多大一个限制因素？外部市场(例如特殊产品市场)提供了何种机会？说明贵国为克服供应方面的限制因素和使出口基础多样化作出了何种努力。评估这方面的限制因素和取得的成就。贵国在进出口价格比率方面蒙受损失的可能性多大？
- (d) 外国直接投资。按部门说明 1990 年代外国直接投资趋势，可能时列明外国直接投资的来源和类别(例如替换性还是扩张性)、投资比率(占国内生产总值、投资总额和官方发展援助的百分比)。评估当地吸引外国直接投资的环境。

(e) 区域合作问题。提供资料说明贵国参加区域组织和集团的情况，在这方面，指出与贵国社会和经济发展的机会和限制因素。在区域集团范畴内，除了经济一体化活动之外，在有些领域——如旅游——还可采取国家行动，这种行动可能关系到毗邻国家的发展。还有些是特定的国家间项目，如涉及坦桑尼亚联合共和国、乌干达、卢旺达和布隆迪的卡盖拉河流域项目。因此，区域合作问题应从较广泛的观点去分析。

17. 一些通常视为国内限制因素的问题也是外部因素和影响方面的重要题目。这包括国家治理、结构调整方案、外国借款谈判、商品和服务采购、腐败、援助的利用、资本外逃、移民和汇款。因此，这些领域的问题应由最不发达国家及其发展伙伴共同寻求解决方法，这样做时要考虑到各自的责任。

易受冲击程度

18. 评估 1990 年代贵国受自然灾害、经济和金融冲击的程度，以及灾害防备、预防和管理程度。难民涌进是一种人为的震荡。自然灾害引起的震荡可能造成国际收支困难，因为自然灾害可能会缩小交易货源，扩大进口需要以满足国内短缺和粮食不足，修理损坏的基础设施。来自贸易条件变化和金融市场不稳定的冲击，尤其是伴随着汇率遽变的冲击，可通过出口收益损失导致金融震荡。金融市场不稳定导致国际利率出乎意料地上升，加重了外债清偿负担。难民涌进对收容国资源施加巨大压力，可能会危及社会稳定。

19. 若贵国在 1990 年代发生上述任何一种震荡，请说明震荡对发展进程的短、中、长期干扰或影响。

20. 如果本章在列出各种问题后还探讨在拟订和实施行动纲领时可以利用的各种力量和机会，对改进今后的行动纲领肯定有所帮助。

3. 成功/最佳做法实例 (2-4 页, 也许可置于“围框”之中)

21. 最不发达国家及其发展伙伴已在探索实际可行的政策/倡议范例。这些范例不但可为本国今后的发展奠定基础, 而且可做为模范, 供其他最不发达国家仿效或变通应用。(这种成功的实例预期会载于会议的主要文件中)。[可列举 1 至 3 例。可考虑列举的(说明性)题目: 将世界流行的艾滋病控制住、重新造林方案、提高税收方法的效率、有效利用 X 捐助方提供的援助基金、微额信贷办法、远程教育的作用、出口发展方案的成功实例、调动国外工人的收入及其影响; 难民重新安置, 等等。]

4. 2001-2010 年行动纲领 (15-30 页)

22. 这是国家行动纲领文件最关键的一部分。这一部分应列明总的目标, 确定战略, 并按优先次序详细列出实现这些目标所需的活动方案及其估计费用。拟订行动纲领时不但要依据上文第 2 节所确定的限制因素和一国的潜在/比较优势, 而且要考虑到目前的全球化进程所含未来挑战。最不发达国家需要解决的基本问题是限制其生产能力和竞争力的供应方面的限制因素。就最不发达国家而论, 减缓贫穷是另一个重要的目标。

23. 拟订国家一级的行动计划预期将涉及下述各个步骤:

- 确定共同目标。一国的发展目标应清楚列出
- 根据目标确定共同任务
- 拟订和商定完成任务的战略
- 列明任务的战略目标
- 确定有利于实现目标的政策和开展战略性活动, 即是说, 制定一个计划。指出执行、监测和评价等方面的相应政策和安排。确定基准和目标, 阐明绩效指标。10 年纲领应分成不同阶段, 中期(2 年、5 年)目标应较清楚阐明。随后阶段的工作应如何开展? 执行行动纲领已有或需要何种体制安排? 有何种机制可在期中对纲领进行调整?

24. 绝对必需按活动计算计划的成本。这意味着计划将分成各种方案，方案则分成各种项目。这是一项花费时间的工作，但几乎所有最不发达国家都已在这一方面完成了大量工作，现在只需在此基础上继续努力。因此，相信几乎每个最不发达国家都可以提出今后 10 年的综合行动纲领。

25. 不言而喻，国家计划是部门计划的混合物。拟订部门一级的计划涉及下述各个步骤：

- 明确列出方案的任务说明和目标。
- 确定可实现目标的战略活动，根据活动的产出评估它们是直接还是间接有助于目标的实现。例如：假定目标是最大增加政府收入，则支持私营部门发展本身固然要花钱，但这是一种投资，随着课税基础的扩大，投资收获最终会更大。
- 确定每项活动的资源需要、资源供应水平以及对计划施加的限制。例如：可用于储蓄和投资的资金额也许受偿债义务、以资本外逃和贸易条件损失形式出现的资源“漏损”所限制。在拟订扩大生产计划之前必须先对市场销路作出实事求是的评估。计划期已安排好的官方发展援助应列入可用资源项下。

26. 将行动计划中的项目和方案概念化的矩阵表载于附件三。附件四则是举例说明行动纲领预算应如何制定的矩阵表。在国家一级，部门计划应当同步，并应确定实际上属于部门间的活动。附件五载有项目和方案部门间联系清单的实例。

27. 如果按部门系统地适用上述分析框架，应有可能制定一个综合计划，在资源限制以及诸如确保减缓贫穷、环境保护、均匀地区发展、公平等方面的需要和其他类似考虑所施加的限制的条件下，最有效的实现其目标(在这里是经济增长)。在这种意义上，行动纲领可视为一个受限制的发挥最大效益的问题。

28. 预期行动纲领会有助于发展伙伴意识到必须为纲领的实施提供足够的资源。低于预计要求水平的支助可能不足以刺激经济的持续增长。全球行动纲领将把个别最不发达国家的资金差额加在一起，作为进一步调动官方发展援助的依据(《1999 年最不发达国家问题报告》指出，1997 年，发展援助委员会 21 个成员中只有 8 个按照《1990 年代行动纲领》履行了划拨国民生产总值 0.15%作为官方发展援助的承诺)。

29. 因此，行动纲领将指出国家本身能做些什么，需要什么外部支援以及外部支援的形式(例如：官方发展援助、技术援助、债务减免、改善商品和服务的市场准入(包括通过劳工流动)、应付难民和饥荒的援助、促进和平的努力、扫雷，等等)。尽管要求提供更多的官方发展援助是正当的，但最好而且较现实的做法是说明官方发展援助如何能为发展起催化作用，从而增加贵国本身的资源并提高其自力更生能力。例如：什么形式的官方发展援助和其他援助被认为最有效？它们在哪些领域能够产生最大影响？

30. 应当再次指出，鉴于资源情况的现实，各国在行动纲领中最好不要列入过多的活动，而是在经过仔细分析后，选择旨在清除不利于增长的严重障碍的措施。清除这些障碍，尤其是跨部门的障碍或与战略部门有关的障碍预期对整个经济发展会产生乘数效应。举例来说，考虑到最不发达国家农业对外贸、储蓄和投资的重要性(起码从其潜力上看是如此)，旨在促使农业实现结构调整的活动应视为应优先采取措施的领域。对园艺和/或鱼一类特殊产品的发展来说，建造机场是至关重要的。

31. 已订有战略性投资总计划的国家不妨重新审查该计划，以便根据该国的行动纲领予以调整。预期这项工作基本上要求鉴定部门和跨部门领域的公共投资。不过，必须订出战略，为成功的国内投资和私人投资创造有利环境，因为这些投资对商品和服务生产领域实现纲领的目标至为关键。

注

(一) 在编写本报告时应尽量利用现有资料来源。应当没有必要(事实上也没有时间)委托进行深入的国家研究。

(二) 关于国家问题和政策，资料来源包括：为世界银行协商组编写的文件、开发署圆桌会议、在联合国发展援助框架范围内编写的联合国系统《共同国家评价》、世界银行的《国家评析战略》和“长期战略”、或“20/20(视力)理想国家报告”。

(三) 至于指标，基本资料来源有：世界银行的“世界发展指标”和开发署每年出版的《人类发展报告》。贸发会议每年出版的《最不发达国家问题报告》也载有最不发达国家的具体数据。并参看附件一根据经合组织/发援会 1998 年文件编制的“实际可用的核心指标”。

附件一

实际可用的核心指标

衡量发展进度：实际可用的核心指标	
目的	指标
<p>减少赤贫</p> <p>到 2015 年至少将发展中国家的赤贫人口比例减少一半以上</p> <p>《哥本哈根宣言》</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 赤贫率：每日收入少于 1 美元的人口 2. 贫穷差额比：发生率乘贫穷深度 3. 不平等：最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额 4. 儿童营养不良：5 岁以下儿童体重不足的发病率
社会发展	
<p>普及初级教育</p> <p>至迟在 2015 年在所有国家普及初级教育</p> <p>(《宗甸宣言》、《北京宣言》、《哥本哈根宣言》)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 5. 初级教育入学人数 6. 完成初级教育四年级 7. 15 至 24 岁人口识字率
<p>两性平等</p> <p>至迟在 2005 年消除初级和中学教育的两性不平等以证明在两性平等与赋予妇女权力方面取得的进展</p> <p>(《开罗宣言》、《北京宣言》、《哥本哈根宣言》)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 8. 初级和中学教育男女生比率 9. 识字妇女相对于识字男子的比率(15 至 24 岁)
<p>婴幼儿死亡率</p> <p>到 2015 年应将每个发展中国家五岁以下婴幼儿死亡率降到 1990 年水平的三分之一</p> <p>(《开罗宣言》、《北京宣言》)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 10. 婴儿死亡率 11. 5 岁以下婴幼儿死亡率

衡量发展进度：实际可用的核心指标		
目 的	指 标	
<p>产妇死亡率</p> <p>1990 年代到 2015 年应将产妇死亡率降低四分之三</p>	<p>12. 产妇死亡率比</p> <p>13. 由熟练医疗人员助产的分娩</p>	
<p>生殖健康</p> <p>至迟应在 2015 年通过初级保健系统向所有适龄者提供生殖健康服务</p> <p>(《开罗宣言》)</p>	<p>14. 避孕普及率</p> <p>15. 15 至 25 岁孕妇艾滋病毒带原者</p>	
环 境		
<p>环 境</p> <p>到了 2005 年，每个国家在实施进程中必须具有一个经常性的国家可持续发展战略，以确保全球一级和国家一级的环境资源目前的损失趋势至迟在 2015 年能实际扭转</p>	<p>16. 国家可持续发展战略</p> <p>17. 能得到安全饮用水的人口</p> <p>18. 淡水利用强度</p> <p>19. 生物多样性：受保护陆地面积</p> <p>20. 能源效率：使用的每能源单位的国内总产值</p> <p>21. 二氧化碳排放</p>	
一 般 指 标		
<p>其他选定发展指标</p> <p>仅供参考：人口 国民生产总值</p>	<p>人均国民生产总值</p> <p>成人识字率</p> <p>总和生育率</p> <p>出生时预期寿命</p> <p>援助占国民生产总值的百分比</p> <p>外债占国民生产总值的百分比</p> <p>投资占国内生产总值的百分比</p> <p>贸易占国内生产总值的百分比</p>	<p>储蓄占国内生产总值的百分比</p> <p>服务占商品和服务出口的百分比</p> <p>清偿债务占商品和服务出口的百分比</p> <p>外资占固定资本累积总值的百分比</p>

资料来源：根据经合组织题为“衡量发展进度”文件，1998 年。

附件二

农业部门发展计划的要点

下述要点可作为拟订农业部门发展计划的依据：

1. 国家战略发展框架范畴内的农业
2. 说明国家的农业资源基础
3. 农业发展体制结构
4. 农业部门过去十年绩效总评估：成就、限制因素和机会
5. 促进农业部门发展的优先行动领域，例如：
 - (a) 农民教育
 - (b) 研究
 - (c) 农业技术
 - (d) 农村运输基础设施
 - (e) 获取农村融资
 - (f) 改组农产品销售机构
 - (g) 进入市场
 - (h) 为可持续农业开展环境保护和资源管理
6. 行动框架：
 - (a) 干预措施排序：拟出定序矩阵
 - (b) 联系和协调机制
 - (c) 对活动的监测和评估
7. 根据活动的最佳选择对农业发展计划付诸实施进行成本计算
8. 计划融资和资源调动战略：
 - (a) 政府本身的资源
 - (b) 私营部门和非政府组织的资源
 - (c) 发展合作资源。

附件三

将行动计划中的项目和方案概念化

每个方案及其各个组成项目均应列明目标、实现目标的战略、支持战略目标的活动、费用、基准、标的和绩效指标

所涉步骤	实例
1. 简要列出项目/方案的战略目标，展示计划期间的基准和标的。	在 10 年内将人均收入从 210 美元增长到 420 美元。 在 10 年内将贫困率从 50% 降到 25% 停止艾滋病毒传播并将其减到目前水平的一半。
2. 支持所列战略目标的政策和活动。	改进农业研究和农业技术推广的方案以便在下一个 10 年将农业生产率提高 25% 放宽销售服务的政策以便促进竞争并使生产者出售的农产品价格能从其目前占产品最后售价的 20% 提高到 50% 以上。 使人们意识到艾滋病危险的方案，并将目前 50% 人口意识到疾病传播方式的比例提高到 80%。 评估开展农业研究和农业技术推广的各种方法以及估计每种方法的费用。
3. 说明每种活动的投入或投入产出比率并评估每种活动的利弊。 具体评估为实施方案支持投资的各个环节。 评估为开展活动所选择的方法或做法及其利弊。	
4. 计算用不同方法执行方案的费用，并选择费用最低的方法。	确定建筑柏油碎石路相对于保持现有碎石路的成本。
5. 计算选定部门方案的总费用并将之与资源的供应水平和现有的限制加以比较。	按土地、人工、资本和管理技能列出估计所需资源总额。

附件四

按部门和方案分列的指示性预算和 现金流量需要一览表结构

部 门	部门/部、司	方 案	2000	2001	2002
1 行政管理	1	1			
		2			
		3			
	2	1			
		2			
2 法律和秩序	1	1			
		2			
		3			
3 经济基础设施					
4 生产部门					
5 社会服务					
6 救灾和准备					
7 预算要求总额					
减 去					
8 自有资金					
减 去					
9 清偿债务资金；漏损准备金(若有的话)					
加 上					
10 预测官方发展援助承诺					
11 资金差额					

附件五

项目和方案部门间联系清单 (说明开展项目需要其他部门的补充投资)

部 门	部 门/ 部、司	方 案	行 政 管 理	法 律 和 秩 序	经 济 基 础 结 构	生 产 部 门	社 会 服 务	救 灾 和 准 备
1 行政管理	1	1 2 3						
	2	1						
2 法律和秩序	1	1 2 3						
3 经济基础设施								
4 生产部门 实 例	农业	在 X 地区的园艺品出口			地方机场 工程			
5 社会服务								
6 救灾和准备								
部门相互联系得分								

这一框架有助于查明对其他部门项目最为重要的部门，例如：建造一个机场可能对旅游业发生影响。

-- -- -- -- --